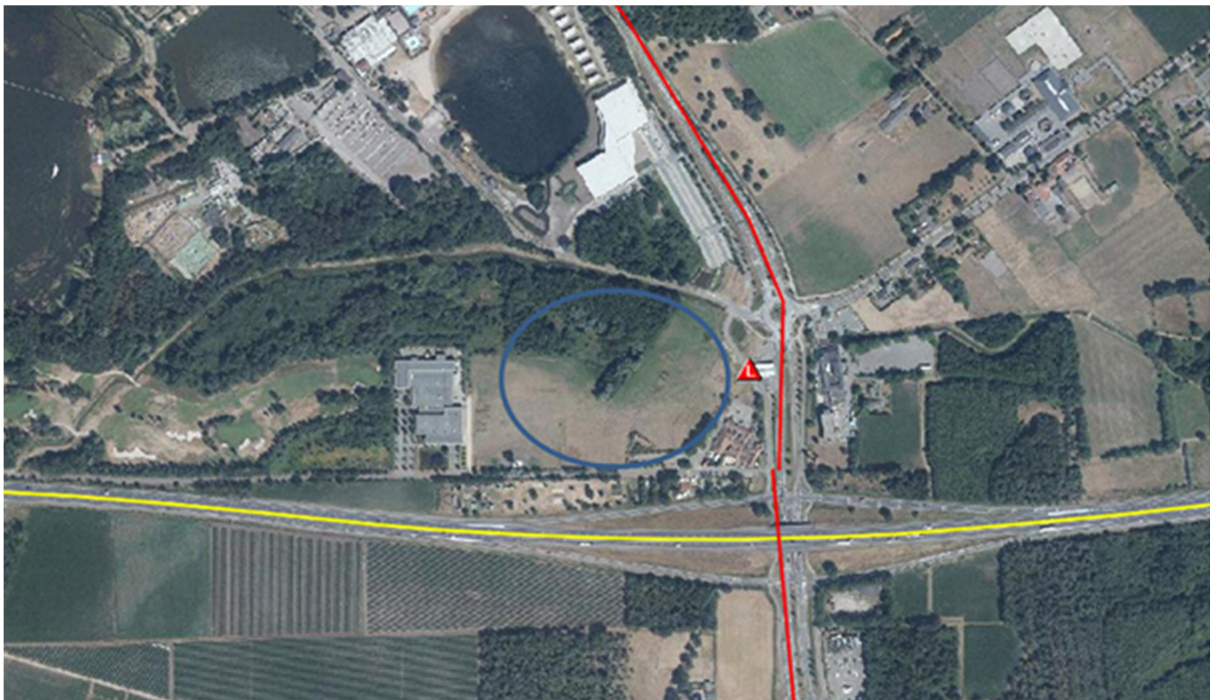


Verantwoordingdocument groepsrisico bestemmingsplan Medegebroekweg ong. te Sevenum

1. Inleiding

Men is voornemens om aan de Medegebroekweg ongenummerd te Sevenum “Sixty Seven” en “Heerlijkheid Sevenum” te realiseren. De indooractiviteiten van “Sixty Seven” zijn te verdelen in recreatie/sport, zakelijk en horeca. Binnen “Heerlijkheid Sevenum” zijn wellness- en beautyvoorzieningen, een amusements theater/casino en een hotel met 130 kamers voorzien. Het plan “Heerlijkheid Sevenum” is opgenomen in de veegbeheersverordening die op 19 maart 2014 is vastgesteld. In het op 19 december 2017 vastgestelde bestemmingsplan buitengebied Horst aan de Maas is de positieve bestemming abusievelijk niet overgenomen.

Hieronder ziet u op een luchtfoto binnen de blauwe omlijning een globale aanduiding van het plangebied. De gele lijn geeft de ligging weer van de A67 en de rode lijn is de Midden Peelweg (N277). Het in de nabijheid van het plangebied gelegen Total LPG-tankstation is aangeduid met het driehoekje waar de letter L in staat.



Het planvoornemen past niet binnen het bestaande bestemmingsplan. Om het planvoornemen mogelijk te maken is een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk.

In de omgeving van het plangebied liggen drie relevante risicobronnen. Dit zijn de rijksweg A67, de provinciale weg N277 (Midden Peelweg) en een Total LPG-tankstation aan de Midden Peelweg 3 te Sevenum. Door het plan verandert de omvang van het groepsrisico in de omgeving van deze risicobronnen.

Hierdoor moet het bevoegd gezag (college van burgemeester en wethouders of de gemeenteraad) aangeven dat het verantwoord is om medewerking te verlenen aan het plan. In deze notitie leest u of medewerking verantwoord is en welke maatregelen nodig zijn.

2. Regelgeving

Het externe veiligheidsbeleid voor transport van gevaarlijke stoffen staat in de Wet Basisnet en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). In het Besluit externe veiligheid inrichting (Bevi) is het externe veiligheidsbeleid vermeld voor inrichtingen (bedrijven).

In Bevt en Bevi vindt u dat het bevoegd gezag een verantwoording aflegt over een toename van het groepsrisico binnen het invloedgebied. Dit is het gebied waarbinnen 1% van de aanwezige personen kan overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Het bestuur van de Veiligheidsregio Limburg Noord (VRLN) krijgt de gelegenheid om advies uit brengen over de verandering van het groepsrisico. In het advies geeft de VRLN de mogelijkheden aan om de omvang van een ramp of zwaar ongeval te bestrijden of te beperken. Ook schenkt de VRLN aandacht aan de zelfredzaamheid van personen.

3. Ligging plangebied

Het plangebied ligt op circa:

- 75 meter van de A67;
- 100 meter van de Midden Peelweg (N277);
- 120 meter van de ondergrondse LPG-tank bij het Total LPG-tankstation aan de Midden Peelweg 3 te Sevenum;
- 135 meter van het LPG-vulpunt bij het Total LPG-tankstation aan de Midden Peelweg 3 te Sevenum.

Over de A67 en de Midden Peelweg vervoert men gevaarlijke stoffen.

Gelet op deze afstanden ligt het plangebied binnen de invloedgebieden van de A67, de Midden Peelweg (N277) en het Total LPG-tankstation aan de Midden Peelweg 3 te Sevenum. Het plangebied ligt buiten het Plasbrandaandachtsgebied van de A67. Ook ligt het plangebied buiten de plaatsgebonden risicocontouren (PR 10^{-6} -contouren) van de A67, de Midden Peelweg (N277), het vulpunt van het LPG-tankstation aan de Midden Peelweg 3 te Sevenum en de ondergrondse LPG-tank van het LPG-tankstation aan de Midden Peelweg 3 te Sevenum.

4. Bepaling omvang groepsrisico

Groepsrisicoberekeningen voor de A67, de Midden Peelweg (N277) en het Total LPG-tankstation zijn uitgevoerd. Uit de groepsrisicoberekeningen blijkt dat de oriëntatiewaarde van het groepsrisico als gevolg van de aanwezige transportroutes in de huidige als toekomstige situatie niet wordt overschreden. Er is wel een forse toename van de omvang van het groepsrisico door de ontwikkeling van het plangebied. Doordat de toename van het groepsrisico meer bedraagt dan 10%, dient het bevoegd gezag deze toename te verantwoorden.

De oriëntatiewaarde van het groepsrisico wordt zowel in de huidige als toekomstige situatie overschreden vanwege de aanwezigheid van het Total LPG-tankstation aan de Midden Peelweg 3 te Sevenum. Door de ontwikkeling van het plangebied vindt er beperkte stijging van het groepsrisico plaats. Door de overschrijding van de oriëntatiewaarde is de verantwoordingsplicht van het groepsrisico van toepassing.

5. Advies Veiligheidsregio Limburg Noord

Advies

Op 18 september 2019 is aan het bestuur van de Veiligheidsregio Limburg Noord (VRLN) gevraagd om advies uit te brengen.

In de brief van 22 november 2019 brengt de VRLN advies uit. In het advies gaat men in op bronmaatregelen de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid. De brief van de VRLN treft u als bijlage aan bij deze notitie.

Onderstaand treft u de adviespunten van de VRLN aan.

Bronmaatregelen

- Zorg dat er enkel aflevering van LPG plaatsvindt door gecoate tankwagens door dit duurzaam te borgen met de tankstation eigenaar o.b.v. het LPG convenant (via milieu vergunning of privaatrechtelijke overeenkomst).
- Beschouw venstertijden van het tankstation zodat het afleveren van LPG bij het tankstation op momenten plaatsvindt waarop zo min mogelijk personen slachtoffer worden van een incident tijdens het afleveren van LPG.

Maatregelen ter verbetering van de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid

- Situeer bouwwerken zodanig dat deze niet zijn gelegen binnen het invloedgebied van het LPG tankstation;
- Beperk het glasoppervlak aan risicobronzijde zoveel mogelijk en pas beglazing toe rekening houdend met de hittestralings- en drukeffecten;
- Zorg dat er voldoende ontvluchtingsmogelijkheden zijn om van de risicobronnen weg te kunnen vluchten (dwars op de risicobron);
- Zorg dat functies met hoge bezettingsgraden zover mogelijk van de risicobronnen vandaan worden gesitueerd;
- Sluit groepen niet zelfredzame personen uit binnen het invloedgebied van het tankstation;
- De materialisering van de buitengevel aan risicobronzijde dient minimaal te voldoen aan brandklasse B volgens de NEN-EN 13501-1;
- Zorg voor betere bereikbaarheid en ontvluchtingsmogelijkheid van gebouwen door deze beter tweezijdig bereikbaar te maken voor hulpverleningsvoertuigen en een calamiteitendoorsteek te maken ter hoogte van het fietspad bij de toerit tot de A67;
- Zorg voor voldoende bluswatervoorzieningen binnen het plangebied op basis van de gemeentelijke beleidsregels bluswater en bereikbaarheid;
- Zorg voor voldoende bluswatervoorzieningen t.b.v. het bestrijden van incidenten op de Midden Peelweg, A67 en LPG tankstation zodat incidenten met gevaarlijke stoffen beter kunnen worden bestreden op basis van de beleidsregels bluswater en bereikbaarheid;
- Zorg dat de gebruikers en de BHV organisatie op de hoogte zijn van de risico's uit de omgeving en daarnaar handelen bij een calamiteit door deze onderdeel uit te laten maken van de ontruimingsplannen en hier als BHV organisatie op te sturen;
- Bereidt in de type A ontruimingsalarminstallatie de scenario's voor incidenten in de omgeving voor;
- Maak de ontvluchtingsroutes herkenbaar (o.a. kleur/ nummering/ ontruimingsplattegronden) zodat specifieke aanwijzingen aan de gebruikers gegeven kunnen worden door de BHV-organisatie.

Bouwen en brandveilig gebruik

Recreatiehal 60seven

Er zijn stukken ingediend t.b.v. vooroverleg. Aangezien niet alle zaken in deze fase al tot detailniveau zijn uitgewerkt, geven wij een advies op hoofdlijn. We willen deze onderdelen in een vooroverleg nader toelichten danwel vragen van uw zijde beantwoorden:

- Zorg voor voldoende brandcompartimentering of een gelijkwaardige oplossing voor het overschrijden van het maximale brandcompartimenteringoppervlak (bijvoorbeeld NEN 6060) zodat een brand voldoende beheersbaar en bestrijdbaar is;
- Ga uit van de personen aantallen die maximaal aanwezig zijn in het bouwwerk en zorg voor voldoende ontvluchtingsmogelijkheden en loopafstanden niet worden overschreden (rookcompartimentering);
- Werk de brandveiligheidsinstallaties uit op basis van het bouwbesluit;
- Zorg voor voldoende bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid conform het gemeentelijk beleid bluswater en bereikbaarheid

Bouwkundige maatregelen externe veiligheid recreatiehal

- De hoofd ontvluchtrichting is naar de A67 toe gericht en aan de achterzijde zijn relatief weinig ontvluchttingsmogelijkheden. We adviseren de ontvluchttingsmogelijkheden evenrediger te verdelen over de voor- en achterzijde zodat het pand bij externe veiligheid scenario's via de achterzijde sneller kan worden ontvlucht).
- Zorg voor centraal afsluitbare mechanische ventilatie t.b.v. veilig schuilen bij een toxisch incident.
- Plaats aan de A67 zijde, gelaagd glas in een flexibele sponning zodat geen scherfwerking optreedt en de beglazing in stand blijft bij een BLEVE scenario vanuit de A67 (is tevens toepasbaar voor doorvalveiligheid (wettelijk noodzakelijk) en inbraakveiligheid).

Hotel en wellness

De vergunning van het hotel met wellness dateert uit 2007. Destijds gold het bouwbesluit 2003, inmiddels is bouwbesluit 2012 van toepassing. We hebben geen zicht op destijds verleende vergunning. Tijdens het overleg is afgesproken met de aanvrager dat de oude vergunning wordt beoordeeld op relevante veiligheidsaspecten op basis bouwbesluit 2012 en externe veiligheid. We adviseren deze stukken aan ons toe te zenden ter beoordeling. Vooruitlopend op deze beoordeling willen we u enkele aandachtspunten die van belang zijn meegeven:

- Sluit bij de uitvoering van de brandveiligheidsinstallaties aan bij het huidige bouwbesluit; er dient minimaal een brandmeldinstallatie met volledige bewaking met doormelding in het bouwwerk te worden aangebracht in combinatie met een ontruimingsalarminstallatie type A.
- Voor het voeren van een droge blusleidingen is binnen 40 meter van het aansluitpunt een bluswatervoorziening van 60 m³/uur noodzakelijk.

Bouwkundige maatregelen externe veiligheid hotel en wellness

- Zorg voor centraal afsluitbare mechanische ventilatie zodat beter geschild kan worden bij een toxisch scenario;
- Plaats aan de risicobronzijde gelaagd glas in een flexibele sponning zodat geen scherfwerking optreedt en de beglazing in stand blijft bij een BLEVE scenario (is tevens toepasbaar voor doorvalveiligheid (wettelijk noodzakelijk) en inbraakveiligheid);

- Maak gebruik van type A ontruimingsalarminstallatie bij calamiteiten door deze in te zetten voor het communiceren over hoe te handelen afhankelijk het scenario dat optreedt en de maatregelen die in te gebouw worden getroffen.

6. Verantwoording

Met het invullen van de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag, waarmee het externe veiligheidsaspect mee wordt gewogen bij het maken van ruimtelijke keuzes. De verantwoording is kwalitatief.

In deze paragraaf gaan we in op de adviespunten die door de VRLN zijn verwoord in de brief van 22 november 2019. Bij het opstellen van de verantwoording is gebruik gemaakt van de notitie "BSM008-0001 Bestemmingsplan Medegebroekweg ong. Sevenum", d.d. 11 november 2019 die door adviesbureau Kragten is opgesteld. In de notitie van Kragten is een aanzet tot een verantwoording gegeven. Ook is bij deze verantwoording gebruik gemaakt van de bouwvergunning die in 2007 is verstrekt aan "Heerlijkheid Sevenum".

Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen en ontvluchten.

Binnen het plangebied worden geen functies voorzien die specifiek bedoeld zijn voor minder zelfredzame personen. Met de invulling van het plan richt men zich op vele doelgroepen met name de oudere jeugd en volwassenen. Ook families (familiedagen) zijn welkom. De activiteiten zijn niet specifiek gericht op kinderen. Dit betekent dat het uitgangspunt is dat personen zich bij een eventuele dreigende situatie zelfstandig in veiligheid kunnen brengen.

Functies met hoge bezettingsgraden worden zover mogelijk van de risicobronnen vandaan gesitueerd.

Bedrijfsnoodplan en ontruimingsplan

De initiatiefnemers hebben aangegeven dat er een bedrijfsnoodplan in samenspraak met de VRLN (onderdeel brandweer) wordt opgesteld en de bedrijfshulpverlening wordt ingericht en beoefend op de beschreven scenario's en er worden interne maatregelen genomen die de zelfredzaamheid verhogen. In het ontruimingsplan (dit maakt onderdeel uit van het bedrijfsnoodplan) wordt onder andere beschreven:

- Wie de organisatie van het evacueren begeleidt;
- De verantwoordelijkheden;
- Waar de verzamelplaats is;
- De organisatie op de verzamelplaats;
- Wie zorg draagt voor alarmering.

Daarnaast dienen door de BHV-organisatie ontruimingsoefeningen te worden gedaan waarbij de frequentie hiervan in overleg met de VRLN (onderdeel brandweer) kan worden vastgesteld.

Risicocommunicatie

Samen met de VRLN gaan we invulling geven aan de risicocommunicatie om personen te informeren over de mogelijke risico's en het daarbij horende handelingsperspectief.

Bouwkundige en installatietechnische maatregelen

Om de effecten van een toxisch scenario zoveel mogelijk te beperken verbinden wij aan de omgevingsvergunning bouwen het volgende voorschrift verbonden: "Een mechanisch ventilatiesysteem heeft een voorziening waarmee het systeem handmatig kan worden uitgeschakeld bij een externe calamiteit die kan leiden tot een voor de gezondheid nadelige kwaliteit van de binnenlucht".

We onderschrijven het advies van de VRLN dat er voldoende ontluchttingsmogelijkheden moeten zijn om van de risicobronnen weg te vluchten. Daarom verbinden we het volgende voorschrift aan de omgevingsvergunning bouwen: "In de buitengevels van het gebouw zijn voldoende (nood)uitgangen aanwezig en zodanig verdeeld dat in alle gevallen van de externe risicobronnen A67 en LPG-tankstation af gevlucht kan worden".

We kunnen ons ook vinden in het advies van de VRLN dat aan de A67 zijde van de recreatiehal van Sixty Seven gelaagd glas in een flexibele sponning aangebracht dient te worden zodat er geen scherfwerking optreedt en de beglazing in stand blijft bij een BLEVE-scenario vanuit de A67. Daarom wordt aan de omgevingsvergunning bouwen van de recreatiehal het voorschrift verbonden; "Aan de A67 zijde van de recreatiehal van Sixty Seven is gelaagd glas in een flexibele sponning aangebracht zodat er geen scherfwerking optreedt en de beglazing in stand blijft bij een BLEVE-scenario vanuit de A67".

De tweezijdige bereikbaarheid van het plangebied en de binnen het plangebied gelegen bebouwingen vinden wij heel belangrijk. Er wordt in overleg met de VRLN bepaald op welke wijze de tweezijdige bereikbaarheid gerealiseerd dient te worden.

Om voldoende weerstand te kunnen bieden aan de brandscenario's afkomstig van de risicobronnen (A67 en Total LPG-tankstation) is het nodig om aan de risicobronzijden materialen toe te passen die minimaal voldoen aan brandklasse B volgens de NEN-EN 13501-1. Dit leggen we vast door opname van een voorschrift met de volgende strekking in de omgevingsvergunning bouwen: "De materialen van de buitengevels aan de risicobronzijde voldoen minimaal aan brandklasse B volgens NEN-EN 13501-1".

Bouwkundige voorzieningen hotel en wellness

Op 14 augustus 2007 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Sevenum besloten om de voorgestelde maatregelen van de Regionale Brandweer over te nemen en deze in de diverse procedures (bouwvergunning en gebruikersvergunning) van "Heerlijkheid Sevenum" te verankeren. Op 22 oktober 2007 heeft de raad van de gemeente Sevenum ingestemd met de realisering van "Heerlijkheid Sevenum", bestaande uit een hotelaccommodatie, een restaurant, een amusementstheater, en een wellness- en beautycentrum aan de Medegebroekweg te Sevenum. Verder is in die zelfde raadsvergadering ingestemd met de ontwikkelings- en realiseringsovereenkomst voor "Heerlijkheid Sevenum" en is het voorbereidingsbesluit voor het betreffende gebied aan de Medegebroekweg vastgesteld. De raad heeft ook besloten dat zijn bevoegdheden van artikel 19 lid 1 en 19a van de Wet op de Ruimtelijke Ordening t.b.v. het verlenen

van vrijstelling voor het bouwplan, inclusief de rechtsgangen, aan burgemeester en wethouders gedelegeerd worden.

Burgemeester en wethouders hebben bij de verlening van de bouwvergunning in 2007 de destijds door de Regionale Brandweer geadviseerde bouwkundige en installatietechnische maatregelen als voorschriften verbonden aan deze bouwvergunning. Ook is destijds vastgelegd welke bluswatervoorzieningen vereist zijn.

De nu door de VRLN geadviseerde maatregelen met betrekking tot het hotel en de wellness accommodatie komen nagenoeg overeen met de destijds door de Regionale Brandweer geadviseerde maatregelen. Daar deze maatregelen als voorschrift zijn verbonden aan de in 2007 verleende bouwvergunning is voldoende geborgd dat deze maatregelen ook daadwerkelijk worden getroffen.

Bestrijdbaarheid

Op basis van de gemeentelijke beleidsregels bluswater en bereikbaarheid, die gebaseerd zijn op het Regionaal modelbeleid bluswater en bereikbaarheid, d.d. 31 maart 2017, versie 1.0, wordt er voor gezorgd dat er binnen het plangebied voldoende bluswatervoorzieningen aanwezig zijn. De nadere uitwerking vindt plaats in overleg met de VRLN.

Verantwoording LPG-tankstation

In artikel 13 van het Bevi is bepaald dat het bevoegd gezag bij de besluitvorming omtrent de planontwikkeling de hoogte van het groepsrisico dient te verantwoorden aan de hand van onderstaande onderdelen:

- a. Aanwezige en de te verwachten dichtheid van personen in het invloedgebied van de inrichting.
- b. De hoogte van het groepsrisico per inrichting op het tijdstip waarop dat besluit wordt vastgesteld.
- c. Indien mogelijk, de maatregelen ter beperking van het groepsrisico die worden toegepast door degene die de inrichting drijft.
- d. Indien mogelijk, de maatregelen ter beperking van het groepsrisico die in dat besluit zijn opgenomen.
- e. Voorschriften ter beperking van het groepsrisico die het bevoegd gezag voornemens is te verbinden aan de voor een inrichting te verlenen omgevingsvergunning.
- f. Voor- en nadelen van andere mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico.
- g. De mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen tot beperking van het groepsrisico in de nabije toekomst.
- h. De mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp in de inrichting.
- i. De mogelijkheden voor personen die zich bevinden in het invloedgebied van de inrichting, om zich in veiligheid te brengen indien zich in die inrichting een ramp voordoet.

Ad a

Slechts een klein deel van het gebouw voor wellness ligt binnen het invloedgebied van het Total LPG-tankstation. Het aantal personen dat binnen het invloedgebied verblijft is daardoor beperkt.

Ad b

Uit de groepsrisicoberekeningen blijkt dat het groepsrisico binnen het invloedgebied van het Total LPG-tankstation in de huidige (onbebouwde) situatie 1,08 maal de oriëntatiewaarde is. Na de

ontwikkeling van het plangebied stijgt het groepsrisico tot 1,10 maal de oriëntatiewaarde. Ten gevolge van de transportroutes A67 en Midden Peelweg (N277) is de omvang van het groepsrisico zowel in de huidige situatie als na de ontwikkeling van het plangebied kleiner dan de oriëntatiewaarde. De omvang van het groepsrisico neemt met meer dan 10% toe door de ontwikkeling van het plangebied.

Ad c, d en e

Het Total LPG-tankstation aan de Midden Peelweg 3 te Sevenum valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Ingevolge dit besluit zijn veiligheidsmaatregelen voorgeschreven om risico's te voorkomen en te beheersen. Regelmatig wordt toezicht gehouden op de naleving van deze voorschriften.

Een maatregel die mogelijk effect heeft op de hoogte van het groepsrisico is het in de omgevingsvergunning-milieu van het LPG-tankstation opnemen van venstertijden voor het lossen van de LPG-tankwagens. Deze maatregel heeft invloed op de bedrijfsvoering van het Total LPG tankstation en kan dan ook uitsluitend in overleg en met instemming van de vergunninghouder van het LPG-tankstation worden doorgevoerd. Daarom gaan we onderzoeken of het opleggen van venstertijden voor het afleveren van LPG bij het tankstation een zinvolle maatregel is om de omvang van het groepsrisico te verlagen. De ontwikkeling van het plangebied heeft overigens slechts een zeer beperkte invloed op de omvang van het groepsrisico. In het kader van deze ruimtelijke procedure is het overigens niet mogelijk om venstertijden dwingend op te leggen aan vergunninghouder van het Total LPG-tankstation.

Ad f en g

De beoogde invulling van het plangebied ter plaatse van het grondgebied binnen het invloedgebied van het Total LPG-tankstation is in eerdere ruimtelijke besluiten (verleende vrijstelling ex artikel 19 lid 1 WRO, d.d. 10 september 2007 en veegbeheersverordening d.d. 19 maart 2014) reeds toegestaan. Bij de vaststelling van het bestemmingsplan buitengebied Horst aan de Maas is abusievelijk deze positieve bestemming niet overgenomen, hetgeen wij in onderhavig bestemmingsplan herstellen.

Ad h

Voor het onderhavige tankstation is de LPG doorzet in de omgevingsvergunning milieu beperkt tot maximaal 500 m³ per jaar. Daarnaast heeft het leveren van LPG in een tank met een hittewerende coating een sterk risicoreducerend effect.

De aflevering van LPG door gecoate tankwagens kan in het kader van deze ruimtelijke procedure niet worden vastgelegd. Uit een contact met de afdeling Veiligheid van Total Nederland blijkt dat alle Total LPG-tankstations worden bevoorrad met tankwagens met een hittewerende veiligheidscoating, op de tankwagens weergegeven met BR (BLEVE-resistent). De contactpersoon van Total noemde het een verplichting in Nederland dat de tankwagens op dergelijke wijze zijn uitgerust. Bij Total LPG-tankstation aan de Midden Peelweg 3 te Sevenum komen dus geen tankwagens die deze voorziening niet hebben. Gelet op het voorgaande gaan we met de vergunninghouder van het tankstation in overleg om te onderzoeken of het mogelijk is om de wijze van aflevering door gecoate tankwagens formeel vast te leggen in de omgevingsvergunning van het Total LPG-tankstation.

Nu de bevoorrading van het Total LPG-tankstation plaatsvindt met tankwagens die zijn uitgerust met hittewerende veiligheidscoating leggen we het advies van de VRLN naast ons neer om 2 extra bluswatervoorzieningen van 90 m³/uur in de nabijheid van het Total LPG-tankstation aan te leggen.

We vinden de reeds in de directe nabijheid van het Total LPG-tankstation, Midden Peelweg 3 te Sevenum gelegen bluswatervoorziening met een capaciteit van 85 m³/uur in dit geval aanvaardbaar.

Ad i

Bij incidenten zal een afweging gemaakt moeten worden tussen schuilen of vluchten. Binnen het invloedgebied (150 meter) is vluchten het uitgangspunt waarbij gerealiseerd dient te worden dat indien daadwerkelijk een BLEVE dreigt, de vluchttijd bijzonder kort is. De mogelijkheden om op eigen kracht te kunnen vluchten nemen toe door realisatie van voldoende (nood)uitgangen en vluchtroutes zoveel mogelijk loodrecht van de risicobron af te richten en duidelijk aan te geven. Op die manier worden vluchtende personen afgeschermd door het gebouw zelf. Slechts een klein deel van de bebouwing bevindt zich binnen het invloedgebied. Het plangebied biedt voldoende ruimte om van de bron af te kunnen vluchten.

De zelfredzaamheid verbetert door maatregelen zoals een waarschuwings- en alarmeringssysteem en risicocommunicatie (hoe te handelen bij een incident, gebaseerd op de relevante scenario's). In geval van een calamiteit is tijdige waarschuwing belangrijk. Tijdige waarschuwing gebeurt door het in werking stellen van het Waarschuwings- en sirenesysteem en door het laten uitgaan van een NL-Alert.

7. Conclusies en aanbevelingen

Door ontwikkeling van het plangebied verandert de omvang van het groepsrisico binnen de invloedgebieden van de A67, de Midden Peelweg (N277) en het LPG-tankstation aan de Midden Peelweg 3 te Sevenum.

Ongeacht de inzet van de gemeente en hulpverleningsdiensten om de situatie zo veilig mogelijk te maken is er sprake van een restrisico. Immers de kans op een ongeval, hoe klein ook, blijft altijd aanwezig.

Het restrisico is in dit geval onder déze omstandigheden en door het treffen van onderstaande maatregelen aanvaardbaar.

Te treffen maatregelen:

- Aan de omgevingsvergunning bouwen van Sixty Seven worden de volgende voorschriften verbonden:
 - Een mechanisch ventilatiesysteem heeft een voorziening waarmee het systeem handmatig kan worden uitgeschakeld bij een externe calamiteit die kan leiden tot een voor de gezondheid nadelige kwaliteit van de binnenlucht;
 - Aan de A67 zijde van de recreatiehal van Sixty Seven is gelaagd glas in een flexibele sponning aangebracht zodat er geen scherfwerking optreedt en de beglazing in stand blijft bij een BLEVE-scenario vanuit de A67;
 - De materialen van de buitengevels aan de risicobronzijde voldoen minimaal aan brandklasse B volgens NEN-EN 13501-1;
 - In de buitengevels van het gebouw zijn voldoende (nood)uitgangen aanwezig en zodanig verdeeld dat in alle gevallen van de externe risicobronnen A67 en LPG-tankstation af gevlucht kan worden;
- In overleg met de vergunninghouder van het Total LPG-tankstation, Midden Peelweg 3 te Sevenum wordt onderzocht of het mogelijk is om de feitelijke bevoorradingswijze met LPG-tankwagens die voorzien zijn van een hittewerende veiligheidscoating vast te leggen in de omgevingsvergunning milieu van voornoemd LPG-tankstation;

- Voor de recreatiehal en de hotel-wellness-accommodatie worden door de exploitanten nood- en ontruimingsplannen opgesteld en beoefend door de aanwezige BHV-organisaties. Dit wordt vastgelegd in de vergunningen voor brandveilig gebruik;
- In overleg met de VRLN wordt bepaald op welke wijze de tweezijdige bereikbaarheid van het plangebied en de binnen het plangebied gelegen bebouwing gerealiseerd dient te worden;
- Op basis van de gemeentelijke beleidsregels bluswater en bereikbaarheid, die gebaseerd zijn op het Regionaal modelbeleid bluswater en bereikbaarheid, d.d. 31 maart 2017, versie 1.0, wordt er voor gezorgd dat er binnen het plangebied voldoende bluswatervoorzieningen aanwezig zijn. De nadere uitwerking vindt plaats in overleg met de VRLN;
- Samen met de VRLN gaan we invulling geven aan de risicocommunicatie om personen te informeren over de mogelijke risico's en het daarbij horende handelingsperspectief.

Op 14 augustus 2007 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Sevenum besloten om de voorgestelde maatregelen van de Regionale Brandweer over te nemen en deze in de diverse procedures (bouwvergunning en gebruikersvergunning) van "Heerlijkheid Sevenum" te verankeren.

Burgemeester en wethouders van Sevenum hebben bij de verlening van de bouwvergunning in 2007 de destijds door de Regionale Brandweer geadviseerde bouwkundige en installatietechnische maatregelen als voorschriften verbonden aan deze bouwvergunning. Ook is destijds vastgelegd welke bluswatervoorzieningen vereist zijn.




De nu door de VRLN geadviseerde maatregelen met betrekking tot het hotel en de wellness accommodatie komen nagenoeg overeen met de destijds door de Regionale Brandweer geadviseerde maatregelen. Daar deze maatregelen als voorschrift zijn verbonden aan de in 2007 verleende bouwvergunning van "Heerlijkheid Sevenum" is voldoende geborgd dat deze maatregelen ook daadwerkelijk worden getroffen.

Met het treffen van bovenstaande maatregelen en de toezeggingen van de initiatiefnemers is er voldoende borging dat de maatregelen worden getroffen en is het verantwoord om medewerking te verlenen aan de realisatie van "Sixty Seven" en "Heerlijkheid Sevenum" aan de Medegebroekweg ong. te Sevenum.

Status van dit verantwoordingsdocument

In deze notitie is invulling gegeven aan de verantwoording van het groepsrisico. Middels afstemming met de Veiligheidsregio Limburg Noord zijn keuzes afgewogen. De hier voorliggende verantwoordingsplicht is een resultante van deze afstemming en de daaruit voortvloeiende keuzes. De uiteindelijke verantwoording van het groepsrisico is een verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag welke door middel van het vaststellen van deze verantwoordingsnotitie (dat onderdeel is van het ruimtelijk te nemen besluit) het restrisico accepteert.

Notitie

Betref	BSM008-0001 Bestemmingsplan Medegebroekerweg ong. Sevenum
Datum	11-11-2019
Opsteller	B. Deckers-Simon 
Verificatie	P. Coenen-Stalman 
Validatie	P. Coenen-Stalman 

1 INLEIDING

Voor het bestemmingsplan Medegebroekweg ong. te Sevenum in de gemeente Horst aan de Maas is het aspect externe veiligheid onderzocht. Het plangebied is gelegen in het buitengebied ten zuiden van de kern Sevenum, nabij de kruising van de Midden Peelweg en de A67. In afbeelding 1 is een luchtfoto opgenomen met de ligging van het plangebied.



Afbeelding 1: Globale ligging van het plangebied

Binnen het plangebied is een 'leisure hal' voorzien met de naam Sixty Seven. De beoogde indooractiviteiten zijn te verdelen in recreatie/sport, zakelijk en horeca. Binnen het plangebied is ook "Heerlijkheid Sevenum" opgenomen, waarbinnen wellness- en beautyvoorzieningen, amusements theater/casino en een hotel met 130 kamers is voorzien. Het plan "Heerlijkheid Sevenum" is opgenomen in de veegbeheersverordening, vastgesteld op 19 maart 2014. Echter in het op 19 december

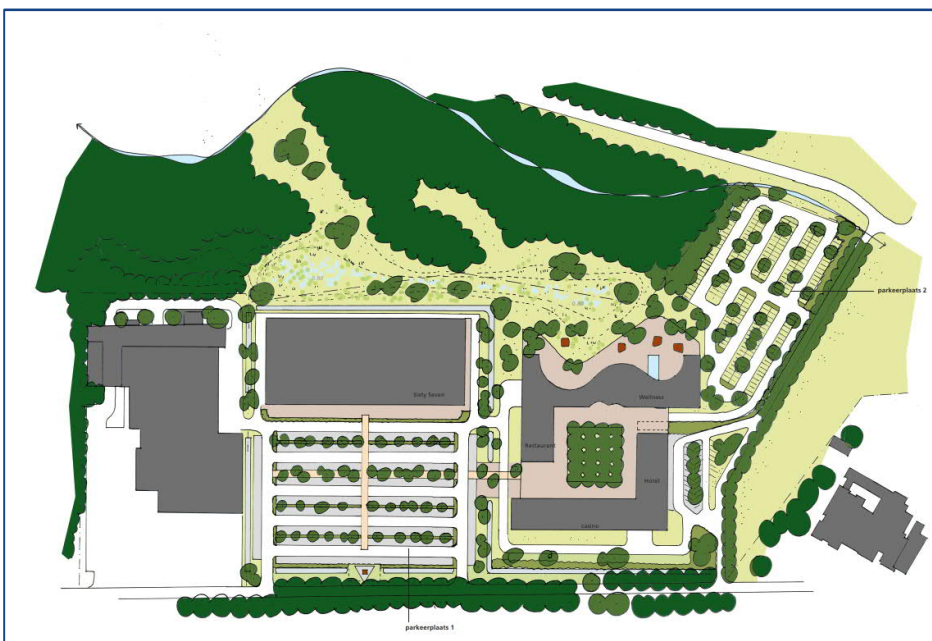
2017 vastgestelde bestemmingsplan buitengebied Horst aan de Maas is deze positieve bestemming abusievelijk niet overgenomen. In onderhavig bestemmingsplan wordt dit hersteld.

De verbeelding voor het plangebied is opgenomen in afbeelding 2.



Afbeelding 2: Uitsnede verbeelding

De invulling van het plangebied is weergegeven in afbeelding 3.



Afbeelding 3: Invulling plangebied

2 RISICOBRONNEN

In de omgeving van het plangebied zijn diverse risicobronnen gelegen. Voor het project "Heerlijkheid Sevenum" is door DPA Cauberg-Huygen in 2016 een quickscan externe veiligheid uitgevoerd¹. Uit deze quickscan volgt dat sprake is van drie relevante risicobronnen, te weten de rijksweg A67, de provinciale weg N277 en een LPG-tankstation.

Transport over de weg

A67

Ten zuiden van het plangebied ligt de A67. Deze weg is opgenomen in het Basisnet weg. Uit bijlage I Tabel Basisnet weg van de Regeling basisnet volgt dat voor deze weg ter hoogte van het plangebied (wegvak B112) sprake is van een PR10⁶-risicocontour van 32 meter. Tevens is sprake van een plasbrandaandachtsgebied. De afstand van de kant van de doorgaande rijbaan tot aan de grens van het plangebied bedraagt circa 75 meter. Het plangebied is derhalve niet gelegen binnen de PR10⁶-risicocontour of plasbrandaandachtsgebied van deze weg. Ook de toerit tot de Rijksweg ligt niet binnen 32 meter van het plangebied.

Omdat het plangebied is gelegen binnen een afstand van 200 meter van de A67 is de invloed van het plan op de hoogte van het groepsrisico berekend². Uit deze berekening volgt dat voor de maatgevende kilometer, zowel in de huidige als in de toekomstige situatie de oriëntatiewaarde niet wordt overschreden. Wel ligt het groepsrisico, zowel in de huidige als in de toekomstige situatie, hoger dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde.

Uit de meest recente telgegevens van Rijkswaterstaat (juni 2019) blijkt dat over de A67 ter hoogte van het plangebied LF1, LF2, LT1, LT2, GF1, GF2, GF3, GT2, GT3 en GT4-stoffen worden getransporteerd. Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van brandbare gassen, toxische vloeistoffen en toxische gassen.

De risico's als gevolg van het transport van gevaarlijke stoffen over de A67 zijn meegenomen in deze verantwoording van het groepsrisico.

N277

Ten oosten van het plangebied bevindt zich de N277. Deze weg is opgenomen op de risicokaart. Zowel op de risicokaart als in de meest recente gegevens van Rijkswaterstaat zijn voor deze weg geen tellingen opgenomen. Op deze weg is derhalve geen sprake van structureel (doorgaand) transport van gevaarlijke stoffen. Over deze weg kan wel lokaal transport van gevaarlijke stoffen plaatsvinden (bijv. voor het bevoorraden van (LPG-)tankstations en in de omgeving aanwezige propaantanks. Voor deze weg wordt er dan ook vanuit gegaan een invloedsgebied van 355 meter (als gevolg van GF3-transporten). Het plangebied valt binnen het invloedsgebied van deze stoffen zodat de risico's voor de volledigheid zijn meegenomen in deze verantwoording van het groepsrisico. Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van eventuele transporten van brandbare vloeistoffen (45 meter) over deze weg.

LPG-tankstation

¹ QuickScan de 'Heerlijkheid' te Sevenum; externe veiligheid, DPA Cauberg-Huygen, referentie 20150982-04 d.d. 11 april 2016.

² Medegebroekweg Sevenum; aspect Externe Veiligheid, Cauberg-Huygen, referentie 04128-25511-02, d.d. 27 februari 2019

Ten oosten van het plangebied, aan de Midden Peelweg 3 (N277) is een LPG-tankstation gelegen. Een deel van het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied (150 meter) van dit LPG-tankstation. De invloed van de ruimtelijke ontwikkeling op de hoogte van het groepsrisico is kwantitatief inzichtelijk gemaakt door middel van een Safeti-berekening³. Uit deze berekening volgt dat zowel de huidige als de toekomstige situatie sprake is van een overschrijding van de oriëntatiewaarde. De planvorming leidt tot een geringe toename van de hoogte van het groepsrisico. Het maximaal aantal slachtoffers wordt zowel bepaald door het lossen van de LPG-tankauto als door de ondergrondse opslagtank.

De verantwoording van het groepsrisico conform artikel 13 van het Bevi, is opgenomen in deze verantwoording.

³ Rapport/LPG-tankstation Midden Peelweg 3 in Sevenum (gemeente Horst aan de Maas), Aviv, project 193890, d.d. 23 april 2019.

3 VERANTWOORDINGSPLICHT GROEPRISICO

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag, waardoor zij verplicht het externe veiligheidsaspect mee te laat wegen bij het maken van ruimtelijke keuzes. Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verschillende onderdelen die aan bod kunnen of moeten komen.

Het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) geeft de regionale brandweer/Veiligheidsregio een wettelijke adviestaak bij het invullen van de verantwoordingsplicht. Het advies van de regionale brandweer/ Veiligheidsregio gaat vooral over het groepsrisico en mogelijkheden om een ramp of zwaar ongeval te voorkomen of de omvang ervan te beperken en de zelfredzaamheid van personen te vergroten.

De verantwoording van het groepsrisico heeft betrekking op de in hoofdstuk 2 beschreven risicobronnen. Aspecten in de verantwoording die bij alle risicobronnen van toepassing zijn, zijn zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid.

Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen en ontvluchten.

Mobiliteit van de aanwezigen

Binnen het plangebied worden geen functies voorzien die specifiek bedoeld zijn voor minder zelfredzame personen. Met de invulling van het plan richt men zich op vele doelgroepen met name jong-volwassenen en volwassenen. Ook families (familiedagen) zijn welkom. De activiteiten zijn niet specifiek gericht op kinderen. Dit betekent dat het uitgangspunt is dat personen zich bij een eventuele dreigende situatie zelfstandig in veiligheid kunnen brengen.

Mogelijkheden voor ontvluchting/schuilen

Bij incidenten zal een afweging gemaakt moeten worden tussen schuilen of vluchten. De mogelijkheden voor ontvluchting van het gebied, de ontvluchting van gebouwen en de schuilmogelijkheden in gebouwen worden bij de onderscheidenlijke risicobronnen beschouwd aangezien deze afhankelijk zijn van het ongevalsscenario.

Risicocommunicatie

In zijn algemeenheid kan worden gesteld dat de zelfredzaamheid kan worden verbeterd door maatregelen zoals een waarschuwings- en alarmeringssysteem en risicocommunicatie (hoe te handelen bij een incident, gebaseerd op de relevante scenario's). In geval van een calamiteit is het van levensbelang dat de aanwezigen tijdig gewaarschuwd worden. Vluchtroutes dienen zichtbaar en duidelijk te worden aangeduid. Hierbij zijn het opstellen van een bedrijfsnoodplan en de bedrijfshulpverlening inrichten en oefenen op de beschreven scenario's interne maatregelen die de zelfredzaamheid verhogen. In het ontruimingsplan (dit maakt onderdeel uit van het bedrijfsnoodplan) dient onder andere te worden beschreven:

- wie de organisatie van het evacueren begeleidt;
- de verantwoordelijkheden;
- waar de verzamelplaats is;
- de organisatie op de verzamelplaats;
- wie zorg draagt voor alarmering.

Het ontruimingsplan dient opgesteld te worden in samenspraak met de brandweer. Daarnaast dienen ontruimingsoefeningen te worden gedaan waarbij de frequentie hiervan in overleg met de brandweer kan worden vastgesteld.

De invulling van de risicocommunicatie dient conform de Wet veiligheidsregio's door het bestuur van de Veiligheidsregio's uitgevoerd te worden. De veiligheidsregio ondersteunt en adviseert de gemeenten hierin in voorbereiding op een alarmering bij rampen.

Bestrijdbaarheid/Beheersbaarheid

De beheersbaarheid is afhankelijk van de inzetbaarheid van hulpverleningsdiensten. De brandweer moet in staat zijn om haar taken goed uit te kunnen voeren om daarmee verdere escalatie van een incident te voorkomen. Hierbij kan gedacht worden aan het voldoende/adequaat aanwezig zijn van aanvalswegen en bluswatervoorzieningen, maar ook de brandweezorgnorm wordt hier onder geschaard. Hierbij hanteert de regionale brandweer richtlijnen zoals beschreven in de publicatie "Handreiking bluswatervoorziening en bereikbaarheid" van brandweer Nederland.

Bereikbaarheid en bluswatervoorziening

Uit bovengenoemde handreiking volgt het advies dat het plangebied en de risicobronnen goed bereikbaar moeten zijn voor hulpverleningsdiensten via twee van elkaar onafhankelijke aanvalswegen, waardoor in geval van calamiteiten het plangebied en de risicobron goed bereikbaar is.

Zorgnorm

De brandweezorgnorm is een aanbevolen opkomsttijd die afhankelijk is van het soort object en de risico's voor de aanwezige personen. De opkomsttijd bestaat uit een optelsom van de uitruktijd en de aanrijdtijd. De uitruktijd betreft de tijd die men heeft vanaf het alarmeren totdat men gereed is om te vertrekken naar het plaats van het incident. De uitruktijd voor een beroepskorps ligt lager dan die van een vrijwillig korps, omdat de beroepsmedewerkers zich in de directe nabijheid van de kazerne bevinden.

Bevt - Water, weg- en spoorwegtransport

Het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van de A67 en de N277. Er kan voor deze risicobronnen worden volstaan met een beperkte verantwoording van de risico's als gevolg van de transporten met gevaarlijke stoffen over deze trajecten.

In een beperkte verantwoording worden de volgende aspecten beschouwd:

- mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval;
- zelfredzaamheid ten aanzien van nog niet gerealiseerde (beperkt) kwetsbare objecten.

Als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen over A67 en de N277 dient binnen de planlocatie rekening gehouden te worden met de volgende scenario's.

Toxisch scenario (A67)

Toxische stoffen kunnen vrijkomen als de tankwagen met toxische stoffen het begeeft als gevolg van bijvoorbeeld een incident. Hierbij komen de toxische stoffen vrij in de vorm van een plas (bij vloeistoffen) of een wolk (bij gassen). Bij een toxische plas zal deze vervolgens (gedeeltelijk) verdampen, waarbij een toxische wolk wordt gevormd. Afhankelijk van de windrichting en de weersomstandigheden kan de toxische wolk richting het plangebied drijven.

BLEVE scenario (A67 en N277)

Een BLEVE is een afkorting voor "Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion" (kokende vloeistof-gasexpansie-explosie). Er bestaat een koude en een warme BLEVE. Bij een koude BLEVE explodeert de tank meteen. Bij een warme BLEVE explodeert de tank als gevolg van een brandhaard.

Zelfredzaamheid

Bij een toxische wolk kunnen mensen komen te overlijden als gevolg van blootstelling aan de toxische stof. Of mensen daadwerkelijk komen te overlijden is afhankelijk van de dosis, die bestaat uit de blootstellingsduur en de concentratie waaraan de persoon is blootgesteld. Aangenomen wordt dat personen die zich binnen in een van de buitenlucht afgesloten ruimte bevinden een 10 keer zo lage kans hebben te overlijden als personen die zich bevinden in de buitenlucht (PGS3).

Het beste advies bij het vrijkomen van een toxische wolk als gevolg van een incident op de weg is schuilen, mits ramen, deuren en ventilatie kunnen worden gesloten. Om personen goed te kunnen beschermen tegen de effecten van een giftige gaswolk dienen ramen en deuren dan ook goed gesloten te kunnen worden. Het planvoornemen betreft volledige nieuwbouw, waarbij hoge eisen worden gesteld aan de luchtdichtheid. Aanwezige luchtbehandelingsinstallaties moeten met één handeling zijn uit te schakelen. Indien desalniettemin bij een toxische wolk wordt besloten het gebied te ontruimen, is het van belang dat personen haaks op de wolk kunnen vluchten. Hiervoor is het nodig dat er haaks op elkaar staande vluchtwegen beschikbaar zijn, die van de bron af gericht zijn. Deze wegen mogen niet doodlopend zijn.

Binnen het invloedsgebied van een BLEVE-scenario is vluchten het uitgangspunt waarbij gerealiseerd dient te worden dat indien daadwerkelijk een BLEVE dreigt, de vluchttijd bijzonder kort is. In geval van een calamiteit is een vroegtijdige alarmering van levensbelang om ervoor te zorgen dat de aanwezigen veilig kunnen vluchten. De mogelijkheden om op eigen kracht te kunnen vluchten nemen toe door (nood)uitgangen en vluchtroutes zoveel mogelijk loodrecht van de weg af te richten. Op die manier worden vluchtende personen afgeschermd door de bebouwing zelf.

Bestrijdbaarheid

Bij een ongeval met toxische stoffen kan de brandweer, afhankelijk van de stofintensiteit en het groeiscenario, optreden door de gaswolk neer te slaan of te verdunnen/op te nemen met water. Hiertoe dienen voldoende bluswatervoorzieningen nabij de risicobron aanwezig te zijn. De bereikbaarheid van de risicobron is bij een toxisch scenario maatgevend. De aanwezigheid van bluswatervoorzieningen binnen het plangebied is met het oog op een toxisch scenario niet relevant.

Een koude BLEVE is niet te bestrijden omdat de tankwagen meteen explodeert. Gezien de snelle ontwikkeltijd zijn er geen mogelijkheden voor bronbestrijding en primaire effectbestrijding. De effectbestrijding zal daarom gericht zijn op het bestrijden van secundaire branden.

Voor het voorkomen van een warme BLEVE dient een aangestraalde tankwagen tijdig te worden gekoeld en de brandhaard te worden geblust. Hiervoor dient voldoende bluswater nabij de risicobron aanwezig te zijn. Voor het wegtransport is de "Circulaire effectafstanden externe veiligheid LPG-tankstations" voor besluiten met gevolgen voor de externe veiligheid en de daarmee samenhangende Safety-deal tussen het ministerie van I&M en de LPG-sector, in werking getreden. Uitgangspunt is dat LPG-tankwagens die een LPG-tankstation bevoorraden voorzien zijn van een hittewerende bekleding. De hittewerende bekleding vertraagt het ontstaan van een warme BLEVE. Bij een plasbrand zorgt de bekleding ervoor dat het ten minste 75 minuten duurt voordat een warme BLEVE kan plaatsvinden. Hierdoor heeft de brandweer meer tijd om de brand te bestrijden. Ook kan deze tijd benut worden om de omgeving te waarschuwen.

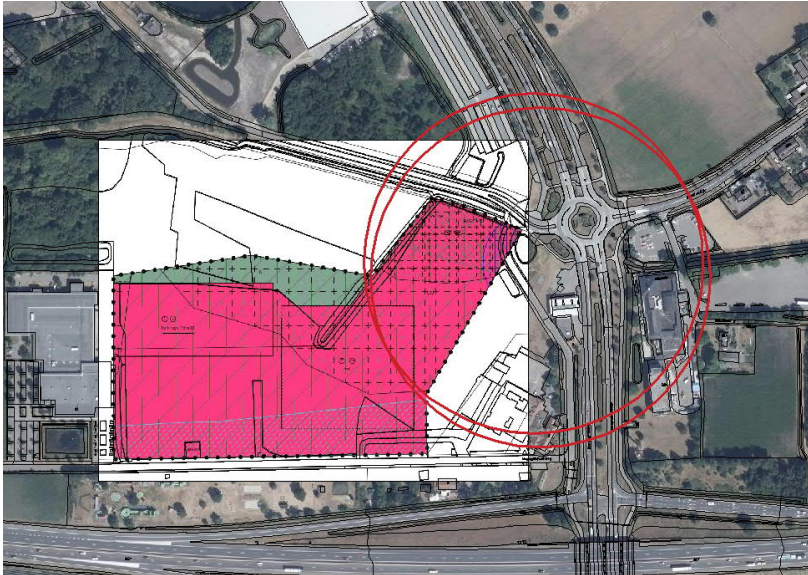
Bevi – LPG-tankstation

Het bevoegd gezag dient bij de besluitvorming omtrent de planontwikkeling de hoogte van het groepsrisico te verantwoorden aan de hand van de onderdelen uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) artikel 13:

- 1) Aanwezige en de te verwachten dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting/inrichtingen.
- 2) De hoogte van het groepsrisico per inrichting op het tijdstip waarop dat besluit wordt vastgesteld.
- 3) Indien mogelijk, de maatregelen ter beperking van het groepsrisico die worden toegepast door degene die de inrichting drijft.
- 4) Indien mogelijk, de maatregelen ter beperking van het groepsrisico die in dat besluit zijn opgenomen.
- 5) Voorschriften ter beperking van het groepsrisico die het bevoegd gezag voornemens is te verbinden aan de voor een inrichting.
- 6) Voor- en nadelen van andere mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico.
- 7) De mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen tot beperking van het groepsrisico in de nabije toekomst.
- 8) De mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp in de inrichting(en).
- 9) De mogelijkheden voor personen die zich bevinden in het invloedsgebied van de inrichting, om zich in veiligheid te brengen indien zich in die inrichting een ramp voordoet.

Ad 1)

Slechts een klein deel van het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van het LPG-tankstation. In de afbeelding 4 en 5 zijn de invloedsgebieden (150 meter vanaf reservoir en vulpunt) van het LPG-tankstation geprojecteerd op de verbeelding en de feitelijke invulling van het plangebied. Hieruit blijkt dat slechts een klein deel van het bouwvlak, meer specifiek een klein deel van het gebouw voor Wellness-doeleinden is geprojecteerd binnen het invloedsgebied van het LPG-tankstation. Het aantal personen dat daadwerkelijk binnen het invloedsgebied verblijft is derhalve beperkt.



Afbeelding 4: Invloedsgebied LPG-tankstation geprojecteerd op verbeelding



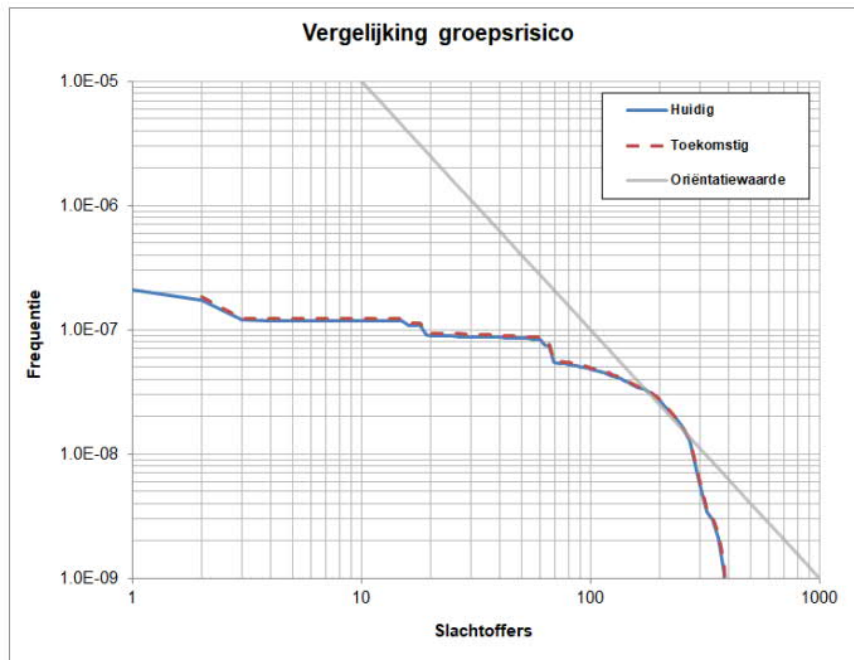
Afbeelding 5: Invloedsgebied LPG-tankstation ten opzichte van plangebied

Ad 2)

Op basis van de gegevens over de bevolkingsdichtheid en de gegevens ten aanzien van het LPG-tankstation is het groepsrisico bepaald. De resultaten van de berekening zijn in afbeelding 6 weergegeven. De fN-curve is opgenomen in afbeelding 7.

Situatie	Factor t.o.v. oriëntatiewaarde	Bij aantal slachtoffers
Huidig	1.08	220
Toekomstig	1.10	220

Afbeelding 6: Resultaten groepsrisicoberekening (bron: Rapport Aviv, 193890, d.d. 23 april 2019).



Afbeelding 7: fN-curve (bron: Rapport Aviv, 193890, d.d. 23 april 2019).

Als gevolg van het plan is sprake van een marginale toename van de hoogte van het groepsrisico. Hierbij wordt opgemerkt dat bij de berekening is uitgegaan een toekomstige aanwezigheid van personen in de dag-, avond- en nachtperiode van respectievelijk 844, 326 en 326 voor het deel van het plangebied waar wellness en hotel is geprojecteerd. De personen zijn gemodelleerd met een uniforme dichtheid. Indien wordt uitgegaan van de werkelijke verdeling van personen over de verschillende functies binnen het plangebied, is de invloed van het plan op de hoogte van het groepsrisico mogelijk te verwaarlozen.

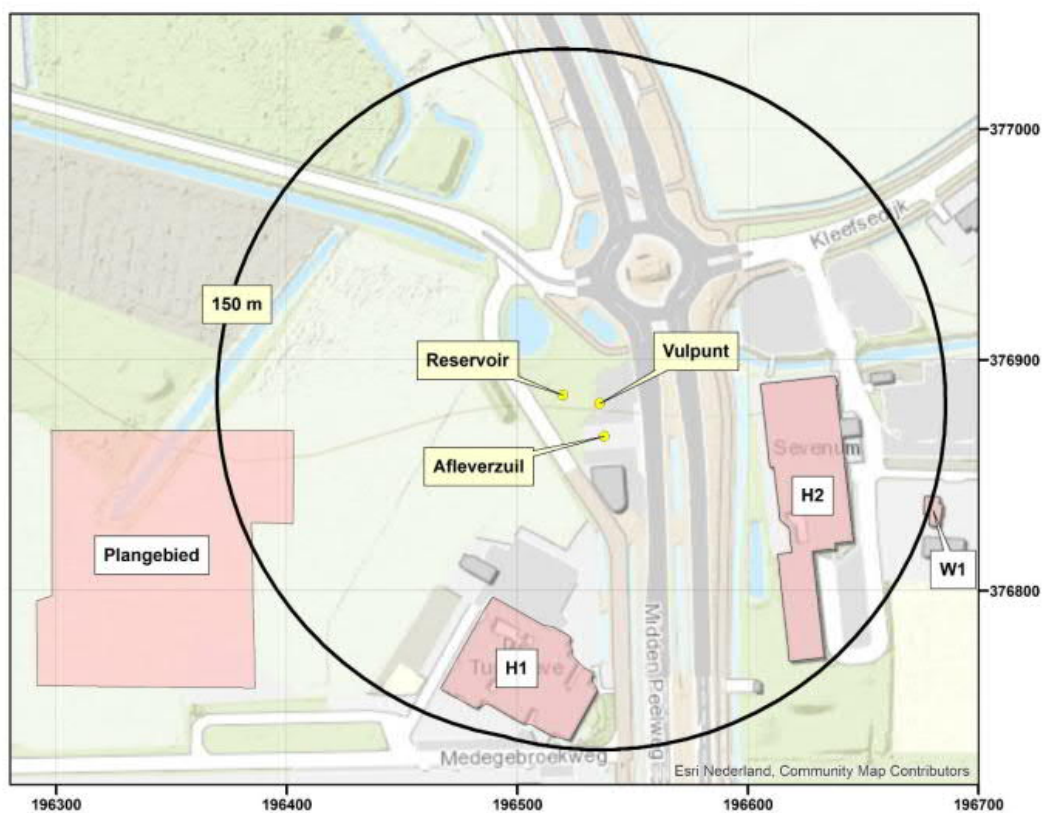
Ad 3, 4 en 5)

De installatie voor het afleveren van LPG valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Ingevolge dit besluit zijn diverse veiligheidsmaatregelen voorgeschreven om risico's te voorkomen en te beheersen. Zo dient het beheer van een LPG-afleverinstallatie te worden uitgevoerd door ter zake geïnstrueerde personen. De met het toezicht belaste persoon moet over voldoende deskundigheid beschikken, zowel ten aanzien van de bij een normaal bedrijf in acht te nemen veiligheidsvoorschriften, als ten aanzien van de in geval van een gaslekage of brand noodzakelijk te verrichten handelingen. Daarnaast dient een noodplan te zijn uitgewerkt. Het bedienend personeel moet op de hoogte zijn van de inhoud van het noodplan en de werkbaarheid van de vastgestelde noodprocedure moet regelmatig in de praktijk worden beproefd. Tevens zijn voorschriften opgenomen ten aanzien van blusmiddelen.

Voor het onderhavige tankstation is de LPG doorzet in de omgevingsvergunning milieu beperkt tot maximaal 500 m³ per jaar. Daarnaast heeft het leveren van LPG in een tank met een hittewerende coating een sterk risicoreducerend effect.

Een maatregel die mogelijk effect heeft op de hoogte van het groepsrisico is het in de omgevingsvergunning-milieu van het LPG-tankstation opnemen van venstertijden voor het lossen van de LPG-tankwagen. Deze kan wordt afgestemd op de periode met de laagste personendichtheid in de omgeving. Dergelijke maatregelen hebben echter invloed op de bedrijfsvoering van het LPG tankstation en kunnen dan ook uitsluitend in overleg en met instemming van de inrichtinghouder worden doorgevoerd. Aangezien in onderhavig geval de oriëntatiewaarde reeds in de huidige situatie wordt overschreden en de toename van

het groepsrisico als gevolg van het plan marginaal is, wordt verwacht dat het instellen van venstertijden een te verwaarlozen invloed heeft op de toename groepsrisico als gevolg van het plan. Mogelijk dat het instellen van venstertijden wel een positieve bijdrage levert aan de (huidige) hoogte van het groepsrisico. Uit de risicoberekening van Aviv volgt echter dat zowel in de dag-, avond- als nachtperiode een aanzienlijk aantal personen binnen het invloedsgebied aanwezig is. Deze aantallen zijn weergegeven in afbeelding 8. Indien wordt overwogen om venstertijden in te stellen ten behoeve van de verlaging van de huidige hoogte van het groepsrisico zal heel specifiek gezocht moeten worden naar periodes waarbinnen de personendichtheid binnen het invloedsgebied het laagst is.



Label	Dag	Avond	Nacht	Opmerking
H1	385.6	278.6	278.6	
H2	336.5	330.6	330.6	
W1	1.25	2.5	2.5	
Plangebied	0	0	0	Plangebied huidig
	844	326	326	Plangebied toekomstig

Afbeelding 8: Personaantallen binnen invloedsgebied (bron: Rapport Aviv, 193890, d.d. 23 april 2019).

Ad 6 en 7)

De beoogde invulling van het plangebied ter plaatse van het grondgebied binnen het invloedsgebied van het LPG-tankstation is in eerdere ruimtelijke besluiten (verleende vrijstelling ex artikel 19 lid 1 WRO, d.d. 10 september 2007 en veegbeheersverordening d.d. 19 maart 2014) reeds toegestaan. Bij de vaststelling van het bestemmingsplan buitengebied Horst aan de Maas is abusievelijk deze positieve bestemming niet overgenomen, hetgeen in onderhavig bestemmingsplan hersteld wordt.

Ad 8)

Voor het voorkomen van een warme BLEVE (Boiling liquid expanding vapour explosion) dient een aangestraalde tankwagen tijdig (afhankelijk van vullingsgraad en omgevingstemperatuur binnen circa 15 minuten) te worden gekoeld en de brandhaard te worden geblust. De brandweer heeft hiervoor voldoende bluswatercapaciteit nodig.

Voor het wegtransport is de "Circulaire effectafstanden externe veiligheid LPG-tankstations voor besluiten met gevolgen voor de externe veiligheid" en de daarmee samenhangende Safety-deal tussen het ministerie van I&M en de LPG-sector, in werking getreden. Uitgangspunt is dat de LPG-tankwagens die een LPG-tankstation bevoorraden voorzien zijn van een hittewerende bekleding. De hittewerende bekleding vertraagt het ontstaan van een warme BLEVE. Bij een plasbrand zorgt de bekleding ervoor dat het ten minste 75 minuten duurt voordat een warme BLEVE kan plaatsvinden. Hierdoor heeft de brandweer meer tijd om de brand te bestrijden, zodat een warme BLEVE voorkomen kan worden. Ook kan deze tijd benut worden om de omgeving te waarschuwen.

Een koude BLEVE is niet te bestrijden omdat de tank meteen explodeert. Gezien de snelle ontwikkeltijd zijn er geen mogelijkheden voor bronbestrijding en primaire effectbestrijding. De effectbestrijding zal daarom gericht zijn op het bestrijden van secundaire branden.

Ad 9)

Bij incidenten zal een afweging gemaakt moeten worden tussen schuilen of vluchten. Binnen het invloedsgebied (150 meter) is vluchten het uitgangspunt waarbij gerealiseerd dient te worden dat indien daadwerkelijk een BLEVE dreigt, de vluchttijd bijzonder kort is. In geval van een calamiteit is een vroegtijdige alarmering van levensbelang om ervoor te zorgen dat de aanwezigen veilig kunnen vluchten. De mogelijkheden om op eigen kracht te kunnen vluchten nemen toe door (nood)uitgangen en vluchtroutes zoveel mogelijk loodrecht van de risicobron af te richten en duidelijk aan te geven. Op die manier worden vluchtende personen afgeschermd door het gebouw zelf.

Slechts een klein deel van de bebouwing bevindt zich binnen het invloedsgebied. Het plangebied biedt voldoende ruimte om van de bron af te kunnen vluchten.

Circulaire effectafstanden externe veiligheid LPG-tankstations

In de 'Circulaire effectafstanden externe veiligheid LPG-tankstations' wordt het bevoegd gezag verzocht rekening te houden met een effectafstand van 60 meter tot (beperkt) kwetsbare objecten. Dit wil zeggen dat deze afstand in beginsel aangehouden moet worden, maar dat gemotiveerd afwijken is toegestaan door het treffen van veiligheidsmaatregelen. Daarnaast wordt verzocht om rekening te houden met een effectafstand van 160 meter tot zeer kwetsbare objecten.

Het plangebied bevindt zich niet binnen een afstand van 60 meter van de grens van de inrichting. Tevens is geen sprake van de realisatie van zeer kwetsbare objecten.

Voornoemde punten dienen voor advies te worden voorgelegd aan de Veiligheidsregio. Dit advies dient de gemeente Horst aan de Maas mee te nemen in haar verantwoording van de hoogte van het groepsrisico.

4 SAMENVATTING

In deze notitie zijn elementen aangedragen die de gemeenteraad kan gebruiken bij de oordeelsvorming inzake de verantwoording van het groepsrisico. Het bevoegd gezag dient in het kader van de ruimtelijke procedure een standpunt in te nemen aangaande de verantwoording van het groepsrisico.



College van burgemeester en wethouders van de
gemeente Horst aan de Maas
T.a.v. mevrouw J. van Melick
Postbus 6005
5960 AA HORST

datum	22 november 2019	behandeld door	Jeroen Söntjens
uw kenmerk	/2019	telefoonnummer	088 - 11 90 562
ons kenmerk	Z033665/UIT046159	bijlage(n)	2
onderwerp	Omgevingsadvies bestemmingsplan Medegebroekweg ongenummerd te Sevenum		

Geacht college,

Op 18 september 2019 heeft u de Veiligheidsregio Limburg-Noord (VRLN) om advies gevraagd over de ruimtelijke ontwikkeling Medegebroekweg ongenummerd. Het plangebied bevindt zich binnen het invloedsgebied van de A67, de Middenpeelweg (N277) en het Total LPG Tankstation. De grondslag voor onze advisering komt voort uit artikel 9 van het besluit externe veiligheid transportroutes, artikel 12 uit het besluit externe veiligheid inrichtingen en artikel 10 en 25 van de wet veiligheidsregio's.

We hebben op basis van dit eerste adviesverzoek op 24 oktober 2019 een préadvies uitgebracht met kenmerk Z032868/UIT045533. Op 6 november 2019 is dit advies besproken met de initiatiefnemer in combinatie met zijn adviseurs en de gemeente. Tijdens het overleg bleek dat ons advies niet volledig aansloot bij de fase waarin de ontwikkeling zich momenteel begeeft doordat we niet in voldoende mate zijn meegenomen in het ontwikkelproces.

In 2007 is reeds een bouwvergunning voor een hotel met wellness verleend op basis waarvan de initiatiefnemer nu wil gaan starten met bouwen. Daarnaast wil de initiatiefnemer een recreatiehal realiseren. Hiervoor zijn er concept stukken voor de beoordeling van het bestemmingsplan ingediend en is een vooroverleg voor de bouw aangevraagd. De gemeente heeft gevraagd deze onderdelen in onze advisering mee te nemen.

Naar aanleiding van het overleg hebben wij op verschillende momenten aanvullende gegevens ontvangen. Voor onze advisering gaan we ervanuit dat deze stukken onderdeel uitmaken van de besluitvorming in lijn met onze emailwisseling met de gemeente daarover.

Het betreft een integraal advies dat is onderverdeeld in de activiteiten externe veiligheid, bouwen en brandveilig gebruik. In de bijlage 1 en 2 kan dieper worden ingezoomd op onderstaande adviespunten.

Externe veiligheid

Bronmaatregelen:

- Zorg dat er enkel aflevering van LPG plaatsvindt door gecoate tankwagens door dit duurzaam te borgen met de tankstation eigenaar o.b.v. het LPG convenant (via milieu vergunning of privaatrechtelijke overeenkomst).
- Beschouw venstertijden van het tankstation zodat het afleveren van LPG bij het tankstation op momenten plaatsvindt waarop zo min mogelijk personen slachtoffer worden van een incident tijdens het afleveren van LPG.

Maatregelen ter verbetering van de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid:

- Situeer bouwwerken zodanig dat deze niet zijn gelegen binnen het invloedsgebied van het LPG tankstation;
- Beperk het glasoppervlak aan risicobronzijde zoveel mogelijk en pas beglazing toe rekening houdend met de hittestralings- en drukeffecten;
- Zorg dat er voldoende ontvluchtingsmogelijkheden zijn om van de risicobronnen weg te kunnen vluchten (dwars op de risicobron);
- Zorg dat functies met hoge bezettingsgraden zover mogelijk van de risicobronnen vandaan worden gesitueerd;
- Sluit groepen niet zelfredzame personen uit binnen het invloedsgebied van het tankstation;
- De materialisering van de buitengevel aan risicobronzijde dient minimaal te voldoen aan brandklasse B volgens de NEN-EN 13501-1;
- Zorg voor betere bereikbaarheid en ontvluchtingsmogelijkheid van gebouwen door deze beter tweezijdig bereikbaar te maken voor hulpverleningsvoertuigen en een calamiteitendoorsteek te maken ter hoogte van het fietspad bij de toerit tot de A67;
- Zorg voor voldoende bluswatervoorzieningen binnen het plangebied op basis van de gemeentelijke beleidsregels bluswater en bereikbaarheid;
- Zorg voor voldoende bluswatervoorzieningen t.b.v. het bestrijden van incidenten op de Midden Peelweg, A67 en LPG tankstation zodat incidenten met gevaarlijke stoffen beter kunnen worden bestreden op basis van de beleidsregels bluswater en bereikbaarheid;
- Zorg dat de gebruikers en de BHV organisatie op de hoogte zijn van de risico's uit de omgeving en daarnaar handelen bij een calamiteit door deze onderdeel uit te laten maken van de ontruimingsplannen en hier als BHV organisatie op te sturen.
- Bereidt in de type A ontruimingsalarminstallatie de scenario's voor incidenten in de omgeving voor.
- Maak de ontvluchtingsroutes herkenbaar (o.a. kleur/ nummering/ ontruimingsplattegronden) zodat specifieke aanwijzingen aan de gebruikers gegeven kunnen worden door de BHV-organisatie.

Bouwen en brandveilig gebruik

Recreatiehal 60seven

Er zijn stukken ingediend t.b.v. vooroverleg. Aangezien niet alle zaken in deze fase al tot detailniveau zijn uitgewerkt, geven wij een advies op hoofdlijn. We willen deze onderdelen in een vooroverleg nader toelichten dan wel vragen van uw zijde beantwoorden:

- Zorg voor voldoende brandcompartimentering of een gelijkwaardige oplossing voor het overschrijden van het maximale brandcompartimenteringoppervlak (bijvoorbeeld NEN 6060) zodat een brand voldoende beheersbaar en bestrijdbaar is;
- Ga uit van de personenaantallen die maximaal aanwezig zijn in het bouwwerk en zorg voor voldoende ontvluchtingsmogelijkheden en loopafstanden niet worden overschreden (rookcompartimentering);
- Werk de brandveiligheidsinstallaties uit op basis van het bouwbesluit;
- Zorg voor voldoende bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid conform het gemeentelijk beleid bluswater en bereikbaarheid

Bouwkundige maatregelen externe veiligheid recreatiehal

- De hoofd ontvluchtrichting is naar de A67 toe gericht en aan de achterzijde zijn relatief weinig ontvluchtingsmogelijkheden. We adviseren de ontvluchtingsmogelijkheden evenrediger te verdelen over de voor- en achterzijde zodat het pand bij externe veiligheid scenario's via de achterzijde sneller kan worden ontvlucht).
- Zorg voor centraal afsluitbare mechanische ventilatie t.b.v. veilig schuilen bij een toxisch incident.
- Plaats aan de A67 zijde, gelaagd glas in een flexibele sponning zodat geen scherfwerking optreedt en de beglazing in stand blijft bij een Bleve scenario vanuit de A67 (is tevens toepasbaar voor doorvalveiligheid (wettelijk noodzakelijk) en inbraakveiligheid).

Hotel en wellness

De vergunning van het hotel met wellness dateert uit 2007. Destijds gold het bouwbesluit 2003, inmiddels is bouwbesluit 2012 van toepassing. We hebben geen zicht op destijds verleende vergunning. Tijdens het overleg is afgesproken met de aanvrager dat de oude vergunning wordt beoordeeld op relevante veiligheidsaspecten op basis bouwbesluit 2012 en externe veiligheid. We adviseren deze stukken aan ons toe te zenden ter beoordeling. Vooruitlopend op deze beoordeling willen we u enkele aandachtspunten die van belang zijn meegeven:

- Sluit bij de uitvoering van de brandveiligheidsinstallaties aan bij het huidige bouwbesluit; er dient minimaal een brandmeldinstallatie met volledige bewaking met doormelding in het bouwwerk te worden aangebracht in combinatie met een ontruimingsalarminstallatie type A.
- Voor het voeren van een droge blusleidingen is binnen 40 meter van het aansluitpunt een bluswatervoorziening van 60 m³/uur noodzakelijk.

Bouwkundige maatregelen externe veiligheid hotel en wellness

- Zorg voor centraal afsluitbare mechanische ventilatie zodat beter geschild kan worden bij een toxisch scenario;
- Plaats aan de risicobronzijde gelaagd glas in een flexibele sponning zodat geen scherfwerking optreedt en de beglazing in stand blijft bij een Bleve scenario (is tevens toepasbaar voor doorvalveiligheid (wettelijk noodzakelijk) en inbraakveiligheid);

- Maak gebruik van type A ontruimingsalarminstallatie bij calamiteiten door deze in te zetten voor het communiceren over hoe te handelen afhankelijk het scenario dat optreedt en de maatregelen die in te gebouw worden getroffen.

Wij gaan ervanuit dat we u in voldoende mate hebben geadviseerd zodat dit kan worden afgewogen in de besluitvorming. Het conceptadvies is afgestemd met Jaqueline van Melick van de gemeente Horst aan de Maas en Theo Janssen als adviseur van de RUD Limburg Noord.

Wij verzoeken u ons op de hoogte te brengen van de besluitvorming door het doorsturen van de verantwoordings-paragraaf en daaropvolgend het vastgestelde besluit. Zodat we risico's kunnen beïnvloeden vanuit onze wettelijke adviestaak en ons kunnen voorbereiden op incidenten. Indien u vragen heeft dan kunt u contact opnemen met adviseur risicobeheersing Jeroen Söntjens (Veiligheidsregio Limburg-Noord) via j.sontjens@vrln.nl of 088-1190562.

Namens het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord,

Afdelingshoofd
Hannie Baarends

Bijlage: 1 Risico analyse externe veiligheid

Initiatief

Het bestemmingsplan maakt een reeds vergunde logiesfunctie met 130 hotelkamers en wellnes mogelijk en voegt daaraan, sport, recreatie en horeca toe. De afstand van het plangebied ten opzichte van het tankstation is circa 130 meter, 100 meter ten opzichte van de Middenpeelweg en 75 meter ten opzichte van de A67.

Relevante risicobronnen

Onderstaande risicobronnen zijn relevant om mee te nemen op basis van de beschouwing van de risico's uit de omgeving. Daarbij zijn vanuit externe veiligheid oogpunt onderstaande risico's relevant om mee te nemen:

- A67 (Rijksweg)
- N277 (Midden Peelweg)
- Total Lpg Tankstation

Groepsrisico

Op basis van de groepsrisico berekeningen is de toename van het groepsrisico vanuit het LPG tankstation meer dan 10 procent en wordt de oriëntatiewaarde overschreden. Vanuit de A67 en de Midden Peelweg neemt het groepsrisico beperkt toe en wordt de oriëntatie waarde niet benaderd danwel overschreden.

Op basis van bovenstaande is een uitgebreide verantwoording noodzakelijk voor het LPG tankstation waarbij onze advisering zich richt op de beheersbaarheid, bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid van het initiatief.

Beschouwde externe veiligheid scenario's

Ongeval tankwagen met een brandbaar tot vloeistof verdicht gas: BLEVE, koude en warme (A67, Midden Peelweg en Total tankstation)

Een koude BLEVE kan veroorzaakt worden door een externe beschadiging door bijvoorbeeld een botsing met een ander voertuig. Hierdoor scheurt de ladingtank open. Het gas (bv LPG) komt vrij en ontsteekt direct. Er ontstaat een vuurbal en een drukgolf. Een warme BLEVE wordt veroorzaakt doordat een aanwezige brand de druk in de tank doet oplopen. Hierdoor verzwakt en bezwijkt de tankwand. Gas komt vrij en ontsteekt met een vuurbal en een drukgolf tot gevolg. Dit scenario kan zich voltrekken binnen 20 minuten, door het aanstralen van de tank door brand vanuit tankwagens of objecten in de omgeving. Indien het afleveren van LPG door gecoate tankwagens duurzaam kan worden geborgd bij het tankstation (o.b.v. het LPG convenant of voorwaarde in milieuvergunning) dan is het risico op warme Bleve scenario vanuit het tankstation beperkt. Dit zorgt voor een veiligere situatie van de gebruikers van het plangebied en de totale omgeving (met vergelijkbare functies).

Effecten op het plangebied bij een (koude en warme) BLEVE

Het effect van een BLEVE is hittestraling, overdruk en scherfwerking. Het slachtofferbeeld wordt voornamelijk bepaald door de hittestraling en niet door de overdruk. Gebouwen kunnen bescherming bieden tegen de hittestraling, maar moeten dan wel bestand zijn tegen de overdruk.

De effecten van een warme en koude Blevé zijn nagenoeg identiek en zullen dan ook niet afzonderlijk worden beschouwd. De hittestraling naar het plangebied zal tussen de 130 en 25 kW/m² zijn. Hierdoor ontstaat onherstelbare schade aan het gebouw en gaan veel materialen branden. Personen onbeschermd in de buitenlucht zullen niet overleven. De overdruk is circa 0,1 bar en zal leiden tot gemiddelde schade (beschadigd dak, ernstige beschadiging aan de draagconstructie en gevel). Slachtoffers (gewonden) kunnen ontstaan door scherfwerking na ruitbreuk.

Bestrijdbaarheid van Blevé op de weg

De inzet van de brandweer is gericht op het voorkomen van een warme BLEVE (dreigende BLEVE = koelen/afschermen van de tank) of het redden en verlenen van eerste hulp aan slachtoffers en blussen van de in de omgeving ontstane branden nadat de BLEVE heeft plaatsgevonden. Voor het effectief bestrijden van een dreigende BLEVE is een bluswatercapaciteit nodig van in totaal 2 x 90 m³/uur. Een koude Blevé valt niet te bestrijden doordat deze instantaan optreedt. De inzet van de hulpdiensten richt zich in deze situatie op het bergen van slachtoffers en blussen van secundaire branden.

Zelfredzaamheid bij een Blevé op de weg

De personen in het plangebied kunnen bij een dreigende warme BLEVE van de risicobron weg vluchten (loodrecht op de risicobron) danwel schuilen binnen de bouwwerken indien deze voldoende bescherming bieden door in het ontwerp rekening te houden met de hittestraling en drukeffecten. Daarbij is gezien de afstanden de materialisering en het voorkomen van scherfwerking en ruitbreuk het belangrijkste. We adviseren met deze zaken rekening houden in het ontwerp. Bij een koude Blevé is vluchten geen optie doordat deze instantaan optreedt.

Bestrijdbaarheid van een (dreigende) Blevé bij het tankstation.

De inzet van de brandweer is gericht op het voorkomen van een BLEVE (dreigende BLEVE = koelen/afschermen van de tank) of het redden en verlenen van eerste hulp aan slachtoffers en blussen van de in de omgeving ontstane branden nadat de BLEVE heeft plaatsgevonden. Voor het effectief bestrijden van een dreigende BLEVE is een bluswatercapaciteit nodig van in totaal 2 x 90 m³/uur. Indien enkel gecoat afleveren bij het tankstation duurzaam wordt geborgd kan volstaan worden met 1 x 60 m³/uur; de coating beschermt de tankwagen gedurende 75 minuten tegen hittestraling van een externe brand waardoor een warme Blevé niet kan optredend door inzet van hulpdiensten.

Zelfredzaamheid bij een warme Blevé bij het tankstation

De personen in het plangebied kunnen bij een dreigende BLEVE van de risicobron weg vluchten (loodrecht op de risicobron) danwel schuilen binnen de bouwwerken indien deze voldoende bescherming bieden tegen de hittestraling en drukeffecten. Daarbij is gezien de afstanden de materialisering en het voorkomen van scherfwerking en ruitbreuk het belangrijkste. We adviseren met deze zaken rekening houden in het ontwerp. Indien er sprake is van duurzaam gecoat afleveren van LPG bij het tankstation is er sprake van een veiligere situatie hierdoor is vluchten in de eerste aanzet niet nodig doordat het Blevé scenario pas na 75 minuten kan optreden.

Ongeval tankwagen met een toxische stof: toxische wolk

Door een ongeval breekt bij een tankwagen gevuld met een toxische stof (bijvoorbeeld ammoniak) de aansluiting van de afsluiter af. Er ontstaat een gat waardoor in korte tijd een groot deel van de toxische stof vrijkomt. Alle vrijgekomen toxische stof verdampt direct en er ontstaat een giftige wolk die zich snel met de wind mee verspreidt.

Effecten op het plangebied bij een toxische wolk

Afhankelijk van de weersomstandigheden, windrichting en inrichting ligt het plangebied volledig in het effectgebied van de toxische wolk. Tot ca. 720 meter (landelijk gebied) hebben personen die zich buiten begeven een grote kans gewond te raken dan wel dodelijk slachtoffer te worden. De toxische damp kan door natuurlijke en ruimtelijke ventilatie het binnenmilieu bereiken.

Optreden hulpverlening: bestrijdbaarheid

De inzet van de brandweer richt zich op het afdekken van een toxische vloeistofplas en neerslaan van een toxische damp. Hiervoor is een bluswatercapaciteit nodig van 2 x 90 m³/uur.

Zelfredzaamheid en handelingsperspectief bij een toxische wolk

De personen in het plangebied kunnen schuilen in het gebouw indien dat voldoende bescherming biedt of er kan gevluht worden dwars op de wind indien rekening wordt gehouden met het ontwerp van de vluchtwegen. Daarnaast moeten personen weten wat de gevaren zijn van, en weten hoe te handelen bij het vrijkomen van een toxische stof.

Zelfredzaamheid

Omdat er sprake is van recreatie in combinatie met sportfuncties zijn er overwegend zelfredzame personen aanwezig binnen het plangebied. Er is geen sprake van grote groepen niet zelfredzame personen op de recreatielocatie.

Personen die verblijven in een logiesfunctie zijn vanwege het niet bekend zijn met het bouwwerk en risico's uit de omgeving beperkt zelfredzaam. Het is daarbij belangrijk dat de gebruikers op de hoogte zijn van de risico's uit de omgeving en de voorzieningen die zijn aangebracht in de bouwwerken ter bescherming van de aanwezige personen. De aanwezige BHV organisatie heeft een belangrijke rol bij calamiteiten en aansturing van het juiste handelingsperspectief: ontruimen danwel schuilen in de bouwwerken. Daarbij dient aandacht te worden besteed aan de aanwezige risico's en het handelingsperspectief in de ontruimingsplannen.

Bestrijdbaarheid

Het plangebied is beperkt bereikbaar via de Medegebroekweg wat voor de bereikbaarheid van hulpdiensten bij incidenten ongunstig is maar ook voor het ontvluchten van de aanwezige personen uit het plangebied. We adviseren dit te verbeteren door een calamiteitendoorgang te maken voor hulpdiensten ter hoogte van het fietspad bij de toerit tot de A67.

Er zijn momenteel onvoldoende bluswatervoorzieningen aanwezig om incidenten binnen het plangebied te bestrijden. We adviseren het door de gemeente vastgestelde beleid voor bluswater en bereikbaarheid op het plan toe te passen. We adviseren de voorzieningen in onderling overleg met de VRLN te bepalen.

Voor het bestrijden van incidenten op de Midden Peelweg en de A67 zijn onvoldoende bluswatervoorzieningen aanwezig. Voor het effectief bestrijden van incidenten met gevaarlijke stoffen zijn minimaal 2 x 90 m³/uur aan bluswatervoorzieningen noodzakelijk.

Voor het bestrijden van een warme Blevé scenario bij het LPG tankstation zijn minimaal 2x 90 m³/uur aan bluswatervoorzieningen noodzakelijk. Momenteel zijn er onvoldoende bluswatervoorzieningen aanwezig (enkel Noordoostzijde van de rotonde) waardoor effectieve bestrijding van externe veiligheid scenario's beter mogelijk is.

Om de bestrijdbaarheid van externe veiligheid scenario's te optimaliseren zijn er 2 extra voorziening van 90 m³/uur noodzakelijk.

Opkomsttijden

In het Besluit Veiligheidsregio's zijn opkomsttijden vastgesteld. Conform dit besluit geldt voor een logiesfunctie een opkomsttijd van maximaal 8 minuten.

De opkomsttijd voor de brandweer is:

- 1e SI-2 (snel interventievoertuig Panningen) ma-vr 08.00 – 17.00 uur: 13:10 min
- 1e TS (tankautospuiter Maasbree): 09:52 min.

Er is een overschrijding van de opkomsttijd voor zowel de dag als de avondsituatie.

Advies

Bronmaatregelen:

- Zorg dat er enkel aflevering van LPG plaatsvindt door gecoate tankwagens door dit duurzaam te borgen met de tankstation eigenaar o.b.v. het LPG convenant (via milieu vergunning of privaatrechtelijke overeenkomst).
- Beschouw venstertijden van het tankstation zodat het afleveren van LPG bij het tankstation op momenten plaatsvindt waarop zo min mogelijk personen slachtoffer worden van een incident tijdens het afleveren van LPG.

Maatregelen ter verbetering van de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid:

- Situeer bouwwerken zodanig dat deze niet zijn gelegen binnen het invloedsgebied van het LPG tankstation;
- Beperk het glasoppervlak aan risicobronzijde zoveel mogelijk en pas beglazing toe rekening houdend met de hittestralings- en drukeffecten;
- Zorg dat er voldoende ontvluchttingsmogelijkheden zijn om van de risicobronnen weg te kunnen vluchten (dwars op de risicobron);
- Zorg dat functies met hoge bezettingsgraden zover mogelijk van de risicobronnen vandaan worden gesitueerd;
- Sluit groepen niet zelfredzame personen uit binnen het invloedsgebied van het tankstation;
- De materialisering van de buitengevel aan risicobronzijde dient minimaal te voldoen aan brandklasse B volgens de NEN-EN 13501-1;
- Zorg voor betere bereikbaarheid en ontvluchttingsmogelijkheid van gebouwen door deze beter tweezijdig bereikbaar te maken voor hulpverleningsvoertuigen en een calamiteitendoorsteek te maken ter hoogte van het fietspad bij de toerit tot de A67;

- Zorg voor voldoende bluswatervoorzieningen binnen het plangebied op basis van de gemeentelijke beleidsregels bluswater en bereikbaarheid;
- Zorg voor voldoende bluswatervoorzieningen t.b.v. het bestrijden van incidenten op de Midden Peelweg, A67 en LPG tankstation zodat incidenten met gevaarlijke stoffen beter kunnen worden bestreden op basis van de beleidsregels bluswater en bereikbaarheid;
- Zorg dat de gebruikers en de BHV organisatie op de hoogte zijn van de risico's uit de omgeving en daarnaar handelen bij een calamiteit door deze onderdeel uit te laten maken van de ontruimingsplannen en hier als BHV organisatie op te sturen.
- Bereidt in de type A ontruimingsalarminstallatie de scenario's voor incidenten in de omgeving voor.
- Maak de ontvluchtingsroutes herkenbaar (o.a. kleur/ nummering/ ontruimingsplattegronden) zodat specifieke aanwijzingen aan de gebruikers gegeven kunnen worden door de BHV-organisatie.

Bijlage: 2 Advies ontvankelijkheid recreatiehal 60seven

BRANDWEER

Gemeente Horst a/d Maas
de heer J. Hesen
Postbus 6005
5960 AA HORST

Postbus 11
5900 AA Venlo
088 - 11 90 500
info.brandweer@vrln.nl
www.brandweerln.nl



datum	19 november 2019	behandeld door	Richard Smeets
uw kenmerk	/2019	telefoonnummer	088 - 11 90 820
ons kenmerk	Z033758/UIT046071	bijlage(n)	-

onderwerp Bouwplan evenementenhal voor Sixtyseven Limburgs uitje.

Geachte heer Hesen,

Functie: Bijeenkomstfunctie
Adres: Medegebroekweg ong.
Postcode en Plaats: 5977 NR Sevenum

Advies

De aanvraag omgevingsvergunning Bouwen is, voor het onderdeel brandveiligheid getoetst aan de indieningsvereisten zoals opgenomen in hoofdstuk 2, artikelen 2.2, 2.8, 2.9 en 2.10 van de Regeling Omgevingsrecht. Daarbij is geconstateerd dat de aanvraag en bescheiden niet voldoen aan deze indieningsvereisten.

Uitgangspunten

Begane grond	Bladnr. 1913 B02	d.d.16-09-2019 wijziging D
Eerste verdieping	Bladnr. 1913 B03d	d.d. 16-09-2019 wijziging D
Tweede verdieping	Bladnr. 1913 B04d	d.d. 16-09-2019 wijziging D

BRANDWEER



Wij adviseren u om de aanvrager in de gelegenheid te stellen de volgende ontbrekende bescheiden en/of gegevens in te dienen zodat wij een definitieve brandveiligheidstoets kunnen uitvoeren: Daarnaast heeft het onze voorkeur om een overleg te plannen met de aanvrager om zijn plan te verduidelijken, en wij onze aandachtspunten kenbaar kunnen maken.

Art. 2.2 Uit het oogpunt van veiligheid:

1. de detaillering van trappen, hellingbanen en vloerafscheidingen (inclusief hekwerken);
2. de brandcompartimentering. De opgave bevat tevens gegevens betreffende deuren en daglichtopeningen in uitwendige scheidingsconstructies. Voor zover van belang voor het vluchten bij brand, worden tevens de deuren en daglichtopeningen in inwendige scheidingsconstructies opgegeven; Indien gebruik wordt gemaakt van een gelijkwaardigheid ivm grote brandcompartimenten dient deze te worden toegevoegd aan de aanvraag WABO bouw.
3. de vluchtroutes en de daarbij behorende mate van bescherming alsmede de aard en plaats van brandveiligheidsvoorzieningen, loopafstanden aangeven op tekening;

Inzake installaties:

1. gegevens en bescheiden over de noodstroomvoorziening en -verlichting;
2. gegevens betreffende de vluchtrouteaanduidingen vermelden op tekening;
3. gegevens betreffende blusmiddelen (brandslanghaspel) aangeven op tekening;
4. gegevens en bescheiden over de aard en plaats van brandveiligheidsinstallaties; Het bouwwerk moet worden voorzien van een brandmeldinstallatie met volledig bewaking indien het groter is dan 5000m². Daarnaast zal er een ontruimingsalarminstallatie Type A moeten worden toegepast. Dit dient te worden aangepast op de tekening. Het Programma van Eisen moet te goedkeuring worden opgestuurd.
5. een tekening van de inrichting van het bij het bouwwerk behorende terrein met daarop aangegeven de voorzieningen voor de bereikbaarheid en de plaats van bluswatervoorzieningen en opstelplaatsen van brandweervoertuigen;

art. 2.9 Vereisten aan plattegronden, doorsneden en aanzichten

1. Een plattegrond bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit betreft een doorsnede van een bouwlaag op 1200 mm boven vloerniveau waarop zijn aangegeven:
 - a. uitwendige en inwendige scheidingsconstructies (inclusief materiaalaanduiding);
 - b. peilmaten van de vloer;
 - c. trappen en hellingbanen;
 - d. binnen- en buitenkozijnen;
 - e. kokers, schachten, kanalen en schoorstenen;
 - f. aantal personen per verblijfsruimte
 - g. alle oppervlakken die een directe relatie hebben met of behoren tot:
 - gebruiksfuncties;
 - gebruiksoppervlakten en vloerooppervlakten;
 - gebruiksgebieden, functiegebieden en verblijfsgebieden;
 - verkeersruimten;
 - toegankelijkheidssectoren;
 - overige gegevens die zich ervoor lenen om aan te duiden op plattegronden, zoals toiletruimten, badruimten, buitenbergingen, buitenruimten, liften,



- stallingsruimten, technische ruimten, opslagruimten en opstelplaatsen van het aanrecht en kook-, stook- en warmwatertoestellen.
2. De vloerpeilen ten opzichte van het straatpeil en de hoogte van het maaiveld zijn aangeduid ter plaatse van de entree van het bouwwerk.
 3. Ten behoeve van de beoordeling van de bruikbaarheid, de gebruiksoppervlakte en het verblijfsgebied zijn de relevante doorsneden, inclusief 1500 – 2400 – 2600 mm hoogtelijn en voorzien van maatvoering, getekend.
 4. Alle aanzichten (geveltekeningen) worden in loodrechte verticale projectie weergegeven. Alle dichte delen en kozijnen die een directe koppeling met de berekeningen hebben, zijn als zodanig traceerbaar in berekening, rapportage of renvooi.

Art. 2.10 Algemene vereisten in verband met berekeningen ivm gelijkwaardige oplossing

1. Berekeningen (beheersbaarheid van brand / uitgangspuntdocument Sprinkler UPD ed) die worden uitgevoerd vanwege de aanvraag van de vergunning voor een bouwactiviteit voldoen aan de volgende eisen:
 - a. voorzien van naam en versie van de gebruikte rekenprogramma's;
 - b. invoergegevens en handberekeningen zijn gegeven op doorlopend genummerde bladen;
 - c. voorzien van de herkomst van basis- of invoergegevens;
 - d. symbolen en afkortingen weergegeven conform de voor de verschillende berekeningen geldende NEN-normen. Indien in de toegepaste rekenprogramma's afwijkende symbolen of afkortingen zijn gebruikt, zijn deze separaat toegelicht;
 - e. numerieke gegevens zijn weergegeven in SI-eenheden (internationale standaard van het Système International).
2. De volgende informatie betreffende de toegepaste rekensoftware blijkt uit de gegevens en bescheiden bij de aanvraag om een vergunning voor een bouwactiviteit:
 - a. beschrijving toegepaste rekensoftware;
 - b. beschrijving rekenmethode;
 - c. beschrijving toepassingsgebied;
 - d. aanduiding betekenis gepresenteerde waarden;
 - e. aanduiding nauwkeurigheid resultaten;
 - f. beschrijving gekozen assenstelsel;
 - g. verklaring gebruikte symbolen en grootheden.

Overige opmerkingen

- Het bouwplan moet worden voorzien van een volledig ingevuld aanvraagformulier WABO bouw
- Aangeven technisch ruimte (opgesteld vermogen)
- Hoofddraagconstructie aangeven op tekening
- Indien reeds bekend een inrichtingstekening van het bouwwerk

Het niet (tijdig) indienen van deze bescheiden en/of gegevens heeft als consequentie dat wij niet, of niet binnen de overeengekomen termijn kunnen adviseren over deze aanvraag.

BRANDWEER



Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met Richard Smeets, adviseur risicobeheersing, telefoonnummer 088 - 11 90 820 of via r.smeets@vrln.nl.

Met vriendelijke groet,

Teamleider/Programmasecretaris
Martin Peters