

Milieuhinderonderzoek Daniëlweg Horst

Onderzoek naar milieuhinder tbv. ruimtelijke ontwikkeling

projectnr. 200163
revisie 01
januari 2012

auteur
Frank Kriellaars

Opdrachtgever
Gemeente Horst aan de Maas
Postbus 6005
5960 AA Horst

datum vrijgave	beschrijving revisie 01	goedkeuring	vrijgave
30 januari 2012	definitief	R. Wolf	M. Caris

Inhoud	blz.
1 Inleiding.....	3
2 Achtergrondinformatie	5
2.1 Milieuzoneringen.....	5
2.2 De Wet milieubeheer en het Activiteitenbesluit.....	5
2.3 VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering'	6
3 Milieurimte.....	7
3.1 Gebiedstype	7
3.2 Bestaande bedrijven.....	7
3.2.1 Beoordeling op basis van de VNG-brochure	7
3.2.2 Analyse op basis van het Activiteitenbesluit	8
3.3 Bestemmingsplancapaciteit	8
4 Conclusie	11

1 Inleiding

De eigenaar van een perceel aan de Daniëlweg in Horst aan de Maas heeft het voornemen een nieuwe woning te realiseren op een perceel dat in de huidige situatie agrarisch is. Hiervoor moet een ruimtelijke procedure doorlopen worden. Onderdeel van de ruimtelijke procedure is het beschouwen van milieuhinder van omliggende bedrijven. In dit milieuhinderonderzoek is onderzocht in hoeverre de milieuruimte van niet-agrarische bedrijven in de omgeving conflicteren met de geprojecteerde ontwikkeling.

De ontwikkelingslocatie is weergegeven in figuur 1.1.



Figuur 1.1: ontwikkelingslocatie

Legenda:

— = Plangebied

In dit onderzoek is de milieuhinder op twee verschillende aspecten beschouwd. Enerzijds is gekeken naar de milieuruimte van bestaande niet-agrarische bedrijven op basis van SBI-codes en bijbehorende VNG-afstanden. Anderzijds is gekeken naar de maximaal toegestane milieucategorie en bijbehorende VNG-afstand in bestemmingsplannen om te bepalen of toekomstige bedrijven milieuhinder kunnen veroorzaken.

2 Achtergrondinformatie

2.1 Milieuzonerings

Vanuit milieuoogpunt kan een bepaalde afstand tussen een milieubelastende activiteit en een milieugevoelig object noodzakelijk zijn. Deze afstand wordt *milieuzonering* genoemd. Milieuzonering vormt het indirecte ruimtegebruik van een milieubelastende activiteit. Milieuzonerings zijn wederkerig. Dit betekent dat bedrijven rekening moeten houden met de afstand tot gevoelige objecten. Ook geldt dat nieuw te ontwikkelen (gevoelige) objecten voldoende afstand moeten houden tot de bedrijven, omdat anders het vergund recht (vergunningen, AMvB's) van het bedrijf wordt aangetast en geen voldoende woon- en leefklimaat voor de toekomstige bewoners/gebruikers kan worden gegarandeerd.

Op grond van diverse normstellingen valt het indirect ruimtegebruik van milieubelastende activiteiten af te leiden. In het kader van de voorgestane planontwikkeling zijn voor dit onderzoek met name relevant de Wet milieubeheer (Wm) en het Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer). Voorts is van belang de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering', editie 2009.

De VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' geeft indicatieve afstanden voor bedrijven of groepen van bedrijven waarbuiten er van kan worden uitgegaan dat geen sprake is van overmatige hinder voor de omgeving. Indien deze afstanden niet voldoen kan meer specifiek naar de geldende milieuzonerings van bedrijven worden gekeken, aan de hand van de Wet milieubeheer en/of het Activiteitenbesluit.

2.2 De Wet milieubeheer en het Activiteitenbesluit

De Wet milieubeheer geeft via een stelsel van vergunningen en algemene regels het kader voor de milieubelasting van bedrijven. Sinds de invoering van het Activiteitenbesluit (Besluit Algemene Regels voor Inrichtingen Milieubeheer), die de meeste zogenaamde artikel-40-AMvB's heeft vervangen, is nog slechts een klein gedeelte van de bedrijven in Nederland vergunningplichtig.

Het Activiteitenbesluit stelt algemene regels aan bedrijven. In het Activiteitenbesluit wordt onderscheid gemaakt in drie verschillende typen inrichtingen, namelijk type A, B en C:

- Type A: inrichtingen welke nagenoeg geen milieu-impact hebben zoals scholen, kantoren, verzorgingstehuizen, parkeergarages en een deel van de detailhandelsbedrijven;
- Type B: inrichtingen die niet onder type A of C vallen. Dit betreft de grootste groep bedrijven. Een groot gedeelte van de bedrijven welke voorheen onder een AMvB en niet onder type A vallen, zijn een type B inrichting;
- Type C: inrichtingen welke vergunningplichtig blijven. Dit betreft bedrijven met een grotere milieu-impact, IPPC-bedrijven, bedrijven onder het Besluit Landbouw milieubeheer of Besluit glastuinbouw vallen. In bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht is deze groep inrichtingen specifiek benoemd.

De algemene regels uit het Activiteitenbesluit bieden voor diverse milieuaspecten houvast ten aanzien van de te verwachten milieuhinder. Indien dit niet of onvoldoende het geval is, kan het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften opleggen, welke strenger kunnen zijn dan de algemene regels. In een milieuvergunning voor IPPC-bedrijven of type-C-inrichtingen zijn over het algemeen duidelijke grenswaarden opgenomen.

In het kader van besluitvorming op grond van de Wet milieubeheer wordt de toelaatbaarheid van de activiteiten binnen een inrichting onder meer getoetst op de milieubelasting van (nabijgelegen)

milieugevoelige objecten. Indien een inrichting vergunningplichtig is, waarbij de milieubelasting te groot is en deze niet door middel van voorschriften kan worden voorkomen cq. voldoende beperkt kan worden, moet een milieubeheervergunning geweigerd worden. Is de afstand tussen de milieubelastende activiteit en vanuit de Wet milieubeheer te beschermen object afdoende en wordt hierop vergunning verleend, dan geldt de in de vergunning vastgelegde afstand als milieuzonering. Wordt een ontwikkeling in de directe omgeving gerealiseerd waar milieugevoelige objecten toegelaten zijn, dan dient als basisprincipe eveneens deze afstand te worden aangehouden. In dit geval wordt van wederkerigheid gesproken. Een bedrijf kan op grond van haar milieubeheervergunning en de impliciet hiermee toegekende milieuzonering ruimtelijke rechten claimen. Een vergunning kent immers niet alleen plichten toe, maar ook rechten. Een vergelijkbare werkwijze geldt voor bedrijven die onder de werking van het Activiteitenbesluit vallen, waarbij afstanden voortkomen uit de systematiek van het Activiteitenbesluit.

2.3 VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering'

De VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) ofwel het 'groene boekje' geeft handreikingen voor een verantwoorde inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving en voor de inpassing van gevoelige bestemmingen nabij bedrijven. In deze publicatie worden per bedrijfssoort en milieucompartiment indicatieve afstanden gegeven tot gevoelige objecten. Deze vormen vaak de basis voor de 'staat van inrichtingen'. De afstanden hebben een signalerende werking en mogen alleen gemotiveerd worden toegepast. Tabel 2.1 geeft de richtafstanden uit de VNG-brochure voor de verschillende milieucategorieën, waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen gebiedstypen.

Tabel 2.1 Richtafstanden behorende bij milieucategorieën

Milieucategorie	Rustige woonwijk	Gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Indien een milieuzonering een gevoelig object raakt of overlapt, is maatwerk noodzakelijk om de locatiespecifieke afstand te bepalen. Hierbij kan blijken dat de daadwerkelijke afstand meer of minder bedraagt dan het groene boekje aangeeft.

Uit recente jurisprudentie blijkt echter dat niet de VNG-afstanden van de feitelijk gevestigde bedrijven maatgevend zijn, maar de maximaal toegestane milieucategorie die het bestemmingsplan toelaat en de bijbehorende VNG afstand.

3 Milieurimte

In de omgeving van de planlocatie vindt bedrijvigheid plaats en wordt via het bestemmingsplan ruimte geboden aan bedrijfsactiviteiten. In dit hoofdstuk wordt eerst beschreven welke planologische ruimte de vigerende bestemmingsplannen in de omgeving van het plangebied bieden. Daarnaast is de milieugebruiksruimte van de daadwerkelijk aanwezige bedrijven die een belemmering kunnen vormen voor de ontwikkeling bepaald.

3.1 Gebiedstype

De afstand die moet worden gerespecteerd tussen bedrijven/bedrijfsbestemmingen en gevoelige functies hangt af van het gebiedstype. In de VNG-brochure wordt onderscheid gemaakt in het gebiedstype *rustige woonwijk* en het gebiedstype *gemengd gebied*. Het gebiedstype gemengd gebied geldt voor gebieden die, gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen, al een hogere milieubelasting kennen. In dat geval mag van een kortere afstand worden uitgegaan.

De VNG-brochure beschrijft het gebiedstype *gemengd gebied* als volgt: *"Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Als voorbeelden van gemengd gebied worden onder andere stadscentra, woonwerkgebieden en gebieden langs stadstoegangswegen genoemd.*

In onderhavige situatie is sprake van functiemenging. In de omgeving van de planlocatie bevinden zich ook nog (agrarische) inrichtingen. Bij het bepalen van de afstanden is dan ook uitgegaan van het gebiedstype 'gemengd gebied'.

3.2 Bestaande bedrijven

3.2.1 Beoordeling op basis van de VNG-brochure

De milieurimte van bestaande niet-agrarische bedrijven in de omgeving van het plangebied is geïnventariseerd aan de hand van SBI-code en grootste bijbehorende VNG-afstand voor stof, geur, geluid en gevaar. De SBI-codes van bedrijven binnen een straal van 500 meter van het plangebied zijn geleverd door gemeente Horst aan de Maas. De afstanden komen voort uit de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' uit 2009.

De aanwezige bedrijven en bijbehorende SBI-codes zijn opgenomen in tabel 3.1.

Tabel 3.1: SBI-codes bestaande bedrijven en bijbehorende indicatieve afstanden op basis van gebiedstype...

Bedrijf	Adres	SBI-codes 1993	Afstand VNG	Afstand werkelijk ¹
Flores in Terra BV	Slooiersweg 4	0112	30 meter	70 meter
Henraath	Heuvelweg 23	5157.1	50 meter	220 meter
Mts Blenckers	St. Odastraat 71	0121	100 meter	140 meter
Mts Rutten van Gerwen	St. Odastraat 58	0112	30 meter	400 meter
Mts. Janssen	Vondersestraat 59a	0112	30 meter	190 meter
W. Alards Beheer BV	Jaegerweg 18	0123	200 meter	290 meter
P.M.A.G. Alards	Konijnenweg 73	0123	200 meter	600 meter
Camping De Kasteelse Bossen	Nachtegaallaan 4	552	50 meter	360 meter

* SBI-code vastgesteld door Oranjewoud op basis van door gemeente aangeleverde bedrijfsbeschrijving.

In tabel 3.1 is te zien dat geen van de bestaande bedrijven milieurimte heeft die het plangebied nadert of overlapt. Er is dus geen sprake van een knelpunt met de milieurimte van bestaande bedrijven.

¹ De afstanden in de kolom afstanden werkelijk zijn bij benadering

3.2.2 Analyse op basis van het Activiteitenbesluit

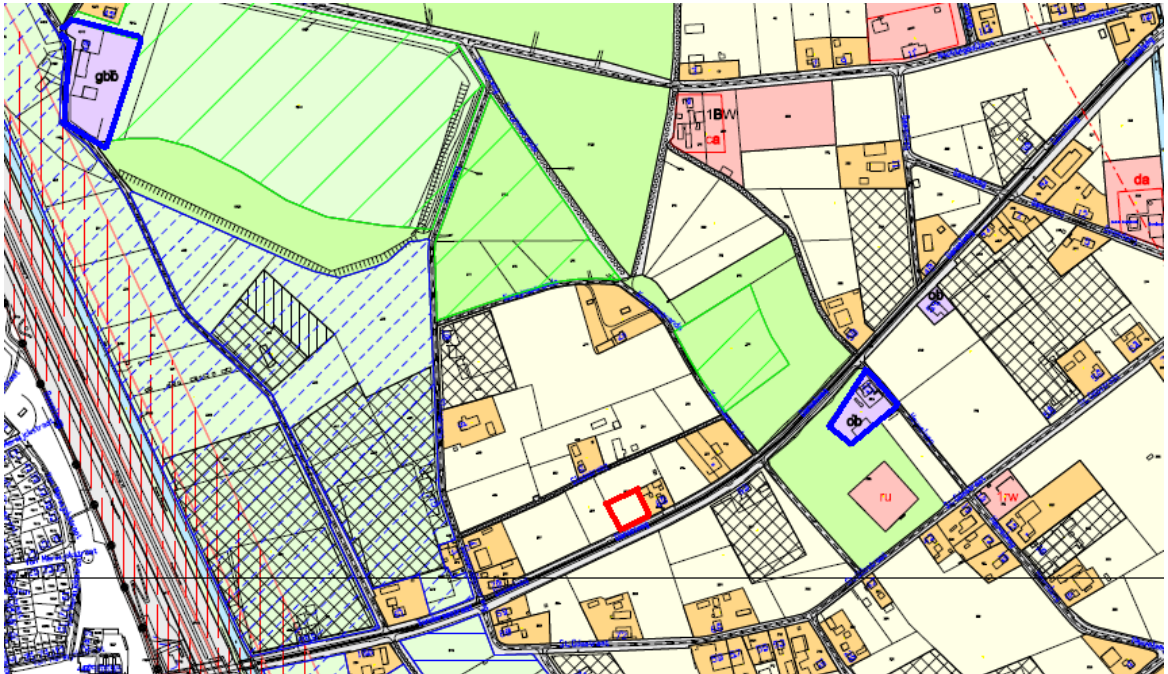
In het Activiteitenbesluit zijn voor het milieuaspect geluid normen opgenomen bij het dichtstbijzijnde geluidgevoelige object. Dit betekent dat de juridische geluidruimte van bedrijven anders kan zijn dan de milieuruimte op basis van de VNG-brochure; in sommige gevallen kan de geluidruimte zelfs fors groter zijn. Om die reden is het van belang om bij de beoordeling van de mogelijke belemmering van de bedrijfsvoering rekening te houden met de (geluids)eisen vanuit het Activiteitenbesluit.

Voor andere milieuaspecten, voor zover niet verbonden aan specifieke activiteiten of installaties², kan wel worden aangesloten bij de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering uit 2009, aangezien het Activiteitenbesluit daarvoor geen nadere eisen stelt.

Het Activiteitenbesluit stelt dat het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) voor bedrijven op een geluidgevoelig object niet méér mag bedragen dan 50, 45 of 40 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Voor alle percelen waar bedrijvigheid is toegestaan is een andere woning dicht bij de inrichting gelegen dan de planlocatie. Dit betekent dat de maximale geluidbelasting al op dit object geldt. De planontwikkeling zorgt dan ook niet voor inperking van de geluidruimte van bestaande inrichtingen.

3.3 Bestemmingsplancapaciteit

Uit paragraaf 3.1 is gebleken dat geen van de bestaande bedrijven een milieucirkel heeft die conflicteert met de geprojecteerde ontwikkelingen. Dit wil niet zeggen dat in de toekomst geen bedrijven kunnen vestigen waarbij dit wel het geval is. Daarom is tevens gekeken naar de maximale milieucategorie die is toegestaan in de omgeving van het plangebied. De bestemmingsplanindeling in de omgeving van het plangebied is weergegeven in afbeelding 3.1.



Figuur 1.1: ontwikkelingslocatie

Legenda:

- = Plangebied
- = Bedrijvigheid

² Geluid is het enige milieuaspect waaraan algemeen verbindende afstandseisen tot gevoelige objecten zijn verbonden. Afstandseisen voor andere milieuaspecten gelden alleen voor specifieke activiteiten (bijvoorbeeld bovengrondse propaantanks).

Bestemmingsplan Buitengebied Deelgebied 2 (gemeente Horst aan de Maas)

Ten oosten van het plangebied aan de Heuvelweg is een perceel aangewezen voor overige bedrijvigheid (ob). In de planregels en toelichting is voor deze bestemming geen maximale milieucategorie opgenomen. In theorie betekent dit, dat een bedrijf uit milieucategorie 6 zich op een perceel met deze aanduiding kan vestigen. Voor een bedrijf uit milieucategorie 6 geldt een richtafstand van 1.000 meter. Het perceel is gelegen op een afstand van 220 meter en wordt volledig overlapt door de milieucontour van dit perceel. In theorie kan een bedrijf in milieucategorie 6 zich vestigen op het perceel. Deze mogelijkheid wordt echter in de praktijk beperkt door andere woningen die dicht bij het perceel gelegen zijn. Doordat de geluideisen vestiging van een omvangrijk bedrijf onmogelijk maken, is vestiging van een bedrijf met milieurimte tot over het plangebied niet te verwachten.

Verder is in de toelichting het volgende opgenomen voor 'overige bedrijvigheid' (ov):

"Overige bedrijvigheid

Tot de overige niet-agrarische bedrijvigheid worden onder meer gerekend: aanneembedrijven, fabrieken, groothandel, grootschalige opslag, kantoren, verhuurbedrijven, grootschalige (centrale) mestverwerkingsbedrijven, timmerwerkplaats en dergelijke. Deze bedrijven hebben geen binding met het buitengebied en worden zo veel mogelijk uit het buitengebied geweerd. Bestaande legale bedrijven zijn bestemd als niet-agrarisch bedrijf met een nadere aanduiding "ob" in de regels. Omschakeling is in principe niet toegestaan."

In principe is het dus niet toegestaan om de bedrijvigheid binnen 'overige bedrijvigheid' om te schakelen/ te wijzigen. Om er in de toekomst zeker van te zijn dat er geen omschakeling naar een zwaardere categorie meer plaats kan vinden heeft de gemeente Horst aan de Maas een herziening van het bestemmingsplan buitengebied deel 1, 2 en 3 opgesteld om deze en andere onvolkomenheden te corrigeren. Deze herziening wordt ook wel het 'veegplan' genoemd. De bestemming "overige bedrijvigheid" op de Heuvelweg 23 zal worden beperkt tot de huidige categorie 3 via het veegplan voor het buitengebied. Daarnaast worden ook de andere locaties met 'overige bedrijvigheid' beperkt tot de op dit moment aanwezige bedrijvigheid (categorie 2).

De vaststelling van bovengenoemde herziening staat op de agenda voor de raadsvergadering van 7 februari 2012. Indien het plan op deze wijze wordt vastgesteld is op de locatie aan de Heuvelweg nog maximaal een categorie 3 bedrijf toegestaan, zoals dit ook op dit moment aanwezig is. De in theorie mogelijke zwaardere categorie zal na vaststelling van de herziening niet meer mogelijk zijn. De in theorie mogelijke hinder komt daarmee in zijn geheel te vervallen.

Ten noorden van het plangebied is een perceel aangewezen voor een grondboorbedrijf (gbb). Het plangebied is op een afstand van 800 meter van deze bestemming gelegen. Een grondboorbedrijf valt niet onder milieucategorie 6 waardoor geen overlap met het plangebied plaatsvindt, de grootste mogelijke afstand is 700 meter bij milieucategorie 5.3

4 Conclusie

Voor de ontwikkeling van een nieuwe woning aan de Daniëlweg in Horst a/d Maas dient een ruimtelijke procedure doorlopen te worden. Onderdeel van deze ruimtelijke procedure is bepalen in hoeverre de ontwikkeling conflicteert met bestaande en geprojecteerde niet-agrarische bedrijven in de omgeving.

Het plangebied ligt niet binnen milieuhindercontouren van aanwezige (niet-agrarische) bedrijven in de omgeving. Wel liggen er in de omgeving van het plangebied gronden met de bestemming 'overige bedrijvigheid'. Voor deze bestemming is geen maximale milieucategorie opgenomen, waardoor uitgegaan dient te worden van een bedrijvigheid met milieucategorie 6. De contour van het dichtstbijzijnde perceel overlapt daardoor volledig het plangebied. Deze in theorie mogelijke hogere categorie wordt door middel van een herziening op het vigerende bestemmingsplan buitengebied deel 1, 2 en 3 gecorrigeerd, waardoor na vaststelling van deze herziening de in theorie aanwezige belemmering komt te vervallen.

Geconcludeerd is dat de geprojecteerde ontwikkelingen een belemmering oplevert wanneer gekeken wordt naar de bestemmingsplancapaciteit. Doordat de geluidseisen vestiging van een omvangrijk bedrijf onmogelijk maken, is vestiging van een bedrijf met milieurimte tot over het plangebied echter niet te verwachten. Na vaststelling van de herziening van bestemmingsplan buitengebied zelfs onmogelijk.

Na vaststelling van de herziening buitengebied deel 1, 2 en 3 zijn er vanuit het aspect milieuhinder geen belemmeringen meer voor onderhavige ontwikkeling.