



## Raadsvoorstel

**onderwerp** RV vaststellen TAM omgevingsplan Horsterweg 88 te Grubbenvorst

---

<b>datum raad</b>	8 juni 2026	<b>portefeuillehouder</b>	Robert Martens
<b>bladnummer</b>	2026.043		
<b>agendapunt</b>	3	<b>behandeld door</b>	

---

### Voorstel

1. Het TAM omgevingsplan 'Horsterweg 88 te Grubbenvorst' gewijzigd vast te stellen, waarbij gebruik is gemaakt van een ondergrond die ontleend is aan de GBKN kaart aangevuld met kadastrale grenzen en kadastrale bebouwing.
2. Geen exploitatieplan vast te stellen.

### Aanleiding

De initiatiefnemer is woonachtig aan de Horsterweg 88 te Grubbenvorst. Het betreft hier een bedrijfswoning die behoort bij een glastuinbouwbedrijf. De initiatiefnemer geeft aan dat de functionele binding met het bedrijf is komen te vervallen en heeft het voornemen de woning te verkopen. Om de verkoop van de woning mogelijk te maken, dient een aanduiding plattelandswoning te worden toegevoegd, zodat bewoning door derden zonder binding met het bedrijf mogelijk wordt gemaakt.

Het perceel is momenteel ingericht als tuin behorend bij de woning. In de toekomstige situatie blijft het perceel op dezelfde wijze in gebruik als tuin en worden er geen fysieke veranderingen of uitbreidingen gerealiseerd.

Voor het opnemen van de aanduiding plattelandswoning, is een wijziging van het omgevingsplan nodig.

Het ontwerp TAM omgevingsplan heeft voor een ieder ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Er zijn tussen ontwerp en vaststelling wel ambtshalve wijzigingen aangebracht in het plan. Het TAM omgevingsplan is nu gereed om ter vaststelling te worden voorgelegd aan de gemeenteraad.

### Beoogd resultaat

Een plattelandswoning aan de Horsterweg 88 te Grubbenvorst.

### Argumenten

#### 1.1 *Er zijn geen zienswijzen ingediend.*

Het ontwerp TAM omgevingsplan heeft voor een ieder ter inzage gelegen. Naar aanleiding van de ter inzage ligging zijn geen zienswijzen ingediend.

vervolg raadsvoorstel

### *1.2 Ambtshalve wijzigingen leiden tot een gewijzigde vaststelling.*

Het ontwerp TAM omgevingsplan is op twee onderdelen aangepast richting de vaststellingsfase. Beide onderdelen zijn zaken als gevolg van gewijzigd gemeentelijk beleid. Enerzijds is op 16 december 2025 de gemeentelijke omgevingsvisie aangepast. Hiertoe is de motivatie / toelichting van het plan aangepast en geactualiseerd. Dit leidt echter niet tot planinhoudelijke wijzigingen. Anderzijds is het programma Erfgoed vastgesteld. Dit programma maakt onderdeel uit van het gemeentelijk omgevingsplan. Als gevolg hiervan zijn de toelichting / motivatie van het plan en de planregels ten aanzien van de 'Waarde – Archeologie' en Waarde – Beschermd cultuurlandschap aangepast. Deze aanpassing is een inhoudelijke wijziging ten opzichte van het ontwerp TAM omgevingsplan. Om die reden is het nodig dat het TAM omgevingsplan gewijzigd wordt vastgesteld.

Daarnaast is in de planregels een definitie van het begrip 'driftgevoelige functie' toegevoegd, ter verduidelijking van de toepassing van de regels. Deze toevoeging leidt niet tot planinhoudelijke wijzigingen.

### *1.3 Het uitvoeren van het TAM omgevingsplan is ruimtelijk mogelijk*

Het TAM omgevingsplan Horsterweg 88 te Grubbenvorst voldoet aan het geldende lokale en regionale beleid, de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving en aan de Omgevingsverordening van de Provincie Limburg. Het TAM omgevingsplan voldoet aan de evenwichtige toedeling van functies aan locaties als bedoeld in artikel 4.2 lid 1 van de Omgevingswet.

Het plan gaat over het toevoegen van de aanduiding 'plattelandswoning' aan de locatie Horsterweg 88 in Grubbenvorst.

De initiatiefnemer heeft het voornemen om de voormalige bedrijfswoning op deze locatie te voorzien van de aanduiding 'plattelandswoning'. Er bestaat geen functionele binding meer tussen de woning en het glastuinbouwbedrijf. Hierdoor is de huidige situatie planologisch niet toegestaan. Door het toekennen van de aanduiding 'plattelandswoning' wordt bewoning door derden juridisch mogelijk gemaakt. Daarmee wordt de planologische strijdigheid opgeheven en kan de woning worden verkocht.

Een volledige omzetting naar de functie wonen is niet mogelijk vanwege de nabijheid van het glastuinbouwbedrijf. Voor een dergelijke functiewijziging zou beëindiging van dit bedrijf noodzakelijk zijn, wat hier niet aan de orde is. De aanduiding 'plattelandswoning' vormt daarom een passende en haalbare oplossing.

### *1.4 De gemeenteraad is bevoegd gezag.*

TAM omgevingsplannen worden door de gemeenteraad vastgesteld.

### *1.5 Het gebruik van een ondergrond die ontleend is aan de GBKN-kaart is een wettelijke verplichting.*

In het TAM omgevingsplan is gebruik gemaakt van een ondergrond die ontleend is aan de GBKN-kaart, aangevuld met kadastrale grenzen en kadastrale bebouwing. De gemeenteraad moet dit in het vaststellingsbesluit expliciet aangeven.

vervolg raadsvoorstel

*2.1 Een exploitatieplan is niet noodzakelijk omdat het kostenverhaal anderszins is geregeld.*

Wettelijk is bepaald dat de gemeente bij het vaststellen van een planologische maatregel waarin mogelijkheden voor een bouwplan worden gecreëerd, verplicht is maatregelen te nemen. Deze maatregelen verzekeren dat de kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemers van het plan. Het verhalen vindt plaats middels een exploitatieplan, tenzij de kosten op een andere manier verzekerd zijn. Voor onderhavig plan is met initiatiefnemers een schadevergoedingsovereenkomst afgesloten, waarin is bepaald dat alle kosten met betrekking tot planschade / nadeelcompensatie voor rekening van de initiatiefnemers komen.

## **Kanttekeningen**

*1.1 Er zijn geen wettelijke afstandsnormen voor het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen nabij gevoelige functies.*

Er bestaan geen wettelijke afstandsnormen voor het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen nabij gevoelige functies. Het ontbreken van dergelijke voorschriften laat echter onverlet dat in het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties een afweging van alle bij het gebruik van de gronden betrokken belangen dient plaats te vinden. Daarbij moet de afstand tussen akkerbouwgronden en gevoelige objecten zodanig worden gekozen dat een aanvaardbaar leefklimaat kan worden gegarandeerd.

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft eerder overwogen dat toepassing van de vuistregel om een afstand van 50 meter aan te houden tussen gevoelige functies en agrarische bedrijvigheid waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt, in het algemeen niet onredelijk is.

De juridisch correcte manier om een ontwikkeling mogelijk te maken binnen 50 meter van een agrarisch perceel, is door middel van het maken van afspraken over een spuitvrije zone met de eigenaar van de omliggende agrarische percelen. Dat is bij onderhavig plan gebeurd. Door initiatiefnemer zijn (privaatrechtelijke) afspraken gemaakt met de eigenaren van de omliggende agrarische gronden, waarin is vastgelegd dat in een zone van 50 meter geen gewasbeschermingsmiddelen mogen worden toegepast.

Indien een dergelijke spuitvrijzone wordt overeengekomen, is het volgens de geldende jurisprudentie noodzakelijk om deze juridisch-planologisch vast te leggen in het Omgevingsplan. Hierdoor wordt er een spuitzone van 50 meter gerealiseerd. Hiervoor moet een Omgevingsplanwijziging (of TAM-IMRO) worden doorlopen. Hieraan is met onderhavig plan uitvoering gegeven.

Door het opnemen van de aanduiding 'milieuzone – spuitvrije zone' op de verbeelding van onderhavig plan en de verankering van deze zone in de regels van het plan wordt uitgesloten dat op de omliggende agrarische gronden (bedrijfsmatig) gewasbeschermingsmiddelen gebruikt mogen worden. Met het toepassen van deze milieuzone komen de belemmeringen door het (bedrijfsmatig) gebruiken van gewasbeschermingsmiddelen te vervallen en kan worden voldaan aan de vuistregel van 50 meter.

vervolg raadsvoorstel

### **Financiële consequenties**

Voor dit initiatief is er geen sprake van kostenverhaal, er vindt geen aangewezen activiteit plaats zoals beschreven in artikel 8.13 Omgevingsbesluit. Voor dit initiatief worden daarom de reguliere leges in rekening gebracht. Dit is een bedrag van € 4.527,08 en wordt ten gunste gebracht van de kostenplaats leges omgevingsvergunning.

### **Vervoltraject / communicatie**

Nadat het TAM omgevingsplan door de gemeenteraad is vastgesteld, wordt dit besluit binnen twee weken gepubliceerd. Publicatie vindt plaats via de landelijke voorziening ([www.omgevingsloket.nl](http://www.omgevingsloket.nl)) en op de gemeentelijke website ([www.horstaandemaas.nl](http://www.horstaandemaas.nl)). Daarna worden het TAM omgevingsplan en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd. Belanghebbenden kunnen gedurende deze termijn beroep instellen bij de Raad van State.

Burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas,

De burgemeester,



drs. R.F.I. Palmen

De secretaris,



A.M.L.T. van Iersel – Purnot (MA)

vervolg raadsvoorstel

**Bijlagen**

1. Regels
2. Toelichting
3. Verbeelding
4. Akoestisch onderzoek

## raadsbesluit

Bijlage van bladnummer 2026.043.

### De raad van de gemeente Horst aan de Maas;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 28 april 2026;  
bladnummer 2026.043;

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet;

### **b e s l u i t :**

1. Het TAM omgevingsplan 'Horsterweg 88 te Grubbenvorst' gewijzigd vast te stellen, waarbij gebruik is gemaakt van een ondergrond die ontleend is aan de GBKN kaart aangevuld met kadastrale grenzen en kadastrale bebouwing.
2. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 8 juni 2026.

De raad voornoemd,

De voorzitter,

drs. R.E.I. Palmén

De griffier

mr. R.J.M. Poels