

gemeente

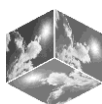
**HORST
A/D
MAAS**

Buitengebied Meerlo

Beheersverordening

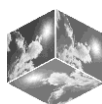
NL.IMRO.1507.BVHMBGBMEERLO-VA01





INHOUDSOPGAVE

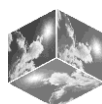
1	INLEIDING	1
1.1	Algemeen	1
1.2	Besluitgebied: ligging en omgeving	2
1.3	Vigerende bestemmingsplannen	2
1.4	De beheersverordening	3
1.5	Leeswijzer	4
2	PLANBESCHRIJVING	5
2.1	GIS inventarisatie	5
2.2	Ruimtelijke structuur	6
2.3	Functionele structuur	6
2.4	Juridisch-planologische situatie	7
3	BELEIDSKADER	9
3.1	Bovengemeentelijk beleid	9
3.2	Gemeentelijk beleid	9
4	SECTORALE ASPECTEN	10
4.1	Milieuhygiëne	10
4.2	Milieueffecten algemeen	10
4.3	Bedrijven en milieuzonering	11
4.4	Geurhinder agrarische bedrijven	11
4.5	Waterparagraaf	12
4.6	Externe veiligheid	13
4.7	Flora en fauna	14
4.8	Archeologie en cultuurhistorie	15
4.9	Civieltechnische aspecten	16
5	JURIDISCHE BESCHRIJVING	17
5.1	Gehanteerde systematiek	17
5.2	Toelichting op de regels	19
6	MAATSCHAPPELIJKE EN ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	23
6.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	23
6.2	Economische uitvoerbaarheid	23
7	PROCEDURE	24
7.1	Te volgen procedure	24



BIJLAGEN

Bijlage 1 Analysekaart

Bijlage 2 Discrepanties

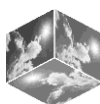




1 INLEIDING

1.1 Algemeen

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht overheden hun ruimtelijke plannen en besluiten te actualiseren en digitaliseren. Voor gebieden waarvoor het bestemmingsplan op 1 juli 2008 vijf jaar of ouder was, moet binnen vijf jaar na inwerkingtreding van de nieuwe Wro een nieuw bestemmingsplan zijn vastgesteld, of te wel uiterlijk op 1 juli 2013. Het bestemmingsplan voor het buitengebied van Meerlo dateert van 2000 en was daarmee op 1 juli 2008 ouder dan vijf jaar. Vandaar dat de gemeente Horst aan de Maas behoefte heeft aan een up-to-date en digitaal raadpleegbaar ruimtelijk plan voor het buitengebied van Meerlo.



Op basis van artikel 3.38 Wro kan de gemeente bepalen om, in plaats van een bestemmingsplan, een beheersverordening vast te stellen. Deze mogelijkheid kan alleen worden gebruikt als in het gebied geen ruimtelijke ontwikkeling is voorzien. Met andere woorden: weinig tot geen planologische veranderingen plaatsvinden dan wel in de toekomst zullen plaatsvinden. Het buitengebied van Meerlo voldoet aan dit vereiste en om die reden is besloten voor dit gebied een beheersverordening op te stellen.

Het doel van het opstellen van een beheersverordening is de vigerende bestemmingsplannen te actualiseren naar de huidige (planologische) regelgeving en inzichten. Daarbij wordt de nu vigerende planologische regeling zoveel mogelijk rechtstreeks doorvertaald naar de regeling in deze beheersverordening. De beheersverordening zal tevens worden gedigitaliseerd om te voldoen aan de Wro en te komen tot een betere interne en externe informatievoorziening binnen de gemeente Horst aan de Maas.

1.2 Besluitgebied: ligging en omgeving

De gemeente Horst aan de Maas ligt in het noordoosten van de provincie Limburg. Het besluitgebied van beheersverordening 'Buitengebied Meerlo' wordt gevormd door dat deel van het buitengebied van de voormalige gemeente Meerlo-Wanssum dat per 1 januari 2010 bij de gemeente Horst aan de Maas is komen te horen. Voor de exacte begrenzing is aansluiting gezocht bij de diverse bestemmingsplannen voor de kernen. De kernen Meerlo, Swolgen en Tienray maken geen deel uit van het plangebied. De oppervlakte van het besluitgebied bedraagt circa 1.940 hectare.

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Voor het besluitgebied van de voorliggende beheersverordening vigeren in hoofdzaak twee bestemmingsplannen. Daarnaast zijn in de loop der jaren enkele kleinere planherzieningen en/of planwijzigingen doorgevoerd en zijn diverse ontwikkelingen mogelijk gemaakt door middel van vrijstelling of ontheffing.

De beheersverordening 'Buitengebied Meerlo' vervangt alle vigerende bestemmingsplannen, vrijstellingen en ontheffingen. In onderstaande tabel zijn de bestemmingsplannen opgenomen met daarbij de data van vaststelling door de gemeenteraad.

Bestemmingsplan	Vaststelling
Buitengebied Meerlo-Wanssum	31 augustus 1999
Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied	24 september 2007
Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Meerlo-Wanssum "Paardenhouderij Donkerhofsteeg te Tienray"	7 december 2009
Herontwikkeling en uitbreiding Sportpark Zuid Swolgen	16 maart 2010
Uitbreiding intensieve veehouderij Mackayweg 4 Tienray	27 april 2010



Wijzigingsplan Rozenkwekerij Rosa Mundo aan de Heesweg te Meerlo	2 november 2010
Wijzigingsplan Uitbreiden paardenhouderij aan de Donkstraat 14 te Swolgen	28 juni 2011
Wijzigingsplan Vergroting bouwkaavel Donkerhoek 4 te Swolgen	23 augustus 2011
Wijzigingsplan Bergweg 3 te Meerlo	30 augustus 2011
Wijzigingsplan Over de Beek 2 te Tienray	8 november 2011
Wijzigingsplan Uitbreiding van varkensbedrijf Van Mooren te Meerlo	8 november 2011
Wijzigingsplan Veestraat 3 te Meerlo	8 december 2011
Wijzigingsplan Bedrijfsverplaatsing Holstraat ong. te Meerlo	16 juni 2011
Zone industrielawaai bedrijventerrein haven Wanssum en Tienray	6 juli 2009

Op basis van bovenstaande opsomming kan geconcludeerd worden, dat het bestemmingsplan voor het grootste deel van het buitengebied van Meerlo de termijn van 10 jaar overschrijdt. In het kader van de Wro is het wettelijk verplicht om dit bestemmingsplan te actualiseren, dan wel het planologisch regime vast te leggen door middel van een beheersverordening. De diverse herzieningen, vrijstellingen en ontheffingen van het moederplan 'Buitengebied' uit 1999 zijn weliswaar minder oud, echter wel steeds gebaseerd op de oude regeling. De gebieden waar deze herzieningen, vrijstellingen en ontheffingen betrekking op hebben worden derhalve tevens meegenomen in de beheersverordening.

1.4 De beheersverordening

1.4.1 Verschil bestemmingsplan – beheersverordening

Gemeenten hebben sinds de introductie van de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) in beginsel de keuze tussen het vaststellen van een bestemmingsplan of een beheersverordening. De keuze voor een beheersverordening is afhankelijk van het karakter van het besluitgebied. De beheersverordening is namelijk geïntroduceerd voor gebieden waar geen ruimtelijke ontwikkeling wordt voorzien (art. 3.38 Wro). Daarbij zal het meestal gaan om gebieden die 'af-' of 'uitontwikkeld' zijn.

Bij planologisch weinig dynamische gebieden kan bijvoorbeeld gedacht worden aan natuurgebieden, maar ook volledig ontwikkelde (nieuwbouw)wijken alsmede buitengebieden. Voor dergelijke gebieden werden de kosten voor het maken van een bestemmingsplan door de wetgever te hoog geacht. Het instrument beheersverordening is dan ook ontwikkeld om voor planologisch weinig dynamische gebieden op een snelle en effectieve wijze het bestaande gebruik vast te leggen. Cruciaal verschil met een bestemmingsplan is dat in een beheersverordening het bestaande feitelijke gebruik of de bestaande planologische situatie en dus geen nieuwe planologisch relevante ontwikkelingen worden vastgelegd. Het vastleggen van deze situatie betekent niet dat een beheersverordening geen enkele ontwikkeling toestaat.

In de 'Handreiking beheersverordening' van de Vereniging Nederlandse gemeenten is onder meer aangegeven dat het begrip 'bestaand' op twee manieren kan worden gedefinieerd. Gebruik in enge zin is het gebruik dat feitelijk bestaand is op het moment van vast-



stellen van de beheersverordening. Gebruik in ruime zin gaat uit van het vigerende bestemmingsplan. Al het in het vigerende bestemmingsplan toegelaten gebruik en al de op basis van het bestemmingsplan toegestane bouwwerken worden in deze uitleg als bestaand beschouwd, waaronder begrepen nog niet gerealiseerd gebruik en nog niet gerealiseerde bebouwing.

In onderhavige beheersverordening wordt primair gekozen voor het vastleggen van de vigerende planologische regeling (vigerende directe rechten), tenzij in de 'Structuurvisie Horst aan de Maas' voor een bepaald aspect een ander beleid wordt gevoerd. Voorts wordt een aantal aanvullende regelingen overgenomen uit het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst 2009' en de herziening daarvan uit 2011, welke betrekking hebben op de rest van het buitengebied binnen de gemeente Horst aan de Maas. Tenslotte wordt op (ondergeschikte) onderdelen ook voorzien in beperkte uitbreidingsmogelijkheden ten aanzien van bebouwing en gebruik, aansluitend op de huidige behoeften van de inwoners. Hierop wordt nader ingegaan in paragraaf 5.2. Ook reeds vergunde, maar nog niet gerealiseerde bebouwing wordt in deze beheersverordening gezien als bestaand bebouwing.

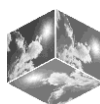
1.4.2 Juridische status en procedure

De beheersverordening is, zoals de benaming al aangeeft, een verordening. Het betreft een gemeentelijke verordening, die wordt vastgesteld door de gemeenteraad. Net als een bestemmingsplan dient een beheersverordening conform de eisen van het Besluit ruimtelijke ordening zowel op papier als digitaal vastgesteld. Behalve enkele eisen ten aanzien van de digitale raadpleegbaarheid is een beheersverordening vormvrij.

De voorbereidingsprocedure voor een beheersverordening is niet voorgeschreven in de Wet op de ruimtelijke ordening. Inspraak en terinzagelegging van een ontwerp-beheersverordening ten aanzien waarvan zienswijzen kunnen ingediend is dus niet verplicht. Aangezien geen ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt en alleen het vigerende planologische regime wordt overgenomen, zal gelet op het bepaalde in de Wro geen mogelijkheid voor inspraak worden geboden in het kader van de totstandkoming van de beheersverordening voor het buitengebied van Meerlo.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de beschrijving van het plan, waarbij, mede aan de hand van de uitgevoerde GIS inventarisatie, de ruimtelijke en functionele structuur van het besluitgebied wordt toegelicht. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 in het kort het relevante (boven)gemeentelijke beleid behandeld. Hoofdstuk 4 gaat daarna in op de diverse sectorale aspecten zoals externe veiligheid, water en flora en fauna. In hoofdstuk 5 komt de juridische beschrijving van de beheersverordening aan bod, waarbij de gehanteerde systematiek wordt toegelicht. Hoofdstuk 6 gaat in op de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van het plan, waarna in hoofdstuk 7 tenslotte de procedure wordt belicht.



2 PLANBESCHRIJVING

2.1 GIS inventarisatie

2.1.1 Inleiding

Zoals eerder is vermeld, kan een beheersverordening zowel het bestaande feitelijke gebruik vastleggen als het vigerende planologische gebruik, zoals in de onderhavige beheersverordening. In beide gevallen is een gedegen inventarisatie van de bestaande feitelijke situatie van belang. Voor het overgrote deel zal dit overeenkomen met het vigerende planologische gebruik uit de vigerende bestemmingsplannen. In enkele gevallen is dat echter niet het geval. In die gevallen is bijvoorbeeld handhaving noodzakelijk of is er geen sprake van bestaand gebruik, omdat een pand leegstaat of een perceel braak ligt. Voor deze delen van het besluitgebied zullen per geval nadere keuzes dienen te worden gemaakt. Hiervoor is het noodzakelijk om een goed beeld te hebben van de huidige situatie in het besluitgebied; een goede inventarisatie is dan ook het vertrekpunt.

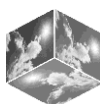
2.1.2 Werkwijze

Om de bestaande situatie goed inzichtelijk te krijgen is de volgende werkwijze gehanteerd. In eerste instantie zijn de gegevens van de gemeentelijke Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG) digitaal vergeleken met de bestemmingen in de vigerende bestemmingsplannen. De vigerende enkelbestemmingen zijn ten behoeve daarvan digitaal aangeleverd door de gemeente. Ook is een vergelijking gemaakt met de gegevens van de Kamer van Koophandel (bedrijvenlijst). Vervolgens zijn door middel van een GIS-analyse de afwijkingen inzichtelijk gemaakt. Blijkt uit de gegevens van de BAG bijvoorbeeld dat het een woonlocatie betreft, maar bepaalt het vigerende bestemmingsplan dat de locatie een bedrijfsbestemming heeft, dan is sprake van een afwijking. Voor deze afwijkingen is nagekeken of in het verleden voor deze locatie een vrijstelling, ontheffing of herziening is geweest. Is dit niet het geval geweest dan is deze locatie in het veld nader geïnventariseerd.

2.1.3 Analysekaart

De resultaten en conclusies van deze GIS inventarisatie zijn verbeeld in een analysekaart met vigerende (hoofd)bestemmingen en BAG-gegevens, vergezeld van een lijst met discrepanties. Deze kaart vormt de basis en het uitgangspunt voor de beheersverordening. De analysekaarten met vigerende bestemmingen en BAG-gegevens zijn als bijlage 1 opgenomen. De inventarisatielijsten met afwegingsnummers zijn als bijlage 2 bijgevoegd.

Naast de inventarisatie van de feitelijke situatie zoals hiervoor beschreven, zijn de vigerende bestemmingsplannen inhoudelijk nader bezien op gebruiks- en bouwmogelijkheden. Op basis van de ruimtelijke en functionele situatie alsmede (deels) het planologische regime is de bestaande situatie vastgelegd in onderhavige beheersverordening.



2.2 Ruimtelijke structuur

De ruimtelijke structuur van het buitengebied van Meerlo wordt grotendeels bepaald door de 3 grotere dorpskernen van Meerlo, Tienray en Swolgen, die zelf overigens geen deel uitmaken van het besluitgebied. Het landelijke gebied nabij deze dorpen is vormgegeven vanuit de uitvals- en verbindingswegen. Deze zones worden gekenmerkt door een bepaalde mate van kleinschaligheid en een organische verkaveling. De verder van de kernen afgelegen gronden zijn meestal later in cultuur gebracht en hebben een grootschaliger karakter met een meer rationele verkavelingsstructuur.

Naast dit onderscheid in schaal valt in ruimtelijk opzicht ook een tweedeling te zien voor wat betreft de inrichting van het buitengebied. Het grootste gedeelte van het besluitgebied bestaat uit agrarische gronden, al dan niet afgewisseld met bospercelen, agrarische bedrijfskavels en individuele woonkavels. In het zuidelijke gedeelte, ter hoogte van Tienray en Swolgen, overheersen echter bosgebieden. Door het grotendeels ontbreken van bebouwing heeft dit gebied een monotoner karakter dan de rest van het besluitgebied.

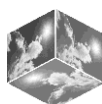
De ruimtelijke structuur van het gebied wordt zagezegd vooral gedragen door de aanwezige hoofdwegen die tussen de dorpen lopen. Naast deze infrastructuur is in het zuidwesten ook een spoorlijn aanwezig. Deze vormt echter in veel mindere mate een drager dan de reguliere wegen. Eerder is sprake van een doorsnijding.

In deze beheersverordening wordt de bestaande planologische situatie (welke hoofdzakelijk gelijk is aan de feitelijke situatie) vastgelegd. Hiermee vinden geen significante wijzigingen plaats in de ruimtelijke structuur van het buitengebied.

2.3 Functionele structuur

De agrarische functie is de overheersende functie binnen het besluitgebied. Agrarisch grondgebruik komt daarbij het meeste voor. Daarnaast is sprake van agrarische bedrijvigheid in de vorm van (intensieve) veehouderijen, alsmede door middel van agrarische hulpbedrijven. De bos- en natuurfunctie is eveneens een veel voorkomende functie in het buitengebied, die zich met name in het zuiden en aan de randen van het besluitgebied manifesteert. Verder komen verspreid door het plangebied diverse andere functies voor, waarvan de woonfunctie de meest algemene is. Daarnaast betreft het ondermeer de functies recreatie (in diverse vormen) en kleinschalige bedrijvigheid.

De aanwezige (agrarische) bedrijven en andere ondernemingen betreffen stabiele ondernemingen, welke voor het merendeel reeds jaren op dezelfde plaats aanwezig zijn. Hier zijn geen grootschalige ontwikkelingen voorzien, de vigerende planologische rechten worden overgenomen in de beheersverordening. Nieuwe functies worden niet toegevoegd.



2.4 Juridisch-planologische situatie

2.4.1 Afwijkend gebruik en leegstand/braakliggende terreinen

Met betrekking tot de locaties waarbij uit de inventarisatie is gebleken dat het vastleggen van het bestaande planologische gebruik niet mogelijk of wenselijk is, dient per geval een keuze gemaakt te worden. Het toekennen van een ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan afwijkende 'bestemming' wordt gedaan in de volgende situaties:

1. er is een vrijstelling, ontheffing, projectbesluit of omgevingsvergunning verleend: de feitelijk aanwezige functie wijkt legaal af van de vigerende bestemming. In de beheersverordening wordt derhalve het feitelijke gebruik (c.q. het gebruik overeenkomstig het voorafgaande planologische regime) overgenomen en wordt aan het betreffende gebied de daarbij meest toepasselijke bestemming gegeven;
2. leegstand of braakliggende terreinen: in deze gevallen wordt consequent het laatst bekende legale gebruik aangehouden, hetgeen overeenkomt met het planologisch toegestane gebruik. In dat geval is een verdere argumentatie niet vereist, aangezien het bestaande planologische gebruik opnieuw wordt vastgelegd.

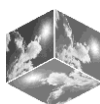
2.4.2 Behoud planologische mogelijkheden

Het is uitdrukkelijk niet de wens het gebied geheel op slot te zetten. De bestaande bouwvlakken en (nog onbenutte) uitbreidingsmogelijkheden van agrarische bedrijven worden overgenomen. Dit omvat bijvoorbeeld nog niet gerealiseerde bedrijfswoningen. Ook ten aanzien van de vigerende bouwmogelijkheden voor uitbreiding van woningen, (niet agrarische) bedrijven en (maatschappelijke) voorzieningen wordt gekozen voor behoud van mogelijkheden.

De bestaande bestemmingen en aanduidingen worden vertaald naar de gebruikte systematiek en zoveel mogelijk één op één overgenomen, tenzij in de Structuurvisie Horst aan de Maas een afwijkend beleid wordt voorgestaan. Ook vindt een afstemming plaats aan de hand van de mogelijkheden die het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst 2009' en de herziening daarvan uit 2011 bieden.

2.4.3 Bieden ruimere mogelijkheden

Verder wordt geconstateerd dat de geldende, verouderde bestemmingsplannen niet meer aansluiten bij de behoeften van de inwoners ten aanzien van het gebruik van (bedrijfs)woningen en de overige daarbij behorende bouwwerken. Ontwikkelingen als de uitoefening van een aan huis verbonden beroep of bedrijf of de exploitatie van een bed & breakfast, die aansluiten bij die behoeften, worden door die plannen niet gefaciliteerd of zijn slechts mogelijk na het volgen van een procedure. De gemeente Horst aan de Maas wenst op dit punt rechtstreeks mogelijkheden te bieden. Daarbij worden wel randvoorwaarden gesteld, waardoor wordt voorkomen dat de uitstraling van de woning c.q. de woonfunctie onevenredig wordt aangetast. Op die wijze wordt de ondergeschiktheid van deze functies geborgd en kan worden gesteld dat deze mogelijkheden niet zijn aan te merken als (zodanige) ruimtelijke ontwikkelingen dat die de keuze voor de beheersverordening in de weg staan.



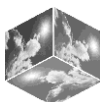
Een ander punt waarop de beheersverordening tegemoet komt aan de huidige behoeften van inwoners is de regeling ten aanzien van bijbehorende bouwwerken. Daarbij wordt onder meer een verruiming van de oppervlakte toegestaan, maar waarbij wel een relatie wordt gelegd met de omvang van het perceel. Op deze manier wordt de ondergeschiktheid van de bebouwing en volledige bebouwing van percelen voorkomen. Ook deze mogelijkheden zijn niet aan te merken als (zodanige) ruimtelijke ontwikkelingen dat die de keuze voor de beheersverordening in de weg staan.

2.4.4 Archeologische waarden

Binnen het besluitgebied geldt -zoals blijkt uit navolgende paragraaf 4.8- een hoge verwachtingswaarde ten aanzien van archeologie. Gezien het bepaalde in de Monumentenwet 1988 en het provinciaal beleid is voorzien in een beschermende regeling ten aanzien van eventuele archeologische waarden. Daarmee wordt geborgd dat bij toekomstige bodemingrepen vooraf onderzoek wordt verricht naar eventuele archeologische waarden en deze zo nodig worden veiliggesteld.

2.4.5 Tot slot

Ondanks dat de planologische regeling, zoals opgenomen in de beheersverordening op een aantal punten afwijkt van de regeling uit de vigerende bestemmingsplannen voor het buitengebied van Meerlo, is toch sprake van een conserverende regeling. De punten waarop de nieuwe regeling afwijkt van de oude, zijn in de voorgaande paragrafen beargumenteerd. De beheersverordening maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk, waarmee kan worden geconcludeerd dat de bestaande situatie opnieuw wordt vastgelegd, met in achtneming van een afstemming van de regeling op actuele wetgeving en inzichten en op de gemeentelijke standaard.



3 BELEIDSKADER

3.1 Bovengemeentelijk beleid

Gemeenten zijn niet geheel vrij in het voeren van hun eigen beleid. Rijk en provincies geven met het door hen gevoerde en vastgelegde beleid de kaders aan waarbinnen gemeenten kunnen opereren. Deze beheersverordening richt zich echter primair op het vastleggen van de bestaande situatie. Het nationale ruimtelijke beleid, zoals met name verwoord in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), is overwegend van toepassing op nieuwe ontwikkelingen en daardoor slechts zeer beperkt dan wel niet relevant in de onderhavige situatie. Het ruimtelijke beleid van de provincie Limburg is vervat in de Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006) (actualisatie 2011). Uit dit beleid blijkt dat ook de provinciale bemoeienis met het bestaande stedelijke gebied gering is. Op het Rijks- en provinciale beleid wordt derhalve in het kader van deze beheersverordening niet nader ingegaan. Het gemeentelijke beleid is richtinggevend.

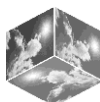
3.2 Gemeentelijk beleid

3.2.1 Structuurvisie Horst aan de Maas

Dit betreft een integrale structuurvisie voor het gehele grondgebied van de gemeente Horst aan de Maas. De structuurvisie geeft een integraal beeld van de ruimtelijke en sociaal-maatschappelijke ontwikkelingen die de gemeente op haar grondgebied voor ogen staat voor de langere termijn. Verder is de integrale structuurvisie opgesteld om maximaal gebruik te maken van de mogelijkheid tot het plegen van kostenverhaal dat de nieuwe Wro biedt. De structuurvisie bestaat uit een beleidskader en een uitvoeringsparagraaf waarin het Limburgs KwaliteitsMenu (LKM) wordt geïmplementeerd en is op 9 april 2013 vastgesteld door de Raad.

3.2.2 Welstandsnota

De gemeente Horst aan de Maas heeft op 20 november 2012 een nieuwe welstandsnota opgesteld om een welstandstoets te kunnen uitvoeren bij aanvragen om omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen. De vereenvoudigde welstandsnota bevat de basisvoorwaarden waaraan bouwaanvragen op welstandsaspecten getoetst zullen worden. De gemeente onderscheidt twee niveaus van welstand: 'normaal' en 'streng'. Voor onderhavig besluitgebied geldt het niveau 'normaal'. Vergunningaanvragen op basis van deze verordening zullen moeten voldoen aan de welstandsnota.



4 SECTORALE ASPECTEN

4.1 Milieuhygiëne

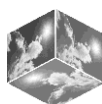
Milieubeleid wordt steeds meer geïncorporeerd in andere beleidsvelden. Verbreding van milieubeleid naar andere beleidsterreinen is dan ook een belangrijk uitgangspunt. Ook in de ruimtelijke planvorming is structureel aandacht voor milieudoelstellingen nodig. De milieudoelstellingen worden daartoe integraal en vanaf een zo vroeg mogelijk stadium in het planvormingsproces meegewogen. Een duurzame ontwikkeling van de gemeente is een belangrijk beleidsuitgangspunt dat zijn doorwerking heeft in meerdere beleidsterreinen.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op een aantal van deze beleidsterreinen. Gelet op het beheersmatige karakter van deze beheersverordening wordt niet bij alle aspecten even uitgebreid stilgestaan. Aspecten zoals bodemkwaliteit, geluidhinder, luchtkwaliteit en geurhinder worden geheel niet behandeld. Deze aspecten zijn alleen relevant in het kader van nieuwe ontwikkelingen. In onderhavig geval is daarvan geen sprake.

4.2 Milieueffecten algemeen

Op 1 april 2011 is het nieuwe Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een milieueffectrapportage (m.e.r.) is verplicht voor besluiten van de overheid over initiatieven van particulieren of marktpartijen, zoals bij de bouw van woonwijken de aanleg van auto(snel)wegen, spoorwegen, vliegvelden, pijpleidingen voor gas of olie en (stuw)dammen. Een m.e.r. kan ook verplicht zijn voor plannen van de overheid, zoals een bestemmingsplan. Ingevolge het Besluit milieueffectrapportage (verder: Besluit m.e.r.) wordt getoetst of een dergelijk plan voorziet in, of een kader vormt voor, activiteiten die (mogelijk) belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu. Hiervoor zijn in de bijlage bij het Besluit m.e.r. lijsten opgenomen waarin activiteiten zijn aangewezen die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu (lijst C) of ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben (lijst D). In de lijsten zijn (indicatieve) drempelwaarden opgenomen.

De beheersverordening schept ten opzichte van het voorgaande planologische regime geen nieuw kader voor (beoordelings)plichtige activiteiten.



4.3 Bedrijven en milieuzonering

Binnen het besluitgebied zijn diverse bedrijven en instellingen aanwezig welke een zonering conform de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' kennen, waaronder tevens (intensieve) veehouderijbedrijven. In deze brochure is een bedrijvenlijst opgenomen die informatie geeft over de milieukeurmerken van verschillende typen bedrijven. In de lijst is op basis van een aantal factoren (waaronder geluid, geur en gevaar) een indicatie gegeven van de afstand tussen bedrijven en hindergevoelige functies (zoals woningen) waarmee gemeenten bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening kunnen houden.

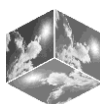
De binnen het besluitgebied bestaande en mogelijk toelaatbare (vergelijkbare) bedrijven en instellingen zijn in een Staat van bedrijfsactiviteiten opgenomen als bijlage bij de regels, waarbij per inrichting de bijbehorende milieucategorie is aangegeven. Het betreft voornamelijk inrichtingen in de categorie 1 en 2, welke gezien hun beperkte invloed op de omgeving goed inpasbaar zijn in het buitengebied, ook wanneer in de omgeving woningen aanwezig zijn. Inrichtingen uit hogere milieucategorieën zijn binnen het besluitgebied niet aanwezig. Ambachtelijke en verzorgende bedrijven en bedrijfsmatige opslag zijn van een specifieke regeling voorzien.

Ook bestaande intensieve veehouderijen zijn specifiek aangeduid. Uitbreiding van intensieve veehouderij is alleen mogelijk indien de Structuurvisie Horst aan de Maas daarvoor ruimte biedt. Nieuwvestiging van dan wel omschakeling naar een intensieve veehouderij is niet mogelijk binnen de kaders van deze beheersverordening.

Met betrekking tot de aanwezige bedrijven en instellingen wordt in de huidige situatie geen (grootschalige) overlast ervaren. Gelet op de aard en omvang van de functies zal dit ook in de toekomst niet het geval zijn.

4.4 Geurhinder agrarische bedrijven

In het buitengebied is uiteraard een groot aantal agrarische bedrijven gevestigd. In de Wet geurhinder veehouderijen zijn normen opgenomen die moeten worden gehanteerd bij de verlening van een milieuvergunning aan een agrarisch bedrijf waarin vee wordt gehouden. Echter ook in de omgekeerde situatie, waarbij in de omgeving van agrarische bedrijven een nieuw geurgevoelig object wordt gesitueerd of uitgebreid, dient aan de wet te worden getoetst (de zogenoemde 'omgekeerde werking'). Aangezien geen concrete nieuwe ontwikkelingen worden opgenomen is onderzoek naar geurhinder achterwege gebleven.



4.5 Waterparagraaf

4.5.1 Watertoets

Het doel van de watertoets is te waarborgen dat zowel kwalitatieve als kwantitatieve waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante plannen en besluiten, waaronder beheersverordeningen.

4.5.2 Waterschapsbeleid

Het besluitgebied valt onder het beheer van Waterschap Peel en Maasvallei. Het beleid van het waterschap is vastgelegd in het Waterbeheerplan 2010-2015 'Orde in water, Water in orde'. Bij het uitvoeren van deze taken richt het waterschap zich op economische dynamiek en een gezonde en veilige leefomgeving, waarbij de volgende leidende principes worden gehanteerd:

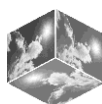
- veiligheid voorop;
- integraal waterbeheer;
- water als medeordenend principe;
- duurzaamheid;
- niet afwentelen;
- geen verslechtering;
- omgevingsgericht werken;
- doelmatig en effectief werken.

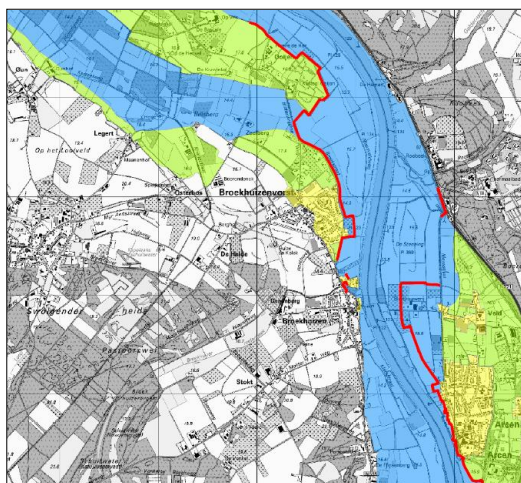
Stedelijke ontwikkelingen dienen 'waterneutraal' plaats te vinden. Ingrepen mogen in principe geen veranderingen aan het watersysteem teweeg brengen. Het gemeentelijke waterbeleid van Horst aan de Maas sluit hier bij aan.

Binnen het besluitgebied is het Waterbeheersplan een aantal knelpunten aanwijsbaar, waarbij het met name de kans op inundatie betreft bij enkele beken, zoals de Grootte Molenbeek bij Meerlo en de Van Smallenbroek bij Swolgen. Voor enkele binnen het besluitgebied aanwezige beken is of wordt een beekhersteltraject gestart. Deze beheersverordening oefent geen invloed uit op de bij het waterschap dan wel de gemeente in beheer zijnde watersystemen en/of waterkeringen en staat het voorgestane beleid niet in de weg.

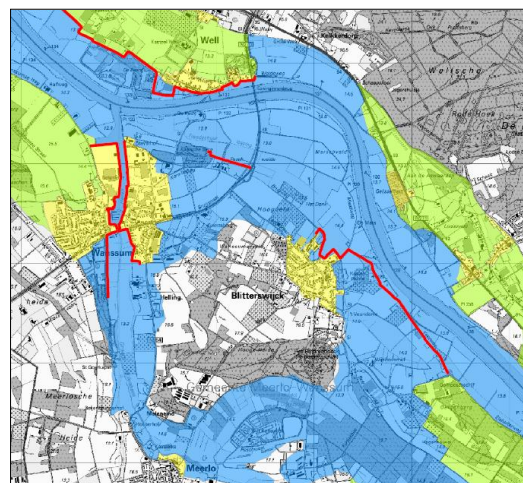
4.5.3 Waterhuishoudkundige situatie (bestaand en toekomstig)

Binnen het besluitgebied zijn diverse waterlopen aanwezig welke door het waterschap als A-watergang zijn aangeduid. Andere grotere wateroppervlakten, behoudens enkele vennen bij bospercelen, zijn in de openbare ruimte niet aanwezig. Aangezien de beheersverordening niet voorziet in nieuwe ontwikkelingen, is geen sprake van mogelijke negatieve gevolgen voor de waterhuishoudkundige situatie binnen het besluitgebied.





kaartblad 18 bij Beleidslijn Grote Rivieren



kaartblad 19 bij Beleidslijn Grote Rivieren

4.5.4 Waterberging

Op de kaartblad 18 en 19 bij de Beleidslijn Grote Rivieren is aangegeven waar het stroomvoerende en het bergende regime van de Maas van toepassing zijn binnen het besluitgebied. Te zien is dat aan de oostzijde en met name aan de noordzijde gebieden zijn gelegen die deel uitmaken van het stroomvoerend of bergend regime. Het (buiten het besluitgebied gelegen) uiterste noordelijke deel van de kern Meerlo is nog aangeduid als gebieden Wet beheer rijkswaterstaatswerken (WBR) artikel 2a, echter dit artikel is per 22 december 2009 komen te vervallen, als gevolg van de inwerkingtreding van de Waterwet en het Nationaal Waterplan.

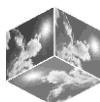
In de beheersverordening zijn de betreffende gebieden aangeduid en is de functie als stroomvoerend en bergend rivierbed geregeld.

De kans is aanwezig dat delen van het binnen de dijkkring gelegen gebied overstromen. De beheersverordening voorziet evenwel niet in ingrepen die van invloed zijn op de overstromingskans of andere watergerelateerde veiligheidsaspecten.

4.6 Externe veiligheid

4.6.1 Algemeen

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten verbonden is voor niet bij de activiteit betrokken personen. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het voorkomen en beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport. Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen of omstandigheden. Daarbij gaat het om de risico's verbonden aan 'risicovolle inrichtingen', waar gevaarlijke stoffen worden geproduceerd, opgeslagen of gebruikt, om het 'vervoer van gevaarlijke stoffen' via wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen en om natuurrampen.



4.6.2 Risicovolle inrichtingen

De huidige situatie met betrekking tot externe veiligheid wijzigt niet als gevolg van de beheersverordening, aangezien geen nieuwe ontwikkelingen zijn opgenomen. In het besluitgebied zijn enkele risicovolle inrichtingen (of risicocontouren daarvan) aanwezig. De Risicokaart van het Interprovinciaal Overleg (IPO) bevestigt dit. Het gaat om:

- de Boerenbond aan de Monseigneur Aertsstraat 33 in Swolgen: ter plaatse vindt tevens de opslag van vuurwerk plaats, waardoor sprake is van een risicocontour 10^{-6} (plaatsgebonden risico) van 165 meter, welke tot in het besluitgebied van het buitengebied reikt. Dit betekent dat binnen deze contour geen nieuwe kwetsbare objecten mogen worden opgericht;
- een bovengrondse propaantank bij het agrarische bedrijf aan de Veestraat 6 nabij Meerlo. Hier is sprake van een risicocontour 10^{-6} (plaatsgebonden risico) van 25 meter;
- een bovengrondse propaantank bij Camping 't Karrewile aan de Peschweg 8 nabij Meerlo. Hier is sprake van een risicocontour 10^{-6} (plaatsgebonden risico) van 25 meter;
- een propaantank bij het agrarische bedrijf aan de Bergweg 7 nabij Meerlo. Hier is sprake van een risicocontour 10^{-6} (plaatsgebonden risico) van 50 meter;
- een bovengrondse propaantank bij het agrarische bedrijf aan de Krienenstraat 3 nabij Swolgen. Hier is sprake van een risicocontour 10^{-6} (plaatsgebonden risico) van 25 meter.

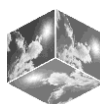
Hoewel onderhavige beheersverordening geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt die voorzien in nieuwe kwetsbare objecten binnen voornoemde contour, worden omwille van de signaalfunctie de 10^{-6} -contouren wel opgenomen op de verbeelding en wordt in de daaraan verbonden regels bepaald dat binnen die contour geen nieuwe kwetsbare objecten zijn toegestaan.

4.6.3 Transport gevaarlijke stoffen

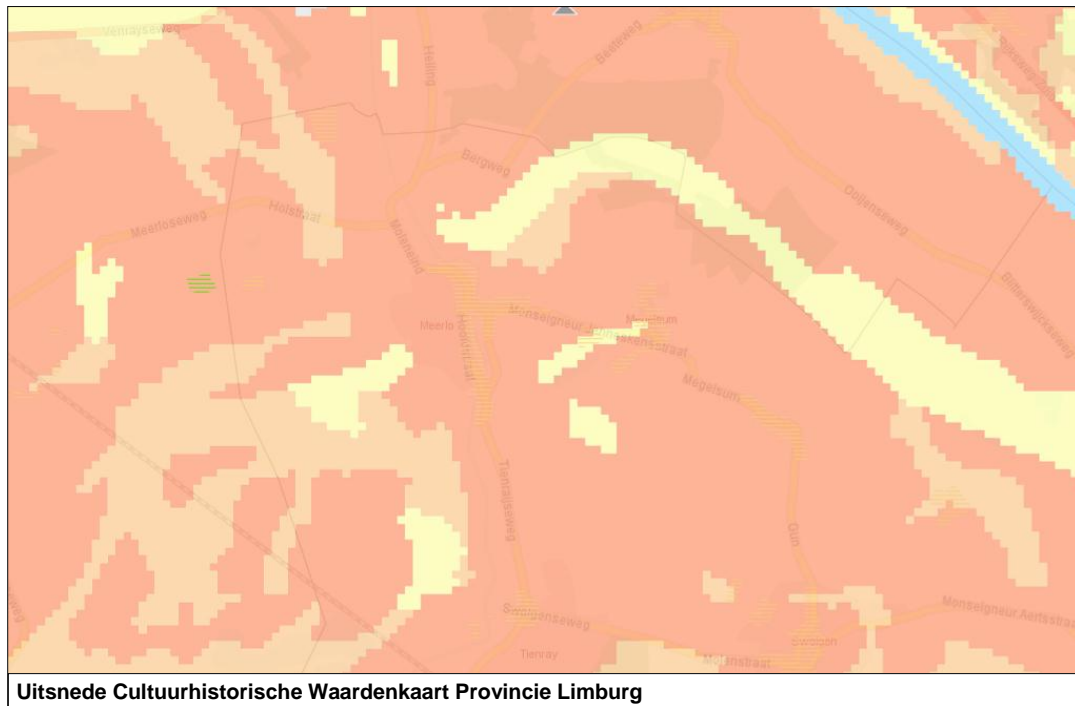
Binnen of nabij het besluitgebied komt geen transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor of het water voor, afgaande op de informatie van de Risicokaart. Ook zijn er geen gastransportleidingen met een risicocontour aanwezig.

4.7 Flora en fauna

Ten aanzien van flora en fauna dient in eerste instantie rekening gehouden te worden met gebiedsbescherming op basis van de Natuurbeschermingswet 1998. In het buitengebied zijn diverse natuur- en bosgebieden aanwezig die deel uitmaken van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Aangezien in de beheersverordening geen nieuwe ontwikkelingen zijn opgenomen, oefent deze geen nadelige invloed uit op deze gebieden.



Naast gebiedsbescherming is de soortenbescherming van belang. De soortbescherming-regeling uit de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn is geïmplementeerd in de Flora- en faunawet. In ruimtelijke plannen mogen geen mogelijkheden worden geboden voor ruimtelijke ontwikkelingen waarvan op voorhand redelijkerwijs kan worden ingezien dat in het kader van de Flora- en faunawet geen ontheffing zal worden verleend. De beheersverordening is een ruimtelijk plan met een uitermate beheersmatig karakter. Nieuwe ontwikkelingen worden hierdoor niet mogelijk gemaakt. Hierdoor komen beschermde flora en fauna niet in het geding.



4.8 Archeologie en cultuurhistorie

4.8.1 Archeologische waarden

Bij de opstelling en de uitvoering van ruimtelijke plannen moet rekening gehouden worden met bekende archeologische waarden. Volgens de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Limburg heeft een groot gedeelte van het besluitgebied een middelhoge tot hoge verwachtingswaarde. Diverse dorpsrandzones en bebouwingsconcentraties zijn aangeduid als archeologisch monument. Deze terreinen hebben een hoge archeologische waarde, omdat hier de wortels van de huidige dorpen en gehuchten kunnen liggen. De overige gronden in het besluitgebied hebben een middelhoge of lage verwachtingswaarde. In de beheersverordening zijn twee archeologische monumenten als zodanig aangeduid en voorzien van een beschermend regime in de vorm van een vergunningstelsel voor aanlegwerkzaamheden.



In de beheersverordening wordt de bestaande situatie vastgelegd en zijn geen nieuwe ontwikkelingen voorzien die tot bodemingrepen leiden. De eventueel aanwezige archeologische waarden binnen het besluitgebied komen dan ook niet in het geding. Ter bescherming van de archeologische waarden wordt voor het gehele besluitgebied een beschermende regeling ten aanzien van archeologische waarden opgenomen.

4.8.2 Cultuurhistorische waarden

Aangezien de beheersverordening nieuwe ontwikkelingen, waaronder mede begrepen het oprichten van gebouwen, niet mogelijk maakt, komen monumentale en cultuurhistorische waarden niet in het geding.

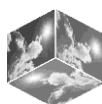
4.9 Civieltechnische aspecten

4.9.1 Kabels en leidingen

In het besluitgebied loopt een leiding van de Watermaatschappij Limburg. Deze leiding behoeft geen planologische bescherming. Ook de overige binnen de plangebieden voorkomende kabels en leidingen (veelal huisaansluitingen) hoeven niet planologisch geregeld te worden.

4.9.2 Spoorlijn

De spoorlijn Nijmegen-Venlo loopt door het besluitgebied, hierop is de Spoorwegwet van toepassing. De spoorlijn behoeft geen bijzondere regeling in deze beheersverordening, waarin het bestaande gebruik is toegestaan. De beheersverordening maakt voorts geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk en derhalve geen nieuwe bebouwing binnen de zone langs het spoor of nieuwe kwetsbare objecten.



5 JURIDISCHE BESCHRIJVING

5.1 Gehanteerde systematiek

5.1.1 Inleiding

De structuur van de beheersverordening is zodanig dat de bestaande planologische situatie als uitgangspunt geldt. Deze situatie kan worden afgeleid uit de als bijlage opgenomen analysekaarten en bijbehorende inventarisatielijsten. Indien er discussie ontstaat over de juistheid van bepaalde geïventariseerde gegevens, kan het feitelijk bestaand gebruik worden aangenomen op basis van te overleggen bewijsstukken als (bouw)vergunningen of anderszins.

Op de verbeelding worden alleen besluit(sub)vlakken gebruikt om bijzonderheden aan te geven. Een en ander conform het bepaalde in paragraaf 2.4 van deze toelichting. De op de verbeelding aangeduide besluit(sub)vlakken zijn voorzien van regels waarin eventuele aanvullingen op of afwijkingen van het bestaand gebruik of de bestaande bebouwing zijn beschreven. Voorts is voorzien in enkele generieke bouwregelingen, zoals ten aanzien van de uitbreiding en herbouw van woningen, de realisatie van bijbehorende bouwwerken en bouwwerken, geen gebouw zijnde.

Ten behoeve van de interpretatie van begrippen en de wijze van meten zijn in de regels ook inleidende regels opgenomen die aangeven hoe begrippen dienen te worden uitgelegd en hoe dient te worden gemeten. Voorts is voorzien in algemene regels, waarin onder meer wordt ingegaan op het overgangsrecht.

5.1.2 De verbeelding

Op de verbeelding zijn aangegeven:

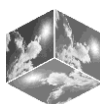
- de grens van het besluitgebied;
- besluitvlakken;
- beslitsubvlakken.

Besluitgebied

Het toegelaten gebruik en de bouwmogelijkheden van de gronden gelegen binnen de grens van het besluitgebied is geregeld binnen de beheersverordening. Het besluitgebied is dan ook vergelijkbaar met het plangebied bij een bestemmingsplan.

Besluitvlakken

Vlakken die een rechtstreekse koppeling met de regels kennen bestaan op de digitale verbeelding uit besluitvlakken. Anders dan bij een bestemmingplan is er voor wat betreft kleurgebruik geen onderscheid tussen de voorkomende bestemmings- c.q. besluitvlakken. Een digitale verbeelding van een beheersverordening bestaat, net als een omgevingsvergunning uitsluitend uit grijs tinten, waarbij alle besluitvlakken dezelfde grijze kleur hebben.





Beheersverordening Buitengebied

planstatus : vastgesteld 2012-11-23
 identificatie : NL.IMRO.0590.bv01buitengebied
 type plan : beheersverordening
 naam overheid : gemeente Papendrecht
 ondergrond : o_NL.IMRO.0590.bv01buitengebied
 IMRO-versie : IMRO2008

Detailinformatie locatie

- [Besluit-subvlak maximum bebouwingspercentage art03](#)
- [Besluit-subvlak maximale goothoogte 6m en max art03](#)
- [Besluit-subvlak bouwvlak art03](#)
- [Besluit-subvlak fruitteelt art03](#)
- [Besluitvlak Agrarisch art03](#)

Detailvenster

Het analoge exemplaar maakt ten behoeve van de leesbaarheid wel gebruik van kleuren. Voor de volledigheid is deze versie als pdf toegevoegd aan het gml en zo ook raadpleegbaar via de landelijke voorziening ruimtelijkeplannen.nl.

Besluitsubvlakken

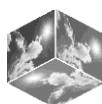
Binnen besluitvlakken kunnen, net als bij een bestemmingsplan, specifieke regelingen worden getroffen, vergelijkbaar met bijvoorbeeld functieaanduidingen en/of maatvoeringsvlakken in een bestemmingsvlak. Op de (digitale) verbeelding worden dergelijke vlakken aangeduid als een besluitsubvlak. Ook deze vlakken hebben dezelfde kleur als de besluitvlakken. Echter aangezien ze altijd zijn gesitueerd binnen een besluitvlak, liggen in feite twee of meer grijze vlakken over elkaar, waardoor ter plaatse van deze overlap een steeds donkerder grijs vlak zichtbaar zal zijn.

5.1.3 Opbouw van de regels

De regels zijn als volgt opgebouwd:

- hoofdstuk 1: inleidende regels;
- hoofdstuk 2: gebruiks- en bouwregels;
- hoofdstuk 3: algemene regels.

Eerst zijn de inleidende bepalingen opgenomen: een omschrijving van de in de regels gebruikte begrippen die om een nadere omschrijving vragen en de bepalingen omtrent de wijze van meten. Vervolgens zijn de gebruiks- en bouwregels opgenomen. Deze bevatten regels omtrent het toegelaten gebruik, herbouw van bestaande bebouwing en de bouw van nieuwe gebouwen en andere bouwwerken. Daarna volgen de algemene regels. Dit zijn een aantal regels van een algemeen karakter, welke onontbeerlijk zijn voor een beheersverordening. Het betreft de anti-dubbelregel, algemene gebruiksregels, algemene aanduidingsregels, het van toepassing zijnde overgangsrecht en de slotregel.



5.2 Toelichting op de regels

5.2.1 Algemeen

Bij het opstellen van regels is als uitgangspunt gehanteerd geen overbodige zaken te regelen en dubbele regelingen waar mogelijk te voorkomen. Zo is voorzien in één regeling voor bijbehorende bouwwerken in plaats van het per besluit(sub)vlak opnemen van een dergelijke regeling. Zoals in hoofdstuk 2 van deze toelichting reeds is beschreven, is in de beheersverordening (zoveel mogelijk) aangesloten bij het feitelijk bestaand gebruik. Waar gewenst worden ruimere planologische mogelijkheden op basis van vigerende bestemmingsplannen behouden of wordt zelfs een beperkte verruiming van de mogelijkheden ten opzichte van de vigerende bestemmingsplannen toegestaan. Een en ander conform hetgeen is beschreven in paragraaf 2.4.

Het uitgangspunt voor de regels is de verbeelding met de besluit(sub)vlakken (bestemmingen en aanduidingen). Daarop zijn alle 'bestemmingen' aangegeven waar binnen een bouwvlak gebouwd mag worden. De overige (gebieds)bestemmingen, zoals Agrarisch, Bos, Natuur, Water en Verkeer zijn weergegeven op de inventarisatiekaart. Hier zijn geen specifieke regels aan gekoppeld.

5.2.2 Inleidende regels

In het eerste hoofdstuk van de regels is voorzien in een omschrijving van de in de regels gehanteerde begrippen en in voorschriften omtrent de wijze van de in de beheersverordening opgenomen hoogtes, oppervlaktes, etc.

5.2.3 Gebruiks- en bouwregels

Agrarisch

In het buitengebied zijn diverse agrarische bedrijven aanwezig, waaronder tevens intensieve veehouderijen. Binnen het besluitsubvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' zijn de bestaande intensieve veehouderijen toegestaan. Omzetting van grondgebonden agrarische bedrijven naar intensieve veehouderij en/of nieuwvestiging van intensieve veehouderij is niet toegestaan. Wel toegestaan is uitbreiding van bestaande intensieve veehouderijen binnen het bouwvlak.

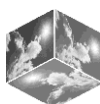
Aan de Pilmus 10 is een agrarisch hulpbedrijf aanwezig. Deze wordt geregeld binnen het besluitsubvlak 'Agrarisch - Agrarisch hulpbedrijf'.

Bedrijf

Binnen het besluitsubvlak 'Bedrijf' zijn ambachtelijke en verzorgende bedrijven toegestaan van milieucategorie 1 en 2, met de daarbij behorende bestaande bedrijfswoning.

Dienstverlening - Kapsalon

Aan de Broekhuizerweg ligt in het besluitgebied een bebouwingslint van de kern Swolgen. Binnen het besluitsubvlak 'Dienstverlening - Kapsalon' is hier een kapsalon toegestaan op de begane grond.



Maatschappelijk

Maatschappelijke voorzieningen zijn in het buitengebied beperkt. Nabij Swolgen is aan de Jan van Swolgenstraat 13a een jeugdcentrum aanwezig, welke binnen het besluitsubvlak 'Maatschappelijk - Jeugdcentrum' is toegestaan. Nabij Meerlo ligt een galerie aan de Stenderd 3, die binnen het besluitsubvlak 'Maatschappelijk - Galerie' is geregeld. Maatschappelijk functies in het algemeen zijn behalve binnen de twee genoemde besluitsubvlakken ook toegestaan binnen het besluitsubvlak 'Maatschappelijk' aan de Swolgenseweg 44 nabij Tienray.

Natuur – Voorlopige ontgronding

Binnen het besluitsubvlak 'Natuur – Voorlopige ontgronding' zijn tot 3 juni 2016 ontgrondingsactiviteiten toegestaan, waarbij na afronding van de ontgronding weer herinrichting als natuur plaatsvindt conform het oorspronkelijke bestaande gebruik.

Recreatie

Binnen de besluitsubvlakken 'Recreatie - Hengelsport', 'Recreatie - Manage' 'Recreatie - Recreatiewoningen', 'Recreatie - Ruitersport' en 'Recreatie - Sportvelden' zijn de genoemde doeleinden toegestaan. Het betreft de verspreid in het buitengebied aanwezige recreatieve voorzieningen.

Wonen

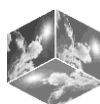
Wonen in burgerwoningen is geregeld binnen het besluitsubvlak 'Wonen'. Wonen in woonwagens is uitsluitend toegestaan binnen het besluitsubvlak 'Wonen - Woonwagenstandplaats'.

(Bedrijfs)woningen

Als hoofdregel geldt dat de bestaande woningen positief geregeld zijn, omdat het bestaande gebruik c.q. de bestaande bebouwing is toegestaan. Voor agrarische bedrijfswoningen is een specifieke regeling opgenomen. In gekoppelde bouwvlakken mag als hoofdregel in totaal maximaal één bedrijfswoning worden opgericht.

Aan huis verbonden beroep of bedrijf

De uitoefening van een aan huis verbonden beroep of bedrijf is toegestaan. Voorwaarden daarbij is ondermeer dat de oppervlakte ten behoeve van een aan huis verbonden beroep of bedrijf niet meer mag bedragen dan 1/3 van de vloeroppervlakte van de woning, tot een maximale oppervlakte van 75 m². Ook mag geen buitenopslag en buitenstalling plaatsvinden en dient de uitoefenaar van het beroep of bedrijf aan huis tevens de (hoofd)bewoner te zijn. Verder worden eisen gesteld aan de maximale effecten van de activiteiten op de omgeving.



Bed & breakfast

Het uitoefenen van een bed & breakfast is onder voorwaarden eveneens toegestaan. Er mag geen (ernstige of onevenredige) hinder optreden voor het woonmilieu en er dient voldoende parkeergelegenheid te zijn.

Niet agrarische nevenactiviteiten

Bij agrarische bedrijven, agrarische hulpbedrijven en paardenhouderijen is een niet-agrarische nevenactiviteit toegestaan tot een vloeroppervlak van maximaal 25% van de bestaande bebouwing, maar nooit meer dan 200 m². Indien het detailhandel betreft is dit uitsluitend toegestaan in agrarische producten die op het eigen bedrijf of in de directe omgeving daarvan zijn geproduceerd en/of bewerkt.

Openbare ruimte

In de openbare ruimte zijn wegen, fiets- en wandelpaden, groen- en waterhuishoudkundige voorzieningen, parkeervoorzieningen, fietsenstallingen, nutsvoorzieningen, speelvoorzieningen, kruisingen met water en/of spoorwegen en kunstwerken toegestaan, met dien verstande dat de openbare ruimte niet zodanig mag worden gewijzigd dat daardoor sprake is van een reconstructie van een weg als bedoeld in de Wet geluidhinder.

Voor nutsvoorzieningen geldt dat ten behoeve hiervan gebouwen mogen worden opgericht met een maximale oppervlakte van 15 m² en een maximale bouwhoogte van 3 meter.

Afwijken van de gebruiks- en/of bouwregels

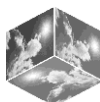
Met toepassing van een afwijkingsbevoegdheid is het mogelijk de bestaande bebouwing met ten hoogste 10% te vergroten. Ook door middel van een afwijkingsmogelijkheid mag onder voorwaarden een groter oppervlak dan 200 m² voor agrarische nevenactiviteiten worden toegestaan.

5.2.4 Archeologie

Ter bescherming van eventuele archeologische waarden, waarvoor ter plaatse van het besluitgebied een (middel)hoge verwachtingswaarde geldt, is voorzien in een beschermende regeling, verbonden aan het besluitvlak 'verordeningsgebied'. Deze regeling borgt dat bij bodemingrepen (bouwen dan wel het uitvoeren van een werk c.q. werkzaamheden) met een oppervlakte van 100 m² en dieper dan 40 cm, onderzoek wordt verricht naar aanwezige archeologische waarden. Op basis van de bevindingen kan het bevoegd gezag vervolgens voorwaarden verbinden aan de vergunning.

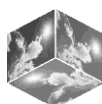
5.2.5 Waterberging

Het noordelijke en westelijke deel van het besluitgebied maken deel uit van het bergende en/of stroomvoerende regime van de Maas. Voor deze gronden zijn de besluitvlakken 'Stroomvoerend rivierbed' en 'Waterbergend rivierbed' opgenomen. De regeling waarborgt dat hier niet zonder meer kan worden gebouwd.



5.2.6 Algemene regels

De algemene regels van de beheersverordening gelden voor het gehele besluitgebied. Hier zijn de anti-dubbeltelregel, algemene gebruiksregels opgenomen, net als het overgangsrecht. De overgangsbepalingen hebben als doel tijdens de overgang naar een nieuwe beheersverordening de rechtstoestand vast te leggen van bouwwerken die op het tijdstip van inwerkingtreding van de beheersverordening zijn gebouwd of nog gebouwd kunnen worden. De slotregel geeft aan onder welke naam de regels van de beheersverordening moeten worden aangehaald: 'Regels van de beheersverordening Buitengebied Meerlo'.



6 MAATSCHAPPELIJKE EN ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

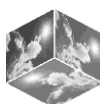
6.1.1 Vooroverleg en inspraak

Het voeren van vooroverleg met de provincie Limburg, het waterschap Peel en Maasvallei, de betrokken ministeries en omliggende gemeenten is ten behoeve van het opstellen van een beheersverordening niet wettelijk verplicht. Het bieden van de mogelijkheid tot inspraak voor de inwoners van het buitengebied van Meerlo is evenmin wettelijk verplicht.

De beheersverordening voorziet, gelet op het karakter van dit instrument, ook niet in grote of ingrijpende veranderingen, waarbij particuliere belangen geschaad zouden kunnen worden of belangen van medeoverheden in het geding zouden zijn. Om die reden zal geen vooroverleg worden gevoerd of inspraak worden geboden.

6.2 Economische uitvoerbaarheid

De beheersverordening voorziet in een actuele regeling voor de bestaande situatie in het besluitgebied 'Buitengebied Meerlo'. De beheersverordening voorziet niet in nieuwe ontwikkelingen ten opzichte van de vigerende bestemmingsplan en anders dan de ondergeschikte functies als beschreven in paragraaf 2.4.3. Voor de gemeente Horst aan de Maas zijn aan het planvoornemen dan ook geen noemenswaardige kosten verbonden. De economische uitvoerbaarheid is niet in het geding.



7 PROCEDURE

7.1 Te volgen procedure

De beheersverordening doorloopt de volgende procedure:

- a. voorbereiding:
 - (GIS-)inventarisatie van de bestaande situatie;
 - vooroverleg op basis van ontwerp.
- b. vaststelling:
 - vaststelling door de gemeenteraad.

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is niet van toepassing. Er kunnen ten aanzien van de ontwerpverordening dan ook geen zienswijzen kenbaar worden gemaakt. Ook staat na vaststelling door de gemeenteraad geen beroep open tegen dat besluit bij de rechtbank of de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Wel wordt zoals hiervoor aangegeven inspraak geboden.

