

gemeente

HORST A/D MAAS

Centrum Horst

Bestemmingsplan

NL.IMRO.1507.BPHOCENTRUMHORST-VA01



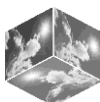
gemeente

**HORST
A/D
MAAS**

Bestemmingsplan 'Horst Centrum'

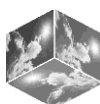
**Vastgesteld
d.d. 4 juni 2013**

NL.IMRO.1507.BPHOCENTRUMHORST-VA01



Inhoudsopgave

1	INLEIDING	1
1.1	Aanleiding en doel	1
1.2	Planopzet	1
1.3	Ligging, begrenzing en juridische status van het plangebied	1
1.4	Leeswijzer	2
2	GEBIEDSBESCHRIJVING	3
2.1	Ontstaansgeschiedenis	3
2.2	Ruimtelijke structuur	3
2.3	Functionele structuur	4
3	BELEIDSKADER	6
3.1	Rijksbeleid	6
3.2	Provinciaal beleid	7
3.3	Regionaal beleid	9
3.4	Gemeentelijk beleid	10
4	SECTORALE ASPECTEN	18
4.1	Inleiding	18
4.2	Milieu	18
4.3	Externe veiligheid	19
4.4	Waterparagraaf	20
4.5	Archeologie en cultuurhistorie	22
4.6	Natuurwaarden	24
4.7	Kabels en leidingen	25
5	PLANOPZET	26
5.1	Juridische plan opzet	26
6	MAATSCHAPPELIJKE EN ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	31
6.1	Economische uitvoerbaarheid	31
6.2	Handhaving	31
6.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	32
7	PROCEDURE	33
7.1	Vooroverleg	33
7.2	Procedure	33



1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel

1.1.1 Nieuwe Wet ruimtelijke ordening

De nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht overheden hun ruimtelijke plannen en besluiten te actualiseren en digitaliseren. Voor gebieden waarvoor het bestemmingsplan op 1 juli 2008 vijf jaar of ouder was, moet binnen vijf jaar na inwerkingtreding van de nieuwe Wro een nieuw bestemmingsplan zijn vastgesteld, of te wel uiterlijk op 1 juli 2013. Het bestemmingsplan voor het centrum van Horst dateert van 1987 en was daarmee op 1 juli 2008 ouder dan vijf jaar. Vandaar dat de gemeente Horst aan de Maas behoefte heeft aan een up-to-date en digitaal raadpleegbaar bestemmingsplan voor het plangebied “Horst Centrum”.

1.1.2 Uniformering en standaardisering

Het bestemmingsplan moet voor wat betreft inhoud, verschijningsvorm en uitwisselbaarheid voldoen aan de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2008, waaronder de SVBP2008.

1.2 Planopzet

Voor het bestemmingsplan “Horst Centrum” is gekozen voor bestemmingen die het gebruik van het plan door burgers en gemeente waar nodig en binnen duidelijke kaders een zekere mate van flexibiliteit bieden. De kaders worden bepaald door onder andere artikel 3.1.3 en 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Volgens het Bro dient het bestemmingsplan de volgende onderdelen te bevatten:

- een verbeelding: op de verbeelding zijn de bestemmingen binnen het plangebied weergegeven. Deze bestemmingen zijn gerelateerd aan de in de regels opgenomen juridische regeling;
- een set regels: in de regels is het gebruik van de binnen het plangebied gelegen gronden en bouwwerken geregeld. Per bestemming is een bestemmingsomschrijving opgenomen waarin wordt beschreven op welke wijze de gronden en opstellen gebruikt mogen worden. Met bouw- en gebruiksregels is dit nader gespecificeerd (artikel 3.1.3 Bro);
- een toelichting: in de toelichting worden de aan het plan ten grondslag liggende gedachten en uitkomsten van de in artikel 3.1.6 Bro genoemde onderzoek (bestaande toestand en gewenste ontwikkeling) opgenomen. Daarnaast dienen de uitkomsten van de procedure onderdeel uit te maken van de toelichting.

1.3 Ligging, begrenzing en juridische status van het plangebied

Zoals de naam van het bestemmingsplan al aangeeft, omvat het bestemmingsplan het centrum van de kern Horst. Het plangebied wordt globaal begrensd door de Loevestraat, Hoofdstraat, Venloseweg, Dr. Van de Meerendonkstraat, Kranestraat, St Josephstraat, Herstraat en de Jacob Merlostraat.





Ligging plangebied

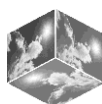
Binnen het zuidelijk deel van centrum van Horst, globaal begrensd door de Dr. Van Meerendonkstraat, Venloseweg en St. Antoniuspark ligt de locatie “Hof te Berkel”. Dit gebied is nog in ontwikkeling op basis van een recent bestemmingsplan (Woongebied Hof te Berkel). Dit gebied wordt daarom niet meegenomen in onderhavig plangebied.

Voor het plangebied geldt in hoofdzaak voornamelijk het bestemmingsplan “Kom Horst” als vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Horst op 2 juni 1987 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Limburg op 5 januari 1988, met uitzondering van enkele op de plankaart roodomlijnde percelen. Voor deze percelen is voornamelijk het bestemmingsplan “Horst” uit 1959 van toepassing, inclusief latere (partiële) herzieningen.

1.4 Leeswijzer

In de toelichting wordt allereerst een gebiedsbeschrijving gegeven. Deze is gebaseerd op de inventarisatie, zoals die is uitgevoerd ten behoeve van het opstellen van dit bestemmingsplan, en geeft de actuele situatie weer. Vervolgens wordt het beleidskader, zoals dat reeds door Rijk, provincie, regio en gemeente zelf is vastgelegd, geschetst. Dit beleidskader bepaalt de kaders waarbinnen de gemeente het bestemmingsplan dient op te stellen. In het hoofdstuk sectorale aspecten wordt ingegaan op de relevante milieuhygiënische aspecten en eventuele waarden en belemmeringen.

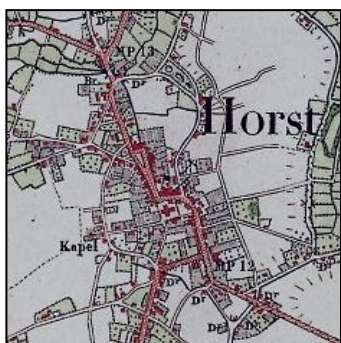
Vervolgens wordt ingegaan op de juridische opzet van het plan, gevolgd door een beschrijving van de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid. Tot slot wordt de bestemmingsplanprocedure kort beschreven.



2 GEBIEDSBESCHRIJVING

2.1 Ontstaansgeschiedenis

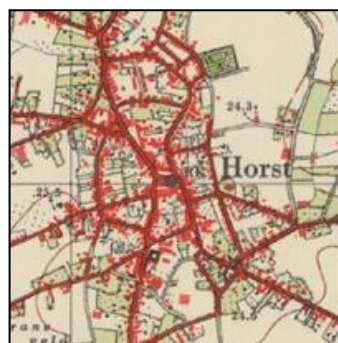
De naam van het dorp Horst is ontstaan in 1502. Voorheen heette het dorp Berkelo. Het dorp Horst heeft zich ontwikkeld als een lintstructuur aan het Wilhelminaplein, 't Lambertusplein en de Hoofdstraat. De Sint-Lambertuskerk vormde daarbij het herkenningspunt van het ruimtelijke en functionele centrum. Ten noordwesten van de kerk ging het lint over in een brink die gevormd werd door de huidige wegen Veemarkt, Schoolstraat, Molenstraat en Jacob Merlostraat. Van oudsher vormde deze brink de noordelijke rand van het dorp. De zuidelijke uitloper van het oorspronkelijke dorp werd gevormd door de Gashuisstraat. Het dorp heeft zich met name ontwikkeld aan de beide linten en de westelijke en oostelijke radiaal, de Herstraat en Loevestraat.



1895



1936



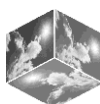
1958

De Sint Lambertuskerk heeft samen met de gebouwen tijdens de Tweede Wereldoorlog veel geleden. De kerk was volledig verwoest. De structuur van de kern is na de oorlog nagenoeg overeind gebleven. Pas in de tweede helft van de 20^e eeuw is het dorp verder verdicht tot de huidige structuur van het centrum.

2.2 Ruimtelijke structuur

Het plangebied bestaat grotendeels uit de oorspronkelijke kern van Horst. Het verleden heeft dan ook bepaald hoe het centrum van Horst er tegenwoordig uitziet. De planmatig opgezette woongebieden die rondom de kern vanaf de jaren '50 van de vorige eeuw geleidelijk zijn opgezet maken veelal geen onderdeel uit van het centrumgebied. Slechts een klein gedeelte van dit naoorlogse woongebied, ten noorden van de kerk, is binnen het plangebied gelegen.

De belangrijkste structuurdragers voor wat betreft de bebouwing in het centrumgebied van Horst worden heden ten dage nog gevormd door de Loevestraat-Hoofdstraat, de Gashuisstraat en de Herstraat. In dit middengebied is sprake van een grote diversiteit aan





Wilhelminaplein

bebouwing. Karakteristiek zijn de twee pleinen, het Wilhelminaplein en het Sint Lambertusplein. Ten zuiden van het middengebied is de bebouwing grootschaliger en afgewisseld met groen. In het noordelijke deel is de verkaveling hiërarchisch opgezet en heeft deze een kleinschalig karakter.

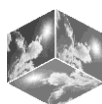
2.3 Functionele structuur

2.3.1 Commerciële functies

Gezien de aard van het plangebied, te weten het centrum van Horst, bestaat een aanzienlijk deel van het plangebied uit commerciële functies, als detailhandel, horeca, consumentverzorgende dienstverlening. Deze functies zijn met name terug te vinden aan de Kerkstraat en de Steenstraat en de omliggende straten als de Gasthuisstraat, Hoofdstraat en de Jacob Merlostraat. De detailhandel is daarbij met name geconcentreerd aan de Kerkstraat en Steenstraat, aan het Wilhelminaplein is een concentratie van horeca aanwezig.

2.3.2 (Maatschappelijke) voorzieningen

Maatschappelijke voorzieningen zijn met name terug te vinden in het noordelijke en het zuidelijke deel van het plangebied. Het betreft onder meer een zorginstelling en een woonzorgcomplex aan de Dr van de Meerendonkstraat en 't Gasthoës aan de Gasthuisstraat. Het gemeentehuis is gevestigd aan het Wilhelminaplein, met daarnaast in het nieuwbouwproject "Librije" de bibliotheek. Binnen het plangebied liggen ook sporthal en overdekt zwembad "De Berkel", op de hoek van de Linnenstraat en de Kranestraat. In het zuidelijk deel is ook de evenementenhal de "Mèrthal" gelegen. Binnen het plangebied zijn verder aanwezig de St Lambertuskerk, de begraafplaats aan de Kloosterstraat en de St Josephkapel aan de Herstraat.





2.3.3 Wonen

Met name de randen van het plangebied bestaan uit woongebied. Dit zijn hoofdzakelijk grondgebonden woningen, met name in de vorm van vrijstaande en halfvrijstaande woningen. Ook aaneengesloten woningbouw en gestapelde woningbouw komt echter voor binnen het plangebied.

In het hart van het centrum komen woningen voor in de vorm van bovenwoningen boven winkels en andere voorzieningen.

2.3.4 Openbaar gebied

Het openbaar gebied bestaat met name uit wegen en parkeerterrein. Groen is slechts beperkt aanwezig in de vorm van kleine plantsoenen. In het zuidelijk deel is wel het Sint Antoniuspark aanwezig.



3 BELEIDSKADER

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft het kabinet een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. In de structuurvisie worden belangrijke andere accenten geplaatst op het brede gebied van ruimtelijke ordening en bestuurlijke verantwoordelijkheden. Het betekent voor de ruimtelijke ordening in brede zin een decentralisatie van rijkstaken en bevoegdheden en actualisatie van het Nationaal Ruimtelijk Beleid. De SVIR vervangt onder meer de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en Pieken in de Delta. Daarmee is de SVIR de 'kapstok' voor uitwerkingen van beleid met ruimtelijke consequenties. De SVIR heeft als horizon 2040, maar geeft vooral het kader voor de acties en beslissingen die op de korte termijn worden genomen.

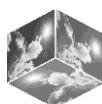
Het kabinet heeft in de SVIR vastgelegd dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. Het gaat onder meer om de volgende nationale belangen: Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Grote rivieren en Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen.

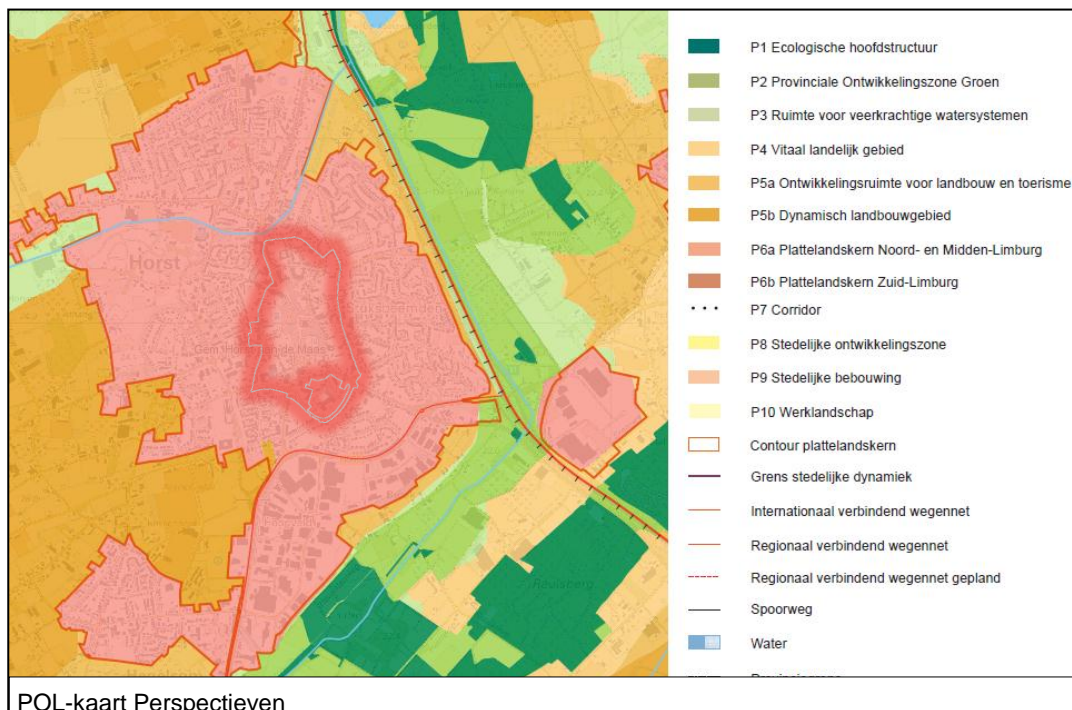
De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Ten aanzien daarvan is een borging door middel van normstelling, gebaseerd op de Wro, gewenst. Die uitspraken onderscheiden zich in die zin dat van de provincies en de gemeenten wordt gevraagd om de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect, dat wil zeggen door tussenkomst van de provincie, door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmingsplannen.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Middels het Barro worden voor een aantal specifieke onderwerpen, als aangegeven in de SVIR, algemene regels gesteld ten behoeve van de verwerking in bestemmingsplannen. De algemene regels in het Barro hebben vooral een conserverend/beschermend karakter waardoor geformuleerde nationale belangen niet belemmerd worden door ontwikkelingen die middels bestemmingsplannen mogelijk worden gemaakt. Voor een aantal onderwerpen geeft het Barro de opdracht dan wel de mogelijkheid aan provincies om bij provinciale verordening regels te stellen.

Het Barro voorziet niet in onderwerpen die op het plangebied van toepassing zijn. Dit houdt in dat voor het vaststellen van bestemmingsplan "Horst Centrum" geen beperkingen vanuit het Barro gelden.





3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg

Inhoud en status

Het POL2006 (actualisatie 2011) is een integraal plan. Het heeft wat weg van een streekplan, maar is tevens een provinciaal waterhuishoudingsplan, een provinciaal milieubeleidsplan en het bevat ook de hoofdlijnen van het provinciaal verkeers- en vervoersplan. Daarnaast komen er hoofdlijnen naar voren omtrent fysieke elementen van economisch beleid en fysieke elementen van beleid voor zorg, cultuur en sociale ontwikkeling.

Het POL2006, inclusief aanvullingen, heeft de status van een structuurvisie en is hierdoor niet direct bindend. Het is echter wel de bedoeling dat het POL2006 zijn doorwerking zal krijgen in beleidsnota's, programma's, verordeningen en bestemmingsplannen.

Perspectieven

Niet voor ieder gebied binnen de provincie Limburg gelden dezelfde beleidsbepalingen als het gaat om de kwaliteiten en ontwikkelingsmogelijkheden van het gebied. Om die reden worden in het POL2006 tien perspectieven onderscheiden, met ieder een eigen benadering met betrekking tot de meest doeltreffende beleidsdoelen voor dat gebied. Bij het opstellen van een bestemmingsplan dient goed bekeken te worden welk perspectief van toepassing is.

Het plangebied van bestemmingsplan "Horst Centrum" ligt geheel binnen het perspectief 'Plattelandscontour Noord- en Midden-Limburg' (P6a). Met perspectief P6a worden plattelandskernen aangegeven. Deze kernen hebben over het algemeen een kleinschalig ka-



rakter. Enkele grotere kenen, waaronder Horst, vervullen op het gebied van onder andere onderwijs, bedrijvigheid, zorg en/of cultuur) een bredere regionale verzorgende functie. Om de vitaliteit van deze kernen te behouden dient er ruimte te komen voor nieuwe ontwikkelingen en mogelijkheden. Zo moet er ruimte komen voor de opvang van de lokale woningbehoefte, dienen winkels en publieksvoorzieningen behouden te blijven, moet er ruimte komen voor lokaal en deels regionaal georiënteerde bedrijvigheid en dient de kern goed bereikbaar te zijn met het openbaar vervoer.

Het is belangrijk om bovenstaande punten op een dergelijke manier te benaderen dat de oplossingsrichting overeenkomt met de aard van de streek. Dat wil zeggen, er dient een terughoudend groeibeleid geformuleerd te worden, waarbij grootschalige economische activiteiten en voorzieningen met een stedelijk karakter in principe worden uitgesloten. Dit beleid komt voort uit het bundelingsbeleid voor wonen, werken en mobiliteit en de opgave vanwege de (verwachte) krimpende bevolkingsomvang.

Groene, blauwe en kristallen waarden

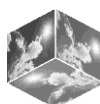
De kaarten 'Groene waarden' en 'Blauwe waarden', waarop te beschermen natuurlijke en waterhuishoudkundige waarden en kwaliteiten zijn aangegeven, laten voor het plangebied geen bijzonderheden zien. De kaart 'Kristallen waarden', waarop te beschermen kwaliteiten ten aanzien van lucht en bodem en water zijn aangegeven, laten zien dat het gehele plangebied is gelegen binnen de boringsvrije zone 'Venloschol'.

Op basis van de Omgevingsverordening van de provincie Limburg gelden binnen deze boringsvrije zone beperkingen voor boorputten, gesloten bodemenergiesystemen en voor het uitvoeren van werken op of in de bodem waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten beneden 5 meter boven NAP.

3.2.2 POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering

De POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering is in het leven geroepen om enkele belangrijke aanpassingen in het POL door te voeren met betrekking tot de verstedelijking in Limburg. Het belangrijkste speerpunt hierbij is de rol van de provincie en de mate waarin ze sturing kan geven bij ontwikkelingen in het kader van verstedelijking. Doordat de provincie met diverse maatschappelijke ontwikkelingen te maken krijgt, zoals bevolkingskrimp, wil de provincie Limburg meer regie hebben over met name plannen met betrekking tot woningvoorraadontwikkeling en ontwikkeling van werklocaties. Daarnaast wil ze een selectieve provinciale sturing op gebiedsontwikkelingen en verstedelijkingsprocessen, een samenhang tussen nieuwbouw en uitleglocaties met revitalisering/herstructurering en meer ruimte voor clusters van bebouwing in landelijk gebied, door middel van het 'nee, tenzij' principe.

Voor wat betreft de woningvoorraad zal op langere termijn rekening gehouden moeten worden met een verwachte bevolkingskrimp, die naar alle waarschijnlijkheid in Zuid-Limburg eerder zal inzetten dan in Noord- en Midden-Limburg. Derhalve wordt met name ingezet op de ontwikkeling en transformatie van de bestaande woningvoorraad, waarbij kwaliteit centraal staat. Transformatie of herstructurering in samenhang met vraaggestuurd bouwen kan zorgen voor een balans in de voorraad en de effecten van krimp. Met betrek-



king tot werklocaties wordt meer nadruk gelegd op herstructurering van bestaande gebieden. De provincie benadrukt dat het van provinciaal belang is te zorgen voor de tijdige ontwikkeling van voldoende werklocaties van de juiste kwaliteit.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Regionale woonvisie (2012)

De Regio Venray constateert dat de dynamiek binnen het beleidsveld wonen groot is en dat de woningmarkt aan verandering onderhevig is. De economische situatie en demografische veranderingen vragen om een helder beleid ten aanzien van de woningbehoefte. Het beleid is kortgezegd gericht op het zowel kwantitatief als kwalitatief te kunnen voorzien in de woningbehoefte van de juiste doelgroepen. Daarbij worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- voor de korte termijn een inhaalslag ten aanzien van woningbouw;
- streven naar een evenwichtige bevolkingsopbouw door het bieden van woonruimte aan de juiste doelgroepen;
- inspelen op de toegenomen diversiteit van kwalitatieve woningvraag woningzoekenden;
- verhoogde woningbouwproductie ten behoeve van evenwichtige bevolkingsaanstelling;
- realiseren van een kwalitatief hoogwaardig aanbod van woningen voor starters, doorstromers, senioren en ouderen;
- scheppen van goede voorwaarden voor afstemming van wonen, welzijn en zorg.

3.3.2 Waterbeheersplan 2010-2015

In het Waterbeheersplan 2010-2015 “Orde in water, Water in orde” heeft het Waterschap Peel en Maasvallei haar beleid vastgelegd ten aanzien van het op orde brengen op orde houden van waterkeringen en regionale watersystemen. Het Waterbeheersplan is gebaseerd op Europese, nationale en provinciale regelgeving, zoals de Kaderrichtlijn Water (KRW) en bouwt voort op de KRW-doelen die zijn opgenomen in het (ontwerp) Provinciaal Waterplan 2010-2015 van de provincie Limburg.

Voor sommige onderwerpen, zoals de riolering, staat beschreven welke inzet van andere partijen gevraagd wordt. Het waterschap beoogt samen met de betrokken partners via Nieuw Limburgs Peil balans te brengen in het vasthouden en afvoeren van water, beken te saneren en opnieuw in te richten, het Maashoogwater te keren en afvalwater te zuiveren. Bij het uitoefenen van deze taken richt het waterschap zich op economische dynamiek en een gezonde en veilige leefomgeving, waarbij de volgende leidende principes worden gehanteerd:

- veiligheid voorop;
- integraal waterbeheer;
- water als medeordenend principe;
- duurzaamheid;
- niet afwentelen;
- geen verslechtering;
- omgevingsgericht werken;
- doelmatig en effectief werken;



Voor het plangebied zijn geen specifieke maatregelen opgenomen in het Waterbeheersplan. Dit bestemmingsplan oefent geen invloed uit op de bij het waterschap in beheer zijnde regionale watersystemen en/of waterkeringen.

3.3.3 Regionale mobiliteitsvisie

De regionale mobiliteitsvisie van het Regionaal MobiliteitsOverleg Noord-Limburg (RMO) is een eerste grote stap om de gemeentelijke samenwerking op het gebied van verkeer en vervoer uit te bouwen. De visie bevat het beleid en programma voor de komende vijf à tien jaar.

De integrale beleidsvisie omvat de volgende thema's met opgaven:

- verkeer: mobiliteitsontwikkeling geleiden;
- ruimte: condities scheppen;
- economie: vitaliteit scheppen;
- milieu: leefbaarheid vergroten.

De regio kiest daarbij voor het versterken van een duurzame kwaliteit, waarin qua wonen, zorg, werkgelegenheid en recreatie voor een hoogwaardig niveau wordt gekozen. Voor de ruimtelijk economische positionering is de opgave om de bijzondere kwaliteiten van het gebied optimaal te benutten. De ambitie ligt in de afstemming tussen het economisch functioneren van het gebied en de kwaliteiten van de groene mal. De regio streeft daarvoor naar een hoofdwegennet waar de doorgaande (goederen) verplaatsingen over plaatsvinden en via welke alle economische centra in de regio bereikbaar zijn.

Voor de regio betekent dit dat op strategisch en regionaal een zestigtal projecten geformuleerd zijn. Geen van die projecten heeft concreet betrekking op onderhavig plangebied.

3.4 Gemeentelijk beleid

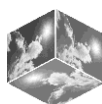
3.4.1 Integrale structuurvisie Horst aan de Maas

Het betreft een integrale structuurvisie voor het gehele grondgebied van de gemeente Horst aan de Maas. De structuurvisie geeft een integraal beeld van de ruimtelijke en sociaal-maatschappelijke ontwikkelingen die de gemeente op haar grondgebied voor ogen staat voor de langere termijn. Verder is de integrale structuurvisie opgesteld om maximaal gebruik te maken van de mogelijkheid tot het plegen van kostenverhaal dat de nieuwe Wro biedt. De structuurvisie bestaat uit een beleidskader en een uitvoeringsparagraaf waarin het Limburgs KwaliteitsMenu (LKM) wordt geïmplementeerd en wordt naar verwachting in april 2013 vastgesteld door de Raad.

3.4.2 Strategische visie centrum Horst (concept)

Aanleiding en doel

De vraag die centraal staat in de Strategische visie is op welke wijze en in welke richting het centrum van Horst een verder kwaliteitsversterking kan ondergaan. Daarbij gaat het om de ruimtelijke inrichting en belevingswaarde van het centrum, maar er is ook behoefte



aan een toetsingskader voor nieuwe ontwikkelingen. Daarbij is er speciale aandacht nodig voor het centrale en het zuidelijke deel.

Het centrum van Horst maakt een positieve ontwikkeling door. Onder andere door de herinrichting van het Wilhelminaplein, de realisatie van het plan 'De Smidse' aan de Vee-markt, de uitbreiding van het gemeentehuis en het plan Librije hebben bijgedragen aan een verhoging van de belevingswaarde van het noordelijk deel van het centrum. Een andere positieve ontwikkeling is de trekkracht die uitgaat van de supermarkt aan de Steenstraat. Samen met de herinrichting van de openbare ruimte heeft dat tot een versterking van de functie en de belevingswaarde van de Steenstraat geleid.

Er is echter nog dringend behoefte aan een afronding van het gebied tegenover de Librije (incl de zogenaamde Rode Kruislocatie) en aan het concretiseren van nieuwe ontwikkelingen in het centrale en zuidelijke deel van het centrum. Dit betreft zowel investeringen in vastgoed als in de kwaliteit en de belevingswaarde van de openbare ruimte.

Aandachtspunt is voorts versterking van assortiment en branchestructuur in het aanbod van detailhandel en horeca. Uitgangspunt is bestaande gaten in de structuur invullen en voorkomen dat er nieuwe gaten ontstaan. Kwaliteit gaat daarbij voor kwantiteit.

Uitgangspunten

Op basis van een vooraf uitgevoerde analyse van de sterke punten, zwakke punten, kansen en bedreigingen voor het centrum zijn uitgangspunten geformuleerd op het gebied van bereikbaarheid en parkeren, versterking van de branchestructuur en de ruimtelijke, stedenbouwkundige kwaliteit (belevingswaarde) geformuleerd. Voor onderhavig bestemmingsplan belangrijke uitgangspunten zijn:

Bereikbaarheid en parkeren

- Parkeergarages zijn niet gewenst, parkeren op een parkeerdek eventueel wel, mits stedenbouwkundig goed ingepast;
- Het uitbreiden van het aantal parkeerplaatsen is noodzakelijk, met name op de parkeerplaatsen P2 en P3;

Branchestructuur

- Nieuwe ontwikkelingen in detailhandel en horeca dienen zoveel mogelijk plaats te vinden in het Horster Erf of direct aanpalend daaraan. Concurrerende ontwikkelingen buiten het centrum worden niet toegestaan.
- Zolang de supermarkten de belangrijkste trekkers zijn voor het centrum, horen zij ook in het centrum te liggen en niet aan de rand of erbuiten.
- Er dient zoveel mogelijk rekening te worden gehouden met de wensen van de supermarkten ten aanzien van uitbreiding, vernieuwing en/of verplaatsing.
- Nieuwe supermarkten aan P2 en/of P3 zijn niet realistisch en niet gewenst. Bij verplaatsing is herinvulling van de vrijkomende locatie met een nieuwe supermarkt niet gewenst.
- Verdere concentratie van culturele en maatschappelijke functies rondom de zuidelijke entree nabij (of in) het Gasthoës is gewenst.



Ruimtelijke, stedenbouwkundige kwaliteit, belevingswaarde

- Hoge prioriteit voor herontwikkeling Kloosterhof.
- Herontwikkelingen van de locatie tegenover De Librije (incl. Rode Kruislocatie) is gewenst. De vestiging van een 'trekker' op deze locatie is noodzakelijk, evenals een adequate parkeeroplossing, een logische aanhaking op het Wilhelminaplein en een goede ontsluiting vanaf de Loevestraat.
- Verdere verbetering van de belevingswaarde van het centrum door herinrichting van het Lambertusplein, omgeving van de kerk en de Kerkstraat heeft hoge prioriteit.
- Door het verleggen van de centrumring ter hoogte van de entree van de Kerkstraat en het Gasthoës ontstaat de mogelijkheid tot het creëren van een rustpunt op deze plek via een pleinvormige structuur. Dat schept meer evenwicht tussen het noordelijke en zuidelijke deel van het centrum: het Wilhelminaplein (horeca en terrassen), het Lambertusplein (evenementen en handel) en het Gasthoësplein (cultuur, manifestaties).

Ontwikkellocaties

Op basis van het voorgaande zijn een aantal ontwikkellocaties aangewezen die nader zijn beschouwd en waarvoor stedenbouwkundige en functionele randvoorwaarden zijn geformuleerd:

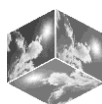
- Rode Kruislocatie;
- De Librije;
- Kloosterhof;
- Zuidelijke entree (omgeving Gasthoës, zwembad, sporthal)
- 't Gasthoës;
- Lambertusplein en omgeving kerk ammx Kloosterhof;
- west- en zuidzijde van P2 (locatie Weijers);

Uitwerking

Tot slot worden voor een aantal onderwerpen voorzien in een concrete uitwerking. Zo bevat de visie een eerste aanzet voor een gericht acquisitieplan tot versterking van de branching. Ook wordt concreet ingegaan op het aspect parkeren door het noemen van mogelijkheden voor het oplossen van zwakke parkeerpunten en door het formuleren van randvoorwaarden voor de nieuwe ontwikkelinglocaties. Verder wordt ingegaan op de hiervoor reeds aangehaalde verlegging van de centrumring nabij de zuidelijke entree van het centrum en op het al dan niet toestaan van fietsverkeer in het centrum.

Onderhavig bestemmingsplan is overwegend beheersmatig van aard en voorziet in een passend juridisch-planologisch kader voor het bestaand gebruik, met passende bouwmogelijkheden, waarbij rekening wordt gehouden met bestaande rechten op basis van het geldende bestemmingsplan. Aangezien de Strategische visie nog concrete uitwerking behoeft, is de visie niet rechtstreeks vertaald in onderhavig bestemmingsplan. Een aantal zaken kan echter wel worden gefaciliteerd:

- parkeergarages zijn gezien het voorgaande niet gewenst en zijn, behoudens bestaande parkeergarages, dan ook niet toegestaan;
- parkeerterreinen zijn toegestaan binnen de bestemming 'Centrum' en 'Verkeer' Uitbreiding van parkeerplaatsen P2 en P3 is dus mogelijk;
- De systematiek, waarover meer in 5.1.3, faciliteert de gewenste concentratie van voorzieningen in het centrum;



- Door bestaande supermarkten aan te duiden op de verbeelding en elders slechts toe te staan met toepassing van een wijzigingsbevoegdheid is sturing op de situering van supermarkten op basis van een ruimtelijke afweging mogelijk.

3.4.3 Detailhandelsstructuurvisie

In de gemeentelijke detailhandelsstructuurvisie (2008) is de functie en positionering van de diverse winkelgebieden binnen de gemeente Horst aan de Maas aangegeven en dient als beleidskader voor de beoordeling voor initiatieven voor de vestiging of uitbreiding van detailhandelsvestigingen. Verder wordt bijzondere aandacht geschonken aan de positie, functie en mogelijkheden voor een sterkere profilering van bouw- en wooncentrum InterChalet als thematisch winkelgebied.

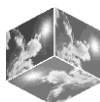
Schets detailhandelsstructuur

In de detailhandelsstructuurvisie wordt allereerst voorzien in een schets van de huidige detailhandelsstructuur en de functie van de diverse winkelgebieden. Ten aanzien van het centrum van Horst wordt geconstateerd dat de kwaliteit van de detailhandel in Horst divers is en dat de beeldkwaliteit per pand sterk verschilt. Er zijn een aantal historische panden aanwezig waarin de (detailhandels)functie goed is ingepast en die een verzorgde uitstraling hebben. Daarnaast zijn er echter ook panden gebouwd zonder referentie aan het dorpskarakter van Horst en die als 'blokkendozen' in het centrum detoneren. Aan het Horster Erf is op enkele plekken sprake van luifels die voor een verouderd beeld zorgen. Ook winkelcentrum Kloosterhof valt – gekeken naar de beeldkwaliteit – in negatieve zin op en wordt als gedateerd bestempeld. Al met al is er – anno 2008 – sprake van een rommelig totaalbeeld door de grote verschillen in uitstraling tussen de panden. Dit rommelige beeld wordt versterkt door de inrichting van de openbare ruimte. Dit rommelige beeld kan de herkenbaarheid en kwaliteit van de individuele winkels verbergen.

Buiten het centrum kent Horst geen andere detailhandelsconcentraties, maar wel diverse verspreide bewinkeling. Deze verspreide bewinkeling zijn vooral winkels voor gerichte aankopen, zoals doe-het-zelf, woninginrichting en fietsen. Een deel hiervan is gelegen op het bedrijventerrein aan de zuidkant van het dorp en een deel aan de uitvalswegen vanuit het centrum. In het bijzonder moet het bedrijf InterChalet genoemd worden, een bouw-/wooncentrum op het bedrijventerrein aan de oostzijde van de A73. Dit bedrijf telt ongeveer 23.500 m² vvo en maakt hiermee ongeveer de helft van het totale detailhandelsaanbod in Horst uit. Het assortiment is divers: doe-het-zelfartikelen, woninginrichting, maar ook nevenassortimenten met kleding, speelgoed en huishoudelijke artikelen.

SWOT-analyse

Op basis van eerder uitgevoerde onderzoeken en inventarisaties en interviews zijn per winkelgebied sterke en zwakke punten, kansen en bedreigingen benoemd. In algemene zin wordt over Horst aan de Maas allereerst opgemerkt dat de gemeente is gelegen in een zeer competitieve regio. Enkele grotere plaatsen (met grotere winkelgebieden) liggen op korte afstand en zijn goed bereikbaar. Het winkelgebied Horst-centrum heeft een boodschappen-plus functie. Daarmee wordt bedoeld dat boodschappen doen/ dagelijkse aankopen de dragende functie vormen en zorgen voor de klanten. Daarnaast is sprake van aanzetten tot recreatief winkelen, maar deze recreatieve functie heeft op zichzelf te weinig trekkracht en moet profiteren van de trekkracht van de boodschappenfunctie. Deze laatste



functie moet dan ook zo goed mogelijk worden benut. Factoren als gemak en efficiency zijn hierbij van belang. Dit kan bereikt worden door bijvoorbeeld een goede bereikbaarheid (incl. p-routing) en ruime parkeergelegenheid op korte afstand van de winkels, maar ook een zo compleet mogelijk aanbod op het gebied van dagelijkse boodschappen.

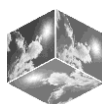
Voor het 'recreatief winkelen' is qua breedte van het aanbod moeilijk te winnen van omliggende grotere plaatsen. Wel kan het centrum van Horst – waar recreatief winkelen in beperktere mate plaatsvindt – op het gebied van beleving en attractiviteit een eigen positie in de regio verwerven. Waar vroeger de concurrentie plaatsvond tussen individuele winkels in een winkelgebied, gaat het tegenwoordig steeds meer om concurrentie tussen winkelgebieden. Een winkelgebied moet dus intern de zaak op orde hebben en heeft een onderscheidend kenmerk en/of een eigen profiel nodig. Ten opzichte van de grotere omliggende plaatsen liggen voor Horst hierbij aanknopingspunten in het dorpse karakter met een sfeervolle, herkenbare en authentieke uitstraling en het hoge aandeel zelfstandige ondernemers. Ten aanzien van aanloopstraten kan voor Horst worden gesteld dat de concentratietendens voorop staat. Horst kent weinig bewinkeling buiten het centrum, of het zijn winkels die doelgericht worden bezocht en afhankelijk zijn van een goede bereikbaarheid per auto. Het ingezette beleid onderstreept de concentratietendens.

Visie op detailhandelsstructuur

Om zich duidelijk te profileren ten opzichte van omliggende grotere winkelgebieden dient het centrum van Horst in te spelen op het dorpse karakter, kleinschaligheid en kwaliteit. Het Horster Erf moet een winkelgebied zijn dat kwaliteit uitstraalt (zowel de horizontale als de verticale inrichting) en waar het prettig verblijven is. Een branchemix van winkels voor dagelijkse boodschappen, recreatief winkelen en deels gerichte aankopen is hierbij passend. De supermarkten aan de buitenkanten zorgen voor een voldoende toestroom van passanten, waar ook de overige winkels van profiteren.

Voornoemde aanbevelingen kunnen slechts beperkt worden betrokken in dit nieuwe bestemmingsplan. Slechts wanneer sprake is van ruimtelijke relevantie bestaat de mogelijkheid een en ander te borgen in het bestemmingsplan. De Europese Dienstenrichtlijn verbiedt lidstaten om in hun wet- en regelgeving ongerechtvaardigde, het vrije verkeer belemmerende, eisen te stellen aan diensten en dienstverrichters. Uit jurisprudentie blijkt echter dat – kortgezegd – de Dienstenrichtlijn niet van toepassing is op ruimtelijke ordeningsbesluitvorming, mits het bestemmingsplan enkel en alleen het belang van een goede ruimtelijke ordening dient en niet tevens andere belangen beoogt te beschermen, zoals de belangen van gevestigde ondernemers in een bepaald gebied.

In onderhavig bestemmingsplan wordt in elk geval invulling gegeven aan de concentratietendens om leegstand te voorkomen. Zo is detailhandel binnen de bestemming 'Centrum' zonder meer toegestaan en is detailhandel daarbuiten slechts toegestaan voor zover het bestaande detailhandel betreft. Dat is geborgd door middel van een aanduiding binnen de bestemming 'Gemengd', dan wel een toegesneden bestemming 'Detailhandel'. Supermarkten zijn onder meer vanwege hun grote parkeerbehoefte en intensieve beleving slechts toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'supermarkt'. Deze aanduiding kan door middel van wijzigingsbevoegdheid worden 'verplaatst', waardoor een afweging mogelijk is



ten aanzien van de geschiktheid van de beoogde nieuwe locatie vanuit een oogpunt van goede ruimtelijke ordening.

3.4.4 Welstandsnota

De gemeente Horst aan de Maas heeft op 20 november 2012 een nieuwe welstandsnota opgesteld om een welstandstoets te kunnen uitvoeren bij aanvragen om omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen. De vereenvoudigde welstandsnota bevat de basisvoorwaarden waaraan bouwaanvragen op welstandsaspecten getoetst zullen worden. De gemeente onderscheidt twee niveaus van welstand: 'normaal' en 'streng'

Het plangebied is aangeduid als historische dorpskern, waarvoor een streng niveau van welstand geldt. In een gebied waarvoor het streng niveau van toepassing is, wordt behalve op de aspecten die te maken hebben met de situering en afmetingen van bouwwerken en het materiaal en kleurgebruik ook getoetst op detailaspecten als materiaalverwerking, specifieke materiaalkleuren, en detaillering van de architectuur in de vorm van gevelafwerking, ornamenten, voegvorm en –kleur, muurankers, etc. Voor deze gebieden zullen naast het welstandbeleid aanvullende ruimtelijke beleidsinstrumenten moeten bijdragen aan de bereiken ruimtelijke kwaliteiten. Het bestemmingsplan is er daar één van. Onderhavig bestemmingsplan voorziet in de kaders voor het bouwen van bouwwerken ten aanzien van situering en afmetingen. Voor het overige zullen vergunningaanvragen op basis van dit plan zullen moeten voldoen aan de welstandsnota.

3.4.5 Overzicht woningbouwlocaties 2010 – 2020

Naar aanleiding van de herindeling per 1 januari 2010, het collegeprogramma dat uitgaat van bouwen naar behoefte in alle kernen, het integreren van de 3 bestaande woonvisies tot één woningbouwkader en de verwachte demografische ontwikkeling, is per kern de woningbouwopgave voor de periode 2010 – 2020 in beeld gebracht.

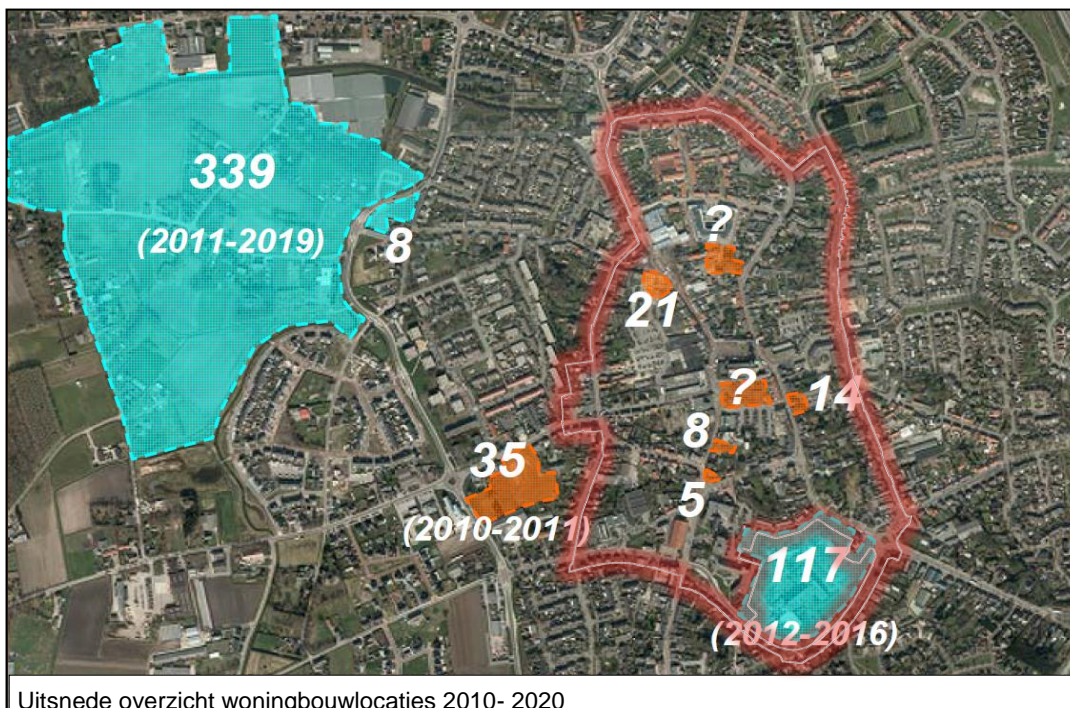
Kwantitatief

Uit cijfers van Etil blijkt dat het aantal inwoners – exclusief arbeidsmigranten en ambitie Greenport Venlo – 2025 nog met circa 1,2% zal groeien ten opzichte van de situatie in 2010. Het aantal huishoudens zal tot 2030 nog groeien tot 2030 (t.o.v. 2010). Daaruit volgt een toename van de woningvoorraadbehoefte voor de periode 2010 – 2010 van 1.173 woningen.

De opgave voor de kern Horst voor de periode 2010 – 2020 bedraagt 320 woningen. Gezien de 'harde' planvoorraad van 567 woningen, is sprake van een overcapaciteit. Ook in een aantal andere kernen is sprake van overcapaciteit. Conclusie is dat er binnen de gemeente geen nieuwe locaties meer worden ontwikkeld en dat prioritering van bestaande locaties nodig is. Bij het toekennen van de prioriteit worden de volgende algemene uitgangspunten gehanteerd:

1. gemeentelijke exploitaties en particuliere locaties waaraan reeds medewerking aan toegezegd;
2. indien 1. toereikend is voor de opgave in de betreffende kern: geen nieuwe plannen meer ontwikkelen;
3. indien 1. niet toereikend voor opgave in de kern: locaties waarop een voorkeursrecht is gevestigd of particuliere locaties ontwikkelen;





4. bij aanvragen voor individuele woningen binnen en buiten de kom alleen medewerking bij het oplossen van een ruimtelijk of milieuknelpunt waarbij sprake is van:
- kwalitatief goed ingepast in omgeving EN
 - financiële bijdrage door initiatiefnemer.

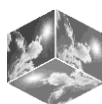
De gemeente Horst aan de Maas ziet de kwantitatieve opgave een lokale aangelegenheid. Ze wenst in regionaal verband dus geen bindende afspraken te maken over aantallen. Wel wordt op kwalitatieve aspecten afstemming gezocht met de regio.

Kwalitatief

Het gemeentelijk beleid is voorts gericht op het behouden en versterken van de vitaliteit van de kernen. Dat betekent inspelen op de behoefte en wensen van de verschillende doelgroepen (starters, doorstromers, senioren, etc). Daarvoor wordt onder meer gedacht aan moderne woonconcepten. Door levensloopbestendige woningen moet een toekomstbestendige woningvoorraad worden gerealiseerd. Dat vraagt om transformatie van de bestaande voorraad door sloop en aanpassing van bestaande woningen. De primaire verantwoordelijkheid daarvoor ligt bij de woningcorporaties en woningeigenaren.

Onderhavig bestemmingsplan is ten aanzien van woningbouw overwegend conserverend van aard. Bestaande legale woningen zijn positief bestemd, maar er is niet voorzien in directe bouw mogelijkheden voor nieuwe woningen. Toevoegen van woningen is wel mogelijk door middel van flexibiliteitsbepalingen (afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden), mits het voornemen past binnen de gemeentelijke woningbouwprogrammering.

Enkele van de hiervoor genoemde projecten zijn gelegen binnen het plangebied van onderhavig bestemmingsplan, maar deze projecten zijn niet meegenomen in onderhavig bestemmingsplan. Op het moment dat men daadwerkelijk uitvoering wenst te geven aan de-

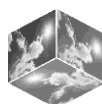


ze projecten, dan zal daarvoor worden voorzien in een afzonderlijk bestemmingsplan, waarmee kan worden voorzien in maatwerk.

3.4.6 Visie (verblijfs)recreatie en horeca Horst aan de Maas (concept)

Met ingang van 1 januari 2010 is de nota 'Integraal Horecabeleid' vervallen, zonder dat daarvoor een nieuw horecabeleid voor in de plaats is gekomen. De Visie (verblijfs)recreatie en horeca Horst aan de Maas zal onderdeel gaan uitmaken van de integrale structuurvisie en dienen als toetsingskader voor nieuwe initiatieven op het gebied van horeca. Uit de visie volgt dat met name behoefte is aan kwaliteit. Ten aanzien van de situatie geldt voor centrumdorpen dat wordt uitgegaan van een positieve grondhouding ten aanzien van initiatieven op het gebied van horeca. Er zijn echter geen concrete gebieden aangewezen.

Horeca is in het geldende bestemmingsplan op de begane grond toegestaan binnen de bestemmingen "Centrumgebied" en "Centrumrandgebied". Deze mogelijkheden blijven in onderhavig bestemmingsplan behouden binnen de bestemming 'Centrum', met dien verstande dat een categorie-indeling wordt gehanteerd, afgestemd op de uitstraling van de verschillende te onderscheiden horecafuncties. Binnen de bestemming 'Centrum' is horeca van categorie 1 en 2 rechtstreeks toegestaan. Bestaande horeca van een hogere categorie is aangeduid op de verbeelding en slechts op die locatie toegestaan. Binnen 'Gemengd' is bestaande horeca toegestaan, waarvoor eveneens een aanduiding op de verbeelding wordt opgenomen.



4 SECTORALE ASPECTEN

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk komen de diverse sectorale aspecten aan bod die van invloed zijn op het bestemmingsplan. Het betreft hier veelal zones die van toepassing zijn of milieuvorwaarden waaraan voldaan dient te worden. De ruimtelijk relevante regelingen dienen doorvertaald te worden naar de verbeelding en de regels.

4.2 Milieu

4.2.1 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor vrijwel alle nieuwe ontwikkelingen, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, onderzocht moet worden. Het plan voorziet echter niet in de realisering van nieuwe milieuhygiënisch gevoelige functies. Bodemonderzoek ingevolge de Wet bodembescherming hoeft dan ook niet plaats te vinden. Bij wijziging van een bestemming dan wel het afwijken van bouw- en/of gebruiksregels op basis van een in het plan opgenomen wijzigings- c.q. afwijkingsbevoegdheid wordt voor zover van belang de voorwaarde toegevoegd, dat wijziging c.q. afwijking alleen is toegestaan, indien is aangetoond dat de bodem geschikt is voor de nieuwe functies.

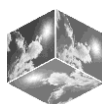
4.2.2 Geluid

Indien een bestemmingsplan voorziet in nieuwe dan wel onbenutte mogelijkheden voor het oprichten van een woning of ander geluidgevoelig gebouw binnen de zone van een weg, spoorweg of industrieterrein in de zin van de Wet geluidhinder, is een akoestisch onderzoek vereist, waaruit blijkt dat wordt voldaan aan geldende voorkeursgrenswaarden uit die wet. Bij de aanleg of reconstructie van een weg dient eveneens onderzoek te worden gedaan naar de belasting op de woningen en geluidgevoelige gebouwen binnen de zone.

Het onderhavige bestemmingsplan voorziet niet in de realisering van nieuwe dan wel nog niet gerealiseerde woningen of andere geluidgevoelige gebouwen en/of de aanleg of reconstructie van een weg, waardoor akoestisch onderzoek in het kader van de Wgh niet noodzakelijk is. Bij wijziging van een bestemming dan wel het afwijken van bouw- en/of gebruiksregels op basis van een in het plan opgenomen wijzigings- c.q. afwijkingsbevoegdheid wordt voor zover van belang de voorwaarde toegevoegd, dat wijziging c.q. afwijking alleen is toegestaan indien is aangetoond dat aan de bepalingen van de Wet geluidhinder wordt voldaan.

4.2.3 Luchtkwaliteit

Indien een nieuwe ontwikkeling ervoor zorgt dat de concentratie fijn stof of CO₂ met meer dan 3% van de grenswaarde verhoogd, draagt het project in betekenende mate bij aan luchtvervuiling en dient er een luchtkwaliteitonderzoek uitgevoerd te worden. Deze regel komt voort uit het zogenaamde Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).



Door het ontbreken van nieuwe ontwikkelingen binnen het plangebied kan onderzoek naar de luchtkwaliteit, indachtig de Wet luchtkwaliteit, achterwege blijven. Bij wijziging van een bestemming dan wel het afwijken van bouw- en/of gebruiksregels op basis van een in het plan opgenomen wijzigings- c.q. afwijkingsbevoegdheid wordt voor zover van belang de voorwaarde toegevoegd, dat wijziging c.q. afwijking alleen is toegestaan indien is aangetoond dat het project niet in betekenende mate bijdraagt aan verslechtering van de luchtkwaliteit.

Daarnaast is op 16 januari 2009 het Besluit gevoelige bestemmingen in werking getreden, dat voor bepaalde extra gevoelige functies zoals scholen aanvullende bescherming biedt tegen luchtverontreiniging. Bij nieuwe ontwikkelingen die binnen de in het Besluit genoemde zones zijn gelegen, dient bekeken te worden of sprake is van een daadwerkelijke of dreigende overschrijding van de grenswaarden. Het plangebied van onderhavig bestemmingsplan ligt niet binnen 300 meter van de A73 en niet binnen 50 meter van een provinciale weg. Bovendien worden geen nieuwe gevoelige bestemmingen mogen gemaakt in onderhavig bestemmingsplan.

4.2.4 Milieueffecten algemeen

Een milieueffectrapportage (m.e.r.) is verplicht voor besluiten van de overheid over initiatieven van particulieren of marktpartijen, zoals bij de bouw van woonwijken de aanleg van auto(snel)wegen, spoorwegen, vliegvelden, pijpleidingen voor gas of olie en (stuw)dammen. Een m.e.r. kan voorts ook verplicht zijn voor plannen van de overheid, zoals een bestemmingsplan.

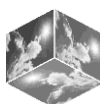
Onderhavig bestemmingsplan voorziet niet in nieuwe ontwikkelingen die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu, aangezien het bestemmingsplan een overwegend beheersmatig karakter heeft. Voor onderhavig bestemmingsplan is een mer-(beoordelings)plicht dan ook niet aan de orde.

4.3 Externe veiligheid

4.3.1 Inleiding

Bij de ruimtelijke planvorming moet rekening gehouden worden met het aspect externe veiligheid. De risico's voor de bevolking, die verbonden zijn aan gevaar veroorzakende activiteiten moeten in beeld worden gebracht. De volgende bronnen kunnen aan de orde zijn:

- inrichtingen (Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi)).
- transportactiviteiten met gevaarlijke stoffen (Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (CRVGS) en (Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb));
- vuurwerkopslagplaatsen;
- opslagplaatsen ontplofbare stoffen voor civiel gebruik (Circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik).



4.3.2 Risicovolle inrichtingen

Blijkens de Risicokaart van het IPO zijn binnen, dan wel in de nabijheid van het plangebied geen risicovolle bedrijven gelegen. De dichtstbijzijnde risicovolle inrichtingen betreffen LPG-tankstations aan de Stationsstraat 90 (afstand ca 875 meter en Venrayseweg 95 (afstand ca 1 km) en een bedrijf aan de Handelstraat 6 (afstand ca 875 meter) waar opslag van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Het plangebied ligt ruim buiten de PR-contouren van 10^{-6} die voor deze inrichtingen gelden. Hetzelfde geldt voor de bij deze inrichtingen behorende invloedsgebieden. Voorts kan worden opgemerkt dat het plan geen nieuwe risicovolle inrichtingen mogelijk maakt.

4.3.3 Transport gevaarlijke stoffen over de weg

Op circa 500 meter afstand van het plangebied ligt de Rijksweg A73. Over deze Rijksweg vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats. Ten behoeve van het bestemmingsplan "Hof te Berkel", waarvan het plangebied onderdeel uitmaakt van onderhavig bestemmingsplan, zijn door Windmill de PR-contour en het invloedsgebied in beeld gebracht (d.d. 15 september 2009, nr 2009.053.01-2). Uit het rapport kan worden opgemaakt dat de A73 ter hoogte van het plangebied geen PR-contour 10^{-6} kent.

Ten aanzien van het groepsrisico kan worden opgemerkt dat het plangebied op circa 500 meter van de A73 ligt, deze afstand daarmee aanzienlijk groter is dan 200 meter en onderhavig bestemmingsplan overwegend beheersmatig van aard is en derhalve niet zal leiden tot een toename van de personendichtheid, althans geen dusdanige toename dat sprake zal zijn van een toename van het groepsrisico.

4.3.4 Transport gevaarlijke stoffen over het spoor

In het hiervoor bedoelde rapport van Windmill is eveneens ingegaan op de spoorlijn Venlo-Eindhoven. De spoorlijn blijkt geen PR-contour 10^{-6} te kennen en het invloedsgebied blijkt 2.600 meter te bedragen. Een deel van de afstand tot het plangebied, dat op een afstand van circa 2.400 meter van de spoorlijn is gelegen, ligt daarmee binnen het invloedsgebied. Echter, gezien het feit dat onderhavig bestemmingsplan overwegend beheersmatig van aard is, kan worden geconcludeerd dat ten aanzien van het aspect transport van gevaarlijke stoffen over het spoor geen belemmeringen bestaan voor onderhavig planvoornemen.

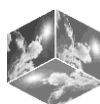
4.3.5 Buisleidingen

Blijkens de risicokaart liggen er in binnen, dan wel in de nabijheid van het plangebied geen buisleidingen ten behoeve van het vervoer van gevaarlijke stoffen.

4.4 Waterparagraaf

4.4.1 Ligging plangebied in relatie tot waterbelangen

Het plangebied is gelegen binnen de boringsvrije zone 'Venloschol'. In dit gebied komt een kleilaag (Kiezeloöliet Klei) voor die niet doorboort mag worden in verband met de bescherming van de grondwatervoorraden. Het plangebied is niet gelegen binnen een grondwaterbeschermingsgebied of waterwingebied.



4.4.2 Relevant waterbeleid

Waterwet

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. Een achttal wetten is samengevoegd tot één wet, de Waterwet. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een flinke bijdrage aan kabinetsdoelstellingen zoals vermindering van regels, vergunningstelsels en administratieve lasten. Een belangrijk gevolg van de Waterwet is dat de huidige vergunningstelsels uit de afzonderlijke waterbeheerwetten worden gebundeld. Dit resulteert in één vergunning, de Watervergunning.

Nationaal waterplan

Het doel van dit als structuurvisie te beschouwen plan is het zodanig omgaan met de waterhuishouding dat ook latere generaties veilig en welvarend van de ruimte gebruik kunnen maken. Bescherming tegen droogte en wateroverlast, maar ook het zorgen voor een goede waterkwaliteit zijn hierbij van groot belang. Door bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op korte en lange termijn kan een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem bereikt worden.

Provinciaal waterplan 2010-2015

Het provinciaal waterplan 2010-2015 is een structuurvisie van de provincie Limburg waarin het nationale waterbeleid verder doorvertaald wordt. Het plan bevat enkele specifieke doelen om het watersysteem met het oog op de toekomst te verbeteren, te weten het herstel van de sponswerking, het herstel van natte natuur, schoon water, duurzame watervoorziening en een veilige Maas.

Met deze doelen wordt ingezet op nieuw waterbeheer waarbij functies gebonden aan waterkwaliteit in balans moeten zijn met variaties in de beschikbaarheid en kwaliteit van water. Hierbij wordt ingezet op een grensoverschrijdende stroomgebiedbenadering middels een integrale brongerichte aanpak. Daarnaast moet er meer ruimte gecreëerd worden voor natuurlijke processen in het watersysteem, moet het solidariteitsprincipe in acht genomen worden en dient water vooraf betrokken te worden bij ruimtelijke ontwikkelingen en afwegingen.

Omgevingsverordening Limburg

Het plangebied is gelegen binnen de boringsvrije zone Venloschol. In deze zone zijn de regels van artikel 2.15 van deze verordening van toepassing. In de Venloschol zijn de regels van toepassing voor boringen die tot in de kleilaag (Kiezeloöliet Klei) of dieper gaan. Dit betekent in de praktijk dat voor boringen dieper dan 5 meter + NAP de regelgeving van toepassing is.

Waterbeheersplan 2010-2015 Waterschap Peel en Maasvallei

De plangebieden vallen onder het beheer van Waterschap Peel en Maasvallei. Het beleid van het waterschap is vastgelegd in het Waterbeheerplan 2010-2015 'Orde in water, Water in orde'. Het Waterbeheersplan is gebaseerd op Europese, nationale en provinciale regelgeving, zoals de Kaderrichtlijn Water (KRW) en bouwt voort op de KRW-doelen die zijn opgenomen in het Provinciaal Waterplan 2010-2015 van de provincie Limburg.



Voor sommige onderwerpen, zoals de riolering, staat beschreven welke inzet van andere partijen gevraagd wordt. Het waterschap beoogt samen met de betrokken partners via Nieuw Limburgs Peil balans te brengen in het vasthouden en afvoeren van water, beken te saneren en opnieuw in te richten, het Maashoogwater te keren en afvalwater te zuiveren.

Bij het uitvoeren van deze taken richt het waterschap zich op economische dynamiek en een gezonde en veilige leefomgeving, waarbij de volgende leidende principes worden gehanteerd:

- veiligheid voorop;
- integraal waterbeheer;
- water als medeordenend principe;
- duurzaamheid;
- niet afwentelen;
- geen verslechtering;
- omgevingsgericht werken;
- doelmatig en effectief werken.

Voor het plangebied zijn geen specifieke maatregelen opgenomen in het Waterbeheersplan. Dit bestemmingsplan oefent geen invloed uit op de bij het waterschap in beheer zijnde regionale watersystemen en/of waterkeringen.

Stedelijke ontwikkelingen dienen 'waterneutraal' plaats te vinden. Ingrepen mogen in principe geen veranderingen aan het watersysteem teweeg brengen. Het gemeentelijke waterbeleid van Horst aan de Maas sluit hier bij aan.

4.4.3 Planvoornemen in relatie tot waterhuishoudkundige aspecten

Binnen het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig en het plangebied is niet gelegen in een aandachtsgebied van het Waterschap Peel en Maasvallei. De bestemmingsplanherziening betreft een actualisering, waarbij het bestaand centrum van een nieuw actueel juridisch-planologisch kader wordt voorzien. Uitgangspunt voor de nieuwe bestemmingsregeling is de bestaande situatie, waarbij wel de reeds op basis van het geldende bestemmingsplan aanwezige uitbreidingsmogelijkheden zoveel mogelijk intact blijven. Waterhuishoudkundige voorzieningen worden expliciet toegestaan binnen alle bestemmingen.

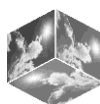
4.4.4 Watertoets

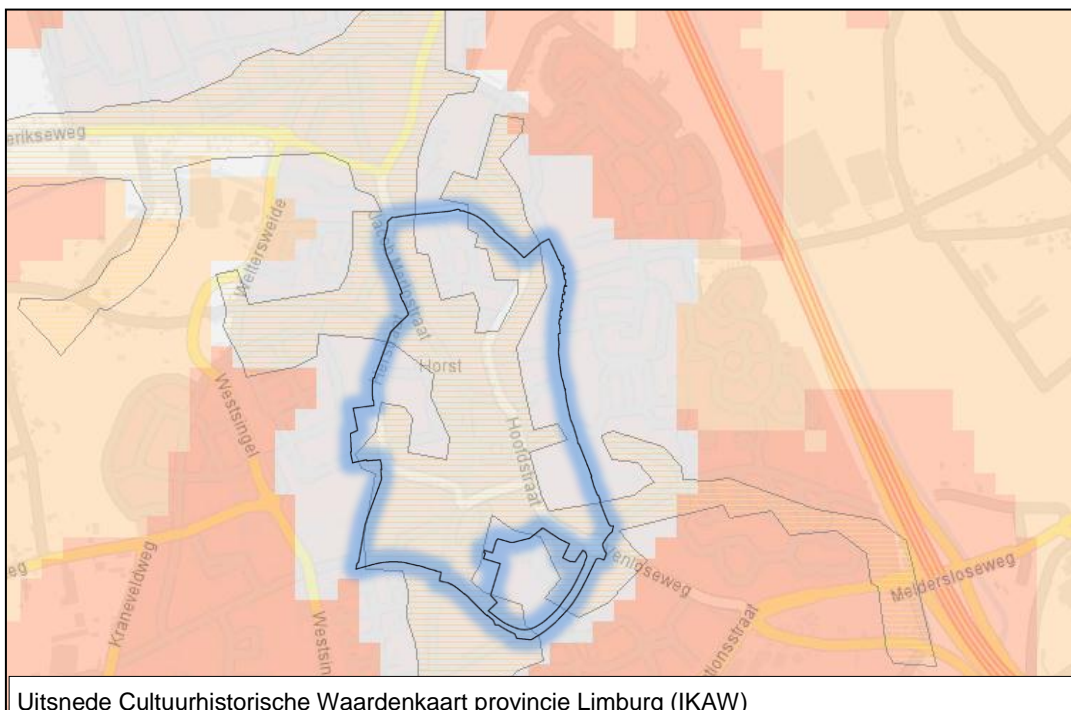
In het kader van de watertoets wordt het bestemmingsplan Horst Centrum voorgelegd aan het watertoetsloket van het Waterschap Peel en Maasvallei. Het daaruit voortvloeiende wateradvies wordt in het plan verwerkt.

4.5 Archeologie en cultuurhistorie

4.5.1 Archeologische waarden

Bij de opstelling en de uitvoering van ruimtelijke plannen moet rekening gehouden worden met bekende archeologische waarden. Volgens de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Limburg is het plangebied gelegen in het niet gekarteerde deel van de bebouwde kom van Horst. Een verwachtingswaarde is derhalve niet bekend. Uitgaande van





de verwachtingswaarden van de omliggende gebieden is het aannemelijk dat voor het plangebied een hoge, dan wel middelhoge kans op de aanwezigheid van archeologische waarden geldt. Bovendien is een deel van het plangebied aangeduid als 'Terrein van hoge archeologische waarde', namelijk de oude dorpskern van Horst/Middelijk.

Onderhavig bestemmingsplan is weliswaar beheersmatig van aard, maar er kan niet worden uitgesloten dat binnen de planperiode bodemingrepen zullen plaatsvinden die een bedreiging kunnen vormen voor het archeologisch bodemarchief.

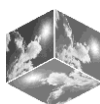
Het uitvoeren van archeologisch onderzoek is gezien het voorgaande voornamelijk niet noodzakelijk. Ter bescherming van de archeologische waarden wordt voor het gehele plangebied wel een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' opgenomen. Daarin worden conform de monumentenwet 1988 restricties opgenomen voor bodemingrepen dieper dan 40 cm onder maaiveld en met een omvang groter dan 100 m².

4.5.2 Cultuurhistorische waarden

Rijksmonumenten

Binnen het plangebied zijn enkele Rijksmonumenten aanwezig, te weten:

Adres	Omschrijving
Steenstraat 2	Voormalig gemeentehuis
St. Lambertusplein 16	St. Lambertuskerk
Gasthuisstraat 14	Woonhuis "Villa Anna"
Jacob van Merlotstraat 6	Horeca
Herstraat 25b	St Josephkapel



Gemeentelijke monumenten

Verder zijn er binnen het plangebied ook diverse gemeentelijke monumenten aanwezig:

Adres	Omschrijving	Adres	Omschrijving
Gasthuisstraat 17	woonhuis	Kloosterstraat 18	woonhuis
Gasthuisstraat 19	woonhuis	Kloosterstraat ong.	begraafplaats
Gasthuisstraat 25	voorm. klooster	Loevestraat 12	woonhuis
Gasthuisstraat 30	Mèrthal	Loevestraat 2	woonhuis
Herstraat 1	voormalige brouwerij	Loevestraat 26	woonhuis
Herstraat 3	woonhuis	Loevestraat 28	woonhuis
Herstraat 60	woonhuis	Steenstraat 5	woonhuis
Hoofdstraat 19	kantoorpand	Veemarkt 3	voormalig postkantoor
Hoofdstraat 27	woonhuis	Veemarkt 7	woonhuis
Hoofdstraat 7	pastorie	Venloseweg 13	woonhuis
Hoofdstraat ong.	voorgevel Heerenhof	Venloseweg 1-3	woonhuis
Kloosterstraat 14	woonhuis	Venloseweg 14- 16	woonhuis

Aangezien monumenten reeds afdoende worden beschermd door middel van de Monumentenwet en de gemeentelijke monumentenverordening wordt in onderhavig overwegend beheersmatig bestemmingsplan niet voorzien in een regeling ten aanzien van monumenten.

Verder laat de provinciale cultuurhistorische waardenkaart zien dat onder meer de Hoofdstraat, Herstraat, Jacob van Merlostraat, Steenstraat en Kerkstraat dateren van voor 1806. Gezien het overwegend beheersmatig karakter van onderhavig bestemmingsplan, waarin de betreffende wegen positief worden bestemd, wordt geen afbreuk gedaan aan eventuele cultuurhistorische waarden op dit punt.

4.6 Natuurwaarden

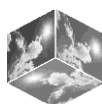
4.6.1 Gebiedsbescherming

Ten aanzien van natuurwaarden dient in eerste instantie rekening gehouden te worden met gebiedsbescherming. Deze bescherming geschiedt op basis van de Natuurbeschermingswet 1998. Sinds 2005 zijn hierin ook alle Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijn-gebieden opgenomen als Natura 2000-gebieden.

In de nabijheid van het plangebied zijn geen gebieden gelegen die zijn beschermd op basis van de Natuurbeschermingswet 1998.

4.6.2 Soortenbescherming

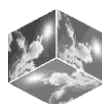
Naast gebiedsbescherming is de soortenbescherming van belang. In verband met de uitvoerbaarheid van ruimtelijke plannen dient rekening te worden gehouden met soortbescherming en dan met name de aanwezigheid van beschermde soorten in het plangebied. Ten aanzien van onderhavig bestemmingsplan kan gezien het beheersmatig karakter worden gesteld worden dat de uitvoerbaarheid ten aanzien van ecologische aspecten niet in het geding is. Zelfs indien beschermde soorten aanwezig zijn, mag worden aangenomen



dat deze bij een voortzetting van het bestaande grondgebruik niet in hun voortbestaan zullen worden bedreigd. Aangezien dit bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt waarvan de haalbaarheid nog niet is aangetoond is geen onderzoek flora en fauna noodzakelijk.

4.7 Kabels en leidingen

Binnen het plangebied zijn geen kabels of leidingen gelegen die planologische bescherming behoeven.



5 PLANOPZET

5.1 Juridische plan opzet

5.1.1 Algemeen

In een bestemmingsplan zijn de bouw- en gebruiksmogelijkheden voor een bepaald gebied opgenomen. Het onderhavige bestemmingsplan regelt de inrichting van het gebied door voor de gronden bestemmingen aan te wijzen. Het juridische deel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding (kaart) in samenhang met de regels. In deze paragraaf wordt het juridische deel van het bestemmingsplan nader toegelicht.

5.1.2 Planregels

Inleidende regels

Deze regels omvatten begripsbepalingen om onduidelijkheid over gehanteerde begrippen door interpretatieverschillen te voorkomen. Ook over de bepaling van afstanden, hoogtes en oppervlaktes kunnen interpretatieverschillen ontstaan. Om op een eenduidige manier afstanden, hoogtes en oppervlakten te bepalen, wordt in de 'wijze van meten' uitleg gegeven hoe dient te worden gemeten.

Bestemmingsregels

Per bestemming, die op de verbeelding wordt gebruikt, worden gebruiks- en bouwregels opgenomen. De opbouw van de bestemmingen ziet er in beginsel als volgt uit:

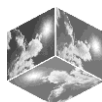
1. Bestemmingsomschrijving
2. Bouwregels
3. Nadere eisen
4. Afwijken van de bouwregels
5. Specifieke gebruiksregels
6. Afwijken van de gebruiksregels
7. Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden
8. Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk
9. Wijzigingsbevoegdheid
10. Specifieke procedureregels

Niet alle onderdelen komen bij elke bestemming voor.

5.1.3 Bestemmingen

Systematiek algemeen

De drie voornaamste binnen het plangebied voorkomende bestemmingen zijn Centrum, Gemengd en Wonen. Daarbij is gekozen voor de bestemming 'Centrum' voor het hart van het centrum, te weten de Kerkstraat, Steenstraat, de Veemarkt, het Wilhelminaplein, het Lambertusplein en de directe omgeving van deze straten.



Het daaraan grenzende gebied, dat is aan te merken als een gebied met gemengde functies als horeca, detailhandel en consumentverzorgende dienstverlening heeft de bestemming 'Gemengd' gekregen. Dat is onder meer het geval voor (delen van) de Hoofdstraat, Gasthuisstraat, Herstraat en Jacob Merlostraat. Het resterende deel van het plangebied, met name langs de randen van het plangebied (Doolgaardstraat, Deken Creemerstraat en Loevestraat komen overwegend woningen voor. Daar is primair gekozen voor de bestemming 'Wonen'. Afwijkende functies zijn voorzien van een toegesneden bestemming, zoals 'Bedrijf' of 'Dienstverlening'.

Bedrijf

Deze bestemming komt slechts op één plek binnen het plangebied voor. Het betreft een bestaand bedrijf, omringd door woningen. Binnen deze bestemming worden bedrijven van categorie 1 en 2 toegestaan als opgenomen in de als bijlage opgenomen toegesneden lijst van bedrijfsactiviteiten (staat van bedrijfsactiviteiten), met uitzondering van geluidzone-ringsplichtige en risicovolle inrichtingen. Op de verdiepingen wordt gewoond, waardoor hiervoor is voorzien in een passende regeling.

Er is voorzien in een passende bouwregels voor gebouwen, bijbehorende bouwwerken en bouwwerken, geen gebouw zijnde, waar nodig afgestemd op het gemeentelijk beleid op dit punt (Beleidsregel planologische kruimelgevallen).

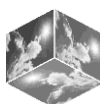
Centrum

De toegestane gebruiksfuncties kunnen als volg overzichtelijk worden samengevat:

Functie	Toegestaan?
Bedrijven categorie 1 en 2	Nee
Dienstverlening	Ja
Detailhandel	Ja
Horeca	Ja, categorie 1 tot en met 2, hogere categorie-en met aanduiding
Kantoren	Ja
Maatschappelijke doeleinden	Ja
Supermarkten	Alleen ter plaatse van aanduiding 'supermarkt'
Wonen	Ja, voor zover bestaand. Nieuwe woningen alleen middels afwijkingsbevoegdheid

Wonen is zowel op de begane grond als de verdiepingen toegestaan, waarbij geldt dat slechts bestaande legale woningen zijn toegestaan. Woningssplitsing of toevoeging van woningen is mogelijk met toepassing van een afwijkingsbevoegdheid.

Er is voorzien in een passende bouwregels voor gebouwen, bijbehorende bouwwerken en bouwwerken, geen gebouw zijnde, waar nodig afgestemd op het gemeentelijk beleid op dit punt (Beleidsregel planologische kruimelgevallen).



Binnen de bestemming Centrum zijn ook evenementen toegestaan. Voor deze evenementen is een afzonderlijke vergunning vereist waarin voorschriften worden gesteld aan de duur en de aard van het evenement.

Detailhandel en Dienstverlening

Solitaire winkels en dienstverleners die niet zijn aan te merken als een aan huis verbonden beroep of bedrijf, omringd door woningen, zijn voorzien van respectievelijk de bestemmingen 'Detailhandel' dan wel 'Dienstverlening'. Binnen de bestemming Detailhandel is een supermarkt enkel toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'supermarkt'.

Binnen deze bestemmingen is wonen in bestaande legale woningen toegestaan, tenzij anders aangegeven. Nieuwe woningen binnen de bestemming Detailhandel zijn slechts mogelijk ter plaatse van de aanduiding 'supermarkt' op het moment dat het gebruik als supermarkt is beëindigd en slechts met toepassing van een wijzigingsbevoegdheid.

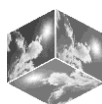
Er is voorzien in een passende bouwregels voor gebouwen, bijbehorende bouwwerken en bouwwerken, geen gebouw zijnde, waar nodig afgestemd op het gemeentelijk beleid op dit punt (Beleidsregel planologische kruimelgevallen).

Gemengd

De toegestane gebruiksfuncties kunnen als volg overzichtelijk worden samengevat:

Functie	Toegestaan?
Bedrijven categorie 1 en 2	Ja
Dienstverlening	Ja
Detailhandel	Alleen ter plaatse van de aanduiding 'detailhandel'
Horeca	Voor zover aangeduid
Overige horeca	Een evenementenhal ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van horeca – evenementenhal'
Kantoren	Ja
Maatschappelijke doeleinden	Ja
Supermarkten	Alleen ter plaatse van aanduiding 'supermarkt'
Wonen	Ja, voor zover bestaand. Nieuwe woningen alleen middels afwijkingsbevoegdheid

Wonen is zowel op de begane grond als de verdiepingen toegestaan, waarbij geldt dat slechts bestaande legale woningen zijn toegestaan. Woningsplitsing of toevoeging van woningen is mogelijk met toepassing van een afwijkingsbevoegdheid.



Er is voorzien in een passende bouwregels voor gebouwen, bijbehorende bouwwerken en bouwwerken, geen gebouw zijnde, waar nodig afgestemd op het gemeentelijk beleid op dit punt (Beleidsregel planologische kruimelgevallen).

Maatschappelijk

Binnen het plangebied gelegen maatschappelijke functies, gelegen buiten het centrum / gemengd gebied zijn voorzien van de bestemming 'Maatschappelijk'. Binnen de betreffende bestemming zijn activiteiten toegestaan die zijn gericht op sociale, educatieve en openbare dienstverlening, waaronder in elk geval begrepen: gezondheidszorg, openbare dienstverlening, verenigingsleven en welzijnsinstellingen.

Er is voorzien in een passende bouwregels voor gebouwen, bijbehorende bouwwerken en bouwwerken, geen gebouw zijnde, waar nodig afgestemd op het gemeentelijk beleid op dit punt (Beleidsregel planologische kruimelgevallen).

Verkeer

Het binnen het plangebied aanwezige openbaar toegankelijk gebied is, voor zover niet bestemd tot 'Centrum', bestemd tot 'Verkeer'. Binnen deze bestemming zijn onder meer verkeers-, groen- en parkeervoorzieningen toegestaan.

De bouwmogelijkheden zijn beperkt tot gebouwen ten behoeve van openbare nutsvoorzieningen en bouwwerken, geen gebouw zijnde als lichtmasten, verkeerstekens en straatmeubilair.

Wonen

De binnen het plangebied gelegen woningen zijn, voor zover niet gelegen binnen de begrenzing van de hiervoor genoemde bestemmingen, bestemd voor 'Wonen'. Binnen de bestemming is behalve wonenook het uitoefenen van een aan huis verbonden beroep dan wel bedrijf onder voorwaarden rechtstreeks toegestaan. Ook het exploiteren van een bed & breakfast-accommodatie is onder voorwaarden rechtstreeks toegestaan.

Binnen het plangebied mogen geen nieuwe woningen worden gebouwd, behoudens vervangende nieuwbouw, waarbij het aantal woningen niet mag toenemen. Er is voorzien in een generieke goot- en bouwhoogte van respectievelijk 7 en 11 meter, hetgeen overeenkomt met een woning van maximaal 2 bouwlagen, eventueel afgedekt met een kap. Daar waar de goot- en bouwhoogte in de bestaande situatie meer bedragen, is daarvoor voorzien in afwijkende hoogten, aangeduid op de verbeelding. Daarbij gaat het over het algemeen om gestapelde woningen, die uitsluitend zijn toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'gestapeld'.

Er is niet gekozen voor het opnemen van een bouwvlak, maar het opnemen van een gevellijn. Woningen dienen in, dan wel maximaal 3 meter achter de betreffende gevellijn te worden gebouwd. De gevellijn mag worden overschreden door erkers, luifels, balkons en

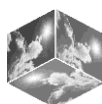


dergelijke. Door middel van een afwijkingsbevoegdheid mag een woning onder voorwaarden ook voor, dan wel verder achter de gevellijn worden gebouwd.

Voorts is voorzien in een passende regeling voor het bouwen van bijbehorende bouwwerken en bouwwerken, geen gebouw zijnde, afgestemd op het gemeentelijk beleid op dit punt (Beleidsregel planologische kruimelgevallen).

Waarde - Archeologie

Conform de Monumentenwet 1988 dient ter bescherming van eventuele archeologische waarden voor de oprichting of uitbreiding van bouwwerken met een oppervlakte van meer dan 100 m² een archeologisch onderzoek te worden overlegd, waarin de archeologische waarden van de gronden die blijkens de aanvraag zullen worden verstoord, naar het oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate zijn vastgesteld. Op basis van dat rapport kan het bevoegd gezag eventueel voorwaarden aan de omgevingsvergunning verbinden ter bescherming van de aangetroffen waarden.



6 MAATSCHAPPELIJKE EN ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

6.1 Economische uitvoerbaarheid

6.1.1 Grondexploitatie

De gemeente is in beginsel verplicht om op grond van artikel 6.12 eerste lid Wro een exploitatieplan vast te stellen voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur (hierna: Bro) aangewezen bouwplan is voorgenomen. De gemeenteraad kan echter besluiten om geen exploitatieplan vast te stellen indien:

1. het verhaal van de kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins is verzekerd;
2. het bepalen van een tijdvak voor de exploitatie of een fasering van de uitvoering van werken, werkzaamheden, maatregelen en bouwplannen niet nodig is, en
3. het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels als bedoeld in artikel 6.13, tweede lid, onder b, c en d niet noodzakelijk is.

Gezien het overwegend conserverend karakter van het bestemmingsplan waarin geen nieuwe bouwplannen worden meegenomen en gezien het feit dat er geen eisen of regels noodzakelijk zijn als hiervoor beschreven onder 2 en 3, kan worden afgezien van het vaststellen van een exploitatieplan. Voor zover door het nieuwe uniforme planologisch-juridisch kader waarin het nieuwe plan voorziet ten opzichte van het geldende plan mocht worden voorzien in mogelijkheden om een gebouw uit te breiden met ten minste 1.000 m², waardoor in feite sprake is van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 onder c, geldt dat er geen verhaalbare kosten zijn, dan wel dat het totaal aan exploitatiebijdragen dat kan worden verhaald gezien de eisen ten aanzien van toerekenbaarheid en proportionaliteit in elk geval minder bedraagt dan € 10.000,-, waardoor ingevolge artikel 6.2.1a Bro kan worden besloten geen exploitatieplan vast te stellen.

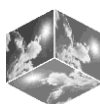
Het voorgaande leidt tot de conclusie dat de raad kan besluiten om niet tot vaststelling van een exploitatieplan over te gaan bij vaststelling van het bestemmingsplan.

6.1.2 Planschade

Gezien het overwegend beheersmatig karakter van onderhavig bestemmingsplan en de ruime mogelijkheden op basis van het geldende bestemmingsplan wordt de kans op planschade klein geacht. In elk geval kan redelijkerwijs worden gesteld dat eventuele uit te keren planschadevergoedingen niet van een dusdanige omvang zijn dat daardoor het plan financieel niet haalbaar is.

6.2 Handhaving

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray hebben sinds 1 april 2005 via een gemeenschappelijke regeling hun handhaving capaciteit gebundeld. Beleidsuitgangspunten voor toezicht en handhaving zijn vastgelegd in de Nota Integraal Handhavingbeleid Horst aan



de Maas en Venray (2012-2015). Het beleidsplan bevat naast visie, doelstellingen en prioriteiten ook de werkwijzen hoe met geconstateerde overtredingen wordt om gegaan en welke strategieën daarbij worden gevolgd. Ook wordt invulling gegeven aan de vele eisen die wet- en regelgeving aan de gemeentelijke taakuitvoering stelt.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie:

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid waarbij preventief beleid voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijke handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/zij verdient.

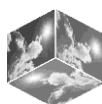
De uit deze visie voortvloeiende doelstellingen en beleidsuitgangspunten van het handhavingsbeleid zijn:

1. Appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid.
2. Preventie gaat boven repressie.
3. Draagvlak creëren.
4. Klantgericht handelen.
5. Alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.

Concreet betekent dit dat nadrukkelijk wordt ingezet op preventie. Leidend uitgangspunt is dat burgers, bedrijven en instellingen worden vertrouwd in een rechtmatige uitoefening van hun activiteiten. Er wordt daarbij van uitgegaan dat het maatschappelijk veld, met gerichte voorlichting en communicatie, verantwoordelijk kan worden gemaakt (en gehouden) voor de naleving van voor hen geldende wet- en regelgeving. Daarbij past een bewuste differentiatie van de handhavingsinzet. In een jaarlijks op te stellen handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) worden de prioriteiten vertaald naar actie. Het jaarlijkse HUP wordt vastgesteld door de colleges van burgemeester en wethouders van beide gemeenten en ter kennis gebracht van de gemeenteraden.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Gezien de overwegend beheersmatig karakter van het bestemmingsplan zal het planvoornemen naar alle waarschijnlijkheid niet op overwegende planologische bezwaren uit de omgeving of van overige belanghebbenden stuiten. Mocht iemand bedenkingen hebben ten aanzien van het plan dan kan een zienswijze kenbaar worden gemaakt ten aanzien van het ontwerp-bestemmingsplan en na vaststelling van het bestemmingsplan eventueel beroep worden ingesteld.



7 PROCEDURE

7.1 Vooroverleg

7.1.1 Wettelijk vooroverleg

In het kader van het wettelijk vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening zal het bestemmingsplan Horst Centrum voor reactie voorgelegd worden aan de daartoe in aanmerking komende instanties, zoals de Provincie Limburg en het Waterschap Peel en Maasvallei.

7.1.2 Resultaten

Van de ingekomen zienswijzen is een verslag gemaakt waarin deze zienswijzen zijn samengevat, van commentaar zijn voorzien en waarbij is aangegeven of de zienswijze tot een wijziging van het plan heeft geleid. Het verslag is als bijlage opgenomen bij de raadsbesluit.

7.2 Procedure

Na afronding van het vooroverleg doorloopt het bestemmingsplan conform het bepaalde in artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening de volgende procedure:

a. Ontwerp:

- publicatie en terinzagelegging overeenkomstig afdeling 3.4 Awb en Wro
- een ieder kan gedurende deze terinzagelegging een zienswijze indienen bij de gemeenteraad

b. Vaststelling:

- vaststelling door de raad
- mogelijkheid reactieve aanwijzing
- publicatie en terinzagelegging vastgesteld bestemmingsplan gedurende de beroepstermijn

c. Beroep:

- beroep bij Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State

d. Inwerkingtreding:

- na afloop van de beroepstermijn (tenzij binnen de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening wordt gedaan)

