

Bijlage 2 Memo stikstofdepositie en relevante bedrijfscategorieën

Onderwerp:
Onderbouwing selectie relevante bedrijven
stikstofemissie Trade Port Noord

Den Bosch,
14 juni 2012

Projectnummer:
B02012.000281.0400

Van:
Henk Ullénbroeck

Opgesteld door:
Henk Ullénbroeck

Afdeling:
Milieu en Ruimte

Ons kenmerk:
075603900:0.4

Aan:
Jack Jeurissen
Armando Snijders (gemeente Venlo)

Kopieën aan:

1. Inleiding

Ten behoeve van de besluitvorming over het bestemmingsplan Trade Port Noord (TPN) is een milieueffectrapport (MER) opgesteld. Ook is een Passende Beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet opgesteld. Het MER en de Passende Beoordeling is ter toetsing voorgelegd aan de commissie m.e.r. In het voorlopig toetsingsadvies van de commissie m.e.r. (rapportnummer 2266-132, 13 juni 2012) heeft de commissie de gemeente Venlo geadviseerd in een aanvulling op het MER in te gaan op een aantal onderzoeksvragen en een toelichting te geven op een aantal onderdelen van het MER en de Passende Beoordeling. Een van die vragen betreft het geven van een toelichting c.q. onderbouwing van het 0.1% criterium bij het uitsluiten van een aantal type bedrijven in de Staat van Bedrijfsactiviteiten 'standaard' in de planregels van het bestemmingsplan Trade Port Noord.

Die toelichting is in deze memo opgenomen.

2. Emissie van stikstof door bedrijven

In opdracht van het ministerie EL&I heeft het Planbureau voor de Leefomgeving in 2010 een analyse uitgevoerd naar de herkomst en de ontwikkeling van de depositie van stikstof op Natura 2000-gebieden. Uit deze analyse blijkt dat de stikstofdepositie op het Natura 2000-areaal in de provincie Limburg en Noord-Brabant voor circa de helft (Limburg: 835 van de 1800 mol/ha/jaar) wordt veroorzaakt door bronnen in Nederland. Circa 55% daarvan (465 van de 835 mol per hectare per jaar) wordt veroorzaakt door bronnen uit de provincie Limburg. Gemiddeld wordt 22 mol (1,2% van de totale depositie) veroorzaakt door bedrijven uit de sector Energie, Industrie en Afvalverwerking, vaak aangeduid als de sector ENINA. (Bron: Grootchalige stikstofdepositie in Nederland, Herkomst en ontwikkeling in de tijd. Planbureau voor de Leefomgeving, publicatienummer 500088007, 2010).

De bijdrage van de sector ENINA als geheel aan de stikstofdepositie op Natura2000-gebieden is dus beperkt.

Bedrijven uit de sector ENINA met een significante emissie van NO_x en NH₃ zijn composteerbedrijven en grotere industriële bedrijven waar verbrandings- verwarmings- en stookinstallatie zijn opgesteld. Het gaat hierbij om bedrijven die zijn (of worden) opgenomen in de Nederlandse emissieregistratie, bedrijven die vallen onder BEES A (bedrijven met een opgesteld vermogen van 50MWth of meer) en BEMS (bedrijven met middelgrote stookinstallaties).

3. Nederlandse Emissie Registratie

Bedrijven uit de sector ENINA met een hoge emissie van stikstof worden individueel (dus per bedrijf) geregistreerd in het kader van de Nederlandse Emissie Registratie (NER). Dit register omvat gegevens van individueel geregistreerde puntbronnen, met schattingen van emissies op basis van o.a. Milieujaarverslagen van deze bedrijven. Dat zijn bedrijven met de grootste emissies van stikstof.

Ook bevat dit register een schatting van zogenaamde diffuse bronnen, of te wel collectief geregistreerde bronnenuit de sector ENINA. Dat zijn schattingen van emissies van een aantal bedrijfstypen, bedrijven die niet als individuele puntbron zijn opgenomen in de NER.

De emissies van deze diffuse bronnen worden geschat op basis van aannames m.b.t. de emissies van de geselecteerde bedrijfstypen en de ruimtelijke spreiding van dit type bedrijven. Het gaat hierbij niet om alle "overige, niet individueel geregistreerde bedrijven, maar om een selectie van een aantal bedrijfstypen. Namelijk die bedrijfstypen die geacht worden een relevante bijdrage te kunnen leveren aan de stikstofdepositie, als zogenaamde "bijtelling" bij de emissies van

de meest relevante bronnen: de bedrijven die al individueel als puntbron worden geregistreerd.

De Emissieregistratie wordt uitgevoerd in opdracht van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu. De regie voor - en aansturing van de Emissieregistratie is ondergebracht bij het Rijksinstituut voor volksgezondheid en milieu en het Planbureau voor de Leefomgeving (RIVM/PBL). Gegevens uit de NER zijn ook opgenomen in de PAS-rekentool AERIUS.

Om ten behoeve van de NER een inschatting te kunnen geven van de relevante emissies van bedrijven uit de ENINA-sector, heeft TNO een onderzoek verricht. In het rapport 'verbetering en onderbouwing van de emissiekenmerken van individueel en collectief geregistreerde bronnen' van TNO (TNO rapport – TNO – 034-UT-2010-01108_RPT-ML van 10 juni 2010, in opdracht van het Planbureau voor de Leefomgeving) zijn voor de zogenaamde collectief (= diffuse bronnen) geregistreerde emissiebronnen per bedrijfstype emissiekenmerken onderzocht en ingeschat en is op basis daarvan aangegeven welk type bedrijven een relevante bijdrage hebben in de emissie en depositie van stikstof. Ook heeft TNO onderzoek verricht naar de emissiekenmerken van de individueel geregistreerde bedrijven.

TNO hanteert voor de selectie van relevante bedrijfstypen voor de collectieve registratie (dus voor bedrijven met een beperkte emissie) een ondergrens van 0,1% van alle in het rapport onderzochte diffuse bronnen. Dus TNO heeft bedrijfstypen geselecteerd die minimaal 0,1% bijdragen aan het totaal van de collectieve emissies van NO_x. Dat is dus het totaal van de diffuse bronnen, exclusief de emissie van de individueel geregistreerde bronnen.

Bedrijfstypen met een bijdrage NH₃ zijn zondermeer relevant verondersteld voor wat betreft de bijdrage aan de stikstofdepositie, vanwege de verschillen in de verspreidingskenmerken. Andere bedrijfstypen worden dus als niet relevant voor de emissie van stikstof beschouwd.

Ook in het bestemmingsplan TPN is bij deze indeling c.q. selectie van TNO aangesloten. Net zoals de rekenmodellen van het Planbureau voor de Leefomgeving en de NER aansluiten bij die indeling c.q. selectie van relevante bedrijfstypen.

Op basis van deze selectie van relevante bedrijfstypen is de Staat van Bedrijfsactiviteiten 'standaard' (uit het concept ontwerp bestemmingsplan TPN) gescreend. Dat wil zeggen dat alle SBI-codes uit de selectie die TNO heeft gemaakt, zijn uitgesloten in de Staat van Bedrijfsactiviteiten 'standaard'.

In onderstaande lijst zijn de (LED)categorieën opgenomen waarvoor een relevante bijdrage is te verwachten met de bijbehorende SBI-codes, voor zover die zijn opgenomen in de concept Staat van Bedrijfsactiviteiten 'standaard'. Deze bedrijven zijn dus niet meer opgenomen in de definitieve Staat van Bedrijfsactiviteiten 'standaard', zoals deze is opgenomen in het ontwerp bestemmingsplan TPN.

Tabel 1 Bedrijvenlijst met relevante bijdrage stikstofdepositie

LED	Procesomschrijving	NO _x (indien ≥ 0,1%)	NH ₃	SBI (uit concept SSvB)
1100 Industrie – Voedings- en genotmiddelen	SBI 15.5 Zuivelindustrie, procesemissies		0,03%	1551 en 1552
1100 Industrie – Voedings- en genotmiddelen	SBI 15/16 Voedings- en genotmiddelen industrie verbrandingsemissies (vlees, olie, zuivel, drank en tabak)	0,30%		151, 1541, 1542, 1551, 1552, 1583, 1591, 160
1300 Industrie - Chemie	SBI 24.1 Overige chemische grondstoffen verbrandingsemissies	0,24%		2413
1300 Industrie - Chemie	SBI 24.13 Overige chemische grondstoffen, industrie procesemissies (anorganische chemische grondstoffenfabrieken)		0,02%	2413
1400 Industrie – Bouwmaterialen	SBI 26.4 Bouwmaterialen + glasindustrie, procesemissies vervaardiging van producten voor de bouw uit gebakken klei overige industrie	0,13%		264
1400 Industrie - Bouwmaterialen	SBI 26.8 Bouwmaterialen + glasindustrie, procesemissies vervaardiging van overige niet-metaalhoudende minerale productenn.e.g. overige industrie		0,06%	2682
2100 Energie - Productie	SBI 40 Elektriciteits- en warmteproductie bedrijven verbrandingsemissies	0,30%		40 A0-A5, B0-B2, C0-C5, E0-E2
2200 Energie Winning en distributie	SBI 11 Aardolie en gaswinning	1,17%		N.v.t.
5100 Afvalverwerking	Emissies van composteerinstallaties SBI 9002.2 Composteerbedrijven		0,20%	9002.2 C0-C5
6100 Handel, diensten en overheid – RWZI's	SBI 90010 RWZI verbrandingsemissies (CBS) individueel	0,31%		9001 A0-A3

4. Extra criterium: toetsing aan bedrijfsactiviteiten

Ondanks dat met de het toestaan van nieuwe bedrijven op basis van een milieucategorie indeling de kans op een significante stikstofdepositie nihil is, zou er door clustering van bedrijven of door een te globale beoordeling van de milieucategorie op basis van de SBI-code alsnog sprake kunnen zijn van relevante emissies van stikstof. Om met zekerheid uit te kunnen sluiten dat er sprake kan zijn van een relevante emissie van stikstof, zijn bedrijven met bepaalde bedrijfsactiviteiten in het bestemmingsplan Trade Port Noord uitgesloten. Dit dus ter aanvulling aan de toets via de Staat van Bedrijfsactiviteiten 'standaard'.

In onderstaande lijst zijn de bedrijven opgenomen die een relevante bijdrage kunnen hebben. Deze bedrijven kunnen overigens ook al niet toelaatbaar zijn op basis van de Standaard Staat van Bedrijvenlijst. Onderstaande opsomming dient dus ter aanvulling op de lijst van bedrijven en is ook als zodanig verwerkt in de planregels van het bestemmingsplan TPN

Bouwtitels zijn dus niet mogelijk voor bedrijven die:

- bedrijfsmatig dieren houden (niet van toepassing voor Trade Port Noord)
- zijn (of worden) opgenomen in de Nederlandse emissieregistratie (individueel geregistreerde bedrijven),
- vallen onder BEES A (bedrijven met een opgesteld vermogen van 50MWth of meer),
- vallen onder BEMS (bedrijven met middelgrote stookinstallaties),

5. Vertaling in de planregels van het bestemmingsplan

In het ontwerp bestemmingsplan TPN zijn in de Staat van bedrijfsactiviteiten 'standaard' met een relevante bijdrage aan stikstofdepositie niet opgenomen. In artikel 3.1 van de planregels wordt geregeld dat alleen bedrijven zijn toegestaan die zijn opgenomen in deze Staat van bedrijfsactiviteiten.

Als extra waarborg is in de specifieke gebruiksregels (artikel 3.5) opgenomen dat niet toegestaan zijn: bedrijfsactiviteiten die zijn opgenomen in de Nederlandse emissieregistratie (individueel geregistreerde bedrijven), bedrijfsactiviteiten die vallen onder het Besluit emissie-eisen stookinstallaties milieubeheer A (bedrijven met een opgesteld vermogen van 50 MW of meer) en bedrijfsactiviteiten die vallen onder het Besluit emissie-eisen middelgrote stookinstallaties (bedrijven met middelgrote stookinstallaties).

Artikel 3.6.1 biedt de bevoegdheid om (na afweging) via binnenplanse afwijking bedrijven toe te staan die niet in de Staat van bedrijfsactiviteiten 'standaard' zijn genoemd, maar daarbij is uitdrukkelijk aangegeven dat het bedrijf "naar aard en invloed op de omgeving, waaronder ook het ontbreken van relevante stikstofemissie wordt begrepen" moet behoren tot de genoemde categorieën. Via deze afwijking kan dus geen bedrijf met een relevante bijdrage aan stikstofdepositie worden toegestaan. Bovendien kan niet worden afgeweken van het bepaalde in artikel 3.5.

Het bestemmingsplan TPN biedt dus geen directe en ook geen indirecte mogelijkheden (binnenplanse afwijking of wijzigingsbevoegdheid) om bedrijven te realiseren waarbij er mogelijk sprake is van significante effecten vanwege de emissies van stikstof van bedrijven.