

Milieuhinderonderzoek Vrouwboomweg Horst

Onderzoek naar milieuhinder tbv. ruimtelijke ontwikkeling

projectnr. 200163
revisie 02
november 2011

auteur
Tom van der Linde

Opdrachtgever
Gemeente Horst aan de Maas
Postbus 6005
5960 AA Horst

datum vrijgave	beschrijving revisie 02	goedkeuring	vrijgave
november 2011	definitief	R. Wolf	M. Caris

Inhoud	blz.
1 Inleiding.....	2
2 Achtergrondinformatie	3
2.1 Milieuzoneringen.....	3
2.2 De Wet milieubeheer en het Activiteitenbesluit.....	3
2.3 VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering'	4
3 Milieurimte.....	5
3.1 Bestaande bedrijven.....	5
3.2 Bestemmingsplancapaciteit	6
4 Conclusie	6

1 Inleiding

De eigenaar van een perceel aan de Vrouwboomweg in Horst aan de Maas heeft het voornemen een nieuwe woning te realiseren op een perceel dat in de huidige situatie agrarisch is. Hiervoor moet een ruimtelijke procedure doorlopen worden. Onderdeel van de ruimtelijke procedure is het beschouwen van milieuhinder van omliggende bedrijven. In dit milieuhinderonderzoek is onderzocht in hoeverre de milieuruimte van niet-agrarische bedrijven in de omgeving conflicteren met de geprojecteerde ontwikkeling.

De ontwikkelingslocatie is weergegeven in figuur 1.1.



Figuur 1.1: ontwikkelingslocatie

Legenda:

— = Plangebied

In dit onderzoek is de milieuhinder op twee verschillende aspecten beschouwd. Enerzijds is gekeken naar de milieuruimte van bestaande niet-agrarische bedrijven op basis van SBI-codes en bijbehorende VNG-afstanden. Anderzijds is gekeken naar de maximaal toegestane milieucategorie en bijbehorende VNG-afstand in bestemmingsplannen om te bepalen of toekomstige bedrijven milieuhinder kunnen veroorzaken.

2 Achtergrondinformatie

2.1 Milieuzonerings

Vanuit milieuoogpunt kan een bepaalde afstand tussen een milieubelastende activiteit en een milieugevoelig object noodzakelijk zijn. Deze afstand wordt *milieuzonering* genoemd. Milieuzonering vormt het indirecte ruimtegebruik van een milieubelastende activiteit. Milieuzonerings zijn wederkerig. Dit betekent dat bedrijven rekening moeten houden met de afstand tot gevoelige objecten. Ook geldt dat nieuw te ontwikkelen (gevoelige) objecten voldoende afstand moeten houden tot de bedrijven, omdat anders het vergund recht (vergunningen, AMvB's) van het bedrijf wordt aangetast en geen voldoende woon- en leefklimaat voor de toekomstige bewoners/gebruikers kan worden gegarandeerd.

Op grond van diverse normstellingen valt het indirect ruimtegebruik van milieubelastende activiteiten af te leiden. In het kader van de voorgestane planontwikkeling zijn voor dit onderzoek met name relevant de Wet milieubeheer (Wm) en het Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer). Voorts is van belang de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering', editie 2009.

De VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' geeft indicatieve afstanden voor bedrijven of groepen van bedrijven waarbuiten er van kan worden uitgegaan dat geen sprake is van overmatige hinder voor de omgeving. Indien deze afstanden niet voldoen kan meer specifiek naar de geldende milieuzonerings van bedrijven worden gekeken, aan de hand van de Wet milieubeheer en/of het Activiteitenbesluit.

2.2 De Wet milieubeheer en het Activiteitenbesluit

De Wet milieubeheer geeft via een stelsel van vergunningen en algemene regels het kader voor de milieubelasting van bedrijven. Sinds de invoering van het Activiteitenbesluit (Besluit Algemene Regels voor Inrichtingen Milieubeheer), die de meeste zogenaamde artikel-40-AMvB's heeft vervangen, is nog slechts een klein gedeelte van de bedrijven in Nederland vergunningplichtig.

Het Activiteitenbesluit stelt algemene regels aan bedrijven. In het Activiteitenbesluit wordt onderscheid gemaakt in drie verschillende typen inrichtingen, namelijk type A, B en C:

- Type A: inrichtingen welke nagenoeg geen milieu-impact hebben zoals scholen, kantoren, verzorgingstehuizen, parkeergarages en een deel van de detailhandelsbedrijven;
- Type B: inrichtingen die niet onder type A of C vallen. Dit betreft de grootste groep bedrijven. Een groot gedeelte van de bedrijven welke voorheen onder een AMvB en niet onder type A vallen, zijn een type B inrichting;
- Type C: inrichtingen welke vergunningplichtig blijven. Dit betreft bedrijven met een grotere milieu-impact, IPPC-bedrijven, bedrijven onder het Besluit Landbouw milieubeheer of Besluit glastuinbouw vallen. In bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht is deze groep inrichtingen specifiek benoemd.

De algemene regels uit het Activiteitenbesluit bieden voor diverse milieuaspecten houvast ten aanzien van de te verwachten milieuhinder. Indien dit niet of onvoldoende het geval is, kan het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften opleggen, welke strenger kunnen zijn dan de algemene regels. In een milieuvergunning voor IPPC-bedrijven of type-C-inrichtingen zijn over het algemeen duidelijke grenswaarden opgenomen.

In het kader van besluitvorming op grond van de Wet milieubeheer wordt de toelaatbaarheid van de activiteiten binnen een inrichting onder meer getoetst op de milieubelasting van (nabijgelegen) milieugevoelige objecten. Indien een inrichting vergunningplichtig is, waarbij de milieubelasting te groot is en deze niet door middel van voorschriften kan worden voorkomen cq. voldoende beperkt kan worden, moet een milieubeheervergunning geweigerd worden. Is de afstand tussen de milieubelastende activiteit en vanuit de Wet milieubeheer te beschermen object afdoende en wordt hierop vergunning verleend, dan geldt de in de vergunning vastgelegde afstand als milieuzonering. Wordt een ontwikkeling in de directe omgeving gerealiseerd waar milieugevoelige objecten toegelaten zijn, dan dient als basisprincipe eveneens deze afstand te worden aangehouden. In dit geval wordt van wederkerigheid gesproken. Een bedrijf kan op grond van haar milieubeheervergunning en de impliciet hiermee toegekende milieuzonering ruimtelijke rechten claimen. Een vergunning kent immers niet alleen plichten toe, maar ook rechten. Een vergelijkbare werkwijze geldt voor bedrijven die onder de werking van het Activiteitenbesluit vallen, waarbij afstanden voortkomen uit de systematiek van het Activiteitenbesluit.

2.3 VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering'

De VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) ofwel het 'groene boekje' geeft handreikingen voor een verantwoorde inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving en voor de inpassing van gevoelige bestemmingen nabij bedrijven. In deze publicatie worden per bedrijfssoort en milieucompartiment indicatieve afstanden gegeven tot gevoelige objecten. Deze vormen vaak de basis voor de 'staat van inrichtingen'. De afstanden hebben een signalerende werking en mogen alleen gemotiveerd worden toegepast.

Indien een milieuzonering een gevoelig object raakt of overlapt, is maatwerk noodzakelijk om de locatiespecifieke afstand te bepalen. Hierbij kan blijken dat de daadwerkelijke afstand meer of minder bedraagt dan het groene boekje aangeeft.

Uit recente jurisprudentie blijkt echter dat niet de VNG-afstanden van de feitelijk gevestigde bedrijven maatgevend zijn, maar de maximaal toegestane milieucategorie die het bestemmingsplan toelaat en de bijbehorende VNG afstand.

3 Milieurimte

3.1 Bestaande bedrijven

De milieurimte van bestaande niet-agrarische bedrijven in de omgeving van het plangebied is geïnventariseerd aan de hand van SBI-code en grootste bijbehorende VNG-afstand voor stof, geur, geluid en gevaar. De SBI-codes van bedrijven binnen een straal van 300 meter van het plangebied zijn geleverd door gemeente Horst aan de Maas. De afstanden komen voort uit de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' uit 2009.

De aanwezige bedrijven en bijbehorende SBI-codes zijn opgenomen in tabel 3.1.

Tabel 3.1: SBI-codes bestaande bedrijven en bijbehorende indicatieve afstanden

Bedrijf	Adres	SBI-codes 1993	Afstand VNG	Afstand werkelijk
Van Osch reclame	Venloseweg 72	74.A	10 meter	140 meter
Van Tilburg installatiebedrijf	Venloseweg 70	45.1	50 meter	170 meter
Irok kunsthandel galerie	Meldersloseweg 6	52A*	10 meter	180 meter
G. Janssen akkerbouw	Meldersloseweg 2	0111	30 meter	200 meter
Van Berlo	Vrouwboomweg 9	45.1	50 meter	400 meter
Verdellen paardenfokkerij	Haagweg 5	0122.1	50 meter	280 meter
Verdellen champignonkwekerij	Haagweg 7	0112.1	30 meter	280 meter
J. Peters aannemersbedrijf	Expeditiestraat 5	45.3	30 meter	170 meter
Cornelissen/derkx Beheer BV	Expeditiestraat 7	2852.1	100 meter	130 meter
Van den Braken bouw B.V.	Expeditiestraat 9	45.2	50 meter	180 meter
Metalwire	Expeditiestraat 11	5154.1*	50 meter	240 meter
Farmer House Product	Venloseweg 70c	1551.3*	100 meter	170 meter

* SBI-code vastgesteld door Oranjewoud op basis van door gemeente aangeleverde bedrijfsbeschrijving.

In tabel 3.1 is te zien dat geen van de bestaande bedrijven milieurimte heeft die het plangebied nadert of overlapt. Er is dus geen sprake van een knelpunt met de milieurimte van bestaande bedrijven.

3.2 Bestemmingsplancapaciteit

Uit paragraaf 3.1 is gebleken dat geen van de bestaande bedrijven een milieucirkel heeft die conflicteert met de geprojecteerde ontwikkelingen. Dit wil niet zeggen dat in de toekomst geen bedrijven kunnen vestigen waarbij dit wel het geval is. Daarom is tevens gekeken naar de maximale milieucategorie die is toegestaan op het bedrijventerrein Hoogveld Oost dat op 130 meter ten noordwesten van het plangebied ligt. In combinatie met bijbehorende VNG-afstand kan bepaald worden in hoeverre toekomstige conflictsituaties kunnen ontstaan.

Op het bedrijventerrein is een maximale milieucategorie 2 toegestaan. Deze milieucategorie heeft een milieuocontour van 30 meter, deze reikt dus niet tot het plangebied¹.

De VNG-afstanden indiceren de maximale afstand waarbinnen milieuhinder het woon- en leefklimaat kan aantasten. Doordat VNG afstanden van zowel aanwezige bedrijven als bestemmingsplancapaciteit niet tot de locatie reiken, kan er vanuit gegaan worden dat een goed leefklimaat is gegarandeerd.

4 Conclusie

Voor de ontwikkeling van een nieuwe woning aan de Vrouwboomweg in Horst a/d Maas dient een ruimtelijke procedure doorlopen te worden. Onderdeel van deze ruimtelijk procedure is bepalen in hoeverre de ontwikkeling conflicteert met bestaande en geprojecteerde niet-agrarische bedrijven in de omgeving.

Het plangebied ligt niet binnen milieuhindercontouren van aanwezige (niet-agrarische) bedrijven in de omgeving. Daarnaast zijn op het bedrijventerrein Hoogveld Oost ten noordwesten van het plangebied alleen bedrijven toegestaan met een maximale milieucategorie 2. Deze categorie bedrijven heeft een milieuhinderafstand van maximaal 30 meter. Deze afstand reikt niet tot het plangebied.

Geconcludeerd is dat de geprojecteerde ontwikkelingen geen belemmering opleveren voor de niet-agrarische bedrijven. Tevens kan op basis van VNG-afstanden een goed woon- en leefklimaat worden gegarandeerd in het plangebied.

¹ De VNG afstand van sommige individuele bedrijven is groter omdat op het bedrijventerrein enkele bedrijven zijn gevestigd uit een hogere categorie dan categorie 2.