

gemeente

**HORST
A/D
MAAS**

**Bestemmingsplan
Helenaveenseweg 31,
Evertsoord**

Ontwerp - Toelichting

**Bestemmingsplan
Helenaveenseweg 31,
Evertsoord**

Ontwerp - Toelichting

[Datum besluit]

Opgesteld door:

ing. [REDACTED]
Maes Ruimtelijke Ontwikkeling
Bredestraat 192
6543 ZZ Nijmegen

Datum:

22 november 2023



1.	Inleiding	5
1.1.	Aanleiding en doel van het bestemmingsplan	5
1.2.	Ligging en begrenzing plangebied	6
1.3.	Vigerend bestemmingsplan	6
1.4.	Leeswijzer	7
2.	Beleid	8
2.1.	Inleiding	8
2.2.	Rijksbeleid	8
	Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	8
	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	8
	Nationaal Water Programma 2022-2027	9
	Barro	10
	Ladder voor duurzame verstedelijking	10
2.3.	Provinciaal beleid	11
	Provinciale Omgevingsvisie Limburg (POVI)	11
	Wijzigingsverordening Omgevingsverordening Limburg 2014	12
	Omgevingsverordening Limburg 2014	14
	Landschapskader Noord- en Midden-Limburg	16
2.4.	Gemeentelijk beleid	18
	Structuurvisie Horst aan de Maas	18
	Flankerend beleid Saneringsregeling Varkenshouderijen	19
3.	Projectprofiel	20
3.1.	Gebiedsbeschrijving	20
	Ruimtelijke structuur	22
	Functionele structuur	22
3.2	Projectbeschrijving	23
	Regeling subsidiëring sloop- en ombouwkosten pelsdierhouderij	23
	Milieuwinst	23
	Agrarische op- en overslag	24
	Paardenhouderij	24
	Huisvesting internationale werknemers	24
	Planologisch-juridische regeling	24
	Stedenbouwkundige en ruimtelijke aspecten	27
	Groenstructuur	27
	Verkeersstructuur	28
	Functionele structuur	28
	Historische ontwikkeling	29
	Cultuurhistorie	29
3.3.	Landschappelijke inpassing	30
4.	Sectorale aspecten	31
4.1.	Inleiding	31
4.2.	Milieuaspecten	31

Omgevingsvergunning milieu	31
Milieueffectrapportage.....	31
Spuitzones.....	32
Bodem- en grondwaterkwaliteit.....	34
Geluid	34
Luchtkwaliteit.....	35
Geur.....	36
Bedrijven en milieuzonering	37
Externe veiligheid	40
Water.....	43
Kabels en leidingen.....	45
Wet natuurbescherming	46
Archeologie en cultuurhistorie	47
Verkeer en parkeren.....	49
Omgevingsdialoog.....	50
Duurzaamheid	50
5. Uitvoerbaarheid	52
5.1 Economische uitvoerbaarheid	52
5.2 Handhaving.....	52
5.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	53
6. Juridische planopzet.....	54
Regels	54
Verbeelding	54
Toelichting	54
Inleidende regels	54
Bestemmingsregels.....	54
Algemene regels	55
Overgangs- en slotregels	55
Bedrijf	55
Huisvesting internationale werknemers	55
Voorwaardelijke verplichting landschappelijke inpassing	55
Voorwaardelijke verplichting waterberging.....	55
Bijlage 1: Landschappelijke inpassing Helenaveenseweg 31, Evertsoord	56
Bijlage 2: Bodemonderzoek Helenaveenseweg 31, Evertsoord	57
Bijlage 4: Aeries-berekeningen Helenaveenseweg 31, Evertsoord	58
Bijlage 5: Quicksan Flora en Fauna Helenaveenseweg 31, Evertsoord	59
Bijlage 6: Omgevingsdialoog Helenaveenseweg 31, Evertsoord	60

1. Inleiding

1.1. Aanleiding en doel van het bestemmingsplan

Op Helenaveenseweg 31 in Evertsoord, hierna te noemen 'plangebied', is tot 8 januari 2021 een pelsdierhouderij geëxploiteerd. Het verbod op pelsdierhouderijen vanaf 1 januari 2024 is door de overheid vervroegd ingevoerd vanwege diverse besmettingen met het Sars-Cov-2 (corona) virus. De vervroegde sluiting van de pelsdierhouderijen heeft grote (financiële) gevolgen gehad voor pelsdierhouders. Om de geleden schade (deels) te compenseren is door de Rijksoverheid de "Regeling subsidiëring sloop- en ombouwkosten pelsdierhouderij", hierna te noemen 'subsidieregeling', vastgesteld. Met deze subsidieregeling wordt een gedeelte van de geleden schade als gevolg van de vervroegde sluiting vergoed. Pelsdierhouders hebben met deze regeling de mogelijkheid om het bedrijf volledig te saneren of de locatie om te bouwen ten behoeve van andere bedrijfsactiviteiten.

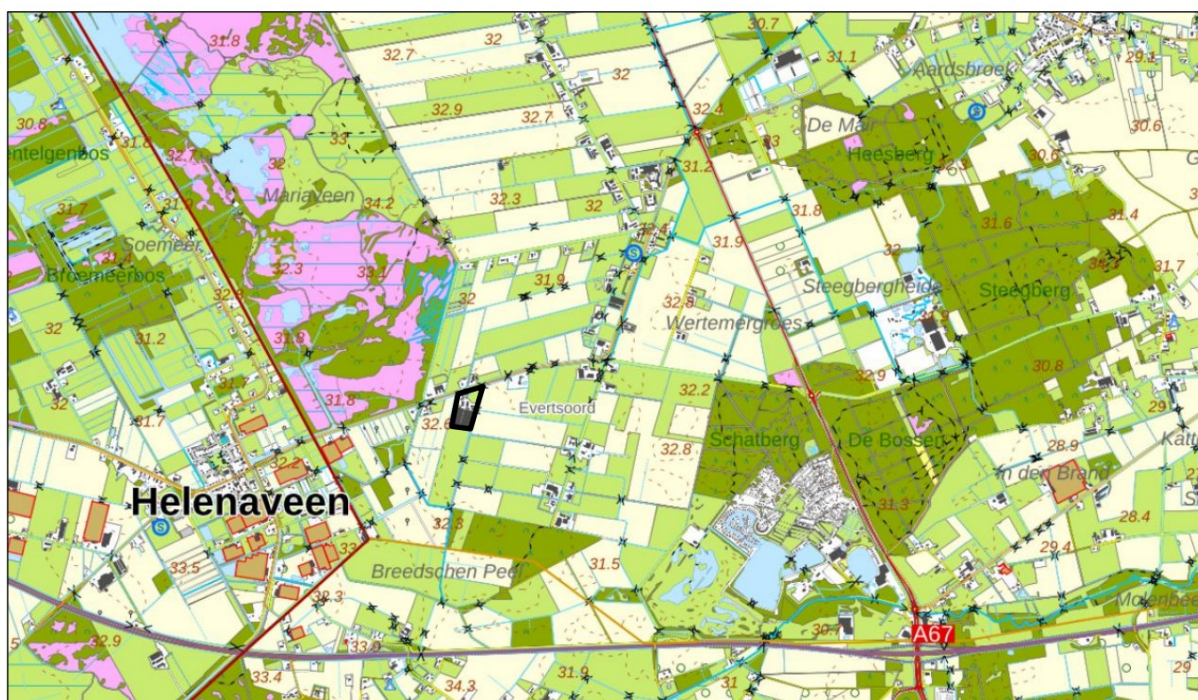
De eigenaren van de voormalige pelsdierhouderijen nemen deel aan de subsidieregeling en de wens om het bedrijf om te bouwen naar een agrarisch op- en overslagbedrijf. Over de voorgenomen plannen zijn in 2021 de eerste gesprekken met de gemeente Horst aan de Maas gevoerd. De overleggen hebben uiteindelijk geleid tot een conceptplan waarvoor op 7 oktober 2022 een stedenbouwkundig plan is ingediend. In dit stedenbouwkundig plan zijn de uitgangspunten van de gewenste herontwikkeling vastgelegd.

De gemeente heeft een positief advies uitgebracht ten aanzien van de gewenste herontwikkeling. Dit advies is de basis geweest voor een tussen de initiatiefnemers en de gemeente Horst aan de Maas gesloten saneringsovereenkomst waarin afspraken over de sanering en ombouw van de pelsdierhouderij zijn vastgelegd. Een van de afspraken is dat de herontwikkeling wordt geborgd in een bestemmingsplan.

Voorliggend bestemmingsplan is een uitwerking van de gewenste herontwikkeling en van de tussen de gemeente en initiatiefnemers gemaakte afspraken. Het bestemmingsplan maakt de agrarische op- en overslag mogelijk en voorziet tevens in een definitieve beëindiging en het wegnemen van mogelijkheden voor de vestiging van een intensieve veehouderij.

1.2. Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied bestaat uit de percelen die kadastraal bekend zijn als gemeente Sevenum, sectie Y, nummers 65, 67 gedeeltelijk en 121 en is 38.487 m² groot. Het plangebied ligt in het agrarisch gebied van Evertsoord op 1,50 kilometer ten noordoosten van de kern Helenaveen en 4 kilometer ten



Figuur 1: Ligging plangebied, het plangebied is zwart omljnd (Pdok)

zuidwesten van de kern Kronenberg. De directe omgeving kenmerkt zich hoofdzakelijk door agrarisch grondgebruik en de aanwezigheid van agrarische bedrijven en paardenhouderijen.

Ten zuidoosten van het plangebied ligt een cluster van recreatieve voorzieningen waaronder attractiepark Toverland, vakantiepark "De Schatberg" en diverse restaurants. Direct ten noordwesten van het plangebied ligt natuurgebied "De Deurnsche Peel".

1.3. Vigerend bestemmingsplan

Het vigerend bestemmingsplan op bovengenoemde locatie is het bestemmingsplan "Buitengebied Horst aan de Maas" dat door de gemeenteraad is vastgesteld d.d. 19 december 2017 en de daarop volgende "Bestemmingsplan Horst aan de Maas, herziening 2020", en het "Paraplubestemmingsplan Internationale werknemers Horst aan de Maas 2021".

In het vigerend bestemmingsplan heeft het gehele plangebied de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden'. Op gronden met deze bestemming is agrarisch grondgebruik toegestaan. Op een gedeelte van de gronden liggen de aanduidingen 'bouwvlak' en 'intensieve veehouderij'. Deze aanduidingen maken de exploitatie van een agrarisch bedrijf, waaronder een intensieve veehouderij, mogelijk. Het bouwvlak is circa 3,1 hectare groot.

Binnen het plangebied liggen tevens de dubbelbestemmingen "Waarde – Zone bronsgroene landschapszone" en "Waterstaat – Profiel van vrije ruimte". De "Waarde – Zone bronsgroene landschapszone" is opgenomen om waarden in de bronsgroene landschapszones te beschermen en naast de primaire bestemmingen tevens ruimte te bieden voor het behoud en de bescherming van in het gebied aanwezige landschappelijke en natuurlijke waarden. De dubbelbestemming "Waterstaat – Profiel van vrije ruimte" is opgenomen om de toegang en het onderhoud van de naastgelegen waterschapssloot te borgen. Op gronden met deze dubbelbestemming zijn de bouw mogelijkheden beperkt.

Binnen het plangebied liggen daarnaast de gebiedsaanduidingen “Milieuzone – Hydrologische beschermingszone” ter bescherming van hydrologisch gevoelige natuurgebieden, “Overige zone – Veenontginning” ter bescherming van de kenmerken van de veenontginningsgebieden en “Reconstructiewetzone – Extensiveringsgebied”. Deze zonering is opgenomen voor gebieden waarin op termijn geen verdere ontwikkeling van intensieve veehouderijen meer is toegestaan.

In figuur 2 is een uitsnede van het vigerend bestemmingsplan opgenomen.



Figuur 2: Uitsnede vigerend bestemmingsplan "Buitengebied Horst aan de Maas" (www.ruimtelijkeplannen.nl)

In het vigerend bestemmingsplan zijn geen mogelijkheden opgenomen waarmee de in het kader van de subsidieregeling gemaakte afspraken juridisch-planologisch kunnen worden geborgd. Een herziening van het bestemmingsplan met toepassing van artikel 3.1 van de Wro is noodzakelijk om het gewenste maatwerk te kunnen leveren en de afspraken vast te leggen in een planologisch-juridisch kader.

1.4. Leeswijzer

In hoofdstuk twee van dit bestemmingsplan wordt een beschrijving van het plangebied gegeven. Hoofdstuk drie gaat in op de relevante beleidskaders en –thema's. Het vierde hoofdstuk geeft een beschrijving van het plan en de voorgenomen ontwikkeling. In hoofdstuk vijf komen de sectorale (milieu-)aspecten aan de orde. Vervolgens gaat hoofdstuk 6 in op de uitvoerbaarheid. Tenslotte is in hoofdstuk 7 de juridische planbeschrijving opgenomen.

2. Beleid

2.1. Inleiding

Alle overheidslagen binnen Nederland stellen beleid op waarmee ruimtelijke ontwikkelingen gestuurd worden. Het Rijksbeleid heeft een vrij globaal karakter en het gemeentelijk beleid kent een zeer lokaal karakter. Het beleid van lagere overheden moet altijd passen binnen het beleid van hogere overheden.

2.2. Rijksbeleid

Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld door de Tweede Kamer. De NOVI bevat de hoofdzaken van het beleid voor de fysieke leefomgeving. Uit de vastgestelde omgevingswet volgt de verplichting dat al het strategische beleid uit de bestaande beleidsdocumenten, met en zonder wettelijke grondslag én het nieuwe strategische beleid op het beleidsterrein van de fysieke leefomgeving worden opgenomen in de NOVI. De NOVI heeft betrekking op het strategisch beleid voor de fysieke leefomgeving, omdat deze een visie is en hoofdzaken bevat van het beleid voor de fysieke leefomgeving (artikel 3.2 Omgevingswet).

De NOVI is in de plaats gekomen van gebiedsdekkende structuurvisies, de relevante delen van de natuurvisie, verkeers- en vervoersplannen, strategische gedeelten van nationale en provinciale waterplannen en milieubeleidsplannen. Het Nationaal Milieubeleidsplan en de Rijksnatuurvisie 2014 gaan op in en worden vervangen door de NOVI en het bijbehorende Nationaal Milieubeleidskader. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is geheel vervallen en het NOVI geldt verder als wijziging van enkele onderdelen van het Nationaal Waterplan 2016 - 2021 (NWP) op grond van de Waterwet.

Belangrijke beleidsbeslissingen, beleidskeuzes en -uitgangspunten staan niet alleen in de NOVI, maar soms ook nog in bestaande beleidsdocumenten. In het NOVI staan in veel gevallen alleen hoofdlijnen van bestaand strategische beleid opgenomen. De concretisering of uitwerking daarvan staat nog steeds in het bestaande beleidsdocument.

De nationale belangen die eerder waren geformuleerd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) zijn overgenomen in de NOVI. Op ruimtelijke vlak is er beleidsmatig door de NOVI dan ook weinig veranderd. Het planvoornemen is van een dusdanig geringe omvang dat deze geen negatieve invloed heeft op de realisatie van nationale belangen. De NOVI is geen belemmering voor het planvoornemen.

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is opgesteld door het ministerie van Infrastructuur en Milieu. De structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de “kapstok” voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

De structuurvisie vervangt de volgende nota's:

- de Nota Ruimte;
- de structuurvisie Randstad 2040;
- de Nota Mobiliteit;
- de MobiliteitsAanpak;
- de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving.

In de structuurvisie is geschetst hoe Nederland er in 2040 uit moet zien, waarbij de termen “concurrerend”, “bereikbaar”, “leefbaar” en “veilig” kernbegrippen zijn. De structuurvisie is hierbij een verdere integratie van rijksbeleid.

Binnen de structuurvisie zijn drie hoofddoelen geformuleerd:

1. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
2. Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;

3. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden blijven.

Deze hoofddoelen zijn gespecialiseerde nationale belangen. Het planvoornemen voorziet in de herontwikkeling van een voormalige agrarische bedrijfslocatie naar een bedrijfslocatie voor de agrarische op- en overslag. Daarnaast wordt een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de locatie te kunnen wijzigen in een paardenhouderij. Het vigerend bestemmingsplan voorziet al in de mogelijkheid om een agrarisch bedrijf te ontwikkelen en exploiteren. De bouwmogelijkheden nemen als gevolg van het planvoornemen niet toe. Het vigerend bouwvlak van het agrarisch bedrijf wordt overgenomen als bouwvlak voor de nieuwe bedrijfsactiviteiten. In deze toelichting is onderbouwd dat het planvoornemen op deze locatie ruimtelijk gezien aanvaardbaar is en sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat. Het planvoornemen heeft ruimtelijk en milieukundig gezien geen grotere impact dan de voormalige pelsdierhouderij en is niet in strijd met de in de Structuurvisie opgenomen doelstellingen. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is geen belemmering voor het planvoornemen.

Nationaal Water Programma 2022-2027

Het Nationaal Water Programma is op 18 maart 2022 vastgesteld. In het Nationaal Water Programma (NWP) 2022-2027 beschrijft de Rijksoverheid de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en de uitvoering ervan in de rijkswateren en – vaarwegen. Voor het waterbeleid is het NWP een uitwerking van de Nationale Omgevingsvisie.

Nederland heeft te maken met grote wateropgaven die bovendien in de toekomst steeds groter en complexer worden. Dit komt door een aantal samenhangende uitdagingen: klimaatverandering, bodemdaling, milieuverontreiniging, biodiversiteitsverlies en ruimtedruk. In de uitvoering ligt bovendien een grote opgave om verouderde infrastructuur zoals bruggen en sluizen in stand te houden en waar nodig te vervangen of te renoveren.

De wateropgaven waar Nederland op dit moment voor staat, de uitdagingen richting de toekomst en de noodzaak van een integrale aanpak vormen de basis voor 3 hoofdambities van het NWP:

- Een veilige en klimaatbestendige delta;
- Een concurrerende, duurzame en circulaire delta;
- Een schone en gezonde delta met hoogwaardige natuur.

De wateropgaven staan niet op zichzelf; een integrale aanpak met andere opgaven in de fysieke leefomgeving, zoals de energietransitie, de woningbouw, herstel natuur en de landbouwtransitie is noodzakelijk. Het bodem- en watersysteem stelt randvoorwaarden aan ruimtelijke ontwikkelingen. Om deze randvoorwaarden ook juridisch te laten doorwerken zijn inhoudelijke kaders nodig voor de inrichting en gebruik van wateren alsook voor ruimtelijke inrichting, landgebruik en de wijze van bouwen.

Het NWP beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid. 'Nationaal' wil zeggen dat het Rijk met het NWP richting wil geven aan het waterbeleid voor Nederland als geheel, dus niet alleen voor het hoofdwatersysteem. Het programma is voor het waterbeleid een uitwerking van de nationale belangen en strategische hoofdkeuzes in de Nationale Omgevingsvisie (NOVI). Het NWP beschrijft verder de raakvlakken van het nationale waterbeleid met het beleid voor een aantal andere onderwerpen in de fysieke leefomgeving, zoals de energietransitie en de landbouw. Ook bevat dit NWP het rijksbeleid dat voortkomt uit de eerste 6-jaarlijkse herijking van de deltabeslissingen en regionale voorkeursstrategieën uit 2015. Daarnaast bevat het NWP een beschrijving van het beheer, de functies en de maatregelen en voorzieningen voor de ontwikkeling, werking en bescherming van de rijkswateren en de rijksvaarwegen. Het NWP richt zich specifiek op de periode 2022-2027 met een doorkijk naar 2050.

Het plangebied van het NWP bestaat uit het volledige Europese deel van het Nederlandse grondgebied, waaronder de territoriale zee en de Nederlandse Exclusieve Economische Zone (EEZ) van de Noordzee (zie Kaart 1). Caribisch Nederland valt buiten de scope van dit NWP.

Het beheer en de uitvoering van het waterbeleid door Rijkswaterstaat heeft betrekking op de rijkswateren en de rijksvaarwegen. De rijkswateren omvatten de grote rivieren, grote kanalen, het IJsselmeergebied, de Zuidwestelijke Delta, de Rijn-Maasmonding, de Waddenzee, EemsDollard en de Noordzee, met inbegrip van het daaronder gelegen grondwater. De rijksvaarwegen omvatten de toegangen tot de zeehavens, het hoofdvaarwegennet en de overige vaarwegen in de rijkswateren.

Voor de rijkswateren zijn in dit plan gebiedsgerichte uitwerkingen opgenomen (zie deel C: Gebieden). Voor de overige delen van Nederland wordt de gebiedsgerichte uitwerking van het waterbeleid meegenomen in andere programma's, in de eerste plaats in de Omgevingsagenda's onder de NOVI (zie Relatie met andere plannen en beleidstrajecten).

Het plangebied ligt niet binnen de grenzen van het NWP. Daarnaast voorziet het planvoornemen niet in activiteiten die (negatieve) invloed op de hoofdambities van het NWP. Geconcludeerd wordt dat het NWP geen belemmering is voor het planvoornemen.

Barro

Naast de Structuurvisie kent de Rijksoverheid ook het 'Besluit en ministeriële regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro, Rarro), 2011'. De eerste tranche van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening is vastgesteld op 22 augustus 2011 en op 30 december 2011 in werking getreden. Dit Barro is ontstaan bij het ontwerp Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het Rijk heeft hierin vastgelegd dat voor een aantal specifieke onderwerpen algemene regels gelden, dit is immers een bevoegdheid van het Rijk. Het gaat hierbij om het beschermen van de nationale belangen. Aangezien bij onderhavige planvorming geen nationaal belang is gemoeid, zijn er geen regels uit het Barro en dus ook uit het Rarro van toepassing.

Het planvoornemen ligt niet in een van de in het Barro aangewezen gebieden en is dan ook niet in strijd met nationale belangen. Op 55 meter ten westen van het plangebied ligt de zone 'Hoogspanningsverbindingen'. Deze zone en de hiervoor opgenomen regels hebben echter geen impact op het plangebied. Het Barro is dan ook geen belemmering voor het planvoornemen.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is in artikel 3.1.6 de Ladder voor duurzame verstedelijking, hierna te noemen 'de ladder' opgenomen. De ladder is van toepassing op ieder bouwplan dat voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Het doel van de ladder is om ongewenste leegstand te voorkomen en zorgvuldig en duurzaam ruimtegebruik te stimuleren. Voldoet een planvoornemen aan de definitie van een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' dan moet getoetst worden aan de ladder. Dit is de zogeheten 'laddertoets'.

Alleen plannen die onder de definitie van een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' vallen hoeven te worden getoetst. Een nieuwe stedelijke ontwikkeling is een ontwikkeling die een nieuw beslag op de ruimte legt. Met andere woorden de nieuwe ontwikkeling voorziet in een uitbreiding van de bebouwing ten opzichte van de vigerende situatie. Plannen die voorzien in een afname van de bebouwing worden niet gezien als 'nieuwe stedelijke ontwikkelingen'. Ook een bestemmingsplan dat ten opzichte van het voorheen geldende bestemmingsplan geen uitbreiding van de maximaal toegelaten oppervlakte aan bedrijfsbebouwing mogelijk maakt, maar alleen een planologische functiewijziging, voorziet in beginsel niet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro, tenzij die planologische functiewijziging een zodanige aard en omvang heeft dat desalniettemin sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling (ABRvS 20 april 2016; ECLI:NL:RVS:2016:1075).

De oude planologische regeling voorzag in de mogelijkheid om een intensief veehouderijbedrijf te vestigen en te exploiteren. Het vigerend bouwvlak van 3,6 hectare kon onder het planologisch regime volledig worden bebouwd. In dit bestemmingsplan is het voormalig bouwvlak overgenomen waardoor er per definitie geen uitbreiding van bebouwing kan plaatsvinden.

Als gevolg van het planvoornemen worden 17.600 m² sheds en een silo van 200 m² gesloopt. De nieuwe plannen voorzien in de realisatie van twee nieuwe loodsen met een totale oppervlakte van 6.400 m². In het bestemmingsplan wordt op de verbeelding en in de regels een maximale oppervlakte van 6.400 m² aan bedrijfsbebouwing vastgelegd. De nieuwe planologisch-juridische regeling maakt minder bedrijfsbebouwing mogelijk dan het vigerend bestemmingsplan. Er is dan ook geen sprake van een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling'.

Op basis van bovenstaande uitspraken wordt geconcludeerd dat het planvoornemen niet voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Een verdere toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking is dan ook niet noodzakelijk. De ladder voor duurzame verstedelijking is daarmee geen belemmering voor het planvoornemen.

2.3. Provinciaal beleid

Provinciale Omgevingsvisie Limburg (POVI)

Op 1 oktober 2021 is de Provinciale Omgevingsvisie (POVI) vastgesteld. De Omgevingsvisie richt zich op de langere termijn (2030 – 2050) en beschrijft onderwerpen zoals wonen, bodem, infrastructuur, milieu, ruimtelijke economie, water, natuur, luchtkwaliteit, landschap en cultureel erfgoed. Maar ook de aspecten gezondheid, veiligheid en gezonde leefomgeving worden in de Omgevingsvisie meegenomen. De omgevingsvisie is dynamisch en flexibel. In de Omgevingsverordening Limburg is het beleid uit de POVI juridisch verankerd.

In de POVI zijn een aantal hoofdpogaven opgenomen, namelijk:

- Het creëren van een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige omgeving, zowel in het landelijk als in het bebouwde gebied;
- Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie (inclusief landbouwtransitie);
- Klimaatadaptatie en energietransitie.

Deze opgaven spelen Limburg-breed en dienen met inachtneming van de specifieke eigenschappen de Limburg bezit op een integrale en toekomstbestendige manier te worden geïmplementeerd. Participatie tussen de overheid, de markt en de inwoners van Limburg is hierbij een belangrijk uitgangspunt. In de Provinciale Omgevingsvisie Limburg wordt daarnaast een toekomstbeeld van 2030-2050 geschetst.

Inhoud

De Omgevingsvisie Limburg bestaat uit twee delen:

- een thematisch deel waarin gedetailleerd wordt ingegaan op de provinciale ambities en opgaven voor de diverse thema's;
- een gebiedsgericht deel waarin de thema's op hoofdlijnen verbonden worden op regionale schaal voor de drie regio's Noord-, Midden en Zuid-Limburg.

Land- en tuinbouw

Omdat landbouwgrond schaarser wordt en verstedelijking toeneemt wordt het buitengebied steeds meer gezien als vindplaats voor oplossingen voor stedelijke opgaves. Hierbij valt te denken aan de ruimtevraag voor de energietransitie, klimaatadaptatie, natuurherstel, infrastructuur en verstedelijking. De afname van het aantal agrarische bedrijven en de transitie naar kringlooplandbouw zal daarnaast vragen om andere benutting van landbouwgrond. De komende tijd zal, meer dan in het verleden, verweving van functies voor landbouw, natuur, waterbeheer, landschapsbeheer en andere maatschappelijke diensten én meervoudig grondgebruik van belang zijn.

Daarnaast is er nog steeds veel aandacht voor de leefkwaliteit rondom (intensieve) veehouderijen en overige land- en tuinbouwbedrijven. Geuroverlast, fijnstof, ammoniakemissie en mogelijke gezondheidsrisico's zorgen voor maatschappelijke onrust. Ook de belasting op natuurgebieden door onder andere stikstofdepositie, vraagt om maatregelen. Het landelijk gebied is steeds minder een productieruimte en steeds meer een consumptieruimte, waar gewoond, gewerkt en gerecreëerd wordt. Deze verwevenheid vraagt maatregelen om de omgevingskwaliteit te verbeteren en ruimtelijke keuzes over vestiging, uitbreiding, herbestemming en sanering van leegstaand agrarisch vastgoed.

Een groot aantal agrariërs zal stoppen, mede als gevolg van het ontbreken van opvolging. Er is sprake van toename van vrijkomende agrarische bebouwing (VAB) waarbij de mogelijkheden voor herbestemming van diezelfde VAB's zeer beperkt zijn. Dit komt door het gebrek aan kansrijke functies, de omvang en verschijningsvorm van de bebouwing en de ligging. Hierdoor ontstaat meer risico op criminele activiteiten en verval en kan de landschappelijke kwaliteit en leefbaarheid van een gebied achteruit gaan.

Het planvoornemen voorziet in de herontwikkeling van een voormalige pelsdierhouderij als onderdeel van het "Besluit subsidiëring sloop- en ombouwkosten pelsdierhouderij". Het bestemmingsplan voorziet

in een wijziging van de agrarische bestemming naar een niet-agrarische bedrijfsbestemming. Hiermee komen de mogelijkheden om de locatie voor agrarische activiteiten te gebruiken te vervallen. Het planvoornemen voorziet wel in de mogelijkheid om de locatie, onder voorwaarden, te kunnen herontwikkelen naar een paardenhouderij.

Met de sanering van het agrarisch bedrijf wordt invulling gegeven aan de transitie van het landelijk gebied en een verdere verbetering van het woon- en leefklimaat door een daling van geur-, stikstof- en fijnstofemissies.

De ontwikkeling zelf draagt bij aan een aantrekkelijk, gezond en toekomstbestendig landelijk gebied en economie. Het plan voldoet aan de beleidsregels van de POVI.

De Provinciale Omgevingsvisie is geen belemmering voor het planvoornemen.

Wijzigingsverordening Omgevingsverordening Limburg 2014

De Wijzigingsverordening Omgevingsverordening Limburg 2014 is op 16 december 2022 vastgesteld. Met de wijzigingsverordening worden delen van de Omgevingsverordening Limburg gewijzigd.

De wijzigingen die van toepassing zijn op het planvoornemen zijn opgenomen in artikel 2.4.5 en 2.19.1.

Artikel 2.4.5 Vestigingsmogelijkheden bedrijven

1. Een ruimtelijk plan voor een gebied gelegen in de regio Noord-Limburg voorziet niet in de toevoeging van vestigingsmogelijkheden voor bedrijventerreinen aan de bestaande voorraad bedrijventerreinen alsmede aan de bestaande planvoorraad bedrijventerreinen anders dan in overeenstemming met de thematische principes zoals beschreven in paragraaf 5.2 van het POL2014, de regionale visie Bedrijventerreinen Noord-Limburg en de bestuursafspraken regionale uitwerking POL2014 voor de regio Noord-Limburg, zoals verwoord in de bij deze paragraaf behorende bijlage 1.

Het planvoornemen voorziet in de herontwikkeling van een voormalige agrarische bedrijfslocatie. De herontwikkeling is onderdeel van het door de gemeente ontwikkelde flankerend beleid voor varkenshouderijen en pelsdierhouderijen die deel hebben genomen aan de saneringsregelingen. De ontwikkeling is van beperkte omvang en heeft geen invloed op de bestuursafspraken ten aanzien van bedrijventerreinen in de regio Noord-Limburg. Het regionale beleid is gericht op de grotere regionale bedrijventerreinen in de regio. Onderhavige locatie vervult geen rol als groot regionaal bedrijventerrein en voorziet in de vestiging van agrarisch gerelateerde bedrijfsactiviteiten. Het planvoornemen voldoet aan deze voorwaarde.

2. Een ruimtelijk plan voor een gebied gelegen in de regio Midden-Limburg voorziet niet in de toevoeging van vestigingsmogelijkheden voor bedrijventerreinen aan de bestaande voorraad bedrijventerreinen alsmede aan de bestaande planvoorraad bedrijventerreinen anders dan in overeenstemming met de algemene opgaven en de thematische principes zoals beschreven in paragraaf 5.2 van POL2014, het beleidskader werklocaties Midden-Limburg en de bestuursafspraken regionale uitwerking POL2014 voor de regio Midden-Limburg, zoals verwoord in de bij deze paragraaf behorende bijlage 2.

Deze voorwaarde is niet van toepassing op het planvoornemen.

3. Een ruimtelijk plan voor een gebied gelegen in de regio Zuid-Limburg voorziet niet in de toevoeging van vestigingsmogelijkheden voor bedrijventerreinen aan de bestaande voorraad bedrijventerreinen alsmede aan de bestaande planvoorraad bedrijventerreinen anders dan in overeenstemming met de thematische principes zoals beschreven in paragraaf 5.2 van het POL2014, de Structuurvisie Ruimtelijke Economie Zuid-Limburg en de bestuursafspraken regionale uitwerking POL2014 voor de regio Zuid-Limburg, zoals verwoord in de bij deze paragraaf behorende bijlage 3.

Deze voorwaarde is niet van toepassing op het planvoornemen.

4. Een ruimtelijk plan:

- a. laat geen bedrijfskavel toe met een oppervlakte van meer dan 5 hectare;
In het bestemmingsplan is een bouwvlak van 3,1 hectare opgenomen. Het plangebied en bedrijfskavel zijn 3,8 hectare groot en voldoet daarmee aan deze voorwaarde.
- b. laat niet toe dat bedrijfskavels worden samengevoegd indien hierdoor bedrijfskavels groter dan 5 hectare ontstaan;

Het bestemmingsplan voorziet niet in het samenvoegen van bedrijfskavels. Deze voorwaarde is niet van toepassing op het planvoornemen.

- c. laat niet toe dat gebouwen zodanig worden gerealiseerd of met elkaar verbonden dat zij de grens van een bedrijfskavel overschrijden.

Het planvoornemen voorziet niet in gebouwen die een bedrijfskavel overschrijden.

5. De toelichting bij het ruimtelijk plan voor een gebied gelegen in de regio Noord-Limburg respectievelijk de regio Midden-Limburg respectievelijk de regio Zuid-Limburg bevat een verantwoording van de wijze waarop invulling is gegeven aan het bepaalde in het eerste lid respectievelijk het tweede lid respectievelijk het derde lid en aan het vierde lid.

Zie hiervoor bovenstaande beantwoording. Het planvoornemen voldoet aan deze voorwaarde.

6. De toelichting bij een ruimtelijk plan bevat een beschrijving van het proces van voorbereiding van het initiatief, de planvoorbereiding en indien aan de orde de verantwoording van de afstemming in (sub-)regionaal verband.

In hoofdstuk 3 van deze toelichting is een uitgebreide beschrijving van de geschiedenis en de totstandkoming van dit planvoornemen opgenomen. In de vanaf 2021 gestarte voorbereidingen heeft de gemeente beoordeeld of het planvoornemen passend is binnen de gemaakte regionale afspraken. Het planvoornemen voldoet aan deze voorwaarde.

Artikel 2.19.1 Klimaatadaptatie

1. De toelichting bij een ruimtelijk plan dat een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt bevat een beschrijving van:

- a. de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de risico's en gevolgen van klimaatverandering; en

De risico's en gevolgen van klimaatadaptatie hebben in dit geval voornamelijk te maken met het voorkomen van hittestress, het kunnen omgaan met extreme buien en wateroverlast en het tegengaan van verdroging.

Het planvoornemen voorziet naast de herontwikkeling van bebouwing en verharding tevens in een kwaliteitsverbetering. Aan de randen van het plangebied worden gebiedseigen groenelementen aangeplant waarmee de locatie wordt ingepast in de omgeving. Op het terrein zelf worden infiltratievoorzieningen aangelegd waarin hemelwater afkomstig van bebouwing en verhardingen worden opgevangen. Het water krijgt de mogelijkheid om op locatie zelf te infiltreren waardoor verdroging van de bodem wordt tegen gegaan en bestaande grondwaterlagen kunnen worden aangevuld.

In de planvorming is daar waar mogelijk rekening gehouden met een beperking van de oppervlakte aan verharding en de aanplant van groen. Om deze reden zijn bestaande groenstructuren behouden en versterkt. De bestaande groenelementen, waaronder volwassen bomen, zorgen voor schaduwwerking en een beperking van hoge temperaturen op het perceel.

Door het gebruik van duurzame en niet-uitlogende materialen wordt vervuiling van schoon hemel-, oppervlakte- en grondwater voorkomen.

In het plan is voldoende rekening gehouden met de risico's en gevolgen van klimaatverandering. Het planvoornemen voldoet aan deze voorwaarde.

- b. de maatregelen en voorzieningen die worden getroffen om de risico's en gevolgen van klimaatverandering te voorkomen of te beperken en de afweging die daarbij is gemaakt.

Zie hiervoor de beschrijving onder a en de paragrafen 3.2, 3.3, 4.10 en 4.16. Het planvoornemen voldoet aan deze voorwaarde.

2. In de beschrijving worden in ieder geval de volgende risico's betrokken:

- a. wateroverlast;
- b. overstroming;
- c. droogte.

In de paragrafen 3.3 en 4.10 van deze toelichting is een uitgebreide beschrijving opgenomen van de mogelijke risico's voor het klimaat. Het planvoornemen voldoet aan deze voorwaarde.

3. Bij de beschrijving wordt gebruik gemaakt van de informatie van gemeentelijke, regionale en landelijke stresstest- en overstromingskaarten.

In de paragrafen 3.3 en 4.10 van deze toelichting is een uitgebreide beschrijving opgenomen van de mogelijke risico's voor het klimaat. Het planvoornemen voldoet aan deze voorwaarde.

Conclusie

Het planvoornemen voldoet aan de voorwaarden die gesteld zijn in de wijzigingsverordening. De Wijzigingsverordening is geen belemmering voor het planvoornemen.

Omgevingsverordening Limburg 2014

In de Omgevingsverordening Limburg 2014 zijn regels opgenomen die het beleid in de Provinciale Omgevingsvisie (POVI) juridische binding te geven. De Omgevingsverordening is een samenvoeging van de Provinciale milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening. De Omgevingsverordening Limburg 2014 is uitgebreid met een nieuw hoofdstuk Ruimte. Dat hoofdstuk Ruimte bevat een aantal instrumenten die gericht zijn op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van het POL2014.



Figuur 3: Uitsnede kaart 4: Beschermingszones natuur en landschap (www.ruimtelijkeplannen.nl)

Het plangebied ligt binnen de volgende zones:

- Landelijk gebied;
- Bronsgroene landschapszone;
- Extensiveringsgebied intensieve veehouderij;
- Regionale wateroverlast – normering 1:10

Landelijk gebied

Aan de zone 'landelijk gebied' zijn geen specifieke artikelen verbonden in de omgevingsverordening. Met deze zone wordt het algemene buitengebied aangemerkt.

Bronsgroene landschapszone

Het plangebied ligt binnen de 'Bronsgroene landschapszone'. Binnen deze gebieden is artikel 2.7 van de Omgevingsverordening van toepassing. Dit betekent dat:

1. De toelichting bij een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op een gebied gelegen in de Bronsgroene landschapszone, bevat een beschrijving van de in het plangebied voorkomende

kernkwaliteiten, de wijze waarop met de bescherming en versterking van de kernkwaliteiten is omgegaan en hoe de negatieve effecten zijn gecompenseerd. Bij de compensatie van de negatieve effecten op natuurwaarden (kernkwaliteit "Groene karakter") wordt de beleidsregel als bedoeld in artikel 2.6.7, tweede lid, gevolgd.

In deze toelichting is een uitgebreide beschrijving van het planvoornemen, het plangebied, de directe omgeving en de gevolgen van het planvoornemen op de directe omgeving opgenomen. Het planvoornemen voorziet in de sanering van een pelsdierhouderij en de herontwikkeling van een agrarisch gerelateerd bedrijf op deze locatie. Een landschappelijk inpassingsplan is onderdeel van het bestemmingsplan. In dit landschappelijk inpassingsplan is rekening gehouden met en is aansluiting gezocht bij de kernkwaliteiten van het gebied. In de ontwerpen is daarbij ingezet op een kwalitatief hoogwaardige uitstraling en inrichting van het plangebied. Het landschappelijk inpassingsplan en de stedenbouwkundige visie zijn voorgelegd aan de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit (CRK) en akkoord bevonden. Ook de omgevingsvergunning voor de nieuwe loodsen wordt voorgelegd aan de (CRK).

Op deze wijze worden de kernkwaliteiten van het gebied zo veel mogelijk behouden en waar mogelijk zelfs versterkt. Het landschappelijk inpassingsplan is als bijlage bijgevoegd aan deze toelichting.

2. De kernkwaliteiten in de Bronsgroene landschapszone zijn het groene karakter, het visueel-ruimtelijk karakter, het cultuurhistorisch erfgoed en het reliëf.

Het planvoornemen voorziet niet in het kappen of verwijderen van bestaande groenelementen. Door de realisatie van een landschappelijk inpassingsplan worden de bestaande groenstructuren versterkt. De realisatie van de nieuwe bedrijfsbebouwing vindt plaats binnen de bedrijfscontouren van de voormalige pelsdierhouderij en heeft daarmee in de basis geen groter ruimtebeslag tot gevolg. De landschappelijke inpassing en vormgeving van de nieuwe bebouwing zijn getoetst door de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit (CRK). In deze toetsing is ook het visueel-ruimtelijk karakter van het plangebied in relatie tot de directe omgeving meegenomen. Uit het positieve advies van de CRK blijkt dat in voldoende mate rekening is gehouden met de kwaliteiten van het gebied. Binnen het plangebied is geen sprake van cultuurhistorisch erfgoed. Daar waar reliëf binnen het plangebied aanwezig is, is dit behouden.

3. De kernkwaliteiten in de Bronsgroene landschapszone zijn nader uitgewerkt in de bijlage bij dit artikel.

De kernkwaliteiten van de diverse landschappen zijn uitgewerkt in het Landschapskader Noord- en Midden-Limburg. De diverse landschappen zijn als gebiedsaanduidingen opgenomen in het vigerend bestemmingsplan. Het plangebied ligt in het landschap 'Veenontginningen'. In de paragrafen 2.4 en 4.2 van deze toelichting en in het landschappelijk inpassingsplan wordt verder ingegaan op de gebiedstypen en de wijze waarop het planvoornemen is ingepast in de omgeving. Het landschappelijk inpassingsplan en de bouwplannen zijn getoetst door de CRK. Uit deze beoordeling is gebleken dat het planvoornemen geen afbreuk doet aan de doelstellingen binnen de bronsgroene landschapszone en de diverse landschappen.

Door realisatie van de landschappelijke inpassing worden waar mogelijk bestaande groenstructuren versterkt en de herkenbaarheid van de verschillende landschappen binnen het plangebied vergroot.

Het planvoornemen voldoet aan de voorwaarden in artikel 2.7 van de Omgevingsverordening.

Extensiveringsgebied

Binnen de extensiveringsgebieden zijn beperkingen opgelegd aan de vestiging en ontwikkeling van intensieve veehouderijen. Het planvoornemen voorziet echter in de sanering van een bestaande intensieve veehouderij en het wegnemen van de mogelijkheid voor de vestiging van een nieuwe intensieve veehouderij in de toekomst. De ontwikkeling van een agrarisch gerelateerd bedrijf wordt niet belemmerd door de ligging van het plangebied in extensiveringsgebied.

Daarnaast voorziet het bestemmingsplan in een wijzigingsbevoegdheid om de locatie te wijzigen in een paardenhouderij. Een paardenhouderij wordt niet aangemerkt als 'intensieve veehouderij' en wordt niet belemmerd door de ligging in extensiveringsgebied.

Regionale normering – wateroverlast 1:10

De zone 'Regionale normering – wateroverlast 1:10' geeft aan wat de maximale kans per jaar mag zijn dat wateroverlast optreedt. In dit geval mag 1 keer in de 10 jaar wateroverlast optreden. In deze

gebieden dienen op verschillende schaalniveaus voorzieningen te worden getroffen om aan deze normering te voldoen.

In het planvoornemen is rekening gehouden met het opvangen van hemelwater op eigen perceel. Binnen het plangebied wordt een infiltratievijver gerealiseerd waarin het water wordt opgevangen en kan infiltreren. Er wordt geen gebruik gemaakt van het al aanwezige watersysteem waardoor er geen extra belasting van het bestaande watersysteem optreedt. Er is als gevolg van het planvoornemen dan ook geen negatieve beïnvloeding van de normering te verwachten.

De locatie ligt verder niet in een waterwingebied, grondwaterbeschermingsgebied, milieubeschermingsgebied of andere beschermingsgebieden. Het planvoornemen is dan ook niet strijd met de in de Omgevingsverordening opgenomen doelstellingen. De omgevingsverordening is geen belemmering voor het planvoornemen.

Landschapskader Noord- en Midden-Limburg

Het landschapskader heeft als doel op een beknopte wijze inzicht te geven in het hoe en waarom van het huidige landschap en daarmee grip te krijgen op de kansen die datzelfde landschap biedt voor de toekomst. Het vormt een inspiratiebron om tot kwaliteitsverbeteringen te komen voor het Noord- en Midden-Limburgse landschap.

Initiatiefnemers van zowel aan landbouw en natuur (groene), aan water (blauwe), als aan bebouwing en infrastructuur (rode) gerelateerde ontwikkelingen, kunnen aan de hand van het Landschapskader nagaan welke ontwikkelingen op een bepaalde plek landschappelijk gezien wenselijk en mogelijk zijn.

Het plangebied ligt in het landschapstype “Veenontginning”. Dit landschapstype is in het landschapskader opgenomen als “Veenontginning”.

Veenontginning

De veenontginning is een planmatig, grootschalig ontgonnen gebied, waar vanaf 1900 veen gewonnen is, alvorens de gronden voor landbouwkundig gebruik geschikt te maken. Vaak zitten er nog veenresten in de ondergrond. De ontginning heeft op een grote schaal plaatsgevonden. De veenontginningen dateren uit dezelfde periode als veel van de latere heideontginningen, ze zijn echter veel planmatiger ontgonnen als gevolg van de bemoeienissen van ontginningsmaatschappijen.

Bijzonder kenmerk is de grootschalige openheid met de regelmatige verkaveling en lange rechte wegen

Kernkwaliteiten

Natuurlijk

De natte dekzandvlakten en veenvlakten zijn pas na 1900 ontgonnen en door de mens in gebruik genomen, door ze fors te ontwateren. Als gevolg van het hedendaags intensief landbouwkundig gebruik en het ontbreken van gradiënten, overhoekjes en/of kleinschalige landschapselementen is de natuurwaarde van dit landschapstype gering. Op de plekken met een minder diepe ontwatering en/of een relatief extensief gebruik is het landschap van waarde voor openheid minnende soorten, zoals weidevogels.

Cultuur(historie)

Dit landschapstype heeft vanuit cultuurhistorisch perspectief waarde als voorbeeld van een typische rationele veenontginning.

Visueel-ruimtelijk

Het belangrijkste visueel-ruimtelijke kenmerk is de openheid in combinatie met het gebruik als grasland. Daarnaast is de zichtbare aanwezigheid van water in de vorm van rechte, brede sloten een typisch kenmerk van dit landschapstype. Voorts kent dit type weinig wegen en een rationele verkaveling. Aan sommige wegen staan verspreid de relatief moderne landbouwbedrijven en woningen. Omdat dit landschap zeer open van karakter is, zijn de meeste bebouwingsclusters goed zichtbaar.

Ontwikkelingsvisie

Versterken van het contrast met de (droge) heideontginning, door nadruk te leggen op de weidsheid van dit landschapstype en het karakteristieke gebruik als grasland. Het doel is dan ook om de karakteristiek van dit cultuurhistorisch waardevolle landschapstype te behouden voor de toekomst.

Ruimtegebruik

De voorkeur gaat uit naar grondgebonden bedrijven, omdat daarbij meer een beeld van verspreide bebouwing bereikt wordt. Voorts gaat de voorkeur uit naar grondgebonden teelten die het zicht niet beperken. Het is aannemelijk dat het merendeel van deze teelten bestaat uit grasland, in verband met de veelal vochtige grond.

Landschapselementen

De belangrijkste landschapselementen worden gevormd door de bomenrijen langs een aantal van de wegen en de natuurvriendelijke oevers langs de brede waterlopen met hier en daar een poel. Omdat de dichte erfbeplantingen rond de gebouwen zeer beeldbepalend zijn, wordt ernaar gestreefd deze aan te leggen met streekeigen soorten in de vorm van dichte hagen of singels.

Bebouwing

Binnen de lintachtige bebouwing is in heel geringe mate enige verdichting mogelijk, waarbij vanaf de openbare weg het zicht op de achterliggende graslanden mogelijk moet blijven. Het ideaal beeld laat zich omschrijven als een kralensnoer, bestaande uit lanen (met daaraan met enige tussenruimtes bebouwingscluster) die omgeven zijn door dichte erfbeplanting. Hierdoor ontstaan besloten binnenruimtes binnen de erfbeplantingen die door één of enkele bedrijfseenheden gebruikt kunnen worden

Beoordeling planvoornemen

Het planvoornemen voorziet in herbestemming en hergebruik van een voormalige veehouderijlocatie. De bedrijfscontouren veranderen als gevolg van deze herbestemming niet. In een stedenbouwkundige visie is inzicht gegeven in de gewenste landschappelijke en stedenbouwkundige ontwikkelingsrichting. Integratie in en versterking van de kenmerken van het landschap zijn hierin belangrijke uitgangspunten geweest.

In het landschappelijk inpassingsplan is ingezet op behoud van de bestaande groenstructuren. Daar waar mogelijk worden deze groenstructuren verder versterkt. In de vormgeving van de landschappelijke inpassing is rekening gehouden met de kwaliteiten van het gebied en is ingezet op een verdere versterking van de groenstructuren binnen het plangebied. Op deze wijze wordt invulling gegeven aan de doelstellingen van het landschapskader.

Conclusie

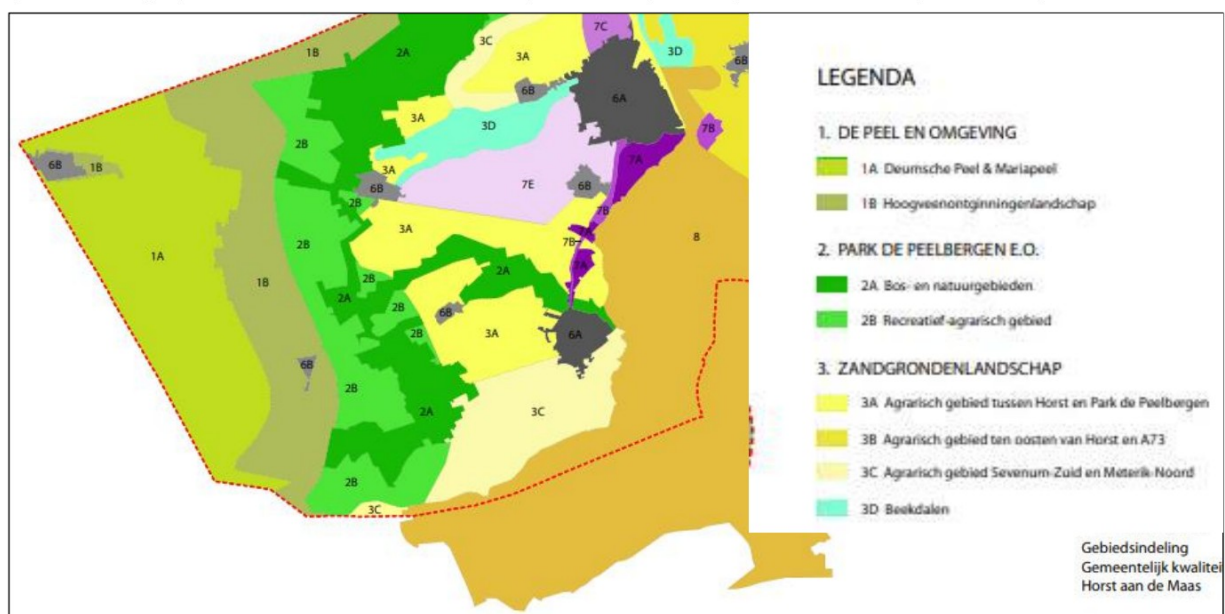
Het landschapskader Noord- en Midden-Limburg is geen belemmering voor het planvoornemen.

2.4. Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Horst aan de Maas

Op 9 april 2013 is de Structuurvisie Horst aan de Maas vastgesteld. De doelstelling van deze Structuurvisie is driedelig. Enerzijds dient de Structuurvisie een integraal beeld te vormen van de ontwikkelingen die de gemeente voor ogen staat voor de langere termijn. Daarnaast verschaft de gemeente hiermee inzicht hoe zij nieuwe initiatieven afweegt en welke randvoorwaarden hier eventueel bij gelden. Tenslotte biedt de Structuurvisie kansen optimaal gebruik te maken van mogelijkheden voor het plegen van bovenplans kostenverhaal, zoals die zijn opgenomen in de Wro en de Grex-wet. De Structuurvisie biedt voor de gemeente Horst aan de Maas onder andere de basis voor het stellen van verplichtingen voor de landschappelijke inpassing en de kwaliteitsbijdrage die moeten worden gedaan bij verschillende soorten planvoornemens.

In de Structuurvisie is het grondgebied van de gemeente Horst aan de Maas tevens opgedeeld in verschillende gebieden met eigen kenmerken en een eigen karakteristiek. In de Structuurvisie wordt per gebied aangegeven óf en welke ontwikkelingen in dit gebied gewenst of niet gewenst zijn.



Figuur 4: Uitsnede kaart Gebiedsindeling Gemeentelijk Kwaliteitsmenu (GKM) gemeente Horst aan de Maas (www.ruimtelijkeplannen.nl)

Het plangebied ligt in gebied '1A: Deurnsche Peel en Mariapeel' dat onderdeel is van het gebied 'De Peel en omgeving'.

De Deurnsche Peel en Mariapeel worden gekarakteriseerd door een afwisseling van bos en open plekken op natte gronden. Sloten en vaarten zijn (nog) herkenbaar als sporen van het ontginningsprincipe. Het gebied is een nat natuurkerngebied voor zoogdieren, vogels, amfibieën en flora. Het gebied heeft een recreatieve betekenis en vormt een decor voor bijzonder wonen, in de vorm van de kern Griendtsveen.

De doelstellingen in het gebied zijn als volgt geformuleerd:

- Natuurontwikkeling, in combinatie met passende nevenfuncties;
- Stabiliseren waterhuishouding en bereiken voldoende hoge grondwaterstanden;
- In boscomplexen; ontwikkeling tot gemengd bos; bosuitbreiding nabij Helenaveen;
- In agrarisch gebied: behoud en plaatselijk versterking karakteristieke natuurwaarden (weidevogels en dassen);
- Geen standaard kwaliteitsverbeterende maatregelen, maar altijd oog voor de bijzondere situatie ter plaatse.

Beoordeling planvoornemen

De herontwikkeling van de agrarische bedrijfslocatie vindt plaats binnen de bestaande bedrijfscontouren en heeft daarmee geen grote ruimtegebruik dan de pelsdierhouderij tot gevolg. De herontwikkeling gaat gepaard met een kwaliteitsverbetering door een versterking van de bestaande groenstructuren. Behoud van de bebouwing op locatie draagt bij aan de herkenbaarheid van het landschap dat mede is gevormd door de aanwezigheid van agrarische bedrijven.

Met het hergebruik van de agrarische locatie wordt zorgvuldig ruimtegebruik gestimuleerd en wordt verdere expansie van bebouwing in het buitengebied beperkt. Bestaande structuren in het gebied blijven behouden. Met realisatie van het landschappelijk inpassingsplan worden de bestaande landschapselementen en -structuren versterkt en wordt een directe bijdrage geleverd aan behoud en herstel van de in het gebied aanwezige waarden. In het ontwerp en realisatie van de bebouwing en voorzieningen wordt aandacht besteed aan het gebruik van duurzame materialen en opwekking van duurzame energie. De bebouwing zal daarbij moeten voldoen aan de door de gemeente opgestelde welstandscriteria waardoor een hoogwaardige uitstraling gegarandeerd is.

Daarnaast is er sprake van een aanzienlijke milieuwinst door sanering van de pelsdierhouderij. Het planvoornemen heeft een daling van de geur-, stikstof- en fijnstofemissie tot gevolg.

Het planvoornemen voldoet aan de voor het gebied opgenomen doelstellingen.

Het planvoornemen is passend binnen de doelstellingen en het beleid zoals omschreven in de Structuurvisie.

Flankerend beleid Saneringsregeling Varkenshouderijen

Aan deelname aan de subsidieregeling zijn voor de deelnemers hoge kosten verbonden. Een deel van deze kosten werd slechts vergoed door de subsidieregeling zelf. Een ander deel van de kosten moest op andere manieren worden bekostigd. Door op saneringslocaties ruimere mogelijkheden te bieden kan deels tegemoet worden gekomen in de hoge kosten en toekomstperspectief worden geboden aan de stoppende pelsdierhouders.

Op 5 maart 2020 is het "Flankerend beleid" voor deelnemers aan de SRV-regeling vastgesteld. In dit flankerend beleid zijn herontwikkelingsmogelijkheden voor SRV-locaties opgenomen. Dit flankerend beleid kan ook worden toegepast door stoppende pelsdierhouders. In totaal zijn in dit flankerend beleid 14 punten opgenomen die herontwikkeling of tegemoetkoming van de kosten anderszins mogelijk maken. Wijziging in de bestemming 'Bedrijf', categorie 1 of 2, een agrarisch hulpbedrijf of een agrarisch verwant bedrijf behoort tot de mogelijkheden in het flankerend beleid.

Het planvoornemen voorziet in de herontwikkeling naar de enkelbestemming "Bedrijf" en de realisatie van een agrarisch op- en overslagbedrijf. Het bedrijf is een agrarisch verwant bedrijf en past daarmee in het flankerend beleid.

Het planvoornemen past binnen de hergebruiksmogelijkheden van het flankerend beleid.

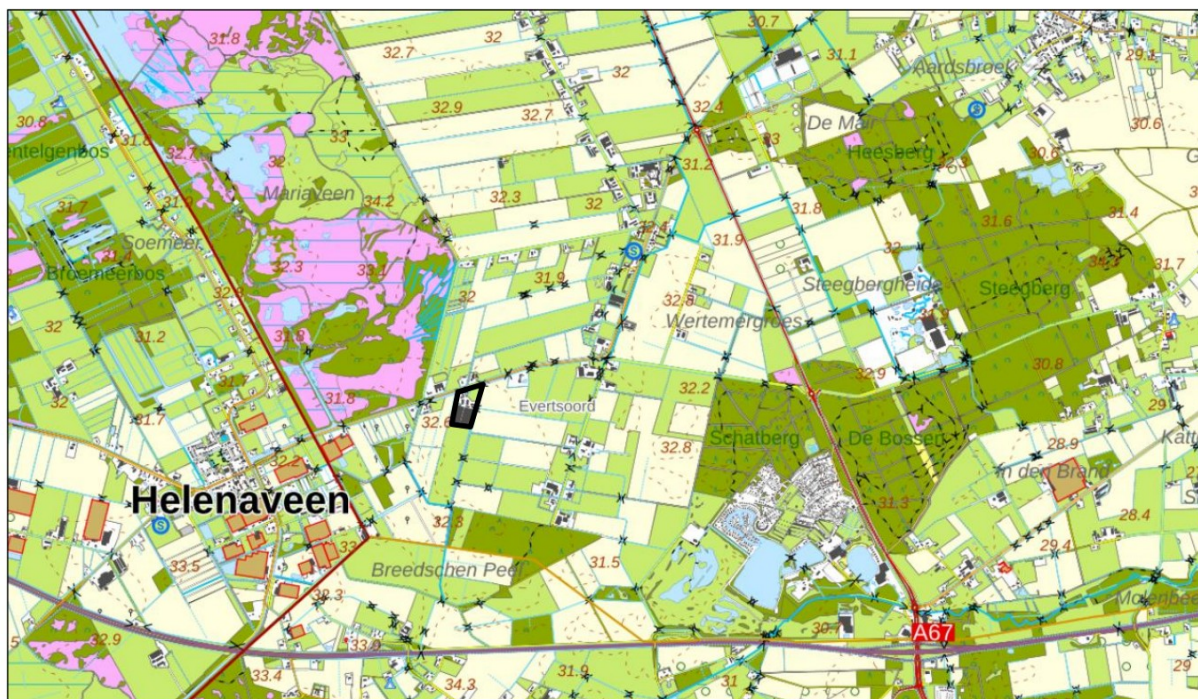
2.5 Conclusie

Uit bovenstaande toetsing blijkt dat het planvoornemen past binnen het daarvoor geldende beleid van de verschillende overheden. Beleidsmatig zijn er geen belemmeringen ten aanzien van het planvoornemen.

3. Projectprofiel

3.1. Gebiedsbeschrijving

Het plangebied bestaat uit de percelen die kadastraal bekend zijn als gemeente Sevenum, sectie Y, nummers 65, 67 gedeeltelijk en 121 en is 38.487 m² groot. Het plangebied ligt in het agrarisch gebied van Evertsoord op 1,50 kilometer ten noordoosten van de kern Helenaveen en 4 kilometer ten



Figuur 5: Ligging plangebied, het plangebied is zwart omljnd (Pdok)

zuidwesten van de kern Kronenberg. De directe omgeving kenmerkt zich hoofdzakelijk door agrarisch grondgebruik en de aanwezigheid van agrarische bedrijven. Het plangebied ligt op de grens van de grootschalige veenontginningen en natuurgebied De Peel op de grens van de provincies Limburg en Noord-Brabant. De grootschalige veenontginningen in Evertsoord zijn vanaf 1950 in gebruik ten behoeve van de agrarische productie. De kleinschalige agrarische bedrijvigheid van de jaren 50 heeft plaats gemaakt voor grootschalige en intensieve vormen van agrarische bedrijvigheid vanaf de jaren '70. Vanaf 2010 zijn steeds meer bedrijven in het gebied definitief gestopt. Door de ontwikkeling van Hippisch centrum Grandorse zijn een relatief groot aantal voormalige agrarische bedrijven omgebouwd tot paardenhouderij.

Ten zuidoosten van het plangebied ligt een cluster van recreatieve voorzieningen waaronder attractiepark Toverland, vakantiepark "De Schatberg" en diverse restaurants. Direct ten noordwesten van het plangebied ligt natuurgebied "De Deurnsche Peel".

Direct aangrenzend aan het plangebied zijn een paardenhouderij, een grondgebonden agrarisch bedrijf en een burgerwoning gevestigd. Deze functies liggen direct ten noorden van het plangebied aan de overzijde van de Helenaveenseweg. Het bedrijf ligt aan de noord-, oost- en zuidzijde vrij van bebouwing.

Het plangebied is 3,8 hectare groot en is op onderstaande afbeelding weergegeven. De gronden binnen het plangebied zijn eigendom van de initiatiefnemers.



Figuur 7: Plangebied



Figuur 6: Huidige situatie (google maps)

Ruimtelijke structuur

Het plangebied ligt in het uitgestrekte buitengebied van Evertsoord. Dit gebied kenmerkt zich vanaf de jaren '50 als een van de primaire agrarische gebieden. De ruimtelijke structuur is door de veenontginningen die in de eerste decennia van de 20^{ste} eeuw hebben plaatsgevonden in het gebied grootschalig en rechtlijnig. In het gebied is sprake van een relatief hoge mate van agrarische bedrijvigheid. De gronden worden voornamelijk gebruikt voor de agrarische productie.

De bebouwing in het gebied bestaat hoofdzakelijk uit Limburgse langgevelboerderijen uit de jaren '50 en '60 en agrarische bedrijfsbebouwing.

De langgevelboerderij uit de jaren '60 wordt gebruikt als bedrijfswoning. Aan de achterzijde van de langgevelboerderij zijn in de loop van de jaren diverse bedrijfsgebouwen gebouwd. Op het bedrijf staan vier loodsen en twee mestsilo's. Achter deze bedrijfsbebouwing staan circa 17.600 m² sheds van de voormalige pelsdierhouderij.

De wegenstructuur is rechtlijnig. De verkavelingsstructuur is eveneens rechtlijnig en grootschalig van opzet. Groenstructuren zijn geconcentreerd langs de wegenstructuur en rondom de bestaande bebouwing in het gebied en hebben daarmee een hoofdzakelijk functioneel karakter. Door het ontbreken van natuurlijke groenstructuren is er sprake van een grote mate van openheid in het gebied.

Functionele structuur

De gronden binnen het plangebied werden tot 2021 gebruikt ten behoeve van de pelsdierhouderij. De sheds aan de achterzijde werden gebruikt voor de huisvesting van de nertsen. De loodsen aan de voorzijde worden gebruikt voor de stalling van machines en bedrijfsmaterialen. Deze loodsen worden hergebruikt.

De bedrijfswoning blijft zijn functie behouden.

3.2 Projectbeschrijving

Dit bestemmingsplan voorziet in een nieuw planologisch-juridisch kader voor Helenaveenseweg 31 in Evertsoord. In dit bestemmingsplan zijn de in het kader van de saneringsregeling gemaakte afspraken en gewenste toekomstige ontwikkelingsmogelijkheden vastgelegd. Het bestemmingsplan voorziet tevens in een mogelijkheid om de locatie te herontwikkelen tot een paardenhouderij. Hiervoor is in het bestemmingsplan een wijzigingsbevoegdheid opgenomen.

Regeling subsidiëring sloop- en ombouwkosten pelsdierhouderij

Door de uitbraak van het coronavirus en het hoge aantal besmettingen op nertsenhouderijen is het verbod op pelsdierhouderijen in 2024 vervroegd naar 8 januari 2021. Om nertsenhouders te helpen met de sloop en/of ombouw van hun nertsenhouderij is de "Regeling subsidiëring sloop- en ombouw pelsdierhouderij" in het leven geroepen. Ook het bedrijf op de Helenaveenseweg 31 is ingeschreven voor de subsidieregeling.

Een deel van de saneringskosten wordt echter niet gedekt door de subsidieregeling. Ook het verlies van inkomen in de periode tot 2024 is niet gedekt door de subsidieregeling. Herontwikkeling van de voormalige pelsdierhouderij kan het verlies van inkomen op lange termijn compenseren. In het kader van de Saneringsregeling varkenshouderij heeft de gemeente Horst aan de Maas flankerend beleid opgesteld om stoppende varkenshouders te ondersteunen in de herontwikkelingsmogelijkheden. Ook stoppende pelsdierhouders kunnen gebruik maken van dit flankerend beleid waarmee ruimere hergebruiksmogelijkheden worden toegestaan.

Na inschrijving voor de saneringsregeling hebben diverse overleggen met de gemeente plaatsgevonden om de herontwikkelingsmogelijkheden te verkennen. Gezien de leeftijd van de initiatiefnemers is het enkel saneren van de locatie geen haalbare optie gebleken. De overleggen hebben geleid tot een herontwikkelingsrichting. Deze herontwikkeling voorziet de initiatiefnemers en hun opvolgers in de toekomst in structureel inkomen en in verdere compensatie van de kosten als gevolg van sanering van de pelsdierhouderij.

Tussen de gemeente Horst aan de Maas en de initiatiefnemers zijn de gemaakte afspraken vastgelegd in een anterieure overeenkomst, hierna te noemen 'saneringsovereenkomst'. In deze overeenkomst zijn wederzijdse rechten en plichten ten aanzien van de saneringsregeling en hergebruiksmogelijkheden vastgelegd. Een deel van de rechten en plichten betreft harde afspraken, zoals de verplichting tot het slopen van bebouwing en het intrekken van de vigerende (milieu-)vergunningen. Andere delen van de verplichtingen zijn verder uitgewerkt in dit bestemmingsplan. De belangrijkste afspraken uit de saneringsovereenkomst zijn:

- Beëindiging van de pelsdierhouderij;
- Sanering van de sheds;
- Intrekking van de vigerende milieuvergunningen;
- Andere intensieve veehouderij activiteiten uitsluiten door aanduiding 'intensieve veehouderij' te verwijderen;
- Hergebruik van de locatie voor agrarische op- en overslag;
- Opnemen wijzigingsbevoegdheid om locatie te wijzigen naar paardenhouderij;
- Behoud van vigerende vergunning voor huisvesting van 12 internationale werknemers;

Milieuwinst

Met deelname aan de subsidieregeling is op verschillende vlakken forse milieuwinst behaald. De winst bedraagt onder andere:

- Afname van geurbelasting op de directe omgeving;
- Afname van stikstofdepositie op omliggende Natura2000-gebieden;
- Afname van fijnstofemissie op de omgeving;

De overleggen met de gemeente hebben geresulteerd in een gedragen plan voor nieuwe toekomstige ontwikkelingen op de saneringslocatie. De verschillende onderdelen van het planvoornemen worden hieronder toegelicht.

Agrarische op- en overslag

De locatie wordt herontwikkeld tot locatie voor agrarische op- en overslagactiviteiten. Binnen het plangebied worden op de locatie van de bestaande sheds twee loodsen gebouwd. De loodsen, elk 2.400 m², worden gebruikt voor de opslag van agrarisch gerelateerde producten. Doordat de loodsen voorzien worden van klimaatgestuurde systemen kunnen op locatie gedurende langere tijd producten als aardappelen, uien, wortelen e.d. worden opgeslagen. De loodsen kunnen afhankelijk van de behoefte worden ingedeeld in compartimenten van verschillende afmetingen voor diverse klanten. Rondom de loodsen wordt verharding aangelegd om de loodsen toegankelijk te maken voor vrachtverkeer en laden en lossen te vergemakkelijken.

De loodsen worden verhuurd aan één of meerdere klanten die hun producten op locatie gedurende langere tijd, geconditioneerd, gecontroleerd en veilig kunnen opslaan. De loodsen zijn bereikbaar via het bestaande zandpad aan de oostzijde van het bedrijf. Vanaf het bestaande zandpad, dat wordt verhard, wordt een nieuwe toegang naar het achterliggende terrein gemaakt. Op deze wijze kunnen de bedrijfsmatige bewegingen gescheiden blijven van de privé-bewegingen rondom de bedrijfswoning.

De nieuwe loodsen, elk 30 meter bij 80 meter, worden binnen de bestaande bebouwingscontouren van de pelsdierhouderij gebouwd. Een minimale goothoogte van 7 meter en bouwhoogte van 12,5 meter is noodzakelijk om intern laden en lossen en de opslag van grote hoeveelheden geconditioneerde opslag mogelijk te maken.

In het flankerend beleid zijn hergebruiksmogelijkheden opgenomen voor agrarisch verwante bedrijfsactiviteiten en niet-agrarische bedrijfsactiviteiten in de milieucategorieën 1 en 2. De agrarische op- en overslag past binnen deze hergebruiksmogelijkheden.

Op de daken van de loodsen worden op termijn zonnepanelen geplaatst om te voorzien in de eigen energiebehoefte.

Paardenhouderij

De planlocatie ligt in een omgeving waar de ontwikkeling van de hippische sport een belangrijke rol speelt. Het internationale hippische sportcentrum Grandorse ligt op korte afstand van het plangebied en heeft een sterke aantrekkende werking op paardenhouderijen. Veel voormalige agrarische bedrijven in Evertsoord zijn verkocht en herontwikkeld tot paardenhouderij. De initiatiefnemers wensen de mogelijkheid te behouden om de locatie te kunnen wijzigen naar een paardenhouderij. Door het opnemen van een wijzigingsbevoegdheid blijft deze mogelijkheid behouden. De wijzigingsbevoegdheid maakt enkel de vestiging van een paardenhouderij mogelijk.

Huisvesting internationale werknemers

Op de locatie is de huisvesting van 12 internationale werknemers vergund. De huisvestingsvoorziening is opgericht ten behoeve van de huisvesting van werknemers van de pelsdierhouderij. De mogelijkheid voor de huisvesting van internationale werknemers die al dan niet werkzaam zijn op het agrarisch op- en overslagbedrijf, blijft behouden. De vergunning wordt vertaald in een planologisch-juridische regeling en de huisvesting van maximaal 12 internationale werknemers kan in de toekomst verder worden doorgezet.

Planologisch-juridische regeling

In dit bestemmingsplan zijn bovenstaande ontwikkelingen in planologisch-juridische zin geborgd.

Bedrijfsbestemming

Het gehele plangebied heeft de enkelbestemming "Bedrijf". Deze enkelbestemming vormt de basis voor de planologisch-juridische regeling. Het bouwvlak van het agrarisch bedrijf is overgenomen en vormt nu het bouwvlak van de enkelbestemming "Bedrijf". In de regels is geborgd dat enkel een agrarisch op- en overslagbedrijf op deze locatie is toegestaan.

Binnen het bouwvlak is de maatvoering 'maximum oppervlakte: 7.940 m²' opgenomen. De bestaande oppervlakte aan bebouwing bedraagt 7.219 m². In de planologisch-juridische regeling is rekening

gehouden met een eenmalige uitbreiding van 10% van de totale oppervlakte tot maximaal 7.940 m². De oppervlakte bedrijfsgebouwen is op deze wijze beperkt tot 7.940 m². Door het opnemen van een bouwvlak behouden de initiatiefnemers de ruimte om bebouwing te verplaatsen als dit gewenst is.

In onderstaande tabel is een overzicht van de totale oppervlakte van de nieuwe bebouwing opgenomen.

Gebouw	Bestaand/nieuw	Oppervlakte (m ²)
Bedrijfswoning	Bestaand	323
Bijgebouw 1 bedrijfswoning	Bestaand	218
Bijgebouw 2 bedrijfswoning	Bestaand	53
Loods 1	Bestaand	170
Loods 2	Bestaand	593
Loods 3	Bestaand	600
Loods 4	Bestaand	278
Loods 5	Nieuw	2400
Loods 6	Nieuw	2400
Watersilo	Bestaand	184
Totaal		7219

Huisvesting internationale werknemers

Binnen het bouwvlak is de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – huisvesting internationale werknemers' opgenomen. Deze aanduiding maakt de huisvesting van maximaal 12 internationale werknemers in planologisch-juridische zin mogelijk. Hiermee is de beschikking voor de seizoensarbeiders vertaald en geborgd in het bestemmingsplan.

Intensieve veehouderij

De aanduiding 'intensieve veehouderij' is geheel vervallen.

Wijzigingsbevoegdheid paardenhouderij

In de regels is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen die de wijziging van de bedrijfsbestemming naar een paardenhouderij mogelijk maakt. Aan de wijziging van de bestemming zijn voorwaarden verbonden die in de wijzigingsbevoegdheid zijn opgenomen.

Overige dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen

Binnen het plangebied zijn, conform het oude bestemmingsplan, de volgende dubbelbestemmingen en/of gebiedsaanduidingen opgenomen:

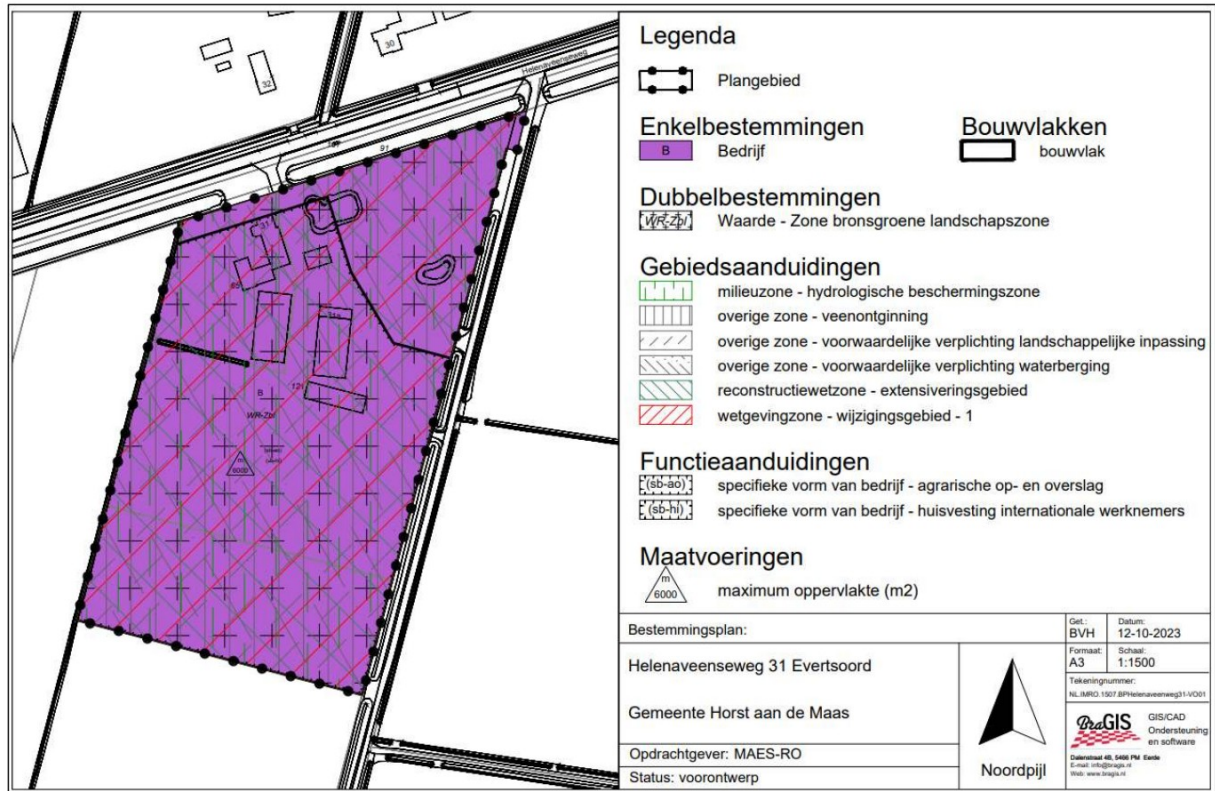
- Dubbelbestemming: 'Waarde – Zone bronsgroene landschapszone';
- Gebiedsaanduiding: 'Milieuzone – Hydrologische beschermingszone';
- Gebiedsaanduiding: Overige zone – Veenontginning';
- Gebiedsaanduiding: Reconstructiewetzone – Extensiveringsgebied';

Landschappelijke inpassing

Een landschappelijk inpassingsplan is onderdeel van dit bestemmingsplan. In dit landschappelijk inpassingsplan is de te leveren kwaliteitsbijdrage en groenaanplant beschreven en vastgelegd. Om de landschappelijke inpassing ook juridisch te borgen is een voorwaardelijke verplichting 'landschappelijke inpassing' opgenomen op de verbeelding en in de regels van het bestemmingsplan. Het landschappelijk inpassingsplan is ook geborgd in een tussen de initiatiefnemer en de gemeente gesloten anterieure overeenkomst. Op deze wijze is de landschappelijke inpassing juridisch verankerd en zijn realisatie en instandhouding gegarandeerd. Het waterplan is ook onderdeel van het landschappelijk inpassingsplan en is eveneens geborgd door de voorwaardelijke verplichting en de anterieure overeenkomst.

Verbeelding

De verbeelding van het bestemmingsplan is in figuur 8 weergegeven.



Figuur 8: Verbeelding bestemmingsplan

Stedenbouwkundige en ruimtelijke aspecten

Ten behoeve van het planvoornemen is een stedenbouwkundige visie opgesteld. In deze visie zijn de stedenbouwkundige uitgangspunten geformuleerd. De stedenbouwkundige visie heeft geleid tot onderstaande concept.



Figuur 9: Eerste uitwerking stedenbouwkundige visie

De basis van de stedenbouwkundige visie bestaat uit twee loodsen van 80 meter bij 30 meter. Beide loodsen zijn noord-zuid georiënteerd om de impact vanaf de Helenaveenseweg zo beperkt mogelijk te houden. De loodsen worden gerealiseerd op de plek van de bestaande sheds. Tussen de twee nieuw te realiseren loodsen blijft een tussenruimte van 30 meter behouden om voldoende manoeuvreerruimte voor landbouwvoertuigen en vrachtverkeer te kunnen garanderen.

Om de loodsen toegankelijk te maken voor landbouwvoertuigen en vrachtverkeer en intern laden en lossen mogelijk te maken is een minimale goothoogte van 7 meter en bouwhoogte van 14 meter vereist. De bestaande bouwregels van de enkelbestemming "Agrarisch met waarden" wordt overgenomen in de nieuwe enkelbestemming "Bedrijf".

De loodsen worden niet volledig aan de buitenranden van het plangebied geplaatst om de visuele impact beperkt te houden. Door de loodsen op deze wijze te situeren wordt het zicht door de bestaande bebouwing geblokkeerd. Door de juiste kleurstellingen en toepassing van cosmetische ingrepen wordt de impact van de bebouwing verder beperkt.

De bestaande loodsen aan de voorzijde van de sheds blijven behouden voor de toekomstige bedrijfsactiviteiten.

Een van de bestaande mestsilos wordt gesloopt. De andere mestsilo blijft behouden voor de opslag van hemelwater van bebouwing en verhardingen.

Groenstructuur

De planlocatie ligt in een Veenontginningslandschap. Deze gebieden kenmerken zich door een grote mate van openheid. De groenstructuren bestaan voornamelijk uit bomenrijen en singelbeplanting langs de (voormalige) hoofdinfrastructuur zoals wegen en kanalen. De (voormalige) agrarische bedrijven zijn

ingepast door robuuste singelbeplanting aan de buitenzijde van de bedrijven. De verkaveling, is net als de groenstructuren, rationeel en rechtlijnig van opzet en staat in de meeste gevallen haaks op de wegenstructuur. Door de landschappelijke inpassing wordt optisch gezien een separaat bedrijfskavel gecreëerd. De voorzijde van het erf met daarop de boerderij en de bestaande loodsen blijft in omvang, uitstraling en aanzicht het 'oude' boerenerf behorende bij de cultuurhistorisch waardevolle ontginningsboerderij. Aan de achterzijde van het bestaande boerenerf wordt de landschappelijke inpassing aan de westzijde ook aan de oostzijde verder doorgetrokken. Door opgaande en hoge beplanting wordt een gedeelte van de loodsen uit het zicht onttrokken. Daarnaast wordt een heldere en duidelijke grens van het oude boerenerf gecreëerd zoals deze in de gehele omgeving duidelijk herkenbaar zijn. De landschappelijke inpassing wordt in deze concept rond het bestaande bedrijfskavel geplaatst. De landschappelijke inpassing aan de zijkanten van het bedrijfskavel bestaat uit robuuste en gebiedseigen groenstructuren. Ook aan de achterzijde van de loodsen wordt deze robuuste inpassing doorgetrokken.

Het initiatief ligt in het 'Rivierdallandschap' waarvoor de volgende doelstellingen zijn geformuleerd:

- Goed omgaan met de beperkte opnamecapaciteit voor nieuwe functies (met name verstedelijking), dreigende ecologische verarming en het verdwijnen van solitaire bomen en struiken;
- Aansluiten bij bestaande landschapsstructuur, waarborgen cultuurhistorisch waardevolle gebieden en specifieke natuurwaarden, stimuleren van recreatief medegebruik en ontwikkelen duurzaam landbouwkundig gebruik;
- Nieuwe functies zijn mogelijk, mits ze een landschappelijke meerwaarde opleveren.

De groenstructuren in de directe omgeving zijn beperkt tot laanbeplanting langs de rationeel opgezette wegenstructuur. Deze groenstructuren worden enkel doorbroken door de natuur in de Deurnsche Peel en Mariapeel. Daarnaast beperken de groenstructuren zich tot beplanting rondom bestaande bebouwing die in het geval het de planlocatie onderdeel is van de landschappelijke inpassing. Het gebied kenmerkt zich door een hoge mate van openheid.

Verkeersstructuur

Ter plaatse is sprake van een goede ontsluitingsstructuur. Het plangebied wordt ontsloten via de Helenaveenseweg. De Helenaveenseweg ontsluit het gebied in oostelijke richting naar de provinciale weg N277 en de A67. In oostelijke richting wordt het gebied ontsloten via de kern Helenaveen naar de A67. De Helenaveenseweg is door de inrichting als gebiedsontsluitingsweg geschikt voor de ontsluiting van vrachtverkeer en landbouwvoertuigen.

Functionele structuur

De functionele structuur van het gebied kenmerkt zich hoofdzakelijk door grootschalig agrarisch grondgebruik. In het gebied worden de grote, rechtlijnige percelen, gebruikt voor diverse agrarische doeleinden. In de omgeving liggen een relatief groot aantal intensieve veehouderijen en melkveebedrijven. Ook liggen in de omgeving diverse paardenhouderijen. De agrarische bedrijven worden afgewisseld door enkele burgerwoningen.

Historische ontwikkeling

Eind 19^{de} eeuw is de ontginning van de Deurnsche Peel aan de Brabantse zijde begonnen. Pas in de jaren '20 van de vorige eeuw begint de ontginning van het Limburgse deel van de Peel. In de jaren '50 maken de veenontginningen en waterwegen plaats voor een gestructureerde en planmatige indeling van de oude veenontginningen. In 1959 wordt de ontginningsboerderij binnen het plangebied opgericht. Het bedrijf is tot de jaren '90 een traditioneel agrarisch bedrijf. Begin jaren '90 start de ontwikkeling van de pelsdierhouderij. Deze ontwikkeling leidt uiteindelijk tot de huidige bedrijfsomvang.



Figuur 10: Historische ontwikkeling van linksboven met de klok mee 1882 – 1926 – 1958 -2022 (Topot,jdreis)

Cultuurhistorie

Pas in 1938 wordt gestart met de ontginning van de Peel. In Evertsoord worden twee werkverschaffingskampen opgericht. In 1959 is de ontginning officieel voltooid. In het ontginningsgebied worden in totaal 56 boerderijen gebouwd, waarvan de ontginningsboerderij binnen de planlocatie er één van is. De ontginningsboerderijen zijn naast de ontginningskanalen nog enkele van de herkenningspunten en objecten die terugleiden naar het verleden van de omgeving.

Het planvoornemen heeft geen (bouwkundige) wijzigingen van de waardevolle ontginningsboerderij tot gevolg.

De Mariapeel ligt op korte afstand van het plangebied en is een waardevol landschap. Het planvoornemen voorziet niet in ontwikkelingen die de kwaliteiten van het gebied aantasten.

3.3. Landschappelijke inpassing

In het kader van de herontwikkeling is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Het landschappelijk inpassingsplan is voor het gehele plangebied opgesteld en voorziet in een robuuste, inheemse en gebiedseigen inpassing.

In onderstaande afbeelding is het landschappelijk inpassingsplan weergegeven. De landschappelijke inpassing bestaat uit een groensingel die rondom de nieuw te bouwen loodsen wordt aangeplant. In de groensingel wordt gebiedseigen en inheemse beplanting aangeplant en bestaat uit zowel struik- als boomvormers. De groensingel ontnemt het zicht op de nog te realiseren loodsen.

Daarnaast wordt een duidelijke scheiding tussen het oude boeren erf aan de voorzijde en de nieuwe bedrijfsactiviteiten aan de achterzijde gecreëerd.



Figuur 11: Landshcappelijke inpassing

De landschappelijke inpassing en het waterplan zijn middels een voorwaardelijke verplichting geborgd in de regels van het bestemmingsplan. Het landschappelijk inpassingsplan is als bijlage toegevoegd aan dit bestemmingsplan.

4. Sectorale aspecten

4.1. Inleiding

Bij de realisatie van een ruimtelijk plan moet rekening worden gehouden met de mogelijke (milieu-)effecten van het beoogde planvoornemen op de omgeving en vanuit de omgeving. In dit hoofdstuk komen alle voor het planvoornemen relevante milieuaspecten aan bod. Voor dit planvoornemen betreft het in ieder geval de aspecten geluid, bodem en grondwaterkwaliteit, gebiedsbescherming Natura2000-gebieden en soortenbescherming, woon- en leefklimaat en de milieu-invloed van bedrijvigheid.

In het kader van de subsidieregeling en de herontwikkeling heeft uitgebreid overleg en afstemming met de gemeente plaatsgevonden. Deze overleggen hebben geleid tot het planvoornemen zoals beschreven in hoofdstuk 4 van deze toelichting. Ook over de uit te voeren onderzoeken heeft vooraf overleg plaatsgevonden.

Ten behoeve van het planvoornemen zijn de noodzakelijke milieumeldingen ingediend.

4.2. Milieuaspecten

Omgevingsvergunning milieu

Voor de locatie is een milieuvergunning voor de nertsenhoudery van kracht. De milieuvergunning wordt in het kader van de herontwikkeling ingetrokken. Voor de nieuwe bedrijfsactiviteiten wordt een melding in het kader van het Activiteitenbesluit ingediend.

Milieueffectrapportage

Een ruimtelijke ontwikkeling kan leiden tot een m.e.r.(beoordelings)-plicht. Om te bepalen of een m.e.r.(-beoordeling) noodzakelijk is dient bepaald te worden of de ontwikkeling voorkomt in lijst C of lijst D van het Besluit, of de drempelwaarden worden overschreden, of de ontwikkeling in een kwetsbaar gebied ligt en of er belangrijke milieugevolgen zijn. Het planvoornemen voorziet in de herontwikkeling van een voormalige agrarische bedrijfslocatie in een niet-agrarische bedrijfslocatie met een bedrijfsvloeroppervlakte van circa 6.400 m². Het realiseren daarvan komt niet voor in bijlage C van het besluit m.e.r.. Er is dus geen sprake van de verplichting om een m.e.r. procedure te doorlopen. Op grond van categorie D11.2 geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht voor onder andere de aanleg of wijziging van 'een stedelijk ontwikkelingsproject', in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen bevat, of;
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Volgens de nota van toelichting bij het Besluit m.e.r. kan het bij een stedelijk ontwikkelingsproject gaan om "bouwprojecten als woningen, parkeerterreinen, bioscopen, theaters, sportcentra, kantoorgebouwen en dergelijke of een combinatie daarvan". Aangezien in dit geval sprake is van een gebied dat aanzienlijk kleiner is dan 100 ha en het plan aanzienlijk minder dan 2.000 woningen omvat, is geen sprake van een m.e.r.-beoordelingsplicht.

Het planvoornemen voorziet niet in de realisatie van een activiteit die een van de grenswaarden in categorie D11.2 overschrijd. De bedrijfsvloeroppervlakte van de nieuwe bebouwing is na realisatie maximaal 6.400 m². De bestaande bedrijfsvloeroppervlakte bedraagt meer dan 20.000 m². Er is dan ook geen sprake van een MER-beoordelingsplicht voor het planvoornemen.

Op basis van bijlage III van de EU richtlijn milieubeoordeling is een beoordeling alsnog noodzakelijk indien activiteiten wel voorkomen in de C- en D-tabellen van het Besluit milieueffectrapportage maar de grenswaarden niet overschrijden. In dat geval is een zogenaamde vormvrije MER-beoordeling noodzakelijk. Met deze vormvrije MER-beoordeling dient te worden aangetoond dat het planvoornemen geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft. In deze toelichting en bijlagen heeft een beoordeling van verschillende relevante milieuaspecten plaatsgevonden. In dit bestemmingsplan wordt dan ook ingegaan op alle in de EU richtlijn milieubeoordeling aangegeven criteria die hieronder zijn opgenomen:

1. De kenmerken van het project;
2. De plaats van het project;
3. De kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die het project kan hebben;

Omdat alle relevante aspecten in de toelichting bij dit bestemmingsplan aan de orde komen is dit bestemmingsplan tevens de vormvrije MER-beoordeling. Hieronder is beschreven in welke hoofdstukken en paragrafen de hierboven genoemde criteria zijn opgenomen.

1. *De kenmerken van het project;*
De omschrijving en kenmerken van het project zijn te vinden in hoofdstuk 1 waar een globale beschrijving van het planvoornemen is opgenomen. In hoofdstuk 3 is een uitgebreide (milieukundige) planbeschrijving opgenomen. In hoofdstuk 5 zijn de milieukundige gevolgen van het planvoornemen (geur, geluid, fijnstof, ammoniak, verkeer, externe veiligheid, bodem, lucht en water) beschreven.
2. *De plaats van het project;*
De plaats van het project is beschreven in hoofdstuk 1 en 3. In hoofdstuk 3.2 is de landschappelijke inpassing van het project in de omgeving beschreven.
3. *De kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die het project kan hebben.*
De mogelijke gevolgen van het planvoornemen op het milieu zijn beschreven in hoofdstuk 5 van deze toelichting en in de bijbehorende bijlagen bij dit bestemmingsplan zoals de Aeriusberekeningen en de verschillende andere milieubeoordelingen.

De maximale planologische mogelijkheden zijn in het bestemmingsplan beperkt doordat binnen het bouwvlak een maximale oppervlakte aan bedrijfsbebouwing is opgenomen. Daarnaast is het bouwvlak van het voormalig agrarisch bedrijf overgenomen waardoor niet voorzien wordt in ruimere bouw mogelijkheden.

Spuitzones

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet een afweging worden gemaakt tussen het gebruik van gewasbestrijdingsmiddelen en volksgezondheid. Op grond van deze afweging kan het noodzakelijk zijn een spuitvrije zone aan te houden. Welke afstand precies (minimaal) aangehouden moet worden, is niet wettelijk vastgelegd. Welke afstand aanvaardbaar is, hangt op grond van de rechtspraak af van de onderbouwing die hieraan ten grondslag ligt.

Het planvoornemen voorziet niet in de realisatie van een nieuwe gevoelige objecten zoals woningen. Wel kunnen binnen de enkelbestemming "Bedrijf" en de vergunde bedrijfsgebouwen personen voor langere tijd verblijven. De aan het plangebied grenzende gronden worden historisch gezien enkel gebruikt voor de teelt van typische akkerbouwgewassen zoals aardappelen, mais, prei, bieten e.d. Deze gewassen worden over het algemeen 'laag' gespoten. Bij het spuiten van deze gewassen is de drift van gewasbeschermingsmiddelen naar de nieuwe bedrijfsbebouwing beperkt.

De te hanteren richtafstand hangt voor een groot deel af van de frequentie en de wijze van spuiten en de toxiciteit van het middel dat gebruikt wordt bij het bespuiten van de gewassen. De boven beschreven teelten worden hoogstens enkele keren per jaar gespoten. De drift is relatief beperkt, aangezien laag bij de grond en neerwaarts wordt gespoten. Op dit moment is er ook geen enkele reden om aan te nemen dat de omliggende percelen in de nabije toekomst op een manier worden bespoten die een grote drift of het gebruik van andere of meer toxische gewasbeschermingsmiddelen tot gevolg heeft. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn bij gebruik van de percelen voor fruit- of boomteelt.

In het vigerend bestemmingsplan van de directe aangrenzende gronden rondom het plangebied is in de gebruiksregels van de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden' de volgende regel opgenomen: "Onder *strijdig* gebruik wordt in ieder geval verstaan: het gebruik van de gronden voor fruitteelt en boomteelt binnen een afstand van 50 m tot (bedrijfswoningen inclusief tuinen en erven, sport- en recreatievoorzieningen en maatschappelijke voorzieningen, uitgezonderd en voor zover:

1. *bestaand gebruik waarbij de bestaande afstand als minimale afstand dient te worden aangehouden;*
2. *het herplant van houtopstanden van bestaande fruitteelt en boomteelt betreft;*
3. *aangetoond is dat geen gebruik wordt gemaakt van gewasbeschermingsmiddelen, dan wel indien gewasbeschermingsmiddelen worden toegepast wordt voorzien in een windsingel, gebruik wordt gemaakt van driftarme spuitdoppen en het woon- en leefklimaat en/of het verblijfsklimaat van voor gewasbeschermingsmiddelen gevoelige functies niet onevenredig worden aangetast;*

Tabel 1: Praktijksituaties met betrekking tot driftreducerende maatregelen (bron: PRI, 2015)

1. Geen sloot om boomgaard; eerste bomenrij staat op 3 meter afstand van de perceelgrens en er wordt gebruik gemaakt van een standaard boomspruittechniek.
 2. Geen sloot om boomgaard; eerste bomenrij staat op 3 meter afstand van de perceelgrens en er wordt gebruik gemaakt van een standaard boomspruittechniek, er staat een windhaag₁ op de perceelgrens.
 3. Geen sloot om boomgaard; eerste bomenrij staat op 3 meter afstand van de perceelgrens en er wordt gebruik gemaakt van een standaard boomspruittechniek, er staat een windhaag op de perceelgrens en een tweede haag op 4 meter afstand op bebouwingszone (of een houtwal).
 4. Geen sloot om boomgaard; eerste bomenrij staat op 3 meter afstand van de perceelgrens en er wordt gebruik gemaakt van een standaard boomspruittechniek, er staat een wintergroene windhaag₂ op de perceelgrens.
 5. Geen sloot om boomgaard; er wordt gebruik gemaakt van een driffarme spuittechniek (DRT75).
 6. Geen sloot om boomgaard; er wordt gebruik gemaakt van een driffarme spuittechniek (DRT75), er staat een windhaag op de perceelgrens.
 7. Geen sloot om boomgaard; er wordt gebruik gemaakt van een driffarme spuittechniek (DRT75), er staat een dubbele windhaag of houtwal op de perceelgrens.
 8. Geen sloot om boomgaard; er wordt gebruik gemaakt van een driffarme spuittechniek (DRT75), er staat een wintergroene windhaag op de perceelgrens.
 9. Een sloot om de boomgaard; er wordt gebruik gemaakt van een driffarme spuittechniek (DRT90).
 10. Een sloot om de boomgaard; er wordt gebruik gemaakt van een driffarme spuittechniek (DRT90), er staat een windhaag op de perceelgrens.
 11. Een sloot om de boomgaard; er wordt gebruik gemaakt van een driffarme spuittechniek (DRT90), er staat een dubbele windhaag of houtwal op de perceelgrens.
 12. Een sloot om de boomgaard; er wordt gebruik gemaakt van een driffarme spuittechniek (DRT90), er staat een wintergroene windhaag op de perceelgrens.
- 1) Een windhaag kenmerkt zich door een vegetatie die in de winter bladverliezend is. Daardoor heeft een normale windhaag minder driftreducerende werking in de kaalblad situatie.*
- 2) Een wintergroene windhaag kenmerkt zich door in de winter bladhoudende vegetatie. Daardoor heeft een wintergroene windhaag zowel in de volblad als in de kaalblad situatie een sterk driftreducerend effect.*

Tabel 2: Benodigde afstand vanaf de eerste bomenrij (m) om in de kaalblad en in de volblad situatie voor de stof Captan geen overschrijding van de 100%-norm voor dermale driftblootstelling te krijgen op de hoogten 0-3 m en 3-6 m in de lucht (bron: tabel 19 uit PRI, 2015)

Praktijk situatie	Teeltvrije zone [m]	Spuittechniek	Windhaag	0-3 m *		3-6 m *	
				Kale boom **	Volblad **	Kale boom **	Volblad **
1	3	Standaard	Nee	35	30	35	30
2	3	Standaard	Ja	25	5	25	10
3	3	Standaard	Twec	15	5 ¹⁾	15	5 ¹⁾
4	3	Standaard	Groen	15	5	15	5
5	3	DRT75	Nee	30	20	25	15
6	3	DRT75	Ja	20	5	15	5
7	3	DRT75	Twec	5 ¹⁾	5 ¹⁾	5 ¹⁾	5 ¹⁾
8	3	DRT	Groen ^{***}	5	5	5	5
9	3	DRT90	Nee	25	15	15	10
10	3	DRT90	Ja	15	5	5	5
11	3	DRT90	Twec	5 ¹⁾	5 ¹⁾	5 ¹⁾	5 ¹⁾
12	3	DRT90	Groen ^{***}	5	5	5	5

¹⁾ een dubbele windhaag of houtwal heeft ook ruimte nodig, 5 m wil zeggen direct achter haag is geen overschrijding

* de hoogte van de bomen in de boomgaard

** de bomen in de boomgaard in respectievelijke de kale bladsituatie en de volbladsituatie

*** de term Groen betekent hier bladhoudende haag

Op de omliggende percelen vindt op dit moment geen fruit- of boomteelt plaats. Zouden de gronden in de toekomst toch (deels) in gebruik worden genomen voor de fruit- en/of boomteelt dan zullen minimale afstanden van 50 meter tot de woonbestemming moeten worden aangehouden om mogelijke negatieve effecten van het spuiten van de (fruit)bomen en het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen tot een minimum te beperken.

Daarnaast heeft het kabinet de volgende maatregelen genomen om de blootstelling van omwonenden aan gewasbeschermingsmiddelen te verminderen:

- toelatingsprocedure: alle gewasbeschermingsmiddelen worden vóór goedkeuring van de werkzame stof en vóór toelating in een lidstaat beoordeeld op risico's voor mens, dier en milieu. Anders dan voorheen kent de toelatingsprocedure nu een aparte beoordeling van de risico's voor omwonenden;
- verduurzaming van de landbouw: door onder meer het toepassen van geïntegreerde gewasbescherming (meer biologische gewasbescherming) kan gebruik van (chemische) gewasbeschermingsmiddelen verminderen;
- driftarme spuittechnieken: hiermee wordt verwaaiing van gewasbeschermingsmiddelen beperkt. Met het oog op bescherming van het oppervlaktewater is in het Activiteitenbesluit milieubeheer een verplichte driftreductie opgenomen. Deze verplichte driftreductie is per 1 januari van dit jaar aangescherpt van 50% naar minimaal 75%. Anders dan voorheen, gaat deze verplichte driftreductie gelden voor het gehele perceel, ongeacht of het perceel grenst aan oppervlaktewater.

De mogelijke (toekomstige) aanwezigheid van spuitzones is geen belemmering voor het planvoornemen.

Bodem- en grondwaterkwaliteit

In artikel 3.1.6 lid 1, onder d van het Besluit ruimtelijke ordening is bepaald dat voor de uitvoerbaarheid van een plan rekening dient te worden gehouden met de bodemgesteldheid in het plangebied. Met andere woorden de bodem dient geschikt te zijn voor het beoogde gebruik.

Bij functiewijzigingen en/of de toevoeging van een nieuwe gevoelige functie in het kader van het aspect 'bodemkwaliteit' dient te worden bepaald of de bodem geschikt is voor het beoogde gebruik en of geen vervuilingen in de bodem of het grondwater aanwezig zijn die kunnen leiden tot negatieve effecten voor de gezondheid van personen.

Onderhavig planvoornemen voorziet in de wijziging van de enkelbestemming "Agrarisch met waarden" in de enkelbestemming "Bedrijf". De pelsdierhouderij binnen het plangebied is gesaneerd. Een bodemonderzoek is dan ook noodzakelijk.

Bodeminzicht B.V. heeft een bodemonderzoek uitgevoerd voor de gronden binnen het plangebied. Op basis van dit bodemonderzoek is geconcludeerd dat in de bodem geen verontreinigingen zijn aangetroffen. De bodem is geschikt voor het beoogde gebruik. Het bodemonderzoek is bijgevoegd als bijlage bij deze toelichting.

Het aspect 'bodemkwaliteit' is geen belemmering voor het planvoornemen.

Geluid

Geluidhinder kan ontstaan door verschillende activiteiten. Hierbij kan gedacht worden aan weg- en railverkeer maar ook aan industriële activiteiten. Op basis van de Wet geluidhinder (artikel 77 Wgh) dient bij een bestemmingsplan of wijzigingsplan een akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd indien het plan mogelijkheden biedt voor:

- De toevoeging van een nieuwe woning of andere geluidgevoelige functie binnen de zone van een weg;
- De aanleg van een nieuwe weg;
- De reconstructie van een bestaande weg.

De breedte van de zone van de weg is afhankelijk van het aantal rijkstroken, het stedelijk gebied en de maximumsnelheid. In een akoestisch onderzoek kunnen wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km/uur geldt buiten beschouwing worden gelaten.

Het planvoornemen maakt de herontwikkeling van de locatie naar een agrarisch op- en overslagbedrijf mogelijk. In de bestaande en nieuw te bouwen loodsen zullen in de toekomst maar gedurende beperkte tijd mensen verblijven. De bedrijfsgebouwen zijn in het kader van de Wet geluidhinder dan ook geen geluidgevoelige bestemmingen. Een akoestisch onderzoek is dan ook niet noodzakelijk. De

bedrijfswoning behoud haar status als bedrijfswoning. Ook ten aanzien van de bedrijfswoning is geen akoestisch onderzoek noodzakelijk.

Wegverkeerslawaai

Omdat niet voorzien wordt in de realisatie van nieuwe geluidgevoelige objecten in het kader van de Wet geluidhinder is een toetsing aan het aspect 'wegverkeerslawaai' niet noodzakelijk.

Industrielawaai

De impact van het geluid van de inrichting is gemotiveerd in de paragraaf "Bedrijven en milieuzonering". Zoals hier is opgenomen is er geen sprake van onevenredige geluiduitstraling vanuit de inrichting naar omliggende geluidgevoelige functies.

Het bestemmingsplan voorziet in het mogelijk maken van nieuwe geluidveroorzakende activiteiten. Omdat de toegestane bedrijven en activiteiten in het bestemmingsplan echter beperkt zijn tot de milieucategorieën 1 en 2, daarmee qua milieupact vergelijkbare bedrijven en agrarische op- en overslagactiviteiten is de impact van mogelijke geluidhinder zeer beperkt. Voor bedrijven in deze milieucategorieën betreft de richtafstand ten aanzien van het aspect 'geluid' namelijk 50 meter. Binnen een straal van 50 meter van het bouwvlak liggen geen geluidgevoelige objecten. Er wordt dan ook ruimschoots voldaan aan de richtafstanden in het kader van het aspect 'geluid'. Het aspect 'geluid' is dan ook geen belemmering voor het planvoornemen.

Er bestaan vanuit het aspect 'Geluid' dan ook geen belemmeringen voor de gewenste ontwikkeling.

Luchtkwaliteit

Als primair kader voor onderzoek en beoordeling van de luchtkwaliteit geldt de Wet luchtkwaliteit (Wlk 2007). Deze wet vormt een onderdeel van de Wet milieubeheer en is een vertaling van Europese regelgeving ten aanzien van luchtkwaliteit in de Nederlandse wetgeving. De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 titel 5.2 Wm). Hierin zijn grenswaarden opgenomen voor luchtvervuilende stoffen. Voor ruimtelijke projecten zijn fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}) en stikstofdioxide (NO₂) de belangrijkste stoffen.

Een project is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- Het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- Het project draagt alleen niet in betekenende mate (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- Het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een regionaal programma van maatregelen.

NIBM

Om te bepalen of een project 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdraagt aan de luchtkwaliteit is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels zijn vastgelegd. Een project kan in twee situaties NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit:

- Het project behoort tot de lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) die is opgenomen in de Regeling NIBM;
- Het project heeft een toename van minder dan 3% van de jaargemiddelde concentratie NO₂ en PM₁₀ (1,2 µg/m³).

Met behulp van de NIBM-tool 2022 is in beeld gebracht of het planvoornemen NIBM bijdraagt aan de luchtkwaliteit. In deze berekeningen zijn alle toekomstige verkeersbewegingen als 'nieuwe' verkeersbewegingen ingevoerd. Van deze 'nieuwe' verkeersbewegingen mogen normaal de al bestaande verkeersbewegingen, in dit geval die van de voormalige pelsdierhouderij, worden afgetrokken. In de berekening is gerekend met een 20 vervoersbewegingen per dag, waarvan 50% vrachtverkeer. Een uitgebreide onderbouwing van deze vervoersbewegingen is opgenomen in paragraaf 4.7 'Verkeer en parkeren'.

Uit de uitgevoerde berekeningen blijkt dat het planvoornemen binnen het 3% criterium van de regeling NIBM blijft. Het planvoornemen draagt dan ook NIBM aan de luchtkwaliteit.

Tabel 1: NIBM-tool 2022

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

Jaar van planrealisatie	2025
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	20
Aandeel vrachtverkeer	50,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,12
PM ₁₀ in µg/m ³	0,01
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig	

Achtergrondwaarden

Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door hoofdstuk 5.2 luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer (ook wel Wet luchtkwaliteit genoemd, Wlk). De Wlk bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood en koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in Nederland met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM_{2,5} en PM₁₀) van belang. De vigerende grenswaarden voor stikstofdioxide en fijn stof zijn in de navolgende tabel weergegeven. De grenswaarden gelden voor de buitenlucht, met uitzondering van een werkplek in de zin van de Arbeidsomstandighedenwet en op plaatsen die niet toegankelijk zijn voor publiek en waar geen vaste bewoning is, zoals akkerland en de rijbaan en ontoegankelijke middenbermen van wegen.

Tabel 2: Grenswaarden Wlk

Stof	Toetsing van	Grenswaarde
Stikstofdioxide (NO ₂)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
Fijnstof (PM ₁₀)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
Fijnstof (PM _{2,5})	Jaargemiddelde concentratie	25 µg/m ³

Volgens de Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland (GCN en GDN van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu – RIVM) ligt de concentratie PM_{2,5} ter plaatse is 8,95 µg/m³. De concentratie PM₁₀ is 16,38 µg/m³. En de concentratie NO₂ is 11,84 µg/m³. Volgens de kaarten van het RIVM liggen de jaargemiddelde concentraties ruimschoots binnen de daarvoor gestelde grenzen in de Wet luchtkwaliteit. De luchtkwaliteit is dan ook ruimschoots voldoende. Daarnaast zal de luchtkwaliteit in de toekomst, mede door de toepassing van betere technieken op tal van gebieden, nog verder verbeteren.

Het planvoornemen zelf heeft een stijging van het aantal verkeersbewegingen tot gevolg. Deze leidt echter niet tot een overschrijding van de NIBM-grens. Aangezien het plan ver onder het NIBM criterium van 3% blijft leidt het aantal verkeersbewegingen dan ook niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit ter plekke en/of in de directe omgeving.

Conclusie

Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van de grenswaarden van bestaande concentraties van stof. Er wordt dan ook voldaan aan het bepaalde in artikel 5.16 Wm lid 1 onder a. Het planvoornemen zelf heeft een stijging van het aantal verkeersbewegingen tot gevolg. Deze stijging leidt echt niet tot een overschrijding van het NIBM criterium van 3%. Het project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtkwaliteit. Geconcludeerd wordt dat het aspect 'luchtkwaliteit' geen belemmering is voor onderhavig planvoornemen.

Geur

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen te worden getoetst aan de normen uit de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Als gevolg van deze wet worden normen gesteld voor de bouw van nieuwe geurgevoelige objecten. Er dient voor deze objecten sprake te zijn van een goed woon- en leefklimaat.

Daarnaast mag geen inbreuk ontstaan op de milieuruimte van omliggende veehouderijen. Volgens de definitie van de Wgv is een geurgevoelig object een gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen en menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt. Een woning wordt in het kader van de Wgv aangemerkt als een geurgevoelig object. Het maakt in de beoordeling van de Wgv echter niet uit of sprake is van een bedrijfswoning of een burgerwoning. Een uitzondering op deze regel vormen bedrijfswoningen behorende tot of die op of na 19 maart 2000 zijn afgesplitst van een intensieve veehouderij. De bedrijfswoning binnen het plangebied behoorde tot 2021 tot een veehouderij en is in het kader van de Wgv dan ook geen geurgevoelig object. Een toetsing aan de Wgv is dan ook niet noodzakelijk.

Bedrijfsgebouwen waarin voor langere tijd door personen wordt verbleven zijn in het kader van de Wgv geurgevoelige objecten. In paragraaf 'bedrijven en milieuzonering' heeft een toetsing aan de richtafstanden in het kader van 'Bedrijven en milieuzonering' plaatsgevonden. Het planvoornemen ligt op voldoende afstand van bedrijven in de directe omgeving om te voldoen aan de voor het aspect 'geur' opgenomen richtafstanden.

Het planvoornemen maakt geen bedrijvigheid of activiteiten mogelijk die geuremissies in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) met zich meebrengen.

Het aspect 'geur' is geen belemmering voor het planvoornemen.

Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

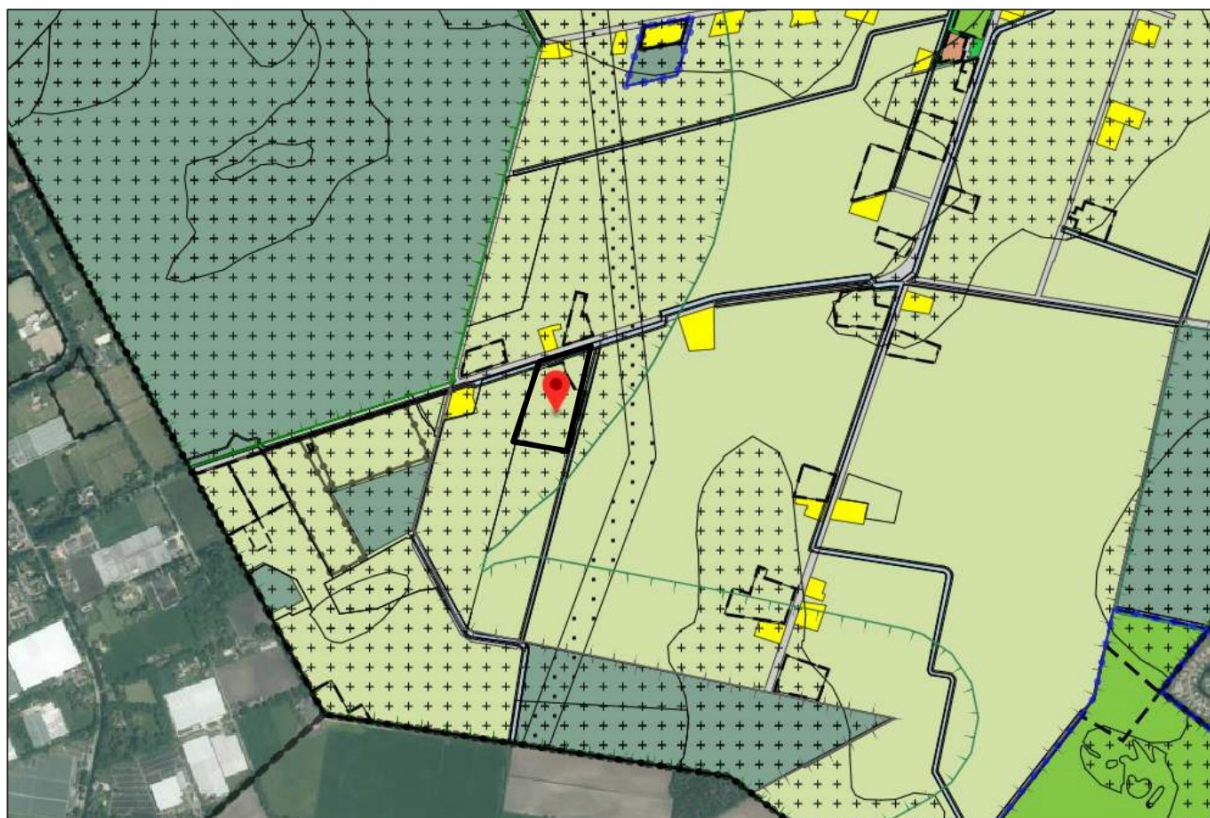
Een goede ruimtelijke ordening voorziet in het zoveel mogelijk voorkómen van hinder en gevaar en waar mogelijk in een acceptabel 'woon- en leefklimaat'. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals woningen, zorginstellingen en scholen) kan dit gerealiseerd worden. Daar waar mogelijk dient zoveel mogelijk te worden voorkomen dat hinder en gevaar voor gevoelige bestemmingen ontstaat. Aan de andere kant dient ook aan bedrijven voldoende zekerheid te worden geboden dat zij niet onevenredig in hun activiteiten en ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt.

Om te kunnen beoordelen of sprake is van voldoende afstand tussen hinderveroorzakende activiteiten en gevoelige functies wordt gebruik gemaakt van het toetsingskader dat is opgenomen in de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (BMZ). In deze publicatie zijn richtafstanden opgenomen voor verschillende aspecten zoals stof, geur, geluid en gevaar. Deze richtafstanden worden gemeten van de grens van de bestemming die de hinderveroorzakende activiteit toelaat tot de uiterste gevel van de gevoelige functie. Indien niet direct kan worden voldaan kan gemotiveerd worden afgeweken van deze richtafstanden door voor die aspecten waarvoor de richtafstanden niet worden gehaald op een andere manier aan te tonen dat sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat. Op basis van deze toetsing is het mogelijk om te beoordelen of sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Gebiedstype

Het plangebied ligt in een landelijke omgeving met een beperkte mate van functiemenging. In BMZ wordt voor de toetsing gebruik gemaakt van twee gebiedstypen. Voor beide gebieden gelden andere aan te houden richtafstanden tussen hinderveroorzakende en gevoelige functies. Het eerste gebied betreft een omgeving waarin sprake is van een zeer beperkte mate van functiemenging en worden aangemerkt als 'rustige woonwijk' of 'rustig buitengebied'.

Het tweede gebied betreft gebieden met een relatief hoge mate van functiemenging waarin gevoelige functies afgewisseld worden met bedrijfsfuncties, horeca, maatschappelijke voorzieningen e.d. De omgeving kenmerkt zich door een zeer beperkt aantal verschillende functies en wordt daarmee aangemerkt als 'rustig buitengebied'.



Figuur 12: Uitsnede vigerend bestemmingsplan, plangebied zwart omkaderd

Het bestemmingsplan geeft een goede indicatie van de mate van functiemenging in de directe omgeving van het planvoornemen. In de directe omgeving komen een beperkt aantal andere functies voor. De andere functies zijn beperkt tot agrarische bedrijven en woonbestemmingen. De omgeving is getypeerd als 'rustig buitengebied'. De toetsing van het aspect 'bedrijven en milieuzonering' is tweeledig. Het planvoornemen mag geen belemmeringen opleveren voor de bedrijfsvoering en/of ontwikkelingsmogelijkheden in de directe omgeving. Andersom mogen de nieuwe bedrijfsactiviteiten die met het planvoornemen mogelijk worden gemaakt geen (extra) belemmeringen opleveren voor omliggende gevoelige objecten zoals bijvoorbeeld burgerwoningen.

In het kader van dit planvoornemen heeft een toetsing aan de omliggende bedrijfsbestemmingen plaatsgevonden. Op de Helenaveenseweg 30 is een grondgebonden veehouderijbedrijf gevestigd. Op Helenaveenseweg 32 is een paardenhouderij gevestigd. Binnen het plangebied is enkel de bedrijfswoning aan te merken als een gevoelig object. Ten aanzien van de bedrijfswoning vinden geen veranderingen plaats. De nieuwe bedrijfsbestemming maakt de vestiging van niet-agrarische bedrijvigheid mogelijk.

Helenaveenseweg 30, Evertsoord

Op deze locatie is een grondgebonden veehouderij gevestigd. Op locatie worden zoekkoeien, vleeskalveren, vleesstieren en fokstieren gehouden. Dit type bedrijvigheid is ingedeeld in de categorie "Fokken en houden van rundvee" waarvoor de richtafstand van 100 meter voor het aspect 'geur' de maatgevende richtafstand is. In figuur 12 is de zonering ten aanzien van het bedrijf aangegeven. Op deze kaart is te zien dat de 100 meter zone enkel over de voorzijde van het plangebied valt. Binnen deze zone staan de huidige bedrijfswoning en loods waarin internationale werknemers worden gehuisvest. Aan de bedrijfswoning verandert in de toetsing ten aanzien van het aspect 'geur' niets. Ook de huisvesting van internationale werknemers is vergund. De vergunde situatie wordt in dit bestemmingsplan enkel planologisch-juridisch verankerd. Van een nieuwe situatie, en daarmee van een

nieuwe toetsing, is geen sprake. Ten aanzien van de richtafstanden van dit bedrijf bestaan er geen belemmeringen.

Helenaveenseweg 34, Evertsoord

Op deze locatie is een paardenhouderij gevestigd. Voor paardenhouderijen, die in de categorie "Fokken en houden van overige graasdieren: Paardenfokkerijen" zijn ingedeeld, is de richtafstand van 50 meter voor het aspect 'geur' de maatgevende richtafstand. In figuur 12 is te zien dat de 50 meter zoneringszone buiten het plangebied blijft. Er bestaan geen belemmeringen ten aanzien van deze bedrijfsbestemming.



Figuur 13: Milieuzonering omliggende bedrijven

Er wordt ruimschoots voldaan aan de aan te houden richtafstanden voor de omliggende bedrijven. Het planvoornemen heeft dan ook geen (extra) belemmeringen voor de bedrijfsvoering en/of dagelijkse ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bedrijven tot gevolg.

Andersom mogen de nieuwe bedrijfsactiviteiten geen belemmeringen opleveren voor al bestaande omliggende functies. Het planvoornemen voorziet in het mogelijk maken van bedrijfsactiviteiten in de milieucategorieën 1 en 2 en daarmee qua impact vergelijkbare bedrijven en activiteiten en agrarische op- en overslagactiviteiten. Voor bedrijfsactiviteiten in de milieucategorieën 1 en 2 is een richtafstand van 30 meter (voor verschillende milieuaspecten) de maatgevende afstand. Voor agrarische op- en overslagactiviteiten is geen specifieke bedrijfscategorie opgenomen in de lijst. De activiteiten zijn het best vergelijkbaar met bedrijven in de categorieën "Dienstverlening t.b.v. landbouw: Algemeen (o.a. loonbedrijven): b.o. > 500 m²". Voor deze categorie is de richtafstand van 50 meter voor het aspect "geluid" de maatgevende factor. In figuur 13 is de zonering weergegeven. Op deze afbeelding is de te zien dat de afstand van 50 meter voor het aspect geluid vanuit de buitenste randen van de enkelbestemming ruimschoots gehaald wordt. De afstanden worden gemeten vanaf de rand van de enkelbestemming van het hinderveroorzakend object (Helenaveenseweg 31) tot de gevel van het gevoelig object (de woning op Helenaveenseweg 32).



Figuur 14: Uitwaartse zonerings

In een cirkel van 50 meter van het plangebied komen geen andere functies voor. Alle andere gevoelige bestemmingen liggen op grotere afstand. Er wordt dan ook ruimschoots voldaan aan de voor deze bedrijfsactiviteiten opgenomen richtafstanden zoals opgenomen in de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonerings".

Conclusie

Er wordt ruimschoots voldaan aan de richtafstanden zoals opgenomen in de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonerings". Het planvoornemen levert geen belemmeringen op voor de dagelijkse bedrijfsvoering en/of ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende functies. Ook heeft het planvoornemen geen negatieve invloed op het woon- en leefklimaat van omliggende burgerwoningen. Een acceptabel woon- en leefklimaat voor functies in de directe omgeving is dan ook gegarandeerd. Het aspect 'bedrijven en milieuzonerings' is geen belemmering voor het planvoornemen.

Externe veiligheid

Algemeen

Het beleid ten aanzien van het aspect 'externe veiligheid' is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen.

Beleid

Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Verder is op 1 april 2015 het Basisnet in werking getreden.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren

rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10-6 contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende waarde is.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, het overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

In het Bevi en het Bevt is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Er is sprake van een groepsrisico zodra het plan in het invloedsgebied ligt van een risicovolle activiteit. Het betrokken bestuursorgaan moet, al dan niet in verband met de totstandkoming van een besluit, expliciet aangeven hoe de diverse factoren die bijdragen aan de hoogte van het groepsrisico (waaronder zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid) zijn beoordeeld en eventuele in aanmerking komende maatregelen, zijn afgewogen. Een belangrijk onderdeel van de verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen

Het Basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het Basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen, hoofdwaterwegen en hoofdspoorwegen.

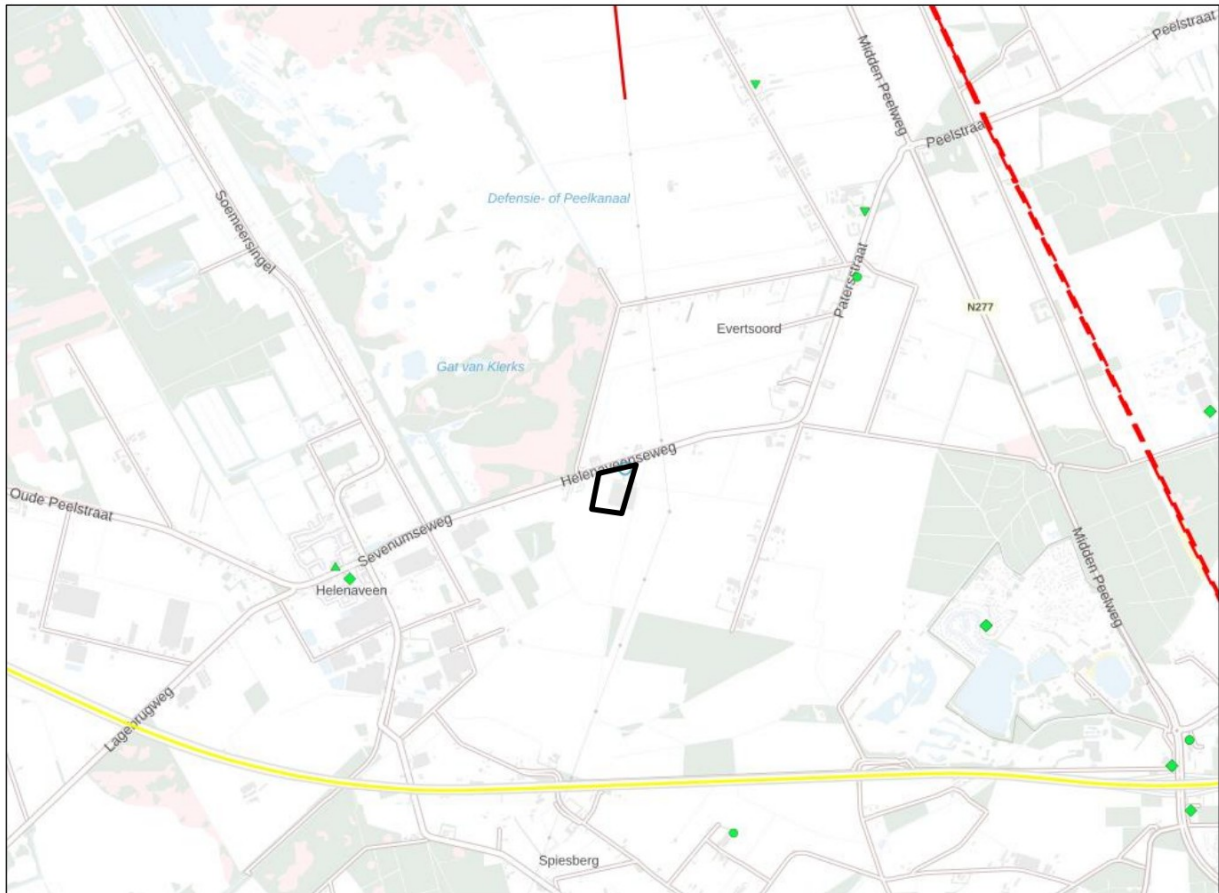
(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet worden getoetst aan het Bevi, het Bevt en het Bevb wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn onder andere woningen, scholen, kantoorgebouwen, ziekenhuizen, hotels, restaurants. Het IPO heeft een risicokaart samengesteld waarop de meest belangrijke risicoveroorzakende bedrijven, objecten en transportroutes zijn aangegeven. Het gaat hierbij onder meer om risico's van opslag van patronen, stofexplosies, opslag van gasflessen, ammoniakinstallaties, LPG-tankstations enzovoorts. Daarnaast is de risicokaart Basisnet opgesteld waarop het landelijk netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen staat aangegeven.

Risicovolle bedrijvigheid

Volgens de risicokaart liggen in de directe omgeving van het plangebied geen risicovolle bedrijven. Op een afstand van circa 2.600 meter ten westen van het plangebied ligt een buisleiding voor het rapnsport van gevaarlijke stoffen. Het plangebied ligt echter ruim buiten de risicocontour van deze buisleiding.

Ten zuiden van het plangebied ligt op circa 1.500 meter de A67 waarover het transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Het plangebied ligt ook ruimschoots buiten deze risicocontour.



Figuur 15: Uitsnede risicokaart, plangebied in geel aangegeven (Atlas voor de leefomgeving)

Risicovolle buisleidingen

Het plangebied ligt niet binnen de plaatsgebonden risicocontour 10-6 of het invloedsgebied van risicovolle buisleidingen.

Risicovol transport over het water

In de nabijheid van het plangebied liggen geen vaarwegen waarover risicovol transport plaatsvindt.

Risicovol transport over de weg

Voor onderhavige ontwikkeling is gekeken naar eventuele aanwezige risicobronnen. Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute voor gevaarlijke stoffen.

Risicovol transport over het spoor

In de nabijheid van het plangebied liggen geen spoorwegen waarover risicovol transport plaatsvindt.

Het planvoornemen zelf voorziet niet in de toevoeging of het plaatsen van risicovolle objecten zoals bijvoorbeeld propaantanks. Er is als gevolg van het planvoornemen dan ook geen toename van het plaatsgebonden risico te verwachten.

Conclusie

Het aspect 'externe veiligheid' is geen belemmering voor het planvoornemen.

Water

Water verdient een belangrijke plek in de ruimtelijke planvorming. In het verleden werd het water voornamelijk gevormd en waterlopen veranderd naar de wensen van inrichter en gebruikers. De laatste jaren blijkt steeds meer dat dit kan leiden tot waterproblematiek. Hierbij kan worden gedacht aan verdrogingsverschijnselen, maar ook aan zeespiegelstijging, hogere afvoeren van rivieren en hevigere weersveranderingen. Bij de locatiekeuze, de (her)inrichting en het beheer van nieuwe ruimtelijke functies moeten de relevante waterhuishoudkundige aspecten worden meegenomen.

Sinds 1 november 2003 is het volgens het kader van het Besluit Ruimtelijke Ordening wettelijk verplicht een watertoets te verrichten. In de toelichting bij ruimtelijke besluiten en plannen is het noodzakelijk een beschrijving te geven van de manier waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding.

Beleidskader

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerprogramma 2022-2027 van het waterschap Limburg, de Provinciale Omgevingsvisie Limburg, het Provinciaal Waterplan, het Nationaal Water Programma 2022 - 2027, het Deltaprogramma Ruimtelijke Adaptie, het Regionaal Water en Bodem programma 2022 – 2027, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening.

De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

De opgave in het POVI inzake het regionale water is het komen tot robuuste en natuurlijk functionerende en veerkrachtige watersystemen. Dit om risico's tot wateroverlast en watertekort te verminderen en ook bij klimaatverandering beheersbaar en maatschappelijk acceptabel te blijven. Er dient te worden voldaan aan de regionale normering voor wateroverlast. Daarnaast is het ontwikkelen van regionale, gebiedsgerichte adaptiestrategieën en het treffen van effectieve maatregelen de belangrijkste opgave voor het omgaan met huidige en toekomstige watertekorten. Een belangrijke voorwaarde hierbij is de beschikbaarheid van voldoende water met de juiste kwaliteit. Op deze manier zijn problemen op het gebied van watertekort in tijden van schaarste beheersbaar en maatschappelijk acceptabel te houden.

Een van de doelen van de provincie is om wateroverlast en watertekorten in het regionale watersysteem te beperken door meer ruimte voor water beschikbaar te stellen, de sponswerking te versterken en te anticiperen op de gevolgen van de klimaatverandering. Binnen de waterbeheersplannen van Limburg is integraal waterbeheer een belangrijk begrip. Verdroging en waterkwaliteit spelen een belangrijke rol in het beleidsproces. Ter invulling van ecologische functies stelt het waterschap onder andere dat ter voorkoming van verdroging, grondwaterstanden (waar mogelijk) moeten worden verhoogd door peilbeheer. Tevens dient het rioleringsbeheer door gemeenten op en aan watergangen en -plassen op de toegekende functies te worden afgestemd. Naast deze ecologische functies dienen er ook mensgerichte hoofd- en nevenfuncties ten behoeve van industrie of drinkwater te kunnen worden ingepast.

Kenmerken watersysteem en bodem

Grondwater

Het plangebied ligt niet binnen een boringsvrije zone zoals opgenomen in de Omgevingsverordening Limburg 2014.

Uit het uitgevoerde bodemonderzoek blijkt dat het freatisch grondwater ligt op een diepte van circa 1,0 meter onder maaiveld. Het hemelwater stroomt in noordoostelijke richting in de richting van de Maas.

Oppervlaktewater

Binnen het plangebied zelf is een natuurvijver aangelegd waarin het hemelwater van de verhardingen wordt opgevangen en kan infiltreren. Binnen het plangebied komen geen andere oppervlaktewateren voor.

Direct ten oosten van het plangebied loopt de A-watrgang Sevenumse Turfkuilen. Direct ten noorden van het plangebied loopt de A-watrgang Aanvoerleiding Evertsoord. Beide sloten zorgen voor de afwatering van het gebied. De watrgang en het kadastrale perceel van het Waterschap liggen niet

binnen het plangebied. In het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” is echter binnen het plangebied wel de dubbelbestemming “Waterstaat – Profiel van vrije ruimte” opgenomen om het beheer en onderhoud van de watergang te garanderen.

Binnen deze dubbelbestemming is het bouwen van bebouwing, anders dan bebouwing ten behoeve van het gebruik van de beschermingszone en de watergang, niet toegestaan.

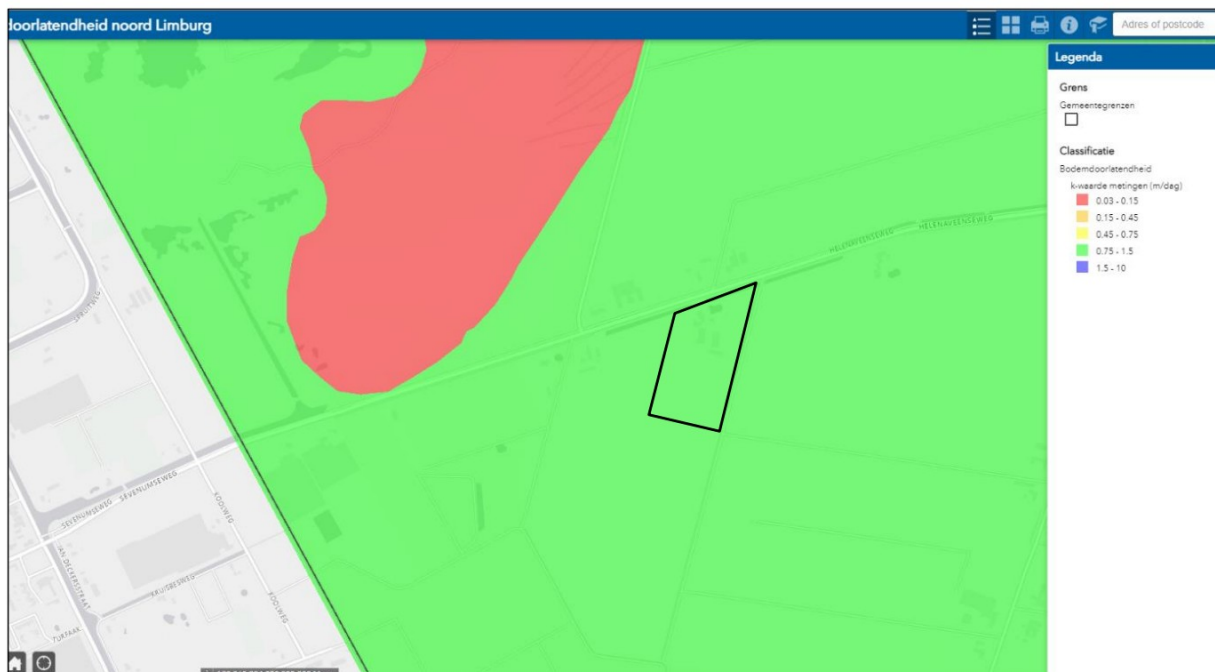
De dubbelbestemming is overgenomen in dit bestemmingsplan. Het planvoornemen voorziet niet in de bouw van bebouwing binnen deze dubbelbestemming en is derhalve geen belemmering voor het gebruik van de gronden voor het beheer en onderhoud van de watergang.

Bodem

De bovenlaag bestaat tot een diepte van circa 1 meter uit zand uit de fijne categorie. Tussen 1 meter en 1,50 meter onder maaiveld bestaat de grond uit zand uit de midden categorie waarna deze laag over gaat in zand uit de grove categorie. De bodem is daarmee goed doorlatend.

Bodemdoorlatendheid

De bodem binnen het plangebied heeft met een k-waarde van 1,5 – 10 m/dag een zeer goede doorlatendheid.



Figuur 16: Kaart bodemdoorlatendheid Waterschap Limburg, plangebied in geel weergegeven

Afkoppeling afval- en hemelwater

Afvalwater

Het huishoudelijk afvalwater van de bedrijfswoning wordt afgekoppeld via het bestaande rioleringsstelsel.

Het bedrijfsmatig afvalwater wordt afgekoppeld en opgevangen in daarvoor te realiseren opvangputten op het bedrijf. Deze putten worden periodiek geleegd. Op deze wijze is er geen extra belasting van het aanwezig rioleringsstelsel.

Hemelwater

Het planvoornemen voorziet in de bouw van nieuwe bedrijfsbebouwing en daarvoor noodzakelijke verharding. De nieuwe verhardingen zijn in onderstaande tabel weergegeven:

Tabel 3: Verhard oppervlak bestaande en nieuwe situatie

Verhard oppervlak	Oppervlakte bestaande bebouwing	Oppervlakte nieuwe bebouwing (m ²)
Bebouwing	20.000	9.080
Verharding	2.400	8.400
Totaal	22.400	17.480

Op de voormalige pelsdierhouderij was een oppervlakte van circa 22.400 m² aan verhardingen aanwezig. De toekomstige verharde oppervlakte bedraagt 17.480 m² waardoor er per definitie een afname is van de verharde oppervlakte.

Minimale opvangcapaciteit

Het Waterschap Limburg hanteert een minimale opvangcapaciteit van 100 mm per m² op een T-100 van 100 mm in 24 uur op eigen perceel op te kunnen vangen en te laten infiltreren in de bodem. Binnen het plangebied dient dan ook een opvangcapaciteit van 175 m³ te worden gerealiseerd.

Natuurvijver

In de huidige situatie wordt de bestaande natuurvijver aan de voorzijde van het bedrijf gebruikt om hemelwater op te vangen. Aan de voorzijde van het bedrijf wordt een nieuwe natuurvijver aangelegd om hemelwater op te vangen. De natuurvijver heeft met een gemiddelde diepte van 2 meter een totale opvangcapaciteit van circa 400 m³.

Silo

Een van de voormalige mestsilos op het bedrijf blijft behouden om hemelwater in op te vangen. De mestsilo heeft een inhoud van 600 m³. Het hemelwater kan in de bedrijfsvoering worden gebruikt voor het schoonspoelen van de loodsen en verhardingen. Daarnaast kan in droge periodes gebruik worden gemaakt van deze opvangbuffer om het groen rondom de bebouwing te bewateren.

De totale opvangcapaciteit op het bedrijf bedraagt 1.000 m³ en is hiermee ruim voldoende om het hemelwater afkomstig van de verhardingen op eigen perceel op te kunnen vangen en te laten infiltreren in de bodem.

Het water wordt met straatkolken en leidingen naar de verschillende infiltratieleidingen gevoerd. Met pompen wordt het hemelwater in de bestaande silo gepompt en opgevangen.

Conclusie

Naar aanleiding van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het aspect water voldoende is gewaarborgd.

Kabels en leidingen

Op een afstand van circa 100 meter van het plangebied loopt een hoogspanningsleiding. Het plangebied ligt echter op voldoende afstand om geen belemmeringen te ondervinden van deze hoogspanningsleiding. Daarnaast voorziet het bestemmingsplan niet direct in de mogelijkheid om gevoelige objecten op te richten waarin gedurende langere tijd mensen kunnen verblijven en kunnen worden blootgesteld aan straling. In de directe omgeving liggen verder geen boven- of ondergrondse leidingen met een dusdanige omvang dat hiervoor veiligheidsafstanden gelden. Bij de realisatie van onderhavig planvoornemen hoeft hiermee dan ook geen rekening te worden gehouden. Geconcludeerd wordt dat het aspect 'kabels en leidingen' geen belemmering vormt voor het onderhavige planvoornemen.

Wet natuurbescherming

Algemeen

De bescherming van de Nederlandse natuurgebieden is geregeld in de Wet Natuurbescherming (Wnb), welke op 1 januari 2017 in werking is getreden. Er geldt een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb voor activiteiten die, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op soorten waarvoor een gebied is aangewezen (artikel 2.7, tweede lid Wnb). De effecten van stikstof zijn een belangrijk aspect. Vanaf 2008 is de vergunningverlening moeizaam verlopen. Weliswaar daalt de stikstofdepositie op landelijk niveau nog steeds, maar voor individuele gevallen kan vaak niet worden aangetoond dat deze geen significante negatieve gevolgen hebben voor de natuur. In 2015 is de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) in werking getreden om de vergunningverlening in het kader van de Wet Natuurbescherming weer op gang te brengen.

Op 29 mei 2019 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ECLI:NL:RVS:2019:1603) geconcludeerd dat het PAS niet als toestemming voor activiteiten mag worden gebruikt. Op basis van het PAS wordt 'vooruitlopend' op toekomstige positieve gevolgen van maatregelen voor beschermde natuurgebieden, alvast toestemming gegeven voor activiteiten die mogelijk schadelijk zijn voor gebieden. De toebedeling van toekomstige 'ontwikkelingsruimte' aan nieuwe projecten is vanaf dat moment niet meer toegestaan.

Programma Aanpak Stikstof (PAS)

Op 29 mei 2019 (ECLI:RVS:NL:RVS:2019:1603 en ECLI:RVS:NL:RVS:2019:1604) heeft de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) besloten dat het Programma Aanpak Stikstof (hierna te noemen "PAS") niet als basis gebruikt mag worden om toestemming te verlenen voor activiteiten die een stikstoftoename op stikstofgevoelige habitattypen in Natura2000-gebieden tot gevolg hebben.

Vervallen bouwvrijstelling

Op 2 november 2022 is de algemene bouwvrijstelling door een uitspraak van de Raad van State komen te vervallen. Door de bouwvrijstelling was het niet noodzakelijk om in de sloop-, bouw- en/of aanlegfase de effecten op natura2000-gebieden in beeld te brengen en een natuurvergunning aan te vragen. De Raad van State heeft echter geoordeeld dat het niet uit te sluiten is dat de natuur in de sloop-, bouw- en/of aanlegfase schade oploopt. Daarmee voldoet de bouwvrijstelling niet aan het Europees natuurbeschermingsrecht. Door het vervallen van de bouwvrijstelling dient voor elk plan een voortoets (Aerius-berekening) en indien noodzakelijk een passende beoordeling te worden uitgevoerd om aan te tonen of mogelijke schade aan de natuur optreedt. Ook voor onderhavig planvoornemen is middels een Aerius-berekening in beeld gebracht of sprake is van stikstofdepositie op Natura2000-gebieden.

Gebiedsbescherming

Ten behoeve van het planvoornemen zijn met behulp van de Aerius-calculator, versie 2022 verschilberekeningen uitgevoerd om te bepalen of sprake is van significant negatieve effecten op omliggende Natura2000-gebieden.

In de bijlage behorende bij deze toelichting zijn de Aerius-berekeningen, inclusief een onderbouwing van de invoergegevens, opgenomen. Voor het planvoornemen is de gebruiksfase in beeld gebracht met behulp van de Aerius-calculator versie 2022. Uit de uitgevoerde Aerius-berekeningen blijkt dat het planvoornemen geen significant negatieve effecten op Natura2000 gebieden tot gevolg heeft.

Conclusie

Het planvoornemen heeft geen significant negatieve effecten op natura2000-gebieden.

Soortenbescherming

De bescherming van dier- en plantensoorten is in de Wet natuurbescherming (Wnb) geregeld. Deze bescherming wordt op verschillende manieren uitgevoerd. Zo is er een verbod om beschermde planten te plukken of beschermde dieren te doden of te vangen. Ook andere handelingen die dier- en plantensoorten kunnen bedreigen zijn verboden of slechts onder voorwaarden toegestaan. De Wet natuurbescherming schrijft voor dat iedereen de algemene zorgplicht voor de in het wild levende planten en dieren in acht moet nemen. Dit houdt in dat handelingen die niet noodzakelijk verband houden met het beoogde doel, maar nadelig zijn voor de flora en fauna, achterwege moeten blijven. Op grond van artikel 1.11 van de wet (die de algemene zorgplicht regelt) moet schade aan soorten zoveel mogelijk

worden voorkomen of worden beperkt. Van bedreigde planten- of diersoorten worden lijsten gepubliceerd.

Ten behoeve van dit planvoornemen is een quickscan flora en fauna uitgevoerd. Op basis van de uitgevoerde quickscan flora en fauna is het volgende geconcludeerd:

Voor het gehele plangebied is een quickscan flora en fauna uitgevoerd binnen het plangebied. Naar aanleiding van de quickscan is de volgende conclusie getrokken:

Het voornemen zoals opgenomen in de inleiding en de daarbij behorende werkzaamheden, zal naar verwachting geen negatief effect hebben op de staat van instandhouding van beschermde soorten. Binnen het plangebied zijn geen (verblijfplaatsen van) strikt beschermde soorten aangetroffen die door de werkzaamheden worden beïnvloed.

Uit de effectenbeschrijving blijkt dat er geen onevenredige directe of indirecte gevolgen zijn van de voorgenomen activiteiten op de voortplanting en instandhouding van beschermde dier en/of plantsoorten. Lokaal zullen mogelijk algemene soorten uit het plangebied trekken op zoek naar een vervangende biotoop. Alle sloop- en kapwerkzaamheden dienen bij voorkeur verricht te worden buiten het broedseizoen (15 maart t/m 15 juli).

Voor aanvang van de werkzaamheden dient derhalve geen aanvullend onderzoek plaats te vinden. Een ontheffing met betrekking tot aantasting van beschermde soorten is niet nodig. De werkzaamheden kunnen leiden tot een beschadiging of vernietiging van mogelijke verblijfplaatsen en/of verstoring van eventueel aanwezige algemene soorten. Een algehele vrijstelling op basis van de Verordening natuurbescherming voor ruimtelijke ontwikkelingen is hierop van toepassing. De algemene zorgplicht blijft onverminderd van toepassing.

De sloopwerkzaamheden zullen zoveel mogelijk buiten het broedseizoen worden uitgevoerd.

De uitvoering van de landschappelijke inpassing heeft naar verwachting een positief effect op het voorkomen en in stand houden van planten- en diersoorten in de directe omgeving. Door de toepassing van gebiedseigen beplanting wordt het leefgebied van voorkomende diersoorten verbeterd.

Het planvoornemen heeft geen significant negatieve effecten op de gunstige instandhouding van (waardevolle) planten- en diersoorten in de directe omgeving.

Op basis van bovenstaande wordt geconcludeerd dat het aspect 'soortenbescherming' geen belemmering is voor het planvoornemen.

Houtopstanden

Het planvoornemen voorziet niet in het kappen van houtopstanden die vanwege hun omvang, lengte of aantal onder de directe werking van de Wnb vallen. Een toetsing aan de bescherming van houtopstanden is dan ook niet noodzakelijk.

Conclusie

De Wet natuurbescherming is geen belemmering voor het planvoornemen.

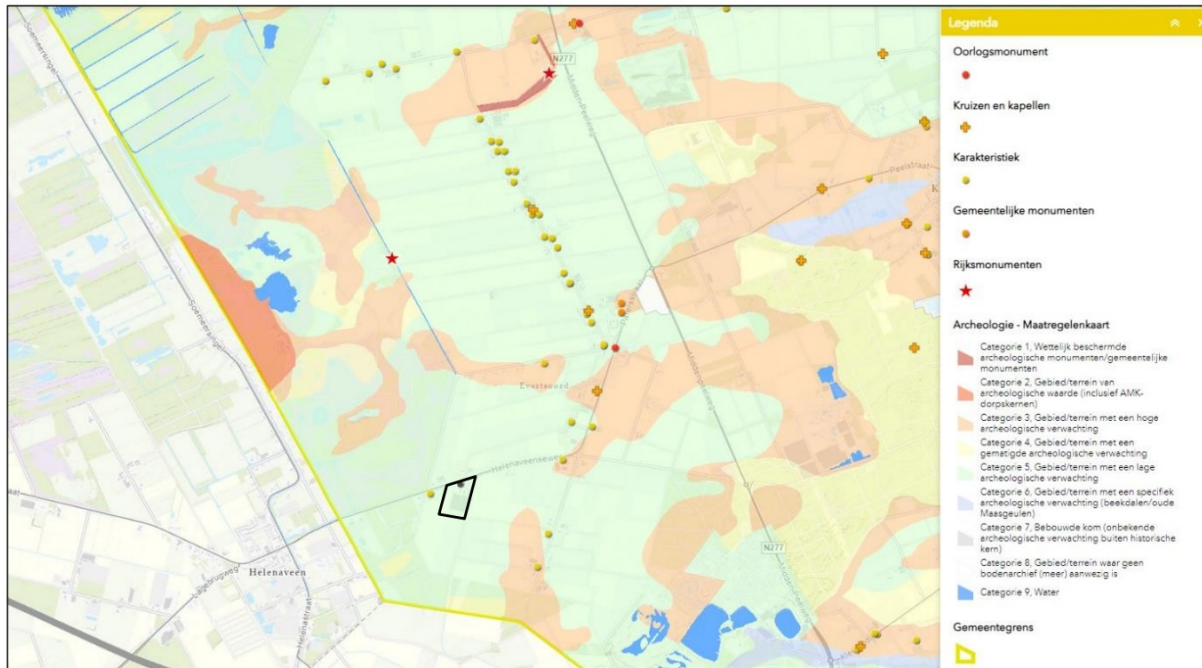
Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven hoe het Rijk, de provincies en gemeenten om moeten gaan met aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De uitgangspunten van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg zijn als volgt:

- De archeologische waarden dienen zoveel mogelijk in de bodem te worden bewaard.
- Er dient vroeg in het proces van ruimtelijke ordening al rekening te worden gehouden met het aspect 'archeologie'.

De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente heeft op 26 mei 2015 de “Archeologische Maatregelenkaart” vastgesteld. Op basis hier van wordt bepaald of een archeologisch onderzoek noodzakelijk is. Deze “Archeologische Maatregelenkaart” is door de gemeente opgenomen in het vigerend bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” door het opnemen van dubbelbestemmingen. Binnen het plangebied zijn in het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” en de daarop volgende herzieningen geen archeologische dubbelbestemmingen opgenomen. Op de archeologische verwachtingskaart, waarvan in figuur 16 een



Figuur 17: Uitsnede archeologische verwachtingskaart, plangebied zwart omlind

uitsnede is opgenomen, is te zien dat het plangebied ligt in “Categorie 5: Gebied/terrein met een lage archeologische verwachting”. In deze gebieden is het beschermingsregime ten aanzien van mogelijke archeologische waarden in de bodem zeer beperkt en is geen onderzoeksverplichting van toepassing.

Conclusie

Het aspect ‘archeologie’ is geen belemmering voor het planvoornemen. In het bestemmingsplan wordt is geen archeologische dubbelbestemming opgenomen.

Cultuurhistorie

Pas in 1938 wordt gestart met de ontginning van de Peel. In Evertsoord worden twee werkverschaffingskampen opgericht. In 1959 is de ontginning officieel voltooid. In het ontginningsgebied worden in totaal 56 boerderijen gebouwd, waarvan de ontginningsboerderij binnen de planlocatie er één van is. De ontginningsboerderijen zijn naast de ontginningskanalen nog enkele van de herkenningspunten en objecten die terugleiden naar het verleden van de omgeving.

Het planvoornemen heeft geen (bouwkundige) wijzigingen van de waardevolle ontginningsboerderij tot gevolg.

De Mariapeel ligt op korte afstand van het plangebied en is een waardevol landschap. Het planvoornemen voorziet niet in ontwikkelingen die de kwaliteiten van het gebied aantasten.

Conclusie

Het aspect ‘cultuurhistorie’ is geen belemmering voor het planvoornemen.

Verkeer en parkeren

Verkeer

Ontsluitingsstructuur

Het bedrijf wordt in de huidige situatie ontsloten via de inrit aan de voorzijde van het bedrijf, ter hoogte van de bedrijfswoning. Het bedrijf is direct bereikbaar via de Helenaveenseweg die het gebied in oostelijke en westelijke richting ontsluit. In oostelijke richting vindt de ontsluiting van het gebied plaats via de provinciale weg N277 in de richting van de kernen Kronenberg en Sevenum en A67. In westelijke richting vindt de ontsluiting in de richting van de kern Helenaveen en de A67 plaats.

De Helenaveenseweg is ingericht voor de ontsluiting van landbouw- en vrachtverkeer met twee (niet-gescheiden) rijbanen en een vrijliggend fietspad. De weginrichting en de vrijwel directe aansluiting van de Helenaveenseweg op het provinciale en landelijke verkeersnetwerk garandeert een goede ontsluiting van het bedrijf.

In de toekomst is het wenselijk de bedrijfsmatige en privé verkeersstromen gescheiden van elkaar te houden. De plannen voorzien dan ook in een nieuwe ontsluiting van de loodsen via het zandpad aan de oostzijde van het bedrijf. Dit zandpad wordt tot de nieuwe toegang van de loodsen verhard. Op deze wijze wordt de verkeersstromen binnen het plangebied gescheiden. In onderstaande afbeelding is de gewenste nieuwe ontsluitingsstructuur weergegeven. Door deze inrichting van de ontsluitingsstructuur zijn geen nieuwe overgangen over Waterschapssloten noodzakelijk.

Verkeersbewegingen

Naar verwachting hebben de nieuwe bedrijfsactiviteiten gemiddeld 10 vrachtbewegingen per dag tot gevolg. Een deel van deze vrachtbewegingen is geconcentreerd in de oogstperiode van juli t/m oktober. Tijdens de wintermaanden zullen naar verwachting minder vrachtbewegingen plaatsvinden. De vrachtbewegingen zijn noodzakelijk voor de aan- en afvoer van diverse producten die op locatie worden opgeslagen. In totaal genereert de toekomstige bedrijfsvoering 3.650 vrachtbewegingen per jaar.

Naast vrachtbewegingen vinden ook bewegingen met personenauto's plaats. De verkeersgeneratie is naar verwachting 12 bewegingen met personenauto's per dag gedurende 6 dagen per week. Ook hier geldt dat de verkeersbewegingen gedurende de oogstperiode hoger zullen zijn dan in de rest van het jaar. In totaal hebben de nieuwe bedrijfsactiviteiten dan ook 3.744 lichte verkeersbewegingen tot gevolg. De verkeersbewegingen zijn voornamelijk geconcentreerd gedurende de dagperiode. Tijdens de avondperiode zullen ook nog verkeersbewegingen plaatsvinden tijdens het oogstseizoen.

In de huidige situatie was sprake van 4 vrachtbewegingen per dag gedurende 365 dagen per jaar. Deze vrachtbewegingen vonden zowel tijdens de dag-, avond- als nachtperiode. Dagelijks vonden gemiddeld 16 lichte vervoersbewegingen plaats. In totaal was er sprake van 1.460 vrachtbewegingen en 5.840 lichte vervoersbewegingen per jaar.

Het planvoornemen heeft een stijging van 2.190 vrachtbewegingen en een daling van 2.096 lichte vervoersbewegingen tot gevolg.

De ontsluiting van het plangebied is goed en de wegenstructuur is ingericht voor gebruik van vrachtverkeer. Door de korte afstand tot de provinciale en landelijke infrastructuur vindt afwikkeling van het stijgend aantal verkeersbewegingen op efficiënte wijze plaats. De stijging van het aantal vrachtbewegingen en lichte vervoersbewegingen heeft naar verwachting geen consequenties voor de verkeersafwikkeling en/of verkeersveiligheid ter plaatse. Er is dan ook geen sprake van negatieve consequenties voor het aspect 'verkeer'.

Parkeren

Parkeren van voertuigen vindt volledig op eigen terrein plaats. In het ontwerp en indeling van de locatie is rekening gehouden met voldoende parkeergelegenheden in en rondom de gebouwen. Ter hoogte van de bedrijfswoning zijn parkeerplekken ingericht voor het parkeren van privévoertuigen.

Vrachtverkeer en personenauto's ten behoeve van de bedrijfsactiviteiten kunnen in de toekomst parkeren rond de twee nieuw te bouwen loodsen. Rondom de loodsen wordt verharding aangelegd die dient als manoeuvreer- en parkeerruimte.

In de Nota Parkeernormen is voor arbeidsextensieve bedrijven een parkeernorm van 1,1 parkeerplaatsen per 100 m² bedrijfsvloeroppervlakte buiten de bebouwde kom opgenomen. In onderhavige situatie worden op locatie agrarisch gerelateerde producten opgeslagen. Deze vorm van bedrijvigheid is arbeidsextensief. Arbeidsextensieve bedrijven worden in het kader van de nieuwe Omgevingswet door de VNG als volgt gedefinieerd: '*Arbeidsextensief is een vorm van werken waarbij weinig handkracht nodig is en veel machines worden gebruikt. Voor een arbeidsextensief bedrijf wordt uitgegaan van 30 – 50 m² voor 1 arbeidsplaats.*'. Ten behoeve van de opslag zijn slechts een klein aantal arbeidsplaatsen noodzakelijk. Er is dan ook sprake van een arbeidsextensieve vorm van bedrijvigheid.

Op het bedrijf wordt in de toekomst circa 6.600 m² bedrijfsruimtes gebruikt voor de opslag. De totale parkeerbehoefte is aan de hand van deze gegevens als volgt berekend:

$$6.600 \text{ m}^2 / 100 \text{ m}^2 \text{ bvo} = 66$$

$$66 * 1,1 = 72,6.$$

De totale parkeerbehoefte is 73 parkeerplaatsen. Deze parkeerbehoefte wordt volledig op eigen terrein ingevuld. Op het terrein is voldoende ruimte beschikbaar om te voorzien in 73 parkeerplaatsen. De nog aan te leggen verharding rondom de nieuwe loodsen wordt multifunctioneel gebruikt als manoeuvreer- en parkeerruimte. Er zijn in dit stadium dan ook geen specifieke locaties als parkeerplaats aan te geven.

Het laden, lossen en manoeuvreren van vrachtverkeer vindt volledig op eigen terrein plaats. Vrachtverkeer kan rond de gebouwen rijden waardoor geen verkeersonveilige situaties op de openbare weg of het aangrenzende gebied kunnen ontstaan. Tevens worden op deze wijze mogelijke belemmeringen met de doorstroming op de openbare weg voorkomen.

Ondanks een stijging van het aantal vrachtbewegingen heeft het planvoornemen geen (extra) belemmeringen voor de verkeersafwikkeling en/of verkeersveiligheid ter plaatse tot gevolg.

Geconcludeerd wordt dat het aspect 'verkeer en parkeren' geen belemmering is voor onderhavig planvoornemen.

Omgevingsdialoog

De initiatiefnemers hebben in het kader van de voorgenomen plannen een omgevingsdialoog gevoerd met de directe omwonenden. In deze omgevingsdialoog zijn de voorgenomen plannen gepresenteerd en zijn omwonenden in de gelegenheid gesteld vragen te stellen en hun reacties en eventuele bezwaren kenbaar te maken.

Van de met de omwonenden gevoerde gesprekken zijn door de initiatiefnemer verslagen gemaakt die door de omwonenden zijn ondertekend. Uit de gevoerde gesprekken blijkt dat tegen het planvoornemen geen overwegende bezwaren bestaan. Een verslag van de gevoerde gesprekken is als bijlage bij deze toelichting gevoegd.

Duurzaamheid

Het planvoornemen voorziet in een planologisch-juridische regeling die de toekomstige herontwikkeling van de bedrijfslocatie mogelijk maakt. Binnen dit planologisch kader is het mogelijk een agrarisch gerelateerde bedrijfsvoering te voeren en diverse bedrijfsgebouwen op te richten. Daar waar mogelijk is in deze procedure aandacht besteed aan het aspect 'duurzaamheid'. Zo is aandacht besteed aan het voorkomen van plaatselijke verdroging van de bodem en het tegengaan van vervuiling van schoon hemel- en grondwater. Het hemelwater wordt binnen het plangebied zelf opgevangen en kan ter plekke infiltreren in de bodem. Door gebruik te maken van niet-uitlogende materialen en schoon- en vuilwaterstromen gescheiden te houden wordt vervuiling van hemel- en grondwater en de bodem tegengegaan.

De aanplant van groen levert een directe bijdrage aan de instandhouding van landschappen en vergroening van de omgeving.

In het ontwerp en bouw van de loodsen wordt gebruik gemaakt van duurzame en niet-uitlogende materialen, isolatie om energieverbruik te beperken en mogelijk ook zonnepanelen om te voorzien in de eigen energiebehoefte.

Het aspect 'duurzaamheid' is een integraal onderdeel van de planvorming en geen belemmering voor het planvoornemen.

5. Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

De kosten en de daaraan verbonden financiële risico's van dit bestemmingsplan zijn voor rekening en risico van de gemeente Horst aan de Maas. In overleg met de gemeente is overeen gekomen dat alle met het bestemmingsplan gemoeide (onderzoeks-)kosten en kosten van eventuele noodzakelijke vergunningverlening voor rekening van de gemeente Horst aan de Maas komen.

Ook eventuele planschadeclaims die voortvloeien uit vaststelling van dit bestemmingsplan komen ook voor rekening van de gemeente Horst aan de Maas.

Ten behoeve van de uitvoering van dit bestemmingsplan is naast de saneringsovereenkomst ook een planschadeovereenkomst tussen de initiatiefnemers en de gemeente Horst aan de Maas gesloten. In deze planschadeovereenkomst zijn onder andere de verplichting tot realisatie, beheer en instandhouding van de landschappelijke inpassing en de maatregelen ter voorkoming van wateroverlast opgenomen.

5.2 Handhaving

De doelstellingen van het ruimtelijke beleid kunnen slechts verwezenlijkt worden, indien de regels van het bestemmingsplan worden nageleefd. De gemeenten Horst aan de Maas en Venray hebben sinds 1 april 2005 via een gemeenschappelijke regeling hun handhavingscapaciteit gebundeld. Beleidsuitgangspunten voor toezicht en handhaving zijn vastgelegd in de Nota Integraal Handhavingsbeleid Horst aan de Maas en Venray (2012-2015). Het beleidsplan bevat naast visie, doelstellingen en prioriteiten ook de werkwijzen hoe met geconstateerde overtredingen wordt om gegaan en welke strategieën daarbij worden gevolgd. Ook wordt invulling gegeven aan de vele eisen die wet- en regelgeving aan de gemeentelijke taakuitvoering stelt. De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie:

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid waarbij preventief beleid voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijke handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/zij verdient.

De uit deze visie voortvloeiende doelstellingen en beleidsuitgangspunten van het handhavingsbeleid zijn:

1. Appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid;
2. Preventie gaat boven repressie;
3. Draagvlak creëren;
4. Klantgericht handelen;
5. Alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.

Concreet betekent dit dat nadrukkelijk wordt ingezet op preventie. Leidend uitgangspunt is dat burgers, bedrijven en instellingen worden vertrouwd in een rechtmatige uitoefening van hun activiteiten. Er wordt daarbij van uitgegaan dat het maatschappelijk veld, met gerichte voorlichting en communicatie, verantwoordelijk kan worden gemaakt (en gehouden) voor de naleving van voor hen geldende wet- en regelgeving. Daarbij past een bewuste differentiatie van de handhavingsinzet. In een jaarlijks op te stellen handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) worden de prioriteiten vertaald naar actie. Het jaarlijkse HUP wordt vastgesteld door de colleges van burgemeester en wethouders van beide gemeenten en ter kennis gebracht van de gemeenteraden.

5.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Onderhavig planvoornemen voorziet in een planologisch-juridische regeling waarbij een voormalige pelsdierhouderijlocatie kan worden hergebruikt voor agrarisch gerelateerde activiteiten. De planologisch-juridische regeling is een vertaling van de in het kader van de subsidieregeling gemaakte afspraken en het flankerend beleid dat in dit kader door de gemeente Horst aan de Maas is vastgesteld.

In de door de initiatiefnemers gevoerde omgevingsdialoog zijn ook geen overwegende bezwaren naar voren gekomen.

In de toelichting bij dit bestemmingsplan is aangetoond dat het planvoornemen ruimtelijk en milieukundig geen nadelige effecten heeft voor de exploitatie en/of ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende functies. Ook past het planvoornemen binnen de daarvoor relevante (milieu)wet- en regelgeving. Het planvoornemen is ruimtelijk, stedenbouwkundig en landschappelijk gezien aanvaardbaar en passend in de directe omgeving. Een stedenbouwkundige visie is voorgelegd aan de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit van de gemeente Horst aan de Maas en akkoord bevonden en is de basis geweest voor de planologisch-juridische regeling.

Uit de met de direct omwonenden gevoerde omgevingsdialoog is gebleken dat tegen het planvoornemen geen overwegende bezwaren bestaan. Het staat omwonenden, ondanks de uitkomsten uit de omgevingsdialoog, overigens vrij om hun zienswijzen of bezwaren tegen het planvoornemen kenbaar te maken.

Het ontwerp bestemmingsplan wordt conform de procedure gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze periode hebben belanghebbenden de mogelijkheid om te reageren op het planvoornemen en eventuele zienswijzen in te dienen. Het ontwerp wijzigingsplan is daarnaast, conform de wettelijke procedure ter inzage gelegd. Gedurende 6 weken heeft een ieder kunnen reageren op het planvoornemen en zijn of haar zienswijzen indienen.

Conform de procedure wordt ook het vastgesteld bestemmingsplan conform de wettelijke procedure ter inzage gelegd. Gedurende 6 weken hebben belanghebbenden de mogelijkheid om tegen het plan een beroep in te stellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

De nieuwe planologisch-juridische situatie blijkt, na een zorgvuldige afweging van diverse belangen, een aanvaardbare invulling van het plangebied. Het planvoornemen zal gezien bovenstaande niet leiden tot overwegende planologische bezwaren. De maatschappelijke uitvoerbaarheid van het planvoornemen is gegarandeerd.

6. Juridische planopzet

6.1 Planopzet

Het voorliggende bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, een set regels en een toelichting. De regels en verbeelding zijn de juridisch bindende onderdelen van het bestemmingsplan en kunnen niet los van elkaar worden gezien.

De toelichting op het bestemmingsplan is niet juridisch bindend, maar biedt wel inzicht in de integrale belangenafwegingen die heeft geleid tot de gekozen bestemmingen en geeft goed inzicht in de doelstellingen van het planvoornemen.

Conform het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) wordt dit bestemmingsplan geheel (toelichting, regels en verbeelding) digitaal ter inzage gelegd en gepubliceerd de (conform IMRO-normen en SVBP-normen).

Regels

In de regels is het juridisch instrumentarium opgenomen dat het gebruik van gronden regelt en regels stelt aan de bebouwing en het gebruik van deze bebouwing.

Verbeelding

Op de verbeelding is de begrenzing van het plangebied vastgelegd, evenals de van toepassing zijnde enkelbestemmingen, dubbelbestemmingen, functieaanduidingen en gebiedsaanduidingen. De verbeelding is ingetekend op een digitale kadastrale ondergrond. Bij het opstellen van de verbeelding zijn de uitgangspunten uit het SVBP2012 gehanteerd. Hierbij is aangesloten bij de systematiek die de gemeente Horst aan de Maas hanteert voor bestemmingen zoals opgenomen in het bestemmingsplan "Buitengebied Horst aan de Maas" en de daarop volgende herzieningen.

Toelichting

De toelichting is geen onderdeel van het juridisch instrumentarium. In de toelichting is het planvoornemen en de wijze waarop het planvoornemen ruimtelijk, milieukundig, stedenbouwkundig en landschappelijk aanvaardbaar is.

6.2. Toelichting op de regels

De regels van het bestemmingsplan bestaan uit vier hoofdstukken. In deze hoofdstukken worden achtereenvolgend de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels beschreven.

Inleidende regels

In de inleidende regels zijn in artikel 1 de begripsomschrijvingen van de in het bestemmingsplan gehanteerde begrippen opgenomen. In artikel 2 'Wijze van meten' is aangegeven op welke wijze in het bestemmingsplan dient te worden gemeten en te worden gerekend.

Bestemmingsregels

In hoofdstuk 2 komen de specifieke bestemmingsregels aan de orde. In dit hoofdstuk zijn per enkelbestemming de volgende regels opgenomen:

1. Bestemmingsomschrijving
2. Bouwregels
3. Afwijken van de bouwregels
4. Specifieke gebruiksregels
5. Afwijken van de gebruiksregels
6. Wijzigingsbevoegdheden

In dit hoofdstuk is een nadere beschrijving van de enkelbestemmingen en toegestane gebruiksactiviteiten en bouw mogelijkheden opgenomen.

Algemene regels

In hoofdstuk 3 zijn regels met een algemeen karakter opgenomen. Deze regels zijn van toepassing op het gehele plan. De algemene regels zijn (evenals de inleidende regels) van belang voor een juiste interpretatie van de bestemmingsregels. De algemene regels bestaan uit:

1. Anti-dubbelregel
2. Algemene bouwregels
3. Algemene gebruiksregels
4. Algemene aanduidingsregels
5. Algemene wijzigingsregels
6. Overige regels

Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 zijn de overgangs- en slotregels opgenomen. In deze regels is het overgangsrecht geregeld.

6.3. Toelichting op de bestemmingen en aanduidingen

Bedrijf

Voor de bestemming "Bedrijf" is aansluiting gezocht bij het bestemmingsplan "Buitengebied Horst aan de Maas" en de daarop volgende herzieningen. In artikel 3.1 lid a is opgenomen dat ter plaatse van het plangebied een agrarisch op- en overslagbedrijf is toegestaan. Andere vormen van niet-agrarische bedrijvigheid binnen het plangebied zijn uitgesloten.

Voor de bouwregels voor hoofd- en bijgebouwen is aansluiting gezocht bij de bestaande regeling in de enkelbestemming "Agrarisch met waarden". In de bouwregels van deze enkelbestemming is de totale oppervlakte bedrijfsgebouwen beperkt tot de bestaande oppervlakte, met uitzondering van de gronden ter plaatse van de aanduiding 'oppervlakte (m²)' waarvoor geldt dat de maximale oppervlakte niet meer mag bedragen dan is aangegeven.

Op de verbeelding is dan ook een aanduiding 'oppervlakte (7.940 m²)' opgenomen.

Binnen de enkelbestemming "Bedrijf" is tevens de aanduiding 'bouwvlak' opgenomen waarbinnen het oprichten van bedrijfsgebouwen en bouwwerken is toegestaan.

Huisvesting internationale werknemers

De vigerende omgevingsvergunning voor 12 logiesplekken op het voormalig agrarisch bedrijf is in dit bestemmingsplan in planologisch-juridische zin verankerd. In het bestemmingsplan is hiervoor op de verbeelding de aanduiding 'Specifieke vorm van bedrijf – Huisvesting internationale werknemers' opgenomen.

In artikel 3.1 lid b is hieraan het volgende artikel gekoppeld: "ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – huisvesting internationale werknemers' is tevens de huisvesting van maximaal 12 internationale werknemers, die al dan niet op het bedrijf zelf werkzaam zijn, toegestaan.

Voorwaardelijke verplichting landschappelijke inpassing

Het landschappelijk inpassingsplan is dekkend voor het gehele plangebied waardoor delen binnen de enkelbestemmingen "Bedrijf" en "Agrarisch met waarden" worden opgericht. Binnen beide bestemmingen is de voorwaardelijke verplichting ook van toepassing.

De voorwaardelijke verplichting ten aanzien van realisatie, beheer en de instandhouding van de landschappelijke inpassing is derhalve opgenomen in de algemene aanduidingsregels.

Voorwaardelijke verplichting waterberging

In het bestemmingsplan is een voorwaardelijke verplichting voor de realisatie van voldoende waterberging binnen het plangebied opgenomen. Deze voorwaardelijke verplichting is met een aanduiding 'voorwaardelijke verplichting – waterberging' opgenomen op het gehele plangebied.

De voorwaardelijke verplichting is verankerd in de regels en verzekert de realisatie van infiltratievoorzieningen met een minimale inhoud van 190 m³ binnen het plangebied.

**Bijlage 1: Landschappelijke inpassing Helenaveenseweg 31,
Evertsoord**

Bijlage 2: Bodemonderzoek Helenaveenseweg 31, Evertsoord

Bijlage 4: Aeries-berekeningen Helenaveenseweg 31, Evertsoord

**Bijlage 5: Quickscan Flora en Fauna Helenaveenseweg 31,
Evertsoord**

Bijlage 6: Omgevingsdialoog Helenaveenseweg 31, Evertsoord