

gemeente

**HORST  
A/D  
MAAS**

**Bestemmingsplan  
Hogenbos 10, 14, Meerlo  
Ontwerp - Toelichting**

gemeente

**HORST  
A/D  
MAAS**

**Bestemmingsplan  
Hogenbos 10, 14, Meerlo**

**Ontwerp - Toelichting**

**[Datum besluit]**

**Opgesteld door:**

ing. [REDACTED]

**Datum:**

3 juli 2023



1.	Inleiding.....	4
1.1.	Aanleiding en doel van het bestemmingsplan .....	4
1.2.	Ligging en begrenzing plangebied .....	4
1.3.	Vigerend bestemmingsplan .....	5
1.4.	Leeswijzer.....	6
2.	Beleid .....	7
2.1.	Inleiding .....	7
2.2.	Rijksbeleid .....	7
2.3.	Provinciaal beleid.....	10
2.4.	Gemeentelijk beleid .....	17
3.	Projectprofiel .....	20
3.1.	Gebiedsbeschrijving .....	20
3.2	Projectbeschrijving .....	23
3.3.	Landschappelijke inpassing.....	30
4.	Sectorale aspecten.....	32
4.1.	Inleiding .....	32
4.2.	Milieuaspecten.....	32
5.	Uitvoerbaarheid .....	55
5.1	Economische uitvoerbaarheid.....	55
5.2	Handhaving.....	55
5.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	56
6.	Juridische planopzet.....	57
	Bijlage 1: Landschappelijke inpassing Hogenbos 10, 14, Meerlo .....	60
	Bijlage 2: Bodemonderzoek Hogenbos 10, 14, Meerlo .....	61
	Bijlage 3: Archeologisch bureauonderzoek Hogenbos 10, 14, Meerlo .....	62
	Bijlage 4: Aerius-berekeningen Hogenbos 10, 14, Meerlo.....	63
	Bijlage 5: Quicksan Flora en Fauna Hogenbos 10, 14, Meerlo.....	64
	Bijlage 6: Omgevingsdialoog Hogenbos 10, 14, Meerlo .....	65
	Bijlage 7: Overzicht parkeerplaatsen Hogenbos 10, 14, Meerlo .....	66

# **1. Inleiding**

## **1.1. Aanleiding en doel van het bestemmingsplan**

Op Hogenbos 8, 10 en 14 in Meerlo is tot 2021 een varkensbedrijf geëxploiteerd. Het bedrijf heeft deelgenomen aan de Saneringsregeling Varkenshouderijen, hierna te noemen 'SRV' en is in maart 2021 gesaneerd. Voor locaties die deelnemen aan de SRV zijn, door het vaststellen van flankerend beleid ruimere (her)gebruiksmogelijkheden toegestaan. Het faciliteren van ruimere gebruiksmogelijkheden voor deelnemers aan de SRV-regeling werd gestimuleerd vanuit het Rijk om de deelnamebereidheid aan de SRV-regeling te vergroten.

Na een zorgvuldig voorbereidingsproces waarin de gemeente Horst aan de Maas in een vroegtijdig stadium is betrokken hebben initiatiefnemers het bedrijf op Hogenbos 14 ingeschreven voor de SRV-regeling. Tussen de gemeente Horst aan de Maas en deelnemers aan de SRV-regeling zijn saneringsovereenkomsten gesloten. In deze overeenkomsten, die door zorgvuldig overleg tussen gemeente, deelnemers en adviseurs tot stand zijn gekomen, zijn wederzijdse rechten en plichten ten aanzien van de saneringsregeling en de nieuwe toekomstige gebruiksmogelijkheden vastgelegd. Zo zijn ook basisafspraken vastgelegd over de hergebruiksmogelijkheden en de wijze waarop nieuwe functies dienen te worden vastgelegd in een juridisch-planologische regeling.

In de saneringsovereenkomsten is vastgelegd dat de (her)ontwikkeling wordt geborgd in een bestemmingsplan. Tevens dient te planologisch-juridische regeling zo te worden aangepast dat op de locatie geen intensieve veehouderij meer kan worden geëxploiteerd.

Met dit bestemmingsplan wordt invulling gegeven aan de in de saneringsovereenkomst vastgelegde afspraken en worden de nieuwe functies op de locatie juridisch-planologisch vastgelegd. Ten behoeve van de toekomstige bedrijfsactiviteiten zijn tijdelijke omgevingsvergunningen verleend voor de zonnepark en de bouw en het gebruik van de nieuwe bedrijfsbebouwing voor de verhuur van opslag- en bedrijfsruimtes. Op deze wijze kan door de initiatiefnemers nieuw inkomen worden gegenereerd in de periode tussen de sanering van het varkensbedrijf en definitieve vaststelling van het bestemmingsplan.

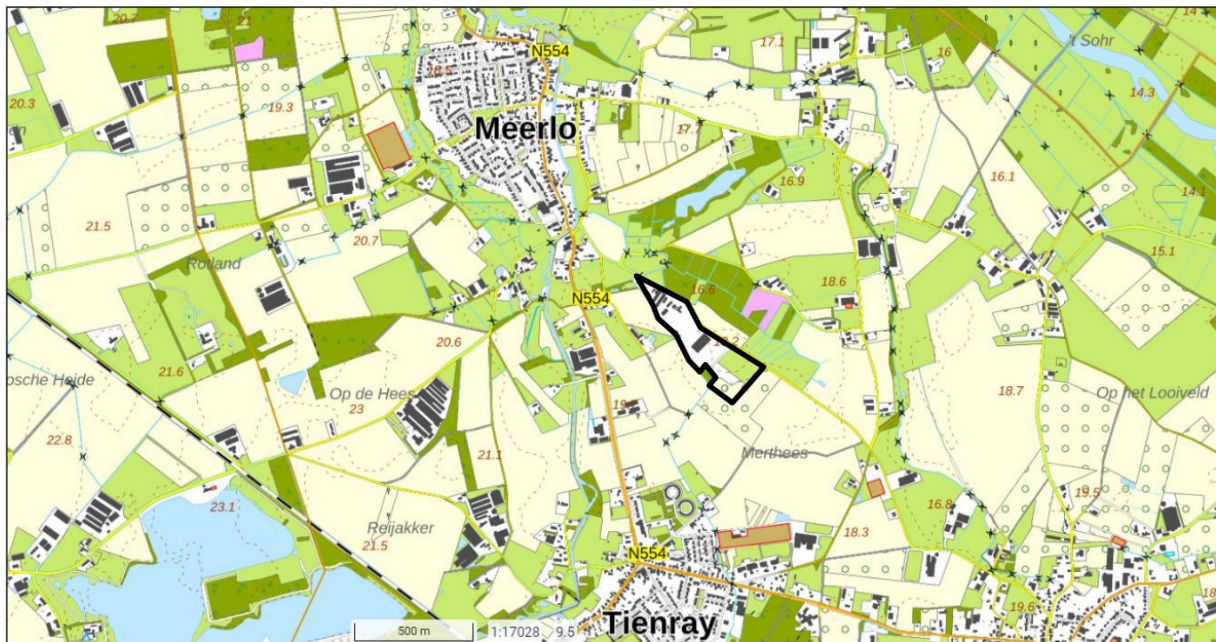
De in het kader van de saneringsovereenkomst gemaakte afspraken en omgevingsvergunningen zijn vertaald in dit bestemmingsplan en krijgen daarmee hun definitieve planologisch-juridische status.

## **1.2. Ligging en begrenzing plangebied**

Het plangebied bestaat uit de percelen die kadastraal bekend zijn als gemeente Meerlo, sectie H, nummers 501, 503, 686, 688, 765, 854, 855, 856 en 857 en is in totaal 8,6 hectare groot. Het plangebied ligt op 300 meter ten zuidoosten van de kern Meerlo en 500 meter ten noorden van de kern Tienray in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas. Het plangebied bestaat uit de gronden die behoren tot het voormalige varkensbedrijf en aangrenzende agrarische gronden.

De directe omgeving kenmerkt zich hoofdzakelijk door de aanwezigheid van agrarische bedrijven en agrarisch grondgebruik. Vanaf het plangebied in de richting van de kern Meerlo neemt het aantal woonbestemmingen toe.

Het plangebied grenst aan de oostzijde aan de bossen rond de Keuter. Aan de zuidwestzijde wordt het plangebied begrenst door een primaire watergang van het Waterschap Limburg. Rondom het plangebied liggen hoofdzakelijk agrarische gronden.



Figuur 1: Ligging plangebied, het plangebied is zwart omlijnd (Pdok)

### 1.3. Vigerend bestemmingsplan

Het vigerend bestemmingsplan op bovengenoemde locatie is het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” dat door de gemeenteraad is vastgesteld d.d. 19 december 2017 en de daarop volgende “Bestemmingsplan Horst aan de Maas, herziening 2020”, en het “Paraplubestemmingsplan Internationale werknemers Horst aan de Maas 2021”.

In het vigerend bestemmingsplan heeft het gehele plangebied de enkelbestemming ‘Agrarisch met waarden’. Op gronden met deze bestemming is agrarisch grondgebruik toegestaan. Op een gedeelte van de gronden liggen de aanduidingen ‘bouwvlak’ en ‘intensieve veehouderij’. Deze aanduidingen maken de exploitatie van een agrarisch bedrijf, waaronder een intensieve veehouderij, mogelijk. Het bouwvlak is circa 3,6 hectare groot.

Binnen het plangebied liggen tevens de dubbelbestemmingen ‘Waarde – Archeologie 4’ en ‘Waarde – Archeologie 6’. Deze dubbelbestemmingen zijn opgenomen ter bescherming van mogelijke archeologische waarden in de bodem. Op klein deel van het plangebied ligt de dubbelbestemming ‘Waarde – Zone bronsgroene landschapszone’. Deze dubbelbestemming betreft een doorvertaling van de in het POL2014 aangeduide bronsgroene landschapszones.

Het plangebied grenst aan de zuidwestzijde aan de primaire watergang ‘Rijnbroekerloop’. Ten behoeve van het onderhoud en beheer van deze watergang is aan deze zijde van het plangebied de dubbelbestemming “Waterstaat – Profiel van vrije ruimte” opgenomen. Binnen deze dubbelbestemming gelden beperkingen ten aanzien van de bouw van gebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde.

Op de gronden liggen daarnaast nog (gedeeltelijk) de gebiedsaanduidingen ‘Overige zone – Kampen’, ‘Overige zone – Beekdal’. Binnen deze gebiedsaanduidingen zijn voor aangegeven activiteiten omgevingsvergunningen noodzakelijk.

In figuur 2 is een uitsnede van het vigerend bestemmingsplan opgenomen.



*Figuur 1: Uitsnede vigerend bestemmingsplan "Buitengebied Horst aan de Maas" (www.ruimtelijkeplannen.nl)*

In het vigerend bestemmingsplan zijn geen wijzigingsbevoegdheden opgenomen waarmee de in het kader van de SRV gemaakte afspraken juridisch-planologisch kunnen worden vastgelegd. Een herziening van het bestemmingsplan met toepassing van artikel 3.1 van de Wro is noodzakelijk om de gemaakte afspraken juridisch-planologisch te vertalen en het gewenste maatwerk te kunnen leveren.

#### **1.4. Leeswijzer**

In hoofdstuk twee van dit bestemmingsplan wordt een beschrijving van het plangebied gegeven. Hoofdstuk drie gaat in op de relevante beleidskaders en –thema's. Het vierde hoofdstuk geeft een beschrijving van het plan en de voorgenomen ontwikkeling. In hoofdstuk vijf komen de sectorale (milieu-)aspecten aan de orde. Vervolgens gaat hoofdstuk 6 in op de uitvoerbaarheid. Tenslotte is in hoofdstuk 7 de juridische planbeschrijving opgenomen.

## 2. Beleid

### 2.1. Inleiding

Alle overheidslagen binnen Nederland stellen beleid op waarmee ruimtelijke ontwikkelingen gestuurd worden. Het Rijksbeleid heeft een vrij globaal karakter en het gemeentelijk beleid kent een zeer lokaal karakter. Het beleid van lagere overheden moet altijd passen binnen het beleid van hogere overheden.

### 2.2. Rijksbeleid

#### Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld door de Tweede Kamer. De NOVI bevat de hoofdzaken van het beleid voor de fysieke leefomgeving. Uit de vastgestelde omgevingswet volgt de verplichting dat al het strategische beleid uit de bestaande beleidsdocumenten, met en zonder wettelijke grondslag én het nieuwe strategische beleid op het beleidsterrein van de fysieke leefomgeving worden opgenomen in de NOVI. De NOVI heeft betrekking op het strategisch beleid voor de fysieke leefomgeving, omdat deze een visie is en hoofdzaken bevat van het beleid voor de fysieke leefomgeving (artikel 3.2 Omgevingswet).

De NOVI is in de plaats gekomen van gebiedsdekkende structuurvisies, de relevante delen van de natuurvisie, verkeers- en vervoersplannen, strategische gedeelten van nationale en provinciale waterplannen en milieubeleidsplannen. Het Nationaal Milieubeleidsplan en de Rijksnatuurvisie 2014 gaan op in en worden vervangen door de NOVI en het bijbehorende Nationaal Milieubeleidskader. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is geheel vervallen en het NOVI geldt verder als wijziging van enkele onderdelen van het Nationaal Waterplan 2016 - 2021 (NWP) op grond van de Waterwet.

Belangrijke beleidsbeslissingen, beleidskeuzes en -uitgangspunten staan niet alleen in de NOVI, maar soms ook nog in bestaande beleidsdocumenten. In het NOVI staan in veel gevallen alleen hoofdlijnen van bestaand strategische beleid opgenomen. De concretisering of uitwerking daarvan staat nog steeds in het bestaande beleidsdocument.

De nationale belangen die eerder waren geformuleerd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) zijn overgenomen in de NOVI. Op ruimtelijke vlak is er beleidsmatig door de NOVI dan ook weinig veranderd. Het planvoornemen is van een dusdanig geringe omvang dat deze geen negatieve invloed heeft op de realisatie van nationale belangen. De NOVI is geen belemmering voor het planvoornemen.

#### Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is opgesteld door het ministerie van Infrastructuur en Milieu. De structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de “kapstok” voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

De structuurvisie vervangt de volgende nota's:

- de Nota Ruimte;
- de structuurvisie Randstad 2040;
- de Nota Mobiliteit;
- de MobiliteitsAanpak;
- de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving.

In de structuurvisie is geschetst hoe Nederland er in 2040 uit moet zien, waarbij de termen “concurrerend”, “bereikbaar”, “leefbaar” en “veilig” kernbegrippen zijn. De structuurvisie is hierbij een verdere integratie van rijksbeleid.

Binnen de structuurvisie zijn drie hoofddoelen geformuleerd:

1. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
2. Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;

3. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden blijven.

Deze hoofdoelen zijn gespecialiseerde nationale belangen. Het planvoornemen voorziet in de herontwikkeling van een voormalige agrarische bedrijfslocatie naar niet agrarische bedrijfsactiviteiten. Een deel van de grondgebonden agrarische activiteiten blijft op het bedrijf behouden. Het vigerend bestemmingsplan voorziet al in ontwikkelingsmogelijkheden voor een agrarisch bedrijf. De ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden nemen als gevolg van het planvoornemen niet toe. Het vigerend bouwvlak van het agrarisch bedrijf wordt overgenomen als bouwvlak voor de nieuwe bedrijfsactiviteiten. In deze toelichting is onderbouwd dat het planvoornemen op deze locatie ruimtelijk gezien aanvaardbaar is en sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat. Het planvoornemen heeft ruimtelijk en milieukundig gezien een beperktere impact dan het voormalige varkensbedrijf en is niet in strijd met de in de Structuurvisie opgenomen doelstellingen. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is geen belemmering voor het planvoornemen.

### **Nationaal Water Programma 2022-2027**

Het Nationaal Water Programma is op 18 maart 2022 vastgesteld. In het Nationaal Water Programma (NWP) 2022-2027 beschrijft de Rijksoverheid de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en de uitvoering ervan in de rijkswateren en – vaarwegen. Voor het waterbeleid is het NWP een uitwerking van de Nationale Omgevingsvisie.

Nederland heeft te maken met grote wateropgaven die bovendien in de toekomst steeds groter en complexer worden. Dit komt door een aantal samenhangende uitdagingen: klimaatverandering, bodemdaling, milieuverontreiniging, biodiversiteitsverlies en ruimtedruk. In de uitvoering ligt bovendien een grote opgave om verouderde infrastructuur zoals bruggen en sluizen in stand te houden en waar nodig te vervangen of te renoveren.

De wateropgaven waar Nederland op dit moment voor staat, de uitdagingen richting de toekomst en de noodzaak van een integrale aanpak vormen de basis voor 3 hoofdambities van het NWP:

- Een veilige en klimaatbestendige delta;
- Een concurrerende, duurzame en circulaire delta;
- Een schone en gezonde delta met hoogwaardige natuur.

De wateropgaven staan niet op zichzelf; een integrale aanpak met andere opgaven in de fysieke leefomgeving, zoals de energietransitie, de woningbouw, herstel natuur en de landbouwtransitie is noodzakelijk. Het bodem- en watersysteem stelt randvoorwaarden aan ruimtelijke ontwikkelingen. Om deze randvoorwaarden ook juridisch te laten doorwerken zijn inhoudelijke kaders nodig voor de inrichting en gebruik van wateren alsook voor ruimtelijke inrichting, landgebruik en de wijze van bouwen.

Het NWP beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid. 'Nationaal' wil zeggen dat het Rijk met het NWP richting wil geven aan het waterbeleid voor Nederland als geheel, dus niet alleen voor het hoofdwatersysteem. Het programma is voor het waterbeleid een uitwerking van de nationale belangen en strategische hoofdkeuzes in de Nationale Omgevingsvisie (NOVI). Het NWP beschrijft verder de raakvlakken van het nationale waterbeleid met het beleid voor een aantal andere onderwerpen in de fysieke leefomgeving, zoals de energietransitie en de landbouw. Ook bevat dit NWP het rijksbeleid dat voortkomt uit de eerste 6-jaarlijkse herijking van de deltabeslissingen en regionale voorkeursstrategieën uit 2015. Daarnaast bevat het NWP een beschrijving van het beheer, de functies en de maatregelen en voorzieningen voor de ontwikkeling, werking en bescherming van de rijkswateren en de rijksvaarwegen. Het NWP richt zich specifiek op de periode 2022-2027 met een doorkijk naar 2050.

Het plangebied van het NWP bestaat uit het volledige Europese deel van het Nederlandse grondgebied, waaronder de territoriale zee en de Nederlandse Exclusieve Economische Zone (EEZ) van de Noordzee (zie Kaart 1). Caribisch Nederland valt buiten de scope van dit NWP.

Het beheer en de uitvoering van het waterbeleid door Rijkswaterstaat heeft betrekking op de rijkswateren en de rijksvaarwegen. De rijkswateren omvatten de grote rivieren, grote kanalen, het IJsselmeergebied, de Zuidwestelijke Delta, de Rijn-Maasmonding, de Waddenzee, EemsDollard en de Noordzee, met inbegrip van het daaronder gelegen grondwater. De rijksvaarwegen omvatten de toegangen tot de zeehavens, het hoofdvaarwegennet en de overige vaarwegen in de rijkswateren.



Voor de rijkswateren zijn in dit plan gebiedsgerichte uitwerkingen opgenomen (zie deel C: Gebieden). Voor de overige delen van Nederland wordt de gebiedsgerichte uitwerking van het waterbeleid meegenomen in andere programma's, in de eerste plaats in de Omgevingsagenda's onder de NOVI (zie Relatie met andere plannen en beleidstrajecten).

Het plangebied ligt niet binnen de grenzen van het NWP. Daarnaast voorziet het planvoornemen niet in activiteiten die (negatieve) invloed op de hoofdambities van het NWP. Geconcludeerd wordt dat het NWP geen belemmering is voor het planvoornemen.

### **Barro**

Naast de Structuurvisie kent de Rijksoverheid ook het 'Besluit en ministeriële regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro, Rarro), 2011'. De eerste tranche van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening is vastgesteld op 22 augustus 2011 en op 30 december 2011 in werking getreden. Dit Barro is ontstaan bij het ontwerp Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het Rijk heeft hierin vastgelegd dat voor een aantal specifieke onderwerpen algemene regels gelden, dit is immers een bevoegdheid van het Rijk. Het gaat hierbij om het beschermen van de nationale belangen. Aangezien bij onderhavige planvorming geen nationaal belang is gemoeid, zijn er geen regels uit het Barro en dus ook uit het Rarro van toepassing.

Het planvoornemen ligt niet in een van de in het Barro aangewezen gebieden en is dan ook niet in strijd met nationale belangen.

### **Ladder voor duurzame verstedelijking**

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is in artikel 3.1.6 de Ladder voor duurzame verstedelijking, hierna te noemen 'de ladder' opgenomen. De ladder is van toepassing op ieder bouwplan dat voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Het doel van de ladder is om ongewenste leegstand te voorkomen en zorgvuldig en duurzaam ruimtegebruik te stimuleren. Voldoet een planvoornemen aan de definitie van een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' dan moet getoetst worden aan de ladder. Dit is de zogeheten 'laddertoets'.

Alleen plannen die onder de definitie van een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' vallen hoeven te worden getoetst. Een nieuwe stedelijke ontwikkeling is een ontwikkeling die een nieuw beslag op de ruimte legt. Met andere woorden de nieuwe ontwikkeling voorziet in een uitbreiding van de bebouwing ten opzichte van de vigerende situatie. Plannen die voorzien in een afname van de bebouwing worden niet gezien als 'nieuwe stedelijke ontwikkelingen'. Ook een bestemmingsplan dat ten opzichte van het voorheen geldende bestemmingsplan geen uitbreiding van de maximaal toegelaten oppervlakte aan bedrijfsbebouwing mogelijk maakt, maar alleen een planologische functiewijziging, voorziet in beginsel niet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro, tenzij die planologische functiewijziging een zodanige aard en omvang heeft dat desalniettemin sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling (ABRvS 20 april 2016; ECLI:NL:RVS:2016:1075).

De oude planologisch regeling voorzag in de mogelijkheden voor vestiging en uitbreiding van een intensief veehouderijbedrijf. Binnen het bouwvlak was een onbeperkte oppervlakte aan bedrijfsbebouwing toegestaan. De voormalige bedrijfsbebouwing had een totale oppervlakte van 15.749,655 m<sup>2</sup>. Binnen het bouwvlak van 3,6 hectare waren er ruime uitbreidingsmogelijkheden.

De nieuwe planologisch regeling voorziet in een bedrijfsbestemming. Het bouwvlak van het voormalig agrarisch bedrijf is overgenomen in de nieuwe planologisch regeling en maakt daarmee niet meer bebouwing mogelijk dan eerder was toegestaan. De oppervlakte van de toekomstige bedrijfsbebouwing bedraagt 17.000 m<sup>2</sup>. Deze oppervlakte is als maximale oppervlakte vastgelegd in de verbeelding en regels van het bestemmingsplan. Het nieuwe bestemmingsplan maakt in die zin minder bebouwing mogelijk dat het oude bestemmingsplan waarin het mogelijk was het bouwvlak van 3,6 hectare volledig te bebouwen. Er is dan ook geen sprake van een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling'.

Uit een andere afspraak (ABRvS 23 januari 2019; ECLI:NL:RVS:2019:178) blijkt tevens dat de Afdeling diverse voorzieningen op het gebied van energieopwekking en -distributie niet als stedelijke ontwikkeling heeft aangemerkt. Genoemd worden: een hoogspanningsverbinding, een windturbinepark en een transformatorstation. Naar het oordeel van de Afdeling is er geen aanleiding voor een andere benadering met betrekking tot een zonnepark, dat naar zijn aard niet wezenlijk verschilt van een windturbinepark, zich bij uitstek leent om binnen bestaand stedelijk gebied te worden gerealiseerd. De

toepasselijkheid van de ladder voor duurzame verstedelijking als bedoeld in artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro op een dergelijke voorziening zou daarentegen juist tot gevolg hebben dat het bevoegde bestuursorgaan telkens zou moeten voorzien. Dit vindt de Afdeling in het licht van het doel en de strekking van de ladder voor duurzame verstedelijking een onlogische consequentie.

Op basis van bovenstaande uitspraken wordt geconcludeerd dat het planvoornemen niet voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Een verdere toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking is dan ook niet noodzakelijk. De ladder voor duurzame verstedelijking is daarmee geen belemmering voor het planvoornemen.

## 2.3. Provinciaal beleid

### Provinciale Omgevingsvisie Limburg (POVI)

Op 1 oktober 2021 is de Provinciale Omgevingsvisie (POVI) vastgesteld. De Omgevingsvisie richt zich op de langere termijn (2030 – 2050) en beschrijft onderwerpen zoals wonen, bodem, infrastructuur, milieu, ruimtelijke economie, water, natuur, luchtkwaliteit, landschap en cultureel erfgoed. Maar ook de aspecten gezondheid, veiligheid en gezonde leefomgeving worden in de Omgevingsvisie meegenomen. De omgevingsvisie is dynamisch en flexibel. In de Omgevingsverordening Limburg is het beleid uit de POVI juridisch verankerd.

In de POVI zijn een aantal hoofdpogaven opgenomen, namelijk:

- Het creëren van een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige omgeving, zowel in het landelijk als in het bebouwde gebied;
- Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie (inclusief landbouwtransitie);
- Klimaatadaptatie en energietransitie.

Deze opgaven spelen Limburg-breed en dienen met inachtneming van de specifieke eigenschappen de Limburg bezit op een integrale en toekomstbestendige manier te worden geïmplementeerd. Participatie tussen de overheid, de markt en de inwoners van Limburg is hierbij een belangrijk uitgangspunt. In de Provinciale Omgevingsvisie Limburg wordt daarnaast een toekomstbeeld van 2030-2050 geschetst.

#### *Inhoud*

De Omgevingsvisie Limburg bestaat uit twee delen:

- een thematisch deel waarin gedetailleerd wordt ingegaan op de provinciale ambities en opgaven voor de diverse thema's;
- een gebiedsgericht deel waarin de thema's op hoofdlijnen verbonden worden op regionale schaal voor de drie regio's Noord-, Midden en Zuid-Limburg.

#### *Land- en tuinbouw*

Omdat landbouwgrond schaarser wordt en verstedelijking toeneemt wordt het buitengebied steeds meer gezien als vindplaats voor oplossingen voor stedelijke opgaves. Hierbij valt te denken aan de ruimtevraag voor de energietransitie, klimaatadaptatie, natuurherstel, infrastructuur en verstedelijking. De afname van het aantal agrarische bedrijven en de transitie naar kringlooplandbouw zal daarnaast vragen om andere benutting van landbouwgrond. De komende tijd zal, meer dan in het verleden, verweving van functies voor landbouw, natuur, waterbeheer, landschapsbeheer en andere maatschappelijke diensten én meervoudig grondgebruik van belang zijn.

Daarnaast is er nog steeds veel aandacht voor de leefkwaliteit rondom (intensieve) veehouderijen en overige land- en tuinbouwbedrijven. Geuroverlast, fijnstof, ammoniakemissie en mogelijke gezondheidsrisico's zorgen voor maatschappelijke onrust. Ook de belasting op natuurgebieden door onder andere stikstofdepositie, vraagt om maatregelen. Het landelijk gebied is steeds minder een productieruimte en steeds meer een consumptieruimte, waar gewoond, gewerkt en gerecreëerd wordt. Deze verwevenheid vraagt maatregelen om de omgevingskwaliteit te verbeteren en ruimtelijke keuzes over vestiging, uitbreiding, herbestemming en sanering van leegstaand agrarisch vastgoed.

Een groot aantal agrariërs zal stoppen, mede als gevolg van het ontbreken van opvolging. Er is sprake van toename van vrijkomende agrarische bebouwing (VAB) waarbij de mogelijkheden voor herbestemming van diezelfde VAB's zeer beperkt zijn. Dit komt door het gebrek aan kansrijke functies, de omvang en verschijningsvorm van de bebouwing en de ligging. Hierdoor ontstaat meer risico op criminele activiteiten en verval en kan de landschappelijke kwaliteit en leefbaarheid van een gebied achteruit gaan.

Het planvoornemen voorziet in de herontwikkeling van een saneringslocatie als onderdeel van de SRV-regeling. De SRV-regeling had als doel om varkenshouderijen die geuroverlast veroorzaken vrijwillig te saneren. Naast het oplossen van geurproblemen in de directe omgeving wordt mede invulling gegeven aan transitie van het landelijk gebied en wordt een verdere daling van emissies, zoals stikstof en fijnstof, bewerkstelligd. De ontwikkeling zelf draagt bij aan een aantrekkelijk, gezond en toekomstbestendig landelijk gebied en economie. Het plan voldoet aan de beleidsregels van de POVI.

De Provinciale Omgevingsvisie is geen belemmering voor het planvoornemen.

#### **Wijzigingsverordening Omgevingsverordening Limburg 2014**

De Wijzigingsverordening Omgevingsverordening Limburg 2014 is op 16 december 2022 vastgesteld. Met de wijzigingsverordening worden delen van de Omgevingsverordening Limburg gewijzigd.

De wijzigingen die van toepassing zijn op het planvoornemen zijn opgenomen in artikel 2.4.5 en 2.19.1.

#### *Artikel 2.4.5 Vestigingsmogelijkheden bedrijven*

1. Een ruimtelijk plan voor een gebied gelegen in de regio Noord-Limburg voorziet niet in de toevoeging van vestigingsmogelijkheden voor bedrijventerreinen aan de bestaande voorraad bedrijventerreinen alsmede aan de bestaande planvoorraad bedrijventerreinen anders dan in overeenstemming met de thematische principes zoals beschreven in paragraaf 5.2 van het POL2014, de regionale visie Bedrijventerreinen Noord-Limburg en de bestuursafspraken regionale uitwerking POL2014 voor de regio Noord-Limburg, zoals verwoord in de bij deze paragraaf behorende bijlage 1.

*Het planvoornemen voorziet in de herontwikkeling van een voormalige agrarische bedrijfslocatie. De herontwikkeling is onderdeel van het door de gemeente ontwikkelde flankerend beleid voor varkenshouderijen en pelsdierhouderijen die deel hebben genomen aan de saneringsregelingen. De ontwikkeling is van beperkte omvang en heeft geen invloed op de bestuursafspraken ten aanzien van bedrijventerreinen in de regio Noord-Limburg. Het regionale beleid is gericht op de grotere regionale bedrijventerreinen in de regio. Onderhavige locatie vervult geen rol als groot regionaal bedrijventerrein. Het planvoornemen voldoet aan deze voorwaarde.*

2. Een ruimtelijk plan voor een gebied gelegen in de regio Midden-Limburg voorziet niet in de toevoeging van vestigingsmogelijkheden voor bedrijventerreinen aan de bestaande voorraad bedrijventerreinen alsmede aan de bestaande planvoorraad bedrijventerreinen anders dan in overeenstemming met de algemene opgaven en de thematische principes zoals beschreven in paragraaf 5.2 van POL2014, het beleidskader werklocaties Midden-Limburg en de bestuursafspraken regionale uitwerking POL2014 voor de regio Midden-Limburg, zoals verwoord in de bij deze paragraaf behorende bijlage 2.

*Deze voorwaarde is niet van toepassing op het planvoornemen.*

3. Een ruimtelijk plan voor een gebied gelegen in de regio Zuid-Limburg voorziet niet in de toevoeging van vestigingsmogelijkheden voor bedrijventerreinen aan de bestaande voorraad bedrijventerreinen alsmede aan de bestaande planvoorraad bedrijventerreinen anders dan in overeenstemming met de thematische principes zoals beschreven in paragraaf 5.2 van het POL2014, de Structuurvisie Ruimtelijke Economie Zuid-Limburg en de bestuursafspraken regionale uitwerking POL2014 voor de regio Zuid-Limburg, zoals verwoord in de bij deze paragraaf behorende bijlage 3.

*Deze voorwaarde is niet van toepassing op het planvoornemen.*

4. Een ruimtelijk plan:

a. laat geen bedrijfskavel toe met een oppervlakte van meer dan 5 hectare;

*In het bestemmingsplan is een bouwvlak van 3,6 hectare opgenomen. Het bedrijfskavel is 5 hectare groot en voldoet daarmee aan deze voorwaarde.*

- b. laat niet toe dat bedrijfskavels worden samengevoegd indien hierdoor bedrijfskavels groter dan 5 hectare ontstaan;  
*Het bestemmingsplan voorziet niet in het samenvoegen van bedrijfskavels. Deze voorwaarde is niet van toepassing op het planvoornemen.*
- c. laat niet toe dat gebouwen zodanig worden gerealiseerd of met elkaar verbonden dat zij de grens van een bedrijfskavel overschrijden.  
*Het planvoornemen voorziet niet in gebouwen die een bedrijfskavel overschrijden.*

5. De toelichting bij het ruimtelijk plan voor een gebied gelegen in de regio Noord-Limburg respectievelijk de regio Midden-Limburg respectievelijk de regio Zuid-Limburg bevat een verantwoording van de wijze waarop invulling is gegeven aan het bepaalde in het eerste lid respectievelijk het tweede lid respectievelijk het derde lid en aan het vierde lid.  
*Zie hiervoor bovenstaande beantwoording. Het planvoornemen voldoet aan deze voorwaarde.*

6. De toelichting bij een ruimtelijk plan bevat een beschrijving van het proces van voorbereiding van het initiatief, de planvoorbereiding en indien aan de orde de verantwoording van de afstemming in (sub-)regionaal verband.  
*In hoofdstuk 3 van deze toelichting is een uitgebreide beschrijving van de geschiedenis en de totstandkoming van dit planvoornemen opgenomen. In de voorbereidingen die vanaf 2020 bezig zijn heeft de gemeente beoordeeld of het planvoornemen passend is binnen de gemaakte regionale afspraken.  
Het planvoornemen voldoet aan deze voorwaarde.*

#### **Artikel 2.19.1 Klimaatadaptatie**

1. De toelichting bij een ruimtelijk plan dat een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt bevat een beschrijving van:

- a. de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de risico's en gevolgen van klimaatverandering; en  
De risico's en gevolgen van klimaatadaptatie hebben in dit geval voornamelijk te maken met het voorkomen van hittestress, het kunnen omgaan met extreme buien en wateroverlast en het tegengaan van verdroging.  
*In de planvorming is daar waar mogelijk rekening gehouden met een beperking van de oppervlakte aan verharding en de aanplant van groen. Om deze reden zijn bestaande groenstructuren behouden en versterkt. De bestaande groenelementen, waaronder volwassen bomen, zorgen voor schaduwwerking en een beperking van hoge temperaturen op het perceel.*

*In het plangebied wordt een infiltratieviver aangelegd die het water van een extreme bui (T=10C) kan opvangen. Alle gebouwen en verharding zijn voorzien van goten en straatkolken. Via leidingen, die naar de infiltratievoorziening toe steeds groter worden, wordt het hemelwater naar de infiltratieviver geleid. In de infiltratieviver kan het water op locatie zelf infiltreren in de bodem. Op deze wijze worden wateroverlast en verdere verdroging van de gronden tegengaan. Door het water niet direct af te voeren worden ook bestaande grondwaterlagen aangevuld.*

*Door het gebruik van duurzame en niet-uitlogende materialen wordt vervuiling van schoon hemel-, oppervlakte- en grondwater voorkomen.*

*De zonneweide van 1,5 hectare zorgt voor duurzame energieopwekking.*

*In het plan is voldoende rekening gehouden met de risico's en gevolgen van klimaatverandering. Het planvoornemen voldoet aan deze voorwaarde.*

- b. de maatregelen en voorzieningen die worden getroffen om de risico's en gevolgen van klimaatverandering te voorkomen of te beperken en de afweging die daarbij is gemaakt.  
*Zie hiervoor de beschrijving onder a en de paragrafen 3.2, 3.3, 4.10 en 4.16. Het planvoornemen voldoet aan deze voorwaarde.*

2. In de beschrijving worden in ieder geval de volgende risico's betrokken:

- a. wateroverlast;
- b. overstroming;
- c. droogte.

*In de paragrafen 3.3 en 4.10 van deze toelichting is een uitgebreide beschrijving opgenomen van de mogelijke risico's voor het klimaat. Het planvoornemen voldoet aan deze voorwaarde.*

3. Bij de beschrijving wordt gebruik gemaakt van de informatie van gemeentelijke, regionale en landelijke stresstest- en overstromingskaarten.

*In de paragrafen 3.3 en 4.10 van deze toelichting is een uitgebreide beschrijving opgenomen van de mogelijke risico's voor het klimaat. Het planvoornemen voldoet aan deze voorwaarde.*

#### **Conclusie**

Het planvoornemen voldoet aan de voorwaarden die gesteld zijn in de wijzigingsverordening. De Wijzigingsverordening is geen belemmering voor het planvoornemen.

#### **Omgevingsverordening Limburg 2014**

In de Omgevingsverordening Limburg 2014 zijn regels opgenomen die het beleid in de Provinciale Omgevingsvisie (POVI) juridische binding te geven. De Omgevingsverordening is een samenvoeging van de Provinciale milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening. De Omgevingsverordening Limburg 2014 is uitgebreid met een nieuw hoofdstuk Ruimte. Dat hoofdstuk Ruimte bevat een aantal instrumenten die gericht zijn op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van het POL2014.



*Figuur 2: Uitsnede kaart 4: Beschermingszones natuur en landschap (www.ruimtelijkeplannen.nl)*

Een klein gedeelte van het plangebied ligt binnen de 'Bronsgroene landschapszone'. Binnen deze gebieden is artikel 2.7 van de Omgevingsverordening van toepassing. Dit betekent dat:

1. De toelichting bij een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op een gebied gelegen in de Bronsgroene landschapszone, bevat een beschrijving van de in het plangebied voorkomende kernkwaliteiten, de wijze waarop met de bescherming en versterking van de kernkwaliteiten is omgegaan en hoe de negatieve effecten zijn gecompenseerd. Bij de compensatie van de negatieve effecten op natuurwaarden ( kernkwaliteit "Groene karakter") wordt de beleidsregel als bedoeld in artikel 2.6.7, tweede lid, gevolgd.

*In deze toelichting is een uitgebreide beschrijving van het planvoornemen, het plangebied, de directe omgeving en de gevolgen van het planvoornemen op de directe omgeving opgenomen.*

*Het planvoornemen voorziet in de sanering van een varkensbedrijf en de herontwikkeling van een niet-agrarisch bedrijf op deze locatie. Een landschappelijk inpassingsplan is onderdeel van het bestemmingsplan. In dit landschappelijk inpassingsplan is rekening gehouden met en is aansluiting gezocht bij de kernkwaliteiten van het gebied. Ook bij het ontwerp en de vormgeving van de bebouwing, waarvoor inmiddels al een omgevingsvergunning is verleend, is rekening gehouden met de kwaliteiten van de omgeving. In de ontwerpen is daarbij ingezet op een kwalitatief hoogwaardige uitstraling en inrichting van het plangebied. Een toetsing van het landschappelijk inpassingsplan en de bouwdelen door de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit (CRK) was onderdeel van de toetsingscriteria van deze omgevingsvergunning. Zowel het landschappelijk inpassingsplan als de bouwplannen zijn door de CRK akkoord bevonden. Op deze wijze worden de kernkwaliteiten van het gebied zo veel mogelijk behouden en waar mogelijk zelfs versterkt. Het landschappelijk inpassingsplan is als bijlage bijgevoegd aan deze toelichting.*

2. De kernkwaliteiten in de Bronsgroene landschapszone zijn het groene karakter, het visueel-ruimtelijk karakter, het cultuurhistorisch erfgoed en het reliëf.

*Het planvoornemen voorziet niet in het kappen of verwijderen van bestaande groenelementen. Door de realisatie van een landschappelijk inpassingsplan worden de bestaande groenstructuren versterkt. De realisatie van de nieuwe bedrijfsbebouwing vindt plaats binnen de bedrijfscontouren van het voormalige varkensbedrijf en heeft daarmee in de basis geen groter ruimtebeslag tot gevolg. De landschappelijke inpassing en vormgeving van de nieuwe bebouwing zijn getoetst door de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit (CRK). In deze toetsing is ook het visueel-ruimtelijk karakter van het plangebied in relatie tot de directe omgeving meegenomen. Uit het positieve advies van de CRK blijkt dat in voldoende mate rekening is gehouden met de kwaliteiten van het gebied. Binnen het plangebied is geen sprake van cultuurhistorisch erfgoed. Daar waar reliëf binnen het plangebied aanwezig is, is dit behouden.*

3. De kernkwaliteiten in de Bronsgroene landschapszone zijn nader uitgewerkt in de bijlage bij dit artikel.

*De kernkwaliteiten van de diverse landschappen zijn uitgewerkt in het Landschapskader Noord- en Midden-Limburg. De diverse landschappen zijn als gebiedsaanduidingen opgenomen in het vigerend bestemmingsplan. Het plangebied ligt binnen deels binnen het 'Beekdal' en deels binnen de 'Kampen en oude graslanden'. In de paragrafen 2.4 en 4.2 van deze toelichting en in het landschappelijk inpassingsplan wordt verder ingegaan op de gebiedstypen en de wijze waarop het planvoornemen is ingepast in de omgeving. Het landschappelijk inpassingsplan en de bouwplannen zijn getoetst door de CRK. Uit deze beoordeling is gebleken dat het planvoornemen geen afbreuk doet aan de doelstellingen binnen de bronsgroene landschapszone en de diverse landschappen.*

*Door realisatie van de landschappelijke inpassing worden waar mogelijk bestaande groenstructuren versterkt en de herkenbaarheid van de verschillende landschappen binnen het plangebied vergroot.*

*Het planvoornemen voldoet aan de voorwaarden in artikel 2.7 van de Omgevingsverordening.*

De locatie ligt verder niet in een waterwingebied, grondwaterbeschermingsgebied, milieubeschermingsgebied of andere beschermingsgebieden. Het planvoornemen is dan ook niet strijd met de in de Omgevingsverordening opgenomen doelstellingen. De omgevingsverordening is geen belemmering voor het planvoornemen.

### **Landschapskader Noord- en Midden-Limburg**

Het landschapskader heeft als doel op een beknopte wijze inzicht te geven in het hoe en waarom van het huidige landschap en daarmee grip te krijgen op de kansen die datzelfde landschap biedt voor de toekomst. Het vormt een inspiratiebron om tot kwaliteitsverbeteringen te komen voor het Noord- en Midden-Limburgse landschap.

Initiatiefnemers van zowel aan landbouw en natuur (groene), aan water (blauwe), als aan bebouwing en infrastructuur (rode) gerelateerde ontwikkelingen, kunnen aan de hand van het Landschapskader nagaan welke ontwikkelingen op een bepaalde plek landschappelijk gezien wenselijk en mogelijk zijn.

Het plangebied ligt in het landschapstype "Kampen". Dit landschapstype is in het landschapskader opgenomen als "Kampen en oude graslanden".

### *Kampen en oude graslanden*

Kenmerkend voor het kampen- en oude graslandenlandschap is de kleinschaligheid. Dit is ontstaan doordat individuele boeren de hogere gronden ontgonnen voor akkerbouw en de tussengelegen laagtes in gebruik namen als gras- en hooiland. Deze ontginningen vonden plaats gedeeltelijk tegelijk met, en gedeeltelijk na het ontstaan van, de velden. Qua patroon en bodemeigenschappen lijken deze gebieden dan ook sterk op de velden (bochtige wegen en relatief dikke eerdgronden). De belangrijkste verschillen waren en zijn de schaal en maat. De kampen zijn veel kleinschaliger. De percelen werden in het verleden omgeven door houtwallen om het vee buiten de akkers, maar op de oude graslanden te houden. Op dit moment zijn de karakteristieke ruimtelijke kenmerken niet altijd meer prominent aanwezig. Dit is het gevolg van ruilverkavelingen of het kappen van de aanwezige houtwallen. Het bodempatroon is nog wel aanwezig.

### *Kernkwaliteiten*

#### Natuurlijk

Gelegen op zowel terrassen en dekzandruggen als ook op dekzandvlakten danken de kampen en oude graslanden hun oorsprong aan de mens. Het landschap bestaat uit een ensemble van akkers en graslanden afgewisseld met kleinschalige landschapselementen als houtwallen met hier en daar meer opgaande begroeiing (geriefhoutbosjes) en poelen. Dit landschapstype is dan ook, meer dan de velden, erg structuurrijk en gradiëntrijk en herbergt om die reden ook meer natuurwaarden.

#### Cultuur(historie)

Dit landschapstype dankt haar karakter aan haar ontginningsgeschiedenis en kent een lange bewonings-/gebruiksgeschiedenis met bijbehorende hoge archeologische verwachtingswaarde. Ook nu zijn deze gronden nog intensief in gebruik als bouwland of grasland. Sommige kampen zijn inmiddels in gebruik genomen als woon of werkgebied. De oude graslanden die onder dit type vallen, zijn lager gelegen en natter dan de aangrenzende kampen, maar grenzen niet aan een beek. De oude graslanden die wel aan een beek grenzen vallen onder het in paragraaf 4.3 beschreven beekdalenlandschap.

#### Visueel-ruimtelijk

Een typisch kampen- en oude graslandenlandschap wordt gekenmerkt door een besloten of halfopen door bos en opgaande beplanting omgeven ruimtes en is bebouwingsarm. Daar waar de karakteristieke kleinschaligheid bewaard is gebleven, is het landschap visueel-ruimtelijk aantrekkelijk en waardevol. Helaas is deze kleinschaligheid voor een groot deel verloren gegaan bij de ruilverkavelingen van de 20e eeuw. De oude bebouwingslinten zijn kleinschaliger, kronkeliger en meer verdicht dan de jongere bebouwingslinten van de jonge ontginningslandschappen.

### *Ontwikkelingsvisie*

Karakteristiek van dit cultuurhistorisch waardevolle landschapstype (verdichte rand om een klein, bol liggend open gebied, grenzend aan iets lager liggende vlakke oude graslanden) waar mogelijk behouden, versterken en herstellen voor de toekomst door:

- versterken van het schaalverschil met de (grootschaligere) velden met behulp van de aanplant van houtwallen;
- de bestaande bolling van de bolle akkers behouden; houtwallen als raamwerk inzetten waarbinnen veel mogelijk is, passend binnen de schaal en maat van de directe omgeving;
- beperkte ruimte voor bebouwing aan de rand van de kampen;
- doorkijkjes vanaf de openbare wegen tussen de beplanting en bebouwing houden met zicht op de open kamp;
- de oude graslanden als grazige vlaktes behouden.

Tegelijkertijd is het wenselijk om dit landschap te ontwikkelen tot een aantrekkelijker en waardevoller landschap voor recreatie door een verdichting van het landschap buiten de akkers. Hierdoor wordt het contrast tussen akker en omgeving groter, wat gewaardeerd wordt als interessant, spannend en afwisselend door recreanten.

### *Ruimtegebruik*

Voor de kampen bij voorkeur grondgebonden teelten in de vorm van akkerbouw of tuinbouw die het zicht niet beperken en waarbij alle teelten mogelijk zijn, inclusief teeltondersteunende voorzieningen. Voor de oude graslanden past een gebruik als weide.

### Landschapselementen

Houtwallen op perceelsranden kunnen ontwikkeld worden, tezamen met lineaire landschapselementen (singels, lanen, kruidenrijke stroken en heggen), die samen een raamwerk vormen waarbinnen de (verbrede) landbouw goed uit de voeten kan.

### Bebouwing

Rond de aanwezige bebouwing wordt ingezet op het stimuleren van erfbeplanting en het versterken van groenstructuren. Bovendien is langs oude wegen extra aandacht voor cultuurhistorie. Binnen de vaak transparante linten kan ruimte worden gevonden voor verdichting ten behoeve van de landbouw of 'rood voor groen'. Hierbij moet uiterst zorgvuldig worden omgegaan met de beeldkwaliteit die in overeenstemming is met een bij het kampenlandschap passende karakteristiek

### Beoordeling planvoornemen

Het planvoornemen voorziet in herbestemming en hergebruik van een voormalige veehouderijlocatie. De bedrijfscontouren veranderen als gevolg van deze herbestemming niet. Aan de oostzijde van de bestaande bedrijfscontouren is een zonneweide van 1,5 hectare aangelegd. De omgevingsvergunning voor de bebouwing binnen het plangebied is al verleend.

In het landschappelijk inpassingsplan is ingezet op behoud van de bestaande groenstructuren. Daar waar mogelijk worden deze groenstructuren verder versterkt. In de vormgeving van de landschappelijke inpassing is rekening gehouden met de kwaliteiten van het gebied en is ingezet op een verdere versterking van de groenstructuren binnen het plangebied. Op deze wijze wordt invulling gegeven aan de doelstellingen van het landschapskader.

### Conclusie

Het landschapskader Noord- en Midden-Limburg is geen belemmering voor het planvoornemen.

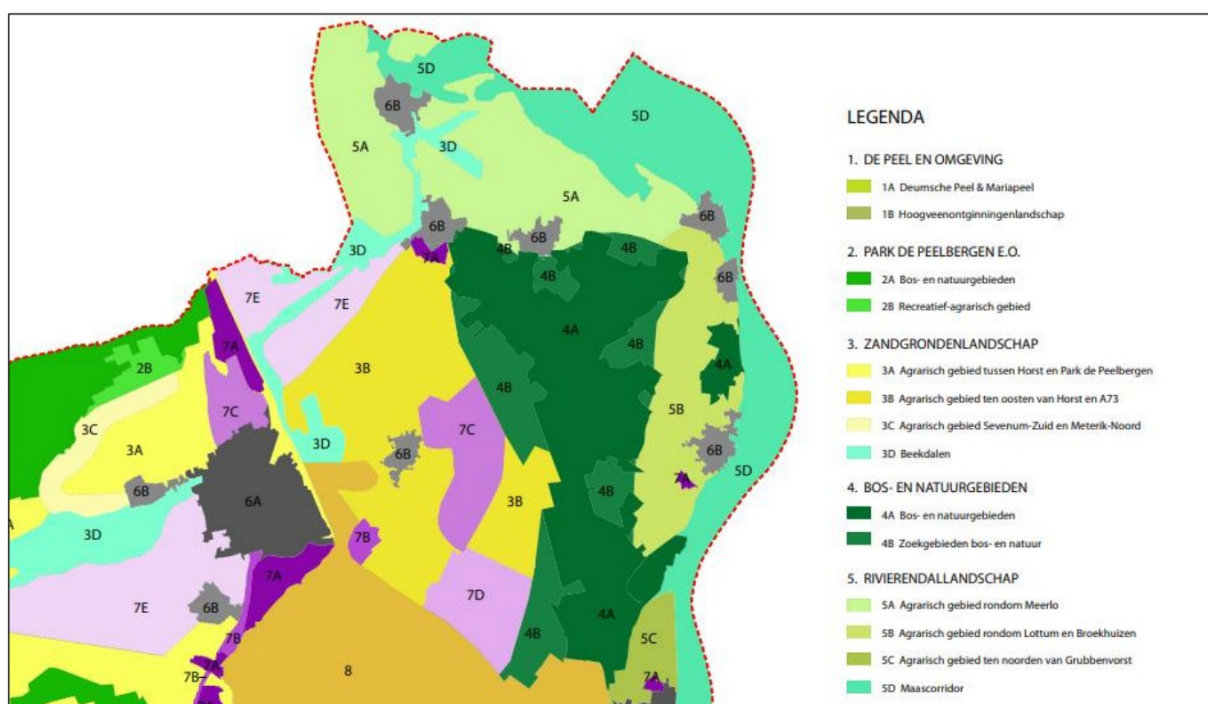


## 2.4. Gemeentelijk beleid

### Structuurvisie Horst aan de Maas

Op 9 april 2013 is de Structuurvisie Horst aan de Maas vastgesteld. De doelstelling van deze Structuurvisie is driedig. Enerzijds dient de Structuurvisie een integraal beeld te vormen van de ontwikkelingen die de gemeente voor ogen staat voor de langere termijn. Daarnaast verschaft de gemeente hiermee inzicht hoe zij nieuwe initiatieven afweegt en welke randvoorwaarden hier eventueel bij gelden. Tenslotte biedt de Structuurvisie kansen optimaal gebruik te maken van mogelijkheden voor het plegen van bovenplans kostenverhaal, zoals die zijn opgenomen in de Wro en de Grex-wet. De Structuurvisie biedt voor de gemeente Horst aan de Maas onder andere de basis voor het stellen van verplichtingen voor de landschappelijke inpassing en de kwaliteitsbijdrage die moeten worden gedaan bij verschillende soorten planvoornemens.

In de Structuurvisie is het grondgebied van de gemeente Horst aan de Maas tevens opgedeeld in verschillende gebieden met eigen kenmerken en een eigen karakteristiek. In de Structuurvisie wordt per gebied aangegeven óf en wélke ontwikkelingen in dit gebied gewenst of niet gewenst zijn.



Figuur 3: Uitsnede kaart Gebiedsindeling Gemeentelijk Kwaliteitsmenu (GKM) gemeente Horst aan de Maas ([www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl))

Het plangebied ligt in gebied '5A: Agrarisch gebied rondom Meerlo' dat onderdeel is van het 'Rivierdallandschap'.

Het agrarisch gebied in het oosten van de gemeente kenmerkt zich als een oud, kleinschalig agrarisch landschap, met een dicht net van bebouwde wegen en veel historische bebouwing (kastelen, boerderijen, dorpskernen). Het gebied is ecologisch van belang voor vogels, zoogdieren en flora. Qua gebruik is sprake van een mix van wonen, kleine bedrijven, land- en tuinbouw, boomkwekerijen en recreatieve voorzieningen.

De doelstellingen in het gebied zijn als volgt geformuleerd:

- Goed omgaan met de beperkte opnamecapaciteit voor nieuwe functies (met name verstedelijking), dreigende ecologische verarming en het verdwijnen van solitaire bomen en struiken;
- Aansluiten bij bestaande landschapsstructuur, waarborgen cultuurhistorisch waardevolle gebieden en specifieke natuurwaarden, stimuleren van recreatief medegebruik en ontwikkelen duurzaam landbouwkundig gebruik;

- Nieuwe functies zijn mogelijk, mits ze een landschappelijke meerwaarde opleveren.

*Het planvoornemen voorziet onder andere in de herontwikkeling van een voormalig varkensbedrijf in een niet-agrarische bedrijfslocatie. De herontwikkeling vindt voor het grootste gedeelte plaats binnen de bebouwingscontouren van het voormalige varkensbedrijf. Het zonnepark is gebouwd aan de randen van deze bestaande bebouwingscontouren. Door hergebruik van een voormalige agrarische bedrijfslocatie wordt goed en zorgvuldig omgegaan met de beperkte opnamecapaciteit van het gebied. Daarnaast wordt middels een landschappelijk inpassingsplan voorzien in een landschappelijke meerwaarde voor de directe omgeving en worden waar mogelijk bestaande landschapsstructuren en – elementen versterkt. Op deze wijze wordt een landschappelijke meerwaarde geleverd en is de nieuwe functie mogelijk binnen het plangebied. Als gevolg van het planvoornemen verdwijnen geen solitaire bomen of struiken. De landschappelijke inpassing voorziet op termijn mogelijk zelfs in een ecologische verrijking van de al bestaande natuurlijke structuren in de omgeving.*

In gebied '5A: Agrarisch gebied rondom Meerlo' is en blijft de intensieve veehouderij een dominante functie, met uitzondering van een zone van ca. 500 m rondom de kern, waar alle intensieve veehouderijbedrijven op langere termijn verplaatst (moeten) worden. Oude stallen moeten worden opgeruimd. Er dient ruimtelijke kwaliteitswinst te worden behaald en de milieudruk voor omliggende bedrijven moet afnemen.

*Het planvoornemen voorziet in de sanering van een varkenshouderij en de herontwikkeling van een niet-agrarisch bedrijf binnen de contouren van het voormalige agrarisch bedrijf. Het plangebied ligt op circa 300 meter van de kern Meerlo. De sanering van het varkensbedrijf is daarmee in lijn met de in de Structuurvisie Horst aan de Maas opgenomen doelstellingen voor dit gebied. Met deelname aan de SRV-regeling is op verschillende vlakken forse milieuwinst behaald:*

- *Als gevolg van de sanering van het bedrijf werd een afname van 22% van de geurbelasting in de gemeente behaald. Door sanering zijn overbelaste situaties in de kernen Meerlo en Tienray opgelost.*
- *Een afname van ca. 6.600 kg stikstof;*
- *Een afname van de fijnstofemissie;*
- *Een afname van het aantal varkens:*
  - *1.353 zeugen;*
  - *6.540 gespeende biggen;*
  - *3.640 vleesvarkens en beren.*

*Ook de ruimtelijke kwaliteitswinst is aanzienlijk. De nieuwe plannen voorzien in de ontwikkeling van een niet-agrarisch bedrijf. In het proces van herontwikkeling is er aandacht voor duurzaamheid door het gebruik van hoogwaardige isolatiematerialen en niet-uitlogende materialen. Daarnaast voorziet de naastgelegen zonneweide het gehele bedrijf van elektriciteit. Naast deze duurzaamheidsmaatregelen is ook gekeken naar de uitstraling van de bebouwing. De varkensstallen hebben plaats gemaakt voor nieuwe loodsen die voldoen aan de welstandscriteria en een hoogwaardige uitstraling hebben. In combinatie met de aanplant en instandhouding van de landschappelijke inpassing is op deze wijze invulling gegeven aan een grote ruimtelijke kwaliteitswinst.*

Het planvoornemen voldoet aan de voor het gebied opgenomen doelstellingen.

Het planvoornemen is passend binnen de doelstellingen en het beleid zoals omschreven in de Structuurvisie.

### **Flankerend beleid SRV-regeling**

Aan deelname aan de SRV-regeling zijn voor de deelnemers hoge kosten verbonden. Een deel van deze kosten werd slechts vergoed door de SRV-regeling zelf. Een ander deel van de kosten moest op andere manieren worden bekostigd. Het Rijk heeft provincies en gemeenten dan ook gevraagd deelnemers aan de SRV-regeling te ondersteunen door het vaststellen van flankerend beleid. Door mogelijkheden te bieden om op saneringslocaties andere functies toe te staan dan normaal gesproken het geval zou zijn kon tegenmoet worden gekomen in de hoge kosten en toekomstperspectief worden geboden aan de stoppende varkenshouders.

Op 5 maart 2020 is het "Flankerend beleid" voor deelnemers aan de SRV-regeling vastgesteld. In dit flankerend beleid zijn herontwikkelingsmogelijkheden voor SRV-locaties opgenomen. In totaal zijn in dit

flankerend beleid 14 punten opgenomen die herontwikkeling of tegenmoetkoming van de kosten anderszins mogelijk maken. Wijziging in de bestemming 'Bedrijf' in de categorie 1 of 2 en realisatie van een zonneweide tot een maximum 1,5 hectare behoren tot de herontwikkelingsmogelijkheden in het flankerend beleid.

Het planvoornemen voorziet in de herontwikkeling naar de enkelbestemming "Bedrijf" en de verhuur van bedrijfsruimtes voor bedrijven in de milieucategorieën 1 en 2 en daarmee qua milieuimpact vergelijkbare bedrijven. Daarnaast blijft een klein deel van de agrarisch (grondgebonden) activiteiten op het bedrijf behouden. De initiatiefnemers beschikken nog over ca. 20 hectare landbouwgrond. Deze gronden worden in de toekomst nog door de initiatiefnemers bewerkt. Daarnaast worden op het bedrijf nog 50 schapen gehouden voor begrazing van de zonneweide en worden hobbymatig nog 5 paarden gehouden.

De gerealiseerde zonneweide heeft een oppervlakte van 1,5 hectare. De zonneweide is in overleg en met toestemming van de provincie Limburg buiten het vigerend bouwvlak opgericht.

Het planvoornemen past binnen de hergebruiksmogelijkheden van het flankerend beleid.

## **2.5 Conclusie**

*Uit bovenstaande toetsing blijkt dat het planvoornemen past binnen het daarvoor geldende beleid van de verschillende overheden. Beleidsmatig zijn er geen belemmeringen ten aanzien van het planvoornemen.*

### 3. Projectprofiel

#### 3.1. Gebiedsbeschrijving

Het plangebied bestaat uit de percelen die kadastraal bekend zijn als gemeente Meerlo, sectie H, nummers 501, 503, 686, 688, 765, 854, 855, 856 en 857 en is in totaal 8,6 hectare groot. Het plangebied ligt op 300 meter ten zuidoosten van de kern Meerlo en 500 meter ten noorden van de kern Tienray in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas. Het plangebied bestaat uit de gronden die behoren tot het voormalige varkensbedrijf en aangrenzende agrarische gronden.

De omgeving kenmerkt zich hoofdzakelijk door agrarische grondgebruik al grenst het plangebied ten noordoosten wel aan bos van beperkte omvang. De bebouwingsdichtheid aan de noord- en oostzijde is door de aanwezigheid van enkele solitaire (voormalige) agrarische bedrijven laag. Ten noordwesten, zuiden en westen van het plangebied is de bebouwingsdichtheid hoger. Dit heeft voornamelijk te maken met de ligging van de kernen Tienray en Meerlo en de verbindingsweg tussen deze twee kernen. In noordoostelijke, oostelijke en zuidoostelijke richting neemt de bebouwingsdichtheid af.

Het plangebied bestaat uit de gronden die behoren tot het voormalige varkensbedrijf en aangrenzende agrarische gronden. Binnen het plangebied is nog een gedeelte van de voormalige agrarische bedrijfsbebouwing aanwezig. Deze bebouwing krijgt een nieuwe functie en wordt hergebruikt. Daarnaast zijn diverse nieuwe loodsen gebouwd voor de nieuwe bedrijfsactiviteiten. Deze loodsen worden binnen de contouren van het voormalig agrarisch bedrijf en binnen het bestaande bouwvlak gebouwd. Op het zuidoostelijk deel van het plangebied is in 2020 een zonneweide aangelegd. Deze zonneweide bestaat uit de zonnepanelen die op de daken van de voormalige stallen lagen.

Op onderstaande afbeelding is het plangebied weergegeven.



*Figuur 4: Impressie plangebied (Pdok)*

#### Ruimtelijke structuur

Het plangebied ligt in het buitengebied van de kern Meerlo. De directe omgeving kenmerkt zich hoofdzakelijk door agrarische percelen die worden onderbroken door de aanwezigheid van agrarische bedrijven, enkele burgerwoningen en kleinschalige natuur- en landschapselementen. De verkavelingsstructuur is over het algemeen rechtlijnig. De bebouwing is geconcentreerd langs de aanwezige wegenstructuur. De wegenstructuur is organisch en is gevormd door oude landschappelijke structuren. De bebouwing binnen het plangebied bestaat uit drie bedrijfswoningen, waarvan de bedrijfswoning op Hogenbos 8 de oudste is. De overige twee bedrijfswoningen zijn later gebouwd.

Op het noordoostelijk deel van het plangebied staan nog voormalige varkensstallen die worden hergebruikt voor de toekomstige nieuwe functie. Deze bebouwing kenmerkt zich door relatief lage goot- en bouwhoogtes. Ook de oppervlakte van deze bebouwing is beperkt.

Ten westen en zuidoosten van de bedrijfswoning op Hogenbos 14 worden nieuwe bedrijfsgebouwen gebouwd. Voor alle nieuwe bedrijfsgebouwen zijn de noodzakelijke omgevingsvergunningen verleend. Het eerst deel van de bedrijfsgebouwen is inmiddels gebouwd en in gebruik. Andere bedrijfsgebouwen



*Figuur 6: Aanzicht voorzijde nieuwe bebouwing, Bestaand groen behouden en toepassing van hoogwaardige materialen*



*Figuur 5: Te behouden voormalige varkensstallen*

worden op korte termijn gerealiseerd. Deze bedrijfsbebouwing kenmerkt zich door hogere bouw- en goothoogtes en grotere oppervlaktes. In deze bedrijfsgebouwen worden hoogwaardige, moderne en duurzame materialen toegepast.

In de uiterste zuidoosthoek van het plangebied is in 2020 een nieuwe zonneweide gerealiseerd. Deze zonneweide bestaat uit zonnepanelen die op de daken van de gesaneerde bedrijfsbebouwing lagen.

Buiten het plangebied kenmerkt de bebouwing zich hoofdzakelijk door grondgebonden en vrijstaande woningen en de aanwezigheid van agrarische bedrijfsgebouwen.

#### **Functionele structuur**

De gronden binnen het plangebied werden tot 2020 benut ten behoeve van de varkenshouderij. Op dit moment worden op de gronden nieuwe bedrijfsgebouwen gebouwd. Op de gronden op het noordelijk deel van het bouwvlak staan voormalige varkensstallen. Deze varkensstallen worden hergebruikt ten behoeve van de nieuwe bedrijfsvoering. De gronden onder zonneweide werden tot 2021 gebruikt als agrarische productiegronden. De zonneweide is sinds 2021 in gebruik.

De bedrijfswoningen binnen het plangebied blijven behouden als bedrijfswoning.

Het bedrijf en de bedrijfswoningen behoren tot de weinige bebouwing aan Hogenbos. Er is geen sprake van een bebouwingsconcentratie of bebouwingslint. Het plangebied is uitgerekt langs Hogenbos. De nieuwe bedrijfsbebouwing wordt op dezelfde wijze gesitueerd langs de weg.

## 3.2 Projectbeschrijving

Het bestemmingsplan voorziet in een nieuw planologisch-juridisch kader voor Hogenbos 8, 10 en 14. In dit bestemmingsplan zijn de in het kader van de SRV-regeling gemaakte afspraken en nieuwe toekomstige (bedrijfs)ontwikkelingen vastgelegd. Daarnaast worden de verleende omgevingsvergunningen voor de nieuwe bedrijfsgebouwen en het gebruik en het zonnepark vastgelegd in het bestemmingsplan.

### SRV-regeling

Tot 2021 is op de locaties Hogenbos 10 en 14 een varkensbedrijf geëxploiteerd. Op het bedrijf werden zeugen, gespeende biggen en vleesvarkens gehouden. Ruimtelijk gezien is er altijd sprake geweest van één bedrijf. Milieukundig bestond het bedrijf echter (vanuit het verleden) uit twee aparte inrichtingen. Ook beschikte het bedrijf over twee separate vergunningen in het kader van de Wet natuurbescherming.

De initiatiefnemers hebben met het varkensbedrijf op Hogenbos 14 deelgenomen aan de SRV-regeling. De locatie Hogenbos 10 voldeed niet aan de voorwaarden voor deelname aan de SRV-regeling en kon om die reden niet in worden geschreven. De SRV-regeling had als doel varkenshouderijen te saneren die geuroverlast veroorzaken in de veedichte gebied. Het bedrijf van initiatiefnemers behoorde tot een van de bedrijven die een relatief grote geuroverlast veroorzaakten op gevoelige objecten in de omgeving. Inschrijving voor en deelname aan de SRV-regeling vond op geheel vrijwillige basis plaats. De SRV-regeling voorzag in een bijdrage in de kosten van sanering van de varkenshouderij.

Een deel van de saneringskosten werd niet gedekt door de subsidies uit de SRV-regeling. Het Rijk heeft provincies en gemeenten daarom gevraagd de SRV-regeling te ondersteunen met flankerend beleid om op deze wijze tegenmoet te komen aan de kosten die niet gedekt kunnen worden door de SRV-regeling zelf. Voor locaties die deelnamen aan de SRV-regeling zijn, indien de gemeente en provincie dit wenselijk achten, dan ook ruimere hergebruiksmogelijkheden toegestaan. Door gemeente Horst aan de Maas is in het kader van de SRV-regeling daadwerkelijk flankerend beleid opgesteld dat ruimere toekomstige bouw- en gebruiksmogelijkheden op saneringslocaties mogelijk maakt. Voor een verdere toelichting op het flankerend beleid wordt verwezen naar paragraaf 2.4 van deze toelichting.

Gezien de leeftijd van de initiatiefnemers was het daarnaast noodzakelijk nieuwe bedrijfsactiviteiten mogelijk te maken waaruit voldoende inkomen kan worden gegenereerd voor de toekomst.

Na inschrijving voor de SRV-regeling zijn overleggen met de gemeente opgestart om de herontwikkelingsmogelijkheden te verkennen. Na diverse intensieve overleggen met de gemeente is gekomen tot een nieuwe toekomstige invulling van het plangebied. Deze nieuwe invulling moet op lange termijn voorzien in inkomen voor de initiatiefnemers.

Tussen de gemeente Horst aan de Maas en initiatiefnemers is een anterieure overeenkomst (saneringsovereenkomst) gesloten waarin wederzijdse rechten en plichten ten aanzien van de saneringsregeling en nieuwe gebruiksmogelijkheden zijn vastgelegd. Een deel van de rechten en plichten betreft harde afspraken, zoals de verplichting tot het slopen van bebouwing en het intrekken van de noodzakelijke vergunningen. Het andere deel van de verplichtingen diende na het sluiten van de saneringsovereenkomst nog verder te worden uitgewerkt. Een belangrijk deel van de nadere uitwerkingsverplichtingen betrof de exacte invulling van het planologisch-juridisch kader.

Met het deel van het varkensbedrijf op Hogenbos 10 kon niet worden deelgenomen aan de SRV-regeling. De initiatiefnemers hebben in overleg met de gemeente besloten de varkenshouderijactiviteiten op dit deel van het bedrijf ook volledig te staken om zo een maximale milieukundige en ruimtelijke kwaliteitswinst te behalen. Ook voor dit deel van het bedrijf zijn alle vigerende rechten en vergunningen ingetrokken. De sanering van dit deel van het varkensbedrijf alsmede de toekomstige hergebruiksmogelijkheden zijn vastgelegd in de saneringsovereenkomst.

Enkele belangrijke afspraken uit de saneringsovereenkomst zijn:

- De veehouderij-activiteiten op Hogenbos 14 worden volledig en definitief gestaakt;
- De initiatiefnemers hebben uiterlijk voor een vastgestelde datum alle opstallen verwijderd en houden deze verwijderd;

- De milieuvergunning wordt volledig ingetrokken;
- De Wnb-vergunning wordt ingetrokken met behoud van 15% stikstof voor toekomstige ontwikkelingen;
- De veehouderij-activiteiten op Hogenbos 10 worden ook volledig gestaakt;
- De gemeente spant zich in om de enkelbestemming “Agrarisch” met waarden” te herbestemmen naar de enkelbestemming “Bedrijf” met een nadere aanduiding die de verhuur van bedrijven in de categorieën 1 en 2 en daarmee qua milieupact vergelijkbare bedrijven mogelijk maakt;
- De concrete uitwerking van de planologische herbestemming vindt in nader overleg tussen partijen plaats.
- De gemeente verleent medewerking aan de realisatie van een zonneweide van 1,5 hectare op de locatie.

### Milieuwinst

Met deelname aan de SRV regeling is op verschillende vlakken forse milieuwinst behaald. De winst bedraagt onder andere:

- Afname van geurbelasting op de kernen Meerlo en Tienray en burgerwoningen in de kernrandzone van Meerlo;
  - Opheffen overbelaste situatie op de kernen Meerlo en Swolgen met betrekking tot het aspect ‘geur’;
  - Totale afname van 104.388 OU/m<sup>3</sup>;
  - Een afname van 22% van de totale geurbelasting in de gemeente van alle saneerders binnen de gemeente Horst aan de Maas;
- Forse afname van stikstofdepositie op Natura2000-gebieden Maasduinen en Boschhuizerbergen;
  - Totale afname van 6.624,1 kg NH<sub>3</sub>;
  - Een afname van 18% van de totale stikstofdepositie van alle saneerders binnen de gemeente Horst aan de Maas;
- Afname van fijnstofemissie op de omgeving;
  - Een afname van 27% van de totale fijnstofemissie van alle saneerders binnen de gemeente Horst aan de Maas;
- Afname van het aantal varkens;
  - 1.353 zeugen;
  - 6.540 gespeende biggen;
  - 3.640 vleesvarkens en beren.

Het deel van het varkensbedrijf op Hogenbos 10 is in overleg met de gemeente vanaf 1 juli 2021 gestaakt zonder deelname aan de SRV-regeling. Voor deze sluiting is door de initiatiefnemers geen subsidie verkregen. De staking van dit deel van het bedrijf heeft de volgende milieuwinst tot gevolg:

- Afname van geurbelasting op de kernen Meerlo en Tienray en burgerwoningen in de kernrandzone van Meerlo;
  - 812,6 OU/m<sup>3</sup>;
- Forse afname van stikstofdepositie op Natura2000-gebieden Maasduinen en Boschhuizerbergen;
  - Totale afname 4.144,4 kg NH<sub>3</sub>;
  - Verkoop stikstof aan gemeente;
- Afname van het aantal varkens;
  - 1137 vleesvarkens.



De nadere overleggen met de gemeente hebben geresulteerd in een gedragen plan voor nieuwe toekomstige ontwikkelingen op de saneringslocatie. De verschillende onderdelen van het planvoornemen worden hieronder toegelicht.

### **Verhuur opslag- en bedrijfsruimtes**

In het flankerend beleid zijn mogelijkheden opgenomen voor hergebruik van de saneringslocaties voor niet-agrarische bedrijfsmatige activiteiten in de milieucategorieën 1 en 2 en daarmee qua milieupact vergelijkbare bedrijven en activiteiten. Vanuit de relatief grote behoefte aan nieuwe bedrijfsruimtes is het idee ontstaan om nieuwe loodsen te bouwen voor de verhuur van opslag- en bedrijfsruimtes. Deze plannen zijn door de initiatiefnemers in samenwerking met de gemeente verder uitgewerkt en hebben geleid tot een gedragen plan dat voorziet in het bouwen van nieuwe loodsen en het hergebruiken van bestaande loodsen (Hogenbos 10) voor de verhuur van opslag- en bedrijfsruimtes.

Alle nieuwe bebouwing wordt binnen het voormalige agrarische bouwvlak opgericht om het ruimtegebruik beperkt te houden. In het bestemmingsplan worden regels opgenomen ten aanzien van de maximale oppervlakte aan bebouwing en het gebruik van de loodsen. De ruimtes mogen enkel verhuurd worden aan bedrijven die op de locatie activiteiten uitvoeren in de milieucategorieën 1 en 2 en daarmee qua milieupact vergelijkbare activiteiten.

### **Zonneweide**

Op de daken van de voormalige varkensstallen lagen tot het moment van sanering zonnepanelen. De zonnepanelen zijn in het verleden geplaatst in het kader van verschillende SDE-subsidies. De SDE-subsidies hebben een lange looptijd van 15 jaar. Verwijderen of tijdelijk niet gebruiken van de zonnepanelen is in het kader van SDE-subsidie niet zomaar mogelijk. Daarnaast zou verwijdering van de zonnepanelen enkel leiden tot kapitaalvernietiging en verlies van duurzame energiesystemen.

Door de zonnepanelen direct na demontage op de daken in veldopstelling te plaatsen kan het opwekken van duurzame energie in het kader van de SDE-subsidie worden voortgezet. Over de verplaatsing van de zonnepanelen naar een veldopstelling heeft overleg met de gemeente en de provincie Limburg plaatsgevonden en is een akkoord bereikt over de realisatie van een zonnepark van maximaal 1,5 hectare.

Ook met het RVO is overeenstemming bereikt over het plaatsen van de zonnepanelen in veldopstelling. De realisatie van de zonnepark heeft in 2021 plaatsgevonden. Sanering van de bedrijfsgebouwen was immers niet mogelijk zonder verwijdering van de zonnepanelen.

De zonnepanelen zijn geplaatst buiten het vigerend bouwvlak op gronden met de bestemming "Agrarisch met waarden". Op deze gronden is de bouw van een zonnepark niet direct mogelijk. Ten behoeve van de realisatie van het zonnepark is met toepassing van artikel 4 lid 11 van bijlage II van het Besluit Omgevingsrecht (Bor) is op 15 januari 2021 een tijdelijke omgevingsvergunning verleend.

In dit bestemmingsplan is een permanente planologisch-juridische regeling voor het zonnepark opgenomen.

### **Behoud grondgebonden agrarische activiteiten**

De initiatiefnemers beschikken nog over 20 hectare landbouwgronden en wensen deze in de toekomst zelf te kunnen blijven bewerken. Daarnaast worden op de locatie 5 paarden gehouden voor hobbymatige activiteiten en worden 50 schapen gehouden voor het beweiden van het zonnepark. In overleg met de gemeente is dan ook overeengekomen dat grondgebonden agrarische activiteiten op de locatie blijven toegestaan.

### **Planologisch-juridische regeling**

In dit bestemmingsplan zijn bovenstaande ontwikkelingen in planologisch-juridische zin geborgd.

#### *Bedrijfsbestemming*

De enkelbestemming "Bedrijf" is de basis van de planologisch-juridische regeling. Het voormalig agrarisch bouwvlak en het grootste deel van de enkelbestemming "Agrarisch met waarden" zijn gewijzigd in de enkelbestemming "Bedrijf". Het bouwvlak van het voormalig agrarisch bedrijf is overgenomen en vormt nu het bouwvlak voor de enkelbestemming "Bedrijf". Op het bouwvlak komt tevens de functieaanduiding 'Specifieke vorm van bedrijf - Opslag en verhuur bedrijfsruimtes' te liggen.

Binnen de enkelbestemming "Bedrijf" zijn bedrijven in de categorieën 1 en 2 en daarmee qua milieueffecten gelijk te stellen bedrijven en/of activiteiten toegestaan zoals opgenomen in een bijlage bij de regels. Door de toevoeging van de functieaanduiding 'Specifieke vorm van bedrijf – Opslag en verhuur bedrijfsruimtes' wordt in de regels tevens het gebruik van gronden en gebouwen voor verhuur van opslag en bedrijfsruimtes in de milieucategorieën 1 en 2 en daarmee qua aard en omvang vergelijkbare bedrijven en activiteiten mogelijk gemaakt.

Binnen het bouwvlak zijn tevens de functieaanduidingen 'Specifieke vorm van agrarisch – grondgebonden' en 'Specifieke vorm van agrarisch – veehouderij' toegevoegd. De aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – grondgebonden' maakt de uitoefening van akker- en tuinbouwactiviteiten mogelijk. Met de aanduiding 'Specifieke vorm van agrarisch – veehouderij' wordt het houden van 50 schapen en 5 paarden mogelijk gemaakt. Het houden van deze dieren valt onder de begripsbepaling van 'veehouderij'. Met deze functieaanduidingen worden géén intensieve veehouderij-activiteiten meer mogelijk gemaakt.

De aanduiding 'intensieve veehouderij' is geheel vervallen.

#### *Bedrijfswoningen*

Binnen de enkelbestemming bedrijf blijven de drie bedrijfswoningen behouden. Voor de bedrijfswoningen is een aanduiding 'maximum aantal wooneenheden: 3' opgenomen.

#### *Zonneweide*

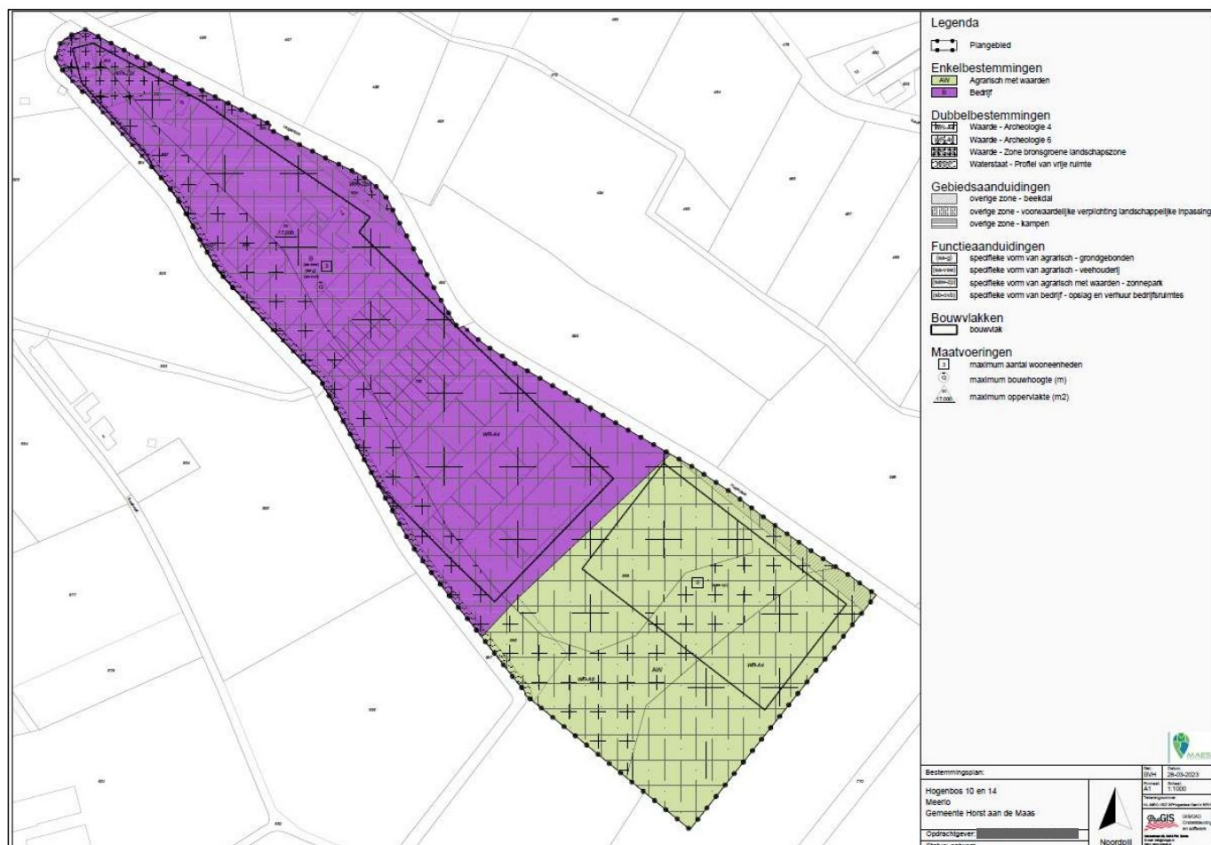
De gronden onder de zonneweide blijven de enkelbestemming "Agrarisch met waarden" behouden. Op de gronden is de functieaanduiding 'Specifieke vorm van agrarisch – Zonnepark' toegevoegd. Binnen deze aanduiding is het oprichten en exploiteren van een zonnepark met een maximale grote van 1,5 hectare mogelijk.

#### *Landschappelijke inpassing*

Een landschappelijk inpassingsplan is onderdeel van dit bestemmingsplan. In dit landschappelijk inpassingsplan is de te leveren kwaliteitsbijdrage en groenaanplant beschreven en vastgelegd. Om de landschappelijke inpassing ook juridisch te borgen is een voorwaardelijke verplichting 'landschappelijke inpassing' opgenomen op de verbeelding en in de regels van het bestemmingsplan. Het landschappelijk inpassingsplan is ook geborgd in een tussen de initiatiefnemer en de gemeente gesloten anterieure overeenkomst. Op deze wijze is de landschappelijke inpassing juridisch verankerd en zijn realisatie en instandhouding gegarandeerd. Het waterplan is ook onderdeel van het landschappelijk inpassingsplan en is eveneens geborgd door de voorwaardelijke verplichting en de anterieure overeenkomst.

#### *Verbeelding*

De verbeelding van het bestemmingsplan is in figuur 8 weergegeven.



Figuur 7: Verbeelding bestemmingsplan

### Stedenbouwkundige en ruimtelijke aspecten

Het bestemmingsplan voorziet in het planologisch-juridisch borgen van de in het kader van de SRV-regeling gemaakte afspraken. Een deel van deze afspraken is inmiddels vertaald in verleende omgevingsvergunningen. In 2021 is een omgevingsvergunning verleend voor de realisatie van de zonneweide. In 2022 is de omgevingsvergunning voor de realisatie en gebruik van de nieuwe bedrijfsgebouwen verleend. Deze omgevingsvergunningen worden opgenomen in de planologisch-juridische regeling. Daarnaast wordt het gebruik van de gronden voor bedrijfsmatige activiteiten en opslag en verhuur vastgelegd in het bestemmingsplan. Dit geldt ook voor de kleinschalige agrarische activiteiten.

De bebouwing in het gebied is beperkt en bestaat hoofdzakelijke uit burgerwoningen en agrarische (intensieve veehouderij) bedrijven. Een steeds groter gedeelte van de bedrijven in het gebied is of wordt de komende jaren gestaakt.

#### Bebouwing

De bedrijfsgebouwen worden geheel binnen de bedrijfscontouren van het voormalig varkensbedrijf opgericht. Het bouwvlak is overgenomen binnen de enkelbestemming "Bedrijf". Het planvoornemen voorziet dan ook niet in ruimere mogelijkheden voor de realisatie van bebouwing en enkel in hergebruik van een voormalige agrarische bedrijfslocatie. Door hergebruik van deze voormalige agrarische locatie blijft de ruimtelijke, stedenbouwkundige en visuele impact van het planvoornemen op de directe omgeving dan ook beperkt.

Op het noordelijk deel van het bouwvlak blijft de bebouwing die voorheen behoorde tot Hogenbos 10 behouden. Deze bebouwing bestaat uit varkensstallen die in de jaren '80 zijn gebouwd. De goot- en bouwhoogtes zijn beperkt. De daken van de bebouwing zijn volledig asbestvrij.

Het zuidelijk deel van het bouwvlak, behorende tot Hogenbos 14, is volledig gesaneerd. De bebouwing op dit deel van het bouwvlak bestond uit moderne varkensstallen met de bijbehorende grote oppervlaktes en goot- en bouwhoogtes.

De nieuwe bebouwing op dit deel van het plangebied bestaat uit gebouwen met goothoogtes variërend van 3,5 tot 7 meter en bouwhoogtes variërend van 7 meter tot 12 meter. Een gedeelte van de constructies van de voormalige varkensstallen is hergebruikt in de loodsen. Voor alle andere delen van de loodsen, waaronder de uitwendige delen, is gebruik gemaakt van hoogwaardige en duurzame materialen. Over de vormgeving en het materiaalgebruik heeft overleg plaatsgevonden met de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit die de plannen heeft beoordeeld en akkoord heeft bevonden.

Bij de inrichting van het terrein rondom de nieuwe loodsen is ook gebruik gemaakt van duurzame en hoogwaardige materialen.



*Figuur 8: Aanzicht nieuwe bebouwing*

### Groenstructuur

Het initiatief ligt in het 'Rivierdallandschap' waarvoor de volgende doelstellingen zijn geformuleerd:

- Goed omgaan met de beperkte opnamecapaciteit voor nieuwe functies (met name verstedelijking), dreigende ecologische verarming en het verdwijnen van solitaire bomen en struiken;
- Aansluiten bij bestaande landschapsstructuur, waarborgen cultuurhistorisch waardevolle gebieden en specifieke natuurwaarden, stimuleren van recreatief medegebruik en ontwikkelen duurzaam landbouwkundig gebruik;
- Nieuwe functies zijn mogelijk, mits ze een landschappelijke meerwaarde opleveren.

De groenstructuren in de directe omgeving zijn beperkt solitaire bomen en struiken in de velden. Aan de overzijde van Hogenbos staat een bos van beperkte omvang. Daarnaast beperken de groenstructuren zich tot beplanting rondom bestaande bebouwing die in het geval het de planlocatie onderdeel is van de landschappelijke inpassing. Het gebied kenmerkt zich door een hoge mate van openheid.

### Verkeersstructuur

De verkeersstructuur bestaat uit een beperkt aantal erftoegangswegen die zijn aangelegd rondom bestaande historische structuren (watergangen, laagtes, hooges, aanwezig groen) in het gebied. De belangrijkste functie van de verkeersstructuur betreft de ontsluiting van de bebouwing en percelen in het gebied. Primair vervult Hogenbos geen doorstroomfunctie. Het plangebied wordt in noordelijke richting ontsloten richting Meerlo en de Tienrayseweg die het gebied vervolgens in noordelijke richting naar Venray en in zuidelijke richting naar de A73 en Horst ontsluit. In zuidelijke richting wordt het plangebied ontsloten via de kern Tienray.

### Functionele structuur

De functionele structuur van het gebied kenmerkt zich hoofdzakelijk door grootschalig agrarisch grondgebruik. De agrarische percelen worden afgewisseld door de natuur- en bospercelen van beperkte omvang. De percelen zijn, mede door de ruilverkaveling, in de meeste gevallen grootschalig en rechthoekig van opzet. Op de percelen vindt hoofdzakelijk akkerbouw plaats. De beperkte bebouwing in het gebied bestaat uit burgerwoningen en agrarische bedrijven.

### Historische ontwikkeling

In de 19<sup>de</sup> eeuw was er als sprake van bebouwing binnen het plangebied. Het betrof in dit geval woningen op de locaties van de huidige woningen op Hogenbos 8 en 14. In die periode was sprake van zelfvoorzienende kleinschalige agrarische bedrijven. De kleinschaligheid bleef tot net na de tweede wereldoorlog behouden. In de periode na de tweede wereldoorlog heeft op beide locaties een groei en ontwikkeling van de bedrijven en bebouwing plaatsgevonden.



Figuur 9: Historische ontwikkeling van linksboven met de klok mee 1890 – 1945 – 1980 -2010 (Topotjdreis)

In de jaren '80 heeft vervolgens samenvoeging van beide bedrijven plaatsgevonden.

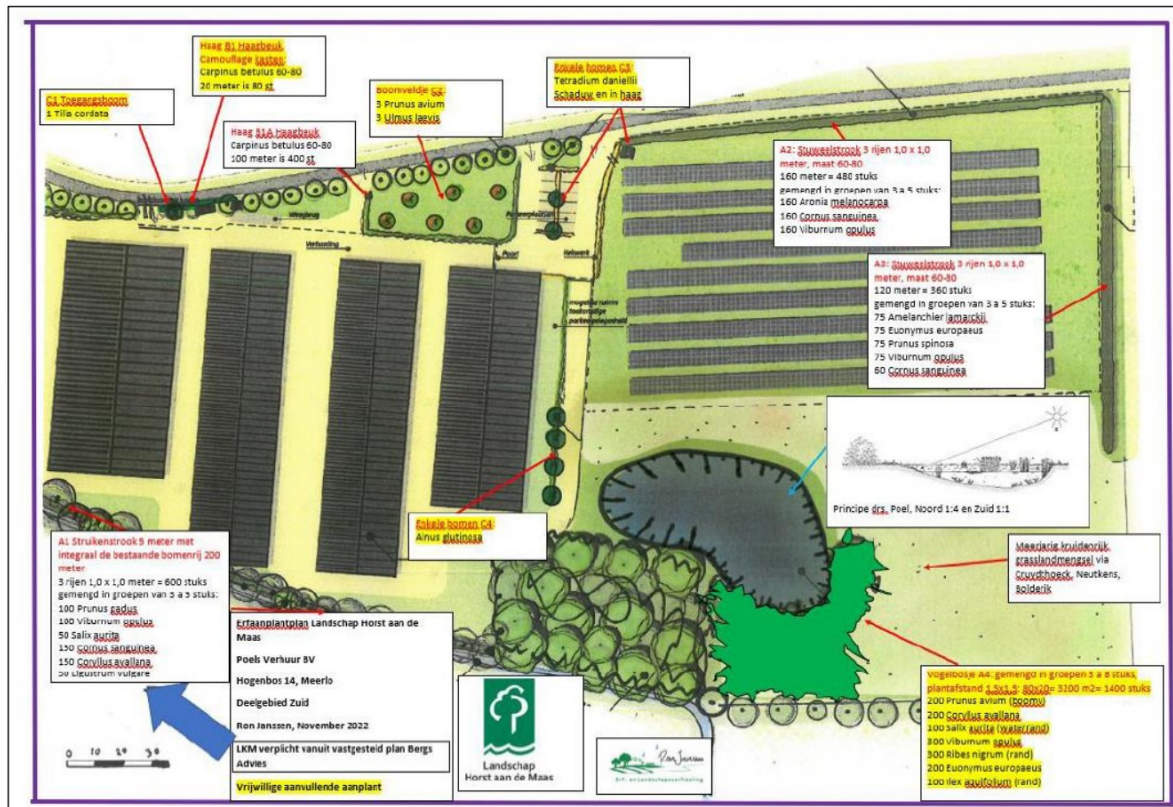
In de jaren '90 heeft de schaalvergroting in de agrarische sector geleid tot verdere ontwikkeling van het agrarisch bedrijf. De groei van het bedrijf ging in deze periode gepaard met de toevoeging van nieuwe stallen en een groter ruimtegebruik. In figuur 8 is de historische ontwikkeling van het plangebied in kaarten weergegeven.

### Cultuurhistorie

Binnen het plangebied staan geen cultuurhistorisch waardevolle gebouwen of groenstructuren.



Een inrichting met streekeigen soorten, variatie en het beheer gericht op natuurlijke variatie en biodiversiteit zal voor soorten schuil en nestgelegenheid bieden en ook foerageermogelijkheden.



Figuur 11: Landschappelijke inpassing zuidelijk deel

## Water

Het waterplan dat in paragraaf 4.2 is opgenomen is onderdeel van het landschappelijk inpassingsplan. Aan de achterzijde van de zonnepark is een infiltratieviver met een totale inhoud van 2.700 m<sup>3</sup> aangelegd. In deze infiltratieviver wordt het hemelwater van de bedrijfsgebouwen en de verhardingen opgevangen en kan het water infiltreren in de bodem.

De landschappelijke inpassing en het waterplan zijn middels een voorwaardelijke verplichting geborgd in het bestemmingsplan.

## 4. Sectorale aspecten

### 4.1. Inleiding

Bij de realisatie van een ruimtelijk plan moet rekening worden gehouden met de mogelijke (milieu-)effecten van het beoogde planvoornemen op de omgeving en vanuit de omgeving. In dit hoofdstuk komen alle voor het planvoornemen relevante milieuaspecten aan bod. Voor dit planvoornemen betreft het in ieder geval de aspecten geluid, bodem en grondwaterkwaliteit, gebiedsbescherming Natura2000-gebieden en soortenbescherming, woon- en leefklimaat en de milieu-impact van bedrijvigheid.

In het kader van de SRV-regeling heeft uitgebreid overleg en afstemming met de gemeente plaatsgevonden. Deze overleggen hebben geleid tot het planvoornemen zoals beschreven in hoofdstuk 4 van deze toelichting. Ook over de uit te voeren onderzoeken heeft vooraf overleg plaatsgevonden.

Ten behoeve van het planvoornemen zijn de noodzakelijke milieumeldingen ingediend.

### 4.2. Milieuaspecten

#### Omgevingsvergunning milieu

*Ten behoeve van het planvoornemen is in 2022 een melding in het kader van het Activiteitenbesluit ingediend.*

#### Milieueffectrapportage

Een ruimtelijke ontwikkeling kan leiden tot een m.e.r.(beoordelings)-plicht. Om te bepalen of een m.e.r.(-beoordeling) noodzakelijk is dient bepaald te worden of de ontwikkeling voorkomt in lijst C of lijst D van het Besluit, of de drempelwaarden worden overschreden, of de ontwikkeling in een kwetsbaar gebied ligt en of er belangrijke milieugevolgen zijn. Het planvoornemen voorziet in de herontwikkeling van een voormalige agrarische bedrijfslocatie in een niet-agrarische bedrijfslocatie met een bedrijfsvloeroppervlakte van circa 20.000 m<sup>2</sup>. Het realiseren daarvan komt niet voor in bijlage C van het besluit m.e.r.. Er is dus geen sprake van de verplichting om een m.e.r. procedure te doorlopen. Op grond van categorie D11.2 geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht voor onder andere de aanleg of wijziging van 'een stedelijk ontwikkelingsproject', in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen bevat, of;
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m<sup>2</sup> of meer.

Volgens de nota van toelichting bij het Besluit m.e.r. kan het bij een stedelijk ontwikkelingsproject gaan om "bouwprojecten als woningen, parkeerterreinen, bioscopen, theaters, sportcentra, kantoorgebouwen en dergelijke of een combinatie daarvan". Aangezien in dit geval sprake is van een gebied dat aanzienlijk kleiner is dan 100 ha en het plan aanzienlijk minder dan 2.000 woningen omvat, is geen sprake van een m.e.r.-beoordelingsplicht.

Het planvoornemen voorziet niet in de realisatie van een activiteit die een van de grenswaarden in categorie D11.2 overschrijd. Het planvoornemen voorziet in een wijziging naar de enkelbestemming "Bedrijf" en de realisatie van nieuwe bedrijfsbebouwing. De bedrijfsvloeroppervlakte van de nieuwe en bestaande bebouwing is na volledige realisatie van het project circa 17.000 m<sup>2</sup>. Er is dan ook geen sprake van een MER-beoordelingsplicht voor het planvoornemen.

Op basis van bijlage III van de EU richtlijn milieubeoordeling is een beoordeling alsnog noodzakelijk indien activiteiten wel voorkomen in de C- en D-tabellen van het Besluit milieueffectrapportage maar de grenswaarden niet overschrijden. In dat geval is een zogenaamde vormvrije MER-beoordeling noodzakelijk. Met deze vormvrije MER-beoordeling dient te worden aangetoond dat het planvoornemen geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft. In deze toelichting en bijlagen heeft een beoordeling van verschillende relevante milieuaspecten plaatsgevonden. In dit wijzigingsplan wordt dan ook ingegaan op alle in de EU richtlijn milieubeoordeling aangegeven criteria die hieronder zijn opgenomen:

1. De kenmerken van het project;



2. De plaats van het project;
3. De kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die het project kan hebben;

Omdat alle relevante aspecten in de toelichting bij dit bestemmingsplan aan de orde komen is dit bestemmingsplan tevens de vormvrije MER-beoordeling. Hieronder is beschreven in welke hoofdstukken en paragrafen de hierboven genoemde criteria zijn opgenomen.

1. *De kenmerken van het project;*

De omschrijving en kenmerken van het project zijn te vinden in hoofdstuk 1 waar een globale beschrijving van het planvoornemen is opgenomen. In hoofdstuk 3 is een uitgebreide (milieukundige) planbeschrijving opgenomen. In hoofdstuk 5 zijn de milieukundige gevolgen van het planvoornemen (geur, geluid, fijnstof, ammoniak, verkeer, externe veiligheid, bodem, lucht en water) beschreven.

2. *De plaats van het project;*

De plaats van het project is beschreven in hoofdstuk 1 en 3. In hoofdstuk 3.2 is de landschappelijke inpassing van het project in de omgeving beschreven.

3. *De kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die het project kan hebben.*

De mogelijke gevolgen van het planvoornemen op het milieu zijn beschreven in hoofdstuk 5 van deze toelichting en in de bijbehorende bijlagen bij dit bestemmingsplan zoals de Aeriusberekeningen en de verschillende andere milieubeoordelingen.

De maximale planologische mogelijkheden zijn in het bestemmingsplan beperkt doordat binnen het bouwvlak een maximale oppervlakte aan bedrijfsbebouwing is opgenomen. Daarnaast is het bouwvlak van het voormalig agrarisch bedrijf overgenomen waardoor niet voorzien wordt in ruimere bouw mogelijkheden.

### **Spuitzones**

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet een afweging worden gemaakt tussen het gebruik van gewasbestrijdingsmiddelen en volksgezondheid. Op grond van deze afweging kan het noodzakelijk zijn een spuitvrije zone aan te houden. Welke afstand precies (minimaal) aangehouden moet worden, is niet wettelijk vastgelegd. Welke afstand aanvaardbaar is, hangt op grond van de rechtspraak af van de onderbouwing die hieraan ten grondslag ligt.

Het planvoornemen voorziet niet in de realisatie van een nieuwe gevoelige objecten zoals woningen. Wel kunnen binnen de enkelbestemming "Bedrijf" en de vergunde bedrijfsgebouwen personen voor langere tijd verblijven. De aan het plangebied grenzende gronden worden historisch gezien enkel gebruikt voor de teelt van typische akkerbouwgewassen zoals aardappelen, mais, prei, bieten e.d. Deze gewassen worden over het algemeen 'laag' gespoten. Bij het spuiten van deze gewassen is de drift van gewasbeschermingsmiddelen naar de nieuwe bedrijfsbebouwing beperkt.

De te hanteren richtafstand hangt voor een groot deel af van de frequentie en de wijze van spuiten en de toxiciteit van het middel dat gebruikt wordt bij het bespuiten van de gewassen. De boven beschreven teelten worden hoogstens enkele keren per jaar gespoten. De drift is relatief beperkt, aangezien laag bij de grond en neerwaarts wordt gespoten. Op dit moment is er ook geen enkele reden om aan te nemen dat de omliggende percelen in de nabije toekomst op een manier worden bespoten die een grote drift of het gebruik van andere of meer toxische gewasbeschermingsmiddelen tot gevolg heeft. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn bij gebruik van de percelen voor fruit- of boomteelt.

In het bestemmingsplan is in de gebruiksregels van de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden' de volgende regel opgenomen: "Onder *strjdig* gebruik wordt in ieder geval verstaan: het gebruik van de gronden voor fruitteelt en boomteelt binnen een afstand van 50 m tot (bedrijfs)woningen inclusief tuinen en erven, sport- en recreatievoorzieningen en maatschappelijke voorzieningen, uitgezonderd en voor zover:

1. *bestaand gebruik waarbij de bestaande afstand als minimale afstand dient te worden aangehouden;*
2. *het herplant van houtopstanden van bestaande fruitteelt en boomteelt betreft;*
3. *aangetoond is dat geen gebruik wordt gemaakt van gewasbeschermingsmiddelen, dan wel indien gewasbeschermingsmiddelen worden toegepast wordt voorzien in een windsingel, gebruik wordt gemaakt van driftarme spuitdoppen en het woon- en leefklimaat en/of het verblijfsklimaat van voor gewasbeschermingsmiddelen gevoelige functies niet onevenredig worden aangetast;*

Tabel 1: Praktijksituaties met betrekking tot driftreducerende maatregelen (bron: PRI, 2015)

1. Geen sloot om boomgaard; eerste bomenrij staat op 3 meter afstand van de perceelgrens en er wordt gebruik gemaakt van een standaard boomspruittechniek.
  2. Geen sloot om boomgaard; eerste bomenrij staat op 3 meter afstand van de perceelgrens en er wordt gebruik gemaakt van een standaard boomspruittechniek, er staat een windhaag<sub>1</sub> op de perceelgrens.
  3. Geen sloot om boomgaard; eerste bomenrij staat op 3 meter afstand van de perceelgrens en er wordt gebruik gemaakt van een standaard boomspruittechniek, er staat een windhaag op de perceelgrens en een tweede haag op 4 meter afstand op bebouwingszone (of een houtwal).
  4. Geen sloot om boomgaard; eerste bomenrij staat op 3 meter afstand van de perceelgrens en er wordt gebruik gemaakt van een standaard boomspruittechniek, er staat een wintergroene windhaag<sub>2</sub> op de perceelgrens.
  5. Geen sloot om boomgaard; er wordt gebruik gemaakt van een driftarne spuittechniek (DRT75).
  6. Geen sloot om boomgaard; er wordt gebruik gemaakt van een driftarne spuittechniek (DRT75), er staat een windhaag op de perceelgrens.
  7. Geen sloot om boomgaard; er wordt gebruik gemaakt van een driftarne spuittechniek (DRT75), er staat een dubbele windhaag of houtwal op de perceelgrens.
  8. Geen sloot om boomgaard; er wordt gebruik gemaakt van een driftarne spuittechniek (DRT75), er staat een wintergroene windhaag op de perceelgrens.
  9. Een sloot om de boomgaard; er wordt gebruik gemaakt van een driftarne spuittechniek (DRT90).
  10. Een sloot om de boomgaard; er wordt gebruik gemaakt van een driftarne spuittechniek (DRT90), er staat een windhaag op de perceelgrens.
  11. Een sloot om de boomgaard; er wordt gebruik gemaakt van een driftarne spuittechniek (DRT90), er staat een dubbele windhaag of houtwal op de perceelgrens.
  12. Een sloot om de boomgaard; er wordt gebruik gemaakt van een driftarne spuittechniek (DRT90), er staat een wintergroene windhaag op de perceelgrens.
- 1) Een windhaag kenmerkt zich door een vegetatie die in de winter bladverliezend is. Daardoor heeft een normale windhaag minder driftreducerende werking in de kaalblad situatie.*
- 2) Een wintergroene windhaag kenmerkt zich door in de winter bladhoudende vegetatie. Daardoor heeft een wintergroene windhaag zowel in de volblad als in de kaalblad situatie een sterk driftreducerend effect.*

Tabel 2: Benodigde afstand vanaf de eerste bomenrij (m) om in de kaalblad en in de volblad situatie voor de stof Captan geen overschrijding van de 100%-norm voor dermale driftblotstelling te krijgen op de hoogten 0-3 m en 3-6 m in de lucht (bron: tabel 19 uit PRI, 2015)

Praktijk situatie	Teeltvrije zone (m)	Spuittechniek	Windhaag	0-3 m *		3-6 m *	
				Kale boom **	Volblad **	Kale boom **	Volblad **
1	3	Standaard	Nee	35	30	35	30
2	3	Standaard	Ja	25	5	25	10
3	3	Standaard	Twec	15	5 <sup>1)</sup>	15	5 <sup>1)</sup>
4	3	Standaard	Groen	15	5	15	5
5	3	DRT75	Nee	30	20	25	15
6	3	DRT75	Ja	20	5	15	5
7	3	DRT75	Twec	5 <sup>1)</sup>	5 <sup>1)</sup>	5 <sup>1)</sup>	5 <sup>1)</sup>
8	3	DRT	Groen ***	5	5	5	5
9	3	DRT90	Nee	25	15	15	10
10	3	DRT90	Ja	15	5	5	5
11	3	DRT90	Twec	5 <sup>1)</sup>	5 <sup>1)</sup>	5 <sup>1)</sup>	5 <sup>1)</sup>
12	3	DRT90	Groen ***	5	5	5	5

<sup>1)</sup> een dubbele windhaag of houtwal heeft ook ruimte nodig, 5 m wil zeggen direct achter haag is geen overschrijding

\* de hoogte van de bomen in de boomgaard

\*\* de bomen in de boomgaard in respectievelijke de kale bladsituatie en de volbladsituatie

\*\*\* de term Groen betekent hier bladhoudende haag

Op de omliggende percelen vindt op dit moment geen fruit- of boomteelt plaats. Zouden de gronden in de toekomst toch (deels) in gebruik worden genomen voor de fruit- en/of boomteelt dan zullen minimale afstanden van 50 meter tot de woonbestemming moeten worden aangehouden om mogelijke negatieve effecten van het spuiten van de (fruit)bomen en het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen tot een minimum te beperken.

Daarnaast heeft het kabinet de volgende maatregelen genomen om de blootstelling van omwonenden aan gewasbeschermingsmiddelen te verminderen:

- toelatingsprocedure: alle gewasbeschermingsmiddelen worden vóór goedkeuring van de werkzame stof en vóór toelating in een lidstaat beoordeeld op risico's voor mens, dier en milieu. Anders dan voorheen kent de toelatingsprocedure nu een aparte beoordeling van de risico's voor omwonenden;
- verduurzaming van de landbouw: door onder meer het toepassen van geïntegreerde gewasbescherming (meer biologische gewasbescherming) kan gebruik van (chemische) gewasbeschermingsmiddelen verminderen;
- driftarme spuittechnieken: hiermee wordt verwaaiing van gewasbeschermingsmiddelen beperkt. Met het oog op bescherming van het oppervlaktewater is in het Activiteitenbesluit milieubeheer een verplichte driftreductie opgenomen. Deze verplichte driftreductie is per 1 januari van dit jaar aangescherpt van 50% naar minimaal 75%. Anders dan voorheen, gaat deze verplichte driftreductie gelden voor het gehele perceel, ongeacht of het perceel grenst aan oppervlaktewater.

De mogelijke (toekomstige) aanwezigheid van spuitzones is geen belemmering voor het planvoornemen.

### **Bodem- en grondwaterkwaliteit**

In artikel 3.1.6 lid 1, onder d van het Besluit ruimtelijke ordening is bepaald dat voor de uitvoerbaarheid van een plan rekening dient te worden gehouden met de bodemgesteldheid in het plangebied. Met andere woorden de bodem dient geschikt te zijn voor het beoogde gebruik.

Bij functiewijzigingen en/of de toevoeging van een nieuwe gevoelige functie in het kader van het aspect 'bodemkwaliteit' dient te worden bepaald of de bodem geschikt is voor het beoogde gebruik en of geen vervuilingen in de bodem of het grondwater aanwezig zijn die kunnen leiden tot negatieve effecten voor de gezondheid van personen.

Onderhavig planvoornemen voorziet in de wijziging van de enkelbestemming "Agrarisch met waarden" in de enkelbestemming "Bedrijf". Het agrarisch bedrijf binnen het plangebied is gesaneerd. Een bodemonderzoek is dan ook noodzakelijk.

Bodeminzicht B.V. heeft een bodemonderzoek uitgevoerd voor de gronden binnen het plangebied. Op basis van dit bodemonderzoek is geconcludeerd dat in de bodem geen verontreinigingen zijn aangetroffen. De bodem is geschikt voor het beoogde gebruik. Het bodemonderzoek is bijgevoegd als bijlage bij deze toelichting.

Het aspect 'bodemkwaliteit' is geen belemmering voor het planvoornemen.

### **Geluid**

Geluidhinder kan ontstaan door verschillende activiteiten. Hierbij kan gedacht worden aan weg- en railverkeer maar ook aan industriële activiteiten. Op basis van de Wet geluidhinder (artikel 77 Wgh) dient bij een bestemmingsplan of wijzigingsplan een akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd indien het plan mogelijkheden biedt voor:

- De toevoeging van een nieuwe woning of andere geluidgevoelige functie binnen de zone van een weg;
- De aanleg van een nieuwe weg;
- De reconstructie van een bestaande weg.

De breedte van de zone van de weg is afhankelijk van het aantal rijkstroken, het stedelijk gebied en de maximumsnelheid. In een akoestisch onderzoek kunnen wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km/uur geldt buiten beschouwing worden gelaten.

In dit geval voorziet het planvoornemen in een planologisch-juridische regeling die bedrijfsactiviteiten in de bedrijfscategorieën 1 en 2 en daarmee qua milieupact vergelijkbare bedrijven mogelijk maakt. De bestaande omgevingsvergunningen voor de loodsen worden ook verwerkt in de planologisch-juridische regeling. In de nieuwe loodsen worden bedrijfsruimtes verhuurd die gebruikt kunnen worden door personen om er gedurende langere tijd te verblijven. Bedrijfsgebouwen zijn echter geen geluidgevoelige

objecten in het kader van de Wet geluidhinder. Een toetsing van de nieuwe bedrijfsgebouwen aan het aspect 'geluidhinder' is dan ook niet noodzakelijk.

Voor de bestaande bebouwing, waaronder de drie bedrijfswoningen, is ook geen toetsing aan de wet geluidhinder noodzakelijk.

#### Wegverkeerslawaaï

Omdat niet voorzien wordt in de realisatie van nieuwe geluidgevoelige objecten in het kader van de Wet geluidhinder is een toetsing aan het aspect 'wegverkeerslawaaï' niet noodzakelijk.

#### Industrielawaai

De impact van het geluid van de inrichting is gemotiveerd in de paragraaf "Bedrijven en milieuzonering". Zoals hier is opgenomen is er geen sprake van onevenredige geluiduitstraling vanuit de inrichting naar omliggende geluidgevoelige functies.

Het bestemmingsplan voorziet in het mogelijk maken van nieuwe geluidveroorzakende activiteiten. Omdat de toegestane bedrijven en activiteiten in het bestemmingsplan echter beperkt zijn tot de milieucategorieën 1 en 2 en daarmee qua milieuimpact vergelijkbare bedrijven is de impact van mogelijke geluidhinder zeer beperkt. Voor bedrijven in deze milieucategorieën betreft de richtafstand ten aanzien van het aspect 'geluid' namelijk 50 meter. Binnen een straal van 50 meter van het plangebied zijn geen geluidgevoelige objecten gelegen. Er wordt dan ook ruimschoots voldaan aan de richtafstanden in het kader van het aspect 'geluid'. Het aspect 'geluid' is dan ook geen belemmering voor het planvoornemen.

Er bestaan vanuit het aspect 'Geluid' dan ook geen belemmeringen voor de gewenste ontwikkeling.

#### **Luchtkwaliteit**

Als primair kader voor onderzoek en beoordeling van de luchtkwaliteit geldt de Wet luchtkwaliteit (Wlk 2007). Deze wet vormt een onderdeel van de Wet milieubeheer en is een vertaling van Europese regelgeving ten aanzien van luchtkwaliteit in de Nederlandse wetgeving. De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 titel 5.2 Wm). Hierin zijn grenswaarden opgenomen voor luchtvervuilende stoffen. Voor ruimtelijke projecten zijn fijnstof (PM<sub>10</sub> en PM<sub>2,5</sub>) en stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) de belangrijkste stoffen.

Een project is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- Het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- Het project draagt alleen niet in betekenende mate (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- Het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een regionaal programma van maatregelen.

#### *NIBM*

Om te bepalen of een project 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdraagt aan de luchtkwaliteit is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels zijn vastgelegd. Een project kan in twee situaties NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit:

- Het project behoort tot de lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) die is opgenomen in de Regeling NIBM;
- Het project heeft een toename van minder dan 3% van de jaargemiddelde concentratie NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> (1,2 µg/m<sup>3</sup>).

Met behulp van de NIBM-tool 2022 is in beeld gebracht of het planvoornemen NIBM bijdraagt aan de luchtkwaliteit. In deze berekeningen zijn alle toekomstige verkeersbewegingen als 'nieuwe' verkeersbewegingen ingevoerd. Van deze 'nieuwe' verkeersbewegingen mogen normaal de al bestaande verkeersbewegingen, in dit geval die van het voormalige varkensbedrijf, worden afgetrokken. In de berekening is gerekend met een 112 vervoersbewegingen per dag, waarvan 8% vrachtverkeer. Een uitgebreide onderbouwing van deze vervoersbewegingen is opgenomen in paragraaf 4.7 'Verkeer en parkeren'.

Uit de uitgevoerde berekeningen blijkt dat het planvoornemen binnen het 3% criterium van de regeling NIBM blijft. Het planvoornemen draagt dan ook NIBM aan de luchtkwaliteit.

#### *Achtergrondwaarden*

Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door hoofdstuk 5.2 luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer (ook wel Wet luchtkwaliteit genoemd, Wik). De Wik bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood en koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in Nederland met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijn stof (PM<sub>2,5</sub> en PM<sub>10</sub>) van belang. De vigerende grenswaarden voor stikstofdioxide en fijn stof zijn in de navolgende tabel weergegeven. De grenswaarden gelden voor de buitenlucht, met uitzondering van een werkplek in de zin van de Arbeidsomstandighedenwet en op plaatsen die niet toegankelijk zijn voor publiek en waar geen vaste bewoning is, zoals akkerland en de rijbaan en ontoegankelijke middenbermen van wegen.

Tabel 1: Grenswaarden Wik

Stof	Toetsing van	Grenswaarde
Stikstofdioxide (NO <sub>2</sub> )	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m <sup>3</sup>
Fijnstof (PM <sub>10</sub> )	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m <sup>3</sup>
Fijnstof (PM <sub>2,5</sub> )	Jaargemiddelde concentratie	25 µg/m <sup>3</sup>

Volgens de Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland (GCN en GDN van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu – RIVM) ligt de concentratie PM<sub>2,5</sub> ter plaatse is 8,59 µg/m<sup>3</sup>. De concentratie PM<sub>10</sub> is 15,87 µg/m<sup>3</sup>. En de concentratie NO<sub>2</sub> is 11,21 µg/m<sup>3</sup>. Volgens de kaarten van het RIVM liggen de jaargemiddelde concentraties ruimschoots binnen de daarvoor gestelde grenzen in de Wet luchtkwaliteit. De luchtkwaliteit is dan ook ruimschoots voldoende. Daarnaast zal de luchtkwaliteit in de toekomst, mede door de toepassing van betere technieken op tal van gebieden, nog verder verbeteren.

Het planvoornemen zelf heeft een stijging van het aantal verkeersbewegingen tot gevolg. Deze leidt echter niet tot een overschrijding van de NIBM-grens. Aangezien het plan ver onder de NIBM criterium van 3% blijft leidt het aantal verkeersbewegingen dan ook niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit ter plekke en/of in de directe omgeving.

#### *Conclusie*

Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van de grenswaarden van bestaande concentraties van stof. Er wordt dan ook voldaan aan het bepaalde in artikel 5.16 Wm lid 1 onder a. Het planvoornemen zelf heeft een stijging van het aantal verkeersbewegingen tot gevolg. Maar deze leidt niet tot overschrijding van het NIBM criterium van 3%. Het project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtkwaliteit. Geconcludeerd wordt dat het aspect 'luchtkwaliteit' geen belemmering is voor onderhavig planvoornemen.

#### **Geur**

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen te worden getoetst aan de normen uit de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Als gevolg van deze wet worden normen gesteld voor de bouw van nieuwe geurgevoelige objecten. Er dient voor deze objecten sprake te zijn van een goed woon- en leefklimaat. Daarnaast mag geen inbreuk ontstaan op de milieuruimte van omliggende veehouderijen.

Volgens de definitie van de Wgv is een geurgevoelig object een gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen en menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt. Een woning wordt in het kader van de Wgv aangemerkt als een geurgevoelig object. Het maakt in de beoordeling van de Wgv echter niet uit of sprake is van een bedrijfswoning of een burgerwoning. Een uitzondering op deze regel vormen bedrijfswoningen behorende tot of die op of na 19 maart 2000 zijn afgesplitst van een intensieve veehouderij. De bedrijfswoningen binnen het plangebied zijn allemaal bedrijfswoningen die op of na 19 maart 2000 behoorden tot een veehouderij en zijn in het kader van de Wgv dan ook geen geurgevoelige objecten. Een toetsing aan de Wgv is dan ook niet noodzakelijk.

Bedrijfsgebouwen waarin voor langere tijd door personen wordt verbleven zijn in het kader van de Wgv geurgevoelige objecten. In paragraaf 'bedrijven en milieuzonering' heeft een toetsing aan de richtafstanden in het kader van 'Bedrijven en milieuzonering' plaatsgevonden. Het planvoornemen ligt

op voldoende afstand van bedrijven in de directe omgeving om te voldoen aan de voor het aspect 'geur' opgenomen richtafstanden.

Het planvoornemen maakt geen bedrijvigheid of activiteiten mogelijk die geuremissies in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) met zich meebrengen. Door de sanering van het varkensbedrijf zijn zelfs enkele overbelaste situaties met betrekking tot het aspect 'geur' opgelost.

Het aspect 'geur' is geen belemmering voor het planvoornemen.

### **Bedrijven en milieuzonering**

#### *Algemeen*

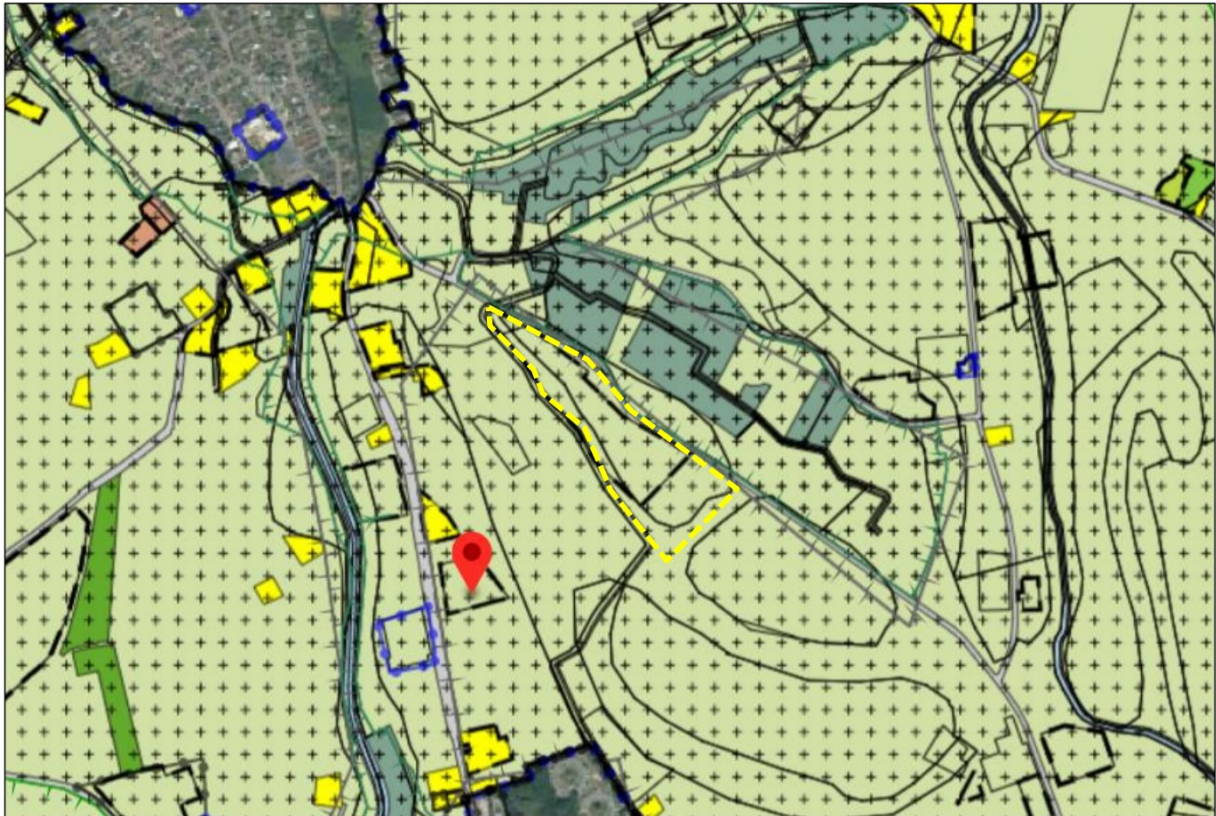
Een goede ruimtelijke ordening voorziet in het zoveel mogelijk voorkómen van hinder en gevaar en waar mogelijk in een acceptabel 'woon- en leefklimaat'. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals woningen, zorginstellingen en scholen) kan dit gerealiseerd worden. Daar waar mogelijk dient zoveel mogelijk te worden voorkomen dat hinder en gevaar voor gevoelige bestemmingen ontstaat. Aan de andere kant dient ook aan bedrijven voldoende zekerheid te worden geboden dat zij niet onevenredig in hun activiteiten en ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt.

Om te kunnen beoordelen of sprake is van voldoende afstand tussen hinderveroorzakende activiteiten en gevoelige functies wordt gebruik gemaakt van het toetsingskader dat is opgenomen in de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (BMZ). In deze publicatie zijn richtafstanden opgenomen voor verschillende aspecten zoals stof, geur, geluid en gevaar. Deze richtafstanden worden gemeten van de grens van de bestemming die de hinderveroorzakende activiteit toelaat tot de uiterste gevel van de gevoelige functie. Indien niet direct kan worden voldaan kan gemotiveerd worden afgeweken van deze richtafstanden door voor die aspecten waarvoor de richtafstanden niet worden gehaald op een andere manier aan te tonen dat sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat. Op basis van deze toetsing is het mogelijk om te beoordelen of sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat.

#### *Gebiedstype*

Het plangebied ligt in een stedelijke omgeving met een hoge mate van functiemenging. In BMZ wordt voor de toetsing gebruik gemaakt van twee soorten gebieden. Voor beide gebieden gelden andere aan te houden richtafstanden tussen hinderveroorzakende en gevoelige functies. Het eerste gebied betreft een omgeving waarin sprake is van een zeer beperkte mate van functiemenging en worden aangemerkt als 'rustige woonwijk' of 'rustig buitengebied'.

Het tweede gebied betreft gebieden met een relatief hoge mate van functiemenging waarin gevoelige functies afgewisseld worden met bedrijfsfuncties, horeca, maatschappelijke voorzieningen e.d. Ondanks de aanwezigheid van een groot aantal woningen kenmerkt de directe omgeving zich door een hoge mate van functiemenging.



*Figuur 12: Uitsnede vigerend bestemmingsplan, plangebied met gele stippellijn aangeduid*

Het bestemmingsplan geeft een goede indicatie van de mate van functiemenging in de directe omgeving van het planvoornemen. In de directe omgeving komen een beperkt aantal andere functies voor. De andere functies zijn beperkt tot agrarische bedrijven en woonbestemmingen. De omgeving is getypeerd als 'rustig buitengebied'. De toetsing van het aspect 'bedrijven en milieuzonering' is tweeledig. Het planvoornemen mag geen belemmeringen opleveren voor de bedrijfsvoering en/of ontwikkelingsmogelijkheden in de directe omgeving. Andersom mogen de nieuwe bedrijfsactiviteiten die met het planvoornemen mogelijk worden gemaakt geen (extra) belemmeringen opleveren voor omliggende gevoelige objecten zoals bijvoorbeeld burgerwoningen.

In het kader van dit planvoornemen heeft een toetsing op de volgende bedrijfsbestemmingen plaatsgevonden.

#### *Beekveld 5, Meerlo*

Op Beekveld 5 in Meerlo mag volgens het vigerend bestemmingsplan een agrarisch bedrijf worden geëxploiteerd. De exploitatie van een veehouderij en/of het bedrijfsmatig houden van dieren is niet mogelijk waardoor enkel akker- en tuinbouwactiviteiten zijn toegestaan. De locatie wordt al vele jaren niet meer gebruikt voor agrarisch bedrijfsmatige activiteiten.

Akker- en tuinbouwactiviteiten zijn ingedeeld in de categorie "Akker- en fruitteelt" waarvoor de richtafstand van 30 meter voor het aspect 'geluid' maatgevend is. De afstand tussen de rand van het bouwvlak van Beekveld 5 en het plangebied bedraagt 87 meter. Ten aanzien van dit bedrijf wordt ruimschoots aan de richtafstanden voldaan.

#### *Tienrayseweg 12, Meerlo*

Op deze locatie mag net als op Beekveld 5 een akker- en tuinbouwbedrijf worden geëxploiteerd. Akker- en tuinbouwactiviteiten zijn ingedeeld in de categorie "Akker- en fruitteelt" waarvoor de richtafstand van

30 meter voor het aspect 'geluid' maatgevend is. De afstand tussen de rand van het bouwvlak van Beekveld 5 en het plangebied bedraagt 294 meter. Ten aanzien van dit bedrijf wordt ruimschoots aan de richtafstanden voldaan.

#### *Tienraijseweg 35, Meerlo*

Op de Tienraijseweg 35 is een varkensbedrijf gevestigd. Varkensbedrijven zijn ingedeeld in de categorie "Fokken en houden van varkens" waarvoor de richtafstand van 200 meter voor het aspect 'geur' maatgevend is. De afstand tussen het bouwvlak en de rand van het plangebied bedraagt 290 meter. Ten aanzien van dit bedrijf wordt ruimschoots voldaan aan de richtafstanden.

#### *Tienraijseweg 20, Meerlo*

Ook op de Tienraijseweg 20 is een varkensbedrijf gevestigd. Varkensbedrijven zijn ingedeeld in de categorie "Fokken en houden van varkens" waarvoor de richtafstand van 200 meter voor het aspect 'geur' maatgevend is. De afstand tussen het bouwvlak en de rand van het plangebied bedraagt 290 meter. Ten aanzien van dit bedrijf wordt ruimschoots voldaan aan de richtafstanden.

#### *Tienraijseweg 12, Meerlo*

Op deze locatie mag een akker- en tuinbouwbedrijf worden geëxploiteerd. Akker- en tuinbouwactiviteiten zijn ingedeeld in de categorie "Akker- en fruitteelt" waarvoor de richtafstand van 30 meter voor het aspect 'geluid' maatgevend is. De afstand tussen de rand van het bouwvlak van Beekveld 5 en het plangebied bedraagt 294 meter. Ten aanzien van dit bedrijf wordt ruimschoots aan de richtafstanden voldaan.

#### *Keuter 1a, Meerlo*

Op deze locatie mag een akker- en tuinbouwbedrijf worden geëxploiteerd. Akker- en tuinbouwactiviteiten zijn ingedeeld in de categorie "Akker- en fruitteelt" waarvoor de richtafstand van 30 meter voor het aspect 'geluid' maatgevend is. De afstand tussen de rand van het bouwvlak van Beekveld 5 en het plangebied bedraagt 270 meter. Ten aanzien van dit bedrijf wordt ruimschoots aan de richtafstanden voldaan.

#### *Keuter 1d, Meerlo*

Op Keuter 1d heeft is in het verleden een varkenshouderij geëxploiteerd. Op de locatie ligt nog steeds de aanduiding 'intensieve veehouderij'. Het bedrijf is dan ook getoetst als een varkenshouderij. Varkensbedrijven zijn ingedeeld in de categorie "Fokken en houden van varkens" waarvoor de richtafstand van 200 meter voor het aspect 'geur' maatgevend is. De afstand tussen het bouwvlak en de rand van het plangebied bedraagt 277 meter. Ten aanzien van dit bedrijf wordt ruimschoots voldaan aan de richtafstanden.

Er wordt ruimschoots voldaan aan de aan te houden richtafstanden voor de omliggende bedrijven. Het planvoornemen heeft dan ook geen (extra) belemmeringen voor de bedrijfsvoering en/of dagelijkse ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bedrijven tot gevolg.

Aan de andere kant mogen de nieuwe bedrijfsactiviteiten geen belemmeringen opleveren voor al bestaande omliggende functies. Het planvoornemen voorziet in het mogelijk maken van bedrijfsactiviteiten in de milieucategorieën 1 en 2 en daarmee qua impact vergelijkbare bedrijven en activiteiten. Voor bedrijfsactiviteiten in de milieucategorieën 1 en 2 is een richtafstand van 30 meter (voor verschillende milieuaspecten) de maatgevende afstand. In een cirkel van 30 meter van het plangebied komen geen andere functies voor. De dichtstbij gelegen functie betreffen het (voormalig) agrarisch bedrijf en de bedrijfswoning op Beekveld 5 in Meerlo. De afstand van de rand van het plangebied tot de rand van het bouwvlak van deze locatie bedraagt 87 meter. Alle andere functies, waaronder burgerwoningen, liggen op grotere afstand. Er wordt dan ook ruimschoots voldaan aan de voor deze bedrijfsactiviteiten opgenomen richtafstanden zoals opgenomen in de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering".

#### *Conclusie*

Er wordt ruimschoots voldaan aan de richtafstanden zoals opgenomen in de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering". Het planvoornemen levert geen belemmeringen op voor de dagelijkse bedrijfsvoering en/of ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende functies. Ook heeft het planvoornemen geen negatieve invloed op het woon- en leefklimaat van omliggende burgerwoningen.



Een acceptabel woon- en leefklimaat voor functies in de directe omgeving is dan ook gegarandeerd. Het aspect 'bedrijven en milieuzonering' is geen belemmering voor het planvoornemen.

## Externe veiligheid

### *Algemeen*

Het beleid ten aanzien van het aspect 'externe veiligheid' is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen.

### *Beleid*

Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Verder is op 1 april 2015 het Basisnet in werking getreden.

### *Plaatsgebonden risico*

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10<sup>-6</sup> contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende waarde is.

### *Groepsrisico*

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, het overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

In het Bevi en het Bevt is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Er is sprake van een groepsrisico zodra het plan in het invloedsgebied ligt van een risicovolle activiteit. Het betrokken bestuursorgaan moet, al dan niet in verband met de totstandkoming van een besluit, expliciet aangeven hoe de diverse factoren die bijdragen aan de hoogte van het groepsrisico (waaronder zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid) zijn beoordeeld en eventuele in aanmerking komende maatregelen, zijn afgewogen. Een belangrijk onderdeel van de verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

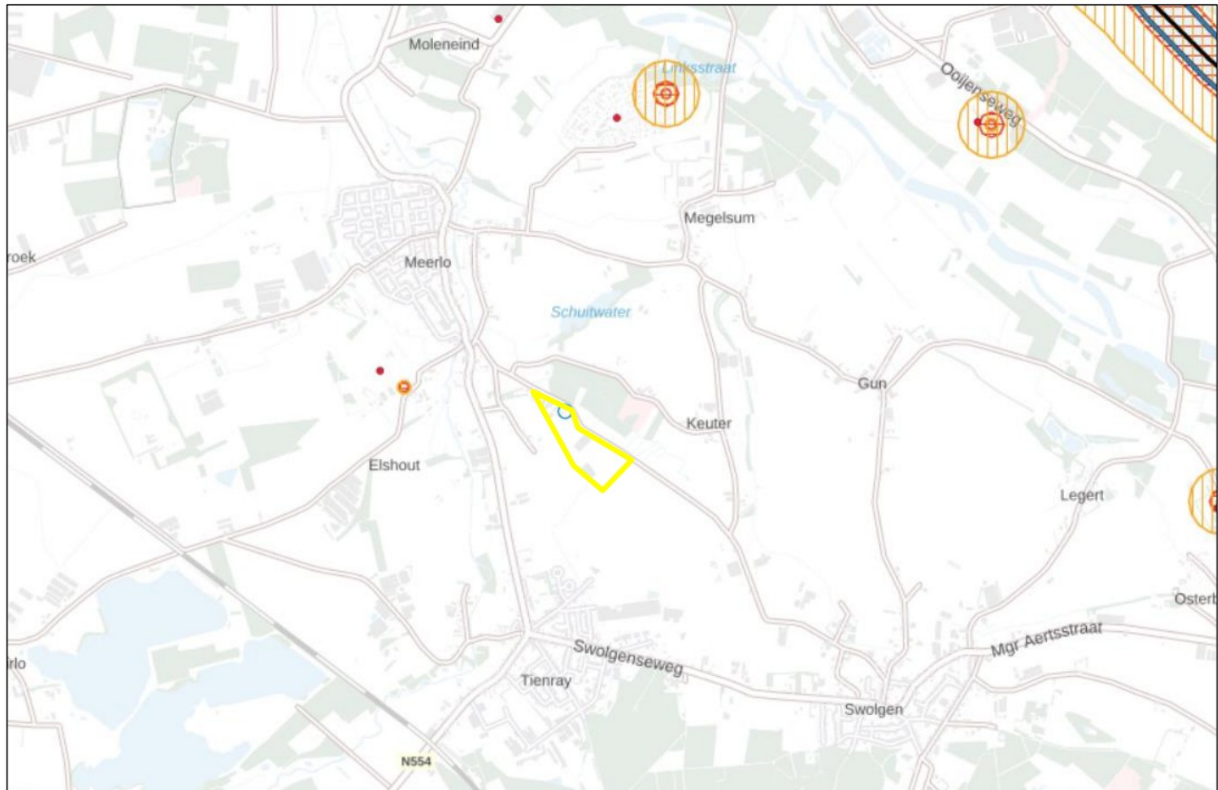
### *Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen*

Het Basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het Basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen, hoofdwaterwegen en hoofdspoorwegen.

### *(Beperkt) kwetsbare objecten*

Er moet worden getoetst aan het Bevi, het Bevt en het Bevb wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn onder andere woningen, scholen, kantoorgebouwen, ziekenhuizen, hotels, restaurants. Het IPO heeft een risicokaart samengesteld waarop de meest belangrijke risicoveroorzakende bedrijven, objecten en transportroutes zijn aangegeven. Het gaat hierbij onder meer om risico's van opslag van patronen, stofexplosies, opslag van gasflessen, ammoniakinstallaties, LPG-tankstations enzovoorts. Daarnaast is de risicokaart Basisnet opgesteld waarop het landelijk netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen staat aangegeven.

## Risicovolle activiteiten



Figuur 13: Uitsnede risicokaart, plangebied in geel aangegeven (Atlas voor de leefomgeving)

### *Risicovolle bedrijvigheid*

Volgens de risicokaart liggen in de directe omgeving van het plangebied geen risicovolle bedrijven. Op een afstand van circa 550 meter ten westen van het plangebied ligt een risicovolle inrichting op de Veestraat 6 in Meerlo. Op deze locatie staat een propaantank. Het plangebied ligt echter ruim buiten de risicocontour van deze propaantank.

### *Risicovolle buisleidingen*

Het plangebied ligt niet binnen de plaatsgebonden risicocontour 10-6 of het invloedsgebied van risicovolle buisleidingen.

### *Risicovol transport over het water*

In de nabijheid van het plangebied liggen geen vaarwegen waarover risicovol transport plaatsvindt.

### *Risicovol transport over de weg*

Voor onderhavige ontwikkeling is gekeken naar eventuele aanwezige risicobronnen. Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een transportroute voor gevaarlijke stoffen.

### *Risicovol transport over het spoor*

In de nabijheid van het plangebied liggen geen spoorwegen waarover risicovol transport plaatsvindt.

Het planvoornemen zelf voorziet niet in de toevoeging of het plaatsen van risicovolle objecten zoals bijvoorbeeld propaantanks. Er is als gevolg van het planvoornemen dan ook geen toename van het plaatsgebonden risico te verwachten.

### *Conclusie*

Het aspect 'externe veiligheid' is geen belemmering voor het planvoornemen.

## Water

Water verdient een belangrijke plek in de ruimtelijke planvorming. In het verleden werd het water voornamelijk gevormd en waterlopen veranderd naar de wensen van inrichter en gebruikers. De laatste jaren blijkt steeds meer dat dit kan leiden tot waterproblematiek. Hierbij kan worden gedacht aan verdrogingsverschijnselen, maar ook aan zeespiegelstijging, hogere afvoeren van rivieren en hevigere weersveranderingen. Bij de locatiekeuze, de (her)inrichting en het beheer van nieuwe ruimtelijke functies moeten de relevante waterhuishoudkundige aspecten worden meegenomen.

Sinds 1 november 2003 is het volgens het kader van het Besluit Ruimtelijke Ordening wettelijk verplicht een watertoets te verrichten. In de toelichting bij ruimtelijke besluiten en plannen is het noodzakelijk een beschrijving te geven van de manier waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding.

### *Beleidskader*

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerprogramma 2022-2027 van het waterschap Limburg, de Provinciale Omgevingsvisie Limburg, het Provinciaal Waterplan, het Nationaal Water Programma 2022 - 2027, het Deltaprogramma Ruimtelijke Adaptie, het Regionaal Water en Bodem programma 2022 – 2027, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening.

De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

De opgave in het POVI inzake het regionale water is het komen tot robuuste en natuurlijk functionerende en veerkrachtige watersystemen. Dit om risico's tot wateroverlast en watertekort te verminderen en ook bij klimaatverandering beheersbaar en maatschappelijk acceptabel te blijven. Er dient te worden voldaan aan de regionale normering voor wateroverlast. Daarnaast is het ontwikkelen van regionale, gebiedsgerichte adaptiestrategieën en het treffen van effectieve maatregelen de opgave voor het omgaan met huidige en toekomstige watertekorten. Een belangrijke voorwaarde hierbij is de beschikbaarheid van voldoende water en de juiste kwaliteit. Op deze manier zijn problemen op het gebied van watertekort in tijden van schaarste beheersbaar en maatschappelijke acceptabel.

Een van de doelen van de provincie is om wateroverlast en watertekorten in het regionale watersysteem te beperken door meer ruimte voor water beschikbaar te stellen, de sponswerking te versterken en te anticiperen op de gevolgen van de klimaatverandering. Binnen de waterbeheersplannen van Limburg is integraal waterbeheer een belangrijk begrip. Hierbij spelen verdroging en waterkwaliteit een belangrijke rol in het beleidsproces. Ter invulling van ecologische functies stelt het waterschap onder andere dat ter voorkoming van verdroging, grondwaterstanden (waar mogelijk) moeten worden verhoogd door peilbeheer. Tevens dient het rioleringsbeheer door gemeenten op en aan de aan watergangen en -plassen toegekende functies te worden afgestemd. Naast deze ecologische functies dienen er ook mensgerichte hoofd- en nevenfuncties ten behoeve van industrie of drinkwater te worden ingepast.

### *Kenmerken watersysteem en bodem*

#### Grondwater

Het plangebied ligt niet binnen een boringsvrije zone zoals opgenomen in de Omgevingsverordening Limburg 2014.

Uit het uitgevoerde bodemonderzoek blijkt dat het freatisch grondwater ligt op een diepte van circa 2,0 meter onder maaiveld. Het hemelwater stroomt in noordoostelijke richting in de richting van de Maas.

#### *Oppervlaktewater*

Binnen het plangebied zelf is een natuurvijver aangelegd waarin het hemelwater van de verhardingen wordt opgevangen en kan infiltreren. Buiten deze natuurvijver zijn binnen het plangebied geen oppervlaktewateren aanwezig.

Het plangebied grenst aan de zuidwestzijde aan de Rijnbroekerloop. Deze watergang is een primaire watergang van het waterschap Limburg. De watergang en het kadastrale perceel van het Waterschap liggen niet binnen het plangebied. In het bestemmingsplan "Buitengebied Horst aan de Maas" is echter

binnen het plangebied wel de dubbelbestemming “Waterstaat – Profiel van vrije ruimte” opgenomen om het beheer en onderhoud van de watergang te garanderen.

Binnen deze dubbelbestemming is het bouwen van bebouwing, anders dan bebouwing ten behoeve van het gebruik van de beschermingszone en de watergang, niet toegestaan.

De dubbelbestemming is overgenomen in dit bestemmingsplan. Het planvoornemen voorziet niet in de bouw van bebouwing binnen deze dubbelbestemming en is derhalve geen belemmering voor het gebruik van de gronden voor het beheer en onderhoud van de watergang.

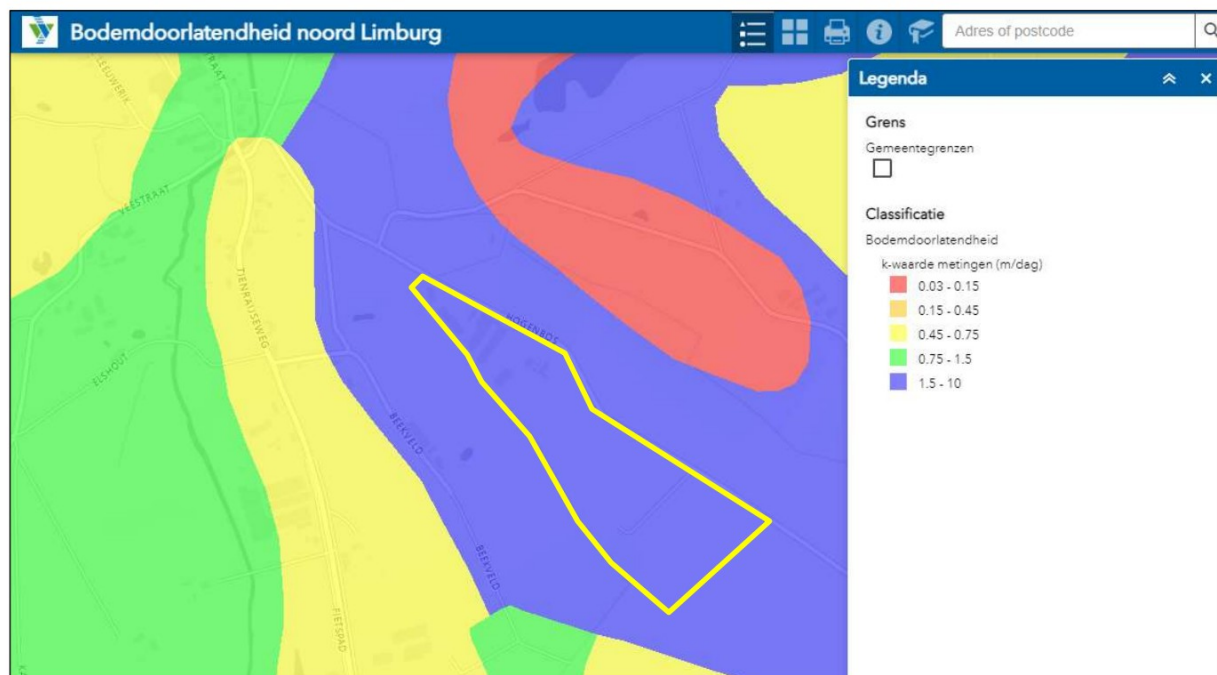
### Bodem

De bodem bestaat voor het grootste gedeelte uit fijn tot matig grof zand. Plaatselijk komen leem, klei en veen voor. De deklaag ligt op een diepte van 0 tot 4 meter onder maaiveld.

Het eerste watervoerend pakket bestaat uit matig tot zeer grove grindrijke zanden met plaatselijk een kleilaag en ligt op een diepte tussen de 4 en 20 meter onder maaiveld.

### Bodemdoorlatendheid

De bodem binnen het plangebied heeft met een k-waarde van 1,5 – 10 m/dag een zeer goede doorlatendheid.



Figuur 14: Kaart bodemdoorlatendheid Waterschap Limburg, plangebied in geel weergegeven

### Afkoppeling afval- en hemelwater

#### Afvalwater

Het huishoudelijk afvalwater van de bedrijfswoning wordt afgekoppeld via het bestaande rioleringsysteem.

Het bedrijfsmatig afvalwater wordt afgekoppeld via

#### Hemelwater

Het planvoornemen voorziet in de bouw van nieuwe bedrijfsbebouwing en daarvoor noodzakelijke verharding. De nieuwe verhardingen zijn in onderstaande tabel weergegeven:

Tabel 2: Toename verhard oppervlak

Verhard oppervlak	Oppervlakte bestaande bebouwing	Oppervlakte nieuwe bebouwing (m <sup>2</sup> )
Bebouwing	19.000	19.500
Verharding	10.000	10.000
Zonneweide	0	9.500
<b>Totaal</b>	<b>29.000</b>	<b>39.000</b>

Op het voormalige varkensbedrijf was een oppervlakte van circa 29.000 m<sup>2</sup> aan verhardingen aanwezig. De oppervlakte bestond uit circa 19.000 m<sup>2</sup> bebouwing en 10.000 m<sup>2</sup> verharding.

### Zonneweide

De verhardingen in de zonneweide bestaan enkel uit de zonnepanelen en stellages zelf. De gronden rondom en onder de zonneweide zijn ingezaaid met gras en zijn niet verhard. Het hemelwater van de zonneweide kan direct in de bodem zelf infiltreren. Voor de zonneweide worden geen aparte infiltratievoorzieningen aangelegd.

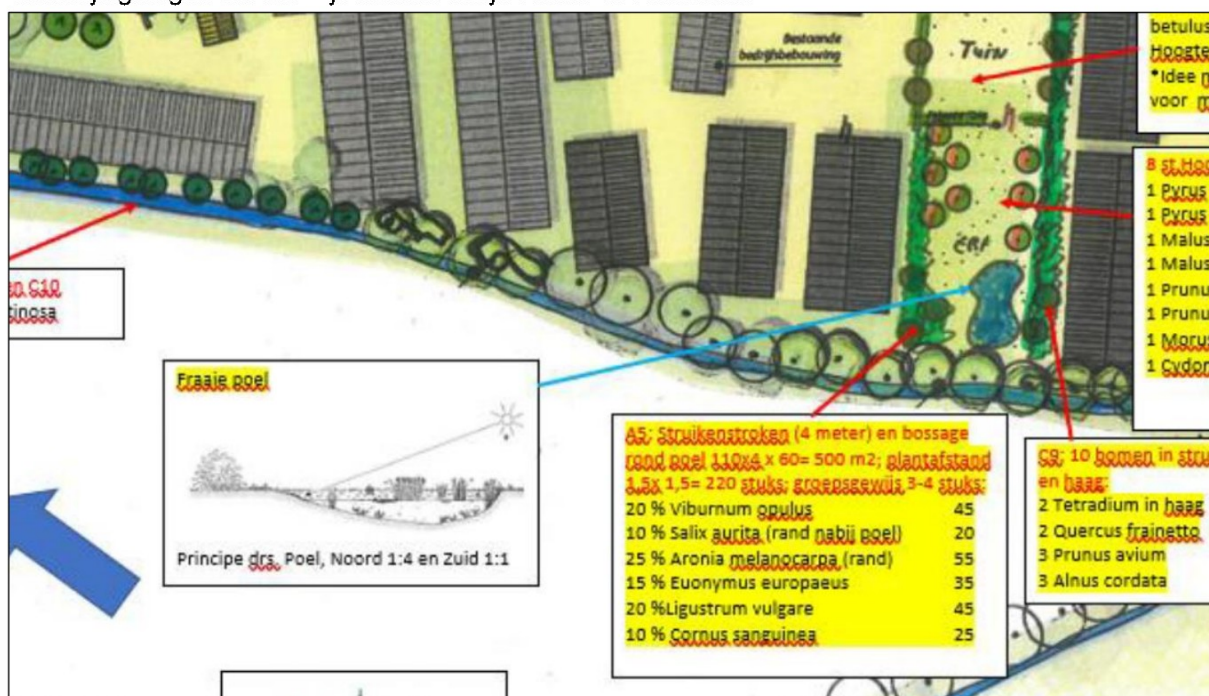
### Toename verhard oppervlak

De toename van het verhard oppervlak, exclusief de zonneweide, bedraagt 500 m<sup>2</sup>. De woningen en bijgebouwen worden afgekoppeld op het gemeentelijk riool en zijn niet in de berekeningen opgenomen.

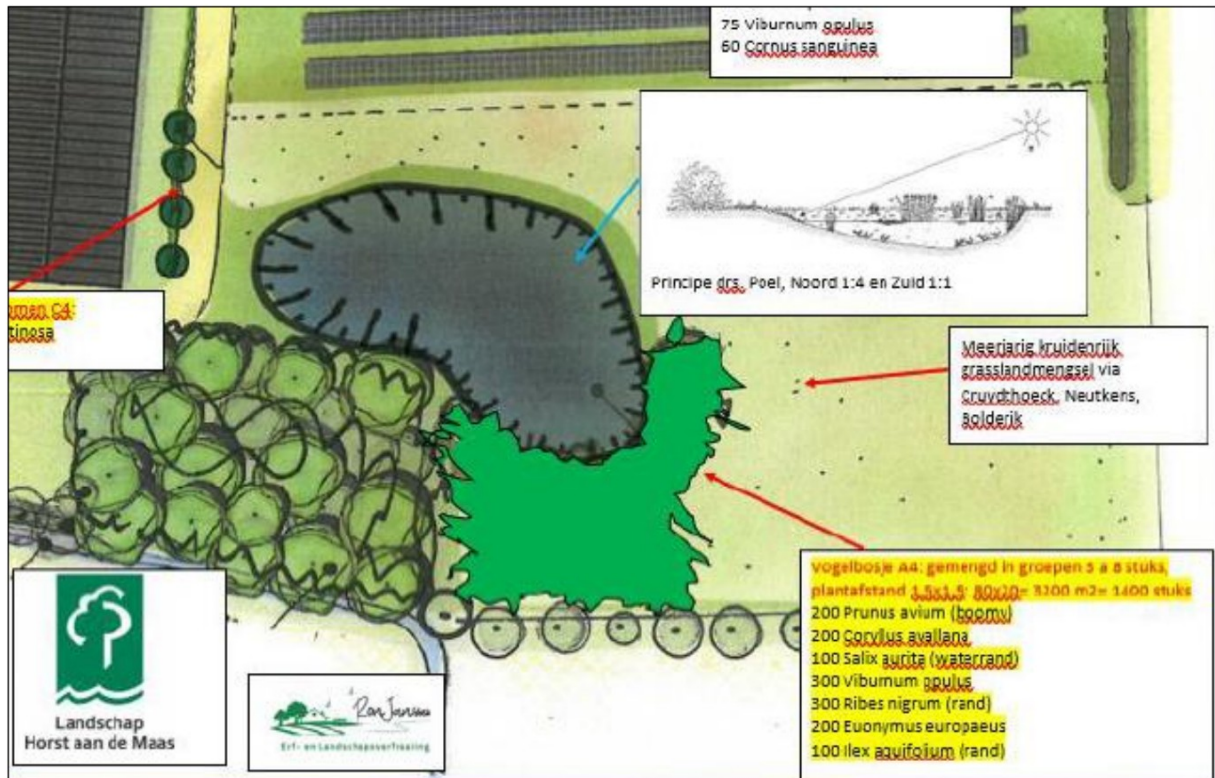
### Natuurvijvers

Het hemelwater van de nieuwe bebouwing en verhardingen wordt opgevangen in twee nog aan te leggen natuurvijvers aan de achterzijde van de bedrijfswoning en de achterzijde van de zonneweide. De natuurvijver aan de achterzijde van de bedrijfswoning heeft een inhoud van circa 240 m<sup>3</sup>. De natuurvijver aan de achterzijde van de zonneweide heeft een inhoud van 2.760 m<sup>3</sup>. Het hemelwater wordt middels dakgoten, straatkolken, pvc-leidingen en een centrale afvoerleiding naar de infiltratievijvers gevoerd. In de infiltratievijvers kan het hemelwater vertraagd infiltreren in de bodem. Uit gegevens van het Dino-loket blijkt dat ter plekke sprake is van een leemlaag tot circa 1 meter. De gronden ter plaatse van de vijver zijn dieper dan 1 meter afgegraven waardoor er ter plekke geen sprake meer is van een leemlaag en enkel van fijn tot matig grof zand. Een goede doorlatendheid van de bodem ter plekke van de natuurvijvers is gegarandeerd. Dit blijkt ook uit de gegevens van de bodemdoorlatendheid van het Waterschap Limburg.

Vanuit de natuurvijver aan de achterzijde van de zonneweide wordt een overstort gecreëerd naar het westelijk gelegen broekbosje om het bosje verder te vernatten.



Figuur 15: Locatie natuurvijver achterzijde bedrijfswoning



Figuur 16: Indicatieve locatie en doorsnede infiltratievijver zuid

Het water van de zonneweide infiltreert op de gronden onder de zonnepanelen. Om te voorkomen dat afstroming naar de natuurvijver plaatsvindt wordt tussen de zonneweide en de natuurvijver een greppel aangelegd.

#### Conclusie

Naar aanleiding van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het aspect water voldoende is gewaarborgd.

#### Kabels en leidingen

In het bestemmingsplan en op de risicokaart komen op, of in de directe omgeving van het plangebied geen boven- of ondergrondse leidingen voor met een dusdanige omvang dat hiervoor veiligheidsafstanden gelden. Bij de realisatie van onderhavig planvoornemen hoeft hiermee dan ook geen rekening te worden gehouden. Geconcludeerd wordt dat het aspect 'kabels en leidingen' geen belemmering vormt voor het onderhavige planvoornemen.

#### Wet natuurbescherming

##### Algemeen

De bescherming van de Nederlandse natuurgebieden is geregeld in de Wet Natuurbescherming (Wnb), welke op 1 januari 2017 in werking is getreden. Er geldt een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb voor activiteiten die, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstoring effect kunnen hebben op soorten waarvoor een gebied is aangewezen (artikel 2.7, tweede lid Wnb). De effecten van stikstof zijn een belangrijk aspect. Vanaf 2008 is de vergunningverlening moeizaam verlopen. Weliswaar daalt de stikstofdepositie op landelijk niveau nog steeds, maar voor individuele gevallen kan vaak niet worden aangetoond dat deze geen significante negatieve gevolgen hebben voor de natuur. In 2015 is de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) in werking getreden om de vergunningverlening in het kader van de Wet Natuurbescherming weer op gang te brengen.

Op 29 mei 2019 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ECLI:NL:RVS:2019:1603) geconcludeerd dat het PAS niet als toestemming voor activiteiten mag worden gebruikt. Op basis van het PAS wordt 'voortuitlopend' op toekomstige positieve gevolgen van

maatregelen voor beschermde natuurgebieden, alvast toestemming gegeven voor activiteiten die mogelijk schadelijk zijn voor gebieden. De toebedeling van toekomstige 'ontwikkelingsruimte' aan nieuwe projecten is vanaf dat moment niet meer toegestaan.

#### *Programma Aanpak Stikstof (PAS)*

Op 29 mei 2019 (ECLI:RVS:NL:RVS:2019:1603 en ECLI:RVS:NL:RVS:2019:1604) heeft de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) besloten dat het Programma Aanpak Stikstof (hierna te noemen "PAS") niet als basis gebruikt mag worden om toestemming te verlenen voor activiteiten die een stikstoftoename op stikstofgevoelige habitattypen in Natura2000-gebieden tot gevolg hebben.

#### *Vervallen bouwvrijstelling*

Op 2 november 2022 is de algemene bouwvrijstelling door een uitspraak van de Raad van State komen te vervallen. Door de bouwvrijstelling was het niet noodzakelijk om in de sloop-, bouw- en/of aanlegfase de effecten op natura2000-gebieden in beeld te brengen en een natuurvergunning aan te vragen. De Raad van State heeft echter geoordeeld dat het niet uit te sluiten is dat de natuur in de sloop-, bouw- en/of aanlegfase schade oploopt. Daarmee voldoet de bouwvrijstelling niet aan het Europees natuurbeschermingsrecht. Door het vervallen van de bouwvrijstelling dient voor elk plan een voortoets (Aerius-berekening) en indien noodzakelijk een passende beoordeling te worden uitgevoerd om aan te tonen of mogelijke schade aan de natuur optreedt. Ook voor onderhoudig planvoornemen is middels een Aerius-berekening in beeld gebracht of sprake is van stikstofdepositie op Natura2000-gebieden.

#### *SRV-regeling*

Deelnemers aan de SRV-regeling waren verplicht alle vigerende (milieu-)rechten, waaronder de Wnb-vergunningen waarin de stikstofruimte was vastgelegd, in te trekken. Om toekomstige ontwikkelingen mogelijk te maken heeft de Rijksoverheid in overleg met provincies echter besloten dat deelnemers 15% van hun stikstofruimte mogen behouden.

#### *Gebiedsbescherming*

Ten behoeve van het planvoornemen zijn met behulp van de Aerius-calculator, versie 2022 verschilberekeningen uitgevoerd om te bepalen of sprake is van significant negatieve effecten op omliggende Natura2000-gebieden.

In deze verschilberekeningen is de 15% stikstofruimte meegenomen en afgezet tegen de nieuwe bedrijfsactiviteiten. In de bijlage behorende bij deze toelichting zijn de Aerius-berekeningen, inclusief een onderbouwing van de invoergegevens, opgenomen. Voor het planvoornemen is de gebruiksfase in beeld gebracht met behulp van de Aerius-calculator versie 2022. De sanering van het voormalig varkensbedrijf heeft inmiddels plaatsgevonden en voor de bouw van de bebouwing zijn de noodzakelijke omgevingsvergunningen al verleend. Uit de uitgevoerde Aerius-berekeningen blijkt dat het planvoornemen geen significant negatieve effecten op Natura2000 gebieden tot gevolg heeft.

#### *Conclusie*

Het planvoornemen heeft geen significant negatieve effecten op natura2000-gebieden.

#### *Soortenbescherming*

De bescherming van dier- en plantensoorten is in de Wet natuurbescherming (Wnb) geregeld. Deze bescherming wordt op verschillende manieren uitgevoerd. Zo is er een verbod om beschermde planten te plukken of beschermde dieren te doden of te vangen. Ook andere handelingen die dier- en plantensoorten kunnen bedreigen zijn verboden of slechts onder voorwaarden toegestaan. De Wet natuurbescherming schrijft voor dat iedereen de algemene zorgplicht voor de in het wild levende planten en dieren in acht moet nemen. Dit houdt in dat handelingen die niet noodzakelijk verband houden met het beoogde doel, maar nadelig zijn voor de flora en fauna, achterwege moeten blijven. Op grond van artikel 1.11 van de wet (die de algemene zorgplicht regelt) moet schade aan soorten zoveel mogelijk worden voorkomen of worden beperkt. Van bedreigde planten- of diersoorten worden lijsten gepubliceerd.

Vóór sanering van het varkensbedrijf is een quickscan flora en fauna uitgevoerd binnen het plangebied. Naar aanleiding van de quickscan is de volgende conclusie getrokken:

*Het planvoornemen en de daarbij behorende werkzaamheden (sloop van de bebouwing en grondwerkzaamheden) zullen naar verwachting geen negatief effect hebben op de staat van*

*instandhouding van beschermde soorten. Binnen het plangebied zijn geen (verblijfplaatsen van) strikt beschermde soorten aangetroffen die door de werkzaamheden worden beïnvloed.*

*Uit de effectenbeschrijving blijkt dat er geen onevenredige directe of indirecte gevolgen zijn van de voorgenomen activiteiten op de voortplanting en instandhouding van beschermde dier- en/of plantsoorten. Lokaal zullen mogelijk algemene soorten uit het plangebied trekken op zoek naar een vervangende biotoop.*

*Voor aanvang van de werkzaamheden dient derhalve geen aanvullend onderzoek plaats te vinden. Een ontheffing met betrekking tot aantasting van beschermde soorten is niet nodig. De werkzaamheden kunnen leiden tot een beschadiging of vernietiging van mogelijke verblijfplaatsen en/of verstoring van eventueel aanwezige algemene soorten. Een algehele vrijstelling op basis van de Verordening natuurbescherming voor ruimtelijke ontwikkelingen is hierop van toepassing. De algemene zorgplicht blijft onverminderd van toepassing.*

Na sloop van de bebouwing is gestart met de diverse grondwerkzaamheden en de aansluitende bouw van nieuwe bebouwing binnen het plangebied. Door de constante intensieve werkzaamheden is het niet aannemelijk dat zich in de periode tussen het uitvoeren van de quickscan en het opstellen van het bestemmingsplan nieuwe (zeldzame) flora en fauna hebben kunnen vestigen in het plangebied. Een nieuwe quickscan flora en fauna wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

De uitvoering van de landschappelijke inpassing, waaronder ook de aanleg van een natuurvijver, kruiden- en bloemrijk grasland en een nieuw vogelbosje zullen in de toekomst waarschijnlijk een positief effect hebben op het voorkomen van (zeldzame) flora en fauna binnen het plangebied.

Het planvoornemen heeft geen significant negatieve effecten op de gunstige instandhouding van (waardevolle) planten- en diersoorten in de directe omgeving.

Op basis van bovenstaande wordt geconcludeerd dat het aspect 'soortenbescherming' geen belemmering is voor het planvoornemen.

#### *Houtopstanden*

Het planvoornemen voorziet niet in het kappen van houtopstanden die vanwege hun omvang, lengte of aantal onder de directe werking van de Wnb vallen. Een toetsing aan de bescherming van houtopstanden is dan ook niet noodzakelijk.

#### *Conclusie*

De Wet natuurbescherming is geen belemmering voor het planvoornemen.

#### **Archeologie en cultuurhistorie**

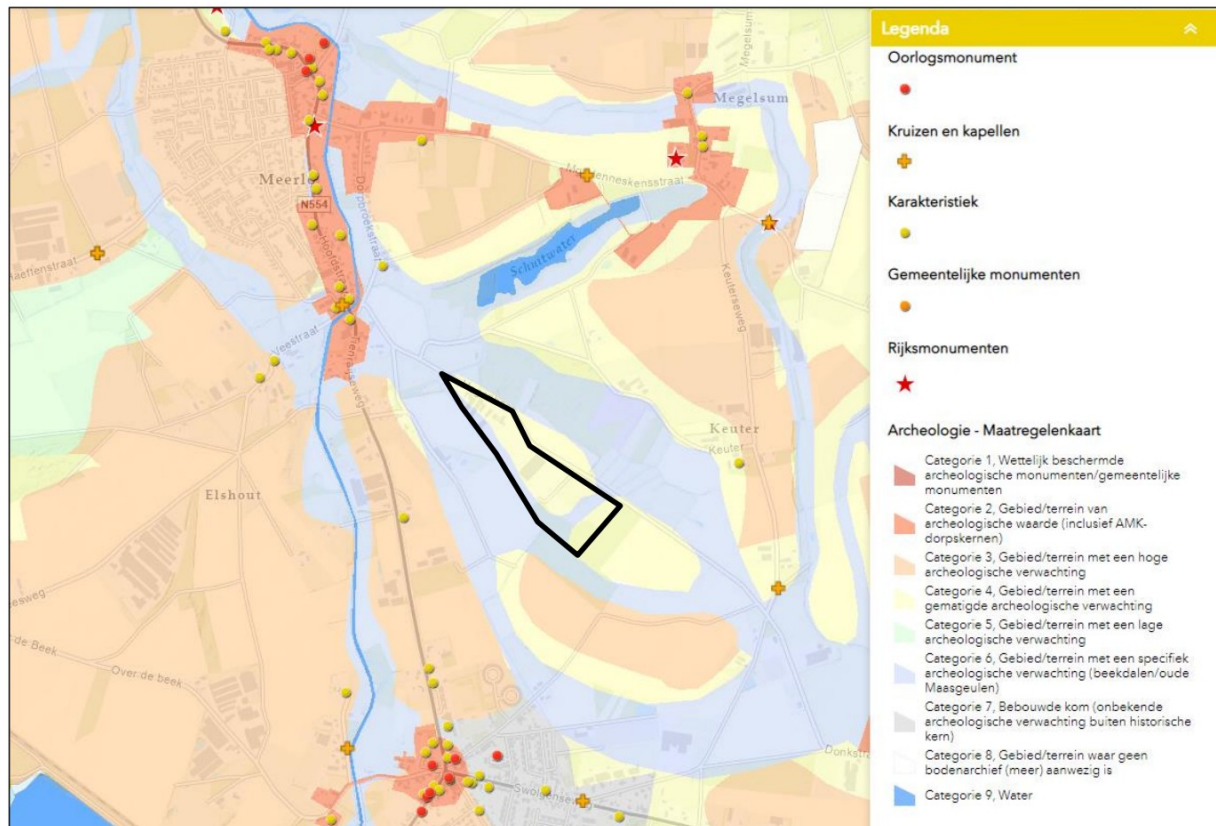
##### *Archeologie*

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven hoe het Rijk, de provincies en gemeenten om moeten gaan met aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De uitgangspunten van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg zijn als volgt:

- De archeologische waarden dienen zoveel mogelijk in de bodem te worden bewaard.
- Er dient vroeg in het proces van ruimtelijke ordening al rekening te worden gehouden met het aspect 'archeologie'.



De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente heeft op 26 mei 2015 de "Archeologische Maatregelenkaart" vastgesteld. Op basis hier van wordt bepaald of een archeologisch onderzoek noodzakelijk is. Deze "Archeologische Maatregelenkaart" is door de gemeente opgenomen in het vigerend bestemmingsplan "Buitengebied Horst aan de Maas" door het opnemen van dubbelbestemmingen.



Figuur 17: Uitsnede digitale erfgoedkaart, plangebied in zwart weergegeven

Binnen het plangebied liggen de dubbelbestemmingen "Waarde – Archeologie 4" en "Waarde – Archeologie 6". Voor activiteiten waarbij de bodem dieper dan 50 cm onder maaiveld over een oppervlakte groter dan 2.500 m<sup>2</sup> worden verstoord dient een omgevingsvergunning worden aangevraagd. Tevens vloeit hier de verplichting tot het uitvoeren van een archeologisch onderzoek uit voort.

Ten behoeve van het planvoornemen is door KSP Archeologie een archeologisch bureau onderzoek uitgevoerd. De conclusie en het advies van het onderzoek luiden als volgt:

*Het doel van het archeologische bureauonderzoek was het opstellen van een gespecificeerde archeologische verwachting voor het plangebied. Op de gemeentelijke archeologische beleidskaart is aan het noord- en zuidoostelijke deel een gematigde archeologische verwachting toegekend (Figuur 15). Voor de zuidwestelijke rand en een strook in het zuidoostelijke deel van het plangebied geldt een specifieke archeologische verwachting voor (beek)dalen en oude Maasgeulen. Naar aanleiding van de resultaten van het bureauonderzoek is deze verwachting nader gespecificeerd per periode/bijgesteld.*

*Op basis van de landschappelijke ligging op een Maasterras is aan het noordoostelijke deel van plangebied een middelhoge verwachting toegekend voor zowel vuursteenvindplaatsen uit het Laat-Paleolithicum tot en met het Neolithicum als voor nederzittingsresten uit het Neolithicum tot en met de Volle Middeleeuwen (tot in de 13e eeuw). Het potentiële archeologische niveau wordt direct onder de bouwvoor verwacht vanaf ca. 30 cm beneden maaiveld. In het zuidoostelijke deel ligt een strook die in het verleden is afgegraven. Hier is het archeologische bodemarchief weggegraven en geldt een lage verwachting.*

*De zuidwestelijke rand ligt in een oude Maasgeul. De laaggelegen dalen vormden geen geschikte bewoningslocatie, maar hier kunnen wel archeologische vondsten worden aangetroffen die samen-*

hangen met bewoning op de naastgelegen hogere terrassen. Op basis van historisch kaartmateriaal kunnen op de zuidwestgrens van het plangebied restanten van een oude duiker worden verwacht. Hier lag in het begin van de 19e eeuw een weg die een aantal boerenerven verbond met de ten zuidwesten gelegen weg Beekveld. Binnen het centrale deel van het plangebied lagen twee huisplaatsen die vermoedelijk uit de 18e – 19e eeuw dateren. In het plangebied kunnen nog funderingsresten en andere sporen die bij de nieuwe tijdse erven horen in de bodem aanwezig zijn.

Tot slot geldt voor het plangebied, met name het centrale deel, een concrete verwachting voor sporen en vondsten uit de Tweede Wereldoorlog. Op een luchtfoto zijn kraterinslagen en (mogelijke) mangaten waargenomen, die in het najaar van 1944 zijn aangelegd, omdat het plangebied toen in de frontlinie lag van de bevrjding van Zuid-Nederland.

Het noordwestelijke deel van het terrein is in de 20e eeuw ingericht als boerenbedrijf en door schaalvergroting zijn ook in het centrale deel van het plangebied (varkens)stallen aangelegd. De stallen zijn voorzien van kelders, waardoor het archeologische bodemarchief in grote delen van het plangebied is verstoord. Ook andere bodemingrepen zoals de aanleg van verharding, kabels en leidingen en de bouw van loodsen hebben voor bodemverstoringen gezorgd. Deze zijn minder diep, maar zullen het archeologische bodemarchief wel hebben aangetast vanwege de ondiepe ligging.

Delen van het terrein in het zuidoosten zijn in het verleden afgegraven/ontgrond, waardoor de archeologische verwachting op laag is gesteld. Ook ter plaatse van de recent aangelegde vijver is het archeologische bodemarchief verdwenen.

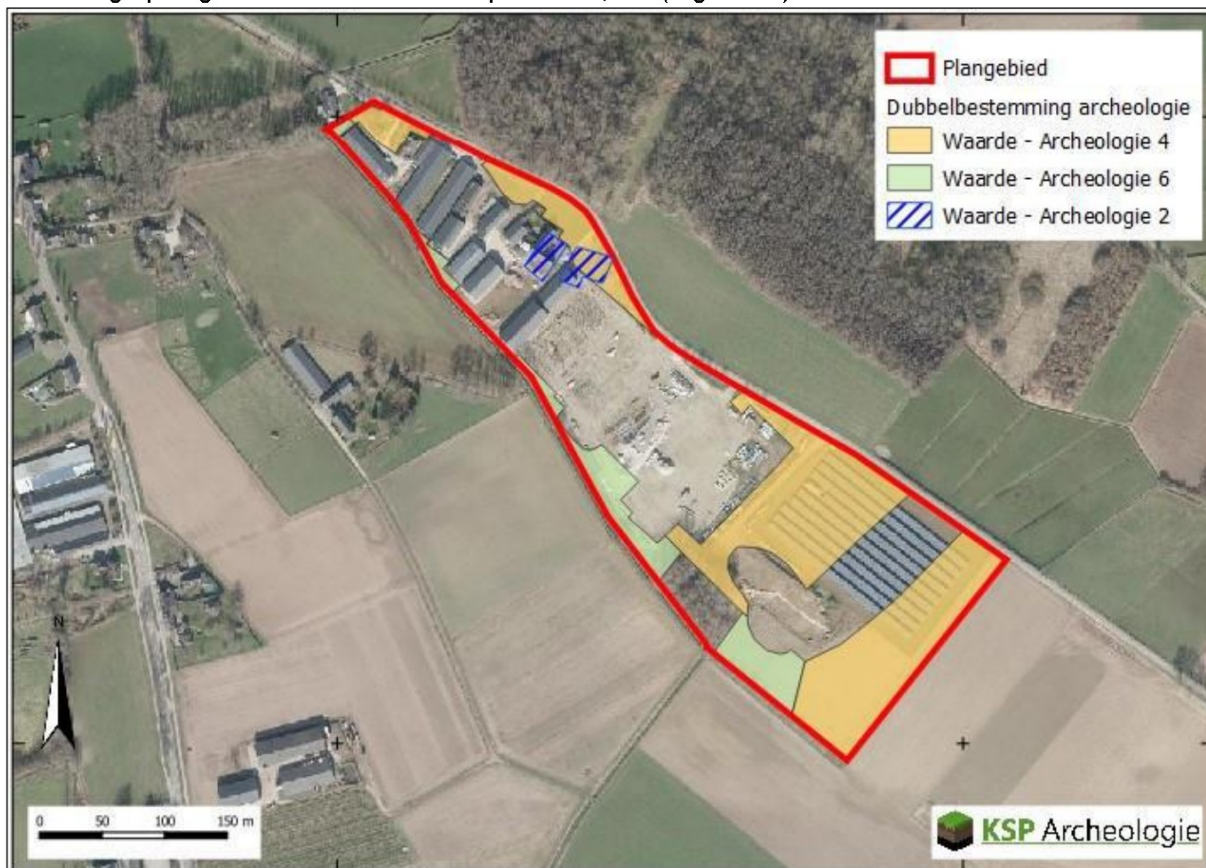
Op dit moment is de exacte ruimtelijke indeling echter nog niet bekend. Met een maximale inhoudsmaat van 1000 m<sup>3</sup> die wordt opgenomen in dit wijzigingsplan is het echter aannemelijk dat de in de dubbelbestemming opgenomen maximale verstoringsoppervlakte niet zal worden overschreden. Een archeologisch onderzoek wordt in het kader van dit planvoornemen dan ook niet noodzakelijk geacht. Mocht dit als gevolg van de omgevingsvergunningaanvraag toch noodzakelijk blijken te zijn dan kan dit alsnog als voorwaarde aan de te verlenen omgevingsvergunning worden verbonden.

Geconcludeerd wordt dat het aspect 'Archeologie en cultuurhistorie' geen belemmering vormen voor onderhavig planvoornemen.

#### Advies

Op basis van de landschappelijke ligging geldt in de basis voor een groot deel van het plangebied een middelhoge (gematigde) archeologische verwachting. Voor de zuidwestelijke strook van het plangebied geldt een specifieke verwachting voor een vindplaats in 'natte context'. Daarnaast zijn enkele concrete verwachtingszones aangegeven in het centrale deel van het plangebied. Het betreft twee huisplaatsen uit de Nieuwe tijd en sporen uit de Tweede Wereldoorlog (o.a. kraterinslagen en mangaten). Het potentiële archeologische niveau wordt direct onder de bouwvoor verwacht vanaf ca. 30 cm beneden maaiveld.

De ontwikkelingen die in de 20<sup>e</sup> en 21<sup>e</sup> eeuw in het plangebied hebben plaatsgevonden, zorgen ervoor dat de archeologische verwachting zoals vermeld op de gemeentelijke, archeologische beleidskaart voor grote delen van het terrein naar laag kan worden bijgesteld vanwege de bodemverstoringen. Het advies is om alleen voor de huidige groenstroken (inclusief zonneweide) de gematigde archeologische verwachting en daarmee dubbelbestemming archeologie te handhaven. In de rest van het plangebied kan de dubbelbestemming archeologie vervallen. Enige uitzondering hierop vormen de twee historische erven in het centrale deel van het plangebied. Deze liggen wel binnen het bedrijventerrein, waar ondiepe bodemverstoringen worden verwacht, maar eventuele funderingen van de voormalige boerderijen/huizen kunnen tot diep in de bodem reiken. Mogelijk zijn hiervan nog sporen aanwezig. Als op deze locaties bodemingrepen plaatsvinden, dan kan met archeologisch onderzoek mogelijk worden vastgesteld hoe oud deze huisplaatsen waren. Het voorstel is om ter plaatse van deze twee erven de dubbelbestemming Waarde – Archeologie 2 vast te leggen. Dit is in het archeologiebeleid van de gemeente de categorie voor historische kernen/bebouwning waar een onderzoeksplicht geldt bij bodemingrepen groter dan 100 m<sup>2</sup> en dieper dan 0,3 m (Figuur 16).



Figuur 18: Archeologische advieskaart op basis van de resultaten van het bureauonderzoek

Bovenstaand advies vormt een zogenaamd selectieadvies. Dit selectieadvies betekent nog niet dat reeds bodemversturende activiteiten of daarop voorbereidende activiteiten kunnen worden ondernomen. De resultaten van dit onderzoek zullen namelijk eerst moeten worden beoordeeld door de bevoegde overheid (gemeente Horst aan de Maas), die vervolgens een selectiebesluit neemt.

Het uitgevoerde onderzoek is op zorgvuldige wijze verricht volgens de algemeen gebruikelijke inzichten en methoden. Het onderzoek is erop gericht om de kans op het aantreffen dan wel vernietigen van archeologische waarden bij bouwwerkzaamheden in het plangebied te verkleinen. Aangezien het onderzoek een verwachting betreft, kan op basis van de onderzoeksresultaten, de aan- of afwezigheid van eventuele archeologische waarden niet met zekerheid gegarandeerd worden. Indien bij graafwerkzaamheden archeologische waarden worden aangetroffen, dienen deze conform de Erfgoedwet 2016, artikel 5.10, bij de minister gemeld te worden. In de praktijk kan de vinder terecht bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (T 033 – 4217 456 of [info@cultureelerfgoed.nl](mailto:info@cultureelerfgoed.nl)) zodat de vondst geregistreerd wordt in het centraal archeologische informatiesysteem. Daarnaast wordt het advies gegeven om de vondst ook bij de gemeente te melden.

### *Beoordeling Archeologisch Bureauonderzoek*

Het rapport is namens de gemeente Horst aan de Maas door Vestigia beoordeeld. De conclusies van deze beoordeling luiden als volgt:

*Het BureauOnderzoek (BO) is verricht conform de KNA-richtlijnen (versie 4.1). De presentatie van het bureauonderzoek in het conceptrapport is goed en overzichtelijk, en het rapport is opgesteld conform de al genoemde KNA-richtlijnen.*

*Wat vooral blijkt uit dit rapport is welke bodemingrepen hier hebben plaatsgevonden de laatste tientallen jaren. Het slopen van stallen is ook gepaard gegaan met grondverzet. De uitvoerder van het Archeologisch Bureauonderzoek stellen voor om op basis hiervan de archeologische warden van het plangebied aan te passen en dat ook door te voeren in de dubbelwaarde archeologie in het bestemmingsplan. Dat is een optie voor wanneer de gemeente Horst aan de Maas haar archeologische beleidsplan aanpast. Voor nu is mijn voorstel om de dubbelbestemming gewoon voort te zetten.*

*Gezien de mate van bodemverstoring in het plangebied en het voorgenomen inrichtingsplan adviseer ik geen randvoorwaarden met betrekking tot de gemeentelijke archeologische monumentenzorg op te nemen in de bestemmingsplanwijziging en de later te verstrekken omgevingsvergunning met uitzondering van de onderstaande bepaling:*

- *Krachtens de Erfgoedwet 2016 (artikel 5.10 & 5.11) behoren archeologische vondsten die tijdens grondwerkzaamheden in het kader van de verleende vergunning aan het licht komen direct te worden gemeld aan de gemeente Horst aan de Maas.*

### *Conclusie*

Het aspect 'archeologie' is geen belemmering voor het planvoornemen. De archeologische dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 4' en 'Waarde – Archeologie 6' blijven behouden.

### *Cultuurhistorie*

Binnen het plangebied en in de directe omgeving van het plangebied staan geen cultuurhistorische objecten of groenstructuren. Een nader onderzoek naar cultuurhistorische waarden is niet noodzakelijk.

### *Conclusie*

Het aspect 'cultuurhistorie' is geen belemmering voor het planvoornemen.

## **Verkeer en parkeren**

### *Verkeer*

#### Ontsluitingsstructuur

Het plangebied wordt via Hogenbos ontsloten in noordelijke en zuidelijke richting. In noordelijke richting ontsluit het plangebied via Hogenbos (erftoegangsweg) en de Tienrayseweg (gebiedsontsluitingsweg) in de richting van Venray (noordelijke richting) en Horst en de A73 (zuidelijke richting). In zuidelijke richting ontsluit het plangebied via Hogenbos in de richting van de kernen Tienray en Swolgen. Via deze kernen is ontsluiting van het bedrijf richting Horst en de A73 mogelijk.

De noordwestelijke ontsluiting vormt een goede ontsluitingsmogelijkheid voor het bedrijf. Langs Hogenbos en het kleine deel van de Dorpbroekstraat liggen weinig woningen en/of andere functies. Dit verkleint de mogelijke kans op overlast als gevolg van een toename van de verkeersintensiteiten. De enige woning die met de voorzijde georiënteerd is naar deze ontsluiting betreft de woning aan Hogenbos 4 in Meerlo. De overige woningen zijn met de voorgevel georiënteerd naar de Tienrayseweg. Gezien de relatief hoge verkeersintensiteiten op deze weg zal de stijging van het aantal verkeersbewegingen als gevolg van het planvoornemen op Hogenbos 10 en 14 in Meerlo niet leiden tot (extra) verkeersoverlast voor omwonenden. Een groot gedeelte van de toename bestaat daarbij uit personenauto's en bestel- en werkbusjes. Deze categorie verkeer heeft een zeer beperkte invloed op de verkeersveiligheid, verkeersdoorstroming en het ervaren van mogelijke overlast vanuit omliggende functies. Eenmaal op de Tienrayseweg gaat het bestemmingsverkeer op in het regionale verkeer tussen de dorpen Meerlo en Tienray.

#### Verkeersbewegingen

De nieuwe bedrijfsactiviteiten hebben in vergelijking met het voormalige varkensbedrijf een beperkte stijging van het aantal verkeersbewegingen tot gevolg. Bij een bezettingsgraad van 100% van de bedrijfsruimtes stijgt het aantal verkeersbewegingen van circa 23.000 verkeersbewegingen naar circa 38.000 verkeersbewegingen. Bij een verwachte bezettingsgraad van 70% van alle bedrijfs- en opslagruimtes stijgt het aantal verkeersbewegingen naar circa 26.000 bewegingen. Circa 9.000

bewegingen betreffen bewegingen als gevolg van de 3 aanwezige bedrijfswoningen en veranderen als gevolg van het planvoornemen niet.

De verkeersbewegingen behorende bij het varkensbedrijf vonden gedurende 365 dagen per jaar in de dag, avond en nachtperiode plaats. De nieuwe verkeersbewegingen zijn geconcentreerd gedurende de dagperiode. Gedurende de avondperiode is sprake van een zeer beperkt aantal verkeersbewegingen.

Op zon- en feestdagen vinden weinig tot geen verkeersbewegingen plaats. Tijdens de vakantieperiodes zullen naar alle waarschijnlijkheid ook een beperkt aantal verkeersbewegingen plaatsvinden.

In het kader van de inmiddels verleende omgevingsvergunning heeft met de gemeente uitgebreid overleg plaatsgevonden over het planvoornemen en de aspecten 'verkeer' en 'parkeren'. Op basis van de aangeleverde gegevens is gebleken dat het planvoornemen ook met betrekking tot het aspect 'verkeer' acceptabel is.

#### *Parkeren*

Parkeren van voertuigen vindt volledig op eigen terrein plaats. In het ontwerp en indeling van de locatie is rekening gehouden met voldoende parkeergelegenheden in en rondom de gebouwen. Zo worden zowel aan de voor- als achterzijde van de gebouwen parkeerplekken aangelegd.

In de Nota Parkeernormen is voor arbeidsextensieve bedrijven een parkeernorm van 1,1 parkeerplaatsen per 100 m<sup>2</sup> bedrijfsvloeroppervlakte buiten de bebouwde kom opgenomen. Arbeidsextensieve bedrijven worden in het kader van de nieuwe Omgevingswet door de VNG als volgt gedefinieerd: *'Arbeidsextensief is een vorm van werken waarbij weinig handkracht nodig is en veel machines worden gebruikt. Voor een arbeidsextensief bedrijf wordt uitgegaan van 30 – 50 m<sup>2</sup> voor 1 arbeidsplaats.'* De te verhuren bedrijfsruimtes worden veelal gehuurd door kleine bedrijven. Een gedeelte van de bedrijfsruimtes wordt enkel gebruikt voor stalling van materialen en voorraad. In een ander deel van de bedrijfsruimtes wordt gewerkt. Het aantal personen dat werkzaam is binnen deze bedrijfsruimtes is echter zeer beperkt waardoor er in de praktijk meer dan 50 m<sup>2</sup> beschikbaar is per arbeidsplaats. Er is dan ook sprake van een arbeidsextensieve vorm van bedrijvigheid.

Op het bedrijf wordt in de toekomst in totaal 10.359 m<sup>2</sup> opslagruimte verhuurd. In totaal wordt circa 5.257 m<sup>2</sup> aan bedrijfsruimtes verhuurd en wordt 1.066 m<sup>2</sup> gebruikt ten behoeve van agrarische activiteiten. Voor agrarische activiteiten zijn geen parkeernormen opgenomen. De overige activiteiten vallen in de categorie 'Arbeidsextensieve bedrijven'. De totale parkeerbehoefte is als volgt berekend:

$$10.359 \text{ m}^2 + 5.257 \text{ m}^2 / 100 \text{ m}^2 \text{ bvo} = 156,16$$
$$156,16 * 1,1 = 171,776.$$

Er is een totale parkeerbehoefte van 172 parkeerplaatsen op het bedrijf. De parkeerbehoefte is volledig op eigen terrein ingevuld. In totaal wordt op eigen terrein voorzien in 212 parkeerplaatsen. In de bijlage bij deze toelichting is een overzicht van de parkeerplaatsen opgenomen.

Het laden, lossen en manoeuvreren van vrachtverkeer vindt volledig op eigen terrein plaats. Vrachtverkeer kan rond de gebouwen rijden waardoor geen verkeersonveilige situaties op de openbare weg of het aangrenzende gebied kunnen ontstaan. Tevens worden op deze wijze mogelijke belemmeringen met de doorstroming op de openbare weg voorkomen.

In het kader van de in 2022 verleende omgevingsvergunning voor de bouw van de loodsen en het gebruik van de locatie voor de verhuur van opslag- en bedrijfsruimtes heeft al een uitgebreide toetsing van het aspect 'verkeer' plaatsgevonden. Uit deze toetsing is al gebleken dat met betrekking tot het aspect 'verkeer' geen belemmeringen bestaan.

Ondanks een stijging van het aantal verkeersbewegingen heeft het planvoornemen geen (extra) belemmeringen voor de verkeersafwikkeling en/of verkeersveiligheid ter plaatse tot gevolg.

Geconcludeerd wordt dat het aspect 'verkeer en parkeren' geen belemmering is voor onderhavig planvoornemen.

#### **Omgevingsdialoog**

De initiatiefnemers hebben in het kader van de voorgenomen plannen een omgevingsdialoog gevoerd met de directe omwonenden. In deze omgevingsdialoog zijn de voorgenomen plannen gepresenteerd

en zijn omwonenden in de gelegenheid gesteld vragen te stellen en hun reacties en eventuele bezwaren kenbaar te maken.

Van de met de omwonenden gevoerde gesprekken zijn door de initiatiefnemer verslagen gemaakt die door de omwonenden zijn ondertekend. Uit de gevoerde gesprekken blijkt dat tegen het planvoornemen geen overwegende bezwaren bestaan. Een verslag van de gevoerde gesprekken is als bijlage bij deze toelichting gevoegd.

### **Duurzaamheid**

Het planvoornemen voorziet in het scheppen van een planologisch-juridisch kader voor de exploitatie van een niet-agrarisch bedrijf, enkele agrarische activiteiten en de een zonneweide van 1,5 hectare. In de uitwerking en realisatie van de diverse bedrijfsonderdelen is er uitgebreid aandacht geweest voor het aspect 'duurzaamheid'.

Zo zijn alle zonnepanelen van de daken van de varkensstallen verplaatst naar een nieuwe zonneweide. Deze zonneweide voorziet het gehele bedrijf van duurzame energie. Een gedeelte van de energie wordt teruggeleverd aan het net.

De constructies van de nieuwe loodsen zijn hergebruikte constructiedelen van de varkensstallen. Van twee loodsen zijn de constructieve delen en isolatie afkomstig van elders gedemonteerde loodsen. Nieuwe materialen, zoals de buitenzijde van de loodsen en de dakdelen, zijn duurzaam en niet-uitlogend om vervuiling van hemelwater te voorkomen.

De nieuwe loodsen worden allemaal gebouwd volgens de meest recente isolatienormen en voldoen daarmee aan de meest recente eisen ten aanzien van energiezuinigheid en duurzaamheid.

In het planvoornemen is uitgebreid aandacht besteed aan de omgang met water. Het schoon hemelwater wordt gescheiden afgevoerd van het (bedrijfsmatig) afvalwater. Al het water afkomstig van de bebouwing en verharding op het eigen perceel opgevangen in een natuurvijver. In deze natuurvijver, die tevens een ecologische functie vervult, kan het schoon hemelwater ter plekke infiltreren in de bodem waardoor plaatselijke verdroging van de bodem zo veel mogelijk wordt tegen gegaan.

Het aspect 'duurzaamheid' is een integraal onderdeel van de planvorming en geen belemmering voor het planvoornemen.

## 5. Uitvoerbaarheid

### 5.1 Economische uitvoerbaarheid

De kosten en de daaraan verbonden financiële risico's van dit bestemmingsplan zijn voor rekening en risico van de gemeente Horst aan de Maas. In overleg met de gemeente is overeen gekomen dat alle met het bestemmingsplan gemoeide (onderzoeks-)kosten en kosten van eventuele noodzakelijke vergunningverlening voor rekening van de gemeente Horst aan de Maas komen.

Ook eventuele planschadeclaims die voortvloeien uit vaststelling van dit bestemmingsplan komen ook voor rekening van de gemeente Horst aan de Maas.

Ten behoeve van de uitvoering van dit bestemmingsplan is naast de saneringsovereenkomst ook een planschadeovereenkomst tussen de initiatiefnemers en de gemeente Horst aan de Maas gesloten. In deze planschadeovereenkomst zijn onder andere de verplichting tot realisatie, beheer en instandhouding van de landschappelijke inpassing en de maatregelen ter voorkoming van wateroverlast opgenomen.

### 5.2 Handhaving

De doelstellingen van het ruimtelijke beleid kunnen slechts verwezenlijkt worden, indien de regels van het bestemmingsplan worden nageleefd. De gemeenten Horst aan de Maas en Venray hebben sinds 1 april 2005 via een gemeenschappelijke regeling hun handhavingscapaciteit gebundeld. Beleidsuitgangspunten voor toezicht en handhaving zijn vastgelegd in de Nota Integraal Handhavingsbeleid Horst aan de Maas en Venray (2012-2015). Het beleidsplan bevat naast visie, doelstellingen en prioriteiten ook de werkwijzen hoe met geconstateerde overtredingen wordt om gegaan en welke strategieën daarbij worden gevolgd. Ook wordt invulling gegeven aan de vele eisen die wet- en regelgeving aan de gemeentelijke taakuitvoering stelt. De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie:

*De gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid waarbij preventief beleid voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijke handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die h.j/z.j verdient.*

De uit deze visie voortvloeiende doelstellingen en beleidsuitgangspunten van het handhavingsbeleid zijn:

1. Appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid;
2. Preventie gaat boven repressie;
3. Draagvlak creëren;
4. Klantgericht handelen;
5. Alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.

Concreet betekent dit dat nadrukkelijk wordt ingezet op preventie. Leidend uitgangspunt is dat burgers, bedrijven en instellingen worden vertrouwd in een rechtmatige uitoefening van hun activiteiten. Er wordt daarbij van uitgegaan dat het maatschappelijk veld, met gerichte voorlichting en communicatie, verantwoordelijk kan worden gemaakt (en gehouden) voor de naleving van voor hen geldende wet- en regelgeving. Daarbij past een bewuste differentiatie van de handhavingsinzet. In een jaarlijks op te stellen handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) worden de prioriteiten vertaald naar actie. Het jaarlijkse HUP wordt vastgesteld door de colleges van burgemeester en wethouders van beide gemeenten en ter kennis gebracht van de gemeenteraden.

### 5.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Onderhavig planvoornemen voorziet in een planologisch-juridische regeling waarbij een voormalige varkenshouderijlocatie kan worden hergebruikt voor niet-agrarische bedrijfsmatige activiteiten, beperkte agrarische activiteiten en de realisatie van een zonnepark. Alle onderdelen van de nieuwe bedrijfsvoering vloeien direct voort uit de in het kader van de SRV-regeling gemaakte afspraken en het flankerend beleid dat in dit kader door de gemeente Horst aan de Maas is vastgesteld. Voor alle bouw- en gebruiksactiviteiten zijn in 2021 en 2022 al omgevingsvergunningen verleend. Op deze omgevingsvergunningen zijn geen zienswijzen ingediend.

In de door de initiatiefnemers gevoerde omgevingsdialoog zijn ook geen overwegende bezwaren naar voren gekomen.

In de toelichting bij dit bestemmingsplan is aangetoond dat het planvoornemen ruimtelijk en milieukundig geen nadelige effecten heeft voor de exploitatie en/of ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende functies. Ook past het planvoornemen binnen de daarvoor relevante (milieu)wet- en regelgeving. Het planvoornemen is ruimtelijk, stedenbouwkundig en landschappelijk gezien aanvaardbaar en passend in de directe omgeving. Het planvoornemen is voorgelegd aan de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit van de gemeente Horst aan de Maas en akkoord bevonden.

Ook de provincie Limburg is in het kader van de SRV-regeling in een vroegtijdig stadium betrokken bij het planvoornemen. Voor het zonnepark heeft de provincie expliciet toestemming gegeven.

Uit de met de direct omwonenden gevoerde omgevingsdialoog is gebleken dat tegen het planvoornemen geen overwegende bezwaren bestaan. Het staat omwonenden, ondanks de uitkomsten uit de omgevingsdialoog, overigens vrij om hun zienswijzen of bezwaren tegen het planvoornemen kenbaar te maken.

Het ontwerp bestemmingsplan wordt conform de procedure gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze periode hebben belanghebbenden de mogelijkheid om te reageren op het planvoornemen en eventuele zienswijzen in te dienen. Het ontwerp wijzigingsplan is daarnaast, conform de wettelijke procedure ter inzage gelegd. Gedurende 6 weken heeft een ieder kunnen reageren op het planvoornemen en zijn of haar zienswijzen indienen. Conform de procedure wordt ook het vastgesteld bestemmingsplan conform de wettelijke procedure ter inzage gelegd. Gedurende 6 weken hebben belanghebbenden de mogelijkheid om tegen het plan een beroep in te stellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

De nieuwe planologisch-juridische situatie blijkt, na een zorgvuldige afweging van diverse belangen, een aanvaardbare invulling van het plangebied. Het planvoornemen zal gezien bovenstaande niet leiden tot overwegende planologische bezwaren. De maatschappelijke uitvoerbaarheid van het planvoornemen is gegarandeerd.



## 6. Juridische planopzet

### 6.1 Planopzet

Het voorliggende bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, een set regels en een toelichting. De regels en verbeelding zijn de juridisch bindende onderdelen van het bestemmingsplan en kunnen niet los van elkaar worden gezien.

De toelichting op het bestemmingsplan is niet juridisch bindend, maar biedt wel inzicht in de integrale belangenafwegingen die heeft geleid tot de gekozen bestemmingen en geeft goed inzicht in de doelstellingen van het planvoornemen.

Conform het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) wordt dit bestemmingsplan geheel (toelichting, regels en verbeelding) digitaal ter inzage gelegd en gepubliceerd de (conform IMRO-normen en SVBP-normen).

#### Regels

In de regels is het juridisch instrumentarium opgenomen dat het gebruik van gronden regelt en regels stelt aan de bebouwing en het gebruik van deze bebouwing.

#### Verbeelding

Op de verbeelding is de begrenzing van het plangebied vastgelegd, evenals de van toepassing zijnde enkelbestemmingen, dubbelbestemmingen, functieaanduidingen en gebiedsaanduidingen. De verbeelding is ingetekend op een digitale kadastrale ondergrond. Bij het opstellen van de verbeelding zijn de uitgangspunten uit het SVBP2012 gehanteerd. Hierbij is aangesloten bij de systematiek die de gemeente Horst aan de Maas hanteert voor bestemmingen zoals opgenomen in het bestemmingsplan "Buitengebied Horst aan de Maas" en de daarop volgende herzieningen.

#### Toelichting

De toelichting is geen onderdeel van het juridisch instrumentarium. In de toelichting is het planvoornemen en de wijze waarop het planvoornemen ruimtelijk, milieukundig, stedenbouwkundig en landschappelijk aanvaardbaar is.

### 6.2. Toelichting op de regels

De regels van het bestemmingsplan bestaan uit vier hoofdstukken. In deze hoofdstukken worden achtereenvolgend de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels beschreven.

#### Inleidende regels

In de inleidende regels zijn in artikel 1 de begripsomschrijvingen van de in het bestemmingsplan gehanteerde begrippen opgenomen. In artikel 2 'Wijze van meten' is aangegeven op welke wijze in het bestemmingsplan dient te worden gemeten en te worden gerekend.

#### Bestemmingsregels

In hoofdstuk 2 komen de specifieke bestemmingsregels aan de orde. In dit hoofdstuk zijn per enkelbestemming de volgende regels opgenomen:

1. Bestemmingsomschrijving
2. Bouwregels
3. Afwijken van de bouwregels
4. Specifieke gebruiksregels
5. Afwijken van de gebruiksregels
6. Wijzigingsbevoegdheden

In dit hoofdstuk is een nadere beschrijving van de enkelbestemmingen en toegestane gebruiksactiviteiten en bouwmogelijkheden opgenomen.

### Algemene regels

In hoofdstuk 3 zijn regels met een algemeen karakter opgenomen. Deze regels zijn van toepassing op het gehele plan. De algemene regels zijn (evenals de inleidende regels) van belang voor een juiste interpretatie van de bestemmingsregels. De algemene regels bestaan uit:

1. Anti-dubbeltelregeling
2. Algemene bouwregels
3. Algemene gebruiksregels
4. Algemene aanduidingsregels
5. Algemene wijzigingsregels
6. Overige regels

### Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 zijn de overgangs- en slotregels opgenomen. In deze regels is het overgangsrecht geregeld.

## 6.3. Toelichting op de bestemmingen en aanduidingen

### Agrarisch met waarden

De bestemming “Agrarisch met waarden” is overgenomen uit het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” en maakt in de basis enkel agrarisch bedrijfsmatig en hobbymatig grondgebruik mogelijk.

Binnen de enkelbestemming zijn beperkte bouw mogelijkheden opgenomen. Het bouwvlak markeert het gebied waarbinnen het bouwen van gebouwen en bouwwerken mogelijk is. In dit geval zijn enkel bouwregels ten behoeve van de al gerealiseerde zonneweide opgenomen. De bouwregels maken de realisatie van de stellages, het gebouw voor de omvormers en het hekwerk ter bescherming van de zonneweide mogelijk.

### Bedrijf

Voor de bestemming “Bedrijf” is aansluiting gezocht bij het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” en de daarop volgende herzieningen. Binnen deze bestemming is de exploitatie van een bedrijven in de milieucategorieën 1 en 2 en daarmee qua milieueffecten gelijk te stellen bedrijven en/of activiteiten toegestaan. Binnen deze bestemming zijn in de basis een breed scala aan bedrijfsactiviteiten mogelijk.

Voor de bouwregels voor hoofd- en bijgebouwen is aansluiting gezocht bij de bestaande regeling. Voor de nieuw te realiseren loodsen zijn de noodzakelijke omgevingsvergunningen al verleend. In het bestemmingsplan heeft dan ook een doorvertaling van de in de omgevingsvergunning opgenomen maatvoeringen plaatsgevonden. In de bouwregels van deze enkelbestemming is de totale oppervlakte bedrijfsgebouwen beperkt tot de bestaande oppervlakte, met uitzondering van de gronden ter plaatse van de aanduiding ‘oppervlakte (m<sup>2</sup>)’ waarvoor geldt dat de maximale oppervlakte niet meer mag bedragen dan is aangegeven. In onderhavige situatie is wel al sprake van een verleende omgevingsvergunning voor alle bedrijfsgebouwen, maar zijn nog niet alle gebouwen gerealiseerd.

Op de verbeelding is dan ook een aanduiding ‘oppervlakte (17.000 m<sup>2</sup>)’ opgenomen. Op de locatie komt op de verbeelding tevens een aanduiding ‘maximum bouwhoogte: 12m’ te liggen omdat een deel van de al vergunde bebouwing een bouwhoogte van circa 12 meter heeft.

Binnen de enkelbestemming “Bedrijf” is tevens de aanduiding ‘bouwvlak’ opgenomen waarbinnen het oprichten van bedrijfsgebouwen en bouwwerken is toegestaan.

Tevens is een aanduiding ‘maximum aantal wooneenheden: 3’ opgenomen om alle drie de bedrijfswoningen positief te bestemmen binnen het bouwvlak.

### Aanduiding “Opslag en verhuur bedrijfsruimtes”

De nieuwe bedrijfsactiviteiten voorzien in de verhuur van opslag- en bedrijfsruimtes. Voor de verhuur van bedrijfsruimtes geldt dat deze enkel verhuurd mogen worden voor bedrijfsactiviteiten in de milieucategorieën 1 en 2 en daarmee qua milieupact gelijk te stellen activiteiten. De verhuur van opslag- en bedrijfsruimtes is niet specifiek opgenomen in de lijst van toegestane bedrijfsactiviteiten in de bijlage behorende bij het bestemmingsplan. Om onduidelijkheden te voorkomen is de aanduiding ‘specifieke vorm van bedrijf – Opslag en verhuur van bedrijfsruimtes” toegevoegd.

In de regels is hieraan in artikel 4.1 lid b de volgende regel gekoppeld: *‘Verhuur van opslagruimtes en/of bedrijfsruimtes aan particulieren en/of bedrijven en voor activiteiten in de milieucategorieën 1 en 2 en/of daarmee qua milieueffecten gelijk te stellen bedrijven en/of activiteiten.’*

#### **Voorwaardelijke verplichting landschappelijke inpassing**

Het landschappelijk inpassingsplan is dekkend voor het gehele plangebied waardoor delen binnen de enkelbestemmingen “Bedrijf” en “Agrarisch met waarden” worden opgericht. Binnen beide bestemmingen is de voorwaardelijke verplichting ook van toepassing. Dit geldt dus zowel voor de bedrijfsactiviteiten en de bouw van de nieuwe loodsen alsook voor de realisatie en exploitatie van de zonneweide.

De voorwaardelijke verplichting ten aanzien van realisatie, beheer en de instandhouding van de landschappelijke inpassing is derhalve opgenomen in de algemene aanduidingsregels.

#### **Voorwaardelijke verplichting waterberging**

In het bestemmingsplan is een voorwaardelijke verplichting voor de realisatie van voldoende waterberging binnen het plangebied opgenomen. Deze voorwaardelijke verplichting is met een aanduiding ‘voorwaardelijke verplichting – waterberging’ opgenomen op het gehele plangebied.

De voorwaardelijke verplichting is verankerd in de regels en verzekert de realisatie van infiltratievoorzieningen met een minimale inhoud van 3.000 m<sup>3</sup> binnen het plangebied.

## **Bijlage 1: Landschappelijke inpassing Hogenbos 10, 14, Meerlo**

## **Bijlage 2: Bodemonderzoek Hogenbos 10, 14, Meerlo**

**Bijlage 3: Archeologisch bureauonderzoek Hogenbos 10, 14,  
Meerlo**

## **Bijlage 4: Aerius-berekeningen Hogenbos 10, 14, Meerlo**

## **Bijlage 5: Quickscan Flora en Fauna Hogenbos 10, 14, Meerlo**



## **Bijlage 6: Omgevingsdialoog Hogenbos 10, 14, Meerlo**

## **Bijlage 7: Overzicht parkeerplaatsen Hogenbos 10, 14, Meerlo**