

Bestemmingsplan

'Venrayseweg 116 Horst'

Vastgesteld

24 oktober 2013

NL.IMRO.1507.BPHOVENRAYSEWEG116-VA01

1 INLEIDING	4
1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan	4
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	4
1.3 Vigerend bestemmingsplan	4
1.4 Leeswijzer	5
2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED	6
2.1 Algemeen	6
3 BELEIDSKADER EN BELEIDSTHEMA'S	7
3.1 Beleidskaders	7
3.1.1 Rijksbeleid	7
3.1.2 Provinciaal beleid	7
3.1.3 Gemeentelijk beleid	8
3.2 Milieu	8
3.2.1 Bodemonderzoek	8
3.2.2 Geur	9
3.2.3. Geluidhinder	9
3.2.4 Luchtkwaliteit	9
3.2.5 Externe veiligheid	9
3.3 Water	12
3.4 Ecologie	12
3.5 Archeologie	12
4 PLANBESCHRIJVING	13
5 UITVOERBAARHEID	15
5.1 Economische uitvoerbaarheid	15
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	15
6 WIJZE VAN BESTEMMEN	16
6.1 Algemeen	16
6.2 Verbeelding	16
6.3 Regels	16
6.4 Handhaving	16

Bijlagen:

Groepsrisico A73 Venray-Venlo, Deskundigenpool Externe Veiligheid, d.d. 3 mei 2013;

Groepsrisico LPG-tankstation Venrayseweg Horst aan de Maas, Deskundigenpool Externe Veiligheid, d.d. 24 september 2013;

Adviesbrief Veiligheidsregio Limburg-Noord, kenmerk RBBUIT – 132723, d.d. 9 oktober 2013;

Rapportage advies externe veiligheid Bestemmingsplan Venrayseweg 116, Veiligheidsregio Limburg-Noord, d.d. 9 oktober 2013;

Verantwoording groepsrisico, d.d. 23 oktober 2013.

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan

Feesterij & Danserij Froxx is gevestigd aan de Venrayseweg 116 te Horst. Het pand is in gebruik voor zowel danslessen als voor zelfstandige horeca activiteiten, zoals feesten, bruiloften, verjaardagen etc. Bij de koopovereenkomst in 2000 is overeengekomen dat het pand gebruikt mag worden voor voornoemde activiteiten.

Tevens is afgesproken dat de gemeente de nieuwe functies planologisch mogelijk zou maken. Bij de vergunningverlening is destijds een zelfstandige vrijstellingsprocedure gevolgd. Deze vrijstelling zou vervolgens zijn vertaling krijgen in het nieuw op te stellen bestemmingsplan voor het buitengebied van Horst. In het in 2009 vastgestelde bestemmingsplan Buitengebied 2009 is echter aangegeven dat zelfstandige horeca ter plaatse niet is toegestaan.

Middels onderhavig bestemmingsplan wordt het gewenste toegestane gebruik in het pand juridisch planologisch vastgelegd.

1.2 Ligging en begrenzing bestemmingsplan

Het plangebied is gelegen aan de Venrayseweg 116, ten noorden van de kern Horst. Het perceel wordt aan de oostzijde begrensd door het talud van de rijksweg A73. Aan de zuidzijde vormt de bestaande sportschool de begrenzing. De begrenzing aan de westzijde wordt gevormd door een groenstrook langs de Venrayseweg. Tot slot wordt de noordgrens gevormd door de parkeerplaats behorende bij de danserij en feesterij. Op het perceel is momenteel reeds de bebouwing van de danserij en feesterij aanwezig.



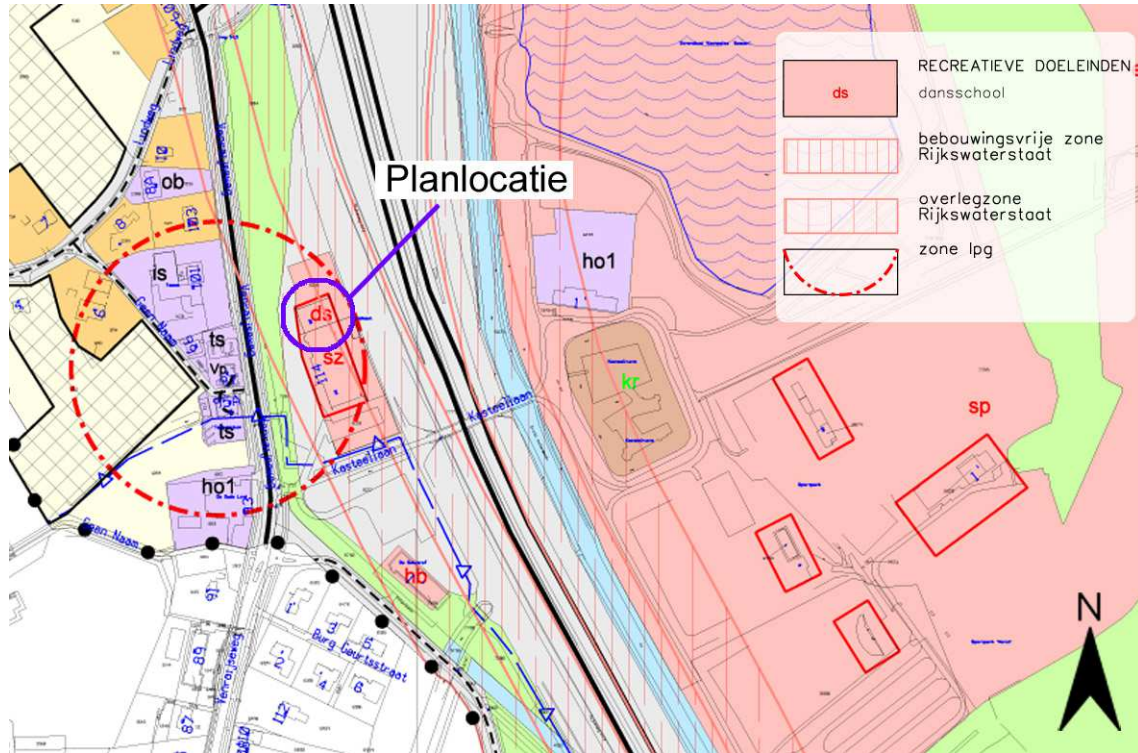
Figuur 1 Ligging plangebied

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied is gelegen binnen het bestemmingsplan Buitengebied 2009, deel 2, vastgesteld door de gemeenteraad op 6 oktober 2009. Binnen het bestemmingsplan zijn de gronden bestemd als 'Recreatieve doeleinden' met de nadere aanduiding 'dansschool'. Deze gronden zijn bestemd voor recreatiebedrijven, evenemententerreinen, tentoonstellingen en sportterreinen met de bijbehorende voorzieningen.

Tevens is horeca ten diensten van de betreffende recreatieve voorziening en ondergeschikte detailhandel toegestaan. De feesterij is hierbinnen niet toegestaan.

Op de locatie zijn verder twee aanduidingen van Rijkswaterstaat aanwezig en een zone LPG. Deze aanduidingen blijven onverkort van kracht.



Figuur 2 Vigerend bestemmingsplan

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van onderhavige bestemmingsplantoelichting wordt een beschrijving van het plangebied gegeven. In hoofdstuk drie worden de relevante beleidskaders en –thema's nader toegelicht. In hoofdstuk 4 wordt een beschrijving van het plan gegeven. In hoofdstuk 5 komen de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid aan de orde. Tenslotte wordt in hoofdstuk 6 de wijze van bestemming beschreven.

2. BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

2.1 Algemeen

Het plangebied is gelegen aan de Venrayseweg 116, ten noorden van de kern Horst. Het perceel wordt aan de oostzijde begrensd door het talud van de rijksweg A73. Aan de zuidzijde vormt de bestaande sportschool de begrenzing. De begrenzing aan de westzijde wordt gevormd door een groenstrook langs de Venrayseweg. Tot slot wordt de noordgrens gevormd door de parkeerplaats behorende bij de danserij en feestery. Op het perceel is momenteel reeds de bebouwing van de danserij en feestery aanwezig.

De Venrayseweg is de oude doorgaande weg van Horst naar Venray. De weg is uitgevoerd in asfalt met aan beide zijden een vrij liggend fietspad. Langs de weg staan aan beide zijden bomen zodat de weg een groene uitstraling heeft. Froxx is achter een dubbele bomenrij langs de Venrayseweg gelegen en is via een inrit aan de Venrayseweg te bereiken.



Figuur 3 Froxx vanaf de Venrayseweg

3. BELEIDSKADER EN BELEIDSTHEMA'S

3.1 Beleidskaders

3.1.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, 2012

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is vastgesteld op 14 maart 2012. De Structuurvisie is de opvolger van de voormalige Nota Ruimte. In de SVIR legt het Rijk de ambities voor Nederland in 2040 vast, er wordt dus een visie gepresenteerd van waar Nederland in 2040 moet staan. Dit gebeurt aan de hand van (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven zowel bovengronds als ondergronds voor de toekomst moeten bepalen. Zo werkt het Rijk aan een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Dit betekent onder andere dat het Rijk een aantrekkelijk vestigingsklimaat wil ontwikkelen, waarbij de concurrentiekracht voor internationale bedrijven en een economische ontwikkeling wordt versterkt. Hierbij zijn ander andere sterke stedelijke regio's nodig, waarbij een goede 'quality of life', optimale bereikbaarheid en goede (logistieke) verbindingen met Europa en de wereld het uitgangspunt zijn. Om deze ambities waar te kunnen maken vraagt het Rijk ook steun aan de decentrale overheden, de diverse marktpartijen en kennisinstellingen. Naast deze ambities voor de lange termijn kiest het Rijk tevens drie concrete doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028), te weten:

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Hierbij maakt het Rijk gebruik van verschillende nationale belangen, waarvoor zij verantwoordelijk zijn en resultaten wil boeken. Onderhavig plan heeft echter geen invloed op de beschreven doelen die het Rijk nastreeft. De beoogde ontwikkeling heeft een te kleinschalig karakter om hier effect op te hebben.

Naast de Structuurvisie kent de Rijksoverheid ook het 'Besluit en ministeriële regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro, Rarro), 2011'. De eerste tranche van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening is vastgesteld op 22 augustus 2011 en op 30 december 2011 in werking getreden. Dit Barro is ontstaan bij het ontwerp Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het Rijk heeft hierin vastgelegd dat voor een aantal specifieke onderwerpen algemene regels gelden, dit is immers een bevoegdheid van het Rijk. Het gaat hierbij om het beschermen van de nationale belangen. Aangezien bij onderhavige planvorming geen nationaal belang is gemoed zijn er geen regels uit het Barro en dus ook uit het Rarro van toepassing.

3.1.2 Provinciaal beleid

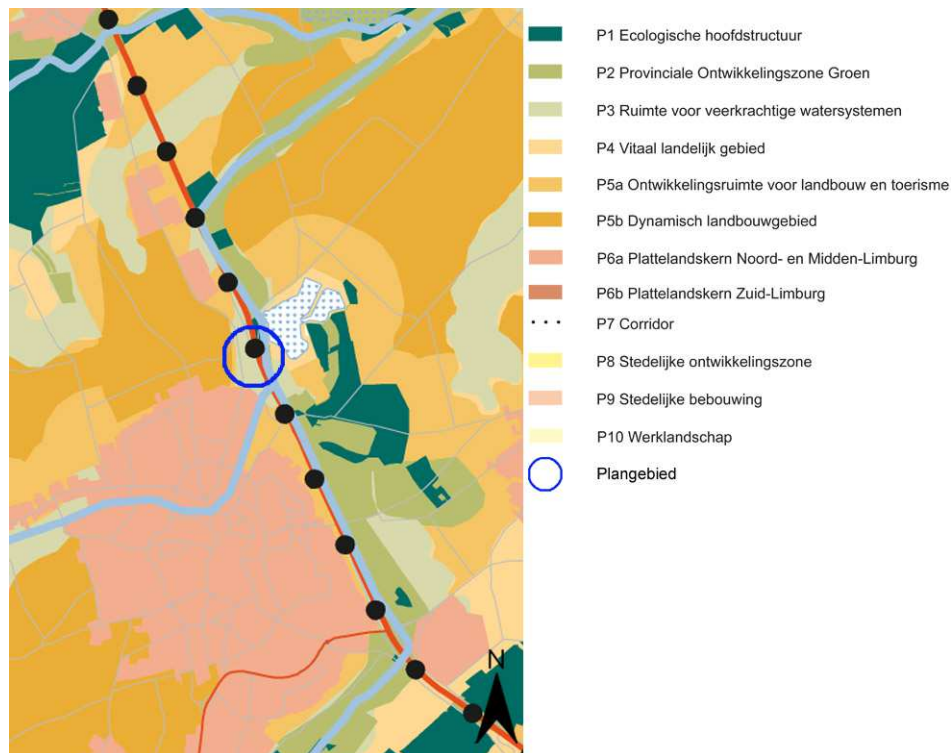
Provinciaal Omgevingsplan Limburg 'Ruimte voor Limburg' (POL 2006)

In het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 'Ruimte voor Limburg' (POL2006, vastgesteld d.d. 22 september 2006, actualisatie januari 2011) ligt het plangebied deels binnen het perspectief P3 Ruimte voor veerkrachtige watersystemen.

Het perspectief P3 is primair gericht op het bieden van ruimte aan grote waterlopen en rivieren. Daarnaast staat ook centraal het bestrijden van watertekorten, verdroging en erosie.

Het ontwikkelen van functies binnen het gebied P3 is toegestaan, mits dit aansluit bij bovenstaande doelen. Met name grondgebonden landbouw en recreatie komen veel voor in dergelijke gebieden.

De bebouwing van Froxx is al geruime tijd aanwezig en als zodanig ingepast is het genoemde perspectief. Middels onderhavig bestemmingsplan wordt slechts de bestaande en vergunde situatie planologisch vastgelegd.



Figuur 4 Perspectieven POL

3.1.3 Gemeentelijk beleid

Integrale structuurvisie Horst aan de Maas

Het betreft een integrale structuurvisie voor het gehele grondgebied van de gemeente Horst aan de Maas. De structuurvisie geeft een integraal beeld van de ruimtelijke en sociaal-maatschappelijke ontwikkelingen die de gemeente op haar grondgebied voor ogen staat voor de langere termijn. Verder is de integrale structuurvisie opgesteld om maximaal gebruik te maken van de mogelijkheid tot het plegen van kostenverhaal dat de nieuwe Wro biedt. De structuurvisie bestaat uit een beleidskader en een uitvoeringsparagraaf waarin het LKM wordt geïmplementeerd en is in april 2013 vastgesteld door de Raad.

Middels onderhavig bestemmingsplan wordt slechts de bestaande en vergunde situatie planologisch vastgelegd. Het verhalen van kosten conform de nieuwe Wro is derhalve niet van toepassing.

3.2 Milieu

3.2.1 Bodemonderzoek

Het onderhavige plangebied is voldoende van kwaliteit voor de reeds bestaande en bestemde functies. Concreet worden er binnen het plangebied geen nieuwe kwetsbare functies (zoals wonen) mogelijk gemaakt. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

3.2.2 Geur

Het onderhavige plangebied is voldoende van kwaliteit voor de reeds bestaande en bestemde functies. Concreet worden er binnen het plangebied geen nieuwe kwetsbare functies (zoals wonen) mogelijk gemaakt. Het uitvoeren van een geuronderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

3.2.3. Geluidhinder

De bestaande en vergunde functies zijn geen geluidgevoelige objecten in de zin van de Wet milieubeheer of de Wet geluidhinder en genieten dan ook geen akoestische bescherming. Conform de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' is een dansschool een categorie 2 inrichting met een afstandseis van 30 meter. De zelfstandige horeca activiteiten zijn gelijk te stellen aan die van een danscafé. Een danscafé is tevens aan te merken als een categorie 2 bedrijf. Binnen een cirkel van 30 meter zijn geen gevoelige objecten aanwezig. Het uitvoeren van een akoestisch onderzoek is dan ook niet aan de orde.

3.2.4 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Bij de start van nieuwe bouwprojecten moet onderzocht worden of het effect van een nieuw initiatief relevant is voor de luchtkwaliteit. Er is geen relevantie als aannemelijk kan worden gemaakt, dat de luchtkwaliteit "niet in betekenende mate" aangetast wordt. Daartoe is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoren woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Hieronder vallen onder andere woningbouwprojecten met twee ontsluitingswegen en minder dan 3.000 woningen.

De toename van het autoverkeer ten gevolge van de nieuwe ontwikkelingen zal zeker minder zijn dan het equivalent bij de bouw van 3.000 woningen. De nieuwe functie draagt derhalve niet in betekende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit, wat inhoudt dat er geen toetsing aan de grenswaarden hoeft plaats te vinden.

3.2.5 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), de circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (cRNVGS) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het besluitgebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de PR₁₀₋₆ contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de grenswaarde of richtwaarde is.

Voor bepaalde categorieën van inrichtingen is de grenswaarde voor het PR in de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) vertaald in vaste afstanden.

(Beperkt) kwetsbare objecten

De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico geldt voor kwetsbare objecten, zoals ziekenhuizen, scholen, grote kantoren. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt een richtwaarde van 10-6/jaar. Beperkt kwetsbare objecten zijn bijvoorbeeld kleinere kantoren, verspreid liggende woningen, zwembad.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop.

Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

In het Bevi is een verantwoording van het groepsrisico verplicht voor elk ruimtelijk plan dat (beperkt) kwetsbare objecten mogelijk maakt binnen het invloedsgebied van een Bevi-inrichting. In de cRNVGS en het Bevb is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen, voor elke overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico of toename van het groepsrisico

Het betrokken bestuursorgaan moet, al dan niet in verband met de totstandkoming van een besluit, expliciet aangeven hoe de diverse factoren (waaronder zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid) zijn beoordeeld en eventuele in aanmerking komende maatregelen zijn afgewogen.

Een belangrijk onderdeel van de verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de Veiligheidsregio.

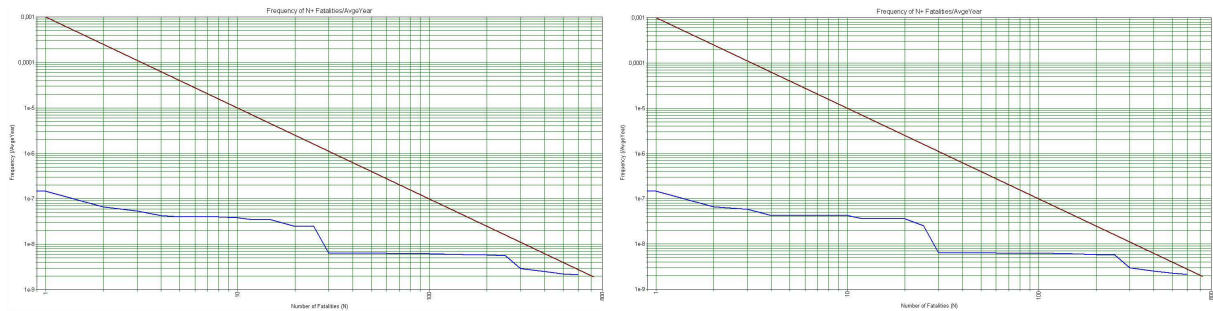
Risicovolle inrichtingen

Het plangebied waarop de wijziging van het bestemmingsplan betrekking heeft ligt binnen het invloedsgebied van het LPG-tankstation aan de Venrayseweg 95.

Op grond van de Revi gelden er vaste afstanden vanaf het vulpunt LPG (afhankelijk van de doorzet), vanaf het ondergronds reservoir (20 meter) en vanaf de afleverzuil (15 meter). Aangezien de doorzet van het tankstation beperkt is tot 1.000 m³/jaar, geldt een toetsingsafstand van 110 meter. Het plangebied valt binnen deze afstand. Het betreffende pand (Dansschool) aan de Venrayseweg 116 betreft een beperkt kwetsbaar object, waarvoor geldt, dat sanering niet noodzakelijk is (toetsingsafstand is richtwaarde).

Voor het LPG-tankstation aan de Venrayseweg 95 is een onderzoek uitgevoerd naar de hoogte van het groepsrisico.

Uitbreiding van de dansschool met een horecafunctie leidt tot een kleine toename van het groepsrisico. In onderstaande grafieken is het groepsrisico voor de bestaande en de nieuwe situatie weergegeven.



Figuur 5 Links: bestaande situatie. Rechts: nieuwe situatie. Rode lijn: oriëntatiewaarde.

In beide situaties ligt het groepsrisico ruim onder de oriëntatiewaarde.

Risicovol transport

Spoor

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van het vervoer van gevaarlijke stoffen per spoor.

Weg

Het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van de A73, waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. De A73 is onderdeel van het Basisnet Weg. Voor het Basisnet Weg zijn in de cRNVGS afstanden vastgelegd waarbinnen het plaatsgebonden risico niet hoger wordt dan 10^{-6} per jaar. Risico-informatie over het tracé dat door het bestemmingsplan loopt staat in onderstaande tabel.

A73	PR 10^{-6}	GF3 transport (tankauto's per jaar)	Groepsrisico	PAG ^{**})
L2 (afrit 9 - afrit 11)	0 m	5904	< 0,1 OW ^{*)}	ja
L87 (afrit 11 - afrit 12)	6 m	5363	< 0,1 OW	ja
L88 (afrit 12 - Knp. Zaarderheiken)	11 m	6336	< 0,1 OW	ja

*) lager dan 10% van de oriëntatiewaarde

**) PAG = plasbrandaandachtsgebied (30 meter), een zone die medio 2013 in het te nemen Besluit Transportroutes externe veiligheid wordt vastgelegd. Verbindt voorwaarden aan de bouw van (bepaald) kwetsbare objecten in verband met de effecten van een plasbrand.

Omdat het bestemmingsplan een horecafunctie mogelijk maakt binnen het invloedsgebied van de A73, is onderzocht wat de invloed daarvan is op het groepsrisico. Uit de resultaten blijkt, dat het groepsrisico niet toeneemt.

In het plangebied worden binnen het plasbrandaandachtsgebied geen mogelijkheden geboden voor nieuwe (bepaald) kwetsbare objecten.

Water

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van het vervoer van gevaarlijke stoffen over het water.

Buisleidingen met gevaarlijke stoffen

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen.

Conclusie

Aangezien het vigerende bestemmingsplan conserverend van aard is en gezien de toegestane functies, zijn er in principe geen belemmeringen wat betreft externe veiligheid.

Een verantwoording van het groepsrisico is wel nodig, omdat het gaat om een ruimtelijk besluit binnen het invloedsgebied van een Bevi-bedrijf.

Verantwoording groepsrisico

Door de Veiligheidsregio Limburg-Noord is op 9 oktober 2013 een advies inzake externe veiligheid afgegeven. De afweging van het advies heeft plaatsgevonden in overleg met regionale Brandweer. In de bijlage bij deze toelichting is het advies en de verantwoording van het groepsrisico opgenomen.

3.3 Water

Aangezien het bestemmingsplan een 'nieuwe' functie binnen de bestaande bebouwing toestaat is er voor wat betreft de wateraspecten geen effect.

3.4 Ecologie

Aangezien het bestemmingsplan een 'nieuwe' functie binnen de bestaande bebouwing toestaat is er voor wat betreft de ecologische aspecten geen effect.

3.5 Archeologie

Aangezien het bestemmingsplan een 'nieuwe' functie binnen de bestaande bebouwing toestaat is er voor wat betreft de archeologische aspecten geen effect.

4. PLANBESCHRIJVING

De in 2000 verleende vergunning maakte het mogelijk binnen het pand een dansschool te vestigen en zelfstandige horeca activiteiten toe te staan. Deze activiteiten worden momenteel nog steeds uitgevoerd binnen het pand aan de Venrayseweg 116.

Verkeerskundige aspecten

De ontsluiting van Froxx is goed te noemen. Vanaf de Venrayseweg is de locatie in noordelijke richting rechtstreeks ontsloten op de rijksweg A73.



Figuur 6 Parkeerterrein

Parkeren

In de koopovereenkomst van Feesterij en Danserij Froxx en appellant is opgenomen dat de parkeerplaatsen een openbaar karakter dienden te hebben. Samen met de parkeerplaats van handboogvereniging 'Schutroe' kan dan voorzien worden in voldoende parkeergelegenheid. De diverse functies hebben ieder haar eigen openingstijden en piekmomenten.

Bij Feesterij en Danserij Froxx zijn 38 parkeerplaatsen aanwezig. Handboogvereniging 'Schutroe' heeft 32 parkeerplaatsen en bij Anco zijn ruim 50 parkeerplaatsen aanwezig. Bij elkaar ruim 120 parkeerplaatsen. De parkeerplaatsen bij Anco zijn echter uit de openbaarheid onttrokken.

Volgens de parkeerkencijfers van het C.R.O.W. zijn voor een dansstudio maximaal 5 parkeerplaatsen per 100m² bvo noodzakelijk.

Froxx heeft een oppervlakte van ca. 489,61m² bvo. Voor het danscentrum zijn maximaal 5 x 5 = 25 parkeerplaatsen noodzakelijk. Op eigen terrein wordt hierin ruimschoots voorzien.

In het C.R.O.W. zijn geen kencijfers voor een feesterij/partycentrum opgenomen. Aangesloten is bij de kencijfers voor een café/bar/discotheek/cafetaria. Hiervoor is een kencijfer van maximaal 8 parkeerplaatsen per 100m² bvo opgenomen. Totaal zijn 8 x 5= 40 parkeerplaatsen noodzakelijk. Op eigen terrein zijn 38 parkeerplaatsen aanwezig. De twee extra benodigde parkeerplaatsen kunnen gevonden worden bij de handboogvereniging. Aangezien de beide functies niet tegelijkertijd binnen Froxx uitgeoefend worden, behoevende kencijfers niet bij elkaar opgeteld te worden.

5. UITVOERBAARHEID

5.1 Economische uitvoerbaarheid

De ontwikkeling is geheel particulier initiatief. Tussen de initiatiefnemer en de gemeente Horst aan de Maas was ten tijde van de vergunningverlening een overeenkomst gesloten. Met het sluiten van deze overeenkomst was het kostenverhaal verzekerd.

Onderhavig bestemmingsplan legt enkel de reeds vergunde en gerealiseerde planologische situatie vast.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Onderhavig bestemmingsplan betreft een reparatie van het op 6 oktober 2009 vastgestelde bestemmingsplan 'Buitengebied 2009, deel 2'. In het kader van dit bestemmingsplan is reeds overleg gevoerd met de diverse vooroverleg instanties.

Het bestemmingsplan wordt allereerst in ontwerp ter inzage gelegd voor een periode van 6 weken. Gedurende deze periode kan een ieder een zienswijze indienen bij het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Horst aan de Maas.

6. WIJZE VAN BESTEMMEN

6.1 Algemeen

Het onderhavige bestemmingsplan heeft tot doel een juridisch-planologische regeling te scheppen voor de bebouwing en het gebruik van gronden en gebouwen binnen het plangebied. Bij het opstellen van het onderhavige bestemmingsplan is aansluiting gezocht bij de in de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening geformuleerde uitgangspunten.

De Wet ruimtelijke ordening biedt mogelijkheden voor het opstellen van verschillende bestemmingsplanvormen, van zeer gedetailleerd tot uitsluitend een beschrijving in hoofdlijnen. Het onderhavige bestemmingsplan beschrijft meer dan alleen de hoofdlijnen van het beleid, doch treedt niet al te zeer in details. Uitgangspunt van het bestemmingsplan is het bieden van een flexibele juridische regeling, zonder dat hierdoor de rechtszekerheid van de burger wordt geschaad. Hierna wordt inhoudelijk ingegaan op de bestemmingen binnen het onderhavige bestemmingsplan.

6.2 Verbeelding

Op de verbeelding is de bestemming 'Recreatie' opgenomen. Waarbinnen ten behoeve van de bebouwing een bouwvlak is opgenomen. Verder zijn de gebiedsaanduidingen 'veiligheidszone-lpg' en 'vrijwaringszone-weg' opgenomen.

6.3 Regels

Bestemming 'Recreatie'

Het gehele plangebied is bestemd als 'Recreatie'. Binnen deze bestemming is bepaald dat een dansschool, horeca van categorie 5, tentoonstellingen, sportterreinen met de bijbehorende voorzieningen en aan de hoofdbestemming ondergeschikte detailhandel zijn toegestaan. Ten behoeve van de bebouwing is een bouwvlak opgenomen.

Gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone-weg'

Vanuit het rooilijnbeleid van Rijkswaterstaat worden beperkingen gesteld. Binnen een zone van 50 meter uit de A73 mag geen bebouwing worden opgericht en binnen een zone van 100 meter dient overlegd te worden met Rijkswaterstaat.

Gebiedsaanduiding 'veiligheidszone-lpg'

In het kader van de externe veiligheid gelden beperkingen aan het gebruik en het bouwen binnen de risicocontour van het lpg-station aan de Venrayseweg. Deze beperkingen zijn in het bestemmingsplan vastgelegd.

6.4 Handhaving

De doelstellingen van het ruimtelijke beleid kunnen slechts verwezenlijkt worden, indien de regels van het bestemmingsplan worden nageleefd. De gemeenten Horst aan de Maas en Venray hebben sinds 1 april 2005 via een gemeenschappelijke regeling hun handhavingcapaciteit gebundeld.

Beleidsuitgangspunten voor toezicht en handhaving zijn vastgelegd in de Nota Integraal Handhavingsbeleid Horst aan de Maas en Venray (2012-2015). Het beleidsplan bevat naast visie, doelstellingen en prioriteiten ook de werkwijzen hoe met geconstateerde overtredingen wordt om gegaan en welke strategieën daarbij worden gevolgd. Ook wordt invulling gegeven aan de vele eisen die wet- en regelgeving aan de gemeentelijke taakuitvoering stelt.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie:

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid waarbij preventief beleid voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijke handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/zij verdient.

De uit deze visie voortvloeiende doelstellingen en beleidsuitgangspunten van het handhavingsbeleid zijn:

1. Appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid.
2. Preventie gaat boven repressie.
3. Draagvlak creëren.
4. Klantgericht handelen.
5. Alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.

Concreet betekent dit dat nadrukkelijk wordt ingezet op preventie. Leidend uitgangspunt is dat burgers, bedrijven en instellingen worden vertrouwd in een rechtmatige uitoefening van hun activiteiten. Er wordt daarbij van uitgegaan dat het maatschappelijk veld, met gerichte voorlichting en communicatie, verantwoordelijk kan worden gemaakt (en gehouden) voor de naleving van voor hen geldende wet- en regelgeving. Daarbij past een bewuste differentiatie van de handhavingsinzet. In een jaarlijks op te stellen handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) worden de prioriteiten vertaald naar actie. Het jaarlijkse HUP wordt vastgesteld door de colleges van burgemeester en wethouders van beide gemeenten en ter kennis gebracht van de gemeenteraden.