

Bestemmingsplan "Woningbouw St Barbarastraat Griendtsveen"

Gemeente Horst aan de Maas



Bestemmingsplan "Woningbouw St Barbarastraat Griendtsveen"

Gemeente Horst aan de Maas

IDN nummer:	NL.IMRO.1507.BPGVBARBARASTR-VA01
Rapportnummer:	211x05263
Datum:	26 juni 2012
Contactpersoon opdrachtgever:	Mevrouw L. Peeters
Projectteam BRO:	De heren F. Janssen en P. van de Ligt
Concept:	4 januari 2012
Ontwerp:	1 maart 2012
Vaststelling:	26 juni 2012
Trefwoorden:	Bestemmingsplan, woningbouw, uitbreiding, CPO, Griendtsveen
Bron foto kaft:	Hollandse Hoogte 11
Beknopte inhoud:	Bestemmingsplan ten behoeve van de realisatie van 8 woningen in en tegen de kern van Griendtsveen.

BRO Vestiging Tegelen
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
F +31 (0)77 373 76 94
E tegelen@bro.nl

Inhoudsopgave	pagina
1. INLEIDING	3
2. HUIDIGE SITUATIE	5
2.1 Gebiedsbeschrijving	5
2.2 Geldend planologisch kader	7
3. NIEUWE SITUATIE	9
3.1 Planbeschrijving	9
3.2 Nieuw planologisch kader	10
4. BELEIDSASPECTEN	13
4.1 Rijksbeleid	13
4.2 Provinciaal beleid	15
4.3 Gemeentelijk beleid	22
5. ONDERZOEKSASPECTEN	25
5.1 Economische uitvoerbaarheid	25
5.2 Milieuaspecten	25
5.2.1 Bodem	25
5.2.2 Verkeerslawaaï	26
5.2.3 Luchtkwaliteit	28
5.2.4 Externe veiligheid	30
5.2.5 Milieuzonering	33
5.3 Archeologie	35
5.4 Cultuurhistorie	36
5.5 Natuur	37
5.6 Kabels en leidingen	39
5.7 Verkeer	39
5.8 Duurzaamheid	40
5.9 Water	41
6. JURIDISCHE VORMGEVING	47
6.1 Toelichting op de verbeelding	47
6.2 Toelichting op de regels	48

6.2.1 Inleidende regels	48
6.2.2 Bestemmingsregels	48
6.2.3 Algemene regels	50
6.2.4 Overgangs- en slotbepalingen	50
7. INSPRAAK EN OVERLEG	51
7.1 Vooroverleg	51
7.2 Zienswijzen	53
8. PROCEDURE	55

BIJLAGEN

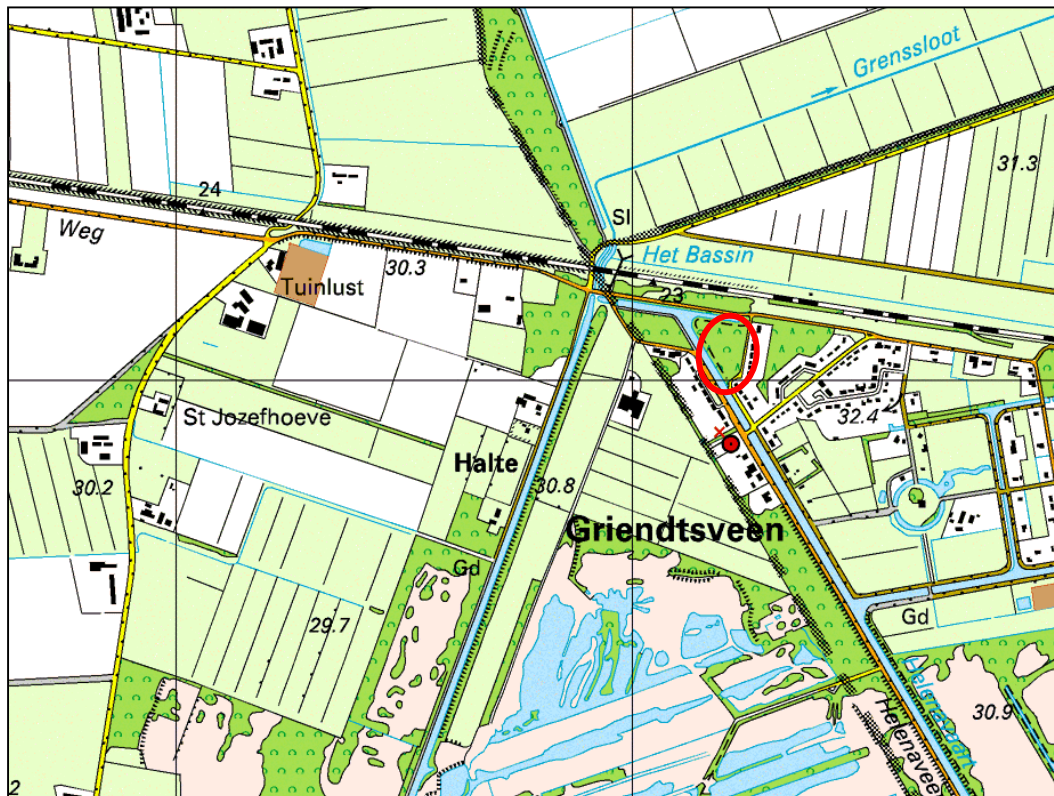
Bijlage 1: Natuurtoets

Separate bijlagen

1. Aeres Milieu bv, Verkennend bodemonderzoek Sint Barbarastraat te Griendtsveen, 8 september 2011, projectnummer: AM11219
2. Aeres Milieu bv, Nader bodemonderzoek Sint Barbarastraat te Griendtsveen, 28 december 2011, kenmerk: AM11409
3. Nelissen ingenieursbureau b.v., Ontheffingsrapportage weg- en spoorwegverkeer huisvesting Sint Barbarastraat, Spagnumweg, Lavendellaan, Mr. Ter Voertstraat en Kanaalweg te Griendtsveen, 9 september 2011, projectnummer: 3285.004.ur.iso/mkr
4. BRO, Verkennend natuuronderzoek Ontwikkellocaties Griendtsveen, 28 februari 2012, rapportnummer: 211x05263.066299_1

1. INLEIDING

De gemeente Horst aan de Maas wil, in samenwerking met het Collectief (particulier) opdrachtgeverschap (CPO) Barbarabos, nieuwe woningen realiseren aan de Sint Barbarastraat te Griendtsveen. Het CPO bestaat uit een groep mensen uit Griendtsveen die een concrete wens hebben nieuwe woningen te bouwen.



Afbeelding 1. Ligging en omgeving plangebied

In Griendtsveen is de laatste jaren een steeds groter wordende behoefte ontstaan aan nieuwe woningen. De gemeente Horst aan de Maas heeft de concrete woningbehoefte in beeld gebracht en vertaald in een stedenbouwkundige beleidsvisie (SAB, 2008) met daarin zeven potentiële ontwikkellocaties en drie aandachtsgebieden. Naar aanleiding van stedenbouwkundig advies is de beleidsvisie herzien en worden drie gebieden nader uitgewerkt voor woningbouw, waaronder dit gebied aan de Sint Barbarastraat. De doelstelling van de drie locaties is om de komende jaren ontwikkelruimte te hebben om te voldoen aan de woningbehoefte. Er is gekozen om de locaties in te vullen met een zo breed mogelijk, divers en flexibel woningaanbod. Om marktgestuurd te kunnen ontwikkelen worden aantallen en typologieën bepaald in overleg met het dorp.

De locatie aan de Sint Barbarastraat is in de stedenbouwkundige beleidsvisie aangewezen als potentiële woningbouwlocatie. Ter afronding van de kern zijn hier 8 grondgebonden woningen mogelijk. Het huidige plan bestaat uit 7 woningen, maar het zou mogelijk zijn na een herverkaveling 1 extra woning te realiseren. Vrijstaande of geschakelde woningen passen in dit straatbeeld. Gezien de concrete vraag naar deze typen woningen vanuit het dorp (marktgestuurd), gaat de gemeente deze locatie nu ontwikkelen.

Voor de gronden geldt momenteel het bestemmingsplan “Peelkernen” van de gemeente Horst aan de Maas. Het plangebied heeft hierin een bosbestemming. Binnen deze bestemming is de bouw van nieuwe woningen niet toegestaan.

In het voorliggende bestemmingsplan wordt de nieuwe bestemming voor de gronden wettelijk geregeld, waardoor nieuwe bouw- en gebruiksmogelijkheden ontstaan. De locatie krijgt namelijk een woonbestemming met bouwrechten waardoor nieuwbouw van woningen mogelijk wordt.

Het bestemmingsplan bestaat uit de toelichting, de regels en de verbeelding. De *toelichting* heeft géén bindende werking; de toelichting maakt juridisch ook geen onderdeel uit van het bestemmingsplan, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het project en ook bij de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

De *regels* bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en / of op te richten bouwwerken.

De *verbeelding* heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. Op de verbeelding worden de bestemmingen weergegeven, met daarbij de harde randvoorwaarden. De verbeelding vormt samen met de regels het bindende deel van het bestemmingsplan.

De toelichting is als volgt opgebouwd: in hoofdstuk 2 en 3 komen de bestaande en de toekomstige situatie aan bod. In hoofdstuk 4 wordt het beleidskader beschreven. In hoofdstuk 5 worden de resultaten van het onderzoek, dat ten behoeve van het initiatief verricht is, belicht. Tenslotte komen in de hoofdstukken 6, 7 en 8 de planstukken, overleg en procedure aan de orde.

2. HUIDIGE SITUATIE

2.1 Gebiedsbeschrijving

Algemeen

De te ontwikkelen locatie is gesitueerd in Griendtsveen. Dit dorp maakt onderdeel uit van de gemeente Horst aan de Maas en is gelegen in het noorden van Limburg, tussen de spoorlijn Eindhoven – Venlo en natuurgebied de Peel. Nog geen 550 inwoners bevolken het dorp.



Afbeelding 2. Luchtfoto Griendtsveen en omgeving

Griendtsveen ligt in het natuurgebied de Peel. De geschiedenis van Griendtsveen is nauw verweven met de ontginning van de Peel. De spoorlijn van Eindhoven naar Venlo, aangelegd in 1866, was van groot belang bij de ontginning van het veengebied. Om de afgraving van het veen te faciliteren is Griendtsveen ontstaan. Na verloop van tijd was alle veen afgegraven en kreeg het dorp een woonfunctie.

Doordat Griendtsveen nagenoeg geheel wordt ingesloten door de Peel, is het omzoomd door prachtige natuur, bestaande uit moerassen en veel bossen. Griendtsveen is derhalve een rustiek gelegen, kleinschalige gemeenschap. In de dorpskern bevinden zich een kerk, een eetcafé en een basisschool. Verdere voorzieningen ont-

breken. Door de zeer schilderachtige ligging, karakteristieke bebouwing en de ruime opzet met oude lanen, kanalen en veel groene ruimten tussen de bebouwing is Griendtsveen aangewezen als een beschermd dorpsgezicht.



Afbeelding 3. Kanaal en lanen in Griendtsveen



Afbeelding 4. Karakteristieke woning

Griendtsveen is oorspronkelijk opgezet met een orthogonale verkaveling. Verspreid aan de rechte straten en kanalen staan de karakteristieke vrijstaande woningen en oude fabrieken. De kern van het dorp wordt gevormd door een vrijere verkaveling. De kern van het dorp bestaat uit eenvoudige halfvrijstaande en aaneengebouwde woningen.

Het plangebied

De woningbouwontwikkeling is gesitueerd aan de Sint Barbarastraat, in het westelijk deel van de kern. Het plangebied is aan de rand van de kern gelegen. De omgeving kenmerkt zich enerzijds door woonbebouwing en bijbehorende infrastructuur, maar heeft aan de andere zijde een bebost karakter. Aan de noordzijde ligt een zijtak van de Helenavaart.



Afbeeldingen 5 en 6. Impressie Sint Barbarastraat, met woningen aan een zijde en bos aan de andere

De woningen in de nabijheid, gelegen aan de overzijde van de Sint Barbarastraat, betreffen herkenbare, eenvoudige halfvrijstaande woningen met een zadeldak. De woningen liggen op één rechte rooilijn, zijn traditioneel van opbouw en bestaan uit twee bouwlagen met een kap.

2.2 Geldend planologisch kader

De gronden van het plangebied vallen binnen het planologisch-juridisch regime van het bestemmingsplan "Peelkernen" van de gemeente Horst aan de Maas (vastgesteld door de gemeenteraad op 10 november 2009). Volgens het vigerende bestemmingsplan zijn de betreffende gronden bestemd als 'Bos' en tevens voorzien van de dubbelbestemming 'Beschermd dorpsgezicht Griendtsveen'.



Afbeelding 7. Uitsnede plankaart bestemmingsplan "Peelkernen"

Bos

De voor Bos aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. bos en bebossing;
- b. water en voorzieningen voor de waterhuishouding;

met bijbehorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde, wegen en verhardingen, parkeervoorzieningen en met inachtneming van de keur van het waterschap.

Gebouwen mogen niet worden gebouwd. De bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde bedraagt maximaal:

- lichtmasten: 6 m;
- overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde: 2 m.

Beschermd dorpsgezicht Griendtsveen

De voor Beschermd dorpsgezicht Griendtsveen aangewezen gronden zijn, naast de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen, ook bestemd voor het behoud, het versterken en / of ontwikkelen van het ruimtelijk beeld van het dorpsgezicht dat wordt gevormd door:

- a. de eigen karakteristiek van de bebouwing;
- b. de ter plaatse aanwezige kleinschalige open ruimte dan wel samenhang van meerdere kleinschalige open ruimten;
- c. de ter plaatse aanwezige door bomen of lanen omgeven open ruimten;
- d. de ter plaatse aanwezige karakteristieke brug;
- e. het / de ter plaatse aanwezige kanaal en / of gracht;
- f. de centraal gelegen villa met parkachtige tuin met hoog opgaande bomen, waterpartijen, symmetrisch georiënteerde lanen en openheid;
- g. bestaande bebossing;
- h. zware boombepanting langs wegen en lanen;
- i. karakteristieke profielen en (on)verharde karakter van wegen.

Het is verboden op de gronden zonder of in afwijking van een aanlegvergunning van B & W de volgende werken uit te voeren:

- a. het afdammen of dempen van karakteristieke kanalen of grachten;
- b. het verbreden of versmallen van een wegprofiel dan wel het verharderen van een halfverharde of onverharde weg;
- c. het geheel of gedeeltelijk slopen van gebouwen anders dan ter uitvoering van een bouwplan waarvoor bouwvergunning is verleend;
- d. het vellen en rooien van karakteristiek houtgewas en / of karakteristieke bomen, tenzij reeds bij of krachtens de Boswet een vergunning is vereist.

Conclusie

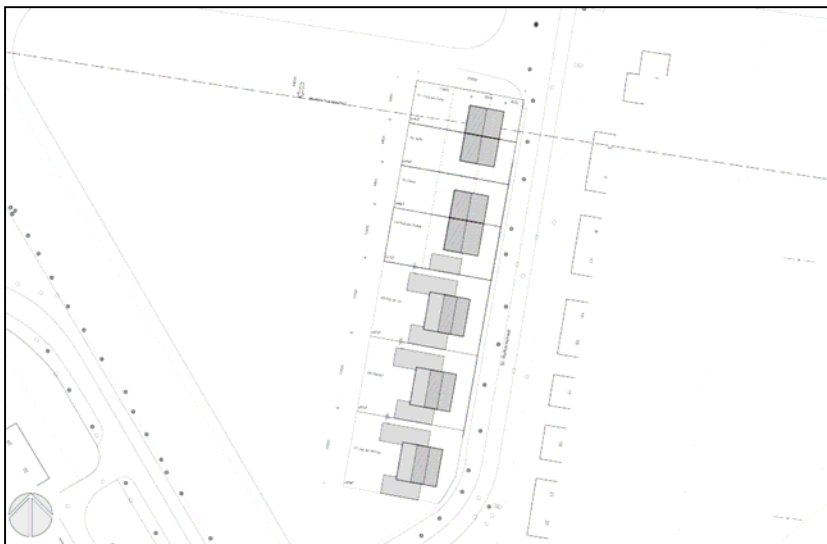
Woningen mogen conform het vigerende bestemmingsplan alleen binnen de woonbestemming opgericht worden. Voor de woningbouwlocatie geldt geen woonbestemming, maar een bosbestemming. Nieuwe woningen zijn daarom niet toegestaan. Daarnaast mag het beschermd dorpsgezicht van Griendtsveen niet aangetast worden.

3. NIEUWE SITUATIE

3.1 Planbeschrijving

In Griendtsveen is de laatste jaren een steeds groter wordende behoefte ontstaan aan nieuwe woningen. De gemeente Horst aan de Maas heeft de concrete woningbehoefte in beeld gebracht en vertaald in een stedenbouwkundige beleidsvisie (SAB, 2008) met daarin zeven potentiële ontwikkellocaties en drie aandachtsgebieden. Naar aanleiding van stedenbouwkundig advies is de beleidsvisie herzien en worden drie gebieden nader uitgewerkt voor woningbouw, waaronder dit gebied aan de Sint Barbarastraat. De doelstelling van de drie locaties is om de komende jaren ontwikkelruimte te hebben om te voldoen aan de woningbehoefte. Er is gekozen om de locaties in te vullen met een zo breed mogelijk, divers en flexibel woningaanbod. Om marktgestuurd te kunnen ontwikkelen worden aantallen en typologieën bepaald in overleg met het dorp.

Ook de locatie aan de Sint Barbarastraat is in de stedenbouwkundige beleidsvisie aangewezen als potentiële woningbouwlocatie. Ter afronding van de kern zijn hier 8 grondgebonden woningen mogelijk. Het huidige plan bestaat uit 7 woningen, maar het zou mogelijk zijn na een herverkaveling 1 extra woning te realiseren. Vrijstaande of halfvrijstaande woningen passen in dit straatbeeld. Woningen in de straat betreffen reeds vrijstaande of halfvrijstaande woningen. De nieuwe invulling zal zich hieraan kunnen spiegelen. Gezien de concrete vraag aan deze typen woningen vanuit het dorp (marktgestuurd), gaat de gemeente deze locatie nu ontwikkelen.



Afbeelding 8. Nieuw bouwplan CPO Barbarabos

Ten behoeve van de bouw van maximaal 8 woningen dient 2.332 m² bos verwijderd te worden. Het resterende bos (circa 6.000 m²) blijft toegankelijk door middel van handhaving van de wandelpaden.

Het bouwplan omvat drie vrijstaande woningen, die levensloopbestendig worden opgezet. Alle voorzieningen in de woning kunnen op de begane grond worden gerealiseerd. Het noordelijk deel van het plangebied wordt ingericht met 4 halfvrijstaande woningen, twee blokken van 2 woningen. De procedure van het bestemmingsplan kan enige tijd duren, het is daarom nog mogelijk dat de CPO groep nog wijzigt, waardoor ook het aantal en type woningen wijzigen.

De nokhoogte bedraagt 5,5 meter en de bouwhoogte 10 meter.

3.2 Nieuw planologisch kader

De beoogde nieuwbouw van de woningen kan plaatsvinden binnen de bestemming 'Wonen' (zoals opgenomen voor bijvoorbeeld de woningen aan de overzijde van de Sint Barbarastraat). De mogelijkheden die de woonbestemming biedt, dienen ook te gelden voor het plangebied.

Middels onderhavig bestemmingsplan wordt de nieuwe bestemming voor de betreffende locatie gemotiveerd en planologisch-juridisch geregeld. De nieuwe bestemmingsplanregeling dient te voldoen aan de Wet ruimtelijke ordening (Wro), de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen uit 2008 (SVBP2008) en de Wet algemene bepaling omgevingsrecht (Wabo). De bestemmingsregeling uit het vigerende bestemmingsplan "Peelkernen" voldoet niet aan SVBP2008 en Wabo.

De woonbestemming, gegeven aan het plangebied, voldoet aan de SVBP2008 en Wabo. Het gehele plangebied is voorzien van de bestemming 'Wonen'. De nieuwe gebouwen dienen te worden opgericht binnen het bouwvlak, zoals aangegeven op de verbeelding. De voorzijde is bewust buiten het bouwvlak gehouden, zodat de aanwezige laanbeplanting behouden kan blijven. Maximaal 8 woningen zijn toegestaan met een maximale goot- en nokhoogte van respectievelijk 5,5 en 10 meter. De typologie van de woningen (vrijstaand of halfvrijstaand) is vastgelegd in de planregels. Qua overige bebouwingsmogelijkheden (diepte hoofdgebouw, m² bijbehorende bouwwerken, etc.) is aangesloten bij de bestemmingsregelingen uit het bestemmingsplan "Peelkernen".

In het vigerende bestemmingsplan is de locatie, net zoals de gehele kern van Griendtsveen, voorzien van de dubbelbestemming 'Beschermd dorpsgezicht Griendtsveen'. Deze dubbelbestemming is gehandhaafd in het onderhavige be-

stemmingsplan, alleen omgezet naar de systematiek van de SVBP2008 en Wabo. Ontwikkelingen die het beschermd dorpsgezicht van Griendtsveen aantasten worden daarmee uitgesloten.

4. BELEIDSASPECTEN

In dit hoofdstuk zal aandacht worden besteed aan het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. Het rijksbeleid zal worden besproken aan de hand van het overkoepelend beleidsstuk; de Nota Ruimte. Voor het provinciaal beleid wordt gebruik gemaakt van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006), eveneens een overkoepelend beleidsstuk en diverse andere / aanvullende beleidsstukken. De gemeentelijke woonvisie komt aan bod in het gemeentelijk beleid.

4.1 Rijksbeleid

Nota Ruimte

Het rijksbeleid met betrekking tot de ruimtelijke ordening staat verwoord in de Nota Ruimte. De Nota Ruimte is in werking getreden op 28 februari 2006.

In de Nota Ruimte wordt gekozen voor een dynamisch, op ontwikkeling gericht ruimtelijk beleid. 'Toelatingsplanologie' maakt plaats voor 'ontwikkelingsplanologie', doordat niet langer alleen beperkingen worden gezien, maar juist ontwikkelingen worden gestimuleerd. Het Rijk stelt alleen nog maar beperkingen aan ruimtelijke ontwikkelingen, wanneer een nationaal belang in het geding is.

Ontwikkelingsplanologie werkt vanuit een gebiedsgerichte aanpak, met als doel de ruimtelijke kwaliteit van het gebied vanuit verschillende deelbelangen te verbeteren. Er liggen op een gebied vaak meerdere "ruimteclaims", die ieder hun eigen doelstellingen hebben. Alleen door een synergie op gang te brengen tussen de verschillende deelbelangen, kan er gebiedsgericht maatwerk geleverd worden en kunnen er meervoudige doelen worden bereikt.

Wat betreft de leefbaarheid van dorpen en steden wordt in de Nota Ruimte opgemerkt dat bundeling van verstedelijking en economische activiteiten gewenst is. Dat betekent dat nieuwe functies of bebouwing grotendeels geconcentreerd tot stand moeten komen: in bestaand bebouwd gebied, aansluitend op het bestaande bebouwde gebied of in nieuwe clusters daarbuiten. De ruimte die in het bestaande stedelijke gebied aanwezig is, moet door verdichting optimaal gebruikt worden. De openheid van het landelijke gebied dient namelijk zo veel mogelijk behouden te blijven.

De nieuwe woningen worden aansluitend aan bestaand bebouwd gebied gerealiseerd. Omdat sprake is van een ontwikkeling welke tegen de kern van Griendtsveen

aan ligt, voldoet het project aan het beleid zoals dit geformuleerd is in de Nota Ruimte.

Realisatieparagraaf nationaal ruimtelijk beleid

Op grond van artikel 9.1.2 lid 1 Overgangsrecht Wro is bepaald dat een planologische kernbeslissing (zoals de Nota Ruimte) gelijkgesteld wordt met een structuurvisie. Het recht van de planologische kernbeslissing zoals gold voor het tijdstip van inwerkingtreding van de Wro blijft van toepassing. In het kader van de Wro dienen echter niet alleen de verantwoordelijkheden en belangen benoemd te worden, maar zal ook inzichtelijk moeten worden gemaakt hoe deze belangen zullen worden verwezenlijkt. Het Rijk heeft derhalve de nationale ruimtelijke belangen geïdentificeerd in de Realisatieparagraaf nationaal ruimtelijk beleid. Ook deze Realisatieparagraaf heeft de status van structuurvisie.

Er zijn 33 nationale ruimtelijke belangen onderscheiden op basis van de Nota Ruimte. Dat is ook gedaan voor de andere bestaande Pkb's (ook van andere departementen). De nationale belangen zijn zaken waarvoor de rijksoverheid verantwoordelijkheid neemt en ze geven aan waar het rijk voor staat. De nationale belangen omvatten globaal genomen:

- nationale planologische principes zoals gebundelde verstedelijking en versterking van de kwaliteiten van het landschap;
- de ontwikkeling van de Randstad, de mainports en een aantal grote bouwlocaties;
- de bescherming en ontwikkeling van een aantal groene en blauwe gebiedscategorieën;
- ruimtelijke garanties voor de nationale grondstoffen- en energieproductie.

Op basis van de Realisatieparagraaf nationaal ruimtelijk beleid zijn een aantal nationale belangen in het plangebied van toepassing. Deze nationale belangen zijn allen afkomstig uit de Nota Ruimte:

- *Bundeling van verstedelijking en economische activiteiten:* nieuwe functies of bebouwing dienen grotendeels geconcentreerd tot stand te komen: in bestaand bebouwd gebied, aansluitend op het bestaande bebouwde gebied of in nieuwe clusters daarbuiten. De ruimte die in het bestaande stedelijke gebied aanwezig is, moet door verdichting optimaal gebruikt worden. De openheid van het landelijke gebied dient namelijk zo veel mogelijk behouden te blijven.
- *Borging van milieukwaliteit en externe veiligheid:* het Rijk streeft naar een schone aantrekkelijke en veilige leefomgeving. Instrumentarium is ondermeer de Wet luchtkwaliteit, Wet geluidhinder en Wet bodembescherming.
- *Het op orde houden van het regionale watersysteem:* het op orde brengen en houden van het regionale watersysteem heeft als doel het land te beschermen tegen wateroverlast, zoetwatervoorraden veilig te stellen, het voorkomen van verdroging en onnodige bodemdaling, watertekorten en verzilting, de verbete-

ring van de kwaliteit van grond- en oppervlaktewater, een goede ecologische waterkwaliteit en de versterking van ruimtelijke kwaliteiten.

- *Bescherming en nadere ontwikkeling leefgebieden van beschermde soorten:* ook buiten de EHS, VHR- en NB-wetgebieden is veel natuur gelegen die beschermd en ontwikkeld dient te worden. De Flora en faunawet en Natuurbeschermingswet zijn hier instrumenten voor.

Hieronder vindt per nationaal belang een afweging plaats:

- *Bundeling van verstedelijking en economische activiteiten:* De woningbouwontwikkeling vindt plaats tegen bestaande bebouwing. De openheid van het landelijk gebied wordt middels deze ontwikkeling zoveel mogelijk behouden.
- *Borging van milieukwaliteit en externe veiligheid:* In paragraaf 5.2 is de milieukwaliteit en de externe veiligheid beoordeeld. Geconcludeerd kan worden dat er geen belemmeringen zijn ten aanzien van de genoemde onderdelen.
- *Het op orde houden van het regionale watersysteem:* In paragraaf 5.9 is de waterparagraaf nader uitgewerkt. Door middel van hemelwaterafkoppeling zal de toename van het verhard oppervlak geen negatieve consequenties teweeg brengen voor het regionale watersysteem.
- *Bescherming en nadere ontwikkeling leefgebieden van beschermde soorten:* In paragraaf 5.5 wordt aandacht geschonken aan de aanwezigheid van beschermde soorten. Hierin komt naar voren dat er geen belemmeringen zijn en de rijksbelangen in dit kader niet geschaad worden.

Aan al deze aspecten wordt met dit project voldaan, de locatie is immers gelegen tegen de kern van Griendtsveen. Voor wat betreft de milieuaspecten wordt nader ingegaan in hoofdstuk 5.

4.2 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006

Op 22 september 2006 is door Provinciale Staten van Limburg het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006) vastgesteld als vervanger van het POL uit 2001. Het POL2006 is een streekplan, het provinciaal waterhuishoudingplan, het provinciaal milieubeleidsplan en bevat de hoofdlijnen van het provinciaal verkeer- en vervoersplan. Tevens vormt het POL2006 een economisch beleidskader op hoofdlijnen, voorzover het de fysieke elementen daarvan betreft, en een welzijnsplan op hoofdlijnen, voorzover het de fysieke aspecten van zorg, cultuur en sociale ontwikkeling betreft.

Vanaf 2001 zijn een 15-tal POL-aanvullingen vastgesteld. Deze zijn niet heroverwogen in het kader van POL2006 en nog onverkort van kracht. Het gaat ondermeer om

de POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering en het EHS cq. POG-beleid.

Het POL2006 zelf kan eveneens beschouwd worden als de structuurvisie die op grond van de nieuwe ruimtelijke wetgeving (en mogelijk ook op grond van nieuwe milieu- en waterwetgeving) door provincies opgesteld moeten worden.

Verstedelijking en steeds intensiever ruimtegebruik leggen een toenemend beslag op de open ruimte in het landelijk gebied en verminderen de diversiteit van landschap en groen. De provincie houdt daarom vast aan het zo compact mogelijk houden van de steden en een minstens gelijk blijvend aandeel van de stadsregio's in het totaal van woningen, werklocaties en arbeidsplaatsen. Over het algemeen wordt dus ingezet op het bundelen van de verstedelijking en economische activiteiten in of aansluitend aan bestaande bebouwde gebieden.

In Limburg is dat vertaald in de stadsregio's en de plattelandskernen. De stadsregio's vormen binnen Limburg de vertaling van de bundelingsgebieden zoals het Rijk die hanteert in de Nota Ruimte. Iedere stadsregio is voorzien van een zogenaamde grens stedelijke dynamiek. De plattelandskernen zijn voorzien van contouren.

Paarse contouren om de stadsregio's bepalen de grens voor de stedelijke dynamiek. En vormen tegelijk de overgang naar een platteland met een heel andere dynamiek. Deze grenzen zijn vastgelegd op basis van de natuurlijke waarden in het omliggende gebied en een goede functionele en stedelijke samenhang, rekening houdend met de verwachte groei, zoveel mogelijk samenvallend met bestaande elementen zoals wegen. Deze begrenzing laat onverlet dat er sprake is van een sterke wisselwerking tussen stedelijke en landelijke gebieden. Voor veel voorzieningen is men vanuit het landelijk gebied aangewezen op de steden. Omgekeerd is de kwaliteit van het landelijk gebied mede bepalend voor de aantrekkelijkheid van de stedelijke gebieden als vestigingsgebied. Initiatieven buiten de contouren zijn mogelijk indien ze inpasbaar zijn in het landschap en de landbouwstructuur en gepaard gaan met de realisatie van extra natuur, landschap of milieukwaliteit. Voor landbouw (en toerisme) wordt zoveel mogelijk ontwikkelingsruimte geboden, mits de gebiedskwaliteit er als geheel op vooruit gaat.

Aan het grondgebied van de provincie Limburg worden in het POL2006 verschillende perspectieven toegekend. Deze perspectieven karakteriseren een bepaald type gebied en geven de gewenste ontwikkelingsrichting van dergelijke gebieden aan. De kern van Griendtsveen behoort tot perspectief 6a 'Plattelandskern Noord- en Midden-Limburg'. De plattelandskernen zijn overwegend kleinschalig van karakter. De vitaliteit van deze dorpen en stadjes moet behouden blijven. Met het oog daarop wordt ruimte geboden voor de opvang van de woningbehoefte van de eigen bevolking. En voor de groei van lokaal, in een enkel geval ook regionaal georiënteerde bedrijvigheid. Het in stand houden van winkels en publieksvoorzieningen in plattelandskernen vraagt de nodige aandacht, net als de bereikbaarheid per openbaar

vervoer zodat sociaal-culturele voorzieningen (ook in de stadsregio's) goed bereikbaar zijn.



Afbeelding 9. Uitsnede POL-kaart 'Perspectieven'

Het plangebied ligt echter binnen het perspectief 2 'Provinciale Ontwikkelingszone Groen'. Perspectief 2 omvat de zogenaamde Provinciale Ontwikkelingszone Groen (POG). De POG omvat vooral landbouwgebieden als buffer rond de EHS, delen van steile hellingen met veel natuur en landschapselementen, ecologische verbindingzones, de beken met een specifiek ecologische functie (voor zover geen onderdeel van de EHS), hamsterkernleefgebieden, waterwingebieden met een natuurlijk karakter vanwege de waterbescherming en gronden die een natuurkarakter krijgen, zoals bepaalde lopende ontgrondingen.

Niet alle gronden binnen perspectief 2 veranderen in natuur. Een groot deel van de gronden is blijvend landbouwgrond. Binnen de POG komen op bestemmingsplanniveau andere bestemmingen en functies voor variërend van infrastructuur, landbouwgronden tot militaire terreinen, woningen en toeristische voorzieningen e.d. De begrenzing van de POG is geen harde of precieze lijn.

Conform het provinciale beleid, zoals verwoord in het POL2006, is geen sprake van een locatie die primair is bedoeld voor woningbouw. Het plangebied bevindt zich namelijk buiten de contour van Griendtsveen en is gelegen in perspectief 2, een

perspectief waar natuurontwikkeling voorop staat. De nieuwe woningen voldoen daarom niet aan het gestelde beleid.

De uitbreiding van de kern Griendtsveen vindt direct plaats aan de contour. Desondanks het ter plaatse geldende perspectief niet primair bedoeld in voor woningbouw kan dan toch woningbouw plaatsvinden. De voorwaarden uit de POL-Aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering en Limburg Kwaliteitsmenu (zie hierna) dienen echter te worden gehanteerd.

POL-herziening op onderdelen EHS

Op 14 oktober 2005 hebben Provinciale Staten de 'POL-herziening op onderdelen EHS' vastgesteld. Het vroegere POL kende naast de landelijk te realiseren Ecologische Hoofdstructuur ook het ruimere begrip Provinciale Ecologische Structuur (PES). De EHS-gebieden in Limburg maken daar deel van uit. Dat leidde in de praktijk tot onduidelijkheden over het gebruik van de juiste terminologie en bijbehorende beschermingsniveaus. De provincie heeft daarom voor die delen van de PES die geen EHS zijn, het begrip Provinciale Ontwikkelingszone Groen (POG) geïntroduceerd. De naam PES is hiermee verdwenen. De provincie Limburg zet naast de inspanningen om EHS-doelstellingen te realiseren, actief in op de realisatie van de POG, onder meer door programmering in gebiedsprogramma's en jaarplannen in het kader van het gebiedsgericht plattelandsbeleid. Het projectgebied is gelegen binnen de POG.

Indien van bestaande en gerealiseerde bos-, natuur- en landschapswaarden in de POG de wezenlijke kenmerken en waarden aangetast worden is de provinciale beleidsregel mitigatie en compensatie natuurwaarden van toepassing.

Hoofduitgangspunt daarbij is dat er na compensatie geen nettoverlies (kwaliteit en kwantiteit) aan natuur-, bos- of landschapswaarden mag optreden. Een initiatiefnemer van een plan, project of de handeling die schade veroorzaakt, is verantwoordelijk voor realisatie van mitigerende maatregelen om de nadelige effecten weg te nemen en waar dit niet volstaat, de resterende effecten te compenseren.

De beleidsregel is alleen van toepassing als de wezenlijke kenmerken en waarden worden vernietigd en / of verstoord en / of versnipperd in:

- De EHS waaronder de Vogel-, Habitatrichtlijn- en NB wetgebieden.
- Bestaande en gerealiseerde bos-, natuur- en landschapswaarden in de POG.
- Bos, landschaps- en natuurelementen (o.a. houtwallen, poelen, solitaire bomen, waardevolle beplantingen) die in een vigerend bestemmingsplan reeds bescherming genieten of onder de werkingsfeer van de Boswet vallen.

Voor de realisatie van de woningen zal ter plaatse 2.332 m² bos verdwijnen. Het resterende bos zal door versnippering en verstoring verhoudingsgewijs minder waardevol worden als leefgebied voor een aantal van de momenteel voorkomende

natuurwaarden. Versnippering is aan de orde door de oppervlakteverkleining van het resterende bos: een kleiner bos heeft een verhoudingsgewijs kleinere draagkracht als territorium voor vogels. Door verstoring zullen gevoeliger soorten eerder uit het gebied verdwijnen.

De omvang van de te compenseren oppervlakte natuur is afhankelijk van de vervangbaarheid van de natuurwaarden. Voor bos met een ontwikkeltijd van 25 tot 100 jaar geldt binnen de POG een kwaliteitstoeslag van 33% bovenop de één-op-één compensatie. Dit komt neer op een toeslag van 844 m². De totale oppervlaktecompensatie bedraagt daarmee 3.400 m².

De versnippering en verstoring van het resterende bos zal door mitigatie beperkt moeten worden. Voor het aspect verstoring kan onder meer worden gedacht aan het verhogen van de kwaliteit van de natuur-, bos- en landschapsfuncties. Dit betekent dat de te compenseren natuurwaarden verhoogde kwaliteit moeten hebben ten opzichte van de natuurwaarden die verdwijnen. Voor het aspect versnippering kan worden gedacht aan het herstel van bestaande en de realisatie van nieuwe ecologische verbindingen. Dit betekent dat de te ontwikkelen natuur leidt tot een versterking van bestaande of aanleg van nieuwe ecologische verbindingen.

POL-aanvulling verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering

Op 18 december 2009 hebben Provinciale Staten de POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering vastgesteld. De POL-aanvulling is een structuurvisie in de zin van de Wet ruimtelijke ordening en richt zich op een partiële herziening van het POL2006 op de volgende punten:

- Provinciale regie en sturing op woningvoorraadontwikkeling;
- Provinciale regie en sturing op ontwikkeling werklocaties;
- Selectieve provinciale sturing op verstedelijkingsprocessen;
- Ruimte voor nieuwe clusters van bebouwing in landelijk gebied (nee, tenzij);
- Het verbinden van nieuwbouw of uitleglocaties met revitalisering en/of herstructurering (woongebieden, werklocaties, glastuinbouw);
- Selectieve provinciale sturing op gebiedsontwikkelingen;
- Verankeren van het Limburgs Kwaliteitsmenu

Over nieuwe activiteiten in het landelijk gebied, wordt in de POL-aanvulling aangegeven dat deze zoveel mogelijk geconcentreerd dienen te worden binnen de bestaande bebouwing van plattelandskernen. De plattelandskernen zijn daartoe voorzien van contouren. Als dat niet mogelijk of wenselijk is, gaat de voorkeur uit naar ontwikkeling aansluitend aan de plattelandskernen. In Noord- en Midden- Limburg wordt ruimte aanwezig geacht voor uitbreidingslocaties direct buiten, maar grenzend aan de contour.

De planlocatie is gelegen buiten de contour van Griendtsveen, maar wel grenzend aan de contour. Realisatie van de woningen is dan ook mogelijk op basis van deze POL-aanvulling. Bij realisatie van woningen buiten de contour (m.u.v. hergebruik van vrijkomende bebouwing) is wel het Limburgs Kwaliteitsmenu aan de orde.

Beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu

Het Limburgs Kwaliteitsmenu is gebaseerd op het idee dat bebouwingsontwikkelingen in het buitengebied leiden tot verlies van omgevingskwaliteit en dat dit verlies op een kwalitatieve manier wordt gecompenseerd. De doelstelling is dan ook het combineren van ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied met het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit in Limburg. Op 12 januari 2010 hebben Gedeputeerde Staten de beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu vastgesteld.

In het Limburgs Kwaliteitsmenu zijn de bestaande provinciale instrumenten als VORM, Rood voor Groen, Ruimte voor Ruimte en BOM+, geïntegreerd en aangevuld met een aantal nieuwe instrumenten.

Een belangrijke verandering is dat de verantwoordelijkheid en de uitvoering van het Kwaliteitsmenu waar mogelijk in handen van de gemeenten wordt gelegd.

Het kwaliteitsmenu is van toepassing op (niet onaanvaardbare) ontwikkelingen buiten de, rond de plattelandskernen getrokken, contour die middels een bestemmingsplanwijziging mogelijk worden gemaakt. Het kenmerkende voor de bedoelde ontwikkelingen is dat het (nieuwe) functies zijn die met bebouwing gepaard gaan en extra ruimtebeslag leggen op het buitengebied.

Zoals aangegeven is op onderhavige ontwikkeling het kwaliteitsmenu van toepassing. De module uit het kwaliteitsmenu die van toepassing is, is de module 'nieuwe uitbreidingsgebieden voor woningbouw'. Gelet op de cultuurhistorische en stedenbouwkundige kenmerken van de kern Griendtsveen is het niet gewenst om in Griendtsveen een nieuw uitleggebied voor woningbouw te realiseren, bestaand uit een compact woongebied waarin alle nieuwe woningen worden gerealiseerd. Veel meer past in deze kern een voortzetting van de stedenbouwkundige structuur waarbij verspreid in de kern woningen zijn gelegen.

Uitleglocaties kunnen enkel aansluitend aan de contour worden gebouwd. Dit kan alleen onder voorwaarde dat er binnen de contour geen ruimte meer is of kan worden hergebruikt. De uitleglocatie moet planologisch beoordeeld worden. Uitgangspunt daarbij is dat voor een locatie wordt gekozen die zo min mogelijk waarden aantast.

Voor de realisering van een uitleglocatie voor woningbouw geldt, dat naast een goede ruimtelijke en landschappelijke inpassing van de locatie zelf een kwaliteits-

bijdrage dient te worden geleverd. De kwaliteitsbijdrage dient ter compensatie van het verlies aan waarden in het buitengebied die door de ontwikkeling wordt veroorzaakt. Voor de kwaliteitsbijdrage wordt een drempelwaarde gegeven. De kwaliteitsbijdrage dient te worden ingezet voor groen, natuur landschap en herstel van landschappelijke cultuurhistorie.

De drempelwaarde bedraagt voor woningen € 5,- per m² plangebied ten behoeve van de realisering van groen, natuur, landschap en herstel landschappelijke cultuurhistorie. Het plangebied heeft een oppervlakte van 2.332 m². De hiertoe noodzakelijk kwaliteitsbijdrage van € 11.660,- wordt door de gemeente in een tijdelijke gemeentelijke voorziening gezet (tot vaststelling van structuurvisie), de 'voorziening Limburgs Kwaliteitsmenu'.

Provinciale woonvisie 2011-2015

Op 1 februari 2011 heeft Gedeputeerde Staten van de provincie Limburgs de Provinciale Woonvisie 2011-2015 vastgesteld. Hierin staat beschreven hoe de woningvoorraadontwikkeling de komende jaren vorm gegeven zou kunnen worden, welke rollen en taken de provincie daarbij kan en wil vervullen en hoe de provincie deze ambities tracht te realiseren.

Een belangrijke aanleiding om het woonbeleid te actualiseren vormen de demografische ontwikkelingen in de provincie. Onder andere hierdoor ontstaat noodzaak tot herstructurering en een andere kwalitatieve samenstelling van de woningvoorraad. Uit de demografische ontwikkelingen komen belangrijke opgaven voort gericht op het veranderen van het aanbod aan woonruimte, voorzieningen en de inrichting van de woon- en leefomgeving.

Lange termijn visie

De provincie is ervan overtuigd dat een omslag van een aanbodgerichte naar een vraaggerichte woningmarkt noodzakelijk is. Het gaat er om een goed functionerende woningmarkt en leefomgeving te scheppen en in stand te houden, waarin alle betrokkenen in hun behoeften kunnen voorzien, en waarin dat ook in de toekomst voor de toekomstig betrokkenen mogelijk zal zijn.

Korte termijn visie

Op de kortere termijn wordt gestreefd naar een kwalitatief goede en passende woningvoorraad met voldoende betaalbare woningen die voor de betreffende doelgroepen in voldoende mate beschikbaar zijn. De provincie constateert dat de bestaande woningvoorraad mede gezien de demografische ontwikkelingen voor een deel niet meer voldoet aan de huidige en toekomstige woningbehoefte. De provincie ziet hier voor Limburg zowel een kwantitatieve als een kwalitatieve opgave.

Regio Noord- en Midden Limburg

In de regio Noord- en Midden Limburg heeft het inwonertal zijn piek bereikt en gaat regiobreed afnemen van circa 280.000 inwoners in 2010, naar circa 275.000 in 2030. Na 2030 komt de krimp in een versnelling. Anticiperend op de afnemende bevolkingsomvang en wijzigende samenstelling van huishoudens, mede door de vergrijzing, dient de nog resterende groei maximaal te worden ingezet op een tijdige aanpassing van de samenstelling van de woningvoorraad. Binnen de stadsregio's dienen de nieuwe activiteiten zoveel mogelijk geconcentreerd te worden in de bestaande stedelijke bebouwing. Bij plattelandskernen zijn nog mogelijkheden voor uitleglocaties buiten, maar wel aangrenzend aan de contour. Ook hier blijft overigens de voorkeur bestaan voor inbreiding. De nog te realiseren nieuwe locaties in / bij dorpen buiten de stadsregio's komen ook in dienst te staan van de transformatieopgave van de plattelandskernen. Voor nieuwe op zichzelf staande clusters van bebouwing buiten de contour geldt een 'nee, tenzij'-benadering.

Afweging provinciale woonvisie

In de regio Noord- en Midden Limburg kan nog een beperkte toename plaatsvinden van het aantal woningen. Uitbreiding van plattelandskernen is mogelijk, waarbij wordt ingezet op inbreiding. Onderhavige woningbouwontwikkeling is dan ook niet bezwaarlijk op basis van het beleid in de provinciale woonvisie 2011-2015.

4.3 Gemeentelijk beleid

Woningbouwkader 2010-2020

Het college van Burgemeester en Wethouders heeft het Woningbouwkader 2010-2020 vastgesteld in februari 2011.

Met betrekking tot Griendtsveen is opgenomen dat voor de tijdsperiode 2010-2020 aan 15 woningen behoefte bestaat (gemiddeld 1 tot 2 woningen per jaar).

- De gemeente heeft in Griendtsveen vele gronden in eigendom. De twee zoeklocaties welke in beeld zijn om te gaan bouwen (aan de Sint Barbarastraat en de Lavendellaan tegenover de 'paardenstallen') zijn toereikend om te voorzien in deze woningbehoefte. Een verkavelingsplan moet echter nog gemaakt worden.
- Voor eventuele additionele woonvragen (met name naar vrije kavels vanuit voormalige inwoners van Griendtsveen die terug willen keren), beschikt de gemeente over diverse gronden die daarvoor geschikt gemaakt kunnen worden (o.a. langs de Kanaalweg).



Afbeelding 10. Woningbouwlocaties Griendtsveen, zoals aangewezen in het woningbouwkader

5. ONDERZOEKSASPECTEN

Bij de toekenning van de nieuwe bestemming dient rekening gehouden te worden met (milieu-)aspecten vanuit de omgeving en op de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten bodem, geluid, lucht, externe veiligheid en milieuzonering voor het plangebied wordt in de navolgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van de gewenste ingrepen voor de aspecten archeologie, leidingen en infrastructuur, natuur en landschap, flora en fauna, waterhuishouding, verkeer en economische uitvoerbaarheid. De hieruit voortkomende bevindingen worden in onderstaande paragrafen toegelicht.

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Op 1 juli 2008 is samen met de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de Grondexploitatiewet (Grewwet) in werking getreden. In de Grewwet is bepaald dat de gemeente verplicht is bij het vaststellen van een bestemmingsplan dat nieuwe mogelijkheden voor woningbouw scheidt, maatregelen te hebben genomen die verzekeren dat alle kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan.

In dit geval is de gemeente zelf eigenaar van de gronden en initiatiefnemer van het bouwplan. De gemeente verhaalt de kosten voor de ontwikkeling van het plangebied door de kavels marktconform te verkopen aan de geïnteresseerd van het CPO. Het kostenverhaal is daarmee gewaarborgd.

5.2 Milieuaspecten

5.2.1 Bodem

Achtergrond

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient aangegeven te worden of de plaatselijke bodemkwaliteit geschikt is voor de nieuwe woonbestemming.

Onderzoek

In september 2011 is ter plaatse een verkennend bodemonderzoek¹ uitgevoerd. Het onderzoek is uitgevoerd conform NEN 5740.

¹ Aeres Milieu bv, Verkennend bodemonderzoek Sint Barbarastraat te Griendtsveen, 8 september 2011, projectnummer: AM11219

Uit de analyseresultaten blijkt dat de bovengrond licht verontreinigd is met cadmium en lood. Ter plaatse van boorpunt 6 is het bodemtraject van 0 tot 0,5 m beneden maaiveld sterk verontreinigd met koper. In de ondergrond zijn geen van de onderzochte componenten gemeten in een gehalte verhoogd ten opzichte van de (berekende) achtergrondwaarde. Het freatisch grondwater is licht verontreinigd met barium en zink.

De resultaten van het bodemonderzoek geven aanleiding tot het uitvoeren van een nader bodemonderzoek naar de aangetoonde sterke verontreiniging met koper ter plaatse van boorpunt 6.

In december 2011 is ter plaatse van boorpunt 6 een nader bodemonderzoek² uitgevoerd. Op basis van het nadere onderzoek kan geconcludeerd worden dat de verticale en horizontale omvang van de verontreiniging voldoende is vastgesteld. In de geanalyseerde grondmonster zijn geen verhoogde concentraties aan koper gemeten.

Conclusie

De in het verkennend bodemonderzoek aangetoonde sterke verontreiniging met koper in de bovengrond ter plaatse van boorpunt 6 heeft een zeer beperkte omvang. Waarschijnlijk is er sprake van een puntverontreiniging. Het uitvoeren van een verder aanvullend onderzoek wordt niet noodzakelijk geacht.

De oorzaak van de eerder aangetoonde sterke verontreiniging met koper is zowel op basis van de historische informatie als uit de resultaten van de veldinspectie en de zintuiglijke waarnemingen tijdens de monsterneming niet te verklaren.

Geadviseerd wordt om tijdens het bouwrijp maken van de locatie de met koper sterk verontreinigde grond ter plaatse van boorpunt 6 te ontgraven en af te voeren naar een erkend verwerker.

5.2.2 Verkeerslawaaï

Achtergrond

Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidsgevoelig object dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. Per 1 januari 2007 is de Wijzigingswet Wet geluidhinder (modernisering instrumentarium geluidbeleid, eerste fase) in werking getreden. In deze wet wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt, dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer en spoorwegen.

Wegverkeer

In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat elke weg een geluidszone heeft (zie onderstaande tabel), met uitzondering van woonerven en wegen waar een maxi-

² Aeres Milieu bv, Nader bodemonderzoek St. Barbarastraat te Griendtsveen, 28 december 2011, kenmerk: AM11409

mumsnelheid van 30 km/u voor geldt. Bij een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de ontwikkeling van geluidsgevoelige objecten binnen een geluidszone, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting op deze gebouwen of terreinen.

Aantal rijstroken	Breedte van de geluidszone (in meters)	
	Buitenstedelijk	Stedelijk
5 of meer	600	350
3 of 4	400	350
1 of 2	250	200

Voor geluidsgevoelige objecten geldt een voorkeursgrenswaarde van 48 dB. In feite mogen nieuwe geluidsgevoelige objecten niet worden gerealiseerd, wanneer er een geluidsbelasting van wegverkeer optreedt van 48 dB of hoger, tenzij ontheffing is verleend door het College van burgemeester en wethouders (tot maximaal 53 dB). Hiervoor dient tegelijkertijd met de bestemmingsplanprocedure een hogere waarden procedure op grond van de Wgh te worden gevoerd.

Spoorwegverkeer

Bij de ontwikkeling van geluidsgevoelige objecten nabij een spoorlijn dient het spoorwegverkeerslawaai betrokken te worden.

Voor geluidsgevoelige objecten geldt een voorkeursgrenswaarde van 55 dB. In feite mogen nieuwe geluidsgevoelige objecten niet worden gerealiseerd, wanneer er een geluidsbelasting van wegverkeer optreedt van 55 dB of hoger, tenzij ontheffing is verleend door het College van burgemeester en wethouders (tot maximaal 68 dB). Hiervoor dient tegelijkertijd met de bestemmingsplanprocedure een hogere waarden procedure op grond van de Wgh te worden gevoerd.

Onderzoek

Woningen betreffen geluidsgevoelige objecten. Dit houdt in dat er moet worden aangetoond dat (spoor)wegverkeerslawaai ter plaatse geen negatieve effecten teweegbrengt voor de toekomstige bewoners van de woningen. Het plangebied is gelegen binnen de invloedssfeer van het spoortraject Eindhoven – Venlo en de Deurneseweg.

Om deze reden is voor de nieuwe woningen in september 2011 een akoestisch onderzoek³ verricht.

³ Nelissen ingenieursbureau b.v., Ontheffingsrapportage weg- en spoorwegverkeer huisvesting Sint Barbarastraat, Spagnumweg, Lavendellaan, Mr. Ter Voertstraat en Kanaalweg te Griendtsveen, 9 september 2011, projectnummer: 3285.004.ur.iso/mkr

Wegverkeer

Ten gevolge van het wegverkeer op de gevels van de nieuw te bouwen woningen wordt aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB voldaan.

Spoorweg

Ten gevolge van het spoorwegverkeer op de gevels van de nieuw te bouwen woningen wordt de voorkeursgrenswaarde van 55 dB overschreden. De maximaal te ontheffen waarde wordt niet overschreden. Een hogere waarde dient te worden aangevraagd.

Conclusie

In het kader van de Wet geluidhinder worden geen restricties aan de nieuwe woningen gesteld, nadat in het kader van spoorwegverkeer een hogere waarde is verleend.

5.2.3 Luchtkwaliteit

Achtergrond

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een project draagt ‘niet in betekende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast, wanneer een project niet in betekende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. De achtergrond van het beginsel ‘Niet in betekende mate’ is dat de gevolgen van een ontwikkeling voor de luchtkwaliteit in een aantal gevallen (beschreven in de ministeriële Regeling NIBM) worden tenietgedaan door de ontwikkeling van bijvoorbeeld schonere motoren in het gehele land.

Op 1 augustus 2009 is het nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL) in werking getreden. Hierdoor dient bij plannen die de luchtkwaliteit beïnvloeden niet langer te worden uit gegaan van de normen uit de interimperiode. Nu het NSL in werking is getreden is een project NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel fijn stof en NO₂. Als de 3% grens voor PM₁₀ of NO₂ niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

Voor woningen en kantoren gelden de volgende getalsmatige grenzen:

	minimaal 1 ontsluitingsweg	minimaal 2 ontsluitingswegen
	3%-norm	3%-norm
Woningen (maximaal)	1.500	3.000
Kantoren (maximaal)	100.000 m ² bvo	200.000 m ² bvo

Achtergrondwaarden

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden bezien of de luchtkwaliteit ter plaatse goed genoeg is om een goed woon- en leefmilieu te kunnen waarborgen.

Toetsing

De NIBM-grens voor woningbouwlocaties houdt in dat met de bouw tot maximaal 1.500 woningen beneden het criterium van 3% gebleven wordt. Bij voorgenomen woningbouwontwikkeling worden in totaal veel minder woningen gerealiseerd. Met deze ontwikkeling wordt derhalve ruim onder het 3% criterium gebleven.

Volgens de kaarten van het planbureau voor de leefomgeving is de concentratie PM₁₀ ter plaatse 25,7 µg/m³, en is de concentratie NO₂ ter plaatse 18,6 µg/m³. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor PM₁₀ 40 µg/m³. Voor NO₂ bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde eveneens 40 µg/m³.

Conclusie

De nieuwe woningen dragen 'niet in betekende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging, zodat de verslechtering van de luchtkwaliteit geen belemmering vormt.

Volgens de kaarten van het planbureau voor de leefomgeving is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende voor de realisatie van de woningen. Daarnaast zal door voortschrijdende voertuigtechnologie de luchtkwaliteit in de toekomst naar verwachting nog verder verbeteren.

5.2.4 Externe veiligheid

Achtergrond

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen⁴ (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen⁵ vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10⁻⁶ contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans op overleven. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid.

Toetsing

Risicokaart

Door de provincie Limburg is een risicokaart samengesteld waarop de meest belangrijke risicoveroorzakende bedrijven en objecten zijn aangegeven. Het gaat hierbij onder meer om risico's van opslag van patronen, stofexplosies, opslag van gasflessen, ammoniakinstallaties, LPG-tankstations enz.

⁴ Het besluit is - op enkele onderdelen na - op 27 oktober 2004 in werking getreden

⁵ Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen, Staatscourant d.d. 4 augustus 2004. Deze Circulaire is gebaseerd op de Risico Normering Vervoer gevaarlijke stoffen en het Bevi en sluit zoveel als mogelijk aan op het Bevi.

In de omgeving van het plangebied komen geen objecten voor met een verhoogd risico ten aanzien van de externe veiligheid.

Buisleidingen

Het externe veiligheidsbeleid voor transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb), welke op 1 januari 2011 in werking zijn getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Circa 100 m ten noorden van het plangebied bevindt zich, evenwijdig aan de spoorlijn, een ondergrondse buisleiding van de NV Rotterdam-Rijn Pijpleiding. De 10⁻⁶-contour van deze leiding reikt tot 25 m aan beide zijden. Het plangebied ligt daarom buiten de 10⁻⁶-contour van deze leiding, waardoor er geen sprake is van een plaatsgebonden risico.

Gelet op de afstand tot de pijpleiding en de beperkte omvang van het plangebied kan de toename van het groepsrisico verwaarloosbaar worden geacht. Het transport van gevaarlijke stoffen over het spoor vormt dan ook geen belemmering voor de woningbouw.

Vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor

100 m ten noorden van het plangebied bevindt zich de spoorlijn Eindhoven – Venlo. Over dit traject vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. De onderzochte vervoersintensiteiten in de huidige en toekomstige (prognose middellange termijn) situatie zijn in de onderstaande tabel weergegeven.

Transport situatie	Brandbaar gas (A)	Giftig gas (B2)	Chloor(B3)	Zeere brandbare vloeistof (C3)	Giftige vloeistof (D3)	Zeere giftige vloeistof (D4)
Realisatie 2008	4.150	950	0	8.600	800	650
Prognosecijfers 2003 met Betuwe route	2300	0	0	0	0	0
Prognosecijfers 2003 zonder Betuwe route	6.800	0	0	8.600	1.000	800
Prognosecijfers 2007	11.910	1.010	50	7.210	800	450

Uit de uitgevoerde berekeningen blijkt dat ten gevolge van het transport van gevaarlijke stoffen over het spoor in de huidige situatie, uitgaande van de realisatiecijfers van Prorail 2008, een plaatsgebonden risicocontour van 10⁻⁶ per jaar aanwezig is

op 3 meter gemeten vanuit hart spoor. In de toekomstige situatie, uitgaande van prognosecijfers 2003 met Betuweroute, is géén 10^{-6} contour van het plaatsgebonden risico aanwezig. Indien in de toekomstige situatie wordt uitgegaan van prognosecijfers 2003 zonder Betuweroute ligt de plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar op 6 meter gemeten vanuit hart spoor.

Aangezien de openstelling van de Betuweroute momenteel nog niet het gewenste effect heeft, namelijk het veiliger maken van de Brabantroute (waarvan de spoorlijn Eindhoven – Venlo deel van uit maakt), is het niet reëel om uit te gaan van de toekomstige situatie met Betuweroute. Daarnaast wordt op dit moment druk gewerkt aan de ontwikkeling van het Basisnet Spoor. De prognosecijfers 2007, marktverwachting vervoer gevaarlijke stoffen voor de middellange termijn 2010-2020, van Prorail en de ruimtelijke ontwikkelingen vanaf 1-7-2007 dienen daarbij als basis. Om niet geheel voorbij te gaan aan de ontwikkeling Basisnet Spoor is tevens een doorkijk gemaakt naar de externe veiligheidsrisico's in relatie tot de ruimtelijke ontwikkeling indien de prognosecijfers 2007 werkelijkheid zouden worden. De prognosecijfers 2003 zonder Betuweroute versus 2007 laat in het plaatsgebonden risico van 10^{-6} per jaar een toename zien van 6 naar 7 meter.

Transport situatie	Realisatiecijfers 2008	Prognosecijfers 2003 met Betuweroute	Prognosecijfers 2003 zonder Betuweroute	Prognosecijfers 2007
PR= 10^{-6} per jaar	3	0	6	7
PR= 10^{-7} per jaar	160	27	199	222
PR= 10^{-8} per jaar	329	241	363	318

Het plangebied bevindt zich daarom op een voldoende afstand van het spoor, er is geen sprake van een plaatsgebonden risico.

Gelet op de afstand tot de spoorlijn en de beperkte omvang van het plangebied kan de toename van het groepsrisico verwaarloosbaar worden geacht. Het transport van gevaarlijke stoffen over het spoor vormt dan ook geen belemmering voor de woningbouw.

Vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg

Volgens de Risicoatlas wegtransport gevaarlijke stoffen 2003, vormt het plaatsgebonden risico op 53 wegvakken een aandachtspunt. De wegen in Griendtsveen en omgeving worden niet nader genoemd bij de opsomming van deze wegvakken. Hieruit kan al worden afgeleid dat er geen of slechts in zeer geringe mate transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt ter plaatste van het plangebied.

Daarnaast wordt is de provincie Limburg bezig met het opstellen van een basisnet vervoer gevaarlijke stoffen voor Limburg. Dit betekent dat bepaald moet worden of het verkrijgen van inzicht in deze gegevens noodzakelijk is voor het opstellen van

het basisnet. Enkel wegen waarover bulktransport gevaarlijke stoffen plaatsvindt welke bij een ongeval een levensbedreigend effect kunnen hebben op grote afstand worden opgenomen in het basisnet. Uit de eerste gegevens blijkt dat het in kaart brengen van het vervoer gevaarlijke stoffen over de wegen binnen het plangebied niet noodzakelijk is voor het verzekeren van de veiligheid van kwetsbare objecten.

Voor wat betreft het groepsrisico wordt in de 'Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen' aangegeven dat berekeningen uitwijzen dat er slechts verwaarloosbare invloed op het groepsrisico wordt uitgeoefend op afstanden van een route groter dan 200 meter. Daarnaast blijkt in de praktijk dat er op afstanden tussen 85 en 150 meter van een route over het algemeen bij ontwikkelingen geen sprake is van een significante toename van het groepsrisico, met uitsluiting van groot-schalige projecten zoals bijvoorbeeld de realisatie van een stadion.

Vanwege het ontbreken van vervoer van gevaarlijke stoffen in Griendtsveen en de beperkte omvang van het plangebied, is er wat dat betreft geen sprake van (mogelijke) overschrijdingen van het groepsrisico.

Vervoer van gevaarlijke stoffen over de rivier

De afstand tot de Maas bedraagt ruim 18 km. Het vervoer van gevaarlijke stoffen over deze rivier is dan ook niet van invloed op de woningbouw.

Conclusie

Het plangebied ligt niet binnen een plaatsgebonden risicocontour. Door de beperkte omvang van het plangebied vindt er geen onevenredige verslechtering plaats van het groepsrisico. Externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering voor de woningbouw.

5.2.5 Milieuzonering

Achtergrond

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Milieuzonering beperkt zich tot de milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geur, stof, geluid en gevaar. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld.

Deze indicatieve bedrijvenlijst geeft richtafstanden, gebaseerd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of gemengd gebied. Een "rustige woonwijk" is een woonwijk die is (wordt) ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel

geen andere functies (zoals bedrijven en kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. In onderhavig geval is sprake van een woningbouwontwikkeling in een rustige woonwijk.

De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de gevel van een woning (of andere milieugevoelige functie) en anderzijds de uiterste situering van een bedrijf (of andere milieubelastende functie), zoals mogelijk in het vigerende bestemmingsplan.

Er dient bekeken te worden of er in de omgeving van het plangebied functies voorkomen die een invloed kunnen hebben op de woon- en leefomstandigheden van de nieuwe woningen. Tevens dient bekeken te worden of de nieuwe woningen geen consequenties hebben voor de (toekomstige) bedrijfsvoering van omliggende bedrijven.

Toetsing

De omgeving van het plangebied wordt gekenmerkt door de overgang van de kern naar het buitengebied. Rondom of in Griendtsveen zijn bijzonder weinig agrarische of andere bedrijven gelegen. Op een afstand van circa 250 m ten zuidwesten van het plangebied ligt het dichtstbijzijnde bedrijf, een paardenhouderij. Op circa 300 m ten westen bevindt zich een gemaal.

Volgens de indicatieve bedrijvenlijst kan de paardenhouderij geschaard worden onder de functie "Fokken en houden van overige graasdieren - paardenfokkerijen". Voor deze functie, met categorie 3.1, gelden de volgende richtafstanden:

- Geur: 50 m
- Geluid: 30 m
- Stof: 30 m
- Gevaar: 0 m

Een gemaal is niet opgenomen in de indicatieve bedrijvenlijst.

Conclusie

Het plangebied valt buiten de richtafstanden van bedrijven in de omgeving, zoals aangegeven in de indicatieve bedrijvenlijst. Daarmee is voldoende aangetoond dat de bedrijven geen negatief effect hebben op het woon- en leefklimaat ter plaatse van de nieuwe woningen. Door de grote afstand tussen het plangebied, de grootte van het gemaal en het feit dat er reeds woningen liggen tussen het plangebied en het gemaal liggen, is het gemaal niet van invloed op de woningbouw.

Derhalve wordt geconcludeerd dat de nieuwe situatie geen milieuhygiënische hinder ondervindt van andere functies. Het project is in het kader van milieuzonering

dan ook zonder belemmering mogelijk. Andersom hebben de woningen ook geen negatieve consequenties voor de omliggende functies.

5.3 Archeologie

Achtergrond

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem.

De wet beoogt het culturele erfgoed (en vooral het archeologische erfgoed) te beschermen. Onder archeologisch erfgoed wordt verstaan: alle fysieke overblijfselen, zowel in als boven de grond, die bijdragen aan het verkrijgen van inzicht in menselijke samenlevingen uit het verleden.

De uitgangspunten van deze wet zijn:

- Archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren en alleen opgraven als behoud in de bodem (in situ) niet mogelijk is.
- Vroeg in de ruimtelijke ordening al rekening houden met archeologie. Initiatiefnemers tot ruimtelijke ontwikkelingen moeten in een vroegtijdig stadium aangeven hoe met eventuele archeologische waarden bij bodemversturende ingrepen zal worden omgegaan. Dit houdt in een verplichting tot vooronderzoek bij werkzaamheden die de grond gaan verstoren. De invoering hiervan wordt geregeld via bestemmingsplannen en vrijstellingen, de mer-plichtige activiteiten en ontgrondingen.
- Bodemverstoorders betalen archeologisch onderzoek en mogelijke opgravingen (principe verstoorder betaalt). De kosten voor noodzakelijke archeologische werkzaamheden komen ten laste van de initiatiefnemer tot de bodemversturende activiteit.

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is aangegeven dat gemeentes verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. Dit betekent dat de gemeente bevoegd gezag is. Als gevolg van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg en de Wet ruimtelijke ordening toetst de provincie Limburg niet langer archeologische rapporten en programma's van eisen. De provincie beperkt zich tot zaken die van provinciaal belang zijn (waaronder de aanwijzing van archeologische attentiegebieden).

Toetsing

Het plangebied bevindt zich in een gebied met een lage archeologische verwachtingswaarde vanwege de ligging in een veengebied. Veengebieden zijn in vroegere tijden nooit geschikt en aantrekkelijk geweest als bewonings- of ontginningsgebied. Doordat mensen zich niet vestigden in veengebieden is de kans op menselijke sporen uit het verleden bijzonder klein.

Een nadere archeologisch onderzoek is daarom niet benodigd.

5.4 Cultuurhistorie

Het dorp Griendtsveen is van oorsprong een veenkolonie, gesticht door de familie Van de Griendt in de tweede helft van de 19^e eeuw. Deze particulier heeft zich ingezet voor de ontginning en turfwinning in het Peelgebied. Dat is gebeurd volgens het principe van een tuindorp.

Een tuindorp is een nederzetting, veelal gesticht door een industriële corporatie, waarbij werken en wonen met de daarbij behorende voorzieningen onderling worden gekoppeld. Daarbij staat het economisch motief voorop. Maar daarnaast wordt gezorgd voor een menswaardig woonmilieu met de daarbij behorende voorzieningen met de bedoeling een sterke binding van de werkgemeenschap tot stand te brengen.

In dit geval gaat het om een tuindorp, gesticht door een particuliere familie. Dat maakt het eens te meer bijzonder. Een hiërarchisch opgebouwde verdeling in woningen voor de verschillende standen binnen de werkgemeenschap. Elk van die woningen beschikt over een ruime tuin. Een uitgebreid pakket van voorzieningen, zoals een kerk, een school maatschappelijke accommodaties. Al met al een ideale vorm van een tuindorp die zeer fraai van opzet is. Karakteristiek is de aan de ontginning ontleende rechthoekige verkaveling, dat nog versterkt wordt door de vele grachten en de inmiddels hoog opgegroeide bomen. En dan de architectuur van de bebouwing met de typische eigen kenmerken. Dat geeft de kern een uitstraling en een samenhang die ongekend is.

De turfwinning vierde in het begin van de vorige eeuw nog hoogtij, maar verloor haar betekenis vrij spoedig daarna. De tweede wereldoorlog maakte een definitief eind aan de turfwinning. Dat betekent dat de drijfveren en de sociaal-maatschappelijke beginselen van het oorspronkelijk tuindorp zijn weggefallen en dat het voortborduren op de aanvankelijk ingeslagen weg in feite niet meer verdedigbaar is.

Het verdient aanbeveling nu en in de toekomst om te gaan met de beschikbare ruimte op een wijze die past in deze tijd, namelijk het benutten voor wonen. Maar dan wel wonen in een open, landelijke setting. En bovendien passend in het karakteristieke rechthoekige stratenpatroon van het oorspronkelijk tuindorp.

De woningbouw aan de Sint Barbarastraat voldoet aan deze cultuurhistorische eisen. Er wordt aangesloten bij het dorpse karakter van de woningen aldaar.

5.5 Natuur

Achtergrond

Bij ruimtelijke planvorming is een toetsing aan de natuurwetgeving verplicht. Door middel van een verkennend flora- en faunaonderzoek is een beoordeling gemaakt van de effecten die woningbouw zal hebben op beschermde natuurwaarden. Hierdoor wordt duidelijk of het plan in overeenstemming is met de natuurwetgeving. De bescherming van de natuur is in Nederland vastgelegd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. Deze wetten vormen een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), die is geïntroduceerd in het 'Natuurbeleidsplan' (1990) van het Rijk en op provinciaal niveau in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006) is vastgelegd.

In de natuurtoets zijn de gevolgen van de ruimtelijke ingreep afgezet tegen de aanwezige natuurwaarden vanuit de Flora- en faunawet en planologisch beschermde natuurwaarden. Deze werkwijze vloeit voort uit de 'Wijziging beoordeling ont-heffing Flora- en faunawet bij ruimtelijke ingrepen' van het Ministerie van LNV (nu EL&I) van september 2009.

Onderzoek

Om een beeld te krijgen van de natuurwaarden is een verkennend natuurwaardenonderzoek uitgevoerd op basis van een veldbezoek en een bronnenonderzoek⁶. Ten behoeve van dit onderzoek is op 3 augustus 2011 door een ecooloog van BRO⁷ een verkennend veldbezoek gebracht aan het plangebied. Mogelijke verblijfplaatsen en sporen van dieren zijn onderzocht. Naast een veldbezoek is er een bronnenonderzoek gedaan. Voor dit bronnenonderzoek is gebruik gemaakt van vrij beschikbare

⁶ BRO, Verkennend natuuronderzoek ontwikkelingslocaties Griendtsveen, 28 februari 2012, rapportnummer: 211x05263

⁷ BRO is lid van het Netwerk Groene Bureaus (NGB). Het NGB is de brancheorganisatie voor groene adviesbureaus en heeft als doel kwaliteitsbevordering en belangenbehartiging. Onze werkzaamheden voeren wij dan ook uit volgens de door het NGB vastgestelde gedragscode (versie juni 2008, aangevuld in februari 2010). De medewerkers binnen de discipline ecologie voldoen aan de door het Ministerie van EL&I genoemde voorwaarden voor ter zake deskundigen op het gebied van ecologisch onderzoek.

gegevens, zoals de provinciale natuurgegevens en algemene verspreidingsatlassen. Aan de hand van het uitgevoerde onderzoek is vervolgens een inschatting gemaakt van de effecten van de ruimtelijke ontwikkeling op beschermde natuurwaarden. De natuurtoets voor deze locatie is toegevoegd als bijlage aan deze toelichting.

Conclusie ten aanzien van de gebiedsbescherming

Door de geplande ontwikkeling zal 2.332 m² bos verdwijnen dat gelegen is in de POG. Volgens de provinciale beleidsregel geldt hiervoor een compensatietoeslag van 777 m². De totale oppervlaktecompensatie bedraagt daarmee 3.109 m². Gezien de beperkte oppervlakte wordt het zinvol geacht om deze compensatie in te zetten in een groter natuurontwikkelingsproject in de gemeente Horst aan de Maas. Hiervoor zal een compensatieovereenkomst worden opgesteld tussen gemeente en provincie. De versnippering en verstoring van het resterende bos zal door mitigatie beperkt moeten worden. Voor het aspect verstoring kan onder meer worden gedacht aan het verhogen van de kwaliteit van de natuur-, bos- en landschapsfuncties. Dit betekent dat de te compenseren natuurwaarden verhoogde kwaliteit moeten hebben ten opzichte van de natuurwaarden die verdwijnen. Voor het aspect versnippering kan worden gedacht aan het herstel van bestaande en de realisatie van nieuwe ecologische verbindingen. Dit betekent dat de te ontwikkelen natuur leidt tot een versterking van bestaande of aanleg van nieuwe ecologische verbindingen.

Conclusie ten aanzien van de soortbescherming

Het plangebied maakt naar verwachting deel uit van het leefgebied (landbiotoop) van de streng beschermde amfibiesoorten Heikikker, Poelkikker en Vinpootsalamander. Om effecten op deze soorten te bepalen, is het van belang om te weten of ze hier daadwerkelijk voorkomen. Hiervoor is een inventarisatie uitgezet, die uitgevoerd zal worden in maart (Heikikker) en april-juni (andere soorten). Indien hieruit blijkt dat er negatieve effecten op streng beschermde amfibiesoorten kunnen optreden, is het nodig om een mitigatieplan uit te werken dat voorziet in behoud van de betreffende soorten en het voorkomen van verstoring ter plaatse.

Door de boskap zal leefgebied verdwijnen voor vogelsoorten die vallen onder categorie 5 van de Aangepaste lijst jaarrond beschermde vogelnesten, zoals Grote bonte specht, Boomkruiper, Boomklever en Grauwe vliegenvanger. Bij wijze van mitigerende maatregel zullen in de directe omgeving bospercelen met een structuurarme vegetatie omgevormd worden tot bos met een meer diverse vegetatiestructuur. Dit zal in overleg met Bosgroep Zuid-Nederland gebeuren. Op deze wijze kan de gunstige staat van instandhouding worden gewaarborgd en is geen sprake van overtreding van de Flora- en faunawet.

Voor het verwijderen van de bomen en struiken geldt dat deze verwijderd zullen worden in de periode dat de kans op broedende vogels het kleinst is. Dit is het geval

in de periode half augustus - half maart. Een ontheffing voor vogels is in dit geval niet nodig.

Voor alle soorten, dus ook voor de soorten die zijn vrijgesteld van de ontheffingsplicht, geldt een zogenaamde 'algemene zorgplicht' (art. 2 Flora- en faunawet). Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aanwezige soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het niet verontrusten of verstoren in de kwetsbare perioden zoals de winterslaap, de voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jongen. De zorgplicht geldt altijd en voor alle planten en dieren, of ze beschermd zijn of niet, en in het geval dat ze beschermd zijn ook als er ontheffing of vrijstelling is verleend. In dit kader is daarom in de praktijk niet mogelijk om een ontheffing te verkrijgen voor het verwijderen of verstoren van aanwezige vogelnesten.

5.6 Kabels en leidingen

Blijkens de geldende bestemmingsplannen en leidinggegevens van de Gasunie en Waterschapsbedrijf Limburg liggen in het buitengebied van de gemeente Venray enkele leidingen en kabels (zowel ondergronds als bovengronds). Deze leidingen en kabels zijn voorzien van een planologische beschermingszone, waarbinnen nieuwe ontwikkelingen niet mogelijk zijn cq. getoetst moeten worden op uitvoerbaarheid door de leidingbeheerder.

De nieuwe woningen zijn geprojecteerd in de nabijheid van twee ondergrondse gasleidingen (één op een afstand van 250 meter en één op een afstand van 500 meter). De Gasunie heeft aangegeven dat de belemmeringszone van deze leidingen op 5 meter ligt. Het plangebied ligt hier ruim buiten.

De bouw van de woningen heeft derhalve geen effect op de aanwezige gasleidingen.

5.7 Verkeer

Ontsluiting plangebied

Het plangebied wordt ontsloten via de Sint Barbarastraat.

Het aantal verkeersbewegingen op de Sint Barbarastraat, zal in geringe mate toenemen. De huidige situatie kent al een lage verkeersintensiteit en door de bouw van maximaal 8 woningen neemt deze slechts beperkt toe.

Parkeren

Voor grondgebonden woningen wordt een parkeernorm van 2 parkeerplaatsen aangehouden (conform Aanbevelingen voor verkeersvoorzieningen binnen de bebouwde kom, ASVV, april 2004). Eén daarvan dient op eigen terrein te worden gerealiseerd. Garages vallen hier buiten omdat deze vaak als berging gebruikt worden. Een carport of oprit kan wel als één parkeerplaats worden gezien.

Elke woning wordt voorzien van één parkeerplaats op de oprit of onder een carport. In het verlengde van deze oprit wordt op gemeentegrond een tweede parkeerplaats voorzien. Openbare groenzones blijven gespaard van parkerende auto's.

5.8 Duurzaamheid

In januari 2008 heeft de gemeenteraad van Horst aan de Maas het 'Milieubeleidsplan Horst aan de Maas 2007-2010' vastgesteld. Hierin is het stimuleren van duurzame woningbouw aangewezen als één van de vier speerpunten.

Op 21 oktober 2008 heeft de gemeenteraad de 'Woonvisie: Natuurlijk! Wonen in Horst aan de Maas' vastgesteld. Voor wat betreft het ontwikkelen van woningen zal de gemeente deze woonvisie tot 2012 als toetsingskader hanteren. In de woonvisie is een paragraaf over energetische kwaliteit en het gebruik van duurzame materialen opgenomen.

Het milieubeleidsplan en de woonvisie vormen samen de uitgangspunten voor de duurzaamheidsambities. Bij duurzaam bouwen spelen de volgende elementen:

Energie

Landelijk geldt een norm voor energiezuinigheid van nieuwbouwwoningen: de energieprestatiecoëfficiënt (EPC). Deze norm is vastgesteld in het Bouwbesluit en is op dit moment 0,8. In 2011 wordt de norm aangescherpt naar 0,6 en in 2015 naar 0,4. Een woning die in 2009 of 2010 wordt ontworpen op basis van een EPC van 0,8 is op het gebied van energiezuinigheid binnen 2 jaar verouderd. Daarom wil de gemeente Horst aan de Maas stimuleren dat bouwaanvragen die voor 2011 worden ingediend, een EPC van 0,6 als uitgangspunt hanteren. Technisch is dit eenvoudig haalbaar en de meerinvestering verdient de bewoner vanzelf terug door stijgende energieprijzen en waardevermeerdering van de woning.

Deskundigen verwachten dat op de langere termijn (30-35 jaar) alle woningen worden uitgerust met energiesystemen voor verwarmen en koelen op basis van kleine temperatuursverschillen. Omdat woningen die de komende vijf jaar worden gebouwd er over 50 tot honderd jaar nog staan, is het essentieel om de infrastructuur binnen de gebouwen na reeds voor te bereiden op lagere temperaturen. Met ande-

re woorden: bij nieuwbouw van woningen is lage temperatuurverwarming en - koeling het uitgangspunt.

Duurzaam casco

De woningen moeten gerealiseerd worden met een duurzaam casco. Dit houdt ten minste in:

- verbeterde isolatiewaarde (Rc 5);
- vergaande aandacht voor detaillering (beperking transmissie- en infiltratieverliezen en koudebruggen);
- toepassing van passieve zonne-energie, zowel in verkaveling als woningontwerp;
- indien niet direct gekozen voor zonneboiler of zonnepanelen, dan loze leidingen hiervoor aanleggen, zodat deze in de toekomst alsnog aangebracht kunnen worden;
- beperken oververhitting/ vermijden koeling. Indien zonwering niet direct plaats vindt, dan mogelijkheid voor toekomstige zonwering realiseren;
- bevorderen goede daglichttoetreding;
- toepassen lage temperatuurverwarming;
- toepassen efficiënte ventilatiesystemen.

Ventilatiesystemen

Een aandachtspunt is het voorkomen van geluidhinder door ventilatiesystemen in de woning. Het geluid zou niet hoger moeten zijn dan 25 decibel. Goede voorlichting omtrent gebruik en onderhoud is een belangrijk aandachtspunt.

5.9 Water

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het plangebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan de benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Beleidskader

Relevante beleidstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2010-2015 van waterschap Peel en Maasvallei, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006), het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);

- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën. De meest relevante beleidsstukken zijn hieronder verder toegelicht.

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006)

Het waterbeleid in het POL2006 sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Waterplan. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;
- herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijk natuur;
- schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
- een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

Ter bescherming van de (grond)waterkwaliteit ten behoeve van de openbare drinkwatervoorziening heeft de provincie Limburg op grond van onze bevoegdheid vanuit de Wet Milieubeheer beschermingsgebieden (waterwingebieden, grondwaterbeschermingsgebieden, boringsvrije zone) aangewezen. De bescherming is erop gericht dat de kwaliteit van het grondwater zodanig is en blijft dat het middels eenvoudige zuivering geschikt is voor de openbare drinkwatervoorziening. De exacte begrenzing van deze beschermingsgebieden als ook de regels zijn opgenomen in de Provinciale Omgevingsverordening. De planlocatie ligt niet in de een beschermd zone volgens de kaart Kristallen Waarden.

Waterbeheerplan 2010-2015 waterschap Peel en Maasvallei

Het Integraal Waterbeheersplan 'Orde in water' van Waterschap Peel en Maasvallei (IWBP) beschrijft de uitwerking van het provinciale (oppervlakte)waterbeleid door het waterschap, zoals is vastgelegd in het POL2006. Het plan is richtinggevend voor het te voeren beleid en beheer van het waterschap. Het waterbeheer wordt in al zijn samenhangen bekeken met als belangrijke uitgangspunten de watersysteembenadering en de waterketenbenadering. Bij de integrale afwegingen zijn een viertal leidende principes: veiligheid, duurzaamheid, water als medeordenend principe en niet afwentelen op anderen. In de afweging gelden een drietal toetsingscriteria:

doelrealisatie, kosteneffectiviteit en maatschappelijk draagvlak. Extra inspanningen worden geleverd op het realiseren van duurzaam stedelijk waterbeheer waaronder het nadrukkelijk beïnvloeden van de ruimtelijke ordening vanuit waterhuishoudkundige principes in samenwerking met de gemeentes. Ook het samenwerken in de waterketen met de gemeentes en de verdere sanering van schadelijke rioolwateroverstorten staan hoog op de agenda. Bij nieuwbouwlocaties wordt gestreefd naar 100% afkoppeling van het afkoppelbaar verhard oppervlak van het riool.

Keur waterschap Peel en Maasvallei

Op waterstaatswerken en watergangen (waterlopen) is de Keur van het waterschap Peel en Maasvallei van toepassing. In de worden enkele handelingen in het watersysteem beperkt, waaronder het lozen van water in het watersysteem en het realiseren van werken c.q. bebouwing binnen de keurzones van een waterstaatswerk of watergang. Concreet voor dit plangebied is de primaire watergang aan de zuidzijde van het perceel relevant. Bebouwing binnen 5 meter vanaf de insteek van deze watergang is niet toegelaten zonder watervergunning.

Kenmerken van het watersysteem (huidige situatie)

Bodemgesteldheid en grondwater

De bodem in het plangebied is tamelijk vlak. De maaiveldhoogte ligt binnen het plangebied op circa 32,5 meter +NAP. De bodem in het plangebied bestaat uit Meerveengronden op zand met humuspodzol; beginnend ondieper dan 1,2 m. Uit het bodemonderzoek blijkt dat de bovenste laag van de ondergrond (0 tot 0,6 m-mv). bestaat uit matig zandig veen. De bodemlaag daaronder bestaat uit matig siltig, zeer fijn zand.

Ter plaatse van het plangebied geldt grondwatertrap III dit komt overeen met een grondwaterregime, waarbij de gemiddeld hoogste grondwaterstand maximaal 0,25 m onder maaiveld is gelegen en de gemiddeld laagste grondwaterstand op meer dan 0,8 m.

Veengronden kenmerken zich over het algemeen door een matige tot slechte doorlatendheid, mede ingegeven door de ondiepe ligging van de grondwaterspiegel. Volgens de bodemdoorlatendheidskaart van de gemeente is sprake van een bodemdoorlatendheid van 0,75 – 1,5 m/dag. Deze waarden corresponderen niet met de bodemtypering zoals aangetroffen tijdens het bodemonderzoek. Er mag daarom worden aangenomen dat de bodemdoorlatendheid ter plaatse slecht tot hooguit matig is. Infiltratie van hemelwater is daarom niet zondermeer toepasbaar.

Oppervlaktewater

In het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig. Ten westen en noorden van de planlocatie is de Helenavaart aanwezig. Dit is een watergang met een Specifiek

Ecologische Functie (SEF). De onderhoudszones van deze waterloop overlappen de planlocatie niet.

Afvalwater / riolering

In de huidige situatie is de planlocatie onbebouwd en daarom niet voorzien van rioolaansluitingen. Ten behoeve van de planontwikkeling zullen aansluitpunten voor de vuilwaterafvoer worden aangelegd.

Grondwaterbescherming

Het plangebied is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals vastgelegd in de Provinciale Omgevingsverordening van de provincie Limburg.

Water in relatie tot de gewenste ontwikkelingen

Algemeen

Dit bestemmingsplan heeft tot doel bebouwing te realiseren op de huidige locatie van het Barbarabos. In de huidige situatie is de locatie een geheel onverhard bosperceel.

Uitgangspunt Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen

Hydrologisch neutraal ontwikkelen houdt onder andere in dat het versneld afvloeiende hemelwater (als gevolg van extra bebouwd oppervlak en / of verhardingen) dient te worden gecompenseerd door middel van extra waterberging. Via deze (tijdelijke) berging kan water vertraagd de bodem worden ingebracht, of vertraagd worden afgevoerd naar het bestaande watersysteem. Bij de laatste optie mag de bestaande landbouwkundige afvoernorm niet worden overschreden. Bij een hydrologisch neutrale ontwikkeling wordt dus geborgd dat extra afvloeiend hemelwater niet wordt afgewenteld op de omgeving.

Daarnaast is het van belang dat bestaande waterhuishoudkundige functies niet mogen worden geschaad, of beperkt. Eveneens mag, als gevolg van de ontwikkeling, geen sprake zijn van een structurele verlagen van de grondwaterstand.

De gemeente heeft in haar beleid aangegeven dat de wateropgave van de planontwikkeling op het terrein zelf dient te worden opgevangen, middels infiltratie van hemelwater ter plaatse.

Hemelwaterafvoer / hemelwaterberging

Voor het bepalen van de noodzakelijke compenserende waterberging is het van belang om te weten wat de toename van de verhardingen zal zijn. Met dit plan worden de bouwmogelijkheden vergroot. Er dient in kaart te worden gebracht welke hoeveelheid extra verhardingen binnen de kaders van het nieuwe plan maximaal mogelijk is. Indien de compenserende waterberging hiermee wordt bepaald kan met zekerheid worden gesteld dat de ontwikkeling hydrologisch neutraal is.

Op dit moment is het terrein geheel onverhard. Bij voor het bepalen van de wateropgave van het plan wordt er vanuit gegaan dat per wooneenheid circa 200 m² aan dakoppervlak en erfverharding wordt gerealiseerd. Voor 8 woningen resulteert dit in een toename van het verharde oppervlak van circa 1.600 m².

Gezien de beperkte doorlatendheid van de veengronden ter plaatse is op voorhand vast te stellen dat volledige infiltratie van hemelwater niet haalbaar is. Derhalve is een (infiltratie)voorziening met overloop op oppervlaktewater de voorkeursoptie.

Voor infiltratievoorzieningen met overloop op oppervlaktewater stelt het waterschap de volgende eisen:

Een infiltratievoorziening met overloop op openwater moet voldoen aan de eisen van het waterschap: boven de infiltratie voorziening moet u een dynamische buffer realiseren waarin een bui van 50 mm (T=10) kan worden geborgen. Daarboven vragen wij een waakhogte van ongeveer 0,5 meter te hanteren. Bij een bui van 62,5mm (T=100) mag de voorziening tot aan de rand gevuld zijn.

Als gevolg van dit plan zal de te bebouwen oppervlak met circa 1.600 m² toenemen. Bij een T=10 bui dient derhalve een 1.600 m² * 50 mm = 80 m³ hemelwater geborgen te worden. Daarboven dient een waakhogte van 0,5 meter gehanteerd te worden. Bij een bui van 62,5 mm (T=100) mag de voorziening tot aan de rand gevuld zijn. In deze situatie dient een totaal van 1.600 * 62,5 mm = 100 m³ verwerkt te worden zonder dat dit leidt tot overlast.

Voorstel Hemelwaterbehandeling:

Het ruimtelijk voorstel dat nu voorligt biedt nagenoeg geen mogelijkheden voor open infiltratievoorzieningen in het plangebied (woonbestemming). Evenwel zijn ondergrondse infiltratievoorzieningen wel mogelijk, als is de grondwaterspiegel een sterke beperkende factor hiervoor.

Gezien het feit dat direct achter de planlocatie een bosperceel is gelegen wordt hemelwater daar naartoe gebracht. Het hier aanwezige bos betreft een Rabatbos wat zich goed leent voor vernatting. Het schone hemelwater van daken en verhardingen kan afvloeien naar dit bosperceel, wat daardoor enigszins vernat.

Waterkwaliteit

Ten aanzien van de waterkwaliteit zijn er een aantal aspecten om in acht te nemen:

- af te koppelen dakoppervlakken mogen niet worden vervaardigd van uitlogende bouwmaterialen. Uitlogende materialen als lood, koper en zink worden niet toegepast bij deze ontwikkeling.

- af te koppelen verhardingen (parkeervoorzieningen) kunnen verontreinigingen bevatten. Door tussenkomst van olie-/ slibafscheidende kolken, of een voldoende brede bermassage dient de kwaliteit van het afgevoerde hemelwater te worden gewaarborgd.

Vuilwaterafvoer

Het vuilwater van de nieuwe ontwikkeling zal naar het aanwezige gemeentelijke stelsel worden geleid.

Hydrologische effecten op het Natura2000-gebied.

Plannen met een toename aan verhardingen kunnen in theorie hydrologische effecten hebben op het nabijgelegen Natura2000 gebied. Gezien de beperkte omvang van de verharding en het feit dat hemelwater vlak naast de planlocatie in contact wordt gebracht met de bodem, ontstaat er slechts een minieme hydrologische verandering. Hemelwater dat nu op de planlocatie valt en daar infiltreert zal namelijk in de beoogde situatie enkele meters verder infiltreren. Voor het Natura2000-gebied heeft deze verandering geen effecten in hydrologische zin.

Conclusies en overleg met de waterbeheerder

Met het oog op de waterhuishouding kan het plan onbelemmerd doorgang vinden. Er is sprake van een hydrologische neutrale ontwikkeling aangezien hemelwater in het naastgelegen bos infiltreert, zonder dat daarbij sprake is van waterbezwaar bij derden. Tevens heeft de ontwikkeling, gezien haar omvang en het feit dat hemelwater in het naastgelegen bos in het milieu wordt gebracht, geen hydrologische effecten op het nabijgelegen Natura2000-gebied.

6. JURIDISCHE VORMGEVING

Het bestemmingsplan “Woningbouw St Barbarastraat Griendtsveen” is vervat in een verbeelding, planregels en toelichting.

De *toelichting* heeft géén bindende werking; de toelichting maakt juridisch ook geen onderdeel uit van het bestemmingsplan, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het plan en ook bij de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

De *regels* bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en / of op te richten bouwwerken. De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken. Per hoofdstuk worden de diverse bepalingen artikelsgewijs worden besproken.

De *verbeelding* heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. Op de verbeelding worden de bestemmingen weergegeven. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende deel van het bestemmingsplan.

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de opzet en het gebruik van de verbeelding en planregels.

Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de SVBP 2008 alsmede de Wet Ruimtelijke Ordening (Wro) en het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro). De regels voldoen tevens aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

6.1 Toelichting op de verbeelding

De analoge verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1000, conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP 2008) en de gemeentelijke systematiek.

De bestemming ‘Wonen’ is weergegeven, alsmede het bouwvlak met daarin het maximale aantal woningen (8) en maximale goot- en bouwhoogte (5,5 en 10 m). Het plangebied is tevens voorzien van de dubbelbestemming ‘Waarde – Beschermd dorpsgezicht Griendtsveen’ teneinde het beschermd dorpsgezicht te beschermen.

6.2 Toelichting op de regels

Ook met de planregels is aangesloten bij zowel de SVBP2008 als de standaard van de gemeente Horst aan de Maas, het bestemmingsplan "Peelkernen", alsmede inhoudelijk ook bij het bestemmingsplan "De Afhang".

De planregels zijn verdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels met daarin de begrippen en de wijze van meten;
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels. Hiermee worden de op de verbeelding opgenomen bestemmingen geregeld;
- Hoofdstuk 3: Algemene regels, waaronder zijn opgenomen de anti-dubbeltelbepaling, algemene bouwregels en algemene afwijkingsregels;
- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels, waarin het overgangsrecht en de slotregel zijn opgenomen.

6.2.1 Inleidende regels

Begrippen (art. 1)

In dit artikel zijn bepalingen (begrippen) opgenomen welke in het algemeen spraakgebruik onvoldoende vastliggen en waarbij verschillen in interpretatie bij toepassing van de planregels mogelijk zijn. Een aantal begrippen is standaard voorgeschreven in de SVBP 2008.

Wijze van meten (art. 2)

Hierin wordt aangegeven op welke manier hoogte, lengte, breedte, inhoud en oppervlakte van bouwwerken / percelen gemeten moeten worden. Bij de wijze van meten is aangesloten bij de SVBP 2008.

6.2.2 Bestemmingsregels

Ter verkrijging van een logische opbouw wordt de navolgende volgorde in de bestemmingsregeling aangehouden:

De regels van een bestemming worden als volgt opgebouwd en benoemd:

1. Bestemmingsomschrijving
2. Bouwregels
3. Nadere eisen
4. Afwijken van de bouwregels
5. Specifieke gebruiksregels
6. Afwijken van de gebruiksregels
7. Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

In de bestemmingsomschrijving wordt een omschrijving gegeven van de aan de gronden toegekende functies. Als eerste wordt de hoofdfunctie aangegeven. Vervolgens worden de andere aan de grond toegekende functies genoemd.

In de bouwregels wordt bepaald aan welke voorwaarden de bebouwing moet voldoen. Voor zover nodig wordt een onderscheid gemaakt in woningen, bijbehorende bouwwerken en gebouwen, geen gebouwen zijnde, waardoor de toetsing van aanvragen voor een bouwvergunning aanmerkelijk vereenvoudigd en inzichtelijker is.

De specifieke gebruiksregels geven aan wanneer er sprake is van een strijdig gebruik van de gronden en gebouwen.

In het onderstaande worden de regels van de opgenomen bestemmingen nader toegelicht. Hierbij wordt, conform SVBP2008, een alfabetische volgorde aangehouden. Er wordt allereerst ingegaan op de bestemmingen en daarna op de dubbelbestemmingen.

Artikel 3 Wonen

Er mogen uitsluitend woningen worden gerealiseerd in vrijstaande en twee-aaneen vorm. Naast de woningen mogen ook bijbehorende bouwwerken, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, tuinen en erven, ondergrondse en / of bovengrondse infiltratievoorzieningen en bijbehorende voorzieningen worden gerealiseerd binnen deze bestemming. In een woning is tevens een aan-huis-gebonden beroep toegestaan.

De goothoogte van de woningen mag maximaal 5,5 meter bedragen, terwijl de nokhoogte maximaal 10 meter is.

Bij de woningen mogen bijbehorende bouwwerken worden opgericht. Deze mogen een maximale goothoogte van 3,5 meter en een maximale bouwhoogte van 6 meter hebben.

Er mogen ten slotte diverse bouwwerken, geen gebouwen worden opgericht bij de woningen. In de regels is opgenomen welke bouwwerken, geen gebouwen zijnde mogen worden gerealiseerd, de situering en de maximaal toegestane hoogte.

Binnen deze bestemming zijn diverse afwijkingen mogelijk, onder andere ten aanzien van de vestiging van een aan-huis-gebonden bedrijf. Er moet met betrekking tot deze afwijkingen wel voldaan zijn aan een aantal voorwaarden.

Artikel 4 Waarde – Beschermd dorpsgezicht Griendtsveen

Ter plaatse van deze dubbelbestemming zijn ontwikkelingen die het beschermd dorpsgezicht aantasten uitgesloten.

6.2.3 Algemene regels

In artikel 5, de Anti-dubbeltelbepaling wordt bepaald dat grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, deze bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing blijft. Het nog overgebleven terrein mag dus niet nog eens meegenomen worden bij het toestaan van een ander bouwwerk.

In artikel 6 zijn de algemene bouwregels opgenomen.

In artikel 7 en 8 van de algemene regels zijn algemene afwijkings- en wijzigingsregels opgenomen. Deze verschaffen Burgemeester en Wethouders de gewenste beleidsruimte om bij de uitvoering van het plan te kunnen inspelen op gegevens of situaties die vooraf niet bekend kunnen zijn.

In artikel 9 zijn de algemene procedureregels aangegeven.

6.2.4 Overgangs- en slotbepalingen

In de bepaling Overgangsrecht (artikel 10) is geregeld in hoeverre en onder welke voorwaarden bestaande gebouwen en het bestaand gebruik van gronden en bouwwerken mogen afwijken van het plan.

In de Slotregel (artikel 11) is aangegeven op welke wijze de regels van het bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.

7. INSPRAAK EN OVERLEG

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpbestemmingsplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

7.1 Vooroverleg

Het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan pleegt daarbij overleg met de besturen van de betrokken gemeenten en met die diensten van Provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of zijn belast met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Artikel 3:6 van de Algemene wet bestuursrecht is van overeenkomstige toepassing.

Het concept ontwerpbestemmingsplan is toegezonden aan de Inspectie VROM regio Zuid, Rijkswaterstaat en provincie Limburg in het kader van het vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro.

Van de volgende instanties is een reactie ontvangen:

1. Provincie Limburg, brief met kenmerk 2012/8058 (d.d. 17 februari 2012), binnengekomen 22 februari 2012;
2. Rijkswaterstaat, mail d.d. 19 januari 2012.

Op deze reacties wordt hieronder ingegaan.

Provincie Limburg

Reactie

- a. Omdat sprake is van boskap in de POG dient er op grond van de Beleidsregel mitigatie en compensatie natuurwaarden een natuurcompensatieovereenkomst te worden opgesteld;
- b. In het uitgevoerde verkennend natuuronderzoek van BRO ontbreken de conclusies. Deze dienen nog te worden aangevuld. Met betrekking tot amfibieën moet nog nader onderzoek worden uitgevoerd. Dit aspect ontbreekt in zijn geheel;

- c. Het plangebied ligt vrijwel direct tegen het Natura2000-gebied 'Deurnsche Peel en Mariapeel'. De bouw van de woningen kan mogelijk (negatieve) effecten hebben op de waterhuishouding. Dit blijkt niet uit het plan. Verder dient de waterparagraaf van conclusies te worden voorzien;
- d. De woningen worden gebouwd buiten de verbale contour. Centrale vraag is of het hier nu gaat om solitaire woningbouw of om een uitleggegebied. Dit bepaalt namelijk de hoogte van de kwaliteitsbevorderende maatregel. In het bestemmingsplan dient het kwaliteitsbeleid deze twee termen te beschouwen en van een definitie te voorzien. Ten aanzien van de hoogte van de tegenpresentatie wordt voornamelijk een voorbehoud gemaakt.

Standpunt gemeente

- a. Tussen provincie en gemeente zal een natuurcompensatieovereenkomst worden gesloten;
- b. De conclusies van het natuurwaardenonderzoek zijn inmiddels in desbetreffende paragraaf gevoegd, alsook als bijlage bij het bestemmingsplan. Onderzoek naar amfibieën zal plaatsvinden in de daarvoor aangegeven onderzoeksperiode. Conclusies worden toegevoegd voordat het bestemmingsplan wordt vastgesteld. Indien blijkt dat mitigerende maatregelen nodig zijn zal een mitigatieplan worden opgesteld;
- c. Uit de waterparagraaf blijkt dat het plan hydrologisch neutraal wordt ontwikkeld. Negatieve effecten op het Natura2000 zijn daarmee redelijkerwijs uit te sluiten. De waterparagraaf is aangevuld;
- d. Er is sprake van een uitleggegebied. Een nadere motivatie is opgenomen in de paragraaf Limburgs Kwaliteitsmenu.

Standpunt gemeente

De reacties van de provincie hebben geleid tot een aanvulling van het bestemmingsplan.

Rijkswaterstaat

Reactie

Het plangebied bevindt zich niet in het beheersgebied van Rijkswaterstaat Dienst Limburg.

Standpunt gemeente

Reactie is ter kennisname aangenomen.

7.2 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 9 maart tot en met 19 april 2012 voor eenieder ter inzage gelegen.

Er zijn zeven zienswijzen binnengekomen tegen het ontwerp bestemmingsplan. Deze zienswijzen zijn beoordeeld en de belangen van reclamanten zijn afgewogen tegen het algemene belang dat met het bestemmingsplan wordt gediend. De zienswijzen hebben niet geleid tot wijzigingen van het bestemmingsplan. Een uitgebreide behandeling van de zienswijzen is opgenomen in de "Nota zienswijzen ontwerp bestemmingsplan Woningbouw St Barbarastraat Griendtsveen", die als bijlage bij het bestemmingsplan is vastgesteld.

8. PROCEDURE

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in werking getreden met ingang van 1 juli 2008. De wettelijke procedure start met het moment van ter inzage legging van het ontwerp bestemmingsplan.

De procedure ziet er als volgt uit:

- **Openbare kennisgeving** van het ontwerp bestemmingsplan;
- **Terinzagelegging** van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan gedeputeerde staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door een ieder schriftelijk of mondeling **zienswijzen** worden ingebracht;
- **Vaststelling** van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken indien zienswijzen zijn ingediend;
- Algemene **bekendmaking** van het bestemmingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan gedeputeerde staten en betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien gedeputeerde staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, binnen 6 weken na vaststelling;
- Mogelijkheid tot **beroep** bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden;
- **Inwerkingtreding** op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Bijlage 1
Natuurtoets

Notitie : Natuurtoets CPO Barbarabos

Locatie : Sint Barbarastraat Griendtsveen
Datum : 28 februari 2012
Projectnummer : 211x05263
Opgesteld door : Rob van Dijk

Voorliggend verslag behoort bij de toelichting van het bestemmingsplan Woningbouw St Barbarastraat Griendtsveen opgesteld door BRO met rapportnummer 211x05263.

Bij ruimtelijke planvorming is een toetsing aan de natuurwetgeving verplicht. Door middel van een verkennend flora- en faunaonderzoek is een beoordeling gemaakt van de effecten die het plan zal hebben op beschermde natuurwaarden. Hierdoor wordt duidelijk of het plan in overeenstemming is met de natuurwetgeving.

Natuurbescherming in Nederland

De bescherming van de natuur is in Nederland vastgelegd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet (NB-wet) en de Flora- en faunawet (FF-wet). Deze wetten vormen een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), die is geïntroduceerd in het 'Natuurbeleidsplan' (1990) van het Rijk en op provinciaal niveau in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) is vastgelegd.

Natuurbeschermingswet

De Natuurbeschermingswet heeft betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden en de Beschermde natuurmonumenten. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten mogelijk significante effecten optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden. Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied (of Beschermde Natuurmonument) zijn vergunningsplichtig.

Provinciaal beleid

De provinciale groenstructuur bestaande uit Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en Provinciale Ontwikkelingszone Groen (POG) zijn ruimtelijk in het POL vastgelegd. De EHS is een robuust netwerk van natuurgebieden en tussenliggende verbindingzones. Dit netwerk bestaat uit bestaande natuurgebieden, nieuw aan te leggen natuur en verbindingzones tussen de gebieden. Ook de beheergebieden voor agrarisch natuurbeheer behoren tot de EHS. De feitelijke beleidsmatige gebiedsbescherming vindt plaats middels de uitwerking van het provinciaal beleid in de gemeentelijke bestemmingsplannen.

Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten (uit de groepen kevers, mieren, schelp- en schaaldieren) en op een honderdtal vaatplanten. Voor alle soorten, dus ook voor de soorten die zijn vrijgesteld van de ontheffingsplicht, geldt wel een zogenaamde 'algemene zorgplicht' (art. 2 Flora- en faunawet). Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aanwezige soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het niet verontrusten of verstoren in de kwetsbare perioden zoals de winterslaap, de voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jongen. De zorgplicht geldt altijd en voor alle planten en dieren, of ze beschermd zijn of niet, en in het geval dat ze beschermd zijn ook als er ontheffing of vrijstelling is verleend.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet naast de zorgplicht ook rekening gehouden worden met de juridisch zwaarder beschermde soorten uit 'tabel 2', de bijlage 1 soorten van het besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten, de soorten uit Bijlage IV van de Habitatrictlijn (tezamen tabel 3) en met alle vogels. Van deze laatste groep is een lijst opgesteld met vogelsoorten waarvan de nesten jaarrond beschermd zijn en een lijst met vogels waarbij inventarisatie gewenst is. Komen soorten van de hierboven genoemde beschermingsregimes voor dan is de eerste vraag of de voorgenomen activiteit effecten heeft op de beschermde soorten. Treden er effecten op dan dient er gekeken te worden of er passende maatregelen getroffen kunnen worden om de functionaliteit van de voortplantings- en/of vaste rust- en verblijfplaats te garanderen.

Werkwijze natuurtoets

In de natuurtoets zijn de gevolgen van de ruimtelijke ingreep afgezet tegen de aanwezige natuurwaarden vanuit de Flora- en faunawet en planologisch beschermde natuurwaarden. Deze werkwijze vloeit voort uit de 'Wijziging beoordeling ontheffing Flora- en faunawet bij ruimtelijke ingrepen' van het Ministerie van LNV (nu EL&I) van september 2009.

Om een beeld te krijgen van de natuurwaarden is door BRO eerder een verkennend natuurwaardenonderzoek uitgevoerd op basis van een veldbezoek en een bronnenonderzoek¹. Ten behoeve van dit onderzoek is op 3 augustus 2011 door een ecooloog van BRO² een verkennend veldbezoek gebracht aan het plangebied. Mogelijke verblijfplaatsen en sporen van dieren zijn onderzocht. Naast een veldbezoek is er een bronnenonderzoek gedaan. Voor dit bronnenonderzoek is gebruik gemaakt van vrij beschikbare gegevens, zoals de provinciale natuurgegevens en algemene verspreidingsatlassen. Aan de hand van het uitgevoerde onderzoek is vervolgens een inschatting gemaakt van de effecten van de ruimtelijke ontwikkeling op beschermde natuurwaarden.

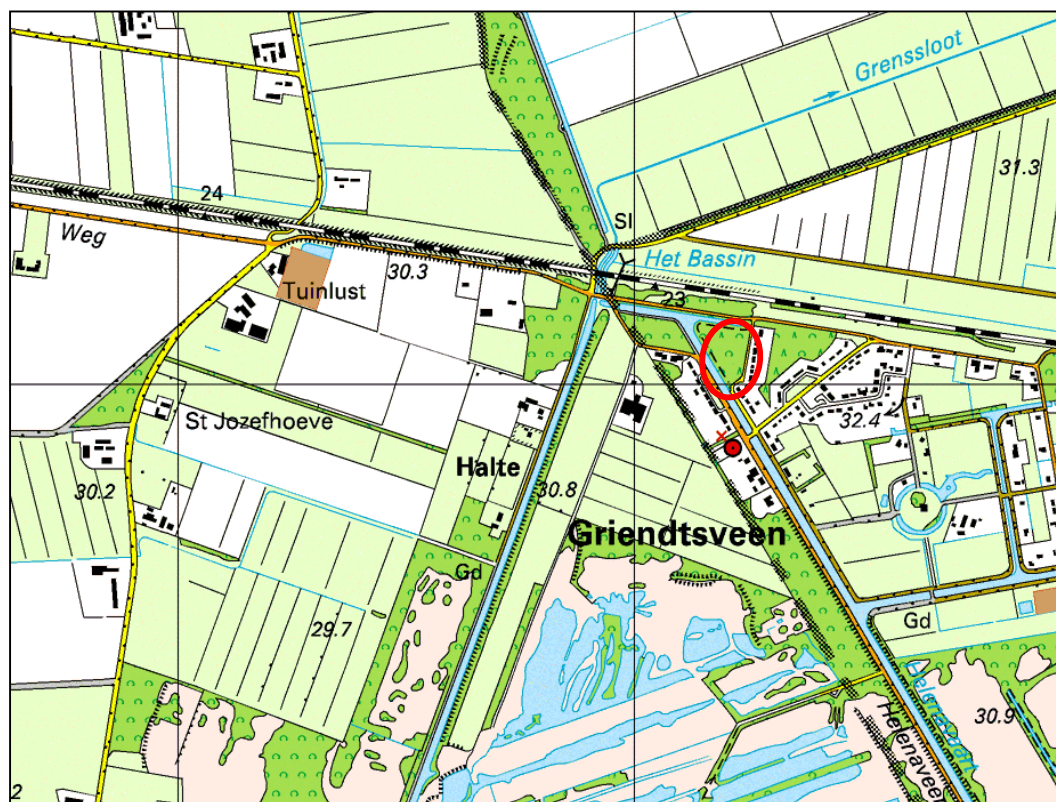
¹ BRO, Verkennend natuuronderzoek Griendtsveen. In opdracht van Gemeente Horst aan de Maas, 28 februari 2012, rapportnummer 211x05263

² BRO is lid van het Netwerk Groene Bureaus (NGB). Het NGB is de brancheorganisatie voor groene adviesbureaus en heeft als doel kwaliteitsbevordering en belangenbehartiging. Onze werkzaamheden voeren wij dan ook uit volgens de door het NGB vastgestelde gedragscode (versie juni 2008, aangevuld in februari 2010). De medewerkers binnen de discipline ecologie voldoen aan de door het Ministerie van EL&I genoemde voorwaarden voor ter zake deskundigen op het gebied van ecologisch onderzoek.

Beschrijving van het plangebied

Ligging van het plangebied

Het plangebied ligt aan de westzijde van de Sint Barbarastraat. Het gebied wordt verder aan de westzijde omsloten door bos. Aan de noordzijde ligt een zijtak van de Helenavaart. De Amersfoortcoördinaten van het midden van het deelgebied zijn 189,2-384,1³. De ligging van het gebied is te zien in de onderstaande afbeelding.



Ligging en globale begrenzing van het plangebied.



Foto's van het plangebied

³ De getallen staan voor de x- respectievelijk y-coördinaat van de linker benedenhoek van het km-vak.

Huidige situatie

Het plangebied bestaat uit het oostelijke deel van een natuurlijk beheerd bosperceel. In het bos zijn een aantal gradiënten aanwezig, zoals hoog-laag, vochtig-droog en licht-donker. Daarnaast heeft het een rijke variatie aan boomsoorten en bevat het bos veel dood hout. Door dit alles kent het bos een redelijk goede vegetatiestructuur. De boomlaag bestaat uit soorten zoals zomereik, iep, zwarte els, ruwe en zachte berk, gewone esdoorn en fijnspar. Sommige bomen zijn begroeid met klimop. Als struikvormers en lagere bomen zijn lijsterbes, sporkehout en Amerikaanse vogelkers. De bodem is plaatselijk begroeid met bramen en kruidachtige soorten en plaatselijk met varens of mossen.

Toekomstige situatie

Op de locatie is woningbouw vanuit collectief particulier opdrachtgeverschap voorzien. Deze woningen zullen geschakeld of vrijstaand worden uitgevoerd. Rondom de woningen zijn tuinen en verhardingen voorzien. Een gedetailleerde beschrijving en verbeelding is te vinden in het bestemmingsplan.

Ten behoeve van de geplande ontwikkeling zullen de navolgende werkzaamheden moeten verricht:

- het kappen van 2.332 m² bos;
- het kappen van één boom in de laanbeplanting aan de Sint Barbarastraat;
- bouwrijp maken van het bouwvlak door het vergraven en verwijderen van de venige top-laag, aanbrengen van zand en egaliseren van de nieuwe bouwlaag;
- het aanleggen van funderingen en verhardingen;
- het graven van geulen voor de aanleg van leidingen;
- het bouwen van de woningen;
- de aanleg van beplantingen.

4. Toetsing gebiedsbescherming

Natuurbeschermingswet

Het plan is getoetst aan de Natuurbeschermingswet in het verkennend natuuronderzoek. Hier is geconcludeerd dat negatieve effecten van de ruimtelijke ontwikkeling op het Natura 2000-gebied 'Deurnsche Peel & Mariapeel redelijkerwijs zijn uit te sluiten wanneer het plan hydrologisch neutraal wordt ontwikkeld. Deze voorwaarde is vastgelegd in de waterparagraaf van het bestemmingsplan. Vanuit het project hoeft geen rekening gehouden te worden met de wettelijke gebiedsbescherming.

Planologisch beschermde natuurwaarden

Het plangebied bestaat uit bos dat beschermd is volgens de Boswet en tevens opgenomen is in de POG. Voor ontwikkelingen in de POG geldt een ontwikkelingsgerichte basisbescherming volgens het ja, mits-principe. Ontwikkelingen in de POG zijn toegestaan mits deze voorzien in behoud en/of versterking van natuur- en landschapswaarden. Wanneer dit ter plaatse niet mogelijk is, is mitigatie en compensatie vereist voor de natuurwaarden die verloren gaan.

Door de geplande ontwikkeling zal 2.332 m² bos verdwijnen. Dit is gebaseerd op de verkavelingstekening d.d. 15-09-2011. Het resterende bos zal door versnippering en verstoring verhoudingsgewijs minder waardevol worden als leefgebied voor een aantal van de momenteel voorkomende natuurwaarden. Versnippering is aan de orde door de oppervlakteverkleining van het resterende bos: een kleiner bos heeft een verhoudingsgewijs kleinere draagkracht als territorium voor vogels. Door verstoring zullen gevoeligere soorten zoals Wielewaal eerder uit het gebied verdwijnen.

De omvang van de te compenseren oppervlakte natuur is afhankelijk van de vervangbaarheid van de natuurwaarden. Voor bos met een ontwikkeltijd van 25 tot 100 jaar geldt binnen de POG een kwaliteitstoeslag van 33% bovenop de één-op-één compensatie. Dit komt neer op een toeslag van 777 m². De totale oppervlaktecompensatie bedraagt daarmee 3.109 m².

De versnippering en verstoring van het resterende bos zal door mitigatie beperkt moeten worden. Voor het aspect verstoring kan onder meer worden gedacht aan het verhogen van de kwaliteit van de natuur-, bos- en landschapsfuncties. Dit betekent dat de te compenseren natuurwaarden verhoogde kwaliteit moeten hebben ten opzichte van de natuurwaarden die verdwijnen. Voor het aspect versnippering kan worden gedacht aan het herstel van bestaande en de realisatie van nieuwe ecologische verbindingen. Dit betekent dat de te ontwikkelen natuur leidt tot een versterking van bestaande of aanleg van nieuwe ecologische verbindingen.

Gezien de beperkte oppervlakte wordt het zinvol geacht om deze compensatie in te zetten in een groter natuurontwikkelingsproject in de gemeente Horst aan de Maas. Op deze wijze kan de compensatie leiden tot een versterking van bestaande of aanleg van nieuwe ecologische verbindingen. Hiervoor zal een compensatieovereenkomst worden opgesteld tussen gemeente en provincie.



Uitsnede Groene Waardenkaart Provincie Limburg. Donkergroen = Ecologische Hoofdstructuur, bestaande natuur. Oranje = Ecologische Hoofdstructuur, nieuwe natuur. Lichtgroen = Provinciale Ontwikkelingszone Groen. Arcering = Natura 2000-gebied.

5. Toetsing Flora- en faunawet

Vaatplanten

Tijdens het veldbezoek zijn in het bos twee typen ondergroei onderscheiden. In delen van het bos bestaat de ondergroei slechts uit mossen, zoals haarmossen en uit Brede stekelvaren. Andere delen van het bos hebben een ondergroei met Braam, Robertskruid, Gele dovenetel en Brede stekelvaren. De ondergroei is redelijk soortenarm en kenmerkend voor relatief droge productiebossen van voedselarme bodems. Het voorkomen van beschermde of bedreigde plantensoorten is op basis van het veldbezoek en de provinciale vegetatiekarteringen redelijkerwijs uit te sluiten.

Grondgebonden zoogdieren

In het plangebied zijn geen grondgebonden zoogdieren of zoogdiersporen aangetroffen. Op basis van habitatvoorkeur en algemene verspreidingsgegevens zijn enkele algemene grondgebonden zoogdiersoorten van beschermingsniveau 1 te verwachten, zoals Egel, Huisspitsmuis, (Gewone of Tweekleurige) bosspitsmuis, Bunzing, Rosse woelmuis, Veldmuis, Bosmuis en Konijn. Voor dergelijke soorten geldt een algemene vrijstelling van de Flora- en faunawet bij ruimtelijke ontwikkelingen.

De enige strenger beschermde grondgebonden zoogdiersoort die op basis van habitatvoorkeur en verspreidingsgegevens in het plangebied te verwachten is, is Eekhoorn. Tijdens het veldbezoek is gelet op (vraat)sporen en op nesten in de aanwezige bomen. Deze zijn niet aangetroffen. Op basis hiervan kan verondersteld worden dat door de ruimtelijke ontwikkeling geen vaste rust- en verblijfplaatsen van Eekhoorn verloren gaan.

Vleermuizen

In het plangebied zijn volgens de beschikbare inventarisatiegegevens geen bomen met voor vleermuizen geschikte holten aanwezig. Ook tijdens het veldbezoek zijn in het bosperceel geen geschikte boomholten aangetroffen. Het voorkomen van vaste rust- en verblijfplaatsen van vleermuizen kan redelijkerwijs worden uitgesloten.

Door de bomenkap gaat een deel van het foerageergebied van vleermuizen verloren. Het gaat om een relatief kleine ingreep aangezien de vleermuizen die in Griendtsveen verblijven grotendeels in het omliggende natuurgebied foerageren. Effecten van de bomenkap op vleermuizen zullen daarom verwaarloosbaar zijn.

Wel vormt de laanbeplanting langs de Sint Barbarastraat een geschikte vaste vliegroute voor vleermuizen. Om de functionaliteit van het leefgebied voor vleermuizen te garanderen zullen vaste vliegroutes behouden moeten worden. De laanbeplanting langs de Sint Barbarastraat blijft behouden in het plan. Er zal één boom in de laanbeplanting worden gekapt. Doordat de onderlinge afstand tussen de laanbomen beperkt blijft (kleiner dan 20 meter), blijft de structuur voor vleermuizen voldoende intact.

Vogels

Op de 'Aangepaste lijst jaarrond beschermde vogelnesten' van het Ministerie van LNV (augustus 2009) wordt onderscheid gemaakt in verschillende categorieën vogelnesten. Van de meeste vo-

gelsoorten zijn de nesten uitsluitend beschermd wanneer deze tijdens de broed- en nestperiode in gebruik zijn. Het gaat om soorten die jaarlijks nieuwe nesten maken. Van een aantal soorten is het nest, inclusief de functionele leefomgeving, jaarrond beschermd. Dit zijn een aantal roofvogels, koloniebroeders en gebouwbewonende vogelsoorten. Tenslotte is er een categorie nesten van vogelsoorten die weliswaar vaak terugkeren naar de plaats waar zij het jaar daarvoor hebben gebroed, maar die over voldoende flexibiliteit beschikken om, als die broedplaats verloren is gegaan, zich elders te vestigen ('categorie 5-soorten'). Voor deze soorten verlangt het Ministerie van LNV een 'omgevingscheck': bij ruimtelijke ingrepen dient te worden beoordeeld of in de nieuwe situatie voldoende nestelmogelijkheid overblijft.

Het voorkomen van jaarrond beschermde vogelsoorten is op basis van het veldbezoek redelijkerwijs uit te sluiten. Er zijn in het plangebied geen nesten of sporen van roofvogels aangetroffen. Wel zal een aantal 'categorie 5-soorten' gebruik maken van het plangebied, zoals Grote bonte specht, Boomkruiper, Boomklever en Grauwe vliegenvanger. Door de geplande ontwikkeling zal 0,23 hectare aan leefgebied voor deze soorten verdwijnen. Recentelijk is ook een aangrenzend bosperceel ten westen van de Helenavaart gekapt ten behoeve van woningbouw. Een verdere afname van bos zal leiden tot een lokale achteruitgang van vogelsoorten doordat de draagkracht van de resterende stukken bos voor deze soorten afneemt. Gezien de relatief goede boskwaliteit en de ontwikkeltijd van bos is de biotoop voor deze vogels niet zomaar te vervangen. Bij wijze van mitigerende maatregel zullen in de directe omgeving bospercelen met een structuurarme vegetatie om te vormen tot bos met een meer diverse vegetatiestructuur. Dit zal in overleg met Bosgroep Zuid-Nederland gebeuren. Op deze wijze kan de gunstige staat van instandhouding worden gewaarborgd.

Voor andere broedvogels geldt dat hun eventuele nesten in de te kappen houtopstand uitsluitend beschermd zijn gedurende de periode dat deze nesten in gebruik zijn, dat wil zeggen de broed- en nestperiode. Het is in de praktijk niet mogelijk om een ontheffing te verkrijgen voor het verwijderen of verstoren van deze nesten in deze periode. Het is in principe noodzakelijk om de houtopstand te kappen in de periode dat de kans op broedende vogels het kleinst is. Dit is het geval in de periode half augustus - half maart. Een ontheffing voor vogels is in dit geval niet nodig.

Vissen, amfibieën en reptielen

Voor beschermde reptielen en vissen heeft het plangebied geen waarde. Voor beschermde amfibieën vormt het bos een geschikt landbiotoop, niet alleen voor algemene soorten waarvoor een vrijstelling geldt, maar ook voor de strenger beschermde soorten Heikikker, Poelkikker en Vintpootsalamander. Door de geplande woningbouw verdwijnt een potentieel landbiotoop voor amfibieën. Om te bepalen wat de effecten zijn voor strenger beschermde soorten, is het van belang om te weten of deze soorten hier daadwerkelijk voorkomen. Hiervoor is een inventarisatie uitgezet, die uitgevoerd zal worden in maart (Heikikker) en april-juni (andere soorten). Indien hieruit blijkt dat er negatieve effecten op streng beschermde amfibiesoorten kunnen optreden, is het nodig om een mitigatieplan uit te werken dat voorziet in behoud van de betreffende soorten en het voorkomen van verstoring ter plaatse.

Beschermde ongewervelde diersoorten

Voor beschermde ongewervelde soorten heeft het plangebied weinig waarde door het ontbreken van geschikte biotopen en vegetaties. Het voorkomen van strenger beschermde ongewervelde soorten (beschermingsniveau 2 en 3) is met voldoende zekerheid uit te sluiten omdat dergelijke soorten zeer specifieke eisen aan hun leefomgeving stellen. Derhalve zijn negatieve effecten op deze soortgroep redelijkerwijs niet te verwachten.

6. Conclusie en aanbevelingen

Conclusie ten aanzien van de gebiedsbescherming

Door de geplande ontwikkeling zal 2.332 m² bos verdwijnen dat gelegen is in de POG. Volgens de provinciale beleidsregel geldt hiervoor een compensatietoeslag van 777 m². De totale oppervlaktecompensatie bedraagt daarmee 3.109 m². Gezien de beperkte oppervlakte wordt het zinvol geacht om deze compensatie in te zetten in een groter natuurontwikkelingsproject in de gemeente Horst aan de Maas. Hiervoor zal een compensatieovereenkomst worden opgesteld tussen gemeente en provincie.

De versnippering en verstoring van het resterende bos zal door mitigatie beperkt moeten worden. Voor het aspect verstoring kan onder meer worden gedacht aan het verhogen van de kwaliteit van de natuur-, bos- en landschapsfuncties. Dit betekent dat de te compenseren natuurwaarden verhoogde kwaliteit moeten hebben ten opzichte van de natuurwaarden die verdwijnen. Voor het aspect versnippering kan worden gedacht aan het herstel van bestaande en de realisatie van nieuwe ecologische verbindingen. Dit betekent dat de te ontwikkelen natuur leidt tot een versterking van bestaande of aanleg van nieuwe ecologische verbindingen.

Conclusie ten aanzien van de soortbescherming

Het plangebied maakt naar verwachting deel uit van het leefgebied (landbiotoop) van de streng beschermde amfibiesoorten Heikikker, Poelkikker en Vinpootsalamander. Om effecten op deze soorten te bepalen, is het van belang om te weten of ze hier daadwerkelijk voorkomen. Hiervoor is een inventarisatie uitgezet, die uitgevoerd zal worden in maart (Heikikker) en april-juni (andere soorten). Indien hieruit blijkt dat er negatieve effecten op streng beschermde amfibiesoorten kunnen optreden, is het nodig om een mitigatieplan uit te werken dat voorziet in behoud van de betreffende soorten en het voorkomen van verstoring ter plaatse.

Door de boskap zal leefgebied verdwijnen voor vogelsoorten die vallen onder categorie 5 van de Aangepaste lijst jaarrond beschermde vogelnesten, zoals Grote bonte specht, Boomkruiper, Boomklever en Grauwe vliegenvanger. Bij wijze van mitigerende maatregel zullen in de directe omgeving bospercelen met een structuurarme vegetatie om te vormen tot bos met een meer diverse vegetatiestructuur. Dit zal in overleg met Bosgroep Zuid-Nederland gebeuren. Op deze wijze kan de gunstige staat van instandhouding worden gewaarborgd en is geen sprake van overtreding van de Flora- en faunawet.

Voor het verwijderen van de bomen en struiken geldt dat deze verwijderd zullen worden in de periode dat de kans op broedende vogels het kleinst is. Dit is het geval in de periode half augustus - half maart. Een ontheffing voor vogels is in dit geval niet nodig.

Voor alle soorten, dus ook voor de soorten die zijn vrijgesteld van de ontheffingsplicht, geldt een zogenaamde 'algemene zorgplicht' (art. 2 Flora- en faunawet). Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aanwezige soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het niet verontrusten of verstoren in de kwetsbare perioden zoals de winterslaap, de voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jongen. De zorgplicht geldt altijd en voor alle planten en dieren, of ze beschermd zijn of niet, en in het geval dat ze beschermd zijn ook als er ontheffing of vrijstelling is verleend. In dit kader is daarom in de praktijk niet mogelijk om een ontheffing te verkrijgen voor het verwijderen of verstoren van aanwezige vogelnesten.

