

Toelichting

**Bestemmingsplan 'Crommentuijnstraat K346'
te Meterik**

INHOUD

1. INLEIDING	- 4 -
1.1 Aanleiding van het project	- 4 -
2. BELEID.....	- 5 -
2.1 Rijksbeleid.....	- 5 -
2.2. Provinciaal beleid	- 5 -
2.3 Gemeentelijk beleid	- 8 -
3. PROJECTBESCHRIJVING	- 9 -
4. ONDERZOEK.....	- 10 -
4.1 Milieuzonering.....	- 10 -
4.2 Geluid	- 10 -
4.3 Bodem	- 13 -
4.4 Archeologie.....	- 14 -
4.5 Flora en Faunawet.....	- 16 -
4.6 Waterhuishouding.....	- 17 -
4.7 Externe veiligheid	- 18 -
4.8 Luchtkwaliteit	- 19 -
4.9 Verkeerskundige aspecten	- 19 -
4.10 Beschermd en beeldbepalende elementen	- 19 -
5. JURIDISCHE VORMGEVING	- 20 -
5.1 Planstukken	- 20 -
5.2 Toelichting op de verbeelding.....	- 20 -
5.3 Toelichting op de regels	- 20 -
6. OVERLEG.....	- 21 -
6.1 Overleg	- 21 -
6.2 Procedure bestemmingsplan	- 21 -
7. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID.....	- 22 -
BIJLAGEN	- 23 -

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding van het project

Met het project Ruimte voor Ruimte beoogt de Provincie Limburg een ruimtelijke kwaliteitsverbetering van het Limburgse landelijke gebied te bereiken. Door middel van een landelijke subsidieregeling: de Regeling Beëindiging Veehouderijtakken (RBV) zijn intensieve veehouderijbedrijven in de gelegenheid gesteld om hun bedrijf te beëindigen, door het verkopen van hun mestrechten en door hun stallen gesubsidieerd te laten slopen. Deze sloopsubsidie wordt betaald door de Provincie Limburg. Het bedrag voor de sloopsubsidie is voorgefinancierd en wordt terugverdiend door middel van extra woningbouw.



Afbeelding 1: ligging plangebied.

Aansluitend aan of in de randen van dorpen en bebouwingsconcentraties kunnen nieuwe woningen in het kader van de Ruimte voor Ruimte regeling worden gerealiseerd. Door Ruimte voor Ruimte Beheer B.V. is een potentiële locatie aan de Crommentuijnstraat te Meterik, gemeente Horst aan de Maas, voor de ontwikkeling van één ruimte-voor-ruimte woning voorgelegd aan de provincie Limburg, ter beoordeling van de kansrijkheid. Op basis van de beoordeling door de provincie Limburg kan de locatie als kansrijk worden aangeduid.

De gemeente Horst aan de Maas heeft aangegeven bereid te zijn om medewerking te verlenen aan de wijziging van de bestemming. Hiertoe zal een nieuw bestemmingsplan voor het plangebied worden vastgesteld.

In het bestemmingsplan wordt de bestemmingswijziging juridisch-planologisch geregeld. Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en regels betreffende de bestemming, en gaat vergezeld van deze toelichting.

In het volgende hoofdstuk worden de uitgangspunten van het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid verwoord, die betrekking hebben op deze bestemmingswijziging. In hoofdstuk 3 wordt het project beschreven en in hoofdstuk 4 het uitgevoerde onderzoek naar relevante planologische aspecten. Ten slotte komt in hoofdstuk 5 de juridische vormgeving en in hoofdstuk 6 het overleg, inspraak en de te volgen procedure aan de orde.

2. BELEID

2.1 Rijksbeleid

Nota ruimte

De Nota Ruimte (2004) bevat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en de belangrijkste bijbehorende doelstellingen: een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land. Op 17 januari 2006 heeft een meerderheid van de Eerste kamer ingestemd met de Nota ruimte. Deze nota werd op 17 mei 2005 reeds aangenomen door de Tweede kamer. In de nota worden de hoofdlijnen van beleid aangegeven, waarbij de ruimtelijke hoofdstructuur van Nederland (RHS) een belangrijke rol zal spelen.

Voor het buitengebied kiest het Rijk voor een algemene kwaliteitsaanpak, gericht op ruimte voor dynamiek en ontwikkeling – transformatie- en bescherming van waarden. Om de verschillende ruimtebehoeften in het buitengebied te kunnen accommoderen zal zuinig omgegaan moeten worden met de beschikbare ruimte en zullen functies met elkaar gecombineerd moeten worden. De waarden op het gebied van landschap, natuur en cultuurhistorie zijn uitgangspunt bij de invulling van deze strategie. Bescherming en ontwikkeling van natuur, landschap en cultuurhistorie zijn essentieel in waardevolle landschappen. Het niet verstedelijkte karakter staat voorop. Verrommeling en functieverlies van gebieden ondermijnen de ruimtelijke kwaliteit van een aantal landschappen van nationaal belang.

De basiskwaliteit is de ondergrens voor alle ruimtelijke plannen, dus datgene waar een ruimtelijk plan minimaal aan moet voldoen. De nota ruimte bevat hier generieke regels voor, waaraan alle betrokken partijen gebonden zijn. Het kan gaan om inhoudelijke, wettelijke eisen, procesmatige eisen of financiële eisen. In onderhavige toelichting wordt ingegaan op bovengenoemde punten.

Ruimte voor Ruimte-regeling

De Ruimte voor Ruimte-regeling is formeel geregeld in de 'Regeling Beëindiging Veehouderijtakken'. De regeling biedt de mogelijkheid om voorwaarden te scheppen die ervoor zorgen dat het mestoverschot wordt teruggedrongen. Tevens biedt deze regeling een goede mogelijkheid voor opwaardering van het buitengebied door het slopen van stallen.

De Ruimte voor Ruimte-regeling houdt, in het kort, het volgende in: een intensief veehouderijbedrijf stopt de bedrijfsactiviteiten en is bereid de bedrijfsgebouwen te slopen. In ruil voor deze sloop en tegen inlevering van de milieuvergunning krijgt de ondernemer een financiële vergoeding. Deze vergoeding wordt gefinancierd uit de uitgifte van extra bouw kavels. Uitgangspunt is dat deze 'compensatiewoningen' nabij of in bestaande bebouwingsconcentraties worden gebouwd. Eventueel kan ook herbouw op de voormalige bedrijfskavel plaatsvinden.

2.2. Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL)

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg, versie 22 september 2006 (POL 2006) is de herziening van het POL uit 2001. Het POL2006 is een streekplan, het provinciaal waterhuishoudingplan, het provinciaal milieubeleidsplan en bevat de hoofdlijnen van het provinciaal verkeer- en vervoersplan. Tevens vormt POL 2006 een economisch beleidskader op hoofdlijnen, voorzover het de fysieke elementen daarvan betreft. En een welzijnsplan op hoofdlijnen, voorzover het de fysieke aspecten van zorg, cultuur en sociale ontwikkeling betreft.

Het POL2006 zelf kan eveneens beschouwd worden als de structuurvisie op grond van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro). Hiertoe is de POL-aanvulling Nieuwe Wet ruimtelijke ordening, vastgesteld op 17/18 december 2008.

Perspectieven

In de gebiedsgerichte aanpak uit het POL2006 worden voor het Limburgs grondgebied elf perspectieven, met uiteenlopende visies op ontwikkelingsmogelijkheden onderscheiden. Op de perspectievenkaart uit het POL2006, actualisatie januari 2010, wordt het plangebied aangeduid als perspectief P3 Ruimte voor veerkrachtige watersystemen.

Het perspectief Veerkrachtige watersystemen (P3) heeft betrekking op de meer open delen van beekdalen, winterbed van de Maas en steilere hellingen, voorzover deze geen deel uitmaken van P1 (EHS) of P2 (POG). De betreffende gebieden hebben een relatief open karakter en zijn ingericht voor gebruik door vooral grondgebonden landbouw.

De ontwikkeling van functies in deze gebieden is mogelijk mits dit aansluit op het bieden van ruimte aan een voldoende veerkrachtig watersysteem voor de opvang van hoge waterafvoeren, het bestrijden van watertekort, verdroging en het voorkomen van erosie in aanvulling op de perspectieven 1 en 2. De veerkrachtige watersystemen vormen een belangrijke continuïteit in het landschap, zowel visueel-ruimtelijk als cultuurhistorisch, en bieden een goed houvast voor investeringen in landschapontwikkeling.

Limburgs Kwaliteitsmenu

Op 12 januari 2010 heeft gedeputeerde Staten van de Provincie Limburg het Limburgs Kwaliteitsmenu vastgesteld. Doel van het Limburgs Kwaliteitsmenu is om gemeenten een instrumentarium in handen te geven om noodzakelijke of wenselijke ontwikkelingen in het buitengebied te kunnen combineren met gewenste kwaliteitsverbetering van datzelfde buitengebied. Om dit doel te bereiken dienen gemeenten het kwaliteitsmenu op gemeentelijk niveau uit te werken en in gemeentelijke beleid vast te leggen.

Het kwaliteitsmenu is van toepassing op (niet onaanvaardbare) ontwikkelingen buiten de, rond de plattelandskernen getrokken, rode contouren. Deze ontwikkelingen worden middels een bestemmingsplanwijziging mogelijk gemaakt. Het kenmerkende voor de bedoelde ontwikkelingen is dat het (nieuwe) functies zijn die met bebouwing gepaard gaan en extra ruimtebeslag leggen op het buitengebied.

Het provinciale Limburgs Kwaliteitsmenu vormt een uitwerking van het POL 2006 en de POL aanvulling "Verstedelijking, Gebiedsontwikkeling en Kwaliteitsverbetering". In deze POL aanvulling zijn de hoofdlijnen van het kwaliteitsmenu als het ware verankerd.

In het Limburgs Kwaliteitsmenu is opgenomen daar waar sprake is van woningbouw, dient dit te gebeuren binnen de bestaande of nog te maken afspraken. Onder bestaande afspraken vallen afspraken die gemaakt zijn in het kader van de woonvisie en de woningbouwprogrammering en afspraken zoals die gemaakt zijn in het kader van het project Ruimte voor Ruimte Noord- en Midden-Limburg.

Het Limburgs Kwaliteitsmenu is daarom niet van toepassing op de te realiseren ruimte-voor-ruimte woning. Voldaan zal moeten worden aan de afspraken zoals die gemaakt zijn in het kader van het project Ruimte voor Ruimte Noord- en Midden-Limburg.

Ruimte voor Ruimte Noord- en Midden-Limburg

In de zogenaamde reconstructiegebieden is sinds 2000 de 'Ruimte voor Ruimteregeling' van kracht. Met de Ruimte voor Ruimte-regeling wordt beoogd de kwaliteit van het landelijk gebied te

verbeteren zonder dat dit tot uitgaven van de overheid leidt. Ruimtelijke kwaliteitsverbetering wordt bereikt door agrarische bedrijfsgebouwen te slopen en de kosten die dit met zich meebrengt te financieren via de uitgifte van woningbouwlocaties, boven op de contingenten die het Rijk aan de provincies heeft toegekend.

De problemen met de ruimtelijke- en milieukwaliteit in Noord- en Midden-Limburg als gevolg van de intensieve veehouderij zijn voor alle overheden aanleiding geweest een geïntegreerde aanpak te starten. Deze aanpak is gericht op het oplossen van de meervoudige milieuproblematiek en wil een vernieuwingsimpuls geven aan het platteland. Een belangrijk onderdeel is de Ruimte voor Ruimte-regeling. Door kwalitatief hoogwaardige woningen op passende locaties, in ruil voor de sloop van bestaande agrarische bedrijfsgebouwen, verbetert de ruimtelijke en landschappelijke kwaliteit.

Met het project Ruimte voor Ruimte beoogt de Provincie Limburg een ruimtelijke kwaliteitsverbetering van het Limburgse landelijk gebied te bereiken. Door middel van een landelijke subsidieregeling (Regeling Beëindiging Veehouderijtakken) zijn intensieve veehouderijbedrijven in de gelegenheid gesteld om hun bedrijf te beëindigen, door het verkopen van hun mestrechten en door hun stallen gesubsidieerd te laten slopen. Deze sloopsubsidie wordt betaald door de Provincie Limburg. Dit bedrag wordt voorgefinancierd. Het is de bedoeling dat dit geld door middel van extra woningbouw wordt terugverdiend.

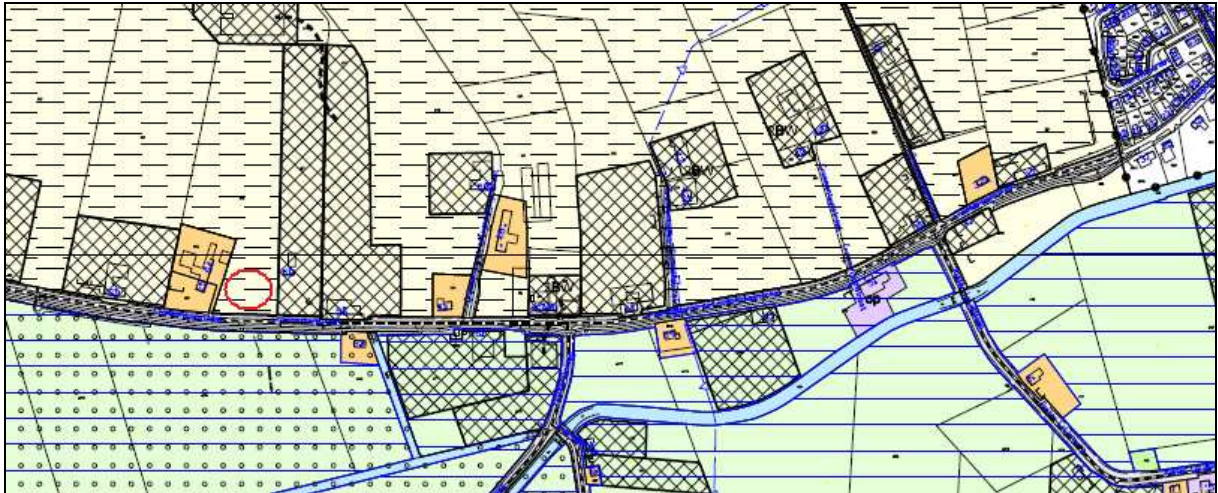
In Noord- en Midden-Limburg mogen in het kader van de Ruimte voor Ruimte-regeling maximaal 900 woningen worden gebouwd. In de partiële streekplanherziening Noord en Midden-Limburg is het beleidskader uitgewerkt onder welke voorwaarden compensatiewoningen kunnen worden gerealiseerd. Compensatiewoningen mogen uitsluitend worden gerealiseerd in de directe nabijheid van een bebouwingsconcentratie. Er moet rekening gehouden worden met de voorwaarden die aan de locaties worden gesteld. De bouw van compensatiewoningen in bos- en natuurgebieden en in het ontwikkelingsgebied ecosystemen of in het winterbed van de Maas is in ieder geval niet mogelijk.

De locatie Crommentuijnstraat (HO.055) is als principaanaanvraag getoetst door de provincie Limburg. Op basis van die beoordeling is gebleken dat de locatie voldoet aan de voorwaarden ligging in de directe nabijheid van een bebouwingsconcentratie, niet gelegen binnen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en niet gelegen binnen het waterbergend winterbed van de Maas. Hierdoor is de locatie als kansrijk aangeduid.

2.3 Gemeentelijk beleid

Bestemmingsplan Buitengebied Deelgebied 2

Het plangebied is gelegen binnen het bestemmingsplan Buitengebied Deelgebied 2. Het bestemmingsplan Buitengebied Deelgebied 2 is vastgesteld door de gemeenteraad op 6 oktober 2009. Het bestemmingsplan heeft van 20 januari 2010 tot en met 3 maart 2010 ter inzage gelegen en is in werking getreden voor die onderdelen waarvoor geen beroep bij de Raad van State is ingesteld.



Afbeelding 2: kaartuitsnede, bestemmingsplan Buitengebied deelgebied 2.

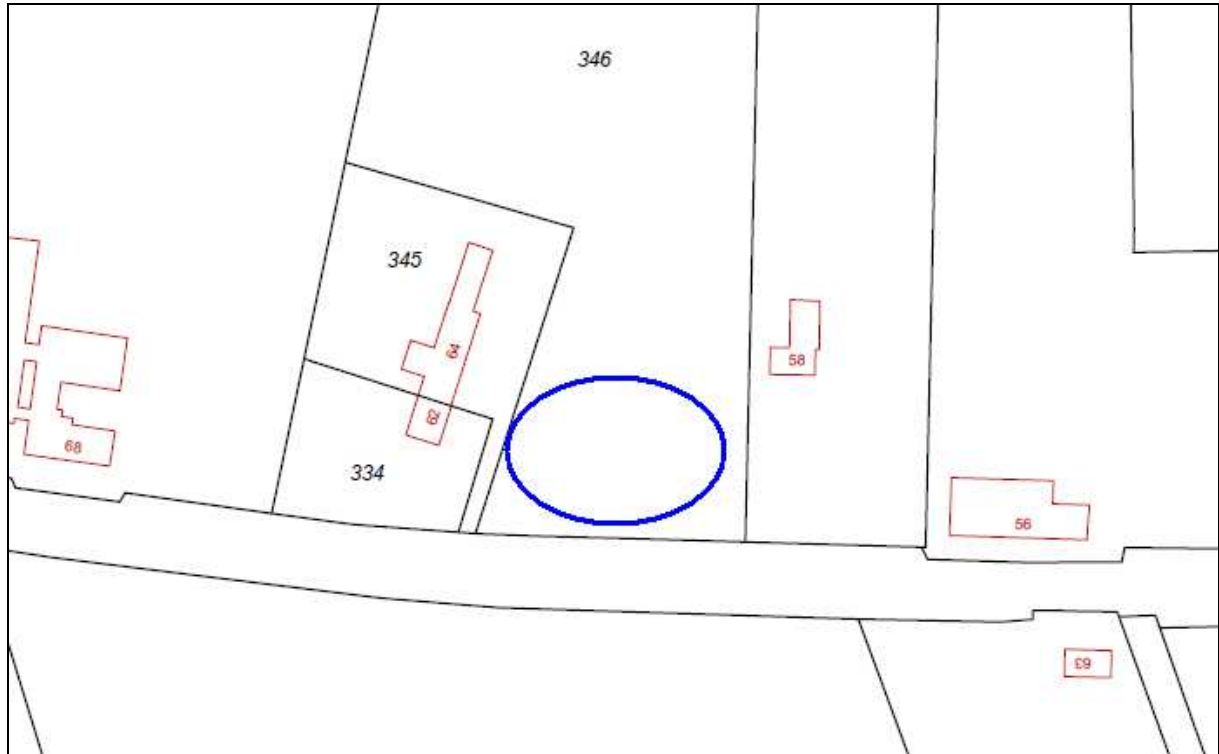
In het vigerende bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemming “Agrarische doeleinden”. Binnen deze bestemming is volgens de voorschriften behorend bij het plan geen woningbouw toegestaan. Om onderhavig plan mogelijk te maken is het daarom noodzakelijk om voor de locatie een nieuw bestemmingsplan op te stellen.

3. PROJECTBESCHRIJVING

De projectlocatie is ten westen op circa 1200 meter van het dorp Meterik gelegen.

Het voorliggend plan wordt, op de momenteel als bouwland gebruikte gronden, één vrijstaande woning met bijgebouwen opgericht.

Het plangebied is gelegen aan de Crommentuijnstraat in het buitengebied van Meterik. Het perceel is kadastraal bekend gemeente Horst, sectie K, nummer 246.



Afbeelding 3: locatie ruimte-voor-ruimte woning.

4. ONDERZOEK

4.1 Milieuzonering

In de handreiking bij de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is voor het beoordelen van ruimtelijke ordeningsplannen een separate paragraaf opgesteld. In deze handreiking wordt in paragraaf 3.4 aangegeven hoe om te gaan bij het beoordelen van ruimtelijke ordeningsplannen.

Volgens paragraaf 3.4 van de handreiking worden wat betreft geurhinder van veehouderijen de volgende aspecten in ogenschouw genomen:

- a) Is ter plaatse een goed woon- en verblijfklimaat gegarandeerd?
(belang geur gevoelig object)
- b) Wordt overigens niet iemand onevenredig in zijn belangen geschaad? (belangen veehouderij en derden).

Bij de beantwoording van vraag 1 dient de 'achtergrondbelasting' inzichtelijk te worden gemaakt en vraag 2 heeft betrekking op de 'voorgroundbelasting' van de nabij gelegen veehouderijen aan de Crommentuinstraat 56 en 68.

a) Is ter plaatse een goed woon- en verblijfklimaat gegarandeerd?

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient voor wat betreft geurhinder van veehouderijen ter plaatse van een plangebied een goed woon- en verblijfklimaat te worden gegarandeerd. Een eerste oordeel volgt uit de berekende voorgroundbelasting.

Bij het bepalen van de geurcontour in het bestemmingsplan, is echter niet alleen de geurcontour van een individueel bedrijf van belang, maar kan ook sprake zijn van cumulatie van geurhinder indien in een gebied meerdere veehouderijen zijn gevestigd (achtergrondbelasting). De achtergrondbelasting kan inzichtelijk worden gemaakt door middel van het verspreidingsmodel V-Stacks gebied.

Voor het berekening van de achtergrondbelasting zijn alle veehouderijbedrijven (exclusief de vaste afstand dieren) rond een straal van 2 km (afbeelding) om het plangebied meegenomen.



Afbeelding 4: Plangebied (gele stip) en grens onderzoeksgebied (rood vierkant)

De geurcontouren van de omliggende veehouderijen zijn berekend vanaf het middelpunt van de stallen. De door de gemeente Horst aan de Maas beschikbaar gestelde gegevens zijn als uitgangspunt genomen. De berekeningen zijn uitgevoerd in het programma V-stacks gebied V2010.1. Van de bedrijven zijn bronbestanden aangemaakt waarin de parameters gemiddelde gebouwhoogte, schoorsteenhoogte, diameter en de uittreesnelheid zijn opgenomen (bijlage 1). Naast deze parameters is de vergunde emissie per bedrijf ingevoerd.

Waar in het dossier een actuele geurberekening voorhanden was, zijn alle invoergegevens (parameters) overgenomen bij deze gebiedsberekeningen. Voor de overige bedrijven zijn de vergunde emissies overgenomen uit de vergunning en zijn voor overige parameters (gemiddelde gebouwhoogte, schoorsteenhoogte en diameter) aannames gemaakt.

In onderstaande tabel is de cumulatieve geurbelasting van de omliggende woningen weergegeven. In de gele blok is de berekende cumulatieve geurbelasting van de ruimte-voor-ruimte woning weergegeven.

Cumulatieve geurbelasting op receptorpunten zoals berekend					
Recep	ID	X-coor	Y-coor	Geurnorm	Geurbe lasting [OU/m ³]
1067	197572	384963		14	6.768
1062	197963	384952		14	13.578
1064	197967	384965		14	14.211
1058	198064	384968		14	17.857
1000	198017	384944		14	13.435
1063	198147	384885		14	19.746
1054	198246	384929		14	17.774
1050	198280	385069		14	14.842
1048	198311	384997		14	11.809
1142	198525	385057		14	8.649
1042	198513	385118		14	11.263
1057	198622	384916		14	7.284
1051	198751	384961		14	12.272
1132	198866	385073		14	15.582
1047	198864	385030		14	14.535
1032	198934	385088		14	11.86

Hieruit blijkt dat ter plaatse van de voorgenomen ruimte-voor-ruimte woning de achtergrondbelasting 13,4 OU/m³ zal bedragen. Volgens bijlage 6 van de Handreiking Wvg correspondeert de achtergrondbelasting met een percentage geurgehinderden van 15. Volgens bijlage 7 van de Handreiking Wvg is in deze situatie sprake van een redelijk goed woon- en leefklimaat.

Uit bovenstaande berekening kan worden geconcludeerd dat voor het plangebied een redelijk goed woon- en leefklimaat is gegarandeerd.

b) Wordt overigens niet iemand onevenredig in zijn belangen geschaad?

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader voor geur vanwege dierenverblijven van veehouderijen bij vergunningverlening. Voor toetsing van veehouderijbedrijven aan de Wgv wordt gebruik gemaakt van het verspreidingsmodel V-Stacks vergunning.

Bij het bepalen van de voorgrondbelasting van de veehouderij aan de Crommentuijnstraat 56 en 68 is gebruik gemaakt van het verspreidingsmodel V-Stacks vergunning.

In de nabije omgeving van het plangebied waar de rvr-woning wordt gerealiseerd zijn een tweetal veehouderijen gelegen. Eén ten oosten (Crommentuijnstraat 56) en één ten westen (Crommentuijnstraat 68) van het plangebied.

Voor zowel de veehouderij aan de Crommentuijnstraat 56 als de veehouderij aan de Crommentuijnstraat 68 zijn de gegevens ingevoerd in het berekeningsprogramma V-stacks vergunningen. Voor de invoer van de verschillende parameters is de gebruikershandleiding V-Stacks vergunning – Verspreidingsmodel bij de Wet geurhinder en veehouderij – Versie 2010.1 als leidraad aangehouden. De rekenresultaten zijn opgenomen in bijlage 2.

Uit de uitvoer van V-stacks Vergunning blijkt dat voor beide bedrijven wordt voldaan aan de wettelijke geurnorm van 14 OU/m³. De feitelijke voorgrondbelasting bedraagt 5,7 tot 14 OU/m³ (hoekpunt 1 en 2 van de bijlage 2).

Tevens is voor het bedrijf ten oosten van het plangebied al op kortere afstand (Crommentuijnstraat 58) een geurgevoelig object gelegen en voor het bedrijf ten westen van het plangebied zijn de woningen aan de Crommentuijnstraat 62 en 64 op kortere afstand gelegen.

De te realiseren ruimte-voor-ruimte woning is op de voorgenomen locatie dan ook niet beperkend voor de uitbreidingsmogelijkheden van de veehouderijen. De belangen van de veehouderij worden dan ook niet geschaad.

Conclusie

Uit berekening blijkt dat een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is gegarandeerd en dat de belangen van de nabij gelegen veehouderijen niet wordt geschaad. Het aspect geur is geen belemmering voor realisatie van de ruimte-voor-ruimte woning.

4.2 Geluid

Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder in werking getreden. Artikel 74 van de Wet Geluidhinder bepaald dat aan beide zijden van iedere weg van rechtswege een geluidszone ligt. Een uitzondering hierop is dat er geen zone ligt op wegen waar een maximumsnelheid van 30 kilometer per uur van toepassing is. De woning wordt aan de Crommentuijnstraat, buiten de bebouwde kom, gebouwd. Voor de Crommentuijnstraat, gelegen buiten de bebouwde kom, geldt een maximumsnelheid van 80 kilometer per uur.

Een akoestisch onderzoek zal dan ook moeten worden uitgevoerd om de geluidsbelasting op de gevels van de geprojecteerde woning ten gevolge van het verkeer op de Crommentuijnstraat te bepalen. In het akoestisch onderzoek wordt berekend of voldaan kan worden aan de voorkeursgrenswaarde voor woningen. Als de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden zal het bevoegde gezag gevraagd worden een hogere grenswaarde vast te stellen. Het akoestisch onderzoek is door JAMI advies en onderzoek te Sevenum uitgevoerd.

Het onderzoek heeft betrekking op het wegverkeerslawaai ten gevolge van de gezoneerde weg Crommentuijnstraat voor de toets aan de Wgh. Voor de nieuw te bouwen vrijstaande woning is onderzocht wat de gevelbelasting is en wat de consequenties hiervan zijn.

Uit het onderzoek blijkt dat met de huidige uitgangspunten de voorkeursgrenswaarde van 48 dB ten gevolge van het wegverkeerslawaai ter hoogte van de nieuwe woning met maximaal 5 dB wordt overschreden.

Er dient derhalve een aanvraag hogere grenswaarde ingediend te worden bij het college van B & W voor de begane grond en verdieping voor respectievelijk 52 en 53 dB.

Met betrekking tot de toets aan het bouwbesluit kan opgemerkt worden dan voldaan kan worden aan het vereiste binnen niveau.

Tenslotte kan met betrekking tot het ruimtelijk traject opgemerkt worden dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

4.3 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke onderbouwing is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen.

In het kader van de voorgenomen bouw van de woning zal daarom een onderzoek naar de bodemgesteldheid moeten worden uitgevoerd. Het gaat hier om een historisch en verkennend

bodemonderzoek conform NEN 5740. Voor het uitvoeren van het bodemonderzoek is opdracht verleend aan HMB B.V. te Maasbree.

In december 2010 is door HMB B.V. een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd op de locatie Crommentuijnstraat (ong.) te Meterik. Op basis van de resultaten van het uitgevoerde vooronderzoek kan de locatie als onverdacht worden aangemerkt ten aanzien van bodemverontreiniging. Het verkennend bodemonderzoek is uitgevoerd conform de NEN 5740.

Gelet op het regionale karakter van de verontreinigingen met zware metalen in het grondwater en het ontbreken van verontreinigingen in de grond kan de onderzoekslocatie als 'onverdacht' ten opzichte van haar omgeving worden beschouwd. Een aanvullend onderzoek met een gewijzigde hypothese wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

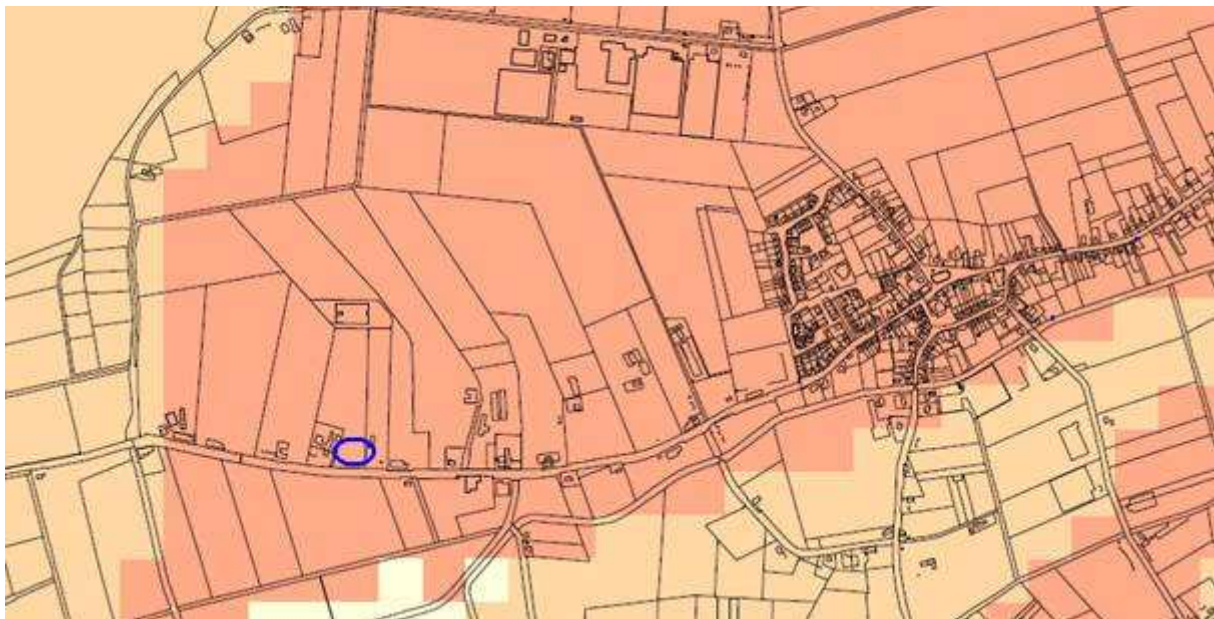
De vastgestelde milieuhygiënisch bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de verlening van een omgevingsvergunning ten behoeve van de voorgenomen nieuwbouw van een woning.

4.4 Archeologie

Uitgangspunt is het archeologisch erfgoed in situ (op de oorspronkelijke vindplaats) te beschermen. Op Europees niveau is daarvoor door het Rijk het Verdrag van Malta ondertekend en zijn verplichtingen aangegaan. Voor archeologisch waardevolle terreinen zoals aangegeven op de Archeologische monumentenkaart Limburg en voor gebieden met een (middel)hoge verwachtingswaarde voor archeologisch erfgoed moeten bij voorgenomen ruimtelijke activiteiten de archeologische waarden door middel van vooronderzoek in kaart worden gebracht. Plangebieden kleiner dan 2500 m² zijn vrijgesteld van dit onderzoek, mits er geen archeologische vondsten in een straal/zone van 50 meter om het plangebied zijn gedaan.

Als het niet mogelijk is de archeologische waarden te behouden en het bodemarchief verstoord raakt, moet de veroorzaker de kosten voor zijn rekening nemen die nodig zijn om de archeologische informatie die in de bodem ligt opgeslagen, veilig te stellen.

Volgens plankaart 2 van het bestemmingsplan Buitengebied deelgebied 2I is de locatie gelegen in het gebied met hoge archeologische verwachtingswaarde.



Afbeelding 5: uitsnede plankaart 2 van het Bestemmingsplan Buitengebied deelgebied 2.

In de regels behorend bij het bestemmingsplan Buitengebied is het volgende opgenomen:

**ARTIKEL 22. ARCHEOLOGISCH GEBIED
(DUBBELBESTEMMING)**

22.1. Doeleindenomschrijving

De als "archeologisch gebied" op plankaart 2 op de "indicatieve kaart archeologische waarden" aangegeven gronden, onderverdeeld in 'hoge verwachtingswaarde', 'middelhoge verwachtingswaarde' en 'archeologisch monument', zijn, behalve voor de aldaar voorkomende andere bestemming(en), primair bestemd voor behoud van het ter plaatse aanwezige archeologisch waarden of archeologische waarden. De Archeologische aandachtsgebieden van de provincie Limburg ten oosten van Melderslo wordt aangegeven door een 'hoge verwachtingswaarde'.

22.2. Bebouwing

*Uitsluitend mogen bouwwerken worden opgericht ten dienste van de in 22.1., tenzij:
a. het plangebied niet groter is dan 2500 m²; dan geldt uitsluitend de onderliggende bestemming, behalve als de bouwlocatie is gelegen binnen een gebied met de aanduiding "archeologisch monument" dan wel binnen gronden gelegen binnen 50 m van een archeologische vindplaats*

In de toelichting behorende bij het bestemmingsplan Buitengebied deelgebied 2 wordt het volgende over archeologie toegelicht:

9.2.2. Archeologische verwachtingswaarde (IKAW)

Uit de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW) vloeit geen directe bescherming voort. De kaart is complementair aan de Archeologische Monumentenkaart en geeft aanvullende informatie ter beoordeling van bestaande waarden. Tevens geeft de kaart een indicatie voor de te verwachten omvang van eventueel vooronderzoek.

De Wet op de archeologische monumentenzorg stelt dat in gebieden die in de Cultuurhistorische Hoofdstructuur zijn aangemerkt als gebieden met een zeer grote tot redelijke kans op archeologische sporen bij het voorbereiden van versturende plannen verplicht verkennend archeologisch onderzoek dient te worden uitgevoerd.

Een dubbelbestemming archeologisch gebied is opgenomen en betreft de gebieden van de IKAW met een middelhoge of hoge trefkans.

Regeling in het bestemmingsplan

Voor alle archeologische monumenten is het nodig om bouwen te voorkomen. De betreffende gebieden zijn daarom aangeduid op plankaart 2 als archeologisch gebied, met een nadere aanduiding archeologisch monument. Via een in het bestemmingsplan opgenomen ontheffing is het mogelijk om een afweging te maken of bouwen mogelijk is. De archeologische gebieden worden tevens beschermd middels een aanlegvergunningstelsel, waaraan mogelijk versturende activiteiten dienen te worden getoetst alvorens een vergunning kan worden verleend.

Voorafgaand aan mogelijk versturende ingrepen in plangebieden groter dan 2500 m² dient altijd een verkennend vooronderzoek naar archeologische waarden te worden uitgevoerd. Dit geldt ook binnen een straal van 50 meter rond de op de kaart opgenomen archeologische monumenten.

Als een dergelijk onderzoek vereist is wordt geadviseerd om in het begin van het planproces de provinciale archeoloog bij de beoordeling van de archeologische waarden te betrekken. Als bij het

vooronderzoek archeologische resten worden aangetroffen dient te worden afgewogen of deze ter plaatse worden geconserveerd of dat deze worden opgegraven.

Uit het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat voor de voorgenomen ruimte voor ruimte locatie geen archeologisch onderzoek hoeft te worden uitgevoerd. De locatie heeft wel de hoge verwachtingswaarde maar is kleiner dan 2500 m² en er zijn geen monumenten binnen 50 m.

4.5 Flora en Faunawet

Zorg voor alle inheemse planten- en diersoorten en voor de natuurlijke rijkdommen van gebieden wordt gegarandeerd door de naleving van de wet- en regelgeving ten aanzien van natuur en milieu. De instrumenten die deze bescherming mogelijk maken zijn op Europees niveau vertaald in Natura 2000. De Europese Habitatrichtlijn en de Europese Vogelrichtlijn zijn in Natura 2000 opgenomen. De Europese wetgevingen zijn in Nederland vertaald in de Flora- en faunawet voor de soortbescherming en in de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 voor de gebiedsbescherming. Nederland heeft daarmee de Europese wetgeving in de nationale wetgeving verankerd.

In de Flora- en faunawet is de bescherming van wilde dier- en plantensoorten in Nederland geregeld. Deze wet bevat een aantal verbodsbepalingen om de in het wild voorkomende planten- en diersoorten te beschermen. De Flora- en faunawet hanteert een drietal beschermingscategorieën (algemeen beschermde soorten, overige beschermde soorten en strikt beschermde soorten). Indien de voorgenomen activiteit niet verstorend werkt of geen nadelige gevolgen heeft, waardoor aangetoond kan worden dat er geen verbodsbepalingen worden overtreden voor de in het gebied voorkomende beschermde soorten, hoeft er in de meest voorkomende gevallen geen ontheffing aangevraagd te worden.

Uit de gegevens van de provincie Limburg, km-vak 198-383 (bijlage 3), blijkt dat bij de broedvogelinventarisatie van 2003 geen minder algemene of zeldzame vogelsoorten binnen het projectgebied zijn waargenomen. In het gehele km-vak 198-383 is één beschermde soort (rodelijst) broedvogel aangetroffen namelijk de veldleeuwerik. De veldleeuwerik komt voornamelijk voor in het agrarisch gebied. Daar voldoende graslanden en akkerlanden in de omgeving van het projectgebied aanwezig zijn, zal de voorgenomen woning geen bedreiging vormen voor de veldleeuwerik. Daarnaast zijn in het km-vak alleen de algemene soorten zoals de zwarte roodstaart, grasmus en de holenduif aangetroffen.

Uit de gegevens van de provincie Limburg (bijlage 4) met betrekking tot vaatplanten blijkt dat er bij de planteninventarisatie van 2002 geen beschermde of zeldzame plantensoorten binnen het projectgebied zijn waargenomen.

Om schade aan mogelijke voortkomende broedvogels te voorkomen is het noodzakelijk om voor aanvang van de bouwwerkzaamheden een controle op de aanwezigheid van broedvogels uit te voeren. Nu in het projectgebied geen beschermde soorten broedvogels voorkomen en een controle plaatsvindt, zal voor de voorgenomen woningbouw geen verstoring van de broedvogels plaatsvinden.

4.6 Waterhuishouding

Het merendeel van het hemelwater wat op verhard oppervlak valt wordt in Limburg via het rioolstelsel afgevoerd. De gezamenlijke Limburgse waterbeheerders hebben daarom de brochure 'Regenwater schoon naar beek en bodem' opgesteld. Op basis van deze brochure kan bepaald worden hoeveel en op welke manier regenwater op een verantwoorde wijze van de riolering kan worden afgekoppeld en kan worden afgevoerd naar beek en bodem.

Bij afkoppelen wordt erop gelet dat schoon hemelwater schoon blijft en dat regenwater dat licht verontreinigd is, wordt gezuiverd. Daarnaast dient wateroverlast voorkomen te worden. Door het hanteren van een voorkeursvolgorde is het mogelijk om per project de best haalbare oplossing te kiezen. Het uitgangspunt is om al het verhard oppervlak af te koppelen van het rioolstelsel.

De waterbeheerders hanteren hierbij de voorkeursvolgorde vasthouden, bergen en afvoeren.

Voor woningbouw gaat de voorkeur uit naar bovengrondse centrale infiltratievoorzieningen met bodemfilter (bijv. infiltratie vijver en WADI). Hemelwater dat niet kan worden geïnfiltreerd, mag vertraagd worden geloosd op oppervlaktewater, dus door middel van een dynamische buffer. Acceptabel is waterdoorlatende verhardingen met zuiverende werking, ondergronds infiltreren met c.q. zonder bodemfilter.

In de toekomstige situatie wordt op de projectlocatie één woning met bijgebouwen en bijbehorende parkeervoorzieningen gerealiseerd. Conform het toetsingkader kan er bij een maximale woninginhoud van 1000 m³ en 100 m² aan bijgebouwen maximaal 435 m² verharding worden gerealiseerd. Daarnaast wordt er waarschijnlijk terrasverharding en een oprit gerealiseerd met een geschatte maximale oppervlakte van 100 m². In totaal wordt dus maximaal 535 m² verharding toegevoegd ten opzichte van de huidige situatie.

Volgens de brochure dient de infiltratievoorziening en dynamische buffers gedimensioneerd te worden op een bui van T=10 (50 mm in 27,3 uur bij een afvoer van 1 l/s/ha) met een doorkijk naar T=100 (63 mm in 16,2 uur bij een afvoer van 1 l/s/ha).

Voor de projectlocatie betekent dit dat er bij een bui van T=10 maximaal 26,75 m³ moet worden afgekoppeld en bij een bui van T=100 maximaal 33,7 m³.

Een eventuele dynamische buffer dient gedimensioneerd te zijn op een bui T=10 met een waakhoogte van 50 cm en een noodoverlaat aanbrengen op het oppervlaktewater.

De doorlaatbaarheid van de bodem is met een infiltratiecapaciteit van 0,45 – 0,75 meter per dag redelijk goed te noemen.

Het exacte infiltratiesysteem zal nader worden vormgegeven bij de aanvraag van een omgevingsvergunning. De oprit kan worden voorzien van een waterdoorlatende verharding en voor het resterende hemelwater kan gebruikt gemaakt worden van infiltratiekratten, WADI, vijver of een infiltratiesloot.

De projectlocatie heeft een oppervlakte van circa 1.000 m². Dit betekent dat op eigen terrein voldoende ruimte is om een bui die eens in de 100 jaar (T=100) voorkomt op te vangen. Hierdoor zal geen wateroverlast optreden in de woning en ter plaatse van aangrenzende percelen.

Uitvoering van het project zal leiden tot extra afvalwater, hoofdzakelijk huishoudelijk afvalwater. Dit water zal worden geloosd op de riolering. Hiervoor zal nog een aansluitvergunning moeten worden aangevraagd.

Een negatieve beïnvloeding van het grondwaterpeil of de waterhuishouding is als gevolg van het bouwplan niet te verwachten. In het kader van het voorgenomen bouwplan zijn slechts beperkte

grondwerkzaamheden te verwachten. Deze beperken zich tot het bouwrijp maken van de locatie evenals uitgravingwerkzaamheden ten behoeve van de fundering. Indien bij de bouw bronnering wordt toegepast dient hiervoor in het kader van de Waterwet een vergunning of melding te worden aangevraagd bij het Waterschap Peel en Maasvallei.

Medio 2006 heeft het waterschap Peel en Maasvallei besloten dat ruimtelijke plannen die een omvang hebben van minder dan 2000 m² en niet in de nabijheid liggen van een aandachtsgebied niet door het Waterschap beoordeeld hoeven te worden.

In de nabije omgeving van beoogd plan zijn geen aandachtsgebieden zoals rivierbed Maas, kanaal, zuiveringstechnisch werk/leiding, grondwaterbeschermingsgebied, primaire waterkering/kade of bedrijventerrein gelegen. De op te richten gebouwen zijn eveneens kleiner dan 2000 m². Beoordeling van de waterparagraaf dient daarom door de gemeente plaats te vinden.

4.7 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het projectgebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10⁻⁶ contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. In de groepsrisicoberekening wordt rekening gehouden met de daadwerkelijke aanwezigheid van mensen en met bescherming tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen.

Risicovolle activiteiten

In het kader van het plan is bekeken of er in of in de nabijheid van het plangebied sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes) of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.

Inrichtingen

Volgens de risicokaart van de provincie Limburg blijkt dat er geen risicovolle inrichtingen, welke onder het Bevi vallen, aanwezig zijn waardoor mogelijke belemmeringen voor het projectgebied kunnen ontstaan.

Verder zijn er geen risicobronnen in het kader van externe veiligheid aanwezig, die een nadelige invloed op het projectgebied hebben.

4.8 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden. De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (Wm). In artikel 5.16 Wm is bepaald onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt “niet in betekende mate (NIBM)” bij aan de luchtverontreiniging;
- het project past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Niet in betekende maten (NIBM)

In de Wet luchtkwaliteit wordt het begrip “Niet In Betekende Mate” oftewel NIBM geïntroduceerd. Dit begrip maakt het mogelijk om in overschrijdingssituaties ontwikkelingen mogelijk te maken of bij projecten met geringe omvang geen toetsing te hoeven doen aan de grenswaarden.

In de algemene maatregel van bestuur ‘Niet in betekende mate bijdragen’ (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Projecten die de fijn stof (PM₁₀) met meer dan 3% van de grenswaarde verhogen, dragen in betekende mate bij aan de luchtverontreiniging. Er is ook een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

In deze lijst is voor woningbouwlocaties opgenomen dat deze locaties in ieder geval NIBM zijn bij minder dan 1.500 woningen en minimaal één ontsluitingsweg. Onderhavig project behelst het bouwen van één woning en kan dus beschouwd worden als NIBM. Hierdoor is verder onderzoek naar de luchtkwaliteit niet nodig.

4.9 Verkeerskundige aspecten

Realisatie van het project zal leiden tot een zeer beperkte toename van het aantal verkeersbewegingen. De ontsluiting van de locatie is goed te noemen.

Parkeren kan volledig op het eigen terrein plaatsvinden. Er wordt voldaan aan de parkeernormen uit de ‘Aanbevelingen voor verkeersvoorzieningen binnen de bebouwde kom’ (CROW, 2004) namelijk 2 parkeerplaatsen per woning.

4.10 Beschermd en beeldbepalende elementen

Volgens de informatie afkomstig van cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Limburg bevinden zich in de directe omgeving van het project geen beschermd of beeldbepalende gebouwen of elementen.

5. JURIDISCHE VORMGEVING

5.1 Planstukken

Het bestemmingsplan 'Crommentuijnstraat K346' bestaat uit een verbeelding en regels betreffend de bestemming en gaat vergezeld van deze toelichting.

5.2 Toelichting op de verbeelding

De analoge verbeelding is getekend op een digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1000, conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP2008). De bestemmingsgrenzen, het bouwvlak en de bestemming 'wonen' zijn op de verbeelding weergegeven.

5.3 Toelichting op de regels

Voor de regels bij het bestemmingsplan 'Crommentuijnstraat K346' is aangesloten bij de systematiek behorend bij de Standaard vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP2008) en bij het vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied Deelgebied 2' van de gemeente Horst aan de Maas.

De planregels zijn verdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels met daarin de begrippen en de wijze van meten;
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels. Hiermee worden de op de verbeelding opgenomen bestemmingen geregeld.
- Hoofdstuk 3: Algemene regels, waaronder zijn opgenomen de antidubbeltelbepaling, algemene afwijkingsregels;
- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels, waarin het overgangsrecht en de slotregel zijn opgenomen.

Het belangrijkste doel van de planregels is om de bouw- en gebruiksregels van de verschillende bestemmingen aan te geven.

6. OVERLEG

6.1 Overleg

Bij de voorbereiding van een nieuw bestemmingsplan moeten Burgemeester en Wethouders overleg plegen met het waterschap, met andere gemeenten van wie de belangen bij het project betrokken zijn en met de betrokken rijks- en provinciale diensten. Van het overleg kan worden afgezien als de betrokken diensten aangeven dat overleg niet noodzakelijk is.

Bij brief van 4 mei 2011 heeft de Provincie Limburg (bijlage 5) aangegeven dat het bestemmingsplan geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen.

Voor onderhavig plan hoeft geen vooroverleg plaats te vinden met Waterschap Peel en Maasvallei, omdat het bouwplan onder de grens blijft waarvoor het plan moet worden beoordeeld door het waterschap.

De VROM-Inspectie heeft een lijst samengesteld met gevallen waarin overleg gepleegd dient te worden. Deze lijst is per brief van 26 mei 2009 toegezonden aan alle Nederlandse gemeenten. Het gaat hier om gevallen waarin nationale belangen spelen. Komt een project of activiteit niet voor op deze lijst dan hoeft geen overleg plaats te vinden. Onderhavig project komt niet voor op de lijst van de VROM-Inspectie. Er hoeft derhalve geen overleg met het Rijk plaats te vinden.

6.2 Procedure bestemmingsplan

Voorliggend ontwerpbestemmingsplan zal gedurende een periode van 6 weken ter inzage worden gelegd. Gedurende deze periode kan door een ieder een mondelinge of schriftelijke zienswijzen worden ingediend bij het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Horst aan de Maas. Hierna wordt het bestemmingsplan door de gemeenteraad vastgesteld. Het vastgestelde bestemmingsplan wordt vervolgens wederom voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd. Binnen 6 weken na vaststelling van het bestemmingsplan kunnen belanghebbenden beroep tegen het plan instellen bij de Raad van State.

7. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

De ontwikkeling van het projectgebied bevat een wijzigen van de bestemming 'Agrarische doeleinden' in de bestemming 'Wonen' waarvoor op basis van artikel 6.2.1 Bro een exploitatieplan ex artikel 6.12 lid 2 Wro moet worden opgesteld, tenzij is aangegeven dat het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het besluit begrepen gronden anderszins verzekerd is.

In onderhavig geval zijn er geen kosten die door de gemeente op initiatiefnemer moeten worden verhaald, anders dan door de legeskosten. Wel is het zo dat een anterieure overeenkomst is opgesteld m.b.t. de invulling van groen, de aanleg van parkeerplaatsen e.d. Daarnaast is een planschadeverhaalovereenkomst gesloten.

BIJLAGEN

1. Invoergegevens berekening V-Stack gebied;
2. Geurberekening Crommentuijnstraat 56 en 68;
3. Broedvogelgegevens Provincie Limburg;
4. Vegetatiegegevens Provincie Limburg;
5. Brief overleg provincie Limburg.