

Bestemmingsplan 'Woning Bergsbos- laan, Meerlo

Gemeente Horst aan de Maas

Vastgesteld

Bestemmingsplan 'Woning Bergsbos- laan, Meerlo'

Gemeente Horst aan de Maas

Vastgesteld

Rapportnummer:	211x04104
Datum:	23 maart 2011
Contactpersoon opdrachtgever:	Mevr. L. Peeters en mevr. P. Lucas, gemeente Horst aan de Maas
Projectteam BRO:	Dhr. drs. Frank Janssen en mevr. ing. Guusje Peeters
Concept:	oktober 2010
Voorontwerp:	---
Ontwerp:	januari 2011
Vaststelling:	24 mei 2011
Trefwoorden:	Meerlo, Bergsboslaan, woningbouw, perceel G848
Bron foto kaft:	Hollandse hoogte 4
Beknopte inhoud:	Ten behoeve van de realisatie van één nieuwe wo- ning op uitsluitend het perceel G848 aan de Bergsbo- slaan in Meerlo, is onderhavig bestemmingsplan opgesteld.

BRO Vestiging Tegelen
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
F +31 (0)77 373 76 94
E tegelen@bro.nl

Inhoudsopgave	pagina
1. INLEIDING	3
1.1 Aanleiding planherziening	3
1.2 Begrenzing en juridische status van het plangebied	4
1.3 Leeswijzer	5
2. GEBIEDSBESCHRIJVING	7
2.1 Ruimtelijke en functionele structuur	7
2.2 Bestemmingsplanregeling	10
3. BELEIDSKADER	11
3.1 Rijksbeleid	11
3.3 Provinciaal beleid	14
3.3 Regionaal beleid	17
3.4 Gemeentelijk beleid	18
4. RANDVOORWAARDEN	21
4.1 Economische uitvoerbaarheid	21
4.2 Milieuaspecten	22
4.2.1 Bodem	22
4.2.2 Wegverkeerslawaaï	22
4.2.3 Luchtkwaliteit	23
4.2.4 Externe veiligheid	24
4.2.5 Milieuzonering	26
4.3 Archeologie	27
4.4 Natuur en landschap	29
4.5 Flora en fauna	30
4.6 Verkeerskundige aspecten	32
4.7 Kabels en leidingen	32
4.8 Waterhuishouding	32
4.9 Hoogwaterbeleid	35
5. PLANBESCHRIJVING	37
5.1 Omschrijving plangebied en bouwplan	37
5.2 Ruimtelijke effecten	37

6. JURIDISCHE VORMGEVING	39
6.1 Toelichting op de analoge verbeelding	39
6.2 Toelichting op de regels	39
6.2.1 Inleidende regels	40
6.2.2 Bestemmingsregels	40
6.2.3 Algemene regels	41
6.2.4 Overgangs- en slotregels	41

7. INSPRAAK EN OVERLEG	43
-------------------------------	-----------

8. PROCEDURE	45
---------------------	-----------

BIJLAGE

Bijlage 1. Wateradvies

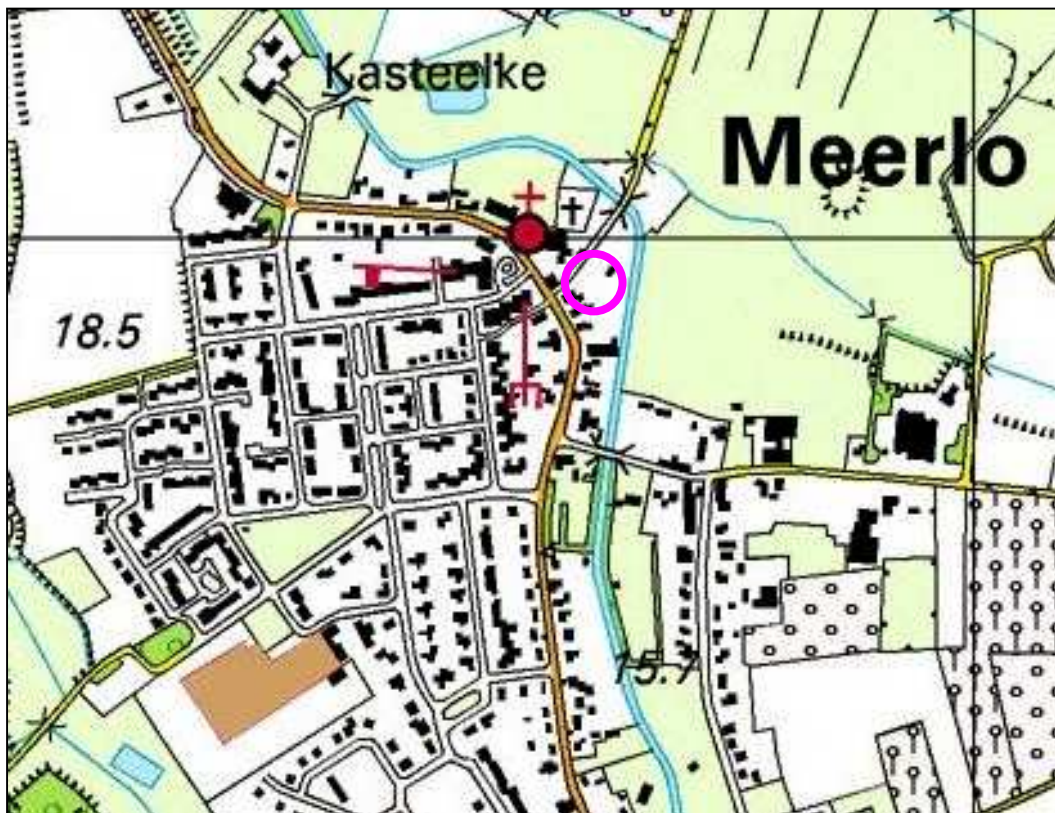
1. INLEIDING

1.1 Aanleiding planherziening

De voormalige gemeente Meerlo-Wanssum heeft in 2007, in het kader van het vaststellen van het bestemmingsplan 'Kern Meerlo', met de familie Coenders afspraken gemaakt ten behoeve van de bouw van één woning tussen de bestaande bijgebouwen aan de Bergsboslaan in Meerlo.

Omdat de ondergrond van de, op 25 juni 2007 vastgestelde, plankaart verouderd is en inmiddels ook het betreffende perceel gesplitst is ten behoeve van de nieuwbouw, is de aanduiding in het vigerende bestemmingsplan die regelt dat er een nieuwe woning mag worden gebouwd, niet exact gesitueerd op de beoogde locatie tussen de bijgebouwen en op het thans gesplitste perceel G848.

Met het opstellen van dit nieuwe bestemmingsplan wordt de correcte en bedoelde locatie voor de nieuwbouwwoning daarom opnieuw en exact vastgelegd.



Afbeelding 1. Ligging plangebied (paarse cirkel) en omgeving

1.2 Begrenzing en juridische status van het plangebied

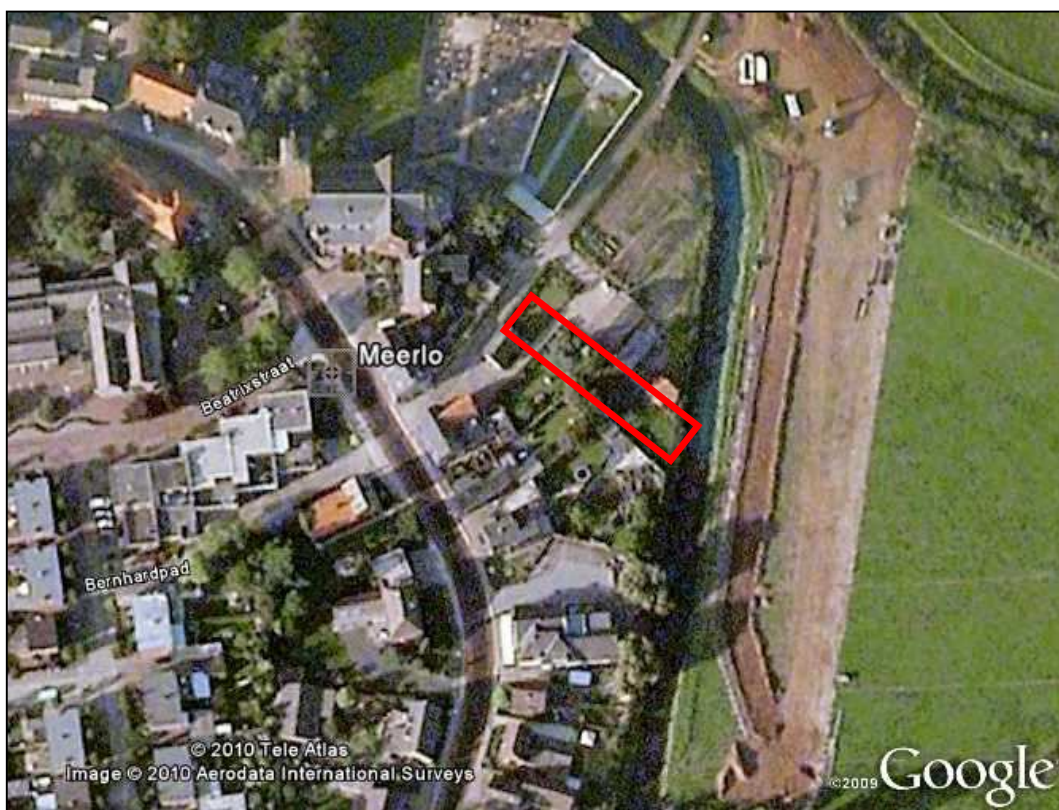
De globale plangrens is afgebeeld op afbeelding 2. Het als zodanig afgebakende gebied zal in het verdere vervolg van dit rapport als 'het plangebied' worden aangeduid. Bij het bepalen van de planbegrenzing zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- er dient een eenduidige en herkenbare plangrens te worden getrokken;
- de nieuwe perceels- en eigendomsgrenzen zijn gerespecteerd.

Voor de betreffende gronden geldt momenteel het bestemmingsplan 'Kern Meerlo' van de voormalige gemeente Meerlo-Wanssum. Het plangebied heeft de bestemmingen 'Woondoeleinde W'. Op het betreffende perceel is de bouw van één nieuwe woning toegestaan. Omdat het betreffende perceel inmiddels gesplitst is dient de nieuwe, exacte, locatie voor de nieuwbouwwoning vastgelegd te worden.

In het voorliggende bestemmingsplan wordt de exacte nieuwe locatie voor de nieuwe woning dan ook wettelijk vastgelegd.

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en bijbehorende planregels. Deze toelichting vergezelt het plan.



Afbeelding 2. Globale begrenzing plangebied

1.3 Leeswijzer

De toelichting is als volgt opgebouwd: in hoofdstuk 2 komt de bestaande situatie aan bod gevolgd door het beleidskader in hoofdstuk 3. In hoofdstuk 4 worden de onderzoeksrandvoorwaarden beschreven. In hoofdstuk 5 wordt het bouwplan beschreven. Tenslotte komen in de hoofdstukken 6, 7 en 8 de planstukken, overleg en procedure aan de orde.

2. GEBIEDSBESCHRIJVING

2.1 Ruimtelijke en functionele structuur

De Bergsboslaan is gelegen in het noordoosten van de kern Meerlo, nabij de kerk en de begraafplaats aan de Hoofdstraat.

De Bergsboslaan betreft een (doodlopende) weg en is te kenmerken als een overgangszone richting het buitengebied en de daar gelegen Groote Molenbeek.



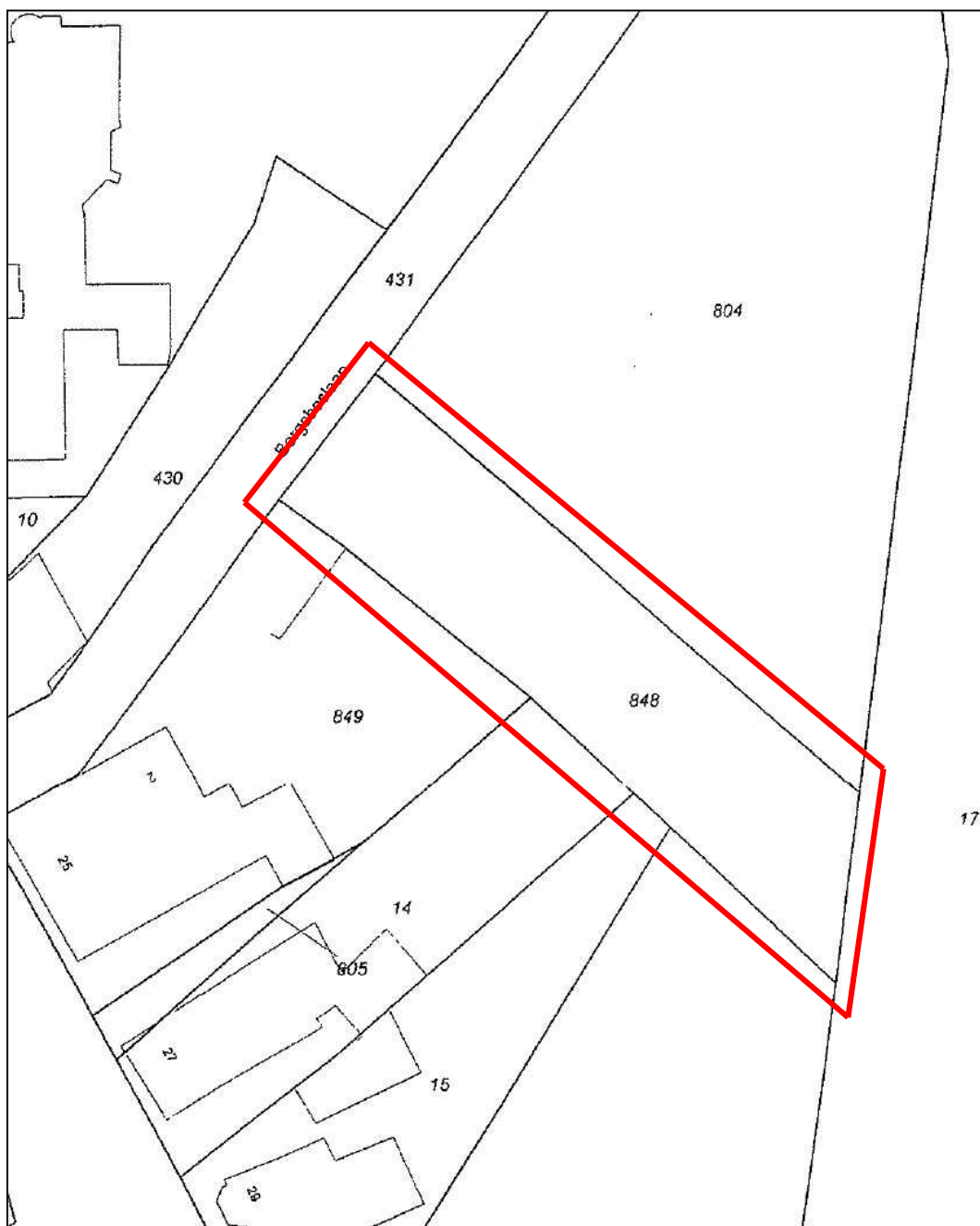
Afbeelding 3. Bergsboslaan in zuidwestelijke en noordoostelijke richting

Het perceel maakte vroeger deel uit van het perceel G806 (welk daarvoor samen met een noordelijk gelegen perceel één geheel vormde middels kadastraal nummer G13). Het perceel G806 is nu gesplitst in twee delen: het perceel G849, waarop de bestaande bebouwing aan de Hoofdstraat 25 gelegen is en het perceel G848 waar de beoogde nieuwbouw voorzien is.

Aan de achterzijde grenst dit perceel aan de Groote Molenbeek.

Aan weerszijden van het perceel zijn bijgebouwen gelegen in de vorm van garages. Ook recht tegenover het plangebied bevindt zich een bijgebouw in de vorm van een garage. Iets verderop in noordoostelijke richting bevindt zich de begraafplaats van Meerlo.

In noordoostelijke richting steekt de Bergsboslaan de Groote Molenbeek over richting het buitengebied. Het perceel bevindt zich dan ook aan de rand van het bebouwde gebied. Doordat de bouwlocatie zich tussen en tegenover bestaande bijgebouwen bevindt, zal de openheid van het dal van de Groote Molenbeek ter plaatse niet in het geding komen.



Afbeelding 4. Nieuwe kadastrale situatie



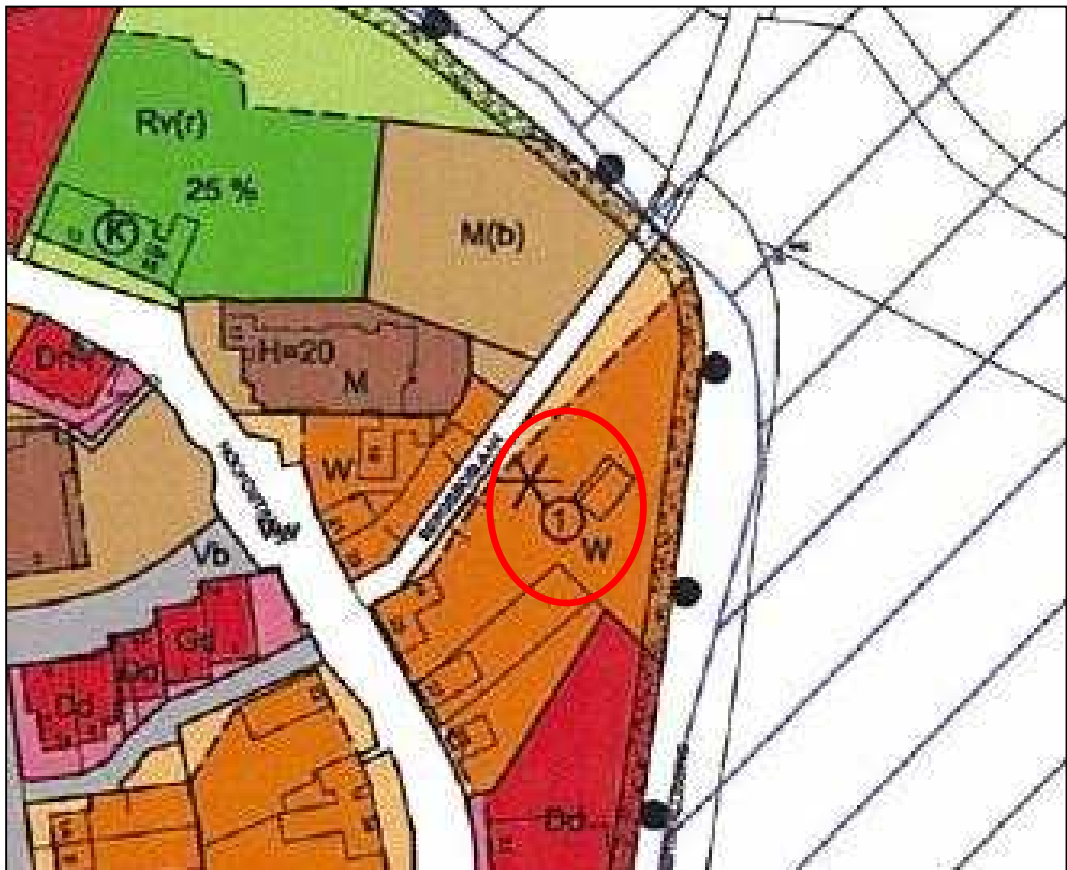
Afbeelding 5. Plangebied



Afbeelding 6. Naastgelegen bijgebouwen

2.2 Bestemmingsplanregeling

Het plangebied is gelegen in het bestemmingsplan 'Kern Meerlo', zoals dat is vastgesteld door de raad van de voormalige gemeente Meerlo-Wanssum op 25 juni 2007 en gedeeltelijk is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 20 november 2007.



Afbeelding 7. Uitsnede vigerende plankaart

Ter plaatse geldt de bestemming 'Woondoeleinden W'. Als zodanig aangewezen gronden zijn bestemd voor niet gestapelde woningen. Ter plaatse van de aanduiding 'Locatie nieuwbouwwoning toegestaan' is één nieuwbouwwoning toegestaan. Het gewenste gebruik voor woondoeleinden en de gewenste bouw van een nieuwe woning is derhalve toegestaan.

Omdat de bouwaanduiding alleen maar betrekking mag hebben op het gesplitste perceel G848, is aan de hand van de nieuwe kadastrale situatie de bouwmogelijkheid exact vastgelegd.

3. BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk zal aandacht worden besteed aan het rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid. Het rijksbeleid zal worden besproken aan de hand van het overkoepelend beleidsstuk; de Nota Ruimte. Voor het provinciaal beleid wordt gebruik gemaakt van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006, actualisatie 2010), eveneens een overkoepelend beleidsstuk en diverse andere/ aanvullende beleidsstukken.

3.1 Rijksbeleid

Nota Ruimte

De Nota Ruimte is een nota van het Rijk, waarin de principes voor de ruimtelijke inrichting van Nederland zijn vastgelegd. In de Nota Ruimte gaat het daarbij om inrichtingsvraagstukken die spelen tussen nu en 2020, met een doorkijk naar 2030. In de nota worden de hoofdlijnen van beleid aangegeven, waarbij de ruimtelijke hoofdstructuur van Nederland (RHS) een belangrijke rol speelt.

De Nota Ruimte bevat niet alleen de ruimtelijke uitspraken zoals die eerder in de Vijfde Nota over de Ruimtelijke Ordening waren opgenomen, maar ook die uit het Tweede Structuurschema Groene Ruimte (SGR2) en uit het Nationaal Verkeers- en Vervoersplan (NVVP). Daarnaast zijn in de Nota Ruimte ook de Gebiedsgerichte Economische Perspectieven (GEP) opgenomen. De Nota Ruimte is derhalve een integraal product. De Nota Ruimte is op 17 mei 2005 door de Tweede Kamer aangenomen. Een meerderheid van de Eerste Kamer heeft op 17 januari 2006 ingestemd met de nota. De nota is 27 februari 2006 in werking getreden.

In de Nota Ruimte wordt gekozen voor een dynamisch, op ontwikkeling gericht ruimtelijk beleid. 'Toelatingsplanologie' maakt plaats voor 'ontwikkelingsplanologie', doordat niet langer alleen beperkingen worden gezien, maar juist ontwikkelingen worden gestimuleerd. Het Rijk stelt alleen nog maar beperkingen aan ruimtelijke ontwikkelingen, wanneer een nationaal belang in het geding is.

Ontwikkelingsplanologie werkt vanuit een gebiedsgerichte aanpak, met als doel de ruimtelijke kwaliteit van het gebied vanuit verschillende deelbelangen te verbeteren. Er liggen op een gebied vaak meerdere "ruimteclaims", die ieder hun eigen doelstellingen hebben. Alleen door een synergie op gang te brengen tussen de verschillende deelbelangen, kan er gebiedsgericht maatwerk geleverd worden en kunnen er meervoudige doelen worden bereikt.

Wat betreft de leefbaarheid van dorpen en steden wordt in de Nota Ruimte opgemerkt dat bundeling van verstedelijking en economische activiteiten gewenst is. Dat betekent dat nieuwe functies of bebouwing grotendeels geconcentreerd tot stand moet komen: in bestaand bebouwd gebied, aansluitend op het bestaande bebouwde gebied of in nieuwe clusters daarbuiten. De ruimte die in het bestaande stedelijke gebied aanwezig is, moet door verdichting optimaal gebruikt worden. De openheid van het landelijke gebied dient namelijk zo veel mogelijk behouden te blijven.

Op grond van artikel 9.1.2 lid 1 Overgangsrecht Wro is bepaald dat een planologische kernbeslissing (zoals de Nota Ruimte) gelijkgesteld wordt met een structuurvisie. Het recht van de planologische kernbeslissing zoals gold voor het tijdstip van inwerkingtreding van de Wro blijft van toepassing. In het kader van de Wro dienen echter niet alleen de verantwoordelijkheden en belangen benoemd te worden, maar zal ook inzichtelijk moeten worden gemaakt hoe deze belangen zullen worden verwezenlijkt. Het Rijk heeft derhalve de nationale ruimtelijke belangen geïdentificeerd in de Realisatieparagraaf nationaal ruimtelijk beleid. Ook deze Realisatieparagraaf heeft de status van structuurvisie.

Er zijn 33 nationale ruimtelijke belangen onderscheiden op basis van de Nota Ruimte. Dat is ook gedaan voor de andere bestaande Pkb's (ook van andere departementen). De nationale belangen zijn zaken waarvoor de rijksoverheid verantwoordelijkheid neemt en geven aan waar het rijk voor staat. De nationale belangen omvatten globaal genomen:

- nationale planologische principes zoals gebundelde verstedelijking en versterking van de kwaliteiten van het landschap;
- de ontwikkeling van de Randstad, de mainports en een aantal grote bouwlocaties;
- de bescherming en ontwikkeling van een aantal groene en blauwe gebiedscategorieën;
- ruimtelijke garanties voor de nationale grondstoffen- en energieproductie.

Op basis van Realisatieparagraaf nationaal ruimtelijk beleid zijn een vijftal nationale belangen in het plangebied van toepassing. Deze nationale belangen zijn allen afkomstig uit de Nota Ruimte:

- *Bundeling van verstedelijking en economische activiteiten*: nieuwe functies of bebouwing moeten grotendeels geconcentreerd tot stand komen: in bestaand bebouwd gebied, aansluitend op het bestaande bebouwde gebied of in nieuwe clusters daarbuiten. De ruimte die in het bestaande stedelijke gebied aanwezig is, moet door verdichting optimaal gebruikt worden. De openheid van het landelijke gebied dient namelijk zo veel mogelijk behouden te blijven.
- *Borging van milieukwaliteit en externe veiligheid*: het Rijk streeft naar een schone aantrekkelijke en veilige leefomgeving. Instrumentarium is ondermeer de Wet luchtkwaliteit, Wet geluidhinder en Wet bodembescherming.

- *Het op orde houden van het regionale watersysteem:* het op orde brengen en houden van het regionale watersysteem heeft als doel het land te beschermen tegen wateroverlast, zoetwatervoorraden veilig te stellen, het voorkomen van verdroging en onnodige bodemdaling, watertekorten en verzilting, de verbetering van de kwaliteit van grond- en oppervlaktewater, een goede ecologische waterkwaliteit en de versterking van ruimtelijke kwaliteiten.
- *Bescherming en nadere ontwikkeling leefgebieden van beschermde soorten:* ook buiten de EHS, VHR- en NB-wetgebieden is veel natuur gelegen die beschermd en ontwikkeld dient te worden. De Flora- en faunawet en Natuurbeschermingswet zijn hier instrumenten voor.
- *Behoud en versterking van landschappelijke kwaliteit:* ook buiten de werelderfgoedgebieden en de nationale landschappen dient de landschappelijke kwaliteit expliciet meegenomen te worden in de ruimtelijke afwegingen. Het betreft hier zowel het behoud, versterking en vernieuwing van de landschappelijke kwaliteit.

Hieronder vindt per nationaal belang een afweging plaats:

- *Bundeling van verstedelijking en economische activiteiten:* het plangebied is gelegen in bestaand bebouwd gebied. Gezien de ligging tussen twee bestaande vrijstaande bijgebouwen wordt de openheid van het beekdal en ook de openheid van het landelijke gebied ter plaatse niet aangetast.
- *Borging van milieukwaliteit en externe veiligheid:* in hoofdstuk 4.2 is de milieukwaliteit en de externe veiligheid beoordeeld. Geconcludeerd kan worden dat er geen belemmeringen zijn ten aanzien van de genoemde onderdelen.
- *Het op orde houden van het regionale watersysteem:* in het kader van de planvorming en het opstellen van het concrete bouwplan geldt als uitgangspunt een duurzame waterhuishouding (zie ook paragraaf 5.8).
- *Bescherming en nadere ontwikkeling leefgebieden van beschermde soorten:* in paragraaf 4.5 wordt aandacht geschonken aan de aanwezigheid van beschermde soorten. Hierin komt naar voren dat er geen belemmeringen zijn (al dient wel het broedseizoen in acht genomen te worden) en de rijksbelangen in dit kader niet geschaad worden.
- *Behoud en versterking van landschappelijke kwaliteit:* uit hoofdstuk 5 blijkt dat vanwege de gestelde stedenbouwkundige randvoorwaarden en de situering van de woning tussen de reeds aanwezige vrijstaande bijgebouwen de landschappelijke waarden in de omgeving niet in het geding komen.

Uit het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat de gewenste woningbouw in overeenstemming is met de nationale belangen zoals verwoord in de Nota Ruimte en Realisatieparagraaf nationale ruimtelijke belangen.

3.3 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (actualisatie 2010)

Op 22 september 2006 is door Provinciale Staten van Limburg het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006) vastgesteld. In 2008 is het POL2006 geactualiseerd aan de nieuwe ruimtelijke wetgeving. Het POL2006 is een streekplan, het provinciaal waterhuishoudingplan, het provinciaal milieubeleidsplan en bevat de hoofdlijnen van het provinciaal verkeer- en vervoersplan. Tevens vormt het POL2006 een economisch beleidskader op hoofdlijnen, voorzover het de fysieke elementen daarvan betreft, en een welzijnsplan op hoofdlijnen, voorzover het de fysieke aspecten van zorg, cultuur en sociale ontwikkeling betreft.

Het POL2006 zelf kan eveneens beschouwd worden als de structuurvisie op grond van de nieuwe ruimtelijke wetgeving. Hiertoe is de POL-aanvulling Nieuwe Wet ruimtelijke ordening (vastgesteld op 17-18 december 2008) opgesteld. De POL-aanvulling heeft de juridische status van structuurvisie en vormt tevens de uitvoeringsparagraaf van het POL2006, zoals bedoeld in Wro.

Nieuwe activiteiten in het landelijk gebied, die op grond van het bundelingsbeleid in stedelijk gebied mogelijk zijn, dienen zoveel mogelijk geconcentreerd te worden binnen de bestaande bebouwing van plattelandskernen. De plattelandskernen zijn daartoe voorzien van (verbale) contouren. Als dat niet mogelijk of wenselijk is, gaat de voorkeur uit naar ontwikkeling aansluitend aan de plattelandskernen.

In de gebiedsgerichte aanpak uit het POL2006 worden voor het Limburgs grondgebied elf perspectieven, met uiteenlopende visies op ontwikkelingsmogelijkheden onderscheiden. Op de Perspectievenkaart uit het POL2006, actualisatie 2010, wordt het plangebied aangeduid als 'Plattelandskern Noord- en Midden-Limburg' (perspectief 6a).

De plattelandskernen zijn overwegend kleinschalig van karakter. De vitaliteit van deze dorpen en stadjes moet behouden blijven. Met het oog daarop wordt ruimte geboden voor de opvang van de woningbehoefte van de eigen bevolking. En voor de groei van lokaal, in een enkel geval ook regionaal georiënteerde bedrijvigheid. Het instandhouden van winkels en publieksvoorzieningen in plattelandskernen vraagt de nodige aandacht, net als de bereikbaarheid per openbaar vervoer zodat sociaal-culturele voorzieningen (ook in de stadsregio's) goed bereikbaar zijn.



Afbeelding 8. Uitsnede perspectieven kaart POL

Alleen in Noord- en Midden-Limburg kan nog sprake zijn van uitleglocaties aansluitend aan de contour rondom de Plattelandskernen. Indien dat het geval is, dan is aan de hand van het Limburgs Kwaliteitsmenu te bepalen welke kwaliteitsbijdrage gericht op het compenseren van verloren gaande omgevingskwaliteit aan de orde is. Dit verschil in ontwikkelingsmogelijkheden tussen de plattelandskernen in Noord- en Midden- Limburg ten opzichte van Zuid-Limburg wordt gemarkeerd door het onderscheiden van twee aparte perspectieven P6a en P6b.

Binnen de contour is het Limburgs Kwaliteitsmenu niet van toepassing en is het aan de gemeente om zorg te dragen voor een goede balans tussen groen, water en bebouwing. Wél dient bij nieuwe uitleglocaties en nieuwe ontwikkelingen binnen de (verbale) contour ingezet te worden op bovenplanse verevening gericht op de herstructurering van de bestaande woningvoorraad en aanwezige werklocaties.

Onderhavige locatie grenst aan het POL-perspectief 2 'Provinciale Ontwikkelingszone Groen' (POG). Deze bevindt zich ten noorden van de Hoofdstraat. Deze gronden

zijn echter overwegend in gebruik ten behoeven van het wonen, recreatie detailhandel of maatschappelijke voorzieningen met bijbehorende erven en tuinen. Van specifieke groene waarden is hier geen sprake. Ditzelfde geldt ook voor het onderhavige plangebied. Een nadere afweging inzake de POG wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

POL-aanvulling Verstedelijking, Gebiedsontwikkeling en Kwaliteitsverbetering

De POL-aanvulling Verstedelijking, Gebiedsontwikkeling en Kwaliteitsverbetering (VG en K) bevat een aantal beleidsaanpassingen dat zich concentreert rond drie nauw samenhangende thema's: verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering. Voor deze drie thema's wordt op onderdelen de formulering van het provinciaal belang aangescherpt. Dit is nodig om duidelijk te maken op welke wijze de provincie haar nieuwe bevoegdheden volgens de Wet ruimtelijke ordening zal inzetten.

De doelen van de POL-aanvulling zijn:

- Provinciale regie en sturing op woningvoorraadontwikkeling.
- Provinciale regie en sturing op ontwikkeling werklocaties.
- Selectieve provinciale sturing op verstedelijkingsprocessen.
- Ruimte voor nieuwe clusters van bebouwing in landelijk gebied ('nee, tenzij').
- Het verbinden van nieuwbouw of uitleglocaties met revitalisering en/of herstructurering (woongebieden, werklocaties, glastuinbouw).
- Selectieve provinciale sturing op gebiedsontwikkelingen.
- Verankeren en overdragen van het Limburgs Kwaliteitsmenu.

Bij plattelandskernen in Noord- en Midden-Limburg ziet de provincie nog mogelijkheden voor uitleglocaties buiten, maar wel grenzend, aan de contour. Ook hier blijft wel de voorkeur bestaan voor inbreiding (toepassing SER-ladder). Voor nieuwe op zichzelf staande clusters van bebouwing buiten de contour geldt een 'nee, tenzij'-benadering.

De POL-aanvulling VG en K vormt het kader voor de beleidsregel het Limburgs Kwaliteitsmenu.

Beleidsregel Limburg Kwaliteitsmenu

De beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) regelt de 'extra' condities en voorwaarden waaronder bepaalde ontwikkelingen in het landelijk gebied buiten de plattelandskernen dan wel in het stedelijk gebied in de perspectieven P2, P3 en P8 mogelijk zijn. Het LKM vormt geen nieuw ruimtelijk beleid, maar is een uitwerking van het kwaliteitsdeel uit het POL en de POL aanvulling VG en K. Via het LKM wordt dan ook geen nieuwe of extra ruimte geboden voor ontwikkelingen buiten de contour.

Het LKM richt zich op relatief kleinschalige ontwikkelingen vanuit het particulier initiatief.

De essentie van het LKM is dat de beoogde ontwikkelingen gepaard moeten gaan met landschappelijke kwaliteitsverbetering, natuurontwikkeling en ontstening. Dit ter compensatie van het door de ontwikkeling optredende verlies aan omgevingskwaliteit. De voorheen bestaande instrumenten 'Rood voor Groen', 'Ruimte voor Ruimte Zuid-Limburg', Verhandelbare Ontwikkelingsrechten methode (VORM) en 'Bouwkavel op Maat Plus (BOM+)' gingen uit van hetzelfde principe.

Het werken met en uitvoering geven aan (de modules van) het LKM wordt in handen gelegd van de gemeenten.

Uit de Contourenatlas Noord- en Midden-Limburg blijkt dat het plangebied gelegen is binnen de contour om Meerlo. Nadere invulling van het LKM is derhalve niet noodzakelijk.

3.3 Regionaal beleid

Regionale Woonvisie regio Venray

In de Regionale Woonvisie voor de regio Venray (tot welke regio de kern Meerlo voorheen behoorde) geldt als gezamenlijk regionaal woonbeleid het voorzien in de kwantitatieve en kwalitatieve woningbehoefte voor de doelgroepen.

De volgende uitgangspunten worden daarbij gehanteerd:

- Inhaalslag woningbouw op korte termijn;
- Streven naar een evenwichtige bevolkingsopbouw door het bieden van woonruimte aan diverse bevolkingsgroepen;
- Inspelen op toegenomen diversiteit van kwalitatieve woningvraag woningzoekenden;
- Verhoogde woningbouwproductie ten behoeve van een evenwichtige bevolkingssamenstelling;
- Realiseren van kwalitatief hoogwaardig aanbod van woningen voor starters, doorstromers, senioren en ouderen;
- Scheppen van voorwaarden voor afstemming van wonen, welzijn en zorg.

In het uitvoeringsprogramma nieuwbouw tot 2010 van de regionale woonvisie, zijn voor de voormalige gemeente Meerlo-Wanssum 216 koop- en 102 huurwoningen opgenomen. Van de koopwoningen moet 87% eengezinswoningen worden en 13% meergezinswoningen. Van de huurwoningen moet 21% eengezinswoningen worden en 79% levensloopbestendig.

De regionale woonvisie is gebaseerd op een behoefteonderzoek uit 2003. De verschillende gemeenten hebben in 2007 nieuwe woningbehoefteonderzoeken uit laten voeren, zo ook de voormalige gemeente Meerlo-Wanssum (zie ook paragraaf 4.4).

Er wordt momenteel gewerkt aan een nieuwe regionale woonvisie.

3.4 Gemeentelijk beleid

Woonvisie Natuurlijk! Wonen in Horst aan de Maas

Op 21 oktober 2008 is een nieuwe woonvisie (Natuurlijk! Wonen in Horst aan de Maas) voor de gemeente Horst aan de Maas vastgesteld.

Het kerkdorp Meerlo maakte toen nog geen deel uit van de gemeente en is dan ook niet nader opgenomen in deze woonvisie van 2008.

Gemeentelijke woonvisie

In augustus 2005 heeft de voormalige gemeente Meerlo-Wanssum de gemeentelijke woonvisie 'Van huisvesten naar wonen, uitvoeren en vormgeven' opgesteld. Hierin ziet Meerlo-Wanssum het als haar verantwoordelijkheid om samen met de woningcorporatie te zorgen dat er voldoende en een kwalitatief goed aanbod van betaalbare huurwoningen is voor huishoudens met een laag inkomen.

De voormalige gemeente wilde inspelen op de vergrijzing en in nieuwbouwprojecten levensloopbestendig bouwen. "Om aan de behoefte van toekomstige zorgvragers te voldoen, moeten in ieder geval projectontwikkelaars en woningcorporatie(s) in elk nieuwbouwproject woningen voor 100 % levensloopbestendig bouwen. Dat wil zeggen dat deze voor alle leeftijdsgroepen geschikt is of eenvoudig geschikt gemaakt kan worden".

Woningmarktonderzoek 2007

Omdat de voormalige gemeente Meerlo-Wanssum en woningcorporatie Wonen Venray een actueel inzicht wilden krijgen in de kwantitatieve en kwalitatieve woningbehoefte in de voormalige gemeente is door Companen in 2007 een woningmarktonderzoek uitgevoerd. Het woningmarktonderzoek moest de voormalige gemeente en de corporatie helpen bij het maken van goede onderbouwde keuzen en het bieden van houvast voor een toekomstig woningbouwprogramma.

Uit het woningmarktonderzoek blijkt onder andere het volgende voor de voormalige gemeente:

- Meerlo-Wanssum heeft moeite inwoners vast te houden: er trekken per saldo meer mensen weg dan er zich vestigen. De sterkste migratierelatie bestaat met Venray en Horst aan de Maas. Met uitzondering van kinderen komt in alle leeftijdsklassen een vertrekoverschot voor.
- De afgelopen 5 jaar zijn er ca. 125 nieuwbouwwoningen toegevoegd aan de woningvoorraad, merendeels eengezinskoopwoningen.
- De gemiddelde prijs van een bestaande koopwoning ligt in 2004 op ca € 230.000,-. In de jaren daarvoor lag de gemiddelde prijs nog onder de 2 ton.

De komende 15 jaar zal de voormalige gemeente met bijna 500 inwoners toenemen. Ervan uitgaande dat vestiging en vertrek elkaar in evenwicht houden. Vertaald in huishoudens (lees: benodigde additionele woningen) betekent dit een toename van ca. 275. Voor de periode 2007-2011 is sprake van een benodigde groei van circa 110

woningen. Vooral de veranderende huishoudensamenstelling (minder gezinnen en meer kleine, vooral oudere huishoudens) zal een rol gaan spelen in de kwalitatieve woningbehoefte.

Het woningmarktonderzoek heeft de volgende (te verwachten) tekorten en overschotten op de woningmarkt in beeld gebracht. Als er gesproken wordt over een overschot, betekent dit niet dreigende leegstand, maar duidt dit op een marktsegment waarnaar de vraag vanuit de gemeentelijke markt zal afnemen en vaak relatief veel aanbod van aanwezig is.

Tekorten:

- grondgebonden nultredenwoningen, zowel in de huur- als in de koopsector;
- koopappartementen in beperkte mate;
- halfvrijstaande en vrijstaande eengezinswoningen vanaf €200.000;
- goedkopere rijwoningen (< €175.000).

Potentiële overschotten:

- eengezinswoningen in de huursector;
- flatwoningen zonder lift in de huur (in beperkte mate);
- dure rijwoningen en kleine twee-onder-een-kap woningen in de koopsector.

Oplossingsrichtingen

Om de planvoorraad beter in de pas te laten lopen met de geuite woningbehoefte op gemeentelijke schaal, zouden de volgende strategieën op zijn plaats zijn:

- ontwikkelen van grondgebonden nultredenwoningen;
- terughoudend zijn in het toevoegen van goedkope koopwoningen;
- verkoop van huurwoningen (dit komt tegemoet aan een veel geuite wens en past als strategie in het toch op de markt brengen van koopwoningen in lager prijssegment);
- ontwikkelen van middeldure en dure eengezinswoningen in de koopsector.

Let wel: Companen gaat in de resultaten van het onderzoek voorbij aan eventuele harde plannen die er al liggen, de visies van betrokken partijen (zoals corporatie en ontwikkelaars, maar ook de gemeente zelf) en de eventuele beperkingen van beschikbare locaties.

Voor onderhavig plangebied geldt dat er één vrijstaande woning gebouwd wordt in het middeldure segment. Het perceel is in principe voldoende groot om eventueel levensloopbestendig te kunnen bouwen. De voorziene ontwikkeling kan dan ook aansluiten bij de woningbehoefte.

Vigerend bestemmingsplan

In paragraaf 2.2 is reeds ingegaan op het vigerend bestemmingsplan 'Kern Meerlo'.

4. RANDVOORWAARDEN

Bij de toekenning van een nieuwe bestemming dient rekening gehouden te worden met (milieu-)aspecten vanuit de omgeving en op de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten bodem, geluid, lucht, externe veiligheid en milieuzonering voor het plangebied wordt in de navolgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van de gewenste ingrepen voor de aspecten archeologie, leidingen en infrastructuur, natuur en landschap, flora en fauna, waterhuishouding, verkeer en economische uitvoerbaarheid. De hieruit voortkomende bevindingen worden in onderstaande paragrafen toegelicht.

Omdat reeds sprake is van een woonbestemming en in het gebied reeds een nieuwe woning gebouwd mag worden op basis van vigerende rechten, zijn enkele onderzoeksaspecten slechts beknopt onderzocht.

4.1 Economische uitvoerbaarheid

Op 1 juli 2008 is als onderdeel van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de Grondexploitatiewet (Grewwet) in werking getreden. In de Grewwet is bepaald dat de gemeente verplicht is om bij het vaststellen van een ontwikkelingsgericht bestemmingsplan, maatregelen te hebben genomen die verzekeren dat alle kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan. Dit betekent dat er voor de gemeente een verplichting bestaat om haar kosten, die gepaard gaan met een bouwplan, te verhalen op de exploitant.

De raad van de voormalige gemeente Meerlo-Wanssum heeft op 7 december 2009 een motie aangenomen om het vigerende bestemmingsplan 'Kern Meerlo' aan te passen ten behoeve van de bouw van onderhavige woning op uitsluitend het perceel G848. De kosten zijn voor rekening van de gemeente, zodat verder geen anterieure overeenkomst zal worden gesloten met de initiatiefnemer.

4.2 Milieuaspecten

4.2.1 Bodem

Door Aeres Milieu is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd op de locatie¹. Gebaseerd op de verzamelde gegevens uit het vooronderzoek is de onderzoekslocatie als 'onverdacht' beschouwd.

Uit de analysesresultaten blijkt dat de bovengrond licht verontreinigd is met cadmium, kobalt, lood en zink. In de ondergrond is een lichte verontreiniging met kobalt en zink vastgesteld. Het freatisch grondwater is licht verontreinigd met naftaleen.

De resultaten van het onderzoek geven geen aanleiding tot het uitvoeren van een aanvullend of nader bodemonderzoek.

De milieuhygiënische conditie van de bodem vormt geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

De aangetroffen lichte verontreinigingen in de grond kunnen wel bij grondafvoer beperkingen opleveren ten aanzien van het (her)gebruik van de grond, omdat dan veelal andere normen gelden. Ten aanzien van hergebruik van deze grond elders is het Besluit Bodemkwaliteit van toepassing.

Voor het volledige onderzoeksrapport wordt hier volledigheidshalve verwezen naar een afzonderlijke, bij dit bestemmingsplan behorende, bijlage.

4.2.2 Wegverkeerslawaai

Het plangebied is gelegen binnen de geluidzone van de Hoofdstraat. De voor motorvoertuigen doodlopende Bergsboslaan is niet afzonderlijk aangemerkt als 30 km-zone, zodat hiervoor ook een snelheidsregime van 50 km/u geldt. Het aantal verkeersbewegingen op deze weg is echter beperkt. Door de gemeente Horst aan de Maas is dan ook aangegeven dat deze weg akoestisch niet relevant is, zodat dit wegvak verder buiten beschouwing kan worden gelaten.

Vanwege de ligging binnen de geluidzone van de Hoofdstraat heeft K+ een akoestisch onderzoek naar wegverkeerslawaai als gevolg van deze weg uitgevoerd².

Uit de conclusies van het onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB ter plaatse niet wordt overschreden. De Wet geluidhinder legt derhalve geen restricties op aan het bouwplan. In het kader van het Bouwbesluit is de vereiste geluidwering van uitwendige scheidingsconstructie gelijk aan de minimumeis van 20 dB.

¹ Aeres Milieu, Verkennend bodemonderzoek Bergsboslaan te Meerlo, rapportnummer AM10250, d.d. 11 augustus 2010

² K+, Akoestisch onderzoek Bouwplan Bergsboslaan Meerlo, gemeente Horst aan de Maas, projectnr. M10 257.401, d.d.29 juli 2010

Voor het volledige onderzoeksrapport wordt hier volledigheidshalve verwezen naar een afzonderlijke, bij dit bestemmingsplan behorende, bijlage.

4.2.3 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een project draagt ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast, wanneer een project niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een project is NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM_{10}) of stikstofdioxide (NO_2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/ m^3 voor zowel fijn stof en NO_2 .

Als de 3% grens voor fijn stof of stikstofdioxide niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

In het Besluit NIBM is geregeld dat binnen de getalsmatige grenzen van de Regeling een project altijd NIBM is. Er zijn immers alleen categorieën van gevallen aangewezen, waarvan aannemelijk is dat de toename van de concentraties in de betreffende gevallen niet de of 3% grens overschrijdt. Wanneer een categorie eenmaal is aangewezen, mag er zonder meer van worden uitgegaan dat deze bijdrage NIBM is.

Indien een project boven de getalsmatige grenzen uitkomt is een project in betekenende mate (IBM), tenzij alsnog aannemelijk te maken is dat de bron minder dan 3% bijdraagt aan de concentratie. Behoort een project tot een niet in de Regeling NIBM genoemde categorie dan zal steeds met behulp van onderzoek dienen te worden aangetoond of het project NIBM is.

Voor woningen gelden de volgende getalsmatige grenzen:

	minimaal 1 ontsluitingsweg	minimaal 2 ontsluitingswegen
	3%-norm	3%-norm
Woningen (maximaal)	1.500	3.000

Hieruit blijkt dat plannen pas een negatief effect op de luchtkwaliteit hebben, zodra de verkeersgeneratie, gegenereerd door meer dan 1.500 woningen, toeneemt. In onderhavige situatie worden slechts één woning toegevoegd. Hierdoor valt de woningbouw ruim onder de 3 % grens voor PM₁₀ of NO₂. De nieuwbouw draagt dan ook 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging. Voor de woning zelf kan, gezien het ontbreken van drukke en grote vervoersassen in de directe omgeving, ook uitgegaan worden van een goed woon- en leefklimaat wat betreft de heersende achtergrondconcentraties.

4.2.4 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen³ (deze wordt op termijn vervangen door het 'Besluit transportroutes externe veiligheid'). vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen

Vervoer van gevaarlijke stoffen vindt sinds jaar en dag plaats via het spoor, over de weg en het water. Knelpunt hierbij is dat er geen plafond bestaat voor de omvang en samenstelling van dit vervoer. Theoretisch kan het vervoer ongelimiteerd toenemen, met dan eveneens ongelimiteerde gevolgen voor de ruimtelijke ordening. De overheid is voornemens een zogeheten Basisnet vast te stellen met routes die worden aangewezen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het beleid achter het landelijke Basisnet is dat een plafond vastgesteld wordt voor dit vervoer van gevaarlijke stoffen. Ook worden randvoorwaarden aan de ruimtelijke ordening gesteld. Het Basisnet voor de weg is definitief aangeboden in de kamer en daarom deels gepubliceerd in de Circulaire Risiconormering vervoer van gevaarlijke stoffen. Deze wijziging is van kracht.

³ Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen, Staatscourant d.d. 4 augustus 2004. Deze Circulaire is gebaseerd op de Risico Normering Vervoer gevaarlijke stoffen en het Bevi en sluit zoveel als mogelijk aan op het Bevi. Op 1 januari 2010 is het besluit tot wijziging van de Circulaire RNVGS in werking getreden.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants⁴.

Risicovolle activiteiten

In het kader van het plan moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plangebied sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes) of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.

De geplande woning is een kwetsbaar object en moet getoetst worden aan het Bevi en de wet- en regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

In de Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke stoffen is vermeld dat er in principe geen beperkingen aan het ruimtegebruik hoeven te worden gesteld in gebieden die op meer dan 200 meter van een transportroute of tracé liggen.

Risicovolle inrichtingen

Uit de Risicokaart voor Limburg is gebleken dat het plangebied zich niet binnen het invloedsgebied van risicovolle inrichtingen bevindt.

⁴ Zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen

Transport gevaarlijke stoffen over het spoor

Uit de Risicokaart voor Limburg is gebleken dat het plangebied zich niet binnen het invloedsgebied van transport van gevaarlijke stoffen per spoor bevindt.

Transport gevaarlijke stoffen over de weg

Uit de Risicokaart voor Limburg is gebleken dat het plangebied zich niet binnen het invloedsgebied van transport van gevaarlijke stoffen over de weg bevindt.

Transport gevaarlijke stoffen over het water

Uit de Risicokaart voor Limburg is gebleken dat het plangebied zich niet binnen het invloedsgebied van transport van gevaarlijke stoffen over het water bevindt.

Transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen

Het ministerie van VROM heeft veiligheidsafstanden vastgelegd die aangehouden moeten worden tussen ondergrondse buisleidingen en bijvoorbeeld woningen, ziekenhuizen en scholen. Deze afstanden staan in de Circulaire 'Regels inzake de zonerings langs hogedruk aardgastransportleidingen' (1984) en de Circulaire 'Bekendmaking van voorschriften ten behoeve van de zonerings langs transportleidingen voor brandbare vloeistoffen van de K1, K2 en K3 categorie' (1991). VROM werkt aan een Algemene Maatregel van Bestuur Buisleidingen waarin onder meer voorwaarden worden gesteld voor de risiconormering en -zonerings rond buisleidingen, het opnemen van regels in bestemmingsplannen en technische eisen, Het nieuwe externe veiligheidsbeleid inzake transportleidingen (AMvB Buisleidingen) zal naar verwachting begin 2011 inwerking treden, waarna de huidige circulaires komen te vervallen.

In de omgeving van het plangebied zijn op basis van het bestemmingsplan en leidinggegevens van de Gasunie geen buisleidingen gelegen die een belemmering vormen voor de realisatie van de woning.

Conclusies

Door de voorziene ontwikkeling zal het aantal personen in het plangebied toenemen met circa 3. Gezien de ligging buiten enig invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via het spoor, de weg, het water of een buisleiding) ligt het plangebied ook niet binnen een PR-contour en wordt er ook geen invloed uitgeoefend op het groepsrisico. De verantwoordingsplicht hoeft niet ingevuld te worden. Externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering voor de realisatie van de woning.

4.2.5 Milieuzonerings

De geplande woning heeft volgens de (indicatieve) lijst 'Bedrijven en Milieuzonerings', uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) in 2009, geen milieuzone ten opzichte van omliggende functies.

Wel geldt voor de geplande woning een goed woon- en leefklimaat als uitgangspunt.

Bij de ontwikkeling van het perceel dient derhalve rekening te worden gehouden met de milieutechnische belemmeringen van de bedrijven in de directe omgeving.

Aan de Hoofdstraat bevinden zich verschillende voorzieningen, zoals een bakkerij, apotheek en kerk met begraafplaats. Met uitzondering van deze laatst genoemde inrichtingen, betreffen de in de omgeving aanwezige inrichtingen categorie 1 bedrijven waaraan een indicatieve milieuzone van 10 meter verbonden is. De nieuwe woning is niet gelegen op een afstand kleiner dan 10 meter van deze inrichtingen. Hoewel het perceel van de bakker aan de achterzijde wel grenst aan onderhavig perceel, wordt er, gezien de diepte van de beide percelen en de afstand tot de daadwerkelijke bedrijfsbebouwing (meer dan 30 meter) vanuit gegaan dat de nieuwe woning geen hinder ondervindt van de bakkerij en dat de bakkerij door de komst van de nieuwe woning niet in haar milieugebruiksruimte beperkt wordt (dit ook vanwege de reeds bestaande woningen welke op een kortere afstand tot de bakkerij gelegen zijn dan de nieuwe woning en daarmee maatgevend zijn voor de milieugebruiksruimte).

De kerk en bijbehorende begraafplaats betreffen categorie 2-inrichtingen waaraan een indicatieve milieuzone van 30 meter verbonden is. De nieuwe woning is gelegen binnen deze afstand van 30 meter. Een kerk (en andere categorie 1- en 2-inrichtingen) wordt echter als algemeen aanvaardbaar in een rustige woonomgeving beschouwd, zodat, mede gezien de eigen keuze van de initiatiefnemer om ter plaatse een woning te realiseren, toch sprake kan zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor de woning.

4.3 Archeologie

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem.

De wet beoogt het culturele erfgoed (en vooral het archeologische erfgoed) te beschermen. Onder archeologisch erfgoed wordt verstaan: alle fysieke overblijfselen, zowel in als boven de grond, die bijdragen aan het verkrijgen van inzicht in menselijke samenlevingen uit het verleden.

De uitgangspunten van deze wet zijn:

- Archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren en alleen opgraven als behoud in de bodem (in situ) niet mogelijk is.

- Vroeg in de ruimtelijke ordening al rekening houden met archeologie. Initiatiefnemers tot ruimtelijke ontwikkelingen moeten in een vroegtijdig stadium aangeven hoe met eventuele archeologische waarden bij bodemverstorende ingrepen zal worden omgegaan. Dit houdt in een verplichting tot vooronderzoek bij werkzaamheden die de grond gaan verstoren. De invoering hiervan wordt geregeld via bestemmingsplannen en vrijstellingen, de mer-plichtige activiteiten en ontgrondingen.
- Bodemverstoorders betalen archeologisch onderzoek en mogelijke opgravingen (principe verstoorder betaalt). De kosten voor noodzakelijke archeologische werkzaamheden komen ten laste van de initiatiefnemer tot de bodemverstorende activiteit.

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is aangegeven dat gemeentes verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. Dit betekent dat de gemeente bevoegd gezag is. Als gevolg van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg en de nieuwe Wet ruimtelijke ordening toetst de provincie Limburg niet langer archeologische rapporten en programma's van eisen. De provincie beperkt zich tot zaken die van provinciaal belang zijn (waaronder de aanwijzing van archeologische attentiegebieden).

In het gebied is een bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek (karterend booronderzoek) uitgevoerd door Synthegra⁵.

Het doel van het archeologisch bureauonderzoek was het opstellen van een gespecificeerde archeologische verwachting voor het plangebied.

Voor het plangebied gold een lage verwachting voor zowel vuursteenvindplaatsen uit het laat-paleolithicum en mesolithicum als voor nederzettingsresten uit het neolithicum tot en met de Romeinse tijd. Voor nederzettingsresten uit de vroege middeleeuwen tot en met de nieuwe tijd gold een middelhoge verwachting. Het doel van het inventariserend veldonderzoek was om deze verwachting te toetsen.

De natuurlijke ondergrond (C-horizont) bestaat in het plangebied uit slecht afgerond, slecht gesorteerd rivierzand van de maas en behoort tot de Formatie Beegden. Dit rivierzand is aangetroffen vanaf 70-165 cm beneden het maaiveld (boring 1-3 en 5). De bodem bestaat uit een bruine enkeerdgrond van recente datum (mogelijk pas vanaf de 19e eeuw). In boring 3 zijn onder het plaggendek beekafzettingen aangetroffen. Boring 4 was verstoord tot in de C-horizont.

In geen van de boringen zijn indicatoren aangetroffen die wijzen op de aanwezigheid van een archeologische vindplaats. De kans dat binnen het plangebied een archeologische vindplaats aanwezig is, wordt daarom klein geacht.

⁵ Synthegra, Bureauonderzoek en Inventariserend Veldonderzoek, karterend booronderzoek Bergboslaan te Meerlo gemeente Horst aan de Maas, Synthegra Rapport S100196, d.d. 04 januari 2011

De lage archeologische verwachting uit het bureauonderzoek voor zowel vuursteen-vindplaatsen uit het laatpaleolithicum en mesolithicum als voor nederzettingsresten uit het neolithicum tot en met de Romeinse tijd blijft op grond van de resultaten van het veldonderzoek gehandhaafd. De middelhoge verwachting voor nederzettingssporen uit de vroeg middeleeuwen tot en met de nieuwe tijd wordt op grond van de resultaten van het veldonderzoek naar laag bijgesteld.

Op grond van de resultaten van het onderzoek wordt voor het plangebied geen vervolgonderzoek geadviseerd.

Bovenstaand advies vormt een zogenaamd selectieadvies. De resultaten van dit onderzoek zullen eerst moeten worden beoordeeld door de bevoegde overheid (gemeente Horst aan de Maas), die vervolgens een selectiebesluit neemt.

De gemeente Horst aan de Maas is akkoord met de aanbevelingen uit het onderzoek.

Er is geprobeerd een zo gefundeerd mogelijk advies te geven op grond van de gebruikte onderzoeksmethoden. De aanwezigheid van archeologische sporen of resten in het plangebied kan nooit volledig worden uitgesloten. Synthegra wil de opdrachtgever er daarom op wijzen dat, mochten tijdens de geplande werkzaamheden archeologische waarden worden aangetroffen, conform artikel 53 van de Monumentenwet uit 1988 (herzien in 2007) een meldingsplicht geldt bij de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap of bij de hem vertegenwoordigende bevoegde overheid, de gemeente Horst aan de Maas.

Voor het volledige onderzoeksrapport wordt hier volledigheidshalve verwezen naar een afzonderlijke, bij dit bestemmingsplan behorende, bijlage.

4.4 Natuur en landschap

Het plangebied is gelegen in de bebouwde kom. Op de POL-kaart 'Groene Waarden' zijn in het plangebied geen bijzondere natuurwaarden aangegeven.

De Grootte Molenbeek is aangewezen als een SEF-beek. Deze beek maakt ter plaatse deel uit van de Provinciale Ontwikkelingszone Groen (POG). Bij deze beken wordt met voorrang gezorgd voor behoud en herstel van het hoogste ecologische kwaliteitsniveau, de natuurlijke waterkwaliteit, natuurlijke -systeemeigen processen en beekcontinuïteit. Tevens zal bij de herinrichting van deze beken ten behoeve van een meer ecologisch functioneren de verbindende functie voor natuurgebieden versterkt worden. Hiervoor is het van belang dat voldoende ruimte voor eventuele herinrichtingen gewaarborgd blijft.

De achterzijde van het perceel grenst aan de Grootte Molenbeek. Voor een gedeelte van het perceel is dan ook een beschermingszone opgenomen waar geen bebouwing mag worden opgericht. Voor de herinrichting van de Grootte Molenbeek is

geen ruimte op onderhavig perceel vereist. Na herinrichting zal de beek juist iets verder van het perceel af komen te liggen.

De gronden welke gelegen zijn aan de andere zijde van de beek en de noordzijde van de Hoofdstraat (welke laatste veelal deels bebouwd zijn en waarvan onbebouwde delen in gebruik zijn als erf/ tuin) behoren tot de Provinciale Ontwikkelingszone Groen (POG) en maken deel uit van de Ecologische Verbindingszone (EVZ). Ecologische verbindingzones (EVZ) maken zowel onderdeel uit van de EHS als de POG. Het beleid is gericht op realisatie van de verbindingzones die de verbreding, migratie en uitwisseling van soorten tussen en binnen de EHS en POG mogelijk moeten maken.

Samen met de EHS vormt de POG de ecologische structuur in Limburg. Het beleid in de POG is gericht op het versterken en ontwikkelen van natuurwaarden.

Gezien de opgenomen beschermingszone en de marginale functiewijziging (op het perceel is reeds een woonbestemming van toepassing), worden er geen belemmeringen verwacht inzake de ligging nabij de SEF-beek, POG en EVZ.

4.5 Flora en fauna

De bescherming van de natuur is in Nederland vastgelegd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. Deze wetten vormen een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatig gebiedsbescherming plaats door middel van de ecologische hoofdstructuur (EHS), die is geïntroduceerd in het 'Natuurbeleidsplan' (1990) van het Rijk en op provinciaal niveau in het POL is uitgewerkt.

De *Natuurbeschermingswet 1998* heeft betrekking op de Europees beschermde Natura-2000-gebieden en de Beschermde natuurmonumenten. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. Als er mogelijk significante effecten optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden. Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied (of Beschermde Natuurmonument) zijn vergunningplichtig.

De *Flora- en faunawet* heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten (uit de groepen kevers, mieren, schelp- en schaaldieren) en op een honderdtal vaatplanten. Bij ruimtelijke ontwikkelingen hoeft echter alleen rekening gehouden te worden met de juridisch zwaarder beschermde soorten uit 'tabel 2' en 'tabel 3' van de Flora- en faunawet, en met vogels. Voor deze soorten moet een ontheffing

worden aangevraagd wanneer een ruimtelijke ontwikkeling leidt tot schade aan de soort of verstoring van leefgebied. Voor soorten van 'tabel 3' en vogels geldt hierbij een strenger afwegingskader dan voor soorten van 'tabel 2'. Voor soorten van 'tabel 2' en vogels geldt bovendien dat een ontheffing niet nodig is wanneer gewerkt wordt conform een door LNV goedgekeurde gedragscode. Een gedragscode voor de bouw- en ontwikkelingssector is inmiddels vastgesteld en daardoor toepasbaar.

De EHS en de provinciale groenstructuur zijn ruimtelijk vastgelegd in het POL. De EHS is een robuust netwerk van natuurgebieden en tussenliggende verbindingzones. Dit netwerk bestaat uit bestaande natuurgebieden, nieuw aan te leggen natuur en verbindingzones tussen de gebieden. Ook de beheersgebieden voor agrarisch natuurbeheer behoren tot de EHS. De feitelijke beleidsmatige gebiedsbescherming vindt plaats middels de uitwerking van het provinciaal beleid in de gemeentelijke bestemmingsplannen. De na te streven natuurdoelen zijn per deelgebied uitgewerkt in de Stimuleringsplannen voor Natuur, Bos en Landschap.

Aanwezigheid van beschermde natuurwaarden en effecten

Het plangebied is momenteel in gebruik als siertuin waarin enige begroeiing in de vorm van lage beplanting, gras en bomen aanwezig is. De aanwezigheid van beschermde dier- en/ of plantensoorten kan niet volledig uitgesloten worden. Mogelijk verblijven er broedvogels in het plangebied.

Ligging ten opzichte van beschermde gebieden

Negatieve gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden kunnen worden uitgesloten, gezien de grote afstand tot deze gebieden. Met betrekking tot de ligging nabij de EHS en POG wordt hier verwezen naar paragraaf 4.4.

Geconcludeerd kan worden dat er geen negatieve effecten zijn op beschermde gebieden.

Te verwachten effecten en conclusies

Met de inwerkingtreding van de AMvB geldt een vrijstelling van de artikelen 8 tot en met 12 van de Flora- en faunawet voor algemeen voorkomende soorten. Gezien de aard van het plangebied en de omgeving, wordt verwacht dat mogelijk enkel deze algemeen voorkomende soorten (behorende bij beschermingsniveau 1) in het plangebied voorkomen. De kans is zeer klein dat andere bedreigde/ beschermde dier- en/ of plantensoorten hun leefgebied in het plangebied hebben.

Vanuit de Flora- en faunawet is het wel noodzakelijk om rekening te houden met de broedperiode van vogels. Eventueel te rooien bomen en struiken dienen dan ook verwijderd te worden in de periode dat de kans op broedende vogels het kleinst is. Dit is het geval in de periode september-maart. Indien dit niet mogelijk is, of wanneer redelijkerwijs verwacht kan worden dat binnen de genoemde periode toch vogels op het terrein broeden, zal het terrein vóór de ingreep gecontroleerd moeten

worden op aanwezige broedvogels. Wanneer dan geen vogels op het terrein nestelen, kan alsnog begonnen worden met de ingreep. Een ontheffing voor vogels is in dit geval niet nodig.

4.6 Verkeerskundige aspecten

De nieuwe woning wordt via de Bergsboslaan ontsloten op de doorgaande Hoofdstraat. De Bergsboslaan betreft ter plaatse een doodlopende weg (met uitzondering voor (brom-)fietsers).

Aan de Bergsboslaan 2 zijn een woning, aangebouwd aan de woning Hoofdstraat 25, en 3 dubbele garages gelegen. Tevens bevindt zich aan de Bergsboslaan de achteringang van de begraafplaats.

Het toevoegen van één woning heeft geen zodanige verkeersaantrekkende werking dat de verkeersveiligheid op de Bergsboslaan in het geding zal komen.

Op basis van het CROW dient een parkeernorm van 2,0-2,2 parkeerplaats per woning te worden aangehouden. Dit betekent dat op eigen terrein voorzien dient te worden in minimaal 2 parkeerplaatsen. Hiertoe is op het eigen perceel voldoende ruimte.

De nieuw te bouwen woning zal voor zowel weg- als fietsverkeer, alsmede voor voetgangers goed en veilig te bereiken zijn. De realisatie van de woning leidt niet tot een verslechtering van het wegbeheer, verkeersafwikkeling of de verkeersveiligheid ter plaatse.

4.7 Kabels en leidingen

Er zijn op grond van het vigerend bestemmingsplan en gegevens van de Gasunie op of rond het plangebied geen kabels of leidingen gelegen die een zodanige bescherming behoeven dat zij voorzien zijn van een bestemmingsplanplichtige beschermingszone.

4.8 Waterhuishouding

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het plangebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan de benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Beleidskader

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheersplan van waterschap Peel en Maasvallei, het POL2006, het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën. De meest relevante beleidsstukken zijn hieronder verder toegelicht.

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006)

Het waterbeleid in het POL2006 sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Bestuursakkoord Water. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;
- herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijk natuur;
- schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
- een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

Waterschap Peel en Maasvallei

Het Integraal Waterbeheersplan 'Orde in water' van Waterschap Peel en Maasvallei (IWBP) beschrijft de uitwerking van het provinciale (oppervlakte)waterbeleid door het waterschap, zoals is vastgelegd in het POL2006. Het plan is richtinggevend voor het te voeren beleid en beheer van het waterschap gedurende de planperiode 2010-2015. Het waterbeheer wordt in al zijn samenhangen bekeken met als belangrijke uitgangspunten de watersysteembenadering en de waterketenbenadering. Bij de integrale afwegingen zijn er een aantal leidende principes: veiligheid, integraal waterbeheer, duurzaamheid, water als medeordenend principe, niet afwentelen op anderen, omgevingsgericht werken, geen verslechtering en doelmatig en effectief.

Extra inspanningen worden geleverd op het realiseren van duurzaam stedelijk waterbeheer waaronder het nadrukkelijk beïnvloeden van de ruimtelijke ordening vanuit waterhuishoudkundige principes in samenwerking met de gemeentes. Ook het samenwerken in de waterketen met de gemeentes en de verdere sanering van schadelijke rioolwateroverstorten staan hoog op de agenda. Bij nieuwbouwlocaties wordt gestreefd naar 100% afkoppeling van het afkoppelbaar verhard oppervlak van het riool.

Kenmerken van het watersysteem

De kenmerken van het watersysteem, zoals dat voorkomt in het plangebied (en omgeving), kan het beste beschreven worden door een onderverdeling te maken in de soorten van water die in het gebied aanwezig zijn. De belangrijkste zijn: grondwater en bodemopbouw, oppervlaktewater, ecosystemen en afval- en hemelwater.

Grondwater en bodemopbouw

Blijkens de Bodemkaart van Nederland is in het centrumgebied van Meerlo overwegend sprake van Hoge zwarte enkeerdgronden bestaande uit lemig fijn zand. Het grondwater stroomt ter plaatse van de locatie regionaal noordoostelijk.

Op de locatie zijn, voor zover bekend, geen geregistreerde grondwaterbronnen of onttrekkingen aanwezig. De locatie bevindt zich niet in een grondwaterbeschermingsgebied of boringsvrije zone.

Oppervlaktewater

De oostelijke grens van het plangebied (achterzijde van het perceel) wordt gevormd door de Groote Molenbeek. In paragraaf 4.4 is reeds nader ingegaan op de ligging van deze beek.

Ecosystemen

In het plangebied bevinden zich geen droge of natte ecosystemen. De Groote Molenbeek wordt in de Ecohydrologische Atlas Limburg aangewezen als een waterloop met een goede kwaliteit water en oevervegetaties.

Ten behoeve van het beheer en onderhoud van deze beek is een beschermingszone opgenomen van 5 meter.

Afvalwater- en hemelwater

In de Bergsboslaan is geen vrijerval riolering aanwezig. De dichtstbijzijnde riolering ligt op circa 40 meter afstand in de Hoofdstraat. Voor de afvoer van afvalwater van de woning wordt dan ook een nieuwe rioolaansluiting aangevraagd bij de gemeente (aangezien er geen riolering in de directe omgeving aanwezig is, zal dit waarschijnlijk een drukriolering worden).

Bij nieuwbouwwoningen is het niet toegestaan om hemelwater gezamenlijk met het afvalwater aan te sluiten op het riool. Het hemelwater afkomstig van nieuw dakoppervlak en verharde oppervlakken wordt derhalve conform de gemeentelijke eisen

afgekoppeld van het afvalwatersysteem en conform de huidige beleidsinzichten geïnfiltreerd.

Ter bepaling van de capaciteit van een infiltratie- bergingsvoorziening hanteert de gemeente een norm van 30 mm berging voor een voorziening met mogelijkheid tot overloop op het open water. Hierbij gaat de voorkeur uit naar een bovengrondse overloop met als uitgangspunt dat een bui met 63 mm in 16,2 uur (T=100) geen overlast voor derden mag veroorzaken.

Zoals besproken met het waterschap is het ten behoeve van de afvoer van het hemelwater mogelijk een eventuele overloop van de infiltratie- bergingsvoorzieningen oppervlakkig af te laten stromen in de Grote Molenbeek.

Overleg waterbeheerder

Hoewel het toekomstig verhard oppervlak minder dan 2.000 m² zal bedragen en de gemeente derhalve belast is met de beoordeling van het toekomstig waterhuishoudkundig systeem in het plangebied, is het noodzakelijk het initiatief ook voor te leggen aan het Watertoetsloket van Waterschap Peel en Maas vanwege de ligging nabij een primaire watergang en in een gebied dat is vrijgesteld van de vergunningplicht voor het gebruik van waterstaatswerken (voormalige artikel 2a Wbr-gebieden).

In het aangevraagde wateradvies van Waterschap Peel en Maasvallei (brief d.d. 2 februari 2011, kenmerk ka/jake/2011.02316, zie ook bijlage 1) heeft het waterschap aangegeven dat het plan onder de ondergrens valt voor een directe watertoets. Het plangebied behoort waterhuishoudkundig tot het stroomgebied van de Maas, zodat het plan derhalve ook aan Rijkswaterstaat Limburg voorgelegd dient te worden (zie verder hoofdstuk 7).

Conclusie

Een negatieve beïnvloeding van het grondwaterpeil of de waterhuishouding is, gezien het bovenstaande, niet te verwachten. Concluderend kan daarom gesteld worden dat bij de realisatie van de woning geen knelpunten ontstaan tussen grondgebruik, bestemmingen of waterhuishoudkundige functies in relatie tot waterbeheer.

4.9 Hoogwaterbeleid

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. In deze wet zijn een achttal wetten samengevoegd tot één wet. Het Waterbesluit is de uitwerking bij algemene maatregel van bestuur van bepalingen van de Waterwet. De Waterregeling is de uitwerking bij ministeriële regeling van bepalingen van de Waterwet en het Waterbesluit. De Waterwet, het Waterbesluit en de Waterregeling zijn het resultaat van de in 2004 aangekondigde integratie van waterwetgeving.

Wat betreft de oppervlaktewaterlichamen geeft het Waterbesluit een grondslag om de grenzen hiervan in de Waterregeling vast te leggen en een grondslag voor de

grenzen van de gebieden die zijn vrijgesteld van de vergunningplicht voor het gebruik van waterstaatswerken (vergelijkbaar met het voormalige Besluit rijksrivieren op grond van art. 2a Wbr).

Voor de toetsing van het rivierkundig belang wordt vastgehouden aan de criteria zoals neergelegd in de Beleidsregels grote rivieren van 14 juli 2006.

Uit de kaarten behorende bij het Waterbesluit en de Waterregeling, blijkt dat het plangebied gelegen is buiten het deel van de Maas waarop het 'Waterstaatkundig beheer' van toepassing is. Wel is het plangebied gelegen binnen de gebieden die zijn vrijgesteld van de vergunningplicht voor het gebruik van waterstaatswerken (de voormalige artikel 2a Wbr-gebieden). Op deze gebieden is paragraaf 6 'Gebruik van rijkswaterstaatswerken' van hoofdstuk 6 van het Waterbesluit niet van toepassing.

Vanuit de Waterwet, Waterregeling en het Waterbesluit bestaan er dus geen belemmeringen voor de ontwikkelingen binnen het plangebied.

Schadeverzekering

Benadrukt moet worden dat, gezien de ligging van het plangebied in het rivierbed van de Maas, ingeval van mogelijke hoogwaterschade, door zowel het Rijk als de gemeente, geen recht op schadevergoeding wordt erkend. Dit zal door het gemeentebestuur van Horst aan de Maas en (door toedoen van het gemeentebestuur) ook door makelaars en notarissen bekend gemaakt dienen te worden aan de bouwgegadigde e.d. Deze worden er voorts op gewezen, dat een (aanvullende) verzekering tegen waterschade bij een overstroming en doorbraak van eventuele kaden dringend aanbeveling verdient.

Bouwen geschiedt dan ook op eigen risico en op eigen verantwoordelijkheid.

5. PLANBESCHRIJVING

5.1 Omschrijving plangebied en bouwplan

Conform afspraak met de gemeente Meerlo-Wanssum in 2007, in het kader van het vaststellen van het bestemmingsplan 'Kern Meerlo', mag de familie Coenders één woning realiseren tussen de bestaande bijgebouwen aan de Bergsboslaan in Meerlo. Door splitsing van de bestaande kavel aan de Hoofdstraat 25 is het nieuwe bouwperceel nader begrensd.

De nieuwe woning wordt gerealiseerd op het nieuwe perceel G848.

De aan de achterzijde van het perceel gelegen Groote Molenbeek vormt de fysieke begrenzing van de kern Meerlo aan de oostzijde. De percelen van een groot deel van de bebouwing aan de Hoofdstraat grenzen aan de beek. Functies als bijgebouwen en de begraafplaats, welke gelegen zijn aan de Bergsboslaan, maken ook deel uit van de aan de Hoofdstraat gelegen percelen en zijn ondergeschikt aan de hoofdgebouwen. Aan de Bergsboslaan is verder één aangebouwde woning gesitueerd. Deze woning is in de (herbouwde) aanbouw van de woning aan Hoofdstraat nr. 25 gesitueerd. De overige bebouwing aan de Bergsboslaan bestaat uit bijgebouwen/ garages.

De bebouwing aan de noordoostzijde van de Hoofdstraat betreft voornamelijk oudere bebouwing bestaande uit 1 of 2 bouwlagen met kap, welke is voorzien van een zadeldak of mansardekap. De aan de Bergsboslaan gesitueerde bebouwing bestaat uit 1 bouwlaag met kap (zadeldak).

De nieuwe kavel aan de Bergsboslaan is gelegen aan de achterzijde van de percelen Hoofdstraat 25 t/m 29. De kavel is gelegen tussen de Bergsboslaan en de Molenbeek. Zowel links als rechts van de locatie bevindt zich bebouwing. De nieuwe kavel heeft een breedte van circa 12 meter en een diepte van circa 50 meter. De oppervlakte bedraagt 610 m².

De als vrijstaand te bouwen woning mag een goothoogte van maximaal 6 meter hebben.

5.2 Ruimtelijke effecten

Met de bouw van de nieuwe woning wijzigt het gebruik ter plaatse niet, omdat reeds woondoeleinden zijn toegestaan. Ook de bouw van een woning is reeds toegestaan.

Er wordt voldoende afstand gehouden tot de voorzijde van de weg. Voor wat betreft de afstand tot zijdelingse perceelsgrenzen en diepte van de hoofdbebouwing is aangesloten bij de bouwregels zoals die gelden in de kern Meerlo en op basis van het vigerende bestemmingsplan ter plaatse toegestaan zijn. Aansluitend bij de bestaande bouwvormen en vigerende bouwregels mag de woning maximaal uit twee bouwlagen met kap bestaan.

Uit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt stuit de realisatie van de woning op het betreffende perceel G848 aan de Bergsboslaan, in relatie tot de vigerende bouwingsmogelijkheden, derhalve niet op bezwaren.

6. JURIDISCHE VORMGEVING

Het bestemmingsplan 'Woning Bergsboslaan, Meerlo' is vervat in een verbeelding, planregels en toelichting.

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de opzet en het gebruik van de verbeelding en planregels.

Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de SVBP 2008 alsmede de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro), het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro), de Wet algemene omgevingsbepalingen (Wabo) en het Besluit omgevingsrecht (Bor). Als gevolg hiervan wordt in het bestemmingsplan niet meer gesproken over een plankaart, maar analoge of digitale verbeelding. Tevens is de benaming van de planvoorschriften gewijzigd in (plan)regels en vrijstellingen heten ontheffingen.

6.1 Toelichting op de analoge verbeelding

De verbeelding is getekend op basis van een recente kadastrale ondergrond (schaal 1: 1000), zoals aangeleverd door de gemeente d.d. 18 mei 2010 (en bijgewerkt d.d. 27 mei 2010).

6.2 Toelichting op de regels

Bij het opstellen van de planregels is uitgegaan van het vigerende bestemmingsplan 'Kern Meerlo' en het rapport Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2008 (SVBP 2008).

De planregels zijn verdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels met daarin de begrippen en de wijze van meten;
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels. Hiermee worden de op de verbeelding opgenomen bestemmingen geregeld;
- Hoofdstuk 3: Algemene regels, waaronder zijn opgenomen de anti-dubbeltelregel en algemene wijzigingsregels en afwijkingen;
- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels, waarin het overgangsrecht en de slotregel zijn opgenomen.

Het belangrijkste doel van de regels is om de bouw- en gebruiksregels van de nieuwe bestemmingen aan te geven.

6.2.1 Inleidende regels

Begrippen (art. 1)

In dit artikel zijn bepalingen (begrippen) opgenomen welke in het algemeen spraakgebruik onvoldoende vastliggen en waarbij verschillen in interpretatie bij toepassing van de planregels mogelijk zijn. Een aantal begrippen is standaard voorgeschreven in de SVBP 2008.

Wijze van meten (art. 2)

Hierin wordt aangegeven op welke manier hoogte, lengte, breedte, inhoud en oppervlakte van bouwwerken/ percelen gemeten moeten worden. Bij de wijze van meten is aangesloten bij de SVBP 2008.

6.2.2 Bestemmingsregels

Ter verkrijging van een logische opbouw is de navolgende volgorde in de bestemmingsregeling aangehouden voor de opgenomen bestemmingen:

- 1 Bestemmingsomschrijving
- 2 Bouwregels
- 3 Afwijken van de bouwregels
- 4 Specifieke gebruiksregels
- 5 Afwijken van de gebruiksregels

In de bestemmingsomschrijving wordt een omschrijving gegeven van de aan de gronden toegekende functies. Als eerste wordt de hoofdfunctie aangegeven. Vervolgens worden de andere aan de grond toegekende functies genoemd.

In de bouwregels wordt bepaald aan welke voorwaarden de bebouwing moet voldoen. Voor zover nodig wordt een onderscheid gemaakt in woningen, bijbehorende bouwwerken en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, waardoor de toetsing van aanvragen voor een bouwvergunning aanmerkelijk vereenvoudigd en inzichtelijker is. Middels een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan is het mogelijk af te wijken van de bouwregels (afwijken van de bouwregels).

In de specifieke gebruiksregels staat aangegeven welke gebruik in ieder geval strijdig is met de bestemmingsomschrijving. Van de gebruiksregels/ bestemmingsregels kan tevens afgeweken worden middels een omgevingsvergunning voor meer gebruiksmogelijkheden (afwijken van de gebruiksregels).

Hierna worden de regels van de opgenomen bestemmingen kort toegelicht. Hierbij wordt, conform SVBP2008, een alfabetische volgorde aangehouden.

Artikel 3 Wonen

Ten behoeve van de geprojecteerde woning is een woonbestemming opgenomen. Binnen het bouwvlak is één vrijstaande woning toegestaan. Hoofdgebouwen en bijbehorende bouwwerken dienen binnen het bouwvlak opgericht te worden. Burgemeester en wethouders kunnen, onder voorwaarden, door middel van een omgevingsvergunning afwijken voor het aan huis uitoefenen van een bedrijf.

Artikel 4 Waterstaat – Beschermingszone watergang (dubbelbestemming)

De dubbelbestemming ‘Waterstaat – Beschermingszone watergang’ is opgenomen vanwege de nabij het plangebied gelegen Groote Molenbeek ten behoeve van de bescherming en het beheer van deze beek. De in de dubbelbestemming opgenomen bouwregels gaan boven de regels van de onderliggende woonbestemming.

6.2.3 Algemene regels

In artikel 5, de anti-dubbeltelbepaling wordt bepaald dat grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing blijft. Het nog overgebleven terrein mag dus niet nog eens meegenomen worden bij het toestaan van een ander bouwwerk.

In artikel 6 zijn algemene gebruiksregels opgenomen welke aangeven welk gebruik in ieder geval strijdig is met de opgenomen bestemmingen.

In artikel 7 en 8 zijn algemene afwijkings- en wijzigingsregels opgenomen. Deze verschaffen Burgemeester en Wethouders de gewenste beleidsruimte om bij de uitvoering van het plan te kunnen inspelen op gegevens of situaties die vooraf niet bekend kunnen zijn. In artikel 9 zijn de algemene procedureregels aangegeven.

6.2.4 Overgangs- en slotregels

In de bepaling Overgangsrecht (artikel 10) is geregeld in hoeverre en onder welke voorwaarden bestaande gebouwen en het bestaand gebruik van gronden en bouwwerken mogen afwijken van het plan.

In de Slotregel (artikel 11) is aangegeven op welke wijze de regels van het bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.

7. INSPRAAK EN OVERLEG

Er wordt, gezien de kleinschaligheid van het plan en de reeds vigerende bouwrechten, geen gemeentelijke inspraakprocedure gevolgd.

Er wordt derhalve direct, op grond van artikel 3.8 van de Wro, een ontwerp-plan terinzage gelegd (zie voor de procedure hoofdstuk 8), waarbij het plan ter advisering aan diverse instanties wordt voorgelegd (artikel 3.1.1. Bro).

Overleg ex artikel 3.1.1. Bro

In het kader van het overleg ex artikel 3.1.1. Bro is het plan voorgelegd aan het Waterschap Peel en Maasvallei en aan Rijkswaterstaat. Limburg.

Waterschap Peel en Maasvallei

Het waterschap per brief van 2 februari 2011 (kenmerk ka/jake/2011.02346) een reactie gegeven.

Reactie Waterschap Peel en Maasvallei

Het plan valt onder de ondergrens voor een directe watertoets. Waterhuishoudkundig behoort het plangebied tot het stroomgebied van de Maas, zodat het plan derhalve ook aan Rijkswaterstaat Limburg voorgelegd dient te worden

Standpunt gemeente

De reactie wordt voor kennisgeving aangenomen.

Rijkswaterstaat Limburg

Het waterschap per brief van 28 februari 2011 (kenmerk RWS/DLB-2011/1234) een reactie gegeven.

Reactie Rijkswaterstaat Limburg

In de toelichting is correct beschreven dat de betreffende locatie is gelegen in het gebied waarin geen vergunning nodig is in het kader van de Waterwet.

Echter, het feit dat er geen vergunningplicht geldt conform de Waterwet, wil niet zeggen dat er geen kans is op hoogwater. Het gebied behoort immers nog steeds tot het rivierbed van de Maas. Bouwen in dit gebied geschiedt dus net als elders in het rivierbed op eigen risico en voor eigen verantwoordelijkheid. Deze informatie dient in hoofdstuk 4.8 toegevoegd te worden.

Standpunt gemeente

De toelichting (paragraaf 4.8) wordt aangepast naar aanleiding van de reactie van Rijkswaterstaat.

Zienswijzenprocedure

Het ontwerp-bestemmingsplan heeft van 31 januari 2011 tot en met 14 maart 2011 terinzage gelegen voor eenieder. Tegen het ontwerp-plan zijn geen zienswijzen ingediend.

8. PROCEDURE

Wro

De procedure van ontwerp-bestemmingsplan onder de nieuwe Wet ruimtelijke ordening ziet er als volgt uit:

- **Openbare kennisgeving** van het ontwerp bestemmingsplan;
- **Terinzagelegging** van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan Gedeputeerde Staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door een ieder schriftelijk of mondeling **zienswijzen** worden ingebracht;
- **Vaststelling** van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken;
- Algemene **bekendmaking** van het bestemmingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan gedeputeerde staten en betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien Gedeputeerde Staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, binnen 6 weken na vaststelling;
- Mogelijkheid tot **beroep** bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden;
- **Inwerkingtreding** op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Bijlage 1
Wateradvies



**Waterschap
Peel en Maasvallei**

uw kenmerk:
ons kenmerk: ka/jake/2011.02316
uw brief van: 6 oktober 2010
datum: 2 februari 2011
verzonden:

03 FEB 2011

Gemeente Horst aan de Maas
t.a.v. mevr. L. Peeters
Postbus 6005
5960 AA Horst aan de Maas

Gemeente Horst a.d. Maas
Reg. nr. 11/0002939
Ingekomen 04 FEB 2011
Afd. RO gedaan.

onderwerp: Wateradvies ontwerp bestemmingsplan woning Bergboslaan te Meerlo

Geachte mevrouw Peeters

Wij hebben in het kader van artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening een concept ontwerp bestemmingsplan 'woning Bergboslaan Meerlo' ontvangen, met het verzoek hierover te adviseren.

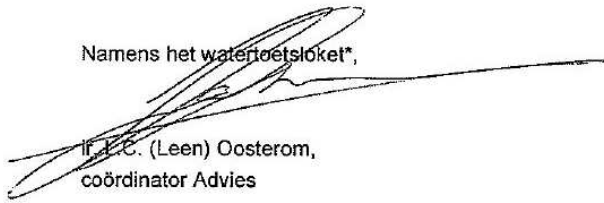
Wateradvies

Uit de stukken is gebleken dat het bouwplan onder de zogenaamde ondergrens valt voor een directe watertoets bij het waterloket van het waterschap Peel en Maasvallei, omdat het verhard oppervlak niet groter is dan 2000 m².

Waterhuishoudkundig behoort het gebied tot het stroomgebied van de Maas, het bestemmingsplan dient derhalve ook ter advisering te worden voorgelegd aan Rijkswaterstaat Limburg (tav mw. S. Bosten).

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met Jan Kessels, via (077) 38 91 132 of stuur een e-mail naar jan.kessels@wpm.nl.

Namens het waterloket*,


L.C. (Leen) Oosterom,
coördinator Advies

* Het waterloket Peel en Maasvallei is een gezamenlijk initiatief in het kader van de watertoets van het Waterschap Peel en Maasvallei, de provincie Limburg en Rijkswaterstaat Directie Limburg. Dit (pré-)wateradvies is opgesteld door het waterschap Peel en Maasvallei. Het eventueel noodzakelijke (pré-)wateradvies van de provincie Limburg is hierin verwerkt. Het eventueel noodzakelijke (pré-)wateradvies van Rijkswaterstaat zal separaat worden verstrekt. Zowel het waterschap als de provincie zijn binnen de kaders van hun eigen taak en bevoegdheid verantwoordelijk voor hun deel van het advies. De provincie Limburg heeft het afdelingshoofd van de afdeling Kennis en Advies en het Dagelijks Bestuur van het waterschap Peel en Maasvallei bij besluit van 12 augustus 2004, kenmerk 2004/46842, gemachtigd tot ondertekening van het wateradvies, voor wat betreft het provinciale wateradvies in het kader van de watertoets.

i.a.a.: Sigrid Bosten Rijkswaterstaat

