

Bestemmingsplan 'Verplaatsing woningbouwtitel Konijnen- weg naar Klassenweg'

Gemeente Horst aan de Maas

Ontwerp



Bestemmingsplan 'Verplaatsing woningbouwtitel Konijnen- weg naar Klassenweg'

Gemeente Horst aan de Maas

Ontwerp

Rapportnummer:	P01304
Idn nr.	NL.IMRO.1507.BPSNKLASSEGUSSE-ON01
Datum:	21 maart 2022
Opdrachtgever:	Ruimte voor Ruimte Limburg CV
Projectleider BRO:	SDr, DAd
Trefwoorden:	Bestemmingsplan, bouwka­vel, vrijstaande woning, wo­ningbouw­titel, Klassenweg, Sevenum, Konijnenweg, Melder­so, gemeente Horst aan de Maas
Bron foto kaft:	Hollandse Hoogte 3
Beknopte inhoud:	Bestemmingsplan ten behoeve van het realiseren van een bouwka­vel voor een vrijstaande woning aan de Klassenweg in Sevenum. Tevens wordt hierbij een be­staande woningbouw­titel aan de Konijnenweg in Mel­derslo weg­bestemd; dit perceel krijgt een agrarische be­stemming.

BRO
Vestiging Venlo
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
E info@bro.nl

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	4
1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan	4
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	5
1.3 Vigerende bestemmingsplannen	5
1.4 Leeswijzer	7
2. BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED	8
2.1 Ruimtelijke structuur	8
2.2 Functionele structuur	9
2.3 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie	10
2.3.1 Historische ontwikkeling	10
2.3.2 Cultuurhistorie	11
3. BELEID	12
3.1 Inleiding	12
3.2 (Europees) en Rijksbeleid	12
3.2.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	12
3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	13
3.2.3 Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)	13
3.2.4 Besluit ruimtelijke ordening (Bro)	14
3.2.5 Wet milieubeheer	14
3.3 Provinciaal beleid	15
3.3.1 Provinciale Omgevingsvisie (POVI) Limburg	15
3.3.2 Omgevingsverordening Limburg 2021	17
3.3.3 Omgevingsverordening Limburg 2014	18
3.4 Regionaal beleid	18
3.4.1 Regionale Woonvisie Noord-Limburg 2020-2024	18
3.5 Gemeentelijk beleid	19
3.5.1 Structuurvisie 'Horst aan de Maas'	19
3.5.2 Ontwerp Omgevingsvisie Horst aan de Maas	21
3.5.3 Masterplan Wonen Horst aan de Maas 2021-2025	22
3.5.4 Bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' en partiële herziening	23
3.5.5 Bestemmingsplan 'De Krouwel'	24
3.5.6 Bestemmingsplan 'Ruimte-voor-ruimte woning Konijnenweg te Melderslo'	24
3.6 Conclusie	24
4. PLANBESCHRIJVING	25
4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan	25
4.2 Stedenbouwkundige/ ruimtelijke aspecten	26
4.3 Landschappelijke inpassing	27

5. SECTORALE ASPECTEN	29
5.1 Inleiding	29
5.2 Milieuaspecten	29
5.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit	29
5.2.2 Geluid	30
5.2.3 Luchtkwaliteit	30
5.2.4 Geur	32
5.2.5 Bedrijven en milieuzonering	33
5.2.6 Externe veiligheid	35
5.2.7 Milieueffectrapportage	38
5.2.8 Gezondheid	39
5.3 Waterparagraaf	39
5.4 Kabels en leidingen	43
5.5 Ecologie	43
5.5.1 Beleid	43
5.5.2 Toetsing	44
5.5.3 Conclusie	46
5.6 Archeologie en cultuurhistorie	46
5.7 Verkeer en parkeren	47
5.8 Duurzaamheid	48
6. UITVOERBAARHEID	49
6.1 Economische uitvoerbaarheid	49
6.2 Handhaving	49
6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	50
7. JURIDISCHE TOELICHTING	52
7.1 Planstukken	52
7.2 Toelichting op de verbeelding	52
7.3 Toelichting op de regels	52
7.3.1 Algemeen	52
7.3.2 Artikelsgewijze toelichting planregels	53

SEPARATE BIJLAGEN:

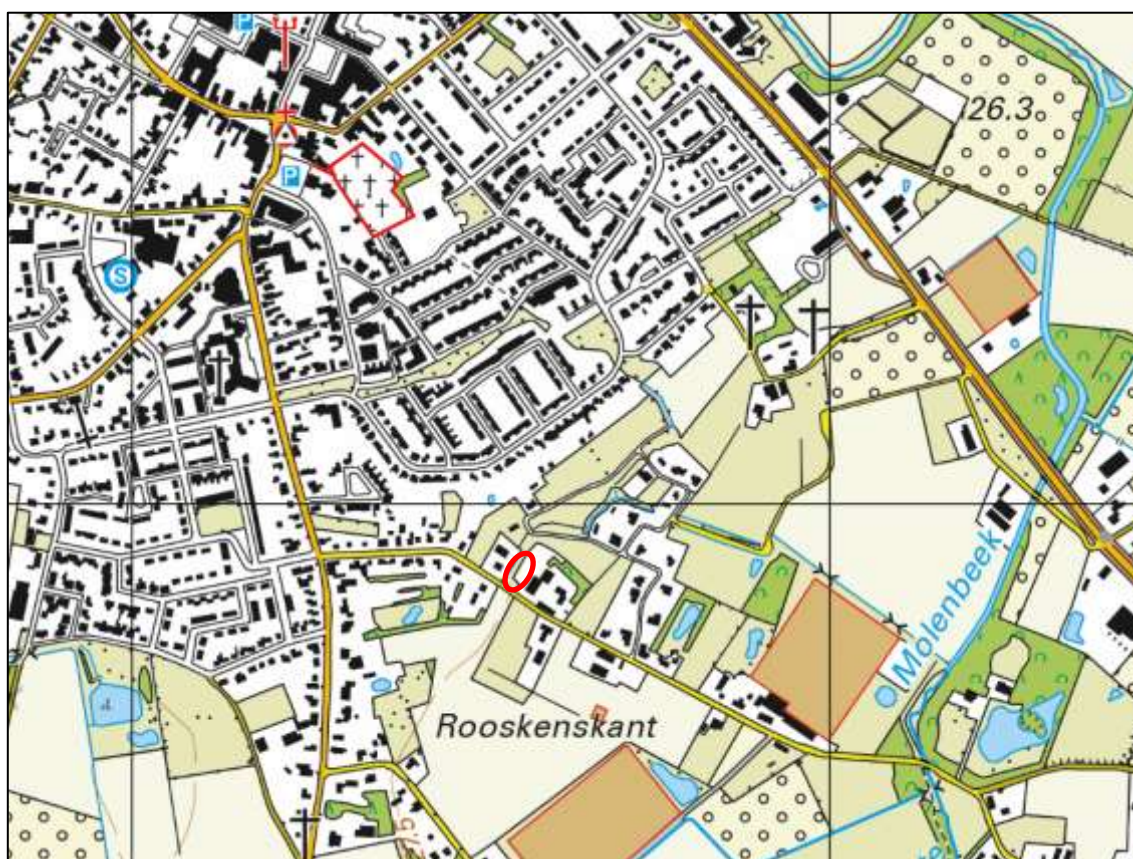
1. Aeres Milieu, *Verkennd bodemonderzoek Klassenweg (ong.) te Sevenum*, projectnummer AM19307, 5 september 2019
2. K+ Adviesgroep, *Akoestisch onderzoek geluiduitstraling agrarisch bedrijf Raedts, Klassenweg 31/33 te Sevenum, gemeente Horst aan de Maas*, projectnummer M17 629.401.1, 2 juli 2018
3. Aeres Milieu, *Infiltratieonderzoek Klassenweg te Sevenum*, projectnummer AM19703, 8 oktober 2019
4. BRO, *Quickscan flora en fauna 'Klassenweg' te Sevenum*, projectnummer P01304, 23 juli 2019
5. Aeres Milieu, *Programma van Eisen Klassenweg (ong.) te Sevenum*, projectnummer AM19307, 25 maart 2021
6. Aeres Milieu, *Archeologisch inventariserend veldonderzoek door middel van proefsleuven Klassenweg te Sevenum (gemeente Horst aan de Maas)*, projectnummer AM19307-2, 3 februari 2022

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan

Het voornemen bestaat om aan de Klassenweg in Sevenum, tussen de huisnummers 27 en 31, één bouwkaavel voor de ontwikkeling van een Ruimte voor Ruimte woning te realiseren. Dit plan is op basis van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' niet rechtstreeks mogelijk. De beoogde kavel is in dit bestemmingsplan namelijk grotendeels bestemd tot 'Agrarisch met waarden'. Binnen deze bestemming mogen geen reguliere woningen worden gebouwd.

Om de woningbouwkaavel mogelijk te maken, wordt gebruik gemaakt van een bestaande woningbouwtitel, die op een perceel aan de Konijnenweg in Melderslo rust. Op dit perceel is feitelijk geen woning aanwezig. De woningbouwtitel op deze locatie wordt wegbestemd vanwege de ligging nabij een bovengrondse hoogspanningsverbinding, en verplaatst naar de locatie aan de Klassenweg in Sevenum. De locatie aan de Konijnenweg krijgt een agrarische bestemming. Om de beoogde ontwikkeling mogelijk te maken, is het voorliggende bestemmingsplan opgesteld.



Topografische kaart met globale ligging plangebied locatie Klassenweg, Sevenum (rood omcirkeld)



Topografische kaart met globale ligging plangebied locatie Konijnenweg, Molderslo (rood omcirkeld)

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied bestaat uit twee deelgebieden. Het eerste deelgebied is gelegen aan de Klassenweg, aan de zuidoostzijde van de kern Sevenum. Dit gebied bestaat uit delen van de percelen, kadastraal bekend als Sevenum, sectie S, nummers 433 en 813. De locatie grenst aan de oostzijde aan het agrarische bedrijf aan de Klassenweg 31/33 en aan de zuidzijde aan de Klassenweg. Aan de overzijde van deze weg liggen voornamelijk agrarische gronden en burgerwoningen. Aan de westzijde grenst het plangebied aan de burgerwoning aan de Klassenweg 27. Aan de noordzijde grenst het plangebied aan woningbouw kavels die deel uitmaken van de woningbouwlocatie De Krouwel.

Het tweede deelgebied is gelegen aan de noordzijde van de Konijnenweg, aansluitend aan het woongebied Gussekuulke, aan de zuidwestzijde van Molderslo. Dit gebied bestaat uit de percelen, kadastraal bekend als Horst, sectie B, nummers 8557 en 8558. De locatie grenst aan de noordzijde aan een agrarisch perceel en aan de oostzijde aan het woongebied Gussekuulke. De westelijke plangrens wordt gevormd door een onverharde weg, die aan de zuidzijde aansluit op de Konijnenweg. Aan de overzijde van deze weg, ten westen van dit deelgebied, ligt een grondgebonden agrarisch bedrijf.

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Deelgebied Klassenweg, Sevenum

Het merendeel van het deelgebied aan de Klassenweg is juridisch-planologisch geregeld in het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas', dat op 19 december 2017 door de raad

van de gemeente Horst aan de Maas is vastgesteld. Dit bestemmingsplan is op onderdelen herzien in het op 8 september 2020 vastgestelde bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas, herziening 2020'. Deze herziening heeft voor het plangebied aan de Klassenweg uitsluitend enkele wijzigingen in de regels tot gevolg. In de geldende bestemmingsplannen is de locatie bestemd tot 'Agrarisch met waarden'. Op het meest oostelijke deel ligt een deel van het bouwvlak van het naastgelegen agrarisch bedrijf.

Binnen deze bestemming is de realisatie van een burgerwoning niet toegelaten.

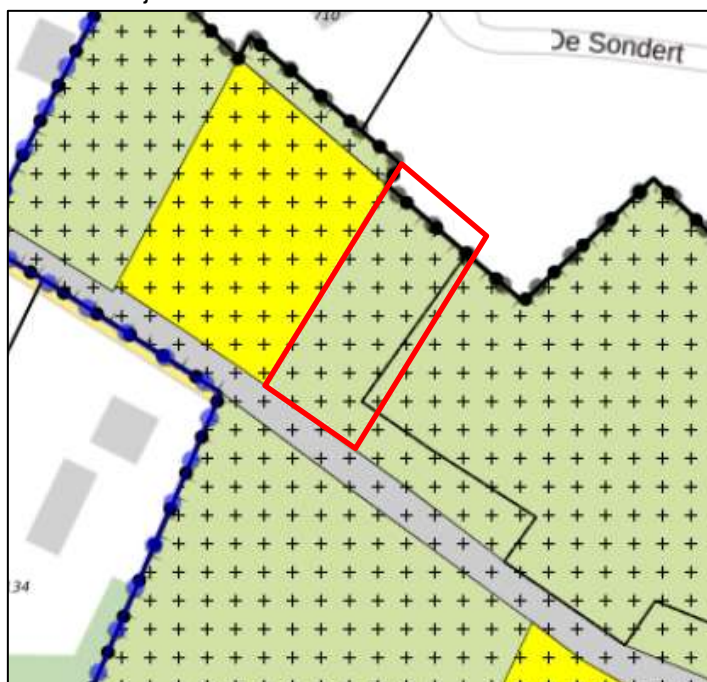
De dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' ligt op het gehele plangebied. Deze gronden zijn op de eerste plaats bestemd voor de bescherming van het aanwezige archeologische bodemarchief. In paragraaf 5.7 wordt nader ingegaan op het aspect archeologie.

Tot slot ligt de gebiedsaanduiding 'overige zone – velden' op dit gehele deelgebied. De gronden zijn op basis van deze aanduiding tevens bestemd voor het behoud, de bescherming, de ontwikkeling en/of het herstel van de aanwezige cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden.

Het meest noordwestelijke deel van het deelgebied is juridisch-planologisch geregeld in het bestemmingsplan 'De Krouwel', dat op 7 december 2009 door de raad van de gemeente Horst aan de Maas is vastgesteld. Dit deel van het plangebied is bestemd tot 'Wonen', waardoor het gebruik voor een woonfunctie hier in principe al mogelijk is. Het realiseren van een nieuwe woning is echter niet mogelijk, mede vanwege het ontbreken van een bouwvlak.

Deelgebied Konijnenweg, Melderslo

Op het deelgebied aan de Konijnenweg in Melderslo is het vigerende bestemmingsplan 'Ruimte-voor-ruimte woning Konijnenweg te Melderslo' van toepassing, dat op 3 november 2011 is vastgesteld door de gemeenteraad van Horst aan de Maas. De gronden zijn in dit bestemmingsplan bestemd tot 'Wonen. Binnen deze bestemming is een bouwvlak aanwezig,



Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas', met ligging plangebied (rood omlijnd)



Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'De Krouwel', met ligging plangebied (rood omlijnd)



Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Ruimte-voor-ruimte woning Konijnenweg te Melderslo' met ligging plangebied (rood omlijnd)

hebben op de locatie. Hoofdstuk 4 beschrijft vervolgens de gewenste ruimtelijke en stedenbouwkundige ontwikkeling. Hoofdstuk 5 bevat een verantwoording van de diverse sectorale aspecten. In hoofdstuk 6 komt de uitvoerbaarheid van het plan aan de orde. In hoofdstuk 7 is tot slot de wijze van bestemmen opgenomen.

waarbinnen één woning mag worden gebouwd. Feitelijk is echter nog geen woning gerealiseerd. Het meest westelijke deel van het plangebied heeft daarnaast de dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding', ten behoeve van de ten westen van het plangebied gelegen bovengrondse hoogspanningsverbinding.

1.4 Leeswijzer

De toelichting van dit bestemmingsplan is als volgt opgebouwd. In het volgende hoofdstuk vindt een beschrijving van het plangebied plaats. In hoofdstuk 3 volgen de uitgangspunten uit het rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid, die betrekking

2. BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

2.1 Ruimtelijke structuur

Deelgebied klassenweg, Sevenum

De voorliggende locatie maakt deel uit van een bebouwingslint, dat is gelegen aan de Klassenweg, aan de zuidoostzijde van de kern Sevenum. Het plangebied ligt aan de rand van Sevenum. Ten noorden van het plangebied is het woongebied De Krouwel in ontwikkeling. Hier worden in totaal 39 Ruimte voor Ruimte woningen ontwikkeld, waarvan reeds een deel is gerealiseerd.



Luchtfoto plangebied Klassenweg (rood omlijnd) en omgeving

De Klassenweg vormt in westelijke richting de verbinding met de kern Sevenum. In oostelijk richting leidt de Klassenweg via de Zeesweg naar de doorgaande Venloseweg, die de verbinding vormt tussen Sevenum in het noordwesten en het industrieterrein Trade Port en de A67 in zuidoostelijke richting.

Deelgebied Konijnenweg, Melderslo

De locatie aan de Konijnenweg is aansluitend gelegen aan het woongebied Gussekuulke, aan de zuidwestelijke rand van de kern Melderslo. Direct ten westen van het plangebied is een onverhard pad gelegen, dat in zuidelijke richting aansluit op de Konijnenweg. De Konijnenweg

vormt in oostelijke richting de verbinding met de dorpskern van Melderslo en leidt in westelijke richting naar het omliggende landelijke gebied.



Luchtfoto plangebied Konijnenweg (rood omlijnd) en omgeving

2.2 Functionele structuur

Deelgebied klassenweg, Sevenum

Het plangebied maakt in de huidige situatie deel uit van het agrarisch bedrijf aan de Klassenweg 31/33. Er is geen bebouwing aanwezig en de locatie is grotendeels begroeid met gras en enkele bomen en struiken. Ten noorden van het plangebied liggen percelen die deel uitmaken van de ontwikkelingslocatie De Krouwel, waar de nieuwbouw van woningen is voorzien. Enkele van deze percelen zijn momenteel nog in gebruik als agrarisch grasland. Daarnaast zijn op een aantal percelen reeds woningen gerealiseerd.

Het plangebied grenst aan de oostzijde aan het grondgebonden agrarische bedrijf aan de Klassenweg 31/33 en aan de westzijde aan de burgerwoning aan de Klassenweg 27. De locatie maakt tevens deel uit van het bebouwingslint aan de Klassenweg, dat hoofdzakelijk bestaat uit burgerwoningen, met hier tussenin agrarische percelen. In zuidelijke en oostelijke richting ligt het landelijk gebied, met hoofdzakelijk een agrarische functie en verspreid gelegen woningen. Verder richting het noorden en westen liggen woonwijken die deel uitmaken van de kern Sevenum.

Deelgebied Konijnenweg, Melderslo

De locatie grenst aan het bestaande, en deels nog in ontwikkeling zijnde woongebied Gussekuulke. Het plangebied zelf is weliswaar bestemd tot 'Wonen' in het vigerende bestemmingsplan, maar in werkelijkheid is op deze locatie nog geen woning gerealiseerd. Het perceel kent een agrarisch gebruik en is begroeid met gras.

De locatie grenst aan de noordzijde aan een agrarisch perceel en aan de oostzijde aan het woongebied Gussekuulke. De westelijke plangrens wordt gevormd door een onverharde weg, die aan de zuidzijde aansluit op de Konijnenweg. Aan de overzijde van deze weg, ten westen van dit deelgebied, ligt een grondgebonden agrarisch bedrijf. In westelijke en zuidelijke richting is het landelijk gebied gelegen, met een hoofdzakelijk agrarisch gebruik met verspreid gelegen bebouwing, zoals woningen en (agrarische) bedrijven). In noordelijke en oostelijke richting is de dorpskern Melderslo gelegen. Het gebruik ter plaatse bestaat voornamelijk uit woningen met tuinen.

2.3 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie

2.3.1 Historische ontwikkeling

Deelgebied klassenweg, Sevenum

Van oudsher is Sevenum een agrarisch dorp (esdorp). Al in het bronzen en ijzeren tijdperk was er sprake van enige bewoning, wat blijkt uit een aantal vondsten uit die periode. Het oudste document waarin Sevenum wordt genoemd is een aflatbrief uit 1317.

In 1674 werd Sevenum een zelfstandige heerlijkheid, die behoorde bij het Overkwartier van Gelre of Spaans Opper-Gelre. Tijdens de Spaanse Successieoorlog werd het gebied door Pruisische troepen bezet, en zo bleef het als deel van Pruisisch Opper-Gelre ongeveer een eeuw lang Duits, tot de komst van de Franse troepen in 1794. In deze Franse tijd werd Sevenum bij Horst gevoegd (1800). Bij Koninklijk Besluit van Leopold I van België in 1836 werd Sevenum weer afgesplitst van Horst als een zelfstandige gemeente.

Tot eind 2009 was Sevenum een zelfstandige gemeente, bestaande uit de dorpen Sevenum, Kronenberg en Evertsoord. Deze gemeente telde 7609 inwoners (2006) en had een oppervlakte van 45,62 km². Op 1 januari 2010 is de gemeente Sevenum samengegaan met Horst aan de Maas in de nieuwe gemeente Horst aan de Maas.

Volgens divers historisch kaartmateriaal (bron: topotijdreis.nl) was de omgeving van het plangebied tot de jaren '90 van de vorige eeuw in agrarisch gebruik. Tot de jaren '30 was er ook weinig bebouwing in de omgeving aanwezig. Het plangebied zelf heeft sinds het eind van de 19^e eeuw tot op heden deel uitgemaakt van het agrarische bedrijf aan de Klassenweg 31/33. Vanaf ongeveer 2010 is het woongebied De Krouwel, ten noorden van het plangebied, in ontwikkeling.

Deelgebied Konijnenweg, Melderslo

De oudst bekende schriftelijke vermelding van Melderslo dateert van 1394, toen in de administratie van de stad Keulen het Meldersloervelde genoemd werd. Archeologisch onderzoek heeft uitgewezen dat de feitelijke bewoning een paar eeuwen ouder is: aan het ontginningsveld

Eikelenbos zijn vondsten aangetroffen daterend uit circa 1200. Melderslo is ontstaan uit drie ontginningsvelden in een bos: Meldersveld, Lochtsveld en Eikelenbosserveld.

Waarschijnlijk was de bewoning in Melderslo in de middeleeuwen gekoppeld aan de vestiging van mensen in het gehucht Berkel (het latere dorp Horst, gelegen op circa 3 kilometer afstand) en het kasteel Ter Horst (op circa 1 kilometer afstand).

Na de oprichting van een school in 1917 en een kerk in 1921 is Melderslo een echt dorp geworden en is het inwoneraantal gegroeid van 500 inwoners in 1900 naar circa 2.000 inwoners heden.

Op basis van historisch kaartmateriaal (bron: topotijdreis.nl) was de nabije omgeving van het plangebied tot omstreeks 2000 onbebouwd. Verder in oostelijke richting, langs de Vlasvenstraat, waren eind 19^e eeuw reeds verspreid gelegen boerderijen aanwezig. De wegenstructuur rond het plangebied is ook al zichtbaar op kaarten uit circa 1890 en is sindsdien vrijwel onveranderd. Vanaf de jaren '70 is lintbebouwing opgericht langs de omliggende wegen. Het plangebied zelf is voor zover bekend nooit bebouwd geweest en kende een agrarisch gebruik. Het naastgelegen woongebied Gussekuulke is omstreeks 2010 gerealiseerd.

2.3.2 Cultuurhistorie

Binnen beide deelgebieden zijn, mede op basis van de kaarten van de provincie Limburg en de Atlas van de Leefomgeving geen monumenten of aangewezen karakteristieke c.q. beeldbepalende elementen aanwezig. De woning (voormalige boerderij) ten zuidwesten van de locatie aan de Klassenweg, op huisnummer 22, is geïnventariseerd in het kader van de Monument Inventarisatie Project (MIP). Middels de voorliggende ontwikkeling wordt echter geen invloed uitgeoefend op deze woning. Voor het overige zijn er in de directe omgeving geen cultuurhistorisch waardevolle elementen aanwezig, waarop het bestemmingsplan van invloed zou kunnen zijn. Cultuurhistorische waarden worden door het initiatief dan ook niet aangetast.

3. BELEID

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk zal aandacht worden besteed aan het rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid (respectievelijk § 3.2, § 3.3, § 3.4 en § 3.5). Bij het rijksbeleid wordt ingegaan op de Nationale Omgevingsvisie. Voor het provinciaal beleid wordt onder andere gebruik gemaakt van de Provinciale Omgevingsvisie Limburg, een overkoepelend beleidsstuk. In het kader van het gemeentelijk beleid wordt onder andere ingegaan op het geldende bestemmingsplan.

3.2 (Europees) en Rijksbeleid

3.2.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

In het kader van de invoering van de Omgevingswet, die nu gepland staat voor 1 januari 2022, heeft het Rijk de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) opgesteld. Op die manier wordt invulling gegeven aan de verplichting tot het opstellen van zo'n visie zoals die is vastgelegd in art. 3.1 lid 3 Ow. Tot de invoering van de Omgevingswet heeft dit document de status van structuurvisie in de zin van art. 2.3 Wro.

Inhoudelijk gezien bevat de NOVI een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De intentie van het Rijk is om met de NOVI een perspectief te bieden om grote maatschappelijke opgaven aan te pakken. Bij die opgaven kan worden gedacht grote en complexe opgaven met betrekking tot klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw.

Een centraal aspect van de NOVI is de focus op een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Werken op basis van integraliteit met betrekking tot verschillende vraagstukken in plaats van sectorale aanpakken voor individuele vraagstukken vormt de kern van deze nieuwe aanpak. Dit streven naar integraliteit valt samen in vier verschillende prioriteiten waartussen een onderscheid wordt gemaakt in de NOVI, te weten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Binnen de NOVI worden drie afwegingsprincipes gehanteerd om te komen tot weloverwogen beleidskeuzes. Die zouden moeten helpen bij het afwegen en prioriteren van verschillende belangen en opgaven:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. Afwentelen wordt voorkomen.

Op basis van de vier verschillende prioriteiten en de drie afwegingsprincipes zijn 21 nationale belangen geformuleerd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop

het resultaten wil boeken. Relevante nationale belangen voor het voorliggende project zijn als volgt:

- Bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland als geheel en van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving;
- Realiseren van een goede leefomgevingskwaliteit;
- Waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving;
- Zorg dragen voor een woningvoorraad die aansluit op de woonbehoeften.

Afweging

Voor het plangebied geldt dat voldaan dient te worden aan de voorwaarden van zorgvuldige afwegingen en integrale besluitvorming bij ruimtelijke plannen. Nieuwe (ruimtelijke) projecten dienen daarom in lijn te zijn met het beleid zoals dat is opgesteld in de NOVI. Het voorliggende planvoornemen betreft een lokale ontwikkeling, waarbij geen belangen uit de NOVI in het geding zijn.

3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden en op 1 oktober 2012 zijn enkele wijzigingen in werking getreden. Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Barro regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het Rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam, de uitoefening van defensietaken, veiligheid op rijkswaagen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, het Natuurnetwerk Nederland (NNN), primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

Afweging

Op dit bestemmingsplan werken geen van de genoemde rijksbelangen rechtstreeks door. In het plangebied is verder ook geen sprake van een gebiedsreservering voor de lange termijn. Het plan is dan ook in lijn met het Barro.

3.2.3 Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)

De Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) is gebaseerd op het Barro. In het Barro is bepaald dat bij ministeriële regeling verschillende militaire terreinen en objecten, hoofdweegen en NNN-gebieden worden aangewezen, waar gemeenten bij de vaststelling van bestemmingsplannen rekening mee moeten houden. In de Rarro wordt daar uitvoering aan gegeven. Als gevolg van deze regelgeving beslaat het radarverstoringgebied behorende bij de radar op de militaire vliegbasis Volkel ook de gemeente Horst aan de Maas. Aangezien het bestemmingsplan echter geen windturbines of andere bouwwerken hoger dan 114 meter toestaat vormt dit geen belemmering voor het radarverstoringgebied.

3.2.4 Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen is per 1 oktober 2012 de ladder voor duurzame verstedelijking in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 Bro) opgenomen. De ladder ziet op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. De ladder is een motiveringsinstrument dat verplicht moet worden toegepast bij elk ruimtelijk besluit dat een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maakt. Wat er onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan, is in artikel 1.1.1 Bro bepaald: *'De ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'* Uit de jurisprudentie¹ komt naar voren dat het wel een nieuwe stedelijke ontwikkeling van enige omvang moet zijn.

Per 1 juli 2017 is een gewijzigde ladder in werking getreden. Hierin is de tekst van de ladder teruggebracht naar de essentie, namelijk de noodzaak om aan te geven dat de voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte plus een motivering indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd: *'De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien'* (artikel 3.1.6 lid 2 Bro).

Afweging

In het voorliggende geval is sprake van een dermate kleinschalige ontwikkeling dat in lijn met de uitspraak² van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRS) van 18 december 2013, geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro. Het bouwen van één Ruimte voor Ruimte woning wordt door de AbRS niet als een stedelijke ontwikkeling aangemerkt. De ladder voor duurzame verstedelijking is dan ook niet van toepassing. Bovendien wordt deze woning mogelijk gemaakt door een woningbouwtitel elders te schrappen, waardoor er per saldo geen sprake is van de toevoeging van een extra woningbouwtitel.

3.2.5 Wet milieubeheer

In artikel 7.2, lid 1 van de Wet milieubeheer is bepaald dat bij algemene maatregel van bestuur de activiteiten worden aangewezen:

- a. Die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu;
- b. Ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben.

In het Besluit milieueffectrapportage zijn in artikel 2, lid 1 als activiteiten die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu (en waarvoor op grond van de Wet milieubeheer dus de verplichting geldt om een milieueffectrapportage op te stellen), aangewezen de activiteiten die behoren tot een in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit genoemde categorie.

In lid 2 van hetzelfde artikel zijn als activiteiten ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben (en waarvoor op

¹ o.a. ABRS 1 juni 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:1503), ABRS 18 februari 2015 (ECLI:NL:RVS:2015:428) en ABRS 24 augustus 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:2319)

² Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, 18-12-2013, Zaaknummer 201302867/1/R.

grond van de Wet milieubeheer dus een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt), aangewezen de activiteiten die behoren tot een in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit genoemde categorie.

In artikel 2, lid 5, aanhef en onder b. van het Besluit milieueffectrapportage, is vastgelegd dat de m.e.r.-beoordelingsplicht ook geldt voor plannen die weliswaar vallen onder een van de in onderdeel D genoemde activiteiten, maar waarbij het project valt onder de drempelwaarden zoals genoemd in onderdeel D, indien: 'op grond van selectiecriteria als bedoeld in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben'.

De afweging met betrekking tot de m.e.r.-(beoordelings)plicht van dit bestemmingsplan is opgenomen in paragraaf 5.2.7.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Provinciale Omgevingsvisie (POVI) Limburg

Met de komst en invoering van de Omgevingswet dient elke provincie haar eigen provinciale omgevingsvisie op te stellen. Op 1 oktober 2021 heeft de provincie Limburg de provinciale omgevingsvisie vastgesteld: 'de Provinciale omgevingsvisie Limburg' (hierna te noemen: POVI Limburg).

De POVI Limburg is een lange termijnvisie, met als doelstelling invulling geven over hoe de provincie Limburg in de periode 2030-2050 op een integrale en toekomstbestendige manier kan doorontwikkelen. De omgevingsvisie is dynamisch en flexibel, aangezien dit mogelijkheden biedt om het document te actualiseren met het oog op toekomstige veranderingen.

De POVI is op 25 oktober 2021 in werking getreden en vervangt daarmee het Provinciaal Omgevingsplan Limburg uit 2014 (POL2014). Daarnaast is er een omgevingsverordening uitgewerkt om het beleid juridisch te verankeren. Deze 'Omgevingsverordening Limburg 2021' wordt besproken in paragraaf 3.3.2 'Omgevingsverordening Limburg 2021'.

Hoofdoggaven

In de provinciale omgevingsvisie Limburg zijn een aantal hoofdoggaven te onderscheiden, namelijk:

- Het creëren van een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige omgeving, zowel in het landelijk- als in het bebouwde gebied;
- Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie (inclusief landbouwtransitie);
- Klimaatadaptatie en energietransitie.

Deze opgaven, die Limburg-breed spelen, dienen met inachtneming van de specifieke eigenschappen die Limburg bezit op een integrale en toekomstbestendige manier te worden geïmplementeerd. Participatie tussen de overheid, de markt en de inwoners van Limburg is hierbij een belangrijk uitgangspunt. In de Provinciale omgevingsvisie Limburg wordt vervolgens een toekomstbeeld van 2030-2050 geschetst.

Inhoud

De Omgevingsvisie Limburg bestaat uit twee delen;

- Een thematisch deel waarin gedetailleerd wordt ingegaan op de provinciale ambities en opgaven voor de diverse thema's;
- Een gebiedsgericht deel waarin de thema's op hoofdlijnen verbonden worden op regionale schaal voor de drie regio's Noord-, Midden en Zuid-Limburg.

Wonen en leefomgeving

De POVI houdt vast aan een dynamisch en flexibel woonbeleid, de woonbehoeften van de Limburger zijn daarbij leidend. Verder liggen hierin ook mogelijkheden bij te dragen aan klimaat-, energie-, en duurzaamheidsdoelstellingen. Vanuit de wetgeving is de rol van de provincie op dit terrein beperkt. Daarom opereert de provincie, met betrekking tot dit thema, vanuit een agenderende, stimulerende, meesturende en verbindende rol. De POVI is hierbij een op hoofdlijnen richtinggevend kader. Aangezien de toekomst onderhevig zal zijn aan veranderingen, en elke specifieke regio voor een andere aanpak vraagt zijn meer gerichte uitwerkingen in provinciale, regionale en/of gemeentelijke programma's, agenda's en instrumenten noodzakelijk.

Wonen

Op het gebied van wonen wordt er specifiek gekeken naar welke behoeften er zijn. De grootste opgave op korte- en middellange termijn zit in het toekomstgeschikt maken van de verouderde en niet-courante bestaande woningvoorraad. Uitgangspunten zijn dat deze woningen in eerste instantie levensloopbestendig dienen te worden gemaakt, en daarna ook verduurzaamd. Getalsmatig zijn er voldoende woningen, kwalitatief gezien zijn dit echter niet overal de juiste woningen en de juiste plannen. Met name in de middenhuur en sociale huur is er een steeds diverser wordende groep mensen aangewezen op nieuwe woon(zorg)concepten. Verder is er ook speciale aandacht voor de betaalbaarheid van woningen, aangezien kansen voor sommige doelgroepen afnemen door de stijgende prijzen. Wonen is in principe alleen toegestaan in daarvoor bestemde woongebieden, hierop kunnen – tijdelijke – uitzonderingen worden gemaakt in de vorm van een flexibele schil.

Afweging

Dit bestemmingsplan voorziet in de realisatie van één bouwkaavel voor een vrijstaande nieuwbouwwoning binnen het bebouwd gebied van de kern Sevenum aan de Klassenweg. Bovendien is hierbij sprake van de verplaatsing van een bestaande woningbouwtitel, waardoor er per saldo geen sprake is van de toename van het aantal woningen. Verder past de woning stedenbouwkundig gezien in de omgeving en wordt voorzien in een kwalitatief wenselijke woning. Het plan past daarmee in Provinciale Omgevingsvisie Limburg.

De locatie aan de Konijnenweg ligt in het buitengebied. Deze gronden zijn niet direct bestemd voor woningbouw. Bovendien ligt het woningbouwperceel aan de Konijnenweg binnen de indicatieve magneetveldzone van een hoogspanningsverbinding (zie voor meer informatie par. 5.4), waardoor deze locatie ook minder geschikt is voor de bouw van een woning. Het verplaatsen van de woningbouwtitel van dit perceel aan de Konijnenweg (buitengebied) naar de Klassenweg (bestaand stedelijk gebied) zorgt ervoor dat de woningbouwtitel op een locatie komt te liggen die beter geschikt is voor woningbouw. Het perceel aan de Konijnenweg krijgt in het voorliggende bestemmingsplan een agrarische bestemming, hetgeen passend is gezien de ligging net buiten het bebouwd gebied.

3.3.2 Omgevingsverordening Limburg 2021

Met de komst van de Omgevingswet is een nieuwe omgevingsverordening nodig die past binnen de kaders en het instrumentarium van de Omgevingswet. Op 17 december 2021 heeft Provinciale Staten de nieuwe Omgevingsverordening Limburg (2021) vastgesteld. De inwerkingtreding zal gelijk zijn aan het in werking treden van de Omgevingswet.

Hoewel de Omgevingsverordening Limburg (2021) hoofdzakelijk een beleidsneutrale omzetting van de Omgevingsverordening Limburg 2014 is, staan er enkele nieuwe of inhoudelijk aanmerkelijk gewijzigde onderwerpen in. Het gaat hier om instructieregels aan gemeenten op het gebied van wonen, zonne-energie, na-ijlende effecten van de steenkoolwinning en huisvestingsnormen voor internationale werknemers.

Volgens de kaart 'Wonen, werken en recreëren' ligt het plangebied aan de Klassenweg binnen het gebied 'Landelijke kernen'. De locatie aan de Konijnenweg ligt binnen het gebied 'Buitengebied'. Op beide locaties zijn de thema's detailhandel, kantoren, toerisme, werklocaties, verstedelijking en wonen van toepassing.

Conform artikel 12.1 van de ontwerp-omgevingsverordening dient de motivering bij een omgevingsplan dat betrekking heeft op de realisatie van één of meerdere woningen het volgende beschrijven:

- a. Rekening is gehouden met de hoofdstukken 3 (Limburgse principes en algemene zonerings) en 5 (wonen en leefomgeving) van de provinciale omgevingsvisie;
- b. sprake is van behoefte in kwaliteit en kwantiteit op basis van actueel onafhankelijk behoefteonderzoek;
- c. over de behoefte aan realisatie van deze woningen overeenstemming bestaat binnen de regio Noord-Limburg of Midden-Limburg of Zuid-Limburg. De regio's bepalen eigenstandig de regionale overeenstemming, organiseren hun eigen regionale overleggen en dragen zorg voor actuele regionale woonvisies en regionale onderzoeken;
- d. het omgevingsplan is opgenomen in de Limburgse systematiek van monitoring, bedoeld in Afdeling 14.5;
- e. realisatie van de woningen beoogd is binnen 5 jaar na vaststelling van het omgevingsplan en dat, als deze termijn niet wordt gehaald, hoe en wanneer de mogelijkheid tot realisatie van deze woningen komt te vervallen.

Afweging

In de planvorming is in voldoende mate rekening gehouden met de in artikel 12.1 van de Omgevingsverordening opgenomen instructieregels. Zoals volgt uit de paragraaf 'Provinciale omgevingsvisie (POVI) Limburg' past deze ontwikkeling binnen de POVI Limburg. Bij de voorgenomen ontwikkeling is sprake van de verplaatsing van een bestaande woningbouwtitel, waardoor het aantal woningen per saldo niet toeneemt. Hierdoor is verdere regionale afstemming ook niet noodzakelijk. Bovendien wordt de bouwtitel verplaatst van een perceel dat volgens de Omgevingsverordening binnen het buitengebied is gelegen, naar een perceel dat deel uitmaakt van een landelijke kern, en daarmee van het bestaand stedelijk gebied. De woningbouwtitel aan de Konijnenweg wordt wegbestemd en deze gronden worden voorzien van een agrarische bestemming. De ontwikkeling is hiermee in lijn met de algemene zonerings zoals voorgesteld in het provinciale beleid. Met de bouw van de woning aan de Klassenweg wordt spoedig een aanvang

gemaakt, ten minste binnen 5 jaar na de verleende vergunning. Vanuit de Omgevingsverordening Limburg bestaan kortom geen belemmeringen voor het beoogde planvoornemen.

3.3.3 Omgevingsverordening Limburg 2014

De provincie Limburg heeft op 12 december 2014 ook de Omgevingsverordening Limburg 2014 vastgesteld. Hierin staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid van het voormalige POL2014 juridische binding te geven. Tot de inwerkingtreding van de nieuwe Omgevingsverordening blijven deze regels uit de verordening uit 2014 in werking.

Afweging

Uit de kaarten behorende bij de Omgevingsverordening Limburg 2014 blijkt dat het plangebied (beide deelgebieden) niet ligt binnen (milieu)beschermingsgebieden of beschermingszones ten behoeve van natuur en landschap. Het deelgebied aan de Konijnenweg ligt wel binnen de boringsvrije zone 'Venloschol'. Het is in de boringsvrije zone Venloschol verboden om beneden 5 meter boven NAP een boorput of een gesloten bodemenergiesysteem te maken of hebben of de grond te roeren. Daarnaast is het verboden om beneden 5 meter boven NAP werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten. Aangezien geen grondboringen van een dergelijke diepte voorzien zijn, vormt de ligging in de Venloschol geen belemmering. Wel zijn de regels uit de Omgevingsverordening Limburg 2014 vertaald in dit bestemmingsplan middels de aanduiding 'milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied Venloschol' die van toepassing is verklaard op dit deelgebied.

In artikel 2.2.2 is de ladder voor duurzame verstedelijking van toepassing verklaard op ruimtelijke plannen die een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maken. Daarnaast dienen de mogelijkheden voor de herbenutting van leegstaande monumentale en beeldbepalende gebouwen te worden onderzocht. Met betrekking tot de ladder voor duurzame verstedelijking wordt verwezen naar paragraaf 3.2.4. Het onderdeel herbenutting van leegstaande monumentale en beeldbepalende gebouwen is bij het voorliggende bestemmingsplan niet aan de orde, aangezien sprake is van een locatiegebonden ontwikkeling.

Gezien het bovenstaande is de voorgenomen ontwikkeling passend binnen de Omgevingsverordening Limburg 2014.

3.4 Regionaal beleid

3.4.1 Regionale Woonvisie Noord-Limburg 2020-2024

In de Regionale woonvisie geven de gemeenten Beesel, Bergen, Gennep, Horst aan de Maas, Mook en Middelaar, Venlo, Venray en Peel en Maas richting aan de regionale woningmarkt. Een van de centrale opgaven is de kwalitatieve mismatch tussen de (toekomstige) woningbehoefte en de bestaande woningvoorraad. Daarover staat aangegeven:

- Bij nieuwbouw dient bij voorkeur ingezet te worden op de realisatie van toekomstbestendige en flexibele woonsegmenten. De huishoudprognose van E'til (Progneff) dient als referentieprognose ten aanzien van het aantal nog toe te voegen nieuwbouwwoningen. Echter is de kwalitatieve toets leidend. Progneff wordt daardoor als basis gehanteerd, maar er is (indien

kwalitatief wenselijk) ruimte om 'goede dingen' te blijven realiseren. Daarvoor gelden de volgende regionale uitgangspunten:

- Toevoegen van woningen in principe alleen in de kernen;
- Gekeken dient te worden naar koppelkansen;
- Toevoegen van woningen leidt niet tot het vergroten van het kwetsbare woningoverschot;
- Het type toe te voegen woning moet passen binnen de kwalitatieve behoefte;
- De regio streeft sociale en duurzame woonconcepten na;
- Er wordt gezocht naar aansluiting op de landelijke, regionale en lokale duurzaamheidsdoelen.

Aanvullend wordt tevens het volgende benoemd:

- Naast nieuwbouw dient er ook gekeken te worden naar de potentie van de bestaande voorraad en hoe deze zich verhoudt tot de veranderende (kwalitatieve) behoefte.
- Ook dient er aandacht te zijn voor de huisvesting van specifieke doelgroepen, zoals starters en ouderen. Ten aanzien van deze doelgroepen wordt vooral ingezet op het realiseren van geschikte woningen voor ouderen, daar op deze manier de doorstroming wordt bevorderd. Zo ontstaat er tevens ruimte voor de starter op de woningmarkt.
- Vraag en aanbod dienen in de regio beter met elkaar in evenwicht te zijn. De oplossing hiervoor ligt grotendeels binnen de bestaande woningvoorraad.
- Leefbaarheid in kleine kernen staat onder druk. Toevoegen van woningen (in kleine mate) kan helpen om de leefbaarheid te verbeteren, maar vooral om de doorstroming te bevorderen.

Afweging

De voorgenomen ontwikkeling betreft de realisatie van één woningbouwkavel. Deze is gelegen op een open plek in een bebouwingslint, aansluitend op de kern Sevenum. Bij dit initiatief wordt de bestaande woningbouwtitel op het perceel aan de Konijnenweg in Melderslo verplaatst naar de locatie aan de Klassenweg. Hierdoor is er per saldo geen sprake van de toevoeging van een woning aan de bestaande voorraad. De realisatie van de nieuwbouw is hiermee niet strijdig met de visie van de gemeenten binnen de regio Noord-Limburg. Vanuit het regionaal beleid bestaan er geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling.

3.5 Gemeentelijk beleid

3.5.1 Structuurvisie 'Horst aan de Maas'

Op 9 april 2013 heeft de gemeenteraad van Horst aan de Maas de structuurvisie 'Horst aan de Maas' vastgesteld. In deze integrale op uitvoering gerichte structuurvisie heeft de gemeente haar ruimtelijk beleid gebundeld. Volgens de bij de structuurvisie behorende visiekaart ligt het plangebied aan de Klassenweg binnen gebied 3C 'Agrarisch gebied Sevenum-Zuid en Meterik-Noord'. De locatie aan de Konijnenweg ligt binnen gebied 3B 'Agrarisch gebied ten oosten van Horst en A73'.

De gemeente streeft ernaar om de omgevingskwaliteiten te behouden en te ontwikkelen conform nationaal en provinciaal beleid. Voor de drie beleidsmatige speerpunten van de gemeente Horst aan de Maas (agribusiness, toerisme & recreatie en leefbaarheid) is het landschap (de

omgevingskwaliteit) een belangrijke factor. Het vormt namelijk de productieruimte voor de agrarische sector, het verblijfsgebied voor toeristen en recreanten en de woonomgeving voor de inwoners. Om de speerpunten tot een succes te maken, is het van belang dat de aantrekkelijkheid van het landschap (de omgevingskwaliteit) gewaarborgd blijft en zoveel mogelijk versterkt wordt.

Bijdrage ruimtelijke ontwikkelingen (Gemeentelijk kwaliteitsmenu)

De gemeente Horst aan de Maas is voornemens investeringen te doen die bijdragen aan een algemene verbetering van de woon-, leef-, en werkkwaliteiten van deze gemeente. Deze investeringen hebben daarmee een positieve uitwerking op de waardeontwikkeling van bestaand als ook nieuw te realiseren onroerend goed. De gemeente vindt het daarom gerechtvaardigd om bij het aangaan van een overeenkomst inzake de grondexploitatie waar nodig en mogelijk ook een kwaliteitsbijdrage te vragen ten behoeve van deze gemeentelijke investeringen.

Het Gemeentelijk Kwaliteits Menu is van toepassing indien de ontwikkeling mogelijk moet worden gemaakt middels een bestemmingsplanwijziging. De locatie van de beoogde ontwikkeling is bepalend voor de planologische toelaatbaarheid en de manier waarop kwaliteitsverbeterende maatregelen ingezet kunnen worden. Per type ontwikkeling is aangegeven in hoeverre deze past binnen het betreffende deelgebied. Er zijn vier mogelijkheden:

- a. De gemeente heeft een positieve grondhouding (ja) ten opzichte van een dergelijke ontwikkeling in het deelgebied;
- b. De gemeente heeft een meedenkende grondhouding (ja, mits) ten opzichte van een dergelijke ontwikkeling in het deelgebied;
- c. De gemeente heeft een voorwaardelijke grondhouding (nee, tenzij) ten opzichte van een dergelijke ontwikkeling in het deelgebied;
- d. De gemeente heeft een negatieve grondhouding (nee) ten opzichte van een dergelijke ontwikkeling in het deelgebied. Enkel via maatwerk is medewerking aan het initiatief denkbaar.

Het plangebied aan de Klassenweg maakt deel uit van het 'Agrarisch gebied Sevenum-Zuid en Meterik-Noord', deelgebied 3C. Daarbinnen heeft de gemeente een voorwaardelijke grondhouding (nee, tenzij) ten opzichte van nieuwe (solitaire) woningbouw. Bij een voorwaardelijke grondhouding kan het initiatief enkel doorgang vinden, wanneer voldaan wordt aan strikte voorwaarden die het initiatief alsnog acceptabel maken.

Aan de locatie aan de Konijnenweg wordt in het voorliggende bestemmingsplan een agrarische bestemming toegekend, zonder bebouwingsmogelijkheden. Voor deze bestemmingswijziging zijn in de structuurvisie geen voorwaarden gesteld omtrent de planologische toelaatbaarheid en zijn ook geen kwaliteitsverbeterende maatregelen noodzakelijk.

Afweging

In dit geval vindt de ontwikkeling van één woningbouwkavel plaats binnen een bestaand bebouwingslint, aansluitend op de kern Sevenum. In dit lint aan de Klassenweg zijn reeds diverse burgerwoningen gelegen, bijvoorbeeld direct ten westen van de beoogde bouwkavel en schuin tegenover de kavel. Het plangebied vormt in de huidige situatie een open plek in het bebouwingslint, gelegen tussen het agrarische bedrijf op huisnummer 31/33 en de woning op huisnummer 27. Direct ten noorden van het plangebied is bovendien het woningbouwgebied 'De Krouwel' in ontwikkeling. Bovendien maakt het plangebied op basis van de Omgevingsverordening Limburg

(2021) en vanwege de ligging binnen de bebouwde kom van Sevenum deel uit van het bestaand bebouwd gebied. Gezien deze ligging te midden van bestaande (en in ontwikkeling zijnde) woningen, is de realisatie van een nieuwbouwwoning in het plangebied een logische opvulling van deze open plek in het bebouwingslint. Bovendien is per saldo geen sprake van de toevoeging van een woning aan de bestaande planvoorraad, omdat de woningbouwtitel aan de Konijnenweg wordt verplaatst naar de locatie aan de Klassenweg.

Volgens bijlage 2 bij de evaluatie van de structuurvisie is de ontwikkeling van woningen in het buitengebied van Horst aan de Maas onder andere mogelijk door gebruik te maken van de Ruimte voor Ruimte regeling. In dit geval wordt van deze regeling gebruik gemaakt, waardoor de bouwkaavel ter plaatse mogelijk is.

De ontwikkeling past kortom binnen de structuurvisie Horst aan de Maas.

3.5.2 Ontwerp Omgevingsvisie Horst aan de Maas

De gemeente Horst aan de Maas heeft van 29 oktober 2021 tot en met 10 december 2021 het ontwerp van de nieuwe Omgevingsvisie Horst aan de Maas ter inzage gelegd. In het kader van de Omgevingswet dient elke gemeente een omgevingsvisie op te stellen, als opvolger van de huidige structuurvisie. In deze omgevingsvisie staat beschreven welke ambities en opgaven de gemeente Horst aan de Maas heeft voor de langere termijn, tot 2040, voor het hele grondgebied van de gemeente.

De omgevingsvisie bestaat uit:

- Een beleids- en ruimtelijke analyse van de kenmerken en kwaliteiten van de gemeente;
- De visie voor een gezond, leefbaar, ondernemend en groen Horst aan de Maas;
- Een omschrijving van de uitvoering: hoe werkt de visie en hoe maken we samen een toekomstbestendig Horst aan de Maas?

Hoewel de omgevingsvisie nog niet is vastgesteld en daarmee op dit moment nog geen formele status heeft, wordt de voorliggende ontwikkeling in deze paragraaf wel al aan deze ontwerp omgevingsvisie getoetst.

Afweging

Met betrekking tot de voorliggende ontwikkeling is met name het thema 'Thuis is waar we samen zijn' relevant. Wat betreft wonen is de doelstelling om de woningmarkt in balans te brengen, om zodoende geschikte woonruimte te kunnen bieden aan al onze huidige en toekomstige bewoners. De ambitie hierbij is om 1.000 woningen te vergunnen in de periode van september 2020 tot 2025. Deze woningbouw dient bij voorkeur plaats te vinden op inbreidings- en herontwikkelingslocaties, in bestaande plannen en binnen of direct aansluitend aan het bestaande dorpsgebied.

Het voorliggende initiatief sluit aan bij deze doelstelling en uitgangspunten. In dit geval vindt de ontwikkeling van één woningbouwkaavel plaats binnen een bestaand bebouwingslint, aansluitend op de kern Sevenum en gelegen binnen het bestaand bebouwd gebied van de kern Sevenum. Aangezien wonen de belangrijkste functie is in het omringende gebied, is de realisatie van een nieuwbouwwoning in het plangebied een logische opvulling van deze open plek in het bebouwingslint. Bovendien is per saldo geen sprake van de toevoeging van een woning aan de

bestaande planvoorraad, omdat de woningbouwtitel aan de Konijnenweg wordt verplaatst naar de locatie aan de Klassenweg. Deze bouwtitel aan de Konijnenweg ligt op een minder passende locatie voor woningbouw, weliswaar aansluitend aan de kern Melderslo, maar wel binnen het buitengebied. Bovendien ligt het woningbouwperceel aan de Konijnenweg binnen de indicatieve magneetveldzone van een hoogspanningsverbinding (zie voor meer informatie par. 5.4), waardoor deze locatie ook minder geschikt is voor de bouw van een woning. De verplaatsing van de woningbouwtitel en het herbestemmen van deze gronden naar een agrarische bestemming is in lijn met zorgvuldig ruimtegebruik. Vanuit de ontwerp Omgevingsvisie Horst aan de Maas bestaan er hiermee geen belemmeringen voor dit planvoornemen.

3.5.3 Masterplan Wonen Horst aan de Maas 2021-2025

Het Masterplan Wonen Horst aan de Maas 2021-2025 is op 20 april 2021 vastgesteld door de gemeenteraad van Horst aan de Maas. Volgens de actuele huishoudensprognose zal het aantal huishoudens in de gemeente de komende tien jaar met 1.200 tot 1.400 huishoudens groeien. Aangezien de woningmarkt in Horst aan de Maas momenteel al onder druk staat, ziet de gemeente nieuwbouw als oplossing om deze huishoudensgroei op te vangen. De ambitie van Horst aan de Maas is om in de periode tot 31 december 2025 de nieuwbouw van 1.000 woningen te vergunnen. Het bouwen naar behoeften is daarbij de centrale opgave. De doelgroepen met de grootste vraag naar woonruimte zijn starters op de woningmarkt, mensen met een laag inkomen en senioren. Deze behoeften wil de gemeente middels nieuwbouw faciliteren.

De gemeente wil op de onderstaande manier invulling geven aan bovenstaande beleidsopgaven:

- **Kaders als basis voor mogelijkheden;** Door verwachtingen en eisen aan de voorkant helder te hebben, weten ontwikkelaars, corporaties en inwoners waar ze aan toe zijn. Dit zorgt voor enthousiasme, een gedeelde visie en een snellere doorloop.
- **Zicht op de (veranderende) vraag en voortgang;** We kennen de woonvragen en -behoeften van onze inwoners: nu, morgen en volgend jaar – op zowel gemeenteniveau als in de individuele kernen. We weten op elk moment in het jaar of we nog op koers liggen.
- **Maatwerk per kern;** Elke kern heeft zijn eigen karakter. Die eigenheid moet doorklinken in de woningopgave en de invulling ervan.
- **Samenwerken met ontwikkelaars op basis van vertrouwen;** Partijen die onze gemeente goed kennen, zich vereenzelvigen met onze ambitie en hier ook aantoonbaar naar handelen, hebben een streepje voor. Zij krijgen de ruimte en het vertrouwen om samen met ons Horst aan de Maas aantrekkelijker te maken.
- **Minder regels, snelle doorloop van processen;** Zorgvuldigheid en snelheid/voortgang kunnen prima naast elkaar bestaan. We verminderen de regeldruk waar mogelijk, organiseren parallelle processen en houden initiatiefnemers aangehaakt.
- **Participatie & communicatie;** Inwoners voelen zich gehoord, betrokken bij de ambitie en zijn trots. Dat dragen ze ook uit.

Plannen voor nieuwbouwenwoningen worden getoetst aan het volgende afwegingskader:

- Het plan voorziet, kwalitatief en kwantitatief, in de behoefte van inwoners. Dit betekent concreet dat:
 - De type woningen en bijbehorende aantallen aansluiten bij de opgave zoals omschreven in dit Masterplan én bij de lokale wensen en behoeften van.

- Ontwikkelaars/corporaties met inwoners en samen met de gemeentegesprekken hebben gevoerd en de lokale woonwensen als uitgangspunt hebben genomen.
- Een programma met 30% sociale huur, 30% vrije sector huur en 40% koop waarbij maatwerk mogelijk is bij kleine locaties of een aangetoonde andere behoefte aan sociale huur.
- Nieuwe woningen voldoen aan de eisen voor Bijna EnergieNeutrale Gebouwen (BENG).
- Nieuwe woningen en woonwijken worden klimaat adaptief gebouwd zodat geen nieuwe knelpunten wateroverlast en hittestress ontstaan.
- Inbreiding (ontwikkelen binnen bebouwd gebied) waar mogelijk, uitbreiding (ontwikkelen aan de rand van bebouwd gebied) indien nodig. Ontwikkelen in het buitengebied heeft niet onze voorkeur; woningbouw op industrieterreinen is niet toegestaan.
- Kwalitatief goede, tijdelijke woonconcepten worden omarmd. Deze wordt, indien geschikt, ingezet om snel voor extra aanbod te zorgen.
- In het plan is goed nagedacht over de kwaliteit van de woonomgeving.
- Elk initiatief wordt getoetst op basis van gemeentelijk beleid (onder andere Structuurvisie Horst aan de Maas), bestemmingsplannen, stedenbouwkundige visies, het bouwbesluit en financiële haalbaarheid.

Afweging

Het voorliggende initiatief betreft de realisatie van een Ruimte voor Ruimte kavel voor één vrijstaande woning, in een bebouwingslint binnen de bebouwde kom van de kern Sevenum. De bestaande woningbouwtitel voor één Ruimte voor Ruimte woning aan de Konijnenweg in Melderslo wordt verplaatst om woningbouw op de nieuwe locatie mogelijk te maken. Deze locatie ligt op de rand van het buitengebied, waardoor deze vanuit het Masterplan minder geschikt is voor woningbouw. Door de verplaatsing van de bouwtitel naar een locatie binnen bebouwd gebied, kan de woningbouw op een beter geschikte plek plaatsvinden. Tot slot zal een kwalitatief goede woning worden gerealiseerd, die past in zijn omgeving en voldoet aan de geldende duurzaamheidsvereisten. Het plan is hierdoor passend binnen het Masterplan Wonen.

3.5.4 Bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' en partiële herziening

Op 19 december 2017 heeft de gemeenteraad van Horst aan de Maas het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' vastgesteld. Dit bestemmingsplan is op onderdelen herzien in het op 8 september 2020 vastgestelde bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas, herziening 2020'. Deze herziening heeft voor het plangebied aan de Klassenweg uitsluitend enkele wijzigingen in de regels tot gevolg.

Volgens dit vigerende bestemmingsplan is het plangebied aan de Klassenweg grotendeels bestemd tot 'Agrarisch met waarden'. De voor 'Agrarisch met waarden' aangewezen gronden zijn bestemd voor agrarisch bedrijfsmatig en hobbymatig grondgebruik en grondgebonden agrarische bedrijven, niet zijnde grondgebonden veehouderijen. Daarnaast zijn onder andere wonen in een bedrijfswoning, nevenactiviteiten bij een agrarisch bedrijf en extensief recreatief medegebruik toegestaan. De beoogde ontwikkeling van een burgerwoning is binnen deze bestemming niet toegestaan.

Omdat de beoogde ontwikkeling van een bouwka­vel voor een burgerwoning niet is toegestaan binnen de geldende bestemming ‘Agrarisch met waarden’ is voorliggend bestemmingsplan op­gesteld om de bouwka­vel juridisch-planologisch mogelijk te maken.

3.5.5 Bestemmingsplan ‘De Krouwel’

Het meest noordwestelijke deel van het plangebied aan de Klassenweg is juridisch-planologisch geregeld in het bestemmingsplan ‘De Krouwel’, dat op 7 december 2009 door de raad van de gemeente Horst aan de Maas is vastgesteld. Dit deel van het plangebied is bestemd tot ‘Wonen’, waardoor het gebruik voor een woonfunctie hier in principe al mogelijk is. Het realiseren van een nieuwe woning is echter niet mogelijk, mede vanwege het ontbreken van een bouw­vlak. Het voorliggende bestemmingsplan is daarom opgesteld om de woningbouwka­vel juri­disch-planologisch mogelijk te maken.

3.5.6 Bestemmingsplan ‘Ruimte-voor-ruimte woning Konijnenweg te Melderslo’

Het deelgebied aan de Konijnenweg is juridisch-planologisch geregeld in het vigerende bestem­mingsplan ‘Ruimte-voor-ruimte woning Konijnenweg te Melderslo’, dat op 3 november 2011 is vastgesteld door de gemeenteraad van Horst aan de Maas. De gronden zijn in dit bestem­mingsplan bestemd tot ‘Wonen. Binnen deze bestemming is een bouwvlak aanwezig, waarbin­nen één woning mag worden gebouwd. Feitelijk is echter nog geen woning gerealiseerd. Het meest westelijke deel van het plangebied heeft daarnaast de dubbelbestemming ‘Leiding – Hoogspanningsverbinding’, ten behoeve van de ten westen van het plangebied gelegen boven­grondse hoogspanningsverbinding. Omdat de woningbouw­titel die op dit deelgebied rust, wordt verplaatst, dient deze in het voorliggende bestemmingsplan te worden wegbestemd op deze lo­catie. De gronden krijgen in dit nieuwe bestemmingsplan een agrarische bestemming, overeen­komstig het bestaande gebruik van de gronden en overeenkomstig het voorheen geldende be­stemmingsplan voor deze locatie.

3.6 Conclusie

Uit het vorenstaande blijkt dat het initiatief past binnen beleid en regelgeving van rijk, provincie, regio en gemeente.

4. PLANBESCHRIJVING

4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

Middels het voorliggende bestemmingsplan wordt de realisatie van één Ruimte voor Ruimte kavel mogelijk gemaakt aan de Klassenweg in Sevenum, waarop een vrijstaande nieuwbouwwoning gerealiseerd mag worden. Hiertoe wordt de bestaande woningbouwtitel op het perceel aan de Konijnenweg in Melderslo verplaatst naar de locatie aan de Klassenweg, waardoor per saldo geen sprake is van de toevoeging van een woning aan de (plan)voorraad.

Het deelgebied aan de Klassenweg wordt in dit bestemmingsplan bestemd tot 'Wonen' en er wordt een bouwvlak opgenomen waarbinnen de woning gerealiseerd mag worden. Wat betreft de bouw- en gebruiksmogelijkheden worden aangesloten bij de regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' en vergelijkbare bestemmingsplannen voor Ruimte voor Ruimte woningen in Horst aan de Maas.



Verbeelding deelgebied Klassenweg, Sevenum

De nieuwe woning zal qua typologie, situering en maatvoering aansluiten bij de omliggende woningen aan de Klassenweg. Binnen het bouwvlak mag maximaal één woning worden gebouwd.

De voorgevel van de woning sluit aan op de voorgevel van de naastgelegen woning op huisnummer 27. De goothoogte van de woning mag maximaal 7 meter bedragen en de bouwhoogte maximaal 11 meter. Voor bijbehorende bouwwerken geldt een maximale goot- en bouwhoogte van respectievelijk 3,5 en 6 meter. Het bouwperceel mag voor maximaal 50% worden bebouwd.

De Ruimte voor Ruimte kavel zal worden ontsloten op de aanliggende Klassenweg. Het parkeren bij de woning zal plaatsvinden op eigen terrein. Gezien de omvang van het perceel is hiervoor voldoende ruimte aanwezig.

De locatie aan de Konijnenweg wordt overeenkomstig het huidige gebruik en het voorheen geldende bestemmingsplan bestemd tot 'Agrarisch' zonder bebouwingmogelijkheden. Binnen deze bestemming is de bouw van een woning niet meer mogelijk. Wat betreft de bouw- en gebruiksmogelijkheden voor dit perceel wordt aangesloten bij de regels van het bestemmingsplan 'Maaskernen' voor onbebouwde agrarische gronden.



Verbeelding deelgebied Konijnenweg, Melderslo

4.2 Stedenbouwkundige/ ruimtelijke aspecten

Functioneel en stedenbouwkundig gezien past Ruimte voor Ruimte kavel voor een vrijstaande woning aan de Klassenweg goed in de omgeving, aangezien in het omliggende gebied uitsluitend vrijstaande woningen zijn gelegen. Het ten noorden van het plangebied gelegen en nog in ontwikkeling zijnde woningbouwgebied 'De Krouwel' omvat 39 Ruimte voor Ruimte woningen. De voorliggende Ruimte voor Ruimte woning sluit hierop aan.

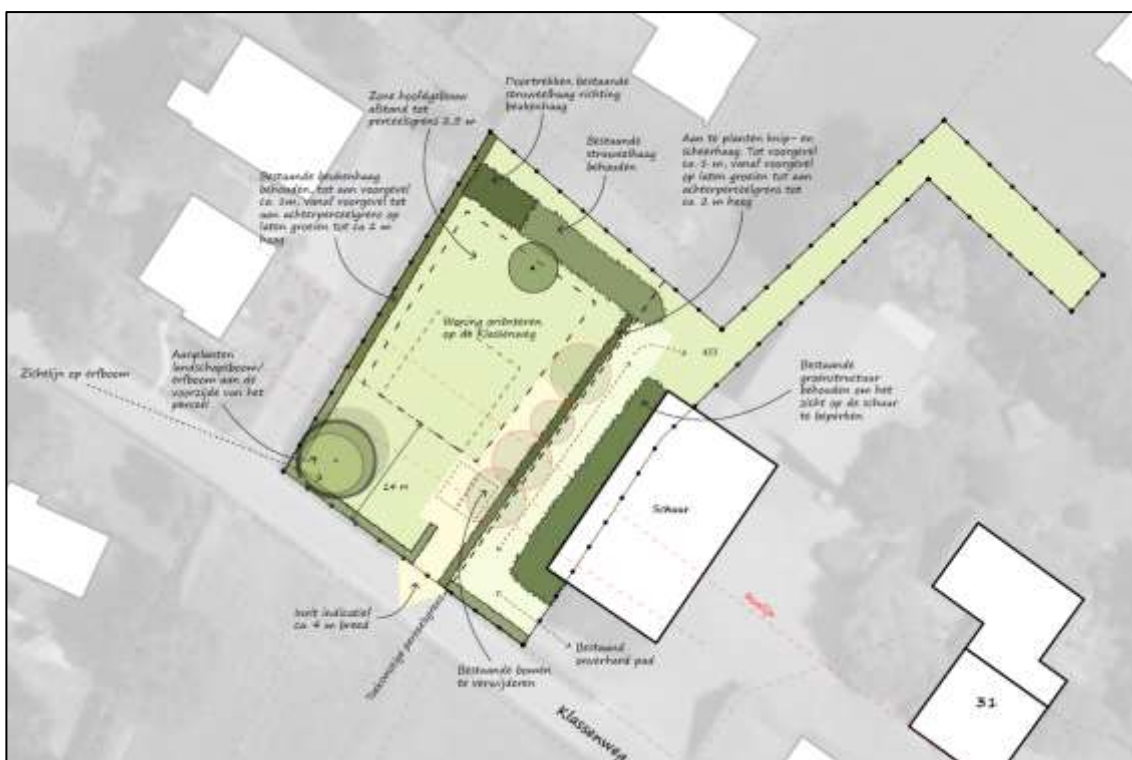
Daarnaast is de nieuwe bouwkael gelegen op een open plek in het bebouwingslint aan de Klassenweg. Dit lint bestaat hoofdzakelijk uit burgerwoningen en enkele agrarische bedrijven. Met de nieuwe woning wordt deze open plek op een passende manier ingevuld. De woning zal qua situering en maatvoering ook aansluiten op de omliggende woningen in het bebouwingslint.

Hiermee is de bouwkael vanuit stedenbouwkundig en ruimtelijk oogpunt passend in de omgeving. De realisatie van het plan heeft, zowel op korte als op (middel)lange termijn, geen negatieve ruimtelijke effecten tot gevolg op de omgeving.

Het wegbestemmen van de woningbouwtitel aan de Konijnenweg en het bestemmen van dit perceel tot 'Agrarisch' heeft evenmin negatieve ruimtelijke effecten tot gevolg op de omgeving. De gronden zijn in de huidige situatie namelijk reeds in gebruik als (agrarisch) grasland en krijgen overeenkomstig dit bestaande gebruik een agrarische bestemming.

4.3 Landschappelijke inpassing

Op basis van het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu (GKM) geldt voor ruimtelijke ontwikkelingen die middels een bestemmingsplanherziening mogelijk gemaakt worden een verplichting tot landschappelijke inpassing. In het kader van de voorliggende ontwikkeling is daarom een landschappelijk inpassingsplan³ opgesteld.



Landschappelijke inpassing

³ BRO, *Landschappelijke inpassing Klassenweg ong. te Sevenum, gemeente Horst aan de Maas*, projectnummer P01304, 22 maart 2021

De bestaande beukenhaag langs de zuid- en westgrens van het plangebied blijft in deze inpassing behouden. Daarnaast blijft de struweelhaag aan de noordzijde behouden en wordt deze doorgetrokken langs de volledige noordelijke perceelsgrens. Voor het overige wordt voorzien in een knip- en scheerhaag langs de oostelijke perceelgrens en een landschapsboom in de zuidwestelijke hoek van het woonperceel. De inpassing bestaat volledig uit inheemse soorten. De bestaande bomen langs de oostrand van het plangebied worden verwijderd. Voor meer informatie over de inpassingsmaatregelen wordt verwezen naar het volledige landschappelijk inpassingsplan, dat als bijlage bij de regels is gevoegd.

De realisatie en instandhouding van de landschappelijke inpassing is in de regels van het voorliggende bestemmingsplan gewaarborgd middels een voorwaardelijke verplichting. Daarnaast is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen, aan de hand waarvan een gelijkwaardige inpassing van minimaal dezelfde kwaliteit gerealiseerd kan worden.

5. SECTORALE ASPECTEN

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op de verschillende onderzoeks- en milieuaspecten die aan de orde zijn bij het voorliggende initiatief. Daarbij komen onder meer de volgende aspecten aan bod: milieu (geluid, bodem, bedrijven en milieuzonering, luchtkwaliteit, externe veiligheid, geur en de m.e.r.-beoordeling), waterhuishouding, archeologie en cultuurhistorie, verkeer en parkeren, kabels en leidingen, duurzaamheid en ecologie.

5.2 Milieuaspecten

Er bestaat een duidelijke relatie tussen milieu en ruimtelijke ordening. De laatste decennia groeien de beleidsvelden steeds verder naar elkaar toe. De milieukwaliteit vormt een belangrijke afweging bij de ontwikkelingsmogelijkheden van ruimtelijke functies. Bij de besluitvorming over het al dan niet toelaten van een bepaalde ruimtelijke ontwikkeling, dient onderzocht te worden welke milieuaspecten daarbij een rol kunnen spelen. Het is daarnaast van belang om milieubelastende functies (zoals bepaalde bedrijfsactiviteiten) ruimtelijk te scheiden ten opzichte van milieugevoelige functies zoals woningen. Andersom moet in de ruimtelijke ordening nadrukkelijk rekening gehouden worden met de gevolgen van ruimtelijke ingrepen voor het milieu. Milieubelastende situaties moeten voorkomen worden.

5.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient aangegeven te worden of de plaatselijke bodemkwaliteit geschikt is voor de wijziging van de bestemming. Hiertoe is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd in het plangebied aan de Klassenweg. De onderzoeksresultaten worden hieronder samengevat. Voor meer informatie wordt verwezen naar de volledige onderzoeksrapportage⁴.

Uit de analyseresultaten blijkt dat de bovengrond licht verhoogd is met zink en plaatselijk tevens met cadmium. In de ondergrond zijn geen gehalten gemeten verhoogd ten opzichte van de achtergrondwaarde. Het freatisch grondwater is licht verhoogd met barium, koper en zink. De resultaten van dit bodemonderzoek geven geen aanleiding tot het uitvoeren van een aanvullend of nader bodemonderzoek. De milieuhygiënische conditie van de bodem vormt geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

De aangetroffen lichte verontreinigingen in de grond kunnen wel bij grondafvoer beperkingen opleveren ten aanzien van het (her)gebruik van de grond omdat dan veelal andere normen gelden. Ten aanzien van hergebruik van deze grond elders is het Besluit Bodemkwaliteit van toepassing. Het grondwater ter plaatse van de onderzoekslocatie is niet multifunctioneel toepasbaar. Het wordt daarom afgeraden het freatisch grondwater te gebruiken voor consumptie, besproeiing of proceswater.

⁴ Aeres Milieu, *Verkend bodemonderzoek Klassenweg (ong.) te Sevenum*, projectnummer AM19307, 5 september 2019

Wat betreft de locatie aan de Konijnenweg, die in het voorliggende bestemmingsplan wordt bestemd tot 'Agrarisch', is geen sprake van een bestemmingswijziging naar een gevoeliger gebruik. Bovendien heeft deze locatie altijd een agrarisch gebruik gekend. Hierdoor zal de milieuhygiënische bodemkwaliteit in overeenstemming zijn met deze functie en is een bodemonderzoek voor deze locatie niet noodzakelijk.

5.2.2 Geluid

In de Wet geluidhinder wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt, dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van (spoor)wegverkeer en gezoneerde industrieterreinen.

Wegverkeerslawaai

In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat elke weg een geluidzone heeft, met uitzondering van woonerven en wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/u voor geldt. Bij een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de ontwikkeling van geluidgevoelige objecten binnen een geluidzone, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidbelasting op deze gebouwen of terreinen.

Spoorwegverkeer

Bij de ontwikkeling van geluidgevoelige objecten nabij een spoorlijn dient het spoorwegverkeerslawaai betrokken te worden.

Industrielawaai

Bij de ontwikkeling van geluidgevoelige objecten binnen de geluidzone van een gezoneerd industrieterrein dient het industrielawaai betrokken te worden.

Toetsing

Woningen zijn geluidgevoelige objecten in de zin van de Wet geluidhinder. De wegen in de omgeving van het plangebied aan de Klassenweg, waar de woning is geprojecteerd, zijn echter uitsluitend 30 km/uur-wegen, die geen geluidzone hebben volgens de Wgh. Omdat het plangebied niet is gelegen binnen de onderzoekszone van omliggende wegen, is het uitvoeren van een akoestisch onderzoek niet noodzakelijk. Op de locatie aan de Konijnenweg worden geen geluidgevoelige objecten meer mogelijk gemaakt, waardoor akoestisch onderzoek voor deze locatie niet nodig is.

Wat betreft spoorwegverkeerslawaai en industrielawaai wordt opgemerkt dat in de wijde omgeving van het plangebied geen spoorwegen zijn gelegen en het plangebied niet is gelegen binnen de geluidzone van een gezoneerd industrieterrein. Vanuit dat kader zijn er dan ook geen belemmeringen. In paragraaf 5.2.5 (bedrijven en milieuzonering) wordt ingegaan op (geluid)hinder als gevolg van de ligging van het plangebied ten opzichte van omliggende bedrijven, met name het naastgelegen agrarisch bedrijf aan de Klassenweg 31/33.

5.2.3 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm) staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van

de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. Een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. Een project draagt ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. Een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast wanneer een project niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een project is NIBM als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel fijn stof als NO₂.

Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

- a. Aantonen dat een project binnen de grenzen van een categorie uit de Regeling NIBM valt. Er is dan geen verdere toetsing nodig, het project is in ieder geval NIBM (artikel 4, lid 1, van het Besluit NIBM);
- b. Op een andere manier aannemelijk maken dat een project voldoet aan het 3% criterium. Hiervoor kunnen berekeningen nodig zijn. Ook als een project niet kan voldoen aan de grenzen van de Regeling NIBM, is het mogelijk om alsnog via berekeningen aan te tonen, dat de 3% grens niet wordt overschreden.

Als de 3% grens voor PM₁₀ of NO₂ niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

NIBM-grens woningbouwlocaties:

3% criterium: ≤ 1.500 woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en ≤ 3.000 woningen bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.

Het voorliggende bestemmingsplan heeft betrekking op de realisatie van één bouwkvavel voor woningbouw. Hierbij wordt de bovenstaande NIBM-grens bij lange na niet overschreden. De ontwikkeling draagt dan ook ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bij aan de heersende luchtkwaliteit. Het toekennen van de agrarische bestemming aan de gronden aan de Konijnenweg draagt eveneens ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bij aan de heersende luchtkwaliteit.

Achtergrondwaarden

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden bezien of de luchtkwaliteit ter plaatse goed genoeg is om een goed woon- en leefmilieu te kunnen waarborgen. Volgens de kaarten van het Planbureau voor de Leefomgeving is de concentratie fijn stof (PM₁₀) ter plaatse gelegen tussen 18 en 20 µg/m³, de concentratie fijn stof (PM_{2,5}) tussen 10 en 12 µg/m³ en de concentratie stikstofdioxide (NO₂) tussen 15 en 20 µg/m³. In de Wet milieubeheer is de jaarge-

middelde grenswaarde voor PM₁₀ 40 µg/m³ en voor PM_{2,5} 25 µg/m³. Voor NO₂ bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde 40 µg/m³. Volgens de kaarten van het Planbureau voor de Leefomgeving is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende.

Conclusie

Dit bestemmingsplan voorziet in de ontwikkeling van één bouwkaavel voor een vrijstaande woning. Het initiatief draagt niet in betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Daarnaast is de luchtkwaliteit ter plaatse goed genoeg voor het beoogde gebruik.

5.2.4 Geur

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen te worden getoetst aan de normen uit de per 1 januari 2007 in werking getreden Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Als gevolg van deze wet worden normen gesteld voor de bouw van nieuwe geurgevoelige objecten (gebouwen voor menselijk wonen en menselijk verblijf). Er dient voor deze objecten sprake te zijn van een goed woon- en leefklimaat. Daarnaast mogen de omliggende veehouderijen niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt.

Gemeenten hebben onder de Wgv de bevoegdheid gekregen om binnen de kaders die deze wet stelt eigen normen te stellen. Deze kunnen worden vastgelegd in een geurverordening. De normstelling in de geurverordening dient te worden gemotiveerd aan de hand van een gebiedsvisie geurhinder en veehouderij. De gemeenteraad van Horst aan de Maas heeft op 30 juni 2020 een gemeentelijke geurverordening vastgesteld. Hierin is het grondgebied van de gemeente onderverdeeld in een aantal deelgebieden, waarvoor de volgende geurnormen zijn vastgesteld:

- Plangebied bij Meerlo: 6,0 odour units.
- Bedrijventerreinen Klavertje 4-gebied: 14,0 odour units.
- Overige bebouwde kom: conform wettelijke norm, momenteel 3,0 odour units.
- Buitengebied: conform wettelijke norm, momenteel 14,0 odour units

Toetsing

Woningen zijn geurgevoelige objecten in de zin van de Wgv. Het voorliggende bestemmingsplan maakt hierdoor een nieuwe geurgevoelig object mogelijk aan de Klassenweg. Dit betekent dat toetsing aan de geurnormen van nabijgelegen veehouderijen voor dit planonderdeel noodzakelijk is. Aan de Konijnenweg worden geen geurgevoelige objecten mogelijk gemaakt. Voor dat planonderdeel is toetsing aan het aspect geur dan ook niet noodzakelijk.

Het plangebied aan de Klassenweg is gelegen binnen het deelgebied 'overige bebouwde kom'. Hiervoor geldt een norm van 3,0 odour units. In de omgeving zijn geen intensieve veehouderijen gelegen. De meest dichtbij gelegen intensieve veehouderijen liggen op circa 520 meter ten zuiden van het plangebied en hebben gezien deze afstand geen invloed op het woon- en leefklimaat in het plangebied. Hierdoor is redelijkerwijs uitgesloten dat de norm van 3,0 odour units in het plangebied wordt overschreden. Het aspect geur vormt hiermee geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.2.5 Bedrijven en milieuzonering

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Milieuzonering beperkt zich tot de milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geur, stof, geluid en gevaar. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld.

In de VNG-publicatie zijn gebiedstyperingen opgenomen, te weten omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied en de omgevingstype gemengd gebied:

1. *Omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied*
 Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied (eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stiltegebied of een natuurgebied;
2. *Omgevingstype gemengd gebied*
 Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

De indicatieve bedrijvenlijst in de VNG-publicatie geeft richtafstanden, gebaseerd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of gemengd gebied. De richtafstanden in de bedrijvenlijst gelden voor een rustige woonwijk. Bij een omgevingstype gemengd gebied mag de richtafstand met één afstandsstap worden verlaagd. Voor een rustige woonwijk geldt dat de geluidsbelasting (etmaalwaarde) 45 dB(A) op de gevels van nabijgelegen geluidsgevoelige objecten mag bedragen. Voor een gemengd gebied geldt dat de geluidsbelasting (etmaalwaarde) 50 dB(A) op de gevels van nabijgelegen geluidsgevoelige objecten mag bedragen.

De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die het bedrijf (of andere milieubelastende functie) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning (of andere milieugevoelige functie).

Een woning is een milieugevoelige functie. Daarom moet getoetst worden of in de woning aan de Klassenweg sprake zal zijn van een goed woon- en leefklimaat en omliggende bedrijven niet worden belemmerd door de ontwikkeling.

Aan de oostzijde grenst het plangebied aan een grondgebonden agrarisch bedrijf, dat is gelegen aan de Klassenweg 31/33. Om te kunnen bepalen of de hindercirkel van het naastgelegen

agrarische bedrijf over de bouwkavel ligt, heeft K+ in 2018 een akoestisch onderzoek uitgevoerd. De resultaten zijn hieronder samengevat. Voor meer informatie wordt verwezen naar het volledige onderzoeksrapport⁵.

Uit het onderzoek is geconcludeerd dat:

- In de bestaande situatie de geluidbelasting niet voldoet aan de geluidvoorschriften uit het Activiteitenbesluit;
- Indien de condensor buitenunit wordt vervangen door een exemplaar dat een bronvermogen heeft van ten hoogste 70 dB(A) en de tractor niet meer langs de loods wordt ingezet, de geluidbelastingen wél aan de geluidvoorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen.

Met de eigenaar van het agrarische bedrijf zijn afspraken gemaakt, waardoor is gewaarborgd dat deze maatregelen ook daadwerkelijk worden gerealiseerd. De geluidbelasting vanwege het bedrijf vormt daarmee geen belemmering meer voor realisering van de Ruimte voor Ruimte woning.

Op circa 350 meter ten zuidoosten van het plangebied is een glastuinbouwbedrijf gelegen aan de Klassenweg 47. Dit betreft een activiteit van milieucategorie 2 (categorie tuinbouw, kassen met gasverwarming). Hiervoor wordt een richtafstand van 30 meter geadviseerd voor geluid en 10 meter voor stof, geur en gevaar. Aan deze afstanden wordt ruimschoots voldaan.

Voor het overige zijn er in de omgeving van het plangebied aan de Klassenweg geen bedrijven gelegen met een dusdanige hinderzone dat zij een belemmering vormen voor de ontwikkeling in het plangebied. In de woning zal sprake zijn van een goed woon- en leefklimaat en er worden geen omliggende bedrijven in hun functioneren beperkt.

De locatie aan de Konijnenweg wordt bestemd tot 'Agrarisch' zonder bouw mogelijkheden. Dit betreft geen milieugevoelige functie en ook geen milieubelastende functie waarvoor op basis van de VNG-publicatie richtafstanden worden geadviseerd ten opzichte van gevoelige functies. Voor deze bestemmingswijziging is verdere toetsing aan het aspect milieuzonering daarom niet nodig.

Spuitzones

Wat betreft spuitzones vanwege het gebruik van drift veroorzakende chemische gewasbeschermingsmiddelen op omliggende agrarische percelen dient te worden opgemerkt dat het plangebied aan de west- en noordzijde wordt begrensd door woonpercelen. Aan de oostzijde grenst het plangebied aan een agrarisch bedrijf. Aan deze zijden is kortom geen sprake van gebruik van gewasbeschermingsmiddelen. Op het perceel aan de overzijde van de Klassenweg, ten zuiden van het plangebied, vindt akkerbouw plaats. De afstand tussen het plangebied en het akkerbouwperceel is circa 7 meter en de afstand van het bouwvlak tot het akkerbouwperceel is circa 15 meter.

De verwaaiing van spuitvloeistoffen (drift) vanwege het gebruik van chemische gewasbeschermingsmiddelen is met name aan de orde in de boom- en fruitteelt. Deze gewassen worden doorgaans vanaf grotere hoogte bespoten dan akkerbouwgewassen, waardoor hierbij meer kans

⁵ K+ Adviesgroep, *Akoestisch onderzoek geluidstraling agrarisch bedrijf Raedts, Klassenweg 31/33 te Sevenum, gemeente Horst aan de Maas*, projectnummer M17 629.401.1, 2 juli 2018

bestaat dat de vloeistof deels wegwaait. Bij akkerbouwgewassen, die vanaf een lage hoogte worden bespoten, is slechts zeer beperkt sprake van drift. Op basis van de actuele wet- en regelgeving mogen uitsluitend nog driftarme spuitdoppen worden gebruikt bij de teelt van gewassen in de open lucht. Volgens artikel 3.78a van het Activiteiten-besluit milieubeheer dient bij het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen bij dergelijke teelten een techniek te worden gebruikt die een driftreductie bereikt van ten minste 75%. Hierdoor zijn eventuele risico's als gevolg van drift vanuit het akkerbouwperceel op de woning in het plangebied redelijkerwijs uitgesloten.

In het geldende bestemmingsplan voor het akkerbouwperceel, het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas, herziening 2020', is vastgelegd dat het gebruik van de gronden voor fruitteelt en boomteelt, voor zover gebruik wordt gemaakt van een op- en zijwaartse spuittechniek voor het aanbrengen van gewasbeschermingsmiddelen, niet is toegestaan binnen een afstand van 30 meter tot voor gewasbeschermingsmiddelen gevoelige functies (zoals woningen). In de huidige situatie grenzen er reeds bestaande woonpercelen aan de west-, noordwest en oostzijde aan dit akkerbouwperceel. Hierdoor heeft de akkerbouwer feitelijk al zeer beperkte mogelijkheden om dit perceel te mogen gebruiken voor fruit- en boomteelt met gebruikmaking van chemische gewasbeschermingsmiddelen. De woningbouw in het plangebied legt hierdoor geen extra beperkingen op aan de gebruiksmogelijkheden voor de akkerbouwer.

Samengevat zijn er vanuit het aspect milieuzonering geen belemmeringen ten aanzien van de voorgenomen plannen.

5.2.6 Externe veiligheid

Beleid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen

Vervoer van gevaarlijke stoffen vindt sinds jaar en dag plaats via het spoor, over de weg en het water. Op 1 april 2015 is de Wet Basisnet in werking getreden. De Wet Basisnet voegt een nieuw hoofdstuk toe aan de Wet vervoer gevaarlijke stoffen. Deze toevoeging omvat regels voor het vaststellen van het maximaal toegestane risico door het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Het Basisnet heeft als doel een evenwicht voor de lange termijn te creëren tussen de belangen van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de hoofdwegen, binnenwateren en de hoofdspoorwegen en de bebouwde omgeving die hierlangs ligt en de veiligheid van omwonenden. Het Basisnet stelt verder regels aan het vaststellen en beheersen van de risico's voor het vervoer van gevaarlijke stoffen (vervoerskant).

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als *ijkpunt* in de verantwoording (géén norm).

In het Bevi, het Bevb en het Bevt is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Er is sprake van een groepsrisico zodra het plan in het invloedsgebied ligt van een risicovolle activiteit. Het betrokken bestuursorgaan moet, al dan niet in verband met de totstandkoming van een besluit, expliciet aangeven hoe de diverse factoren die bijdragen aan de hoogte van het groepsrisico (waaronder zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid) zijn beoordeeld en eventuele in aanmerking komende maatregelen, zijn afgewogen. Een belangrijk onderdeel van de verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants⁶. Woningen zijn kwetsbare objecten volgens artikel 1 van het Bevi. Toetsing aan externe veiligheid is dan ook vereist voor de woonkavel aan de Klassenweg, waar één woning mogelijk wordt gemaakt. Hiernavolgend is daarom in beeld gebracht of er in of in de nabijheid van dit deelgebied sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes). Op het perceel aan de Konijnenweg, dat wordt bestemd 'Agrarisch' zonder bouwmogelijkheden, worden geen (beperkt) kwetsbare objecten mogelijk gemaakt zoals bedoeld in het Bevi. Toetsing van dit planonderdeel aan externe veiligheid is daarom niet noodzakelijk.

Risicokaart

Door de provincie Limburg is een risicokaart samengesteld waarop de meest belangrijke risicoveroorzakende bedrijven en objecten zijn aangegeven. Het gaat hierbij onder meer om risico's van opslag van patronen, stofexplosies, opslag van gasflessen, ammoniakinstallaties, LPG-tankstations enz.

Inrichtingen

In de directe omgeving van het plangebied komen geen inrichtingen voor met een verhoogd risico ten aanzien van de externe veiligheid. De dichtst bijgelegen risicovolle inrichting is een LPG-tankstation aan de Venloseweg 16. Deze inrichting heeft een invloedsgebied van 150 meter. De afstand van het tankstation tot het plangebied bedraagt circa 520 meter. Hiermee ligt het plangebied niet binnen het invloedsgebied van de inrichting.

⁶ Zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen



Uitsnede risicokaart met globale ligging plangebied Klassenweg (blauwe pijl)

Aan de Venloseweg 35 is daarnaast een bovengrondse propaantank gelegen bij het agrarisch bedrijf Mts Benders-Hermans. Deze inrichting ligt op circa 690 meter ten noordoosten van het plangebied en heeft een plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} van 25 meter. Gezien deze grote afstand ligt het plangebied niet binnen het invloedsgebied van deze inrichting.

Buisleidingen

In de omgeving van het plangebied zijn volgens het vigerende bestemmingsplan en de risicokaart geen buisleidingen gelegen. In het kader van externe veiligheid hoeft hier dan ook niet verder naar gekeken te worden.

Vervoer van gevaarlijke stoffen

Per spoor

In de omgeving van het plangebied zijn geen spoorwegen gelegen waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. De spoorlijn Venlo-Eindhoven ligt op circa 1,75 kilometer ten noordoosten van het plangebied. Gezien deze grote afstand ligt het plangebied niet binnen het invloedsgebied van deze spoorlijn.

Over de weg

Over de Venloseweg (N556), die op circa 670 meter ten noordoosten van het plangebied is gelegen, vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. De plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} van

deze weg bedraagt 0 meter en het groepsrisico is kleiner dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde. Gezien deze afstand en de aard van de stoffen die over de N556 worden vervoerd, ligt het plangebied niet binnen het invloedsgebied van deze weg.

Voor het overige zijn er geen wegen in de omgeving gelegen, waarover risicovol transport plaatsvindt.

Over water

In de wijde omgeving van het plangebied zijn geen waterwegen gelegen waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt in het kader van het voorliggende bestemmingsplan.

5.2.7 Milieueffectrapportage

Toets m.e.r.-plicht

In het plangebied wordt één bouwkaavel voor een nieuwbouwwoning gerealiseerd aan de Klassenweg. Hiertoe wordt de bestaande bouwtitel aan de Konijnenweg verplaatst en wordt dat betreffende perceel bestemd tot 'Agrarisch' zonder bouwmogelijkheden. Het bouwen van woningen komt niet voor in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Er is dus geen sprake van de verplichting om een m.e.r. procedure te doorlopen.

Toets m.e.r.-beoordelingsplicht

In onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven bij welke activiteiten, plannen en besluiten een m.e.r.-beoordeling moet plaatsvinden, dat wil zeggen een nadere afweging of mogelijk een m.e.r. procedure moet worden gevolgd. Woningbouw kan vallen onder onderdeel D (categorie D11.2): *“de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen.”*

Hiervoor geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- 1°. een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- 2°. een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
- 3°. een bedrijfsploeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Deze drempelwaarden worden bij de voorliggende ontwikkeling bij lange na niet overschreden. Op 7 juli 2017 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Daarin is een nieuwe procedure voor de m.e.r.-beoordeling opgenomen. Die geldt nu voor iedere activiteit die is opgenomen op de D-lijst, ongeacht of de activiteit onder of boven de drempelwaarde van de D-lijst valt. Hierdoor kan voor dit plan desondanks toch sprake zijn van een m.e.r.-beoordelingsplicht.

Het voorliggende initiatief betreft de realisatie van één bouwkaavel voor een nieuwbouwwoning. Gezien de kleinschaligheid van het project en het feit dat geen sprake is van significante milieueffecten als gevolg van de ontwikkeling en ook geen sprake is van ligging binnen of in de nabijheid van een kwetsbaar gebied (zie hoofdstuk 5), kan worden beargumenteerd dat geen sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in het Besluit milieueffectrapportage. Er

hoeft dan ook geen milieueffectrapport te worden opgesteld en er hoeft ook geen m.e.r.-beoordeling te worden doorlopen.

Het toekennen van een agrarische bestemming aan een perceel is niet opgenomen in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Voor dit planonderdeel geldt geen m.e.r.-beoordelingsplicht. Er hoeft dan ook geen milieueffectrapport te worden opgesteld en er hoeft ook geen m.e.r.-beoordeling te worden doorlopen.

5.2.8 Gezondheid

Als gevolg van de ligging ten opzichte van veehouderijen kan sprake zijn van een verhoogd gezondheidsrisico als gevolg van endotoxinen. Dit is met name aan de orde bij pluimvee- en varkenshouderijen. In de nabijheid van het plangebied zijn geen pluimvee- en varkenshouderijen aanwezig, waardoor het aspect endotoxinen geen belemmering vormt voor het initiatief.

Daarnaast is uit het VGO-2 onderzoek gebleken dat zich in een straal van circa 2 km rond geitenbedrijven een verhoogd aantal gevallen van longontsteking voordoet. Binnen 2 km van het plangebied zijn geen geitenhouderijen gelegen. Er is dan ook geen sprake van een verhoogd volksgezondheidsrisico.

Conclusie

Het aspect volksgezondheid in relatie tot veehouderijen vormt geen belemmering voor het plan.

5.3 Waterparagraaf

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze in voorliggend plan rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan het benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Beschrijving van waterrelevant beleid

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerprogramma 2022 - 2027 van het waterschap Limburg, de Provinciale Omgevingsvisie (POVI) Limburg, het Provinciaal Waterplan van de provincie Limburg, het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drie-trapsstrategieën zijn leidend:

- Vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- Voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de drie-trapsstrategieën. De meest relevante beleidsstukken zijn hieronder verder toegelicht.

Provinciaal beleid

Het provinciaal waterbeleid is nader geconcretiseerd in het Provinciaal Waterplan 2016-2021 op grond van de vereisten van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW). Dit plan maakt onderdeel uit van het tweede (inter)nationale Stroomgebiedbeheerplan Maas.

In Nederland zijn vijf instanties betrokken bij het waterbeheer en de watervoorziening. Op grond van de Waterwet (2009) en het Bestuursakkoord Water (2011) is de verantwoordelijkheid als volgt verdeeld:

1. Het Rijk is verantwoordelijk voor beleid en wetgeving op nationaal niveau en voor het beheer van het hoofdwatersysteem: de zee en de grote rivieren, meren en kanalen.
2. De provincies zijn verantwoordelijk voor het beleid en regelgeving voor de regionale grond- en oppervlaktewatersystemen, en de vergunningverlening voor grondwateronttrekkingen ten behoeve van openbare watervoorziening, de grotere industriële onttrekkingen en die voor energieopslagsystemen.
3. De waterschappen zijn verantwoordelijk voor het beheer van de regionale grond- en oppervlaktewatersystemen, de zuivering van afvalwater en de zorg voor waterkeringen ten behoeve van de veiligheid langs de Maas. De waterschappen concretiseren de provinciale beleidskaders in een waterbeheerplan dat het karakter krijgt van een uitvoeringsprogramma.
4. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor rioleringbeheer en hebben de zorgplicht voor overtollig hemelwater, afvalwater en grondwater in de bebouwde omgeving.
5. Het drinkwaterbedrijf is wettelijk verantwoordelijk voor de productie en distributie van drinkwater.

Voldoende en schoon water is een economische factor van betekenis en onmisbaar voor mens en natuur. De burger stelt steeds hogere eisen aan de waterveiligheid, het gebruik en de levering van water.

Waterschap Limburg

Het Waterbeheerprogramma 2022-2027 van het waterschap Limburg beschrijft de uitwerking van het Nationale Waterprogramma en het Provinciaal Waterprogramma. Elke zes jaar leggen waterschappen vast welke aanpak en welke maatregelen op hoofdlijnen nodig zijn om het watersysteem en de waterkeringen op orde te brengen en te houden. Met dit waterbeheerprogramma geeft Waterschap Limburg richting aan het waterbeheer in de periode 2022-2027. De taken van het waterschap, welke doelen zij per taak wil bereiken en welke maatregelen zij daarvoor inzet, is beschreven in het Waterbeheerprogramma. Daarbij is onderscheid gemaakt in de taken hoogwaterbescherming, klimaatadaptatie, waterkwaliteit en zuiveren.

Keur waterschap Limburg

Op waterstaatswerken en watergangen (waterlopen) is de Keur van het waterschap Limburg van toepassing. In de Keur worden enkele handelingen in het watersysteem beperkt, waaronder het lozen van water in het watersysteem en het realiseren van werken c.q. bebouwing binnen de keurzones van een waterstaatswerk of watergang. Concreet voor dit plangebied geldt dat het in de omgeving aanwezige oppervlaktewater op voldoende afstand is gelegen en hierop geen invloed op wordt uitgeoefend.

Gemeentelijk beleid

De gemeente Horst aan de Maas volgt zo veel mogelijk het beleid zoals dit is vastgelegd door het waterschap Limburg. Belangrijke aandachtspunten in het beleid zijn het scheiden van vuil-

en schoonwaterstromen, het vasthouden van gebiedseigen (regen)water, het doorlopen van de afwegingsstappen: 'hergebruik - infiltratie - buffering – afvoer' en het zichtbaar en aantrekkelijk maken van water in de gemeente. Voor dit plan zijn alle genoemde onderwerpen relevant.

Hergebruik

Hierbij kan gedacht worden aan de aanleg van gescheiden watercircuits door het hergebruik van bijvoorbeeld regenwater (drinkwater, grijswater, huishoudwater). De ervaringen met bestaande proefprojecten leert echter dat deze pas rendabel zijn bij projecten met 1.000 of meer te bouwen woningen. Ook de aangescherpte regelgeving op dit vlak maakt het hergebruik van (regen)water niet snel haalbaar. Onderhavig plan is dan ook niet geschikt om deze voorziening toe te passen.

Infiltratie, buffering en afvoer

In principe is het de bedoeling dat al het hemelwater in het gebied wordt vastgehouden.

Kenmerken van het watersysteem

De kenmerken van de watersystemen, zoals die voorkomen in het plangebied (en omgeving), kunnen het beste beschreven worden door een onderverdeling te maken in de soorten van water die in het gebied aanwezig zijn. De belangrijkste zijn: grondwater, oppervlaktewater, hemel- en afvalwater.

Grondwater en bodem

De bodem in het deelgebied aan de Klassenweg bestaat blijkens het uitgevoerde infiltratieonderzoek (zie onder het kopje 'hemel- en afvalwater') uit een humushoudende zandlaag van ca. 90 tot 110 centimeter diep. Hieronder is een zeer fijne, zwak siltige zandlaag aanwezig welke een toenemende roestkleur heeft tot ca. 1,8-2 m-mv. Ter plaatse van boring 1 is hieronder een zwak siltig, zeer fijne licht grijze zandlaag aanwezig. Ter plaatse van boring 2 is op 1,8-2 m-mv een matig zandige leemlaag aangetroffen.

Het plangebied aan de Klassenweg ligt niet in een grondwaterbeschermings- en/of grondwaterwingsgebied of binnen een boringsvrije zone. Het perceel aan de Konijnenweg ligt wel binnen de boringsvrije zone Venloschol. In paragraaf 3.3.3 is hier reeds op ingegaan en blijken er geen belemmeringen vanwege de ligging binnen de boringsvrije zone. De regels uit de Omgevingsverordening Limburg 2014 zijn vertaald in dit bestemmingsplan middels de aanduiding 'milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied Venloschol' die van toepassing is verklaard op dit deelgebied.

Oppervlaktewater

In het plangebied (beide deelgebieden) en in de directe omgeving is geen primair oppervlaktewater aanwezig.

Hemel- en afvalwater

Het (huishoudelijk) afvalwater van de woning aan de Klassenweg dient conform het Gemeentelijk Rioleringsplan Horst aan de Maas 2022-2026 te worden aangesloten op de riolering. Aan de Konijnenweg wordt geen bebouwing mogelijk gemaakt waarbij afvalwater kan vrijkomen. Een rioolaansluiting is voor dat perceel daarom niet nodig.

Het hemelwater dat terechtkomt op de nieuw op te richten bebouwing wordt in eerste instantie niet afgevoerd via het riool. Per locatie wordt bekeken op welke wijze het hemelwater kan worden verwerkt, waarbij infiltratie de voorkeur heeft. Wanneer dit niet mogelijk is, wordt het hemelwater vastgehouden en vertraagd afgevoerd. Het Waterschap Limburg hanteert als uitgangspunt dat toekomstige hemelwatervoorzieningen (vereist vanaf een verhardingstoename >2.000 m²) gedimensioneerd dienen worden op een bui van 100 mm met een leegloop/beschikbaarheid binnen 24 uur. Gezien de verwachte beperkte toename aan verhard oppervlak (<2.000 m²) is vanuit Waterschap Limburg geen aanvullende hemelwatervoorziening vereist. De gemeente Horst aan de Maas hanteert vooralsnog een bergingseis van 53 mm en indien afstroming kan plaatsvinden naar probleemlocaties een bergingseis van 100 mm.

Door middel van een infiltratieonderzoek is de geschiktheid voor de bodem op de locatie aan de Klassenweg voor de infiltratie van hemelwater bepaald. De resultaten van dit onderzoek zijn hieronder samengevat. Voor meer informatie wordt verwezen naar de volledige rapportage⁷.

Samenvattend blijkt uit de resultaten van het infiltratieonderzoek dat binnen het plangebied aan de Klassenweg een matige infiltratiesnelheid aanwezig is. De zeer fijn zandige ondergrond met rond 2 m-mv een leemlaag laten voornamelijk horizontale verspreiding toe. Ter plaatse kan hemelwater verwerkt worden middels een infiltratievoorziening. Voor de dimensionering van een infiltratievoorziening kan veiligheidshalve (factor 2) gerekend worden met een k-waarde van 0,85 m/dag. Op basis van de veldwaarnemingen en bodemopbouw vormt de humeuze toplaag geen belemmering in de doorlatendheid van de bodem.

De GHG binnen het plangebied is op ca. 1,1 m-mv te verwachten. Voor de nieuwbouw wordt een vloerpeil van bij voorkeur 20 cm boven het maaiveld / de kruin van de weg geadviseerd. Hierdoor vormt afstromend hemelwater ook geen probleem bij de nieuwbouwwoning. Gezien de ligging van het oppervlaktewater vindt de hemelwaterverwerking bij voorkeur noordelijk op het perceel plaats. De afstroming kan bovengronds (lijngoten) of ondergronds (hemelwaterleiding) plaatsvinden. Gezien de GHG en plaatselijke ophoging kan dit tevens een IT-leiding zijn.

Binnen het perceel is voldoende ruimte aanwezig om het hemelwater te verwerken. De uiteindelijke voorziening dient afgestemd te zijn op het uiteindelijk verhard oppervlak. De manier waarop het hemelwater wordt geïnfiltreerd is in dit stadium nog niet voldoende uitgewerkt om dit uitgebreid te kunnen beschrijven. De richtlijnen, zoals hierboven beschreven, dienen in elk geval in acht te worden genomen. Op het perceel is voldoende ruimte om op eigen terrein te kunnen voorzien in een bergings- of infiltratievoorziening voor het hemelwater van de nieuwe bebouwing en verhardingen. De exacte vormgeving, ligging en dimensionering van eventuele benodigde voorzieningen wordt uitgewerkt in het kader van een concreet bouwplan voor de woning.

Op het perceel aan de Konijnenweg worden middels het voorliggende bestemmingsplan geen bebouwing of verhardingen mogelijk gemaakt. Het perceel is in de bestaande situatie geheel onbebouwd en onverhard. Er zijn dan ook geen voorzieningen benodigd op dit perceel voor de omgang met hemelwater, aangezien het water ter plaatse in de onverharde bodem kan infiltreren.

⁷ Aeres Milieu, *Infiltratieonderzoek Klassenweg te Sevenum*, projectnummer AM19703, 8 oktober 2019

Overleg waterbeheerder

Het plangebied is niet gelegen in een speciaal aandachtsgebied van het waterschap. De hoeveelheid bebouwing en verharding zal toenemen ten opzichte van de bestaande (onbebouwde en onverharde) situatie. Deze toename bedraagt, gezien de omvang van het plangebied aan de Klassenweg (circa 1.121 m²), minder dan 2.000 m². Hierdoor, en omdat er voor het overige geen waterschapsbelangen in het geding zijn, hoeft het bestemmingsplan niet te worden voorgelegd aan het Waterschap Limburg.

Conclusie

Er bestaan geen knelpunten tussen grondgebruik, bestemmingen of waterhuishoudkundige functies in relatie tot waterbeheer.

5.4 Kabels en leidingen

In (of in de directe omgeving van) het deelgebied aan de Klassenweg komen geen leidingen of kabels voor met een dusdanige planologisch-juridische beschermingszone dat zij de ontwikkeling van de bouwkafeel belemmeren.

Ten westen van de locatie aan de Konijnenweg is een bovengrondse hoogspanningsverbinding gelegen van 150 kV. Voor het meest westelijke deel van dit deelgebied is daarom in het vigerende bestemmingsplan de dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding' opgenomen. Middels het voorliggende bestemmingsplan worden op deze locatie geen functies (zoals woningen) mogelijk gemaakt die hinder kunnen ondervinden van de hoogspanningsverbinding. De belangen van de verbinding worden evenmin geschaad door het agrarisch grondgebruik dat in het plangebied wordt mogelijk gemaakt. Wel wordt de dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding' opgenomen voor het meest westelijke deel van dit deelgebied, overeenkomstig het vigerende bestemmingsplan.

Voor het overige zijn er geen kabels of leidingen in de omgeving van het plangebied gelegen die een belemmering kunnen vormen voor de beoogde ontwikkelingen.

5.5 Ecologie

5.5.1 Beleid

De bescherming van de natuur is per 1 januari 2017 in Nederland vastgelegd in de Wet natuurbescherming (Wnb). Deze wet vormt voor wat betreft soortenbescherming en gebiedsbescherming een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

Gebiedsbescherming vanuit de Wet natuurbescherming en provinciaal beleid

De Wet natuurbescherming heeft voor wat betreft gebiedsbescherming betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten mogelijkerwijs significante effecten optreden, dienen deze

vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden. Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied zijn vergunningplichtig.

De provinciale groenstructuur is vastgelegd in de Provinciale Omgevingsvisie (POVI) Limburg en de Omgevingsverordening Limburg (tot de inwerkingtreding van de nieuwe verordening geldt de Omgevingsverordening Limburg 2014).

Beschermde houtopstanden

De bescherming van houtopstanden, conform de Wet natuurbescherming, heeft betrekking op alle zelfstandige eenheden van bomen, boomvormers of struiken van een oppervlakte van minimaal tien are of een rijbeplanting die meer dan twintig bomen omvat, gelegen buiten de bebouwde kom. Wanneer houtopstanden worden geveld, niet vallende onder artikel 4.1 van de Wet natuurbescherming, geldt een meldingsplicht bij Gedeputeerde Staten van desbetreffende provincie (artikel 4.2 Wnb). Indien er geen bezwaar is om de houtopstanden te kappen, verplicht artikel 4.2 van de Wet natuurbescherming om binnen 3 jaar na het vellen of tenietgaan van de houtopstand op dezelfde grond houtopstanden opnieuw aan te planten. Er geldt een algehele vrijstelling van de herplantplicht voor houtopstanden die gekapt worden in het kader van natuurbeheer en natuurbehoud.

Soortenbescherming vanuit de Wet natuurbescherming

Soortenbescherming vanuit de Wet natuurbescherming heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, een aantal vissen, libellen en vlinders, enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten en een aantal vaatplanten. Voor alle soorten, dus ook voor de soorten die niet onder de aangewezen bescherming vallen, of die zijn vrijgesteld van de ontheffingsplicht, geldt de zogenaamde 'algemene zorgplicht' (art. 1.10 Wnb). Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aan aanwezige soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het niet verontrusten of verstoren in de kwetsbare periodes zoals de winterslaap, de voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jongen. De zorgplicht geldt altijd en voor alle planten en dieren, of ze beschermd zijn of niet, en in het geval dat ze beschermd zijn ook als er een ontheffing of vrijstelling is verleend.

Stappenplan soortenbescherming

Komen soorten van de hierboven genoemde beschermingsregimes voor, dan is de eerste vraag of de voorgenomen activiteit effecten heeft op de beschermde soorten. Treden er effecten op, dan dient er gekeken te worden of er vrijstelling verleend kan worden (al dan niet door te werken volgens een goedgekeurde gedragscode), of dat er een alternatieve oplossing mogelijk is waardoor er geen negatief effect kan plaatsvinden. Indien dit niet mogelijk is, zal ontheffing aangevraagd moeten worden op basis van een geldig wettelijk belang, waarbij de gunstige staat van instandhouding van beschermde soorten niet in het geding komt. De ontheffing kan dan onder voorwaarden worden verleend.

5.5.2 Toetsing

Om te beoordelen of het initiatief in overeenstemming met de natuurwetgeving en het natuurbeleid kan worden uitgevoerd, heeft BRO in het plangebied een quickscan flora en fauna uitge-

voerd voor het deelgebied aan de Klassenweg. In het gebied aan de Konijnenweg vinden feitelijk geen wijzigingen plaats. Deze gronden worden overeenkomstig het huidige gebruik bestemd tot 'Agrarisch'. Gelet op dit gebruik, en het feit dat het bestemmingsplan geen andere activiteiten mogelijk maakt die negatieve effecten kunnen hebben op beschermde gebieden en soorten, is een ecologisch onderzoek voor het perceel aan de Konijnenweg niet nodig.

De resultaten van de quickscan voor de locatie aan de Klassenweg zijn hieronder samengevat. Voor meer informatie wordt verwezen naar de volledige onderzoeksrapportage⁸.

Gebiedsbescherming

Het plangebied is niet gelegen binnen de grenzen van een gebied dat aangewezen is als Natura 2000-gebied. Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied, 'Deurnesche Peel & Mariapeel', bevindt zich op circa 7 kilometer afstand ten noorden van het projectgebied. Indien er sprake zou zijn van een effect, betreft dit een extern effect als gevolg van storingsfactoren als toename van geluid, licht of depositie van stikstof. Mede gezien de afstand tot het plangebied zijn externe effecten als licht en geluid uitgesloten. Omdat de voorgenomen ontwikkeling de realisatie van één Ruimte voor Ruimte-kavel betreft, is een lichte toename aan verkeersbewegingen te verwachten. Door moderne standaarden voor nieuwbouw (onder andere gasloos bouwen) zal deze geen uitstoot veroorzaken. Gezien de geruime afstand tot het Natura 2000-gebied is een toename van stikstofdepositie op een Natura 2000-gebied uitgesloten. Een effect op de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000-gebied is daarmee uitgesloten.

Het plangebied is niet gelegen binnen de goudgroene natuurzone. Het dichtstbijzijnde onderdeel van de goudgroene natuurzone ligt ongeveer 1,7 kilometer ten noordwesten van het plangebied. Gezien de aard van de voorgenomen plannen zullen de omgevingscondities redelijkerwijs gelijk blijven, waardoor de wezenlijke kenmerken en waarden van de goudgroene natuurzone niet worden aangetast. Daarnaast is het plangebied niet gelegen binnen de zilvergroeene natuurzone en bronsgroene landschapszone. Vervolgonderzoek op basis van het provinciaal natuurbeleid wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

Beschermde houtopstanden

Aangezien het plangebied geen (onderdelen van) houtopstanden bevat, is toetsing aan het onderdeel houtopstanden conform de Wet natuurbescherming bij dit plan niet aan de orde. Wel dient rekening gehouden te worden met het gemeentelijk kapbeleid indien bomen worden gekapt.

Soortenbescherming

Gelet op de potentiële ecologische waarden kan het voorgenomen plan in overeenstemming met de nationale natuurwetgeving en het provinciale natuurbeleid worden uitgevoerd, mits voortgaand en tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden het bepaalde in de Wet natuurbescherming, onderdeel soorten, in acht te worden genomen.

- Ten aanzien van broedvogels dient het bouwrijp maken van het terrein buiten het broedseizoen te worden uitgevoerd, of een controle moet de aanwezigheid van een broedgeval kunnen uitsluiten;
- Ten behoeve van (incidenteel) aanwezige algemene soorten dient de zorgplicht in acht te worden genomen.

⁸ BRO, Quickscan flora en fauna 'Klassenweg' te Sevenum, projectnummer P01304, 23 juli 2019

5.5.3 Conclusie

Op basis van de uitgevoerde quickscan flora en fauna zijn er geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling van een Ruimte voor Ruimte kavel. Ten aanzien van het onderdeel soortenbescherming dient de algemene zorgplicht in acht genomen te worden en dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen.

5.6 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

Het plangebied en de omgeving is in het voormalige POL2014 aangewezen als archeologisch aandachtsgebied. De provinciale archeologische aandachtsgebieden betreffen representatieve en relatief gave delen van de verschillende Limburgse cultuurlandschappen met een groot potentieel aan archeologische waarden. De provincie zet zich in voor onderzoek naar en behoud van de archeologische waarden in deze aandachtsgebieden. Dit gebeurt door toe te zien dat de aandachtsgebieden geborgd worden bij ruimtelijke ontwikkelingen, in gemeentelijke bestemmingsplannen.

Volgens de op 26 mei 2015 door de gemeenteraad van Horst aan de Maas vastgestelde Archeologische maatregelenkaart is het plangebied aan de Klassenweg gelegen in een gebied met een hoge archeologische verwachtingswaarde (categorie 3). Voor dergelijke gebieden geldt een archeologische onderzoeksplicht voor bodemingrepen met een oppervlakte groter dan 500 m² en dieper dan 50 cm/-mv.

Omdat het plangebied groter is dan de genoemde 500 m² kunnen deze ondergrenzen in theorie worden overschreden bij bouwwerkzaamheden en bodemingrepen in het plangebied. Het plangebied grenst aan de noordzijde aan het in ontwikkeling zijnde woongebied De Krouwel. In dat gebied hebben in het verleden meerdere archeologische onderzoeken plaatsgevonden. Tijdens deze onderzoeken zijn meerdere resten uit de ijzertijd aangetroffen, waarbij een vindplaats waarschijnlijk doorloopt tot in het voorliggende plangebied. Hierdoor bestaat de kans dat aanvullende informatie in de vorm van sporen en vondsten aanwezig kunnen zijn binnen het plangebied. Om die reden is geadviseerd om in het plangebied direct een proefsleuvenonderzoek uit te voeren op basis van een goedgekeurd Programma van Eisen. Aeres Milieu heeft voor dit proefsleuvenonderzoek een Programma van Eisen⁹ opgesteld, dat is goedgekeurd door het bevoegd gezag. In juni 2021 is het proefsleuvenonderzoek uitgevoerd. De resultaten zijn hieronder samengevat. Voor meer informatie wordt verwezen naar de volledige rapportage¹⁰.

Uit het proefsleuvenonderzoek is gebleken dat binnen het plangebied sprake is van een zogenaamd AC-profiel. AC-profielen zijn kenmerkend voor meer of mindere mate van verstoring van het oorspronkelijke bodemprofiel. Omdat in de directe omgeving een goed geconserveerde vindplaats is aangetroffen onder een gelijkwaardig AC-profiel is een proefsleuf aangelegd. In deze proefsleuf is, naast enkele moderne en natuurlijke verkleuringen en verstoringen, één onderzijde van een kuil aangetroffen. Het is niet duidelijk hoe deze kuil geduid dient te worden

⁹ Aeres Milieu, *Programma van Eisen Klassenweg (ong.) te Sevenum*, projectnummer AM19307, 25 maart 2021

¹⁰ Aeres Milieu, *Archeologisch inventariserend veldonderzoek door middel van proefsleuven Klassenweg te Sevenum (gemeente Horst aan de Maas)*, projectnummer AM19307-2, 3 februari 2022

door het ontbreken van een context en diagnostisch vondstmateriaal. Er kan binnen het plangebied niet gesproken worden van een vindplaats. Op basis van de bovenstaande bevindingen wordt aanbevolen dat de AMZ-cyclus voor het plangebied wordt afgerond. Dit betekent dat verder archeologisch onderzoek niet noodzakelijk wordt geacht.

Het bevoegd gezag (de gemeente Horst aan de Maas) heeft naar aanleiding van deze onderzoeksresultaten besloten het plangebied archeologisch vrij te geven. De vigerende dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' is dan ook niet meer opgenomen in het voorliggende bestemmingsplan. Uit het oogpunt van archeologie bestaan er hiermee geen belemmeringen voor de realisatie van de woningbouwkavel. Mochten tijdens de uitvoering van (bouw)werkzaamheden in het plangebied desondanks archeologische resten worden aangetroffen, dan is een meldingsplicht van toepassing conform de Erfgoedwet van 2016, artikel 5.10 (Archeologische toevalsvondst) en 5.11 (Waarneming).

Het plangebied aan de Konijnenweg is volgens de Archeologische eveneens gelegen in een gebied met een hoge archeologische verwachtingswaarde (categorie 3). Binnen dit deelgebied zijn, behoudens het normale agrarische gebruik, geen bodemingrepen voorzien en wordt geen bebouwing mogelijk gemaakt. Aangezien het normale agrarisch gebruik de genoemde ondergrenzen voor archeologisch onderzoek niet overschrijdt, is een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk. Bovendien heeft deze locatie op basis van het vigerende bestemmingsplan geen archeologische dubbelbestemming. Blijkens de toelichting van dit plan heeft in de onmiddellijke nabijheid van deze locatie een archeologisch onderzoek plaatsgevonden, waaruit blijkt dat ter plaatse geen archeologische waarden aanwezig zijn. In het voorliggende bestemmingsplan wordt voor dit perceel geen archeologische dubbelbestemming opgenomen, conform het vigerende plan.

Cultuurhistorie

In het plangebied (beide deelgebieden) en in de directe omgeving zijn blijkens de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie geen monumenten of andere cultuurhistorisch waardevolle objecten gelegen. Uit een oogpunt van cultuurhistorie bestaan er hiermee geen belemmeringen voor de realisatie van de Ruimte voor Ruimte kavel voor een vrijstaande nieuwbouwwoning.

5.7 Verkeer en parkeren

Het plangebied wordt ontsloten via de Klassenweg, die aan de zuidzijde van het plangebied is gelegen. Deze weg kan de zeer beperkte toename van het aantal verkeersbewegingen als gevolg van de realisatie van één woning goed verwerken.

Voor de woningen geldt op basis van de op 3 juli 2019 vastgestelde Nota Parkeernormen Horst aan de Maas een parkeernorm van 2 parkeerplaatsen per woning. Op de bouwkavel is voldoende ruimte om te kunnen voorzien in minimaal twee parkeerplaatsen op eigen terrein.

De locatie aan de Konijnenweg is ontsloten via de weg Gussekuulke, die aan de zuidoostzijde van dit perceel ligt en daar doodloopt. Daarnaast is aan de westzijde van deze locatie een onverhard pad gelegen. Voor een agrarisch perceel gelden geen parkeernormen. Er is ook geen sprake van een parkeerbehoefte of verkeersaantrekkende werking bij deze functie. Het perceel zal naar verwachting incidenteel bezocht worden door landbouwvoertuigen om de gronden te

bewerken. Dit betreffen echter incidentele verkeersbewegingen en geen structurele verkeersgeneratie.

Samengevat zijn er vanuit de aspecten verkeer en parkeren geen belemmeringen bij het voorliggende plan.

5.8 Duurzaamheid

Duurzaam bouwen en wonen betekent dat woningen, gebouwen en andere bouwwerken ontwikkeld en gebruikt worden met respect voor mens en milieu. Duurzaam bouwen is meer dan alleen energiebesparing. Duurzame woningen en gebouwen zijn vaak gezonder voor bewoners en gebruikers. Ook zijn ze energiezuiniger en beter voor het milieu dan traditionele woningen. Duurzaam bouwen bespaart ook grondstoffen. Het gaat bij duurzaam bouwen niet alleen om energiebesparing in huizen en gebouwen, maar bijvoorbeeld ook om:

- Gebruik van duurzame materialen die rekening houden met het milieu en de gezondheid van bewoners en gebruikers;
- Een gezond binnenmilieu bijvoorbeeld door goede ventilatie om vocht, schimmel en ophoping van schadelijke stoffen te voorkomen; prettige en leefbare huizen, gebouwen, wijken en steden;
- Duurzaam slopen, om de materialen die vrijkomen bij de sloop opnieuw te kunnen gebruiken (hergebruik en recycling);
- Verantwoord watergebruik;
- Voorkomen dat grondstoffen voor bouwmaterialen uitgeput raken.

Voor de bouw van de woning zullen in ieder geval de wettelijke duurzaamheidseisen worden toegepast.

6. UITVOERBAARHEID

6.1 Economische uitvoerbaarheid

In afdeling 6.4 van de Wro is bepaald dat de gemeente verplicht is bij het vaststellen van een planologische maatregel die mogelijkheden schept voor een bouwplan, zoals bepaald in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), maatregelen te nemen die verzekeren dat de kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan. Dit betekent dat er voor de gemeente een verplichting bestaat om de kosten, die gepaard gaan met een bouwplan, te verhalen op de initiatiefnemer middels een exploitatieplan of anterieure overeenkomst. De gemeente kan hiervan afzien indien:

- Het kostenverhaal anderszins is verzekerd;
- Het bepalen van een tijdvak of fasering niet noodzakelijk is; en
- Het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels aan werken en werkzaamheden met betrekking tot bouwrijp maken, aanleg van nutsvoorzieningen, inrichten van de openbare ruimte en uitvoerbaarheid niet noodzakelijk is.

Bij het voorgenomen initiatief is sprake van een bouwplan zoals bedoeld in artikel 6.2.1 van het Bro en geldt er dus een verplichting tot kostenverhaal. Het kostenverhaal is reeds geregeld op basis van in het verleden gemaakte afspraken in het kader van Ruimte voor Ruimte. Er wordt dan ook uitsluitend een planschadeovereenkomst afgesloten tussen de gemeente en de initiatiefnemer.

6.2 Handhaving

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray hebben sinds 1 april 2005 via een gemeenschappelijke regeling hun handhavingscapaciteit gebundeld. Beleidsuitgangspunten voor toezicht en handhaving zijn vastgelegd in de Nota Integraal Handhavingsbeleid Horst aan de Maas en Venray (2012 - 2015). Het beleidsplan bevat naast visie, doelstellingen en prioriteiten ook de werkwijzen hoe met geconstateerde overtredingen wordt om gegaan en welke strategieën daarbij worden gevolgd. Ook wordt invulling gegeven aan de vele eisen die wet- en regelgeving aan de gemeentelijke taakuitvoering stelt.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie:

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid waarbij preventief beleid voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijke handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/zij verdient.

De uit deze visie voortvloeiende doelstellingen en beleidsuitgangspunten van het handhavingsbeleid zijn:

1. Appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid.
2. Preventie gaat boven repressie.
3. Draagvlak creëren.
4. Klantgericht handelen.
5. Alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.

Concreet betekent dit dat nadrukkelijk wordt ingezet op preventie. Leidend uitgangspunt is dat burgers, bedrijven en instellingen worden vertrouwd in een rechtmatige uitoefening van hun activiteiten. Er wordt daarbij van uitgegaan dat het maatschappelijk veld, met gerichte voorlichting en communicatie, verantwoordelijk kan worden gemaakt (en gehouden) voor de naleving van voor hen geldende wet- en regelgeving. Daarbij past een bewuste differentiatie van de handhavingsinzet. In een jaarlijks op te stellen handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) worden de prioriteiten vertaald naar actie. Het jaarlijkse HUP wordt vastgesteld door de colleges van burgemeester en wethouders van beide gemeenten en ter kennis gebracht van de gemeenteraden.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Overleg ex artikel 3.1.1.

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moeten burgemeester en wethouders overleg plegen met het waterschap, met andere gemeenten van wie de belangen bij het plan betrokken zijn, en met de betrokken rijks- en provinciale diensten. Van het vooroverleg kan worden afgezien indien de betrokken diensten aangeven dat overleg niet noodzakelijk is.

Bij het voorliggende initiatief zijn geen belangen van het Rijk, de provincie of het waterschap in het geding. Vooroverleg met deze instanties is dan ook niet noodzakelijk.

Inspraak

Voor dit bestemmingsplan wordt géén inspraakprocedure gevolgd. Het plan wordt direct als ontwerp ter inzage gelegd, waarbij voor eenieder de mogelijkheid bestaat een zienswijze op het plan in te dienen.

Zienswijzenprocedure ontwerp bestemmingsplan

Het ontwerp bestemmingsplan heeft overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.8 Wro vanaf <dd maand jxxx> zes weken ter inzage gelegen. In het kader van deze terinzagelegging is xxx zienswijze ingediend. Voor een weergave van de zienswijze en voor een inhoudelijke standpuntbepaling naar aanleiding van de zienswijze wordt verwezen naar de Nota zienswijzen, welke als bijlage bij het vaststellingsbesluit is gevoegd.

7. JURIDISCHE TOELICHTING

7.1 Planstukken

Het bestemmingsplan 'Verplaatsing woningbouwtitel Konijnenweg naar Klassenweg' is vervat in een verbeelding, planregels en toelichting.

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de opzet en het gebruik van de verbeelding en planregels.

Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de SVBP 2012 alsmede de Wet Ruimtelijke Ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). De regels voldoen tevens aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

7.2 Toelichting op de verbeelding

De analoge verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:500, conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012).

De bestemming 'Wonen' is weergegeven op het perceel aan de Klassenweg. Binnen de bestemming 'Wonen' is een bouwvlak opgenomen, waarbinnen de nieuwe woning gerealiseerd mag worden. Daarnaast is de gebiedsaanduiding 'overige zone – velden' opgenomen voor dit gehele deelgebied.

De locatie aan de Konijnenweg is bestemd tot 'Agrarisch'. Daarnaast is voor het meest westelijke deel van dit deelgebied de dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding' opgenomen, overeenkomstig het vigerende bestemmingsplan. Tot slot is de gebiedsaanduiding 'militaire zone – grondwaterbeschermingsgebied Venloschol' opgenomen voor dit gehele deelgebied.

7.3 Toelichting op de regels

7.3.1 Algemeen

In dit hoofdstuk worden de bij het bestemmingsplan behorende planregels van een nadere toelichting voorzien. De planregels geven inhoud aan de op de verbeelding aangegeven bestemmingen. Deze zijn opgesteld op basis van de Wro, het rapport Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), alsmede de gemeentelijke notitie 'Bestemmingsplannen van de gemeente Horst aan de Maas, uitgangspunten voor bureaus'.

De planregels geven aan waarvoor de gronden en opstallen al dan niet gebruikt mogen worden en wat en waar er gebouwd mag worden. Bij de opzet van de planregels is aangesloten bij het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' en vergelijkbare bestemmingsplannen voor

Ruimte voor Ruimte woningen in Horst aan de Maas. Voor de bestemming 'Agrarisch' is hoofdzakelijk gebruik gemaakt van de regeling uit het bestemmingsplan 'Maaskernen', die is gemoerniseerd om te voldoen aan de huidige standaarden (SVBP 2012).

De planregels zijn onderverdeeld in 4 hoofdstukken. Deze hoofdstukindeling is opgebouwd conform de richtlijnen uit de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012).

Inleidende regels

In dit hoofdstuk worden de in de regels gehanteerde begrippen nader verklaard, zodat interpretatieproblemen zoveel mogelijk worden voorkomen. Daarnaast wordt aangegeven op welke wijze bepaalde afmetingen dienen te worden gemeten.

Bestemmingsregels

In deze artikelen worden de op de verbeelding aangegeven bestemmingen omschreven en wordt bepaald op welke wijze de gronden en opstallen gebruikt mogen worden. Tevens worden per bestemming de bebouwingsmogelijkheden vermeld.

Algemene regels

Deze artikelen bevatten bepalingen die van toepassing zijn op meerdere bestemmingen, zodat het uit praktische overwegingen de voorkeur verdient deze in een afzonderlijke paragraaf onder te brengen.

Overgangs- en slotregels

Hier wordt omschreven welke gebouwen en gebruik vallen onder het overgangsrecht.

7.3.2 Artikelsgewijze toelichting planregels

Hiernavolgend worden de planregels artikelsgewijs van een nadere toelichting voorzien.

Hoofdstuk	regel	toelichting
Inleidende regels	1. Begrippen	De in de planregels gebezigde begrippen worden hierin omschreven.
	2. Wijze van meten	Een omschrijving van de wijze waarop het meten dient plaats te vinden.
Bestemmingsregels	3. Agrarisch 4. Wonen 5. Leiding – Hoogspanningsverbinding.	Artikelen 3 en 4 bevatten de hoofdbestemmingen en in artikel 5 is de dubbelbestemming opgenomen. Deze zijn opgebouwd conform de richtlijnen uit de SVBP 2012 en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, waarin een vaste opzet voor de bestemmingsregels is vastgelegd. De opzet voor het bestemmingsplan bestaat uit de volgende onderdelen: Bestemmingsomschrijving Bouwregels Nadere eisen Afwijken van de bouwregels Specifieke gebruiksregels

		Afwijken van de gebruiksregels Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk Wijzigingsbevoegdheid
Algemene regels	6. Anti-dubbeltelregel 7. Algemene bouwregels 8. Algemene gebruiksregels 9. Algemene aanduidingsregels 10. Algemene afwijkingsregels 11. Algemene wijzigingsregels 12. Overige regels	<p>In de anti-dubbeltelregel is vastgelegd dat grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing blijft.</p> <p>In de algemene bouwregels zijn o.a. de regels omtrent ondergronds bouwen, ondergeschikte bouwdelen en bestaande afmetingen en afstanden opgenomen.</p> <p>De algemene gebruiksregels bevatten een beschrijven van het gebruik dat strijdig is met het bestemmingsplan.</p> <p>In de algemene aanduidingsregels is de regeling omtrent de gebiedsaanduidingen 'milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied Venloschol' en 'overige zone – velden' opgenomen.</p> <p>In de algemene afwijkingsregels zijn algemene regels opgenomen voor geringe afwijkingen.</p> <p>De algemene wijzigingsregels geven burgemeester en wethouders de bevoegdheid om geringe wijzigingen in de bestemmingsgrenzen aan te brengen.</p> <p>In de overige regels zijn regels omtrent parkeren en laden en lossen opgenomen.</p>
Overgangs- en slotregels	13. Overgangsrecht 14. Slotregel	<p>Het overgangsrecht bevat de overgangsbepalingen met betrekking tot bebouwing respectievelijk het gebruik van gronden en bouwwerken.</p> <p>De slotregel geeft de titel van de planregels aan.</p>

