

gemeente

HORST
A/D
MAAS



15-3307187

1404300129

raadsbesluit

Bijlage van gemeentebladnummer 2015.104.

De raad van de gemeente Horst aan de Maas;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 13 oktober 2015, gemeentebladnummer 2015.104;

gezien het besluit van de raad d.d. 11 februari 2014 tot vaststelling van het bestemmingsplan "Centrale verwerkingsinstallatie Raaieinde";

gelezen de tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 15 juli 2015;

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet, de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht;

besluit:

1. het bestemmingsplan "Centrale verwerkingsinstallatie Raaieinde" (NL.IMRO.1507.BPGRCVIRAAIEINDE-VA02) gewijzigd vast te stellen.
2. het gewijzigd vastgestelde bestemmingsplan op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend te maken en mede te delen;
3. dit besluit en het gewijzigd vastgestelde bestemmingsplan per omgaande naar de Raad van State te sturen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 24 november 2015.

De raad voornoemd,

De voorzitter,



ir. C.H.C. van Rooij

De griffier,



mr. R.J.M. Poels

**raadsvoorstel**

onderwerp Voorstel tot gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan "Centrale verwerkingsinstallatie Raaieinde".

datum B&W-besluit	13 oktober 2015	datum raadsvergadering	24 november 2015
gemeentebladnummer	2015.104	portefeuillehouder	B. Vostermans
agendapunt	7	behandeld door	M. Bouwmans

Voorstel

Voorstel tot gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan "Centrale verwerkingsinstallatie Raaieinde"

Aanleiding

Op 11-2-2014 heeft uw raad het bestemmingsplan "Centrale verwerkingsinstallatie Raaieinde" vastgesteld. Op 18-2-2014 heeft ons college een omgevingsvergunning verleend voor de CVI. Beide besluiten zijn gecoördineerd voorbereid en bekendgemaakt. Hiertegen is beroep ingesteld bij de Raad van State.

Op 15-7-2015 heeft de Raad van State een tussenuitspraak gedaan, waarbij uw raad wordt opgedragen binnen 20 weken aanvullend onderzoek te doen naar laagfrequent geluid en de bestreden besluiten (het bestemmingsplan en de omgevingsvergunning) alsnog van een draagkrachtige motivering te voorzien dan wel de bestreden besluiten te wijzigen. De uitkomst dient aan de Afdeling te worden medegedeeld en de eventuele wijzigingen van de bestreden besluiten dienen op de wettelijk voorgeschreven wijze bekendgemaakt en medegedeeld te worden.

Beoogd resultaat

Met de gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan CVI, waarin aanvullend onderzoek is gedaan naar mogelijk optreden van laagfrequent geluid en de resultaten daarvan in de toelichting onder bijvoeging van het onderzoeksrapport zijn vastgelegd, wordt tegemoetgekomen aan de tussenuitspraak van de Raad van State.

Argumenten

Naast het geëiste aanvullende onderzoek naar laagfrequent geluid verklaart de Raad van State het beroep van Vereniging Behoud de Parel en anderen, voor zover ingesteld door PJJM Geurts niet-ontvankelijk en de beroepen van Océ Technologies BV en Vereniging Behoud de Parel en anderen ongegrond.

1. Aanvullend onderzoek naar laagfrequent geluid

Overweging 14.4 van de tussenuitspraak van de Afdeling luidt als volgt: "Uit het akoestisch onderzoek en het aanvullende akoestische onderzoek volgt dat de voorziene verwerkingsinstallatie mogelijk tot laagfrequent geluid zal leiden. Er is evenwel niet onderzocht of de voorziene verwerkingsinstallatie daadwerkelijk tot laagfrequent

geluid zal leiden en zo ja, in hoeverre dat laagfrequente geluid hinderlijk zal zijn. Evenmin is onderzocht of met het nemen van maatregelen, zoals de toepassing van kleinere ontwateringszeven, en de in de omgevingsvergunning opgenomen emissienormen ernstige hinder als gevolg van laagfrequent geluid bij woningen kan worden voorkomen. Het plan is in zoverre niet zorgvuldig voorbereid.”

Naar aanleiding van de tussenuitspraak heeft LBP Sight aanvullend onderzoek naar mogelijk optredend laag frequent geluid gedaan. Voorts is van belang dat de initiatiefnemer heeft besloten enkele wijzigingen in de aanvraag om omgevingsvergunning voor de activiteit milieu door te voeren. Op 5 oktober 2015 is een daartoe strekkende wijziging op de vergunningaanvraag bij de gemeente ingediend. Uit deze aanvraag blijkt dat er in de zandklasseerinstallatie in plaats van 3 ontwateringszeven 3 schepraden zullen worden toegepast die geen laag frequent geluid veroorzaken. Voorts zijn de bedrijfstijden aangepast, in die zin dat de zandklasseerinstallatie ook uitsluitend in de dagperiode (van 7.00 uur tot 19.00 uur) in werking zal zijn. Deze wijzigingen heeft LBP Sight betrokken in het aanvullend onderzoek.

LBP Sight heeft de resultaten van het uitgevoerde aanvullende onderzoek vevat in een notitie van 5 oktober 2015, die als bijlage bij dit voorstel is opgenomen en bij de toelichting van het gewijzigd vast te stellen bestemmingsplan is gevoegd. LBP Sight concludeert in genoemde notitie, mede op basis van metingen die aan een installatie in Wachtendonk (Duitsland) zijn uitgevoerd, die is opgebouwd uit dezelfde componenten als volgt:

Conclusie

Naar aanleiding van de tussenuitspraak van de Afdeling heeft DCM twee besluiten genomen die positief zijn voor de kwaliteit van de leefomgeving ter plaatse van de woningen van derden die in de directe nabijheid van de inrichting van CVI zijn gesitueerd.

De besluiten van DCM zijn als volgt.

- 1. De drie kleine ontwateringszeven van de zandklassering zijn vervangen door drie kleine schepraden. Schepraden emitteren geen laagfrequent geluid.*
- 2. De zandklassering en de grindklassering zijn uitsluitend in de dagperiode (07.00 tot 19.00 uur) in werking. In de periode tussen 06.00 - 07.00 uur en 19.00 - 22.00 uur zijn er geen potentiële geluidbronnen aanwezig die hinderlijk laagfrequent geluid kunnen emitteren.*

Door deze twee besluiten zal de verwerkingsinstallatie van CVI, die opgebouwd wordt uit dezelfde componenten (scheprad, zeven) als de gemeten installatie bij Wachtendonk (D) (die voldoet aan de stand der techniek), bij de omliggende woningen van derden geen hinderlijk LFG emitteren.

De op 28 juli 2015 verrichte metingen aan een vergelijkbare verwerkingsinstallatie met scheprad in Wachtendonk zijn toegepast op de situatie bij CVI en de berekeningen bevestigen dit.

Bij de berekeningen, toetsing en beoordeling, is conform het Grensmaasprotocol niet gecorrigeerd voor meteocorrectie C_m en is op het beoordelingspunt 6 dB toeslag toegepast voor eventuele bodem- en gevelreflectie (worstcase scenario).

Uit de metingen en berekeningen blijkt dat ruimschoots voldaan kan worden aan de Vercammen 3-10%. Dit geldt voor zowel de situatie waarbij uitgegaan wordt van een gemiddelde overdrachts-verzwakking voor grote kamers (conform het Grensmaasprotocol) als voor de situatie waarbij wordt uitgegaan van een gemiddelde overdrachtsverzwakking voor de gemiddelde woonkamer als de gemiddelde overdrachtsverzwakking voor slaapkamers (conform het Peutz onderzoek 1990).

Op basis van de notitie van LBP Sight staat vast dat ter plaatse van de burgerwoningen aan de Venloseweg 32 en 36 geen hinderlijk laagfrequent geluid zal optreden. In de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu zal een adequate norm voor laag frequent geluid worden vastgelegd, waarmee ernstige hinder als gevolg van laag frequent geluid bij de genoemde woningen wordt voorkomen.

2. Consequenties voor het bestemmingsplan

- Bovenstaande tekst onder 1. wordt ingevoegd na de tabel op pagina 24 van de toelichting van het bestemmingsplan, evenals op pagina 51 van de toelichting onder het kopje 'laag frequent geluid' na de laatste alinea.
- Op pagina 52 moet de vijfde bullit van de conclusie als volgt luiden: 'niet in werking stellen van de zand- en grindstraat in de avondperiode en de nachtperiode. Deze is tussen 19.00 uur en 7.00 uur de volgende dag niet in bedrijf (organisatorische maatregel)'.
- De tussenuitspraak van de Raad van State d.d. 15 juli 2015 wordt als bijlage bij de toelichting van het bestemmingsplan gevoegd.
- De notitie van LBP Sight d.d. 5 oktober 2015 inzake aanvullend onderzoek inzake laagfrequent geluid wordt als bijlage bij de toelichting van het bestemmingsplan gevoegd.

Kanttekeningen

Het aanvullend onderzoek naar laagfrequent geluid heeft ertoe geleid dat alleen de toelichting van het bestemmingsplan dient te worden aangepast / aangevuld zoals hiervoor omschreven. De regels en de verbeelding (plankaart) blijven derhalve hetzelfde. Omdat de toelichting deel uitmaakt van het bestemmingsplan zal het gehele bestemmingsplan door de raad gewijzigd vastgesteld dienen te worden. Bij de gewijzigde vaststelling wordt tevens een nieuwe IMRO-codering voor het digitale bestemmingsplan vastgesteld en zal het plan na vaststelling onder die IMRO-codering op www.ruimtelijkeplannen.nl worden geplaatst.

Financiële consequenties

Geen

Vervolgtraject / communicatie

Aangezien de coördinatieregeling (art. 3.30 Wet ruimtelijke ordening) op de CVI van toepassing is, zal het bestemmingsplan CVI nadat dit door uw raad op 24 november 2015 gewijzigd is vastgesteld tezamen met de door ons college nog te verlenen gewijzigde omgevingsvergunning voor de CVI op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend worden gemaakt en medegedeeld. Tevens zal het gewijzigde bestemmingsplan met raadsbesluit en de gewijzigde omgevingsvergunning naar de Raad van State worden gestuurd. Hierna zal de Afdeling tot een einduitspraak komen.

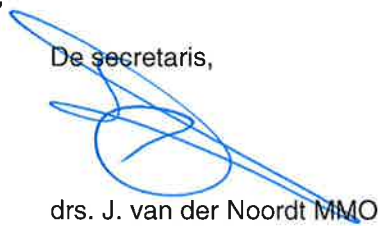
Burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas,

De burgemeester,



ir. C.H.C. van Rooij

De secretaris,



drs. J. van der Noordt MMO

Bijlagen

- Tussenuitspraak Raad van State d.d. 15 juli 2015;
- Notitie van LBP Sight d.d. 5 oktober 2015 inzake aanvullend onderzoek inzake laagfrequent geluid;
- Aanpassing bestemmingsplan Centrale verwerkingsinstallatie Raaieinde (CVI) n.a.v. de tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 15 juli 2015;
- Toelichting van het bestemmingsplan, zoals deze op 11 februari 2014 is vastgesteld.

Aanpassing toelichting bestemmingsplan Centrale verwerkingsinstallatie Raaiende (CVI) n.a.v. de tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 15 juli 2015.

Invoegen na de tabel op pagina 24 van de toelichting:

In de tussenuitspraak van 15 juli 2015 (zaaknummer 201403103/1/R1) heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State onder meer het volgende overwogen:

Overweging 14.4. Uit het akoestisch onderzoek en het aanvullende akoestische onderzoek volgt dat de voorziene verwerkingsinstallatie mogelijk tot laagfrequent geluid zal leiden. Er is evenwel niet onderzocht of de voorziene verwerkingsinstallatie daadwerkelijk tot laagfrequent geluid zal leiden en zo ja, in hoeverre dat laagfrequente geluid hinderlijk zal zijn. Evenmin is onderzocht of met het nemen van maatregelen, zoals de toepassing van kleinere ontwateringszeven, en de in de omgevingsvergunning opgenomen emissienormen ernstige hinder als gevolg van laagfrequent geluid bij woningen kan worden voorkomen. Het plan is in zoverre niet zorgvuldig voorbereid.

De Afdeling heeft de gemeenteraad onder meer opgedragen om met inachtneming van overweging 14.4 het daar omschreven gebrek in het besluit van 11 februari 2014 van de raad tot vaststelling van het bestemmingsplan "Centrale Verwerkingsinstallatie Raaiende" te herstellen door na aanvullend onderzoek het bestemmingsplan alsnog van een draagkrachtige motivering te voorzien dan wel het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

Tevens heeft de Afdeling op het onderdeel laag frequent geluid gebreken geconstateerd in de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu. Hiervoor heeft de Afdeling een herstelopdracht aan het college van burgemeester en wethouders gegeven.

Naar aanleiding van de tussenuitspraak heeft LBP Sight aanvullend onderzoek naar mogelijk optredend laag frequent geluid gedaan. Voorts is van belang dat de initiatiefnemer heeft besloten enkele wijzigingen in de aanvraag om omgevingsvergunning voor de activiteit milieu door te voeren. Het college van burgemeester en wethouders heeft op 5 oktober 2015 een daartoe strekkende wijziging op de vergunningaanvraag ontvangen. Uit deze aanvraag blijkt dat er in de zandklasseerinstallatie in plaats van 3 ontwateringszeven 3 schepraden zullen worden toegepast, die geen laag frequent geluid veroorzaken. Voorts zijn de bedrijfstijden aangepast, in die zin dat de zandklasseerinstallatie ook uitsluitend in de dagperiode (van 7.00 uur tot 19.00 uur) in werking zal zijn. Deze wijzigingen heeft LBP Sight betrokken in het aanvullend onderzoek.

LBP Sight heeft de resultaten van het uitgevoerde aanvullende onderzoek vevat in een notitie van 5 oktober 2015, die als bijlage bij de toelichting is gevoegd. LBP Sight concludeert in genoemde notitie, mede op basis van metingen die aan een installatie in Wachtendonk (Duitsland) zijn uitgevoerd, die is opgebouwd uit dezelfde componenten als volgt:

8 Conclusie

Naar aanleiding van de tussenuitspraak van de Afdeling heeft DCM twee besluiten genomen die positief zijn voor de kwaliteit van de leefomgeving ter plaatse van de woningen van derden die in de directe nabijheid van de inrichting van CVI zijn gesitueerd.

De besluiten van DCM zijn als volgt.

- 1. De drie kleine ontwateringszeven van de zandklassering zijn vervangen door drie kleine schepraden. Schepraden emitteren geen laagfrequent geluid.*

2. *De zandklassering en de grindklassering zijn uitsluitend in de dagperiode (07.00 tot 19.00 uur) in werking. In de periode tussen 06:00 - 07.00 uur en 19.00 - 22.00 uur zijn er geen potentiële geluidbronnen aanwezig die hinderlijk laagfrequent geluid kunnen emitteren.*

Door deze twee besluiten zal de verwerkingsinstallatie van CVI, die opgebouwd wordt uit dezelfde componenten (scheprad, zeven) als de gemeten installatie bij Wachtendonk (D) (die voldoet aan de stand der techniek), bij de omliggende woningen van derden geen hinderlijk LFG emitteren.

De op 28 juli 2015 verrichte metingen aan een vergelijkbare verwerkingsinstallatie met scheprad in Wachtendonk zijn toegepast op de situatie bij CVI en de berekeningen bevestigen dit.

Bij de berekeningen, toetsing en beoordeling, is conform het Grensmaasprotocol niet gecorrigeerd voor meteorocorrectie C_m en is op het beoordelingspunt 6 dB toeslag toegepast voor eventuele bodem- en gevelreflectie (worstcase scenario).

Uit de metingen en berekeningen blijkt dat ruimschoots voldaan kan worden aan de Vercammen 3-10%. Dit geldt voor zowel de situatie waarbij uitgegaan wordt van een gemiddelde overdrachts-verzwakking voor grote kamers (conform het Grensmaasprotocol) als voor de situatie waarbij wordt uitgegaan van een gemiddelde overdrachtsverzwakking voor de gemiddelde woonkamer als de gemiddelde overdrachtsverzwakking voor slaapkamers (conform het Peutz onderzoek 1990).

Op basis van de notitie van LBP Sight staat vast dat ter plaatse van de burgerwoningen aan de Venloseweg 32 en 36 geen hinderlijk laagfrequent geluid zal optreden. In de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu zal een adequate norm voor laag frequent geluid worden vastgelegd, waarmee ernstige hinder als gevolg van laag frequent geluid bij de genoemde woningen wordt voorkomen.

Bovenstaande tekst dient ook opgenomen te worden op pagina 51 van de toelichting onder het kopje 'laag frequent geluid' na de laatste alinea.

Op pagina 52 moet de vijfde bullit van de conclusie als volgt luiden:

'niet in werking stellen van de zand- en grindstraat in de avondperiode en de nachtperiode. Deze is tussen 19.00 uur en 7.00 uur de volgende dag niet in bedrijf (organisatorische maatregel)'.

Horst, 8 oktober 2015