

**Bestemmingsplan
Centrale Verwerkingsinstallatie
Raaieinde**

Versie VA02: Vastgesteld, 24-11-2015

Versie VA01: Vastgesteld, 11-02-2014

Toelichting



dcm+
werkt voor mens + milieu

**gemeente
HORST
A/D
MAAS**

Bestemmingsplan Centrale Verwerkingsinstallatie Raaieinde

Toelichting

Definitief

CVI Haven Raaieinde bv (DCM)

Grontmij Nederland B.V.
Eindhoven, 8 oktober 2015

Verantwoording

Titel : Bestemmingsplan Centrale Verwerkingsinstallatie Raaiende
Subtitel : Toelichting
Projectnummer : 305840
Referentienummer : GM-0173106
Revisie : D1
Datum : 8 oktober 2015

Auteur(s) : A. Meulenbroeks-Leppens
E-mail adres : anouk.leppens@grontmij.nl

Gecontroleerd door : ir. M.J. Nijssen

Paraaf gecontroleerd :

Goedgekeurd door : drs. M.G.M. Drost

Paraaf goedgekeurd :

Contact : Grontmij Nederland B.V.
Zernikestraat 17
5612 HZ Eindhoven
Postbus 1265
5602 BG Eindhoven
T +31 88 811 66 00
F +31 30 310 04 14
www.grontmij.nl

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	De onderdelen van het bestemmingsplan	5
1.3	Begrenzing van het plangebied	5
1.4	Vigerende bestemmingsplannen	7
1.5	Bij het plan behorende stukken	7
1.6	Leeswijzer	7
2	Beleidskader	8
2.1	Europees beleid	8
2.2	Rijksbeleid.....	8
2.3	Provinciaal beleid	12
2.4	Regionaal beleid	18
2.5	Gemeentelijk beleid	19
2.6	Conclusies beleidskader	20
3	Ruimtelijke en functionele aspecten	22
3.1	Locatiekeuze en doelstelling	22
3.2	Relatie met milieueffectrapport	22
3.3	Ruimtelijke beschrijving	25
3.4	Het planvoornemen.....	26
4	Omgevingsaspecten	39
4.1	Algemeen	39
4.2	Bodem.....	39
4.3	Water.....	40
4.4	Archeologie	42
4.5	Natuur	46
4.6	Verkeer.....	48
4.7	Geluid en trillingen	50
4.8	Luchtkwaliteit.....	55
4.9	Externe veiligheid.....	56
4.10	Nautische veiligheid	58
4.11	Leidingen.....	58
5	Juridische planopzet	59
5.1	Algemeen	59
5.2	Uitgangspunten	59
5.2.1	Wettelijk kader	59
5.2.2	Planonderdelen	59
5.2.3	Inleidende regels.....	59
5.2.4	Bestemmingsregels	60
5.3	Bestemmingen	61
5.4	Dubbelbestemmingen	63
5.5	Algemene regels	64
5.6	Overgangs- en slotregels.....	65

6	Uitvoerbaarheid.....	66
6.1	Economische uitvoerbaarheid.....	66
6.2	Handhaving.....	66
7	Procedure.....	67
7.1	Inspraak en vooroverleg	67
7.2	Van ontwerp naar vaststelling.....	67
7.3	Beroep.....	67

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Naar aanleiding van de hoogwateroverlast in 1993 en 1995 is besloten dat er aanvullende maatregelen nodig waren om de gebieden langs de Maas beter te beschermen tegen hoogwater. Hiertoe is de afgelopen jaren in Noord- en Midden-Limburg en het noordoostelijk deel van Noord-Brabant het project Zandmaas / Maasroute ontwikkeld, bestaande uit meerdere deelprojecten. Eén van de onderdelen van dit plan betreft het verbreden van de rivier op bepaalde trajecten, waarbij ook de vaarroute wordt verbeterd (verdiept). Om de uitvoering van een aantal van deze projecten mogelijk te maken en om het afgegraven materiaal op een maatschappelijk en bedrijfseconomisch verantwoorde wijze te kunnen verwerken, is het noodzakelijk dat er in de omgeving van de rivierverruimingsprojecten één centrale verwerkingsinstallatie (CVI) wordt gerealiseerd. De Centrale Verwerkingsinstallatie Raaieinde zal in deze behoefte gaan voorzien voor het rivierverruimingsgebied tussen Venlo en Arcen. Bij de rivierverruiming komen grote hoeveelheden ruwe grondstoffen (toutvenant) vrij. In de periode van 20 jaar gaat het naar verwachting om 15 tot 20 mln. m³.

Voorliggend bestemmingsplan heeft betrekking op de ontwikkeling van de Centrale Verwerkingsinstallatie Raaieinde. Het vigerende bestemmingsplan voorziet niet in deze ontwikkeling. Daarom is een nieuw bestemmingsplan opgesteld.

1.2 De onderdelen van het bestemmingsplan

Het (juridisch deel van het) bestemmingsplan bestaat uit de toelichting, de regels en de verbeelding.

De toelichting heeft geen bindende werking. De toelichting maakt juridisch geen onderdeel uit van het bestemmingsplan. Dit onderdeel heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het plan. Ook bij de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

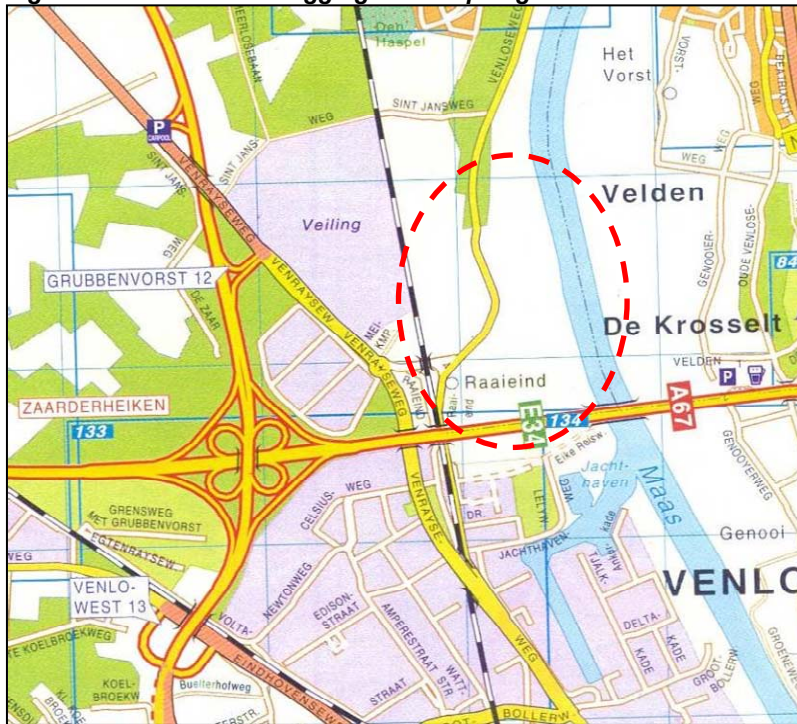
De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, gebouwen en bouwwerken. De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken. Per hoofdstuk zullen de diverse bepalingen artikelsgewijs worden besproken.

De verbeelding heeft een ondersteunende rol bij de toepassing van de regels evenals een visualiserende functie van de bestemmingen. Op de verbeelding worden de bestemmingen en randvoorwaarden weergegeven. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende deel van het bestemmingsplan.

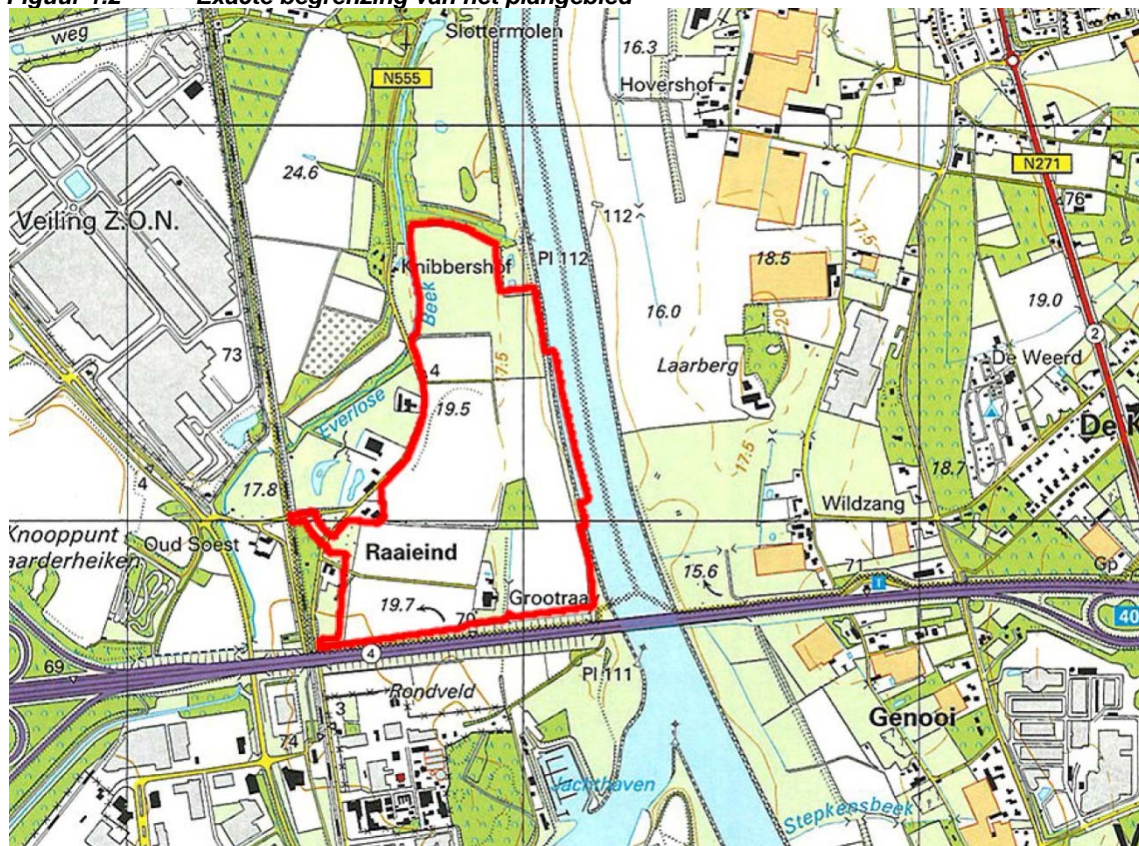
1.3 Begrenzing van het plangebied

Het plangebied waar de Centrale Verwerkingsinstallatie Raaieinde is voorzien, is gelegen op het grondgebied van de gemeente Horst aan de Maas, in het Maasdal bij Grubbenvorst ten noorden van Venlo. De ligging van het plangebied is weergegeven in figuur 1.1 en de begrenzing in figuur 1.2. De CVI is van tijdelijke aard en zal na ongeveer 20 jaar worden gedemonteerd.

Figuur 1.1 Globale ligging van het plangebied



Figuur 1.2 Exacte begrenzing van het plangebied



1.4 Vigerende bestemmingsplannen

Binnen de grenzen van het plangebied vigeert het bestemmingsplan Buitengebied Horst aan de Maas dat in november 2009 is vastgesteld.

In dit bestemmingsplan hebben de gronden binnen het plangebied de volgende bestemmingen:

- agrarische doeleinden met landschappelijke- en natuurwaarden. Deze bestemming is gericht op het behoud en waar mogelijk de versterking, van de uiteenlopende aanwezige waarden en belangen;
- bos;
- primair water.

Daarnaast hebben delen van het plangebied de algemene aanduidingen “ontwikkelingszone groen” en “natuur” gekregen. Hiermee is de status Provinciale Ontwikkelingszone Groen (POG) uit het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) verankerd.

In 2012 is een herziening van de regels van het bestemmingsplan Buitengebied vastgesteld.

1.5 Bij het plan behorende stukken

Voor de ontwikkeling van de Centrale Verwerkingsinstallatie Raaieinde zijn verschillende onderzoeken en een Project-MER uitgevoerd waarvan de resultaten op hoofdlijnen in dit bestemmingsplan zijn verwoord. De meest recente onderzoeken en het Project-MER zijn als bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd.

1.6 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 is het relevante Europese, rijks-, provinciale, regionale en gemeentelijke beleid beschreven. Een beschrijving van het plan is opgenomen in hoofdstuk 3, gevolgd door een samenvatting en conclusies van de uitgevoerde onderzoeken in hoofdstuk 4. Uiteindelijk wordt het plan Centrale Verwerkingsinstallatie Raaieinde juridisch vastgelegd met behulp van de regels en de verbeelding. De opzet hiervan wordt beschreven in hoofdstuk 5. Dit heeft een directe relatie met de uitvoerbaarheid, met name het beleid ter handhaving van de inrichting van het plangebied waaraan in hoofdstuk 6 aandacht wordt besteed. De procedure, het vooroverleg en de inspraak komen tot slot aan bod in hoofdstuk 7.

2 Beleidskader

2.1 Europees beleid

Natura 2000

De Europese Unie heeft het initiatief genomen voor Natura 2000, een samenhangend netwerk van beschermde natuurgebieden op het grondgebied van de lidstaten van de EU. Dit netwerk vormt de hoeksteen van het EU-beleid voor behoud en herstel van biodiversiteit. Alle gebieden die zijn beschermd op grond van de Habitatrichtlijn en Vogelrichtlijn zijn ook aangegeven als Natura 2000-gebied. Het is niet toegestaan om zonder vooraf toegekende vergunning, nieuwe activiteiten in deze gebieden uit te voeren. Nederland heeft onlangs haar Natura 2000-gebieden officieel aangemeld. Het plangebied valt niet onder één van de gebieden die hierin is beschermd.

De Europese richtlijn inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna (Habitatrichtlijn) uit 1992, biedt bescherming aan gebieden die van belang zijn voor het voortbestaan van bepaalde leefomstandigheden (habitats) of voor de bescherming van bepaalde soorten. Met de inwerkingtreding van de Natuurbeschermingswet is deze richtlijn verankerd in de nationale wetgeving. Het plangebied valt niet onder één van de gebieden die conform deze richtlijn zijn beschermd.

De Europese richtlijn voor het behoud van de vogelstand (Vogelrichtlijn) biedt bescherming aan gebieden die een bijzondere status hebben voor de instandhouding van bepaalde vogels of groepen van vogels. Met de inwerkingtreding van de Natuurbeschermingswet is deze richtlijn verankerd in de nationale wetgeving. Het plangebied valt niet onder één van de gebieden die conform deze richtlijn zijn beschermd.

Verdrag van Malta

In 1992 ondertekenden de ministers van de landen aangesloten bij de Raad van Europa een verdrag ter bescherming van het archeologisch erfgoed. Dit gebeurde in de stad Valetta, op het eiland Malta en dit verdrag staat daardoor bekend als het 'Verdrag van Malta'. Hierin wordt onder andere vastgelegd dat (voor)onderzoek naar mogelijke archeologische overblijfselen bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen verplicht is. Eventueel aangetroffen vindplaatsen dienen hierbij zoveel mogelijk te worden geconserveerd.

Kaderrichtlijn Water

Sinds 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water van kracht. Deze richtlijn moet ervoor zorgen dat de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa in 2015 op orde is. De gewenste verbetering van de kwaliteit van de watersystemen dient onder andere gestalte te krijgen door het aanpakken van lozingen, het bevorderen van duurzaam watergebruik en het verminderen van grondwaterverontreinigingen.

2.2 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

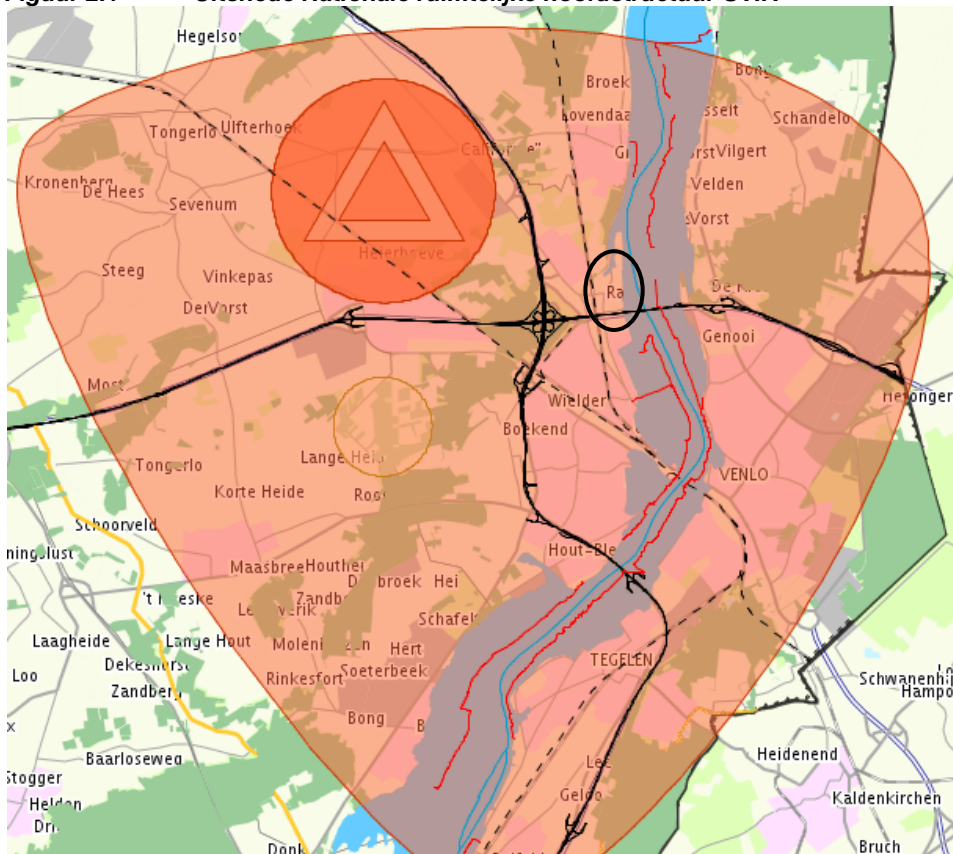
De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) die in maart 2012 definitief is vastgesteld, vervangt onder andere de Nota Mobiliteit en de Nota Ruimte uit 2004. In de SVIR staan de toekomstplannen van het kabinet op het gebied van ruimte en mobiliteit beschreven. De algemene doelstelling is om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden. Daarbij streeft het Rijk naar een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherper prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Provincies en gemeenten krijgen in de nieuwe plannen meer

bewegingsvrijheid op het gebied van ruimtelijke ordening. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts dertien nationale belangen. Buiten deze dertien belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

In figuur 2.1 is een uitsnede uit de plankaart van de Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur uit de SVIR opgenomen. Zoals uit deze figuur blijkt, is het plangebied waar de CVI is voorzien (aangegeven met een zwarte cirkel), gelegen binnen een van de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren: Greenport Venlo als cluster van Agro & Food, Tuinbouw en Uitgangsmaterialen en Logistiek.

Daarnaast is ruimte voor waterveiligheid (bescherming van Nederland tegen overstromingen) als negende nationaal belang geformuleerd.

Figuur 2.1 Uitsnede Nationale ruimtelijke hoofdstructuur SVIR



Nationaal Waterplan

In december 2009 is het Nationaal Waterplan van kracht geworden. Dit plan is een uitwerking van de Europese kaderrichtlijn Water en vervangt de Vierde nota waterhuishouding. Het Waterplan geeft op hoofdlijnen het beleid aan dat het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het plan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden maatregelen genoemd om deze doelen te bereiken.

Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2010-2015

Tegelijk met het Nationaal Waterplan is ook het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2010-2015 (BPRW), werken aan een robuust watersysteem uitgebracht. Hierin geeft het Rijk aan hoe ze het beheer van de grotere wateren in Nederland wil vormgeven. Het BPRW werkt het beheer uit naar functies en naar gebieden. De functies zijn ingedeeld in drie groepen: basisfuncties (veiligheid, voldoende water, schoon & ecologisch gezond water), scheepvaart en gebruiksfuncties. Voorop staat de zorg voor een duurzaam en robuust systeem. Dat leidt tot de keuze om in het dagelijkse beheer prioriteit te geven aan de basisfuncties. Continuïteit vormt een belangrijk uitgangspunt in het beheer. Een belangrijke opgave is de veiligheid van de Nederlandse Delta duurzaam te versterken en te anticiperen op de gevolgen van de

klimaatverandering. Parallel aan deze toekomstgerichte bijdrage voor een duurzaam veilige Delta is de opdracht om een aantal primaire keringen in beheer bij Rijkswaterstaat dat nog niet aan de wettelijke normen voldoet te verbeteren. Achterstallig onderhoud dient uiterlijk in 2016 te zijn weggewerkt.

Nota Waterbeleid in de 21^e eeuw

Het Ministerie van V&W heeft in december 2002 de nota Waterbeleid in de 21^e eeuw gepresenteerd. Zorg over toenemend hoogwater, wateroverlast en de versnelde stijging van de zeespiegel zijn aanleiding geweest om anders om te gaan met water, ten einde een veilig en bewoonbaar Nederland te behouden. Vergroting van de veiligheid door meer ruimte voor water uit de grote rivieren te creëren en het reduceren van grondwateroverlast zijn belangrijke speerpunten in deze nota. Daarnaast is de watertoets geïntroduceerd als criterium bij de beoordeling van nieuwe ruimtelijke plannen.

Beleidslijn Grote Rivieren

Naar aanleiding van de overstromingen in de jaren negentig is door de ministers van VROM en V&W de beleidslijn Ruimte voor de Rivier opgesteld. Deze beleidslijn is per juli 2006 vervangen door de Beleidslijn Grote Rivieren. De Beleidslijn Grote Rivieren geldt voor alle grote rivieren en is bedoeld om plannen en projecten in de uiterwaarden te beoordelen. De beleidslijn biedt slechts onder strikte voorwaarden mogelijkheden voor wonen, werken en recreëren in het rivierbed. De voorwaarden hebben betrekking op de afvoercapaciteit van de rivier ter plaatse: nieuwe activiteiten mogen de afvoer niet hinderen en mogen geen belemmering vormen voor toekomstige verruiming van het rivierbed. Voor burgers en bedrijven die zich in het rivierbed vestigen, geldt verder dat eventuele schade als gevolg van hoogwater voor eigen rekening is. De Beleidslijn Grote Rivieren maakt het mogelijk om bestaande bebouwing in het rivierbed een nieuwe bestemming te geven waardoor leegstand voorkomen wordt. Daarnaast blijven delen van het rivierbed voorbehouden aan riviergebonden activiteiten, zoals overslagbedrijven, scheepswerven en jachthavens. Ander gebruik is alleen mogelijk als er op andere locaties meer ruimte voor de rivier wordt gecreëerd.

Integrale Verkenning Maas 2

De Integrale Verkenning Maas 2 is een advies, in opdracht van de staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat, dat is opgesteld in samenwerking met verschillende partners uit de regio. Het is een concretisering van de mogelijke maatregelen die zijn genoemd in het eerste deel Integrale Verkenning Maas uit 2003 om te kunnen omgaan met de veranderingen van de waterafvoer van de Maas onder invloed van klimaatverandering.

De hoofdlijnen van het advies zijn:

- om het effect van verder bovenstrooms gelegen maatregelen beter te kunnen inschatten, is het noodzakelijk om samen met de andere landen te onderzoeken welke afvoeren op termijn te verwachten zijn, welke maatregelen in het stroomgebied denkbaar zijn en wat de effecten daarvan zijn;
- een pakket van maatregelen, die op de lange termijn de wettelijke beschermingsniveaus langs de Maas handhaven, bestaat vooral uit rivierverruimende maatregelen in het winterbed, zoals weerdverlagingen, nevengeulen, uiterwaardverlagingen en lokaal ook zomerbed verbreding. Zonodig kunnen ook dijkverleggingen en retentiegebieden een bijdrage leveren;
- de geschatte kosten van de maatregelen zijn ongeveer vier keer zo hoog als de materiële schade die ermee te voorkomen is. Financiering is pas op de lange termijn aan de orde;
- het is belangrijk dat de veiligstelling van ruimte in het winterbed afdoende geregeld wordt met de beleidslijn Grote Rivieren. Op de lange termijn zijn ook buiten het winterbed maatregelen nodig (dijkverleggingen en retentiegebieden). De komende jaren biedt het streekplan voldoende waarborg voor eventueel in de toekomst benodigde ruimte.

Actief Bodembeheer Rivierbed en Actief Bodembeheer Maas

Begin 1998 hebben de Ministers van V&W en VROM de landelijke beleidsnotitie Actief Bodembeheer Rivierbed vastgesteld. De notitie geeft op hoofdlijnen regels voor een gebiedsgerichte toepassing van bestaande regelgeving met betrekking tot het omgaan met diffuus verontreinigde weerdgrond in het riviersysteem. Op grond van de notitie Actief Bodembeheer Rivierbed is dit beleid voor de Maas gebiedsgericht uitgewerkt in Actief Bodembeheer Maas. Kernpunt van het beleid is om, bij voortzetting of realisatie van de bij herinrichting gewenste functies, tevens de gewenste milieuverbetering te realiseren door concentratie van de verontreiniging, isolatie, of door gerichte verplaatsing van vrijkomend materiaal. De beleidsnotitie heeft betrekking op de sanering van diffuus verontreinigde weerdgrond – niet zijnde gevaarlijk afval – die vrijkomt bij inrichtingsmaatregelen in het winterbed en zomerbed van de Maas. Tevens betreft de beleidsnotitie de verwerking van deze diffuus verontreinigde weerdgrond, alsmede schone weerdgrond, voor zover deze binnen de inrichtingsprojecten in de weerden plaatsvindt. Actief Bodembeheer Maas is primair van toepassing op rivierverruimingsprojecten, natuurontwikkelingsprojecten en maatregelen ter modernisering van de Maasroute. Het project CVI Raaieinde vervult een belangrijke rol in dit beleid.

De hoofdlijnen van het beleid zijn:

- de kwaliteit van een leeflaag moet zijn afgestemd op het herverontreinigingsniveau (het niveau dat behoort bij het slib dat na de uitvoering van de werkzaamheden opnieuw bezinkt) en de te realiseren functie;
- er zijn diverse verwerkingsopties ontwikkeld voor de vrijkomende weerdgrond;
- bij de keuze tussen de verwerkingsopties wordt gestreefd naar een zo groot mogelijk milieurendement.

Natuurbeleidsplan

In het Natuurbeleidsplan zijn het vergroten van het oppervlak aan natuurgebieden, opheffen van versnippering en isolatie van natuurgebieden en het voorkomen van aantasting van potenties voor natuurontwikkeling als belangrijke beleidslijnen opgenomen. Het natuurbeleid spitst zich toe op het tot stand brengen van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuurgebieden. Daartoe zijn natuurkerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingzones aangegeven. Dit beleid is door de provincies verder uitgewerkt.

Structuurschema Groene Ruimte

Het Structuurschema Groene Ruimte omvat het nationaal ruimtelijk beleid voor de land- en tuinbouw, natuur, landschap, recreatie en toerisme, bosbouw en visserij en de samenhang daartussen. Als door een voorgenomen activiteit natuur- en landschapswaarden verloren gaan, moeten deze worden gecompenseerd. Dit betekent dat natuurgebieden en/of landschapselementen van een vergelijkbare oppervlakte en kwaliteit moeten worden teruggebracht. In het tweede Structuurschema Groene Ruimte-2 (SGR2) staat beschreven hoe het kabinet het landelijk gebied wil behouden, herstellen en ontwikkelen. Daarbij wordt vooruit gekeken tot het jaar 2018. De manier waarop noodzakelijke en gewenste functies worden gecombineerd en de wijze waarop ongewenste functies kunnen worden geweerd, komen hierin aan de orde. Ook zijn de voorwaarden vanuit milieu en water benoemd. Een belangrijk uitgangspunt uit het SGR2 is de stelling 'geen verdere verstedelijking zonder de aanleg van voldoende en recreatief aantrekkelijk groen'. De Greenport Venlo, die in het oosten van het plangebied is gelegen, is in dat kader in de Nota Ruimte aangewezen als economisch kerngebied.

Nationaal Milieubeleidsplan 4

Met het verschijnen van het Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP4) blijft ook het NMP3 onverkort van kracht. Het NMP4 is geen alles omvattend milieubeleidsplan, maar kijkt dertig jaar vooruit en naar wereldwijde dimensies van het milieuvraagstuk. In het NMP4 is een overzicht gegeven van maatregelen die nodig zijn om "een gezond en veilig leven in een aantrekkelijke omgeving te midden van vitale natuur te realiseren in 2030". Het NMP4 benoemt zeven grote milieuproblemen: verlies aan biodiversiteit, klimaatverandering, overexploitatie natuurlijke

hulpbronnen, bedreigingen van de gezondheid, bedreigingen van de externe veiligheid, aantasting van de leefomgeving en onbeheersbare risico's.

Nota Belvédère

De Nota Belvédère besteedt aandacht aan de wijze waarop in de ruimtelijke ordening met de cultuurhistorische kwaliteiten van een gebied moet worden omgegaan en welke maatregelen daartoe moeten worden getroffen. Uitgangspunt is "behoud door ontwikkeling". In de nota zijn de belangrijkste gebieden afgebakend. Het plangebied waar de realisering van de CVI is voorzien, is gelegen in één van de beschermde Belvédèregebieden, namelijk 'Maasvallei'. De Maasvallei is aangemerkt als Belvédèregebied omdat er bijzondere archeologische en cultuurhistorische waarden te vinden zijn, zoals het rivierterrassenlandschap, het maasheggenlandschap en lineaire landschapselementen.

Richtlijn Vaarwegen 2011

De Richtlijnen Vaarwegen 2011 van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu vervangt de oude richtlijn uit 2005 en bevat algemene voorschriften voor het ontwerp, beheer en onderhoud van nieuwe vaarwegen, sluisen, bruggen en havens.

Het ontwerpproces van een vaarweg of een daarin gelegen kunstwerk bestaat uit de volgende stappen:

1. kies een maatgevend schip: het grootste schip dat onder de maatgevende omstandigheden de betreffende vaarweg veilig en vlot kan passeren;
2. bepaal het vaarwegprofiel: de keuze voor normaal, krap, intensiteits- of enkelstrooksprofiel is afhankelijk van de verkeersintensiteit;
3. stel de hydraulische randvoorwaarden vast: belangrijk is vooral de juiste keuze van de maatgevende hoge en lage waterstand;
4. bepaal de windcondities: ligt de betreffende vaarweg in de kust- of landstreek;
5. werk het ontwerp nu verder uit voor de volgende elementen: vaarwegen, sluisen, bruggen en havens;
6. geef invulling aan de bediening van objecten en de vaarwegmarkering;
7. betrek de beheer- en onderhoudsaspecten in het vaarwegontwerp.

Stroomgebiedbeheerplan 2009 - 2015

Op 22 december 2009 heeft Rijkswaterstaat het Stroomgebiedbeheerplan 2009-2015 gepubliceerd. Het Stroomgebiedbeheerplan bevat onder andere een beschrijving van het Stroomgebied van de Maas, de doelen voor de oppervlakte- en grondwaterlichamen die voortkomen uit de Kaderrichtlijn Water (KRW) en een samenvatting van de maatregelen die genomen gaan worden. Het beleidskader voor de toetsing van ecologische doelstellingen in de KRW wordt gevormd door het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren (BPRW) van Rijkswaterstaat, dat in december 2009 is vastgesteld.

2.3 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL)

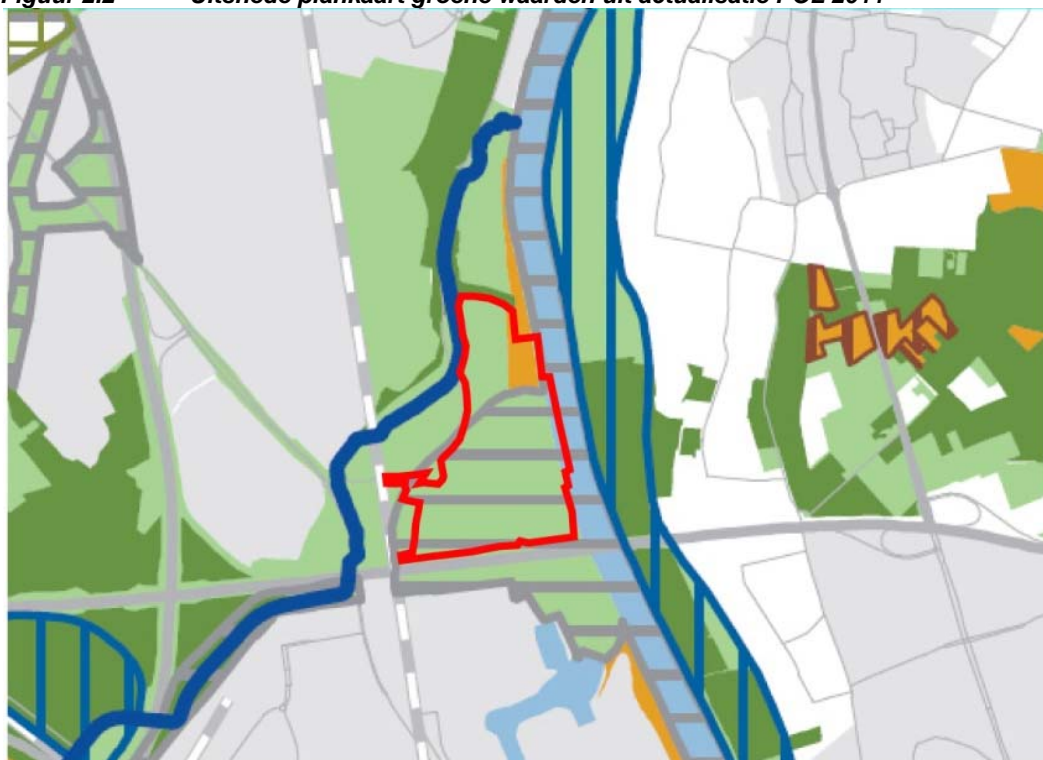
Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) is de opvolger van het Streekplan Noord- en Midden-Limburg. In het POL kent de provinciale overheid prioriteiten toe aan ruimtegebonden functies in alle delen van Limburg. Door de aanwijzing van specifieke perspectieven geeft de provincie richting aan gewenste ontwikkelingen in het stedelijk en landelijk gebied. Het plan vormt een wettelijk toetsingskader voor allerlei ruimtelijke ingrepen, waaronder de ingrepen die verband houden met grondstofwinning c.q. natuurontwikkeling in het Maasdal.

In 2006 is er een algehele herziening van het POL doorgevoerd met gevolgen voor het plangebied. In het 'oorspronkelijke' POL had het plangebied voor een belangrijk deel de aanduiding 'Ruimte voor veerkrachtige watersystemen' (P3) en voor een kleiner deel de aanduiding 'Ontwikkelingsgebied ecosystemen' (P2). In de POL-herziening 2006 is het plangebied grotendeels aangewezen als 'Provinciale Ontwikkelingszone Groen' (P2) en voor een stuk als 'Ecologische Hoofdstructuur' (P1). Dus niet meer als P3. De aanvullende categorie 'Ecologische Verbindingszone', geldt voor zowel P1 als P2.

In januari 2011 zijn alle aanvullingen en herzieningen op het POL voor het laatst verwerkt. In deze actualisatie POL 2011 zijn geen wijzigingen vastgesteld die gevolgen hebben voor het

plangebied. In figuur 2.2 is een uitsnede uit de plankaart van de actualisatie POL 2011 opgenomen.

Figuur 2.2 Uitsnede plankaart groene waarden uit actualisatie POL 2011



Perspectief 1:
Ecologische Hoofdstructuur (EHS)

- Bos- en natuurgebied
- Nieuwe natuurgebied
- Beheersgebied
- Overige functies in de EHS
- Ecologisch water
- Bescherm- en staats-natuurmonumenten
- Speciale beschermingszone Vogel- en Habitatrichtlijn

Perspectief 2:
Provinciale Ontwikkelingszone Groen (POG)

- Provinciale Ontwikkelingszone Groen
- Hamsterkernleefgebied
- Zoekgebied robuuste verbinding

Aanvullende categorie

- Ecologische verbindingzone
- Ontgroningen
- Beek met specifiek ecologische functie

Binnen de POG geldt een ontwikkelingsgerichte basisbescherming. Behoud en ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden zijn richtinggevend voor ontwikkelingen in de POG. Uitgangspunt is dat ontwikkelingen leiden tot een kwalitatieve en kwantitatieve versterking van de ecologische structuur. Indien van bestaande en gerealiseerde bos-, natuur- en landschapswaarden in de POG de wezenlijke kenmerken en waarden aangetast worden, is de provinciale beleidsregel mitigatie en compensatie natuurwaarden van toepassing.

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS, P1) omvat onder andere bestaande bos- en natuurgebieden, te ontwikkelen nieuwe natuur- en beheersgebieden, ecologisch water en beken met een specifiek ecologische functie (SEF-beken). Ook onderdeel van de EHS is de Everlose Beek die aan de noordwestzijde op 100 à 200 meter vanaf het plangebied stroomt. Deze beek heeft een specifieke ecologische functie (SEF-beek). Bij dit soort beken wil de provincie met voorrang zorgen voor behoud en herstel van het hoogste ecologische kwaliteitsniveau, de natuurlijke waterkwaliteit, natuurlijke -systeemeigen processen en beekcontinuïteit.

De aanvullende categorie 'Ecologische Verbindingszone' valt in zowel P1 als P2. Het beleid is gericht op realisatie van de verbindingszones die de verspreiding, migratie en uitwisseling van soorten tussen natuurgebieden in EHS en POG mogelijk maken. Binnen de EVZ in de POG blijft de landbouw ook in de toekomst een belangrijke rol spelen. De provincie wil de mogelijkheden benutten die inrichtingsprojecten voor recreatie, ontgrondingen, landinrichting, infrastructuur en dergelijke bieden om tot herstel of ontwikkeling van migratiemogelijkheden te komen.

In de toekomst zal deze beek worden heringericht en opnieuw gaan meanderen. Om dit planologisch mogelijk te maken is een wijzigingsbevoegdheid naar de bestemming "water" opgenomen in voorliggend bestemmingsplan voor een strook grond van 40 meter aan de oostzijde van de beek vanaf de kruising met de Venloseweg in noordelijke richting.

In het POL geeft de provincie aan dat zij de geschiedenis van Limburg samenhangend in de ruimte zichtbaar wil houden om daarmee een aantrekkelijk woon-, leef- en vestigingsklimaat te bieden. In dit verband wordt gestreefd naar behoud, ontwikkeling en beheer van aardkundige, cultuurhistorische en landschappelijke waarden in hun onderlinge samenhang. Het plangebied wordt beschouwd als een gebied met zeer hoge cultuurhistorische waarden, echter niet in een dermate concentratie dat er sprake is van een concentratiepunt of concentratiegebied.

Samenvattend kan op bovenstaande worden geconcludeerd dat de CVI in de eindsituatie past binnen het provinciale beleid. Wel past de CVI in de tijdelijke situatie niet binnen het huidige provinciale beleid. De provincie heeft te kennen gegeven de oprichting van de CVI te steunen ondanks dat deze in de tijdelijke situatie niet (geheel) binnen het POL past. Aanvankelijk bestond het idee om het POL te wijzigen, maar de provincie Limburg heeft in de loop van 2008 besloten dat een POL-herziening vanwege het tijdelijke karakter van de voorziening toch niet noodzakelijk is.

POL, aanvulling Zandmaas

Na de hoge waterstanden in 1993 en 1995 hebben met name overheden aanmerkelijk meer aandacht besteed aan de bestrijding van de hoogwaterproblematiek. Het beschermingsniveau met behulp van kaden en door de uitvoering van rivierverruimende maatregelen wordt verhoogd naar een overstromingskans van één maal per 250 jaar. Daartoe is in Noord- en Midden-Limburg en Brabant het project Zandmaas / Maasroute ontwikkeld.

De doelstellingen van het project Zandmaas/Maasroute zijn:

- a. het verbeteren van de Maasroute van Weurt tot Ternaaien tot klasse Vb waarbij de vaarroute minimaal geschikt is voor schepen met een diepgang van 3,5 m;
- b. het realiseren van een beschermingsniveau langs de onbedijkte Maas van 1:250 achter de kaden en
- c. het realiseren van beperkte natuurontwikkeling langs de Maas.

Het project Zandmaas / Maasroute heeft zijn ruimtelijke vertaling gekregen in het POL, aanvulling Zandmaas en het tracébesluit Zandmaas / Maasroute.

Het POL, aanvulling Zandmaas, is een toevoeging op het POL die van toepassing is op het noordelijke deel van het dal van de Maas. Het gaat om het deel van het stroombed van Maasbracht tot aan de provinciegrens bij Mook. Uit de functies die de Maas en haar stroombed moeten gaan bekleden, blijkt dat er op termijn omvangrijke werken moeten worden uitgevoerd. Het gaat daarbij onder meer om bescherming tegen hoogwater, natuur, waterfuncties, landbouw en delfstoffenwinning. Het initiatief voor de centrale verwerkingslocatie strookt met de hoofdlijnen van het POL beleid, doch kent op detailniveau knelpunten met het beleidskader. Het plangebied is voor een deel, te weten de haven, gelegen in het winterbed van de Maas. Gedeeltelijk is het ook zoekgebied voor de winning van kadespecie. De winning van kadespecie kan mogelijk worden gecombineerd met de aanleg van de haven en vullen het planvoornemen en het POL, aanvulling Zandmaas elkaar aan.

Tracébesluit Zandmaas / Maasroute

Het Tracébesluit Zandmaas / Maasroute is een onderdeel van het project Zandmaas / Maasroute. In het Tracébesluit Zandmaas / Maasroute zijn maatregelen opgenomen, die onder de procedure van de Tracéwet vallen. In dit tracébesluit en in de POL aanvulling Zandmaas, heeft het project Zandmaas / Maasroute zijn ruimtelijke vertaling gekregen. In de rapporten zijn diverse locaties voor rivierverruiming en natuurontwikkeling opgenomen.

De voorgestelde maatregelen zijn onderverdeeld in twee 'pakketten':

- pakket 1 – maatregelen gericht op het realiseren van het beschermingsniveau van 1:250 achter de kaden en beperkte maatregelen op het gebied van verbetering van de vaarroute van de Maas en natuurontwikkeling langs de rivier;
- pakket 2 – extra maatregelen ten behoeve van waterstandverlaging en beperkte natuurontwikkeling. Op 9 juli 2003 heeft de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State uitgesproken dat de meeste bezwaren tegen het Zandmaas/Maasroute project zijn verworpen. Hiermee is de planologische basis komen vast te liggen.

Van een aantal projecten die in het Tracébesluit Zandmaas / Maasroute zijn benoemd, zal het toutvenant naar de CVI worden gebracht ter verwerking.

Meerjarenplan Zandmaas II

Het Meerjarenplan Zandmaas II 2007-2015 dat in maart 2007 door het College van Gedeputeerde Staten is vastgesteld bevat een overzicht van de maatregelen uit het project Zandmaas pakket II die in de periode 2007-2015 zullen worden uitgevoerd. Hierin is tevens aangegeven welke Zandmaasprojecten aanspraak maken op de zogenaamde Veermangelden.

Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg

Het Reconstructieplan voor Noord- en Midden-Limburg is op 5 maart 2004 vastgesteld door Gedeputeerde Staten van provincie Limburg en is een aanscherping van het Provinciaal Omgevings Plan. Het is een ruimtelijk ordeningsplan dat zich richt op het spanningsveld tussen (vooral) de landbouw (intensieve veehouderij) en andere landelijke functies: natuur, landschap, recreatie en waterbeheer. Binnen de functie landbouw is het plangebied aangewezen als ontwikkelingsrichting 'extensiveringsgebied'. Dat wil zeggen dat er meer ruimte is voor andere functies dan landbouw.

Het plangebied geldt verder als varkensvrije zone (het gebied is vrij van varkenshouderijen of zal daarvan vrij worden gemaakt). Op grond van Europees en Rijksbeleid (onder andere Nota Belvédère) steekt het reconstructieplan in op het zo goed mogelijk conserveren van de aanwezige cultuurhistorische waarden, dan wel het zoveel mogelijk inpassen van de cultuurhistorische waarden bij ruimtelijke ontwikkelingen. Om hiervoor mogelijkheden te bieden, heeft het reconstructieplan operationele doelen geformuleerd om cultuurhistorie als medesturende factor te laten fungeren. Het plangebied valt niet onder de ruimtelijke vertaling van deze doelen.

Initiatiefplan voor de Noordelijke Zandmaas

Een initiatiefplan voor de Noordelijke Zandmaas is destijds door de statenfractie van het CDA in Limburg opgesteld en ter besluitvorming voorgelegd aan Provinciale Staten. De meerwaarde van dit CDA initiatiefplan is de aangebrachte samenhang en afstemming tussen de diverse Zandmaasplannen en de afstemming die heeft plaatsgevonden met de betrokken Zandmaasgemeenten. Op deze wijze is een integraal plan ontstaan waarbij veiligheid, natuurontwikkeling en lokale ruimtelijke ontwikkelingen op een lokaal-, regionaal- en provinciaal draagvlak kunnen rekenen. Rivierverruiming middels winning van grondstoffen, teneinde de financiële haalbaarheid van het initiatief te vergroten, strookt volledig met het provinciale grondstoffenbeleid en vormt de basis van dit initiatiefplan. De noodzaak voor één centrale verwerkinglocatie en de concrete vestigingsplaats zijn in dit plan volledig onderkend en vastgelegd. De status van dit plan is thans zodanig dat de Provinciale Staten, het College van GS, op 24 juni 2005 een kader stellende opdracht hebben gegeven voor de opstelling en de uitvoering van een plan Zandmaas Extra, dat overeenkomt met het CDA initiatief.

Beleidsnota ontgrondingen

De provincie Limburg heeft op 7 juli 2009 de Beleidsnota ontgrondingen vastgesteld (POL-uitwerking Grondstoffen). De beleidsnota bevat beleidsregels die het GS bij het uitvoeren van hun bevoegdheden op grond van de Ontgrondingenwet en de Wet op de Ruimtelijke Ordening in acht nemen. In de beleidsnota is het in het POL opgenomen beleid ten aanzien van ontgrondingen als onderdeel van integrale, multifunctionele projecten nader uitgewerkt. Onderwerpen die daarbij onder meer aan de orde komen, zijn: ruimtelijke kwaliteit, maatschappelijk gewenste doelen, afweging van belangen, bestaande winplaatsen en winzones, de bouwgrondstoffentoets en het beschermen van geologische voorraden. Bij de vaststelling van de beleidsnota is het Grondstoffenplan provincie Limburg ingetrokken. Het planvoornemen omvat een ontgroning ten behoeve van realisatie van de haven. Het plan dient dan ook te voldoen aan de eisen vanuit de Beleidsnota ontgrondingen.

Omgevingsverordening Limburg

Vanaf 1 januari 2011 is de Omgevingsverordening Limburg in werking getreden. In deze verordening zijn de Provinciale Milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening opgenomen die met het van kracht worden van de Omgevingsverordening zijn ingetrokken. De Omgevingsverordening Limburg is echter meer dan een samenvoeging van eerdere verordeningen. Bij het opstellen van de verordening zijn diverse normstellingen geactualiseerd, zijn waar mogelijk regels vervallen en zijn zoveel mogelijk administratieve verplichtingen vereenvoudigd. In de omgevingsverordening zijn onder andere regels uitgewerkt voor milieubeschermingsgebieden, waterwingebieden, grondwaterbeschermingsgebieden en stiltegebieden. Daarnaast zijn ook kaders gesteld voor het waterbeleid, ontgrondingen, wegen en stortplaatsen. Beleid op grond van de omgevingsverordening is opgenomen in het POL 2006, Actualisatie 2011. Vanuit het plan dient rekening te worden gehouden met de kaders die in de Omgevingsverordening zijn gesteld.

In figuur 2.3 is een uitsnede uit de beleidskaart beschermingsgebieden van de Omgevingsverordening opgenomen. Hieruit blijkt dat het hele plangebied is gelegen in de boringsvrije zone van de Venloschol. Conform artikel 2.15 van de Omgevingsverordening, betekent dit dat:

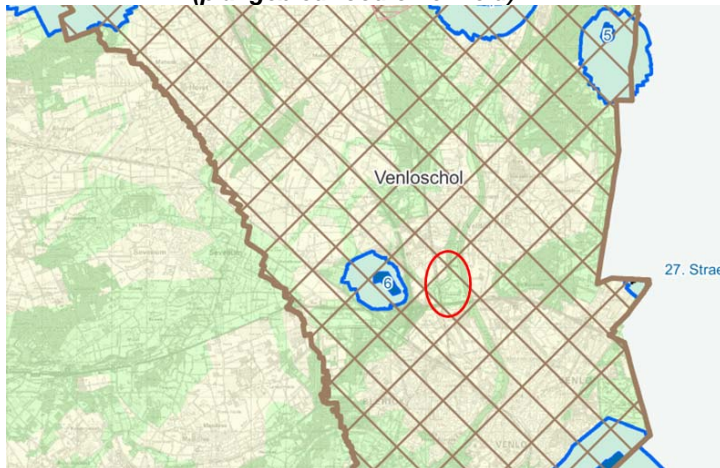
1. het beneden 5 meter boven NAP verboden is: (a.) een boorput te hebben; (b.) de grond te roeren; (c.) een gesloten bodemenergiesysteem te hebben; (d.) werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten.
2. bij het maken en sluiten van een boorput het VKB-protocol 2006 Mechanisch boren als bedoeld in de Regeling bodemkwaliteit in acht moet worden genomen.
3. degene die voornemens is in de Venloschol een bodemenergiesysteem aan te leggen, waarvoor het verbod van het eerste lid, aanhef en onder c, niet geldt, dit voornemen ten minste vier weken van tevoren schriftelijk bij gedeputeerde staten moet melden. De melding is niet vereist voor een bodemenergiesysteem waarvoor vergunning krachtens de

Waterwet is verleend of waarvoor zo'n vergunning niet is vereist en een melding is gedaan overeenkomstig artikel 3.17.

4. het verboden is ten behoeve van een bodemenergiesysteem, grondwater in een ander watervoerend pakket te infiltreren dan waaruit het wordt onttrokken.

Conform artikel 2.17 van de omgevingsverordening kan het College van Gedeputeerde Staten – al dan niet onder voorwaarden – ontheffing verlenen van het bovengenoemde verbod (Venloscholonthefing). De boringsvrije zone is als aanduiding op de verbeelding opgenomen.

Figuur 2.3 Uitsnede beleidskaart beschermingsgebieden Omgevingsverordening (plangebied rood omcirkeld)



Bestuursovereenkomst waterveiligheid Maas 2011

Op 10 november 2011 hebben het ministerie van Infrastructuur en Milieu, de provincie Limburg, Waterschap Roer en Overmaas en Waterschap Peel en Maasvallei een overeenkomst getekend waarin een bedrag is vastgelegd voor het realiseren van hoogwatermaatregelen voor de Maas in de provincie Limburg: de Bestuursovereenkomst waterveiligheid Maas 2011. Voor het project Grensmaas wordt een bedrag van 34,2 miljoen euro beschikbaar gesteld zodat de hoogwaterdoelstelling in 2017 gerealiseerd is. Voor de gebiedsontwikkeling Ooien – Wanssum is 135 miljoen euro beschikbaar gesteld. Ten slotte zijn afspraken gemaakt over maatregelen in het kader van het derde Hoogwaterbeschermingsprogramma. Er zijn financiële middelen voor de aanpak van kades langs de Maas in Noord-Limburg. Eind 2020 moet de veiligheid van de Maas tegen hoogwater dat eenmaal per 250 jaar voorkomt, afgerond zijn. Deze bestuursovereenkomst is niet van invloed op de ontwikkeling van de CVI omdat het een privaat initiatief betreft.

Landschapskader Noord- en Midden-Limburg

In het Landschapskader Noord- en Midden-Limburg, worden handvatten gegeven ter verhoging van de verschillende in Limburg aanwezige landschappelijke kwaliteiten om daarmee de dagelijkse leefomgeving van vele mensen en ook van planten en dieren een kwaliteitsimpuls te geven. Het Landschapskader heeft tot doel op een beknopte wijze inzicht te geven in het hoe en waarom van het huidige landschap en daarmee grip te krijgen op de kansen die dat zelfde landschap biedt voor de toekomst. Het vormt hiermee een inspiratiebron om tot kwaliteitsverbeteringen te komen voor het Noord- en Midden-Limburgse landschap. Aan de hand van zowel kenmerkende beelden van de huidige situatie als aansprekende ontwikkelingsmogelijkheden voor de toekomst inspireert het Landschapskader initiatiefnemers en beleidsmakers tot passende ruimtelijke ontwikkelingen die bijdragen aan een aantrekkelijker landschap om in te wonen, te werken en te recreëren.

Initiatiefnemers van zowel aan landbouw en natuur (groene), aan water (blauwe), als aan bebouwing en infrastructuur (rode) gerelateerde ontwikkelingen, kunnen aan de hand van het Landschapskader nagaan welke ontwikkelingen op een bepaalde plek landschappelijk gezien wenselijk en mogelijk zijn.

In het plan is aandacht besteed aan landschappelijke kwaliteit in zowel de tijdelijke als de eindsituatie.

Archeologische aandachtsgebieden

In maart 2008 heeft de provincie Limburg besloten haar verantwoordelijkheid voor archeologie te gaan beperken tot waarden van provinciaal belang. Daartoe heeft ze een aantal zogenaamde archeologische aandachtsgebieden aangewezen. Dit zijn representatieve en relatief gave delen van de verschillende Limburgse cultuurlandschappen met een groot potentieel aan archeologische waarden. De Provincie wil zich inzetten voor het behoud en onderzoek van archeologische waarden in deze gebieden. Het betreft zes soorten gebieden, verspreid over 16 verschillende gemeenten. Het uitgangspunt hierbij is niet de bescherming van het gehele aandachtsgebied. Het is immers niet van te voren bekend welke waarden aanwezig zijn en waar de vindplaatsen exact liggen. Basisprincipe voor het beleid is een hoge kwaliteit van het archeologisch onderzoek. Het plangebied is gelegen binnen een aandachtsgebied.

Provinciaal Waterplan 2010 - 2015

Het waterbeleid in het Provinciaal Waterplan 2010-2015 omvat de strategische hoofdlijnen voor het provinciale waterhuishoudkundig beleid. De operationele uitwerking vindt plaats via POL-aanvullingen en beleidsregels, die bij de verschillende hoofdstukken genoemd zijn. Samen met deze uitwerkingen vormt het waterbeleid in het Provinciaal Waterplan 2010-2015 het nieuwe provinciale waterhuishoudingsplan.

Het provinciale waterbeleid bevat de volgende strategische doelen:

- herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderende klimatologische veranderingen;
- herstel natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijke natuur;
- schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- een duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
- een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

Om inzicht te krijgen in de hydrologische effecten is onderzoek uitgevoerd. Op basis van dit onderzoek zijn maatregelen geformuleerd om een zo duurzaam mogelijke watervoorziening te realiseren (zie paragraaf 4.3).

Provinciaal Natuurbeheerplan

Het Provinciaal Natuurbeheerplan 2010 is de opvolger van het Stimuleringsplan voor Natuur, Bos en Landschap. Het natuurbeheerplan geeft de na te streven doelen weer op het gebied van natuur- bos en landschapsbeheer en vormt tevens het leidend document voor de subsidieverlening in het kader van het Subsiestelsel Natuur en Landschapsbeheer (SNL).

2.4 Regionaal beleid

Convenant Vitaal Platteland

In 2002 hebben de provincie, twintig Limburgse gemeenten (waaronder ook de gemeenten Sevenum en Horst aan de Maas), waterschappen, gewesten, organisaties en instellingen in Limburg, waaronder de LLTB, het Convenant Vitaal Platteland opgesteld en ondertekend. Het convenant geeft de ontwikkelingsrichting weer voor POL-gebieden die als 'Vitaal landelijk gebied' zijn aangeduid. Het convenant streeft vijf doelen na, namelijk herpositionering van de landbouw, oplossen en voorkomen van wateroverlast, realisatie van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), landschapskwaliteit en biodiversiteit en herstel en behoud van leefbaarheid, cultuurhistorische waarden en ecologische draagkracht. In 2020 is ongeveer 50-60% van het huidige aandeel 'Vitaal platteland' nog altijd landbouwgrond, 10-20% is omgevormd tot natuur en 30% is dan verstedelijkt. Concreet vindt er netto over 8.000 hectare een functieverandering plaats. Bebouwing geeft invulling aan 1.000 hectare, terwijl het aandeel natuur en bos toeneemt met de overige 7.000 hectare.

In het plangebied wordt in de eindsituatie EHS gerealiseerd.

Water in Orde, Orde in Water

In 2005 heeft het Waterschap Peel en Maasvallei haar strategie en visie geformuleerd in *Water in Orde, Orde in Water*. Het waterschap is van mening dat beveiliging tegen hoogwater op de Maas moet gebeuren door de rivier de ruimte te geven om hoge afvoeren goed te kunnen verwerken. Vanuit die visie is het waterschap steeds voorstander geweest van verbreding en verdieping van de Maas. Hiernaast wil het waterschap randvoorwaarden bieden om te kunnen werken, wonen en recreëren binnen het gebied. Zij streeft naar een watersysteem geschikt voor (grond)gebruik door de mens. Verder dienen de watergangen in een zodanig goede ecologische toestand te verkeren dat flora en fauna in en rondom de watergang zich kunnen (door)ontwikkelen. Het Waterschap heeft geen herinrichtingsplannen voor de Everlose Beek. Om inzicht te krijgen in de hydrologische effecten is onderzoek uitgevoerd. Op basis van dit onderzoek zijn maatregelen geformuleerd om de effecten op het watersysteem te minimaliseren (zie paragraaf 4.3).

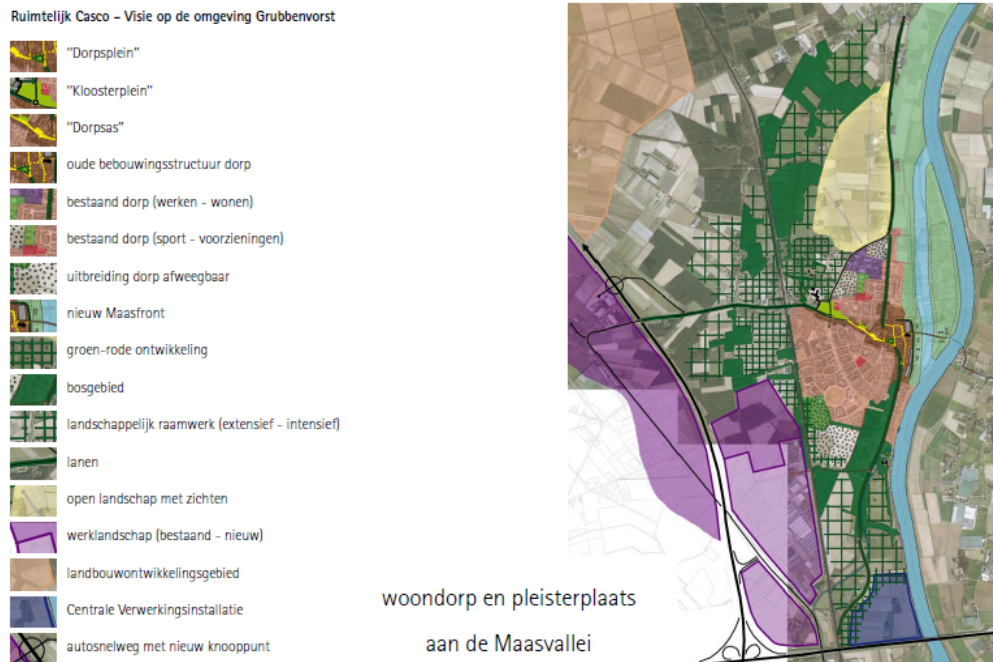
Plan Maascorridor

Het plan Maascorridor is gebaseerd op bestaande plannen met betrekking tot het Zandmaasdal binnen het stadsgewest Venlo. Het plan kwam tot stand door samenwerking tussen beleidsmedewerkers van onder meer de gemeenten gelegen tussen Venlo en Broekhuizen, Staatsbosbeheer, het Wereld Natuur Fonds, Stichting het Limburgs Landschap, het Stadsgewest Venlo en het projectbureau Maascorridor. Hoofddoelen zijn de realisatie van aaneengesloten riviernatuur, een veilige rivier, het recreatief-toeristisch aspect en de Maas als rivier een grotere rol laten spelen in de bebouwde omgeving. Ten aanzien van de Zandmaas wordt in het plan gestreefd naar rivierversuiming en natuurontwikkeling ter plaatse van de locaties Venlo, Grubbenvorst, Lomm en Lottum. Hoewel het plan Maascorridor breed wordt gedragen, heeft het geen planologische status. Recentelijk heeft zich als gevolg van een subsidiestroom, de mogelijkheid voorgedaan om gronden aan de oostzijde van de Maas te verwerven (project Venlo-Velden). Het voornemen is om dit gebied aan de oostzijde van de Maas om te vormen tot riviergebonden natuur.

2.5 Gemeentelijk beleid*Structuurvisie Grubbenvorst (2012)*

Om de verschillende ruimtelijke ontwikkelingen in Grubbenvorst in de omgeving van de kern Grubbenvorst (de uitbreiding van veiling ZON, de realisatie van een landbouwontwikkelingsgebied (LOG) Witveldweg en de ontwikkeling van de Greenport Venlo) goed op elkaar af te stemmen, is in september 2007 de (concept) *Structuurvisie Grubbenvorst* verschenen. De Centrale Verwerkingsinstallatie op de locatie Raaieinde is hierin reeds genoemd. Zie ook figuur 2.4.

De definitieve structuurvisie Grubbenvorst is op 11 september 2012 door de gemeenteraad van Horst aan de Maas vastgesteld.

Figuur 2.4 Plankaart Structuurvisie Grubbenvorst

Structuurvisie Horst aan de Maas (2013)

De gemeente Horst aan de Maas werkt momenteel aan de *Structuurvisie Horst aan de Maas*. Dit betreft een integrale structuurvisie voor het hele grondgebied van de gemeente Horst aan de Maas. Deze visie bestaat uit een beleidskader en een uitvoeringsparagraaf waarin ook het Limburgs KwaliteitsMenu (LKM) wordt geïmplementeerd. De structuurvisie is op 9 april 2013 vastgesteld door de gemeenteraad is voorzien in april 2014. De CVI is hierin opgenomen.

Milieubeleidsplan

In januari 2008 is het eerste milieubeleidsplan van de gemeente Horst aan de Maas vastgesteld. Hierin is beschreven welke ambities de gemeente in haar milieubeleid voor de periode 2007-2010 nastreeft, maar dit plan is nog altijd van toepassing. Het milieubeleidsplan is gebaseerd op vier speerpunten: het stimuleren van duurzame en innovatieve agribusiness, het vereenvoudigen van milieuregels, het stimuleren van duurzame woningbouw en het verbeteren van voorlichting door de gemeente. In het plan is gesteld dat de gemeente op een aantal thema's nog aanvullende acties moet ondernemen, waaronder het saneren van risicovolle overstorten, het uitvoeren van een inhaalslag bij milieuvergunningen en -meldingen, het opzetten van een monitoringssysteem voor milieuhandhaving, het verder openbaar maken van milieu-informatie en het naleven van milieuwetgeving van gemeentelijke gebouwen. Voor het thema "natuur, landschap en openbaar groen" is gesteld dat het beheer van bossen en landschapsbeplantingen, openbaar groen van voldoende grootte en wegbermen buiten de bebouwde kom, vergroting van de biodiversiteit een belangrijk uitgangspunt is. Het milieubeleidsplan vormt een kader voor de ontwikkeling van de CVI.

2.6 Conclusies beleidskader

Vanuit verschillende beleidsdocumenten zijn kaders gesteld voor de ontwikkeling van de CVI. Het plan is binnen deze kaders ontwikkeld.

Vanuit Europees beleid worden eisen gesteld aan archeologisch onderzoek vanuit het Verdrag van Malta en aan de watertoets vanuit de Kaderrichtlijn Water. Het plan voldoet, vanwege het uitvoeren van onderzoek, aan beide eisen.

Het plan past ook binnen het rijksbeleid. Zo maakt het plan binnen de Structuurvisie Infrastructuur & Ruimte onderdeel uit van de stedelijke regio.

Vanuit verschillende beleidsstukken worden eisen gesteld aan onderzoek. Alle benodigde onderzoeken zijn, conform deze eisen, uitgevoerd.

Het plan past in de eindsituatie binnen het POL. In de tijdelijke situatie is het plan echter niet overeenkomstig het POL, aangezien het echter om een tijdelijke situatie gaat, is een POL-aanvulling niet noodzakelijk. Dit is vastgelegd in de provinciale besluitvorming van 13 juni 2008. Daarnaast is in het kader van de POG en de ecologische verbindingzone (die voorlopig niet gerealiseerd kunnen worden) een “nee-tenzij”-procedure opgestart. Met inachtneming van deze procedure is realisatie van voorliggend plan niet in strijd met het POL. Ook vanuit provinciaal en regionaal beleid zijn eisen gesteld waaraan voldaan wordt.

.

3 Ruimtelijke en functionele aspecten

3.1 Locatiekeuze en doelstelling

Ten behoeve van de ontwikkeling van CVI Haven Raaieinde is in de periode 2005 - 2008 onderzoek gedaan naar verschillende potentiële locaties voor een centrale verwerkingsinstallatie. Op dat moment was mogelijk een aanvulling van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) nog aan de orde, daarom is in 2008 ook een Plan-MER opgesteld dat betrekking had op de verschillende zoeklocaties.

In het Plan-MER is uitgebreid stilgestaan bij de locatiekeuze voor een centrale verwerkingsinstallatie in Noord-Limburg. Op basis van een aantal geformuleerde randvoorwaarden en uitgangspunten voor een CVI zijn zes locaties geanalyseerd die in principe mogelijk geschikt zouden kunnen zijn voor de realisatie van een centrale verwerkingsinstallatie. Vervolgens is een twaalfstal beoordelingscriteria geformuleerd en zijn de potentiële locaties daarop beoordeeld.

De zoeklocatie Raaieinde bleek uiteindelijk het meest geschikt voor de realisatie van een CVI. Ten opzichte van de andere zoeklocaties scoorde deze locatie bijzonder gunstig vanwege de ligging ten opzichte van de winlocaties en het afzetgebied en de goede/efficiënte ontsluitingsroute via de weg. Ook op het criterium haalbaarheid (realiseerbaarheid en uitvoering) scoorde de locatie Raaieinde goed.

In het Plan-MER voor de locatiekeuze van de CVI en in de aanvullende notitie 'Nut, noodzaak, werking en locatiekeuze van de CVI Haven Raaieinde', is uitgebreid ingegaan op nut en noodzaak van een centrale verwerkingsinstallatie. Hierin is geconcludeerd dat alleen een centrale, vaste installatie een reële optie is voor dit betreffende Zandmaascluster.

Met de realisering van een centrale verwerkingsinstallatie (CVI) op de locatie Haven Raaieinde worden de volgende doelen beoogd:

- het scheppen van randvoorwaarden om de uitvoering van een aantal Zandmaasprojecten binnen het cluster Venlo – Arcen haalbaar te maken;
- het bieden van voldoende ruimte voor de opslag en verwerking van vrijkomende materialen uit tenminste een vijftal rivierverruimingsprojecten in Noord-Limburg en het voorzien in de regionale behoefte aan bouwgrondstoffen;
- het bieden van ruimte voor de permanente opslag van de tijdens het verwerkingsproces vrijkomende 'was en mors'¹;
- het zodanig inrichten en gebruiken van het plangebied dat na afloop van de exploitatieperiode van de CVI tevens invulling kan worden gegeven aan de natuurdoelstellingen die voor delen van het plangebied zijn vastgelegd.

3.2 Relatie met milieueffectrapport

Vanwege de omvang van het planvoornemen is het volgens de Wet milieubeheer wettelijk verplicht om, gekoppeld aan de besluitvorming over het bestemmingsplan een milieueffectrapportage (Besluit-m.e.r.) uit te voeren.

In het Besluit-MER, dat als bijlage bij voorliggend bestemmingsplan is opgenomen, wordt ingegaan op de effecten van de Centrale Verwerkingsinstallatie Raaieinde op het milieu. In het

¹ Dit zijn fijne zanden die gedurende het verwerkingsproces van het toutvenant in een verwerkingsinstallatie vrijkomen.

MER zijn verschillende alternatieven en varianten (voor de verkeersontsluiting en de invaart van de haven) onderzocht op hun effecten. Op basis van de effectbeoordeling en de vergelijking van de alternatieven en varianten is door de initiatiefnemer een voorkeursalternatief samengesteld. Dit voorkeursalternatief is uitgewerkt in voorliggend bestemmingsplan en wordt in paragraaf 3.4 beschreven.

Het MER is ter toetsing aangeboden aan de Commissie voor de Milieueffectrapportage (Commissie MER). Op 31 januari 2013 is het toetsingsadvies van de Commissie MER verschenen. In haar toetsingsadvies geeft de Commissie MER aan dat het MER de essentiële informatie bevat om een besluit over het bestemmingsplan te kunnen nemen. Wel geeft de Commissie MER in haar toetsingsadvies een aantal aandachtspunten mee voor het vervoltraject.

In onderstaande tabel zijn de aandachtspunten van de Commissie MER benoemd en de reactie hierop van de initiatiefnemer.

Aandachtspunt Commissie MER	Reactie initiatiefnemer
<p>De betonschermen die geplaatst worden wanneer merkbare effecten als gevolg van laagfrequent geluid optreden, zullen van onrealistisch grote afmetingen moeten zijn. De Commissie geeft aan dat er mogelijkheden zijn de laagfrequente geluidemissie aan de bron te beperken (bijvoorbeeld door maatregelen aan de zeven of de opstelling van de zeven).</p>	<p>Bij het ontwerp van de verwerkingsinstallatie is rekening gehouden met het aspect laagfrequent geluid. Er worden dan ook geen grote ontwateringszeven maar meerdere kleinere ontwateringszeven toegepast. Voor de woningen op circa 250 meter afstand, is geprognosticeerd dat aan de geldende grenswaarde voldaan kan worden.</p> <p>Zoals aangegeven in het geluidrapport betreft het een nieuw te bouwen installatie, waarbij de laatste technische inzichten/ontwikkelingen toegepast zullen worden, zodat de verwerkingsinstallatie geen laagfrequent geluid zal emitteren dat tot hinder zal leiden. Bijvoorbeeld door maatregelen te nemen aan de zeven.</p> <p>Daarnaast worden in de omgevingsvergunning aanvullende voorschriften opgenomen met betrekking tot laagfrequent geluid. Op basis van de voorschriften in de omgevingsvergunning moet binnen twee maanden na aanvang van de eerste werkzaamheden van de verwerkingseenheid van de zandzuiger en de grindverwerkingseenheid, een akoestische rapportage worden opgesteld en voorgelegd worden aan het bevoegd gezag. Mocht uit deze rapportage blijken dat niet aan de normen kan worden voldaan dan is de vergunninghouder verplicht aanvullende maatregelen te nemen om binnen de gestelde normen te blijven in de omgevingsvergunning.</p>
<p>De geluidschermen nabij akoestisch relevante installaties (in verband met laagfrequent geluid), kunnen mogelijk de geluidbelasting op nabijgelegen woningen aanvullend beperken.</p>	<p>Indien aanvullende maatregelen getroffen dienen te worden in verband met optredend laagfrequent geluid dan kan dit inderdaad leiden tot positieve effecten op nabijgelegen woningen.</p>
<p>De verkeersveiligheid is een belangrijk aandachtspunt bij de ontwikkeling van de CVI.</p>	<p>De initiatiefnemer onderschrijft dit aandachtspunt. Daarom is in het verleden uitgebreid verkeerskundig onderzoek uitgevoerd waarin verschillende varianten de revue hebben gepasseerd. Nadat het MER was afgerond, is aanvullend overleg gevoerd met de dorpsraad Grubbenvorst en de gemeenten Horst aan de Maas en Venlo. Uiteindelijk is een gezamenlijk aangepast voorkeursalternatief uitgewerkt, in de vorm van een fietstunnel. Fietzers en vrachtwagens zullen elkaar niet meer gelijkvloers kruisen, waardoor het aspect verkeersveiligheid adequaat is opgelost.</p>

Aandachtspunt Commissie MER	Reactie initiatiefnemer
<p>Aanbevolen wordt te monitoren of verdroging in de Everlose beek en het noordelijk gelegen bronbos niet zullen optreden door te nemen antiverdrogingsmaatregelen. Geadviseerd wordt tijdig maatregelen te benoemen als de getroffen maatregelen niet voldoende werken.</p>	<p>In het uitgevoerde hydrologische onderzoek is beschreven op welke wijze de monitoring zal plaatsvinden. Bij deze monitoring zal tevens aandacht worden besteed aan een eventuele verdroging in de Everlose Beek en het noordelijk gelegen bronbos. In het hydrologische onderzoek zijn tevens maatregelen benoemd wanneer effecten optreden.</p>
<p>Aanbevolen wordt te onderzoeken of potentiële compensatielocaties van het zachthoutoobos qua ecologische omstandigheden, voldoende geschikt zijn voor de ontwikkeling van een zachthoutoobos.</p>	<p>De omstandigheden voor de ontwikkeling van een zachthoutoobos op de compensatielocatie lijken voldoende geschikt. De ecologische omstandigheden in dit deel van het plangebied zijn grotendeels gelijk aan die ter plaatse van het bestaande oobosje. Zo loopt ook dit deel van het plangebied bij hoog water onder water.</p>
<p>De in het POL voorziene natuurontwikkeling en verbindingzone zal niet meer tot stand komen. Aanbevolen wordt na te gaan of er nadelige gevolgen zijn doordat de ecologische uitwisseling langs de Maas niet kan plaatsvinden en in hoeverre eventuele verstoringen door een aangepaste inrichting op de andere oever kan worden opgevangen.</p>	<p>Aan de overzijde van de Maas wordt nieuwe natuur ontwikkeld. Deze gronden zijn onlangs aangekocht door Stichting Het Limburgs Landschap. De gronden zijn op dit moment een natuurgebied in ontwikkeling.</p>
<p>Aanbevolen wordt de ruimtelijke kwaliteit voldoende te borgen en duidelijk een einddatum te benoemen.</p>	<p>Om de ruimtelijke kwaliteit van het plan in voldoende mate te borgen, wordt een gedetailleerd eindplan opgesteld. Dit eindplan is gekoppeld aan de samenwerkingsovereenkomst met de gemeente.</p> <p>In de samenwerkingsovereenkomst die is gesloten tussen de gemeente Horst aan de Maas en de initiatiefnemer, zijn afspraken opgenomen over de duur van de werkzaamheden, waarin is geregeld dat het project eindig is.</p>

In de tussenuitspraak van 15 juli 2015 (zaaknummer 201403103/1/R1) heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State onder meer het volgende overwogen:

Overweging 14.4. Uit het akoestisch onderzoek en het aanvullende akoestische onderzoek volgt dat de voorziene verwerkingsinstallatie mogelijk tot laagfrequent geluid zal leiden. Er is evenwel niet onderzocht of de voorziene verwerkingsinstallatie daadwerkelijk tot laagfrequent geluid zal leiden en zo ja, in hoeverre dat laagfrequente geluid hinderlijk zal zijn. Evenmin is onderzocht of met het nemen van maatregelen, zoals de toepassing van kleinere ontwateringszeven, en de in de omgevingsvergunning opgenomen emissienormen ernstige hinder als gevolg van laagfrequent geluid bij woningen kan worden voorkomen. Het plan is in zoverre niet zorgvuldig voorbereid.

De Afdeling heeft de gemeenteraad onder meer opgedragen om met inachtneming van overweging 14.4 het daar omschreven gebrek in het besluit van 11 februari 2014 van de raad tot vaststelling van het bestemmingsplan "Centrale Verwerkingsinstallatie Raaieinde" te herstellen door na aanvullend onderzoek het bestemmingsplan alsnog van een draagkrachtige motivering te voorzien dan wel het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

Tevens heeft de Afdeling op het onderdeel laag frequent geluid gebreken geconstateerd in de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu. Hiervoor heeft de Afdeling een herstelopdracht aan het college van burgemeester en wethouders gegeven.

Naar aanleiding van de tussenuitspraak heeft LBP Sight aanvullend onderzoek naar mogelijk optredend laag frequent geluid gedaan. Voorts is van belang dat de initiatiefnemer heeft besloten enkele wijzigingen in de aanvraag om omgevingsvergunning voor de activiteit milieu door te voeren. Het college van burgemeester en wethouders heeft op 5 oktober 2015 een daartoe strekkende wijziging op de vergunningaanvraag ontvangen. Uit deze aanvraag blijkt dat er in de zandklasseerinstallatie in plaats van 3 ontwateringszeven 3 schepraden zullen worden toegepast, die geen laag frequent geluid veroorzaken. Voorts zijn de bedrijfstijden aangepast, in die zin dat de zandklasseerinstallatie ook uitsluitend in de dagperiode (van 7.00 uur tot 19.00 uur) in werking zal zijn. Deze wijzigingen heeft LBP Sight betrokken in het aanvullend onderzoek.

LBP Sight heeft de resultaten van het uitgevoerde aanvullende onderzoek vervat in een notitie van 5 oktober 2015, die als bijlage bij de toelichting is gevoegd. LBP Sight concludeert in genoemde notitie, mede op basis van metingen die aan een installatie in Wachtendonk (Duitsland) zijn uitgevoerd, die is opgebouwd uit dezelfde componenten als volgt:

8 Conclusie

Naar aanleiding van de tussenuitspraak van de Afdeling heeft DCM twee besluiten genomen die positief zijn voor de kwaliteit van de leefomgeving ter plaatse van de woningen van derden die in de directe nabijheid van de inrichting van CVI zijn gesitueerd.

De besluiten van DCM zijn als volgt.

- 1. De drie kleine ontwateringszeven van de zandklassering zijn vervangen door drie kleine schepraden. Schepraden emitteren geen laagfrequent geluid.*
- 2. De zandklassering en de grindklassering zijn uitsluitend in de dagperiode (07.00 tot 19.00 uur) in werking. In de periode tussen 06.00 - 07.00 uur en 19.00 - 22.00 uur zijn er geen potentiële geluidbronnen aanwezig die hinderlijk laagfrequent geluid kunnen emitteren.*

Door deze twee besluiten zal de verwerkingsinstallatie van CVI, die opgebouwd wordt uit dezelfde componenten (scheprad, zeven) als de gemeten installatie bij Wachtendonk (D) (die voldoet aan de stand der techniek), bij de omliggende woningen van derden geen hinderlijk LFG emitteren.

De op 28 juli 2015 verrichte metingen aan een vergelijkbare verwerkingsinstallatie met scheprad in Wachtendonk zijn toegepast op de situatie bij CVI en de berekeningen bevestigen dit.

Bij de berekeningen, toetsing en beoordeling, is conform het Grensmaasprotocol niet gecorrigeerd voor meteocorrectie C_m en is op het beoordelingspunt 6 dB toeslag toegepast voor eventuele bodem- en gevelreflectie (worstcase scenario).

Uit de metingen en berekeningen blijkt dat ruimschoots voldaan kan worden aan de Vercammen 3-10%. Dit geldt voor zowel de situatie waarbij uitgegaan wordt van een gemiddelde overdrachts-verzwakking voor grote kamers (conform het Grensmaasprotocol) als voor de situatie waarbij wordt uitgegaan van een gemiddelde overdrachtsverzwakking voor de gemiddelde woonkamer als de gemiddelde overdrachtsverzwakking voor slaapkamers (conform het Peutz onderzoek 1990).

Op basis van de notitie van LBP Sight staat vast dat ter plaatse van de burgerwoningen aan de Venloseweg 32 en 36 geen hinderlijk laagfrequent geluid zal optreden. In de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu zal een adequate norm voor laag frequent geluid worden vastgelegd, waarmee ernstige hinder als gevolg van laag frequent geluid bij de genoemde woningen wordt voorkomen.

3.3 Ruimtelijke beschrijving

Het plangebied is thans overwegend in gebruik als landbouwgrond. De percelen worden benut als akkers en weiland. Op de akkers wordt onder meer prei en maïs verbouwd. In het noordelijk deel is een gebied als weiland in gebruik. In het zuidelijk deel worden rozenstruiken en kleine planten gekweekt. In het zuiden van het plangebied is een agrarisch bedrijfspand met schuren gevestigd. Centraal gelegen in het plangebied, op circa 100 meter afstand van de Maas, is een

klein boscomplex (oobos) van circa 0,6 ha aanwezig. In figuur 3.1 zijn foto's van de huidige situatie in het plangebied weergegeven.

In de omgeving van het plangebied zijn diverse andere grondgebruiksfuncties aanwezig. Het plangebied wordt aan drie zijden begrensd door infrastructurele voorzieningen, namelijk de autosnelweg A67 in het zuiden, de spoorlijn Venlo-Nijmegen in het westen en de Maas in het oosten. Ten zuiden van de A67 ligt het bedrijventerrein Trade Port West met industriehaven. Ten westen van de spoorlijn ligt het veilingcomplex ZON (Freshpark Venlo). Ten noorden van het plangebied is de kern Grubbenvorst gelegen. Ten westen van het plangebied is de ecologisch waardevolle Everlose Beek gesitueerd.

Figuur 3.1 Huidige situatie in het plangebied, links het agrarisch gebied en rechts het oobos



3.4 Het planvoornemen

Algemeen

Het onderstaande planvoornemen is gebaseerd op de aan het MER ten grondslagliggende basisonderzoeken. Op basis van recente monitoringsgegevens en (uitvoerings-)inzichten zal het planvoornemen nadat de vergunningen zijn verleend, worden geactualiseerd in een definitief werkplan. Dit werkplan dient te worden afgestemd met belanghebbende en uiteindelijk in het kader van de ontgrondingsvergunning ter goedkeuring bij de provincie Limburg te worden ingediend.

De realisatie van het planvoornemen is onder te verdelen in drie fasen:

1. aanlegfase: deze fase duurt circa 3 -5 jaar (tevens einde ontgroning);
2. exploitatiefase: deze fase duurt 20 jaar (evt. mogelijke verlenging van 5 jaar);
3. eindfase: deze fase start na de 20-jarige exploitatiefase.

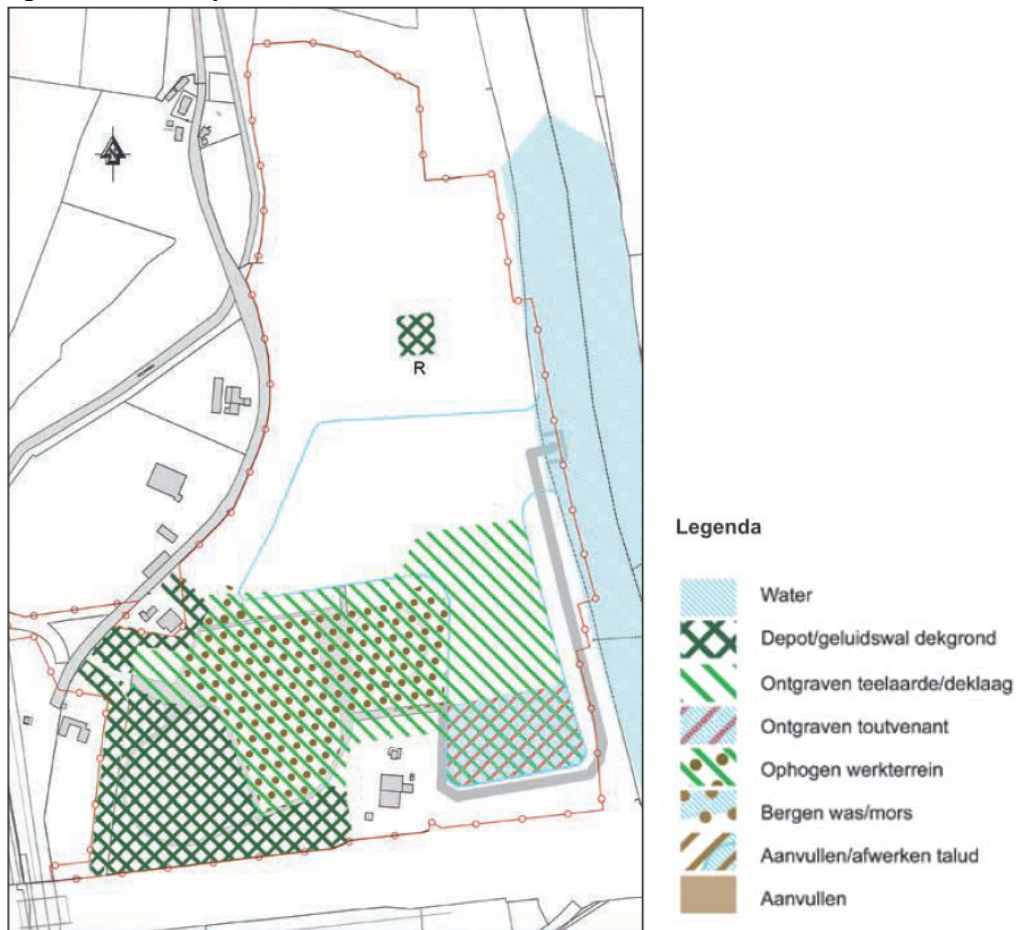
Onderstaand wordt het planvoornemen per fase beschreven. Gedurende zowel de aanlegfase als de exploitatiefase zal de bestaande woning binnen het plangebied (adres Raaieind 1) dienst doen als kantoor/bedrijfsruimte.

Aanlegfase

Gedurende de eerste fase, die circa drie tot vijf jaar duurt, wordt de Centrale Verwerkingsinstallatie Raaieinde aangelegd. Gezien de beperkt beschikbare ruimte, dient deze aanleg in een aantal stappen te geschieden. Deze stappen zijn vastgelegd in het Werkplan Centrale Verwerkingsinstallatie Raaieinde en worden onderstaand toegelicht. De werkzaamheden in de diverse stappen zijn in de figuren 3.2 t/m 3.9 samengevat weergegeven.

Stap 1

Na enkele voorbereidende werkzaamheden, zoals het uitvoeren van eventueel nog noodzakelijk aanvullend archeologisch onderzoek en het verwijderen van aanwezige beplanting, moet als eerste stap de lemige deklaag waar de verwerkingsinstallatie en de depots zijn voorzien, geschikt worden gemaakt zodat deze voldoende draagkrachtig en doorlatend is. Dit af te gegraven materiaal wordt gebruikt om bij de woning met adres Venloseweg 79 een geluidswal te realiseren en nabij de woning met adres Raaiend 3. Met het ontgraven toutvenant wordt het terreindeel in het zuidwesten van het plangebied, waar de installatie is voorzien, op hoogte gebracht. Het overige materiaal wordt tijdelijk in depot gezet in het meest zuidwestelijke deel van het plangebied, in de oksel tussen de Venloseweg en de A67. Indien hier niet genoeg ruimte beschikbaar is, kan het centrale deel van noordelijke deelgebied ('het omputgebied'), dat ook buiten het winterbed van de Maas ligt, worden gebruikt als reservedepot. Tevens wordt in deze eerste stap de rioolpersleiding ter plaatse van de toekomstige invaart naar de Maas verdiept aangelegd, wordt de externe ontsluiting aangepast en wordt een start gemaakt met de bouw van de verwerkingsinstallatie. Tenslotte wordt in deze eerste stap een tijdelijke loswal langs de Maas aangelegd, met een lengte van circa 235 m, waar schepen kunnen aanmeren om dekgrond en het gereed product (de vermarktbare bouwgrondstoffen) dat vrijkomt bij de realisatie van de CVI af te voeren.

Figuur 3.2 **Stap 1**

Stap 2

In de tweede stap wordt de deklaag in het overige deel van de havenarm afgegraven. Dit materiaal wordt in depot aan de noordzijde van het plangebied opgeslagen of afgevoerd. De bouw van de verwerkingsinstallatie wordt ondertussen verder afgerond. Ook wordt een 'startgat' in de havenarm gemaakt ten behoeve van de zuiger, door het ontgraven van het toutvenant tot onder het waterpeil.

Zodra de installatie gereed is voor ingebruikname, wordt gestart met het ontgraven van het toutvenant door middel van de zuiger in de haven. De ontgraving vindt plaats tot maximaal 2 meter boven de bovenzijde van de Venlo Klei. Het gewonnen materiaal wordt verwerkt in de installatie, om vervolgens deels per as te worden afgevoerd en deels via de tijdelijke loswal over water. De 'was en mors' die tijdens dit bewerkingsproces vrijkomt, wordt tijdelijk opgeslagen en/of afgevoerd.

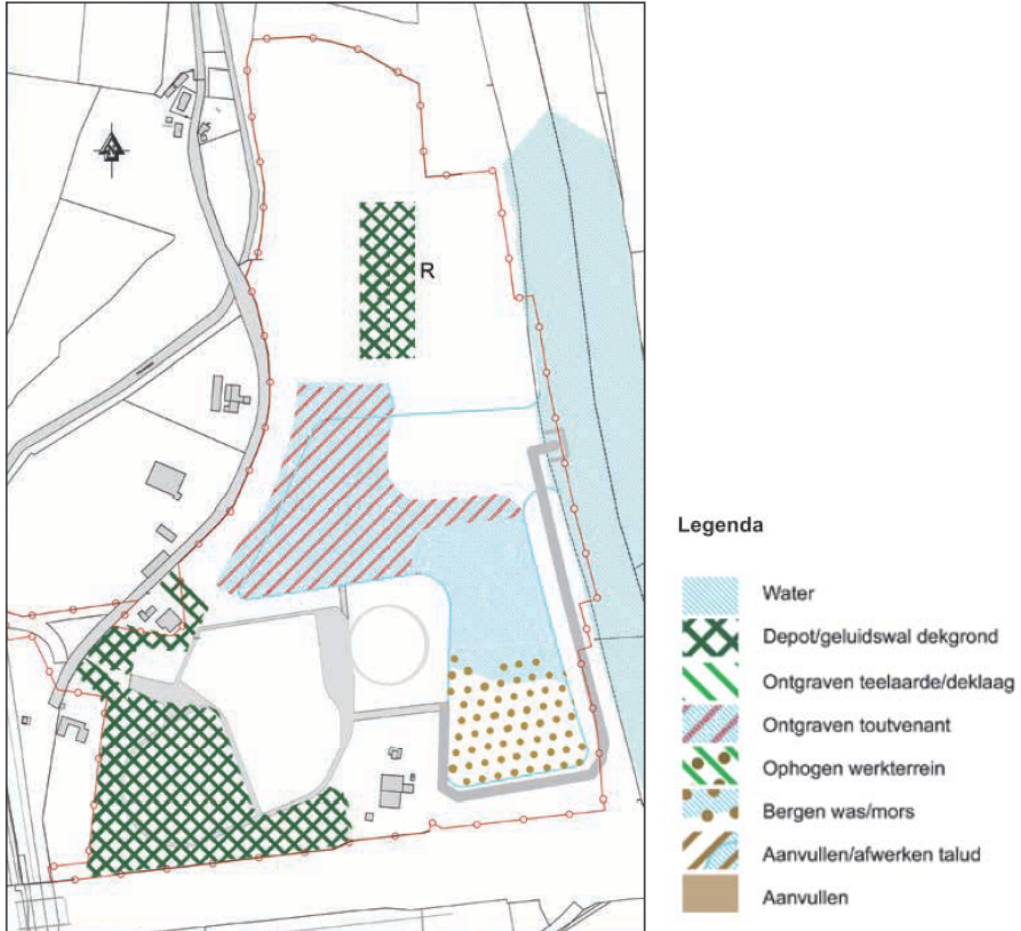
Figuur 3.3 **Stap 2**



Stap 3

In de derde stap wordt het laatste deel van de havenarm (met uitzondering van het gedeelte rondom de toekomstige inlaat met de Maas) ontgrond. De 'was en mors' die vrijkomt bij de bewerking van dit ontgraven toutvenant wordt ook tijdelijk in het zuidelijke deel van de havenarm opgeslagen en/of verwerkt. Bij het afgraven van het meest westelijke deel van de havenarm, blijft de geluidswal nabij de woning met adres Venloseweg 79 gehandhaafd.

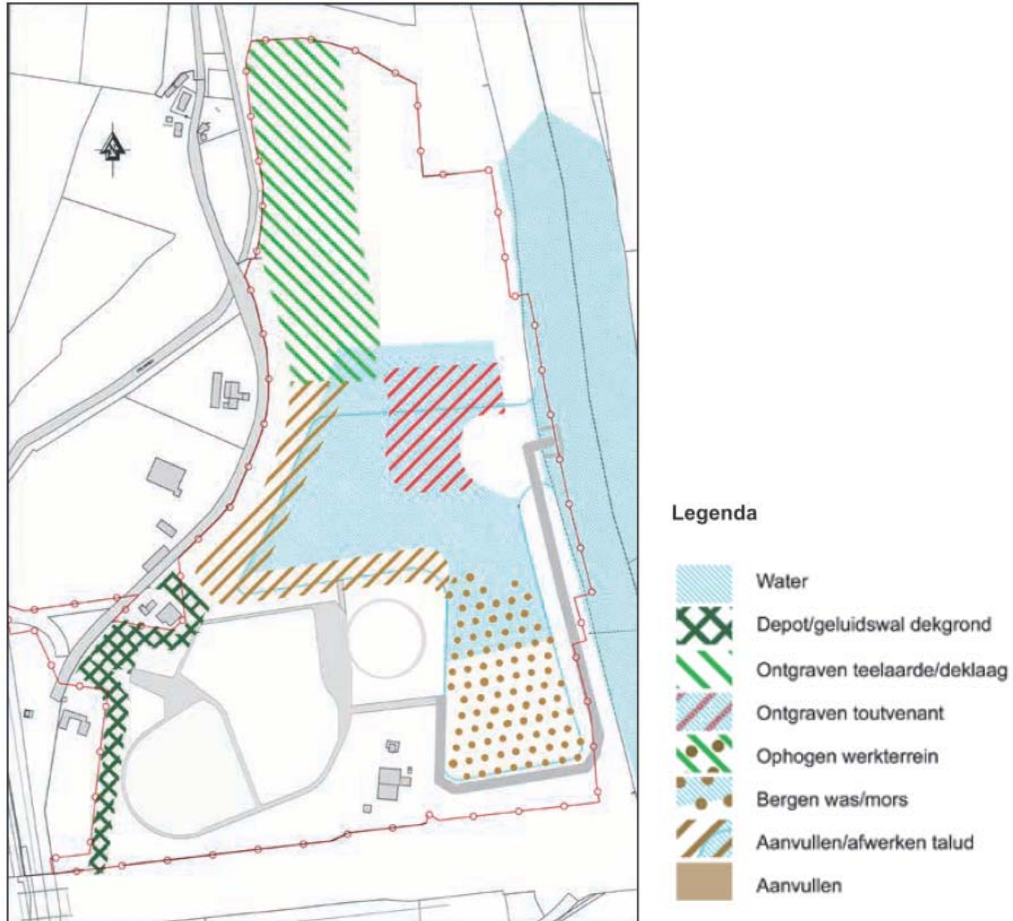
Figuur 3.4 **Stap 3**



Stap 4

In deze planstap wordt gestart met het afstorten van de oevers van de havenarm met lemig materiaal om de doorlatendheid van de oever te verminderen. Daar waar nodig, wordt er een hydrologisch scherm aangelegd dat bestaat uit de deklaag die deels in een eerdere planstap in depot was gezet en deels wordt afgegraven uit het omputgebied in het noordelijke deel van het plangebied.

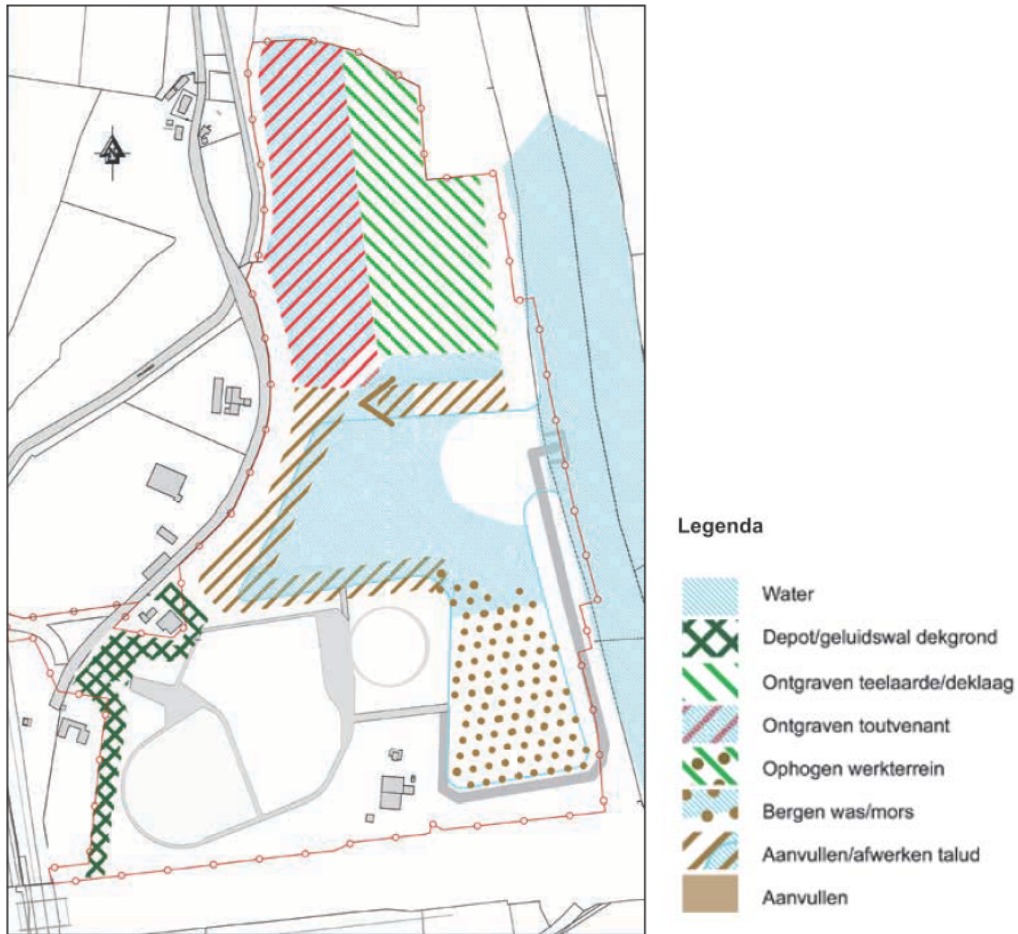
Figuur 3.5 **Stap 4**



Stap 5

Nadat in het "omputgebied" de deklaag is verwijderd, kan ook in dit deel het toutvenant worden ontgraven. Tevens worden de taluds langs de haven in deze planstap waar nodig afgestort. Hiervoor wordt de deklaag gebruikt die uit het oostelijke deel van het "omputgebied" wordt afgegraven. De 'was en mors' die vrijkomt, wordt in de havenarm opgeslagen. Binnen het projectgebied ligt ten westen van de invaart een gebied waar klei in de ondergrond zit, die geschikt is voor de keramische industrie. Deze klei zal zo mogelijk worden ontgraven en afgevoerd. Het tijdstip is deels afhankelijk van de marktvraag.

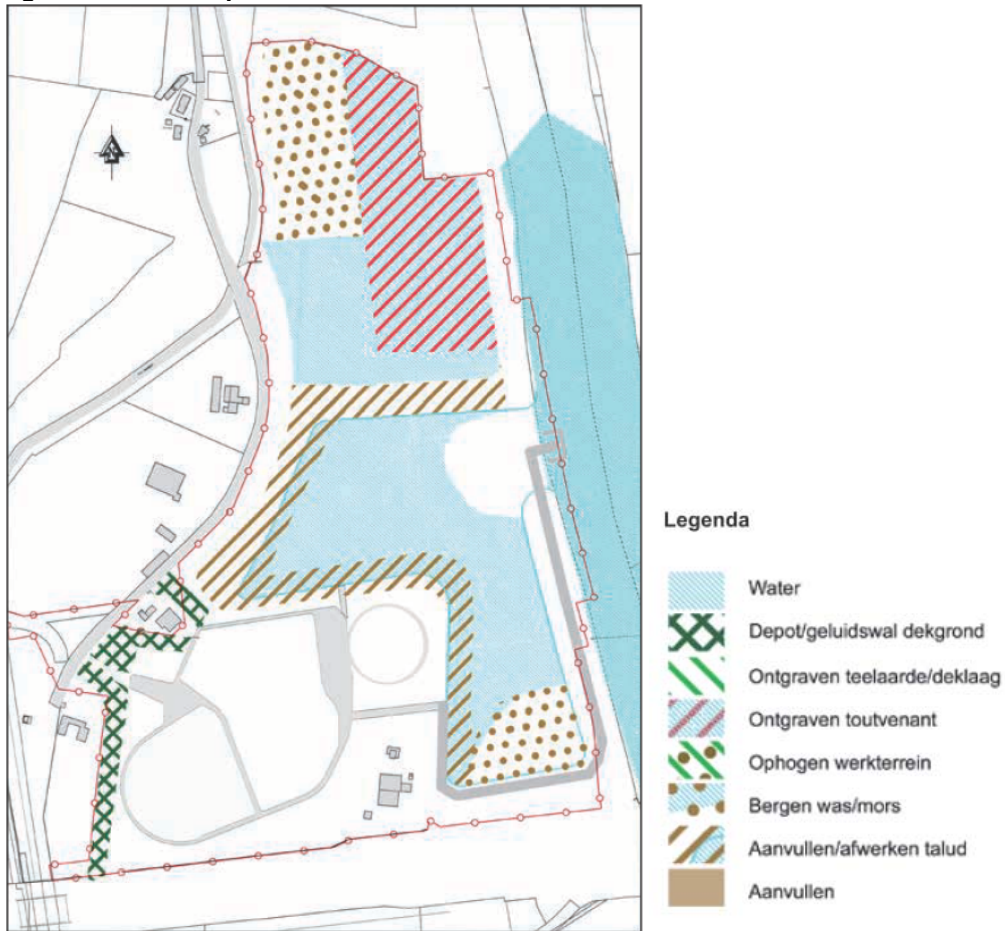
Figuur 3.6 **Stap 5**



Stap 6

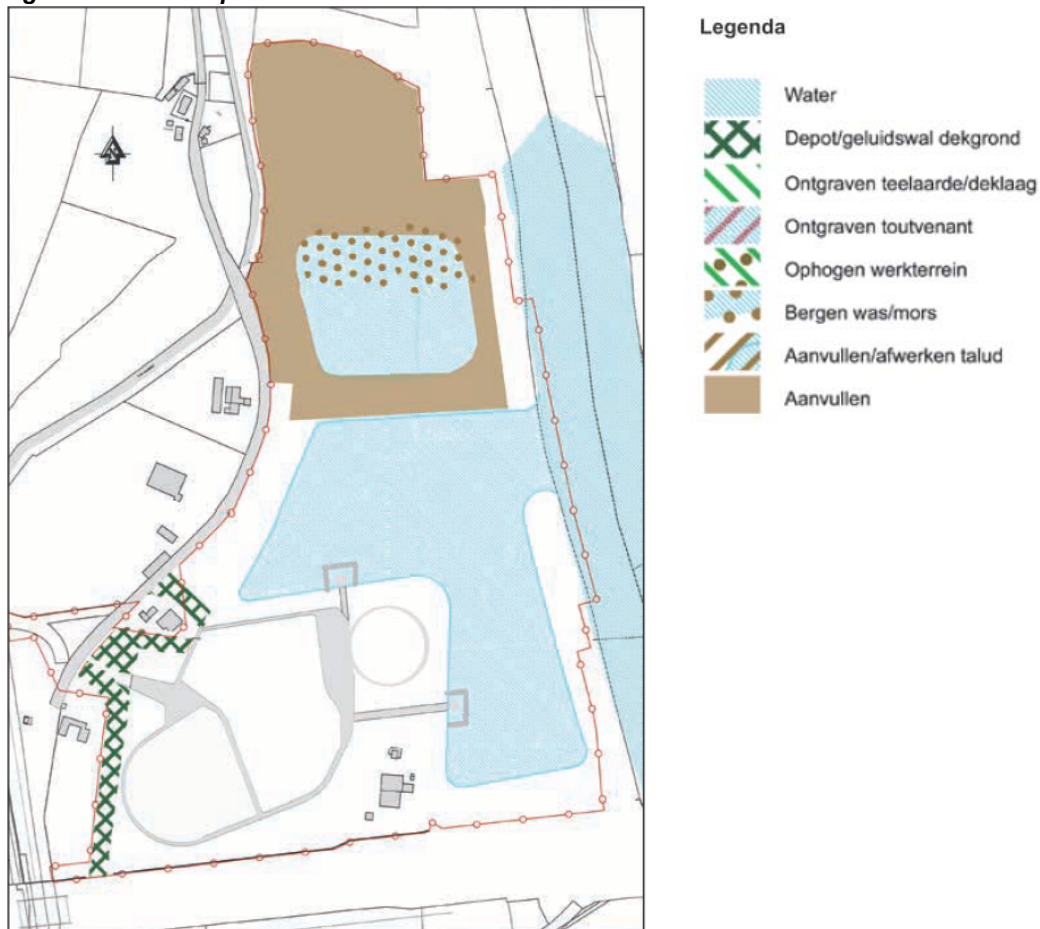
In stap 6 wordt het toutvenant in het oostelijke deel van het “omputgebied” ontgraven en verwerkt in de verwerkingsinstallatie. De 'was en mors' die tijdelijk in de havenarm was opgeslagen, wordt zo nodig ontgraven met behulp van een zuiger en vervolgens definitief in het westelijke deel van het “omputgebied” gedeponeerd of afgestemd.

Figuur 3.7 **Stap 6**



Stap 7

Als zevende stap zal het restant van het toutvenant ter plaatse van het “omputgebied” en de inlaat naar de Maas worden ontgraven en verwerkt in de verwerkingsinstallatie. Het noordelijke omputgebied is na de aanlegfase deels getransformeerd in een natuurgebied. Er blijft een was- en morsvijver over, die als functie heeft om gedurende de exploitatiefase de wasverliezen te laten bezinken. Verder worden in deze stap ter plaatse van de aanvoerhaven aanlegvoorzieningen en laad- en losvoorzieningen gerealiseerd en wordt de inlaat verder afgewerkt. De tijdelijke loswal aan de Maas en de bouwweg over het terrein kunnen hierna worden verwijderd.

Figuur 3.8 **Stap 7**Exploitatiefase

Na de aanlegfase zal de exploitatiefase starten (zie figuur 3.9). Om het zicht op de installatie vanuit de omgeving te beperken, zullen de depots zoveel mogelijk rondom de installatie worden gesitueerd. Aan de noordzijde, langs de Venloseweg, komt een geluidswal. Vanaf woning 79 was ook een geluidswal voorzien, maar op verzoek van de bewoners is deze komen te vervallen. De bewoners gaven de voorkeur aan het behoud van het zicht op het Maasdal en een (tijdelijke) hogere geluidsbelasting tijdens de aanlegfase.

Gedurende een periode van circa twintig jaar worden de verschillende Zandmaasprojecten uitgevoerd. Voor een aantal van deze projecten vervult de Centrale Verwerkingsinstallatie Raaieinde een belangrijke centrale rol in de verwerking van het aldaar vrijkomende ruwe materiaal (toutvenant). In figuur 3.10 is een foto opgenomen waar een voorbeeld van een verwerkingsinstallatie is weergegeven.

De ruwe grondstoffen (toutvenant) die bij de diverse ontgrondingsprojecten beschikbaar komen, worden per schip aangevoerd naar de Centrale Verwerkingsinstallatie Raaieinde. De schepen

leggen aan in het zuidelijke deel van de havenarm, evenwijdig aan de Maas en worden daar gelost. Vervolgens wordt het toutvenant in de verwerkingsinstallatie bewerkt tot bouwgrondstoffen, zoals grind, beton- en metselzand. Na bewerking worden de diverse stromen verdeeld over de aanwezige depots en silo's voor diverse gradaties zand en grind. De halfproducten worden hier tijdelijk opgeslagen om naar elders te worden getransporteerd.

Figuur 3.9 **Stap 8 exploitatiefase**



De fijne zanden die vrijkomen bij het wassen van het toutvenant, 'was en mors', worden via een overloop verwerkt in de was- en morsvijver in het zuidelijke deel van het omputgebied. Al naar gelang de hoeveelheid te bergen was en mors, dient deze vijver mogelijk gedurende de exploitatiefase te worden opgeschoond zodat deze als zodanig kan blijven functioneren. De dan vrijkomende fijne zanden worden afgevoerd naar een hiervoor geschikte locatie. Gedurende de exploitatiefase worden de randen afgewerkt als natuurgebied.

De hoeveelheid 'was en mors' die gedurende de exploitatiefase vrijkomt (circa 2 tot 5%), is overigens aanzienlijk lager dan de hoeveelheid die tijdens de aanlegfase vrijkomt (circa 15 à 20%). Dit komt doordat bij de rivierverruimingsprojecten elders waar het toutvenant in transportschepen wordt geladen, de fijne zanden voor een groot gedeelte overlopen en ter plaatse op de betreffende winlocatie achterblijven.

In totaal zal er naar verwachting jaarlijks circa 1 miljoen ton zand en grind in de CVI worden verwerkt. De vermarktbare bouwgrondstoffen worden naar verwachting voor circa 50% over water afgevoerd en voor circa 50% over land (vrachtauto's) getransporteerd naar afnemers in de regio. Het plangebied omvat daarom, naast de verwerkingsinstallatie zelf, ook ruimte voor het laden en lossen van schepen en voertuigen en ruimte voor wachtende schepen en voertuigen.

Figuur 3.10 Voorbeeld van een verwerkingsinstallatie*Eindfase*

De centrale verwerkingsinstallatie (CVI) heeft een tijdelijk karakter. Nadat de exploitatiefase (met een duur van circa 20 jaar, met eventueel vijf jaar verlenging) is afgerond, kan het terrein geheel of gedeeltelijk ter beschikking worden gesteld aan andere functies. De gemeente Horst aan de Maas en de initiatiefnemer hebben afgesproken dat de herinrichting van het terrein na afloop van de exploitatiefase door of namens en voor rekening van CVI zal geschieden overeenkomstig een nader op te stellen herinrichtingsplan, waarbij referentiebeelden van het plan "Maascorridor" (zie figuur 3.11) leidend zullen zijn en voorts met inachtneming van de aan CVI te verlenen ontgrondingenvergunning voor de haven.

In het meest noordelijke gedeelte van het plangebied zal geen was en mors meer in dit gebied worden gedeponeerd, het gebied zal zich na de aanlegfase verder ontwikkelen tot natuurgebied. De exacte omvang en diepte van de vijver/poel die na de exploitatiefase in dit gebied zal worden gerealiseerd, is thans nog niet bekend. De centrale verwerkingsinstallatie zelf zal worden gedemonteerd wanneer de betreffende ontgrondingsprojecten in het Zandmaasgebied zijn afgerond.

Voor de toekomstige invulling van het zuidwestelijke deelgebied wordt gedacht aan extensieve recreatie. Omtrent de havenarm is geconcludeerd dat het niet realistisch is dat deze na afloop van de exploitatiefase zal worden gedempt. De geplande einddiepte van de havenarm bedraagt circa 5,5 m onder het toekomstig stuwpeil van de Maas, dus op ongeveer NAP + 5,6 m. Gedurende de exploitatiefase zullen de toekomstplannen in overleg met andere betrokken partijen door de initiatiefnemer verder worden uitgewerkt in een concreet herinrichtingsplan.

Figuur 3.11 Referentiebeeld invulling eindfase (plan Maascorridor)



Ontsluiting van het plangebied

De aansluiting van en naar de CVI wordt ondergeschikt gemaakt aan de mogelijk toekomstige hoofdroute voor het autoverkeer via de weg Raaieind en de Venloseweg. Hierbij wordt geanticipeerd op het vervallen van de knip in de Venloseweg. Dit betekent dat de ontsluitingsweg van en naar het plangebied niet rechtstreeks aansluit op de weg Raaieind maar door middel van een tweede aansluiting op het zuidelijk wegvak van de Venloseweg. In figuur 3.12 is de ontsluiting van het plangebied weergegeven.

De rechtstreekse fietsroute Grubbenvorst – Venlo wordt hierdoor gewijzigd. Gekozen wordt voor vrijliggende fietsvoorzieningen langs de weg Raaieind. Hierbij wordt aangesloten op de rotonde Venrayseweg. Ter plaatse van de toegangsweg naar de CVI wordt een fietstunnel gerealiseerd.

De ontsluitingsstructuur in figuur 3.12 is in nauw overleg met de dorpsraad Grubbenvorst en de gemeenten Horst aan de Maas en Venlo, tot stand gekomen. In het ontwerpbestemmingsplan was sprake van een andere ontsluitingsstructuur waarbij sprake was van een gelijkvloerse kruising van de toegangsweg naar de CVI en het fietspad. In overleg met de dorpsraad is door de gemeente besloten een fietstunnel onder de toegangsweg naar het CVI-terrein te realiseren, zodat fietsers en vrachtwagens elkaar niet meer gelijkvloers kruisen. Vanwege de gewijzigde ontsluitingsstructuur is voor de aspecten hydrologie, ecologie, geluid, luchtkwaliteit en externe veiligheid opnieuw beschouwd of sprake is van andere effecten ten opzichte van de ontsluitingsstructuur uit het ontwerpbestemmingsplan. De resultaten hiervan zijn in hoofdstuk 4 opgenomen.

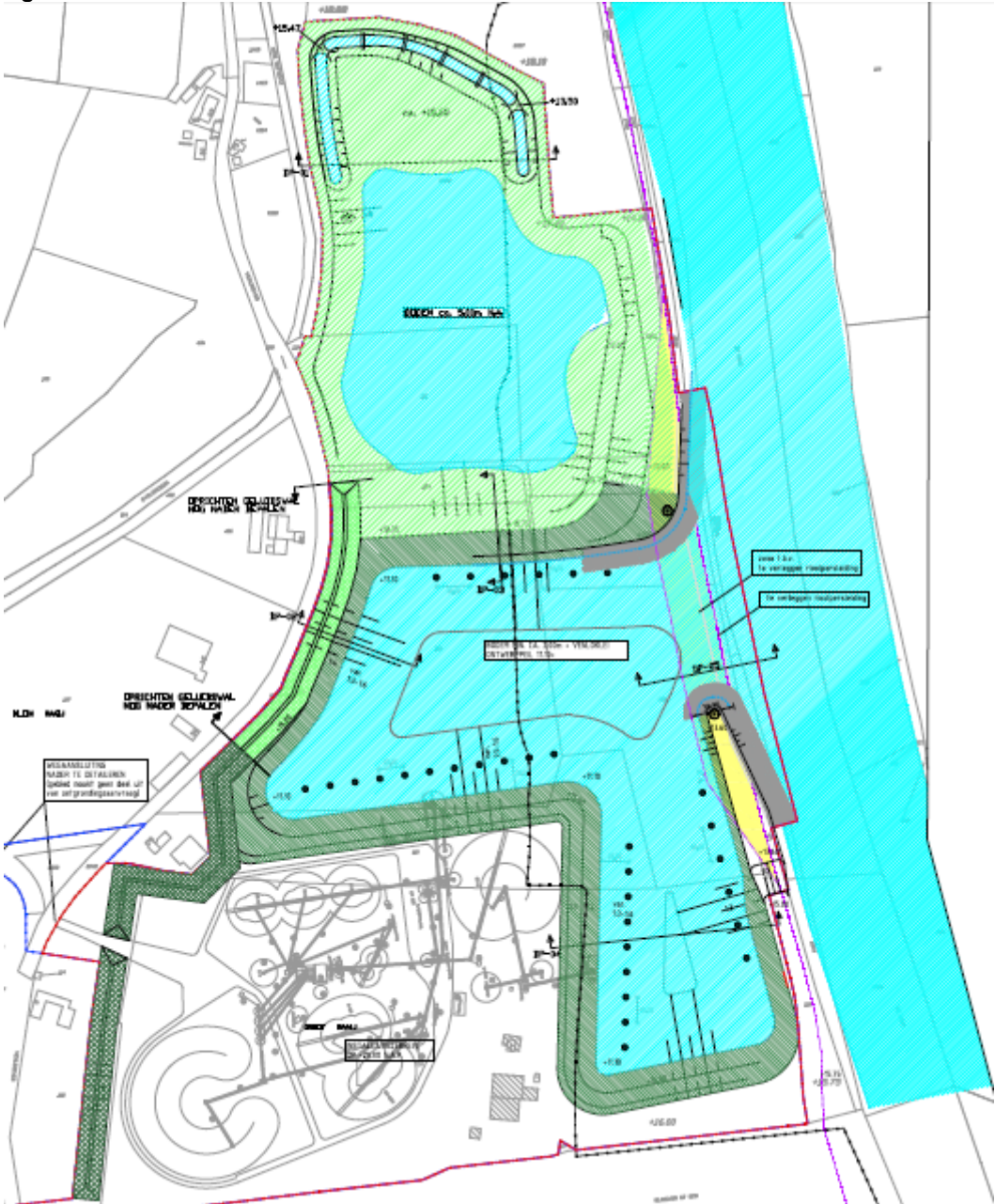
Figuur 3.12 **Ontsluiting van het plangebied**



De invaart

Om een efficiënte in- en uitvaart te kunnen waarborgen en de nautische veiligheid in relatie tot de scheepvaart op de Maas niet nadelig te beïnvloeden, is gekozen voor een invaart waarbij aan de noordzijde de hoek schuin is afgesneden en aan de zuidzijde een stroomgeleider is aangebracht. Dit is vergelijkbaar met de toegang naar de industriehaven van Venlo circa 1 km verderop. Naar aanleiding van het voorontwerpbestemmingsplan is in overleg met Rijkswaterstaat besloten om de invaart te wijzigen zodat de zichtlijnen worden vergroot en de invaart een breedte heeft van 140 m. In figuur 3.13 is de gewijzigde invaart weergegeven.

Figuur 3.13 De invaart



4 Omgevingsaspecten

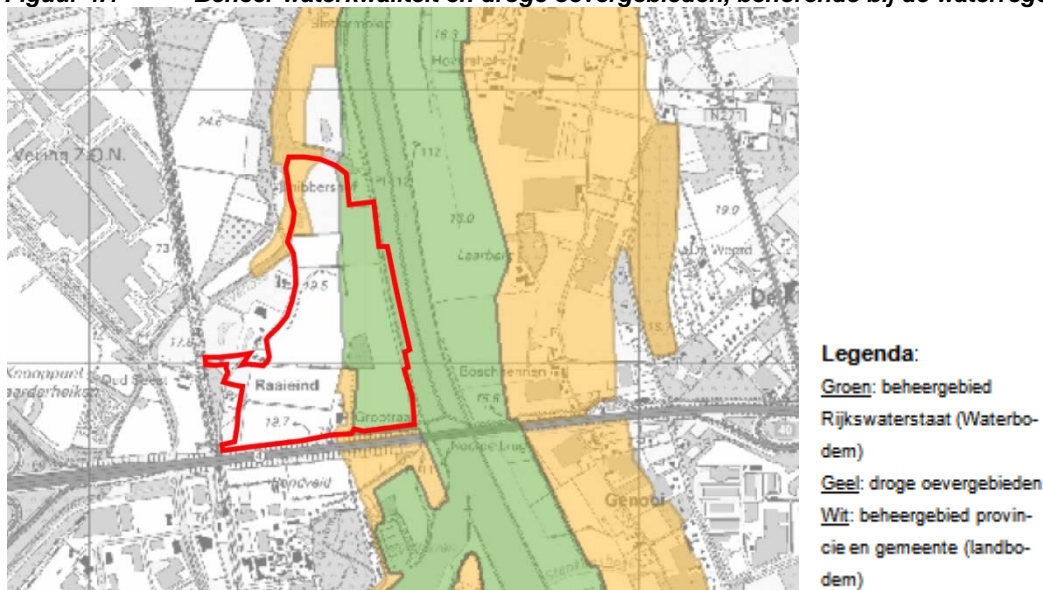
4.1 Algemeen

In het kader van het Project-MER Centrale Verwerkingsinstallatie Raaiende zijn diverse onderzoeken uitgevoerd. Onderstaand worden de belangrijkste conclusies uit deze onderzoeken beschreven. Bij een aantal aspecten wordt onderscheid gemaakt in de tijdelijke situatie (aanlegfase) en de eindsituatie waarin het plan is gerealiseerd.

4.2 Bodem

Een deel van het plangebied (zie de groene arcering in figuur 4.1) is gelegen in het beheersgebied van Rijkswaterstaat; deze bodem moet worden aangemerkt als waterbodem. Het westelijke deel van het plangebied wordt aangemerkt als landbodem (vanwege de ligging buiten het beheersgebied van Rijkswaterstaat, inclusief de geel gearceerde droge oevergebieden). Omdat de binnen het plangebied vrijkomende niet-vermarktbaar materialen uiteindelijk binnen het beheersgebied van Rijkswaterstaat worden toegepast, wordt enkel gesproken over kwaliteitsnormen die gelden voor waterbodems.

Figuur 4.1 *Beheer waterkwaliteit en droge oevergebieden, behorende bij de waterregeling*



Inzicht in de milieuhygiënische kwaliteit van de (water)bodem is in dit project met name van belang omdat de niet-vermarktbaar dekgrond wordt ontgraven en vervolgens deels elders in het plangebied wordt omgeput en deels wordt afgevoerd. In 2007 is een bodemonderzoek uitgevoerd in de vorm van in totaal 84 grondboringen tot een diepte van twee meter onder maaiveld. Drie boringen zijn doorgezet tot 16 meter onder maaiveld. Voor de bepaling van de diepte van de boringen, het aantal boringen en de wijze van analyse van de monsters is de Richtlijn Milieutechnisch Bodemonderzoek Maaswerken in acht genomen. In 2012 is een actualiserend waterbodemonderzoek uitgevoerd.

Uit de uitgevoerde onderzoeken zijn de volgende conclusies en aanbevelingen afgeleid:

- het verontreinigde deel van de deklaag kan niet op zintuiglijke gronden (kleur, geur, samenstelling) worden onderscheiden van het eronder gelegen niet-verontreinigde deel;

- de grens tussen wel/niet verontreinigd, bevindt zich over het algemeen op een diepte van 0,50 m tot 1,00 meter –mv (aan de westrand plaatselijk hooguit enkele decimeters dieper dan in het centrale deel). Alleen in een smalle zone direct langs de huidige oever ligt deze grens iets dieper;
- in het onderzoek is indicatief de kwaliteit vastgesteld van de (water)bodem die in de toekomst 'ontvangende bodem' wordt van de (ophoging ten behoeve van de) verwerkingsinstallatie en de geluidswal;
- om een indruk te krijgen van de gemiddelde kwaliteit van het verontreinigde deel van de niet-vermarktbaar dekgrond, zijn mengmonsters geanalyseerd. Uit de analyses blijkt dat drie van de vijf mengmonsters moeten worden beschouwd als klasse 3 waterbodem. Eén mengmonster betreft klasse 2 waterbodem en één mengmonster waterbodemklasse 1;
- de niet-vermarktbaar sedimenten worden in dit project door omputten toegepast. Aangezien hierbij sprake is van een nuttige en functionele toepassing, zijn de richtlijnen uit het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) van toepassing;
- uit de bodemonderzoeken is tevens gebleken dat in enkele boringen aan de uiterste westzijde van het terrein, in de nabijheid van de weg, een wat afwijkende verontreinigings-situatie is aangetroffen. Deze wordt wellicht veroorzaakt door bijmenging in de bodem van puindeeltjes. Ter plaatse van afwijkende verontreiniging zal het gebied overigens niet worden ontgraven maar zal een geluidswal worden opgericht.

Hierbij dient te worden opgemerkt dat met de inwerkingtreding van het Besluit Bodemkwaliteit (Bbk) op 1 januari 2008, de normering voor waterbodems en landbodems is veranderd. De normering voor waterbodems kent sindsdien vier generieke kwaliteitsniveaus: 'Vrij toepasbaar', 'Klasse A', 'Klasse B' en 'Niet toepasbaar'.

Sinds 2006 heeft het plangebied niet onder water gestaan. Aanslibbing van vers verontreinigd sediment, waardoor de bodemkwaliteit als gevolg van inundatie verslechterd is, is niet (of tenminste nauwelijks) aan de orde geweest. Bovendien is de locatie sinds 2006 niet op andere dan overwegend agrarische wijze gebruikt. Omdat het verplichte analysepakket voor NEN 5720 (werkwijze actualisatie-onderzoek) sinds 2006 is gewijzigd, moeten mengmonsters volgens een nieuw protocol worden onderzocht. In afstemming met Rijkswaterstaat is de opzet van het actualiserende bodemonderzoek vastgelegd en zijn er vervolgens 16 boringen tot 0,50 meter diepte en 8 analyses van mengmonsters op het C1-pakket ('waterbodem en baggerspecie uit zoet rijksoppervlaktewater, blijvend binnen zoet rijksoppervlaktewater') uitgevoerd.

Tijdens de veldwerkzaamheden zijn nagenoeg geen afwijkende waarnemingen gedaan. In één boring (ten noorden van de Mariakapel in de tuin van Hoeve Grootraay) zijn sporen van baksteen aangetroffen. Uit de analyseresultaten is gebleken dat binnen het plangebied enkele lichte verontreinigingen in de bovengrond zijn aangetroffen: aan de zuidzijde is een lichte verontreiniging met cadmium en zink en in de zuidwesthoek is een lichte verontreiniging met (het chloorbestrijdingsmiddel) dieldrin, aldrin, penta- en hexachloorbenzeen aangetroffen. De grond binnen het plangebied is overwegend van kwaliteit 'Vrij toepasbaar'. De grond in de zuidwesthoek voldoet aan 'klasse B' en kan in een zogenaamde 'grootschalige bodemtoepassing' (GBT) worden toegepast.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor planrealisatie.

4.3 Water

Kader

Het is wettelijk verplicht om in het kader van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening (Bro) een watertoets te verrichten. De watertoets is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van de waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Als onderdeel hiervan dienen eventuele mitigerende en compenserende maatregelen schetsmatig te worden uitgewerkt.

Het planvoornemen is niet officieel als watertoets voorgelegd aan Waterschap Peel en Maasvallei, Waterschapsbedrijf Limburg en Rijkswaterstaat, aangezien het project afwijkt van normale projecten. In het kader van het project is echter wel een projectgroep in het leven geroepen. Zowel het waterschap als Rijkswaterstaat maken onderdeel uit van deze projectgroep. Tijdens de projectgroep is besloten dat de rapportages, die betrekking hebben op het aspect water en ten grondslag liggen aan het Project-MER, fungeren als waterparagraaf. Onderstaand zijn de belangrijkste resultaten uit deze studies beschreven.

Beschouwing

Grondwater

De realisatie van het project centrale verwerkingsinstallatie zal, indien geen aanvullende maatregelen worden genomen, grote invloed hebben op de grondwaterstanden en –stromingen in het plangebied, zowel in de aanleg- als de exploitatiefase. Afhankelijk van de hoogte van het Maaspeil betreft het verlagingen of verhogingen van de grondwaterstanden. Gesteld kan worden dat de verlagingen c.q. verhogingen van de stijghoogten in het eerste watervoerende pakket, groter zijn dan gewenst en dat maatregelen nodig zijn om deze effecten te mitigeren.

De ontgronding ten behoeve van de aanleg van de haven, vindt afgesloten van de Maas plaats. Het waterpeil dat hierbij in de plas ontstaat, kan tijdelijk leiden tot verlaging van de grondwaterstanden in de omgeving. Ook de insnijding van de plas in het isohypsenpatroon heeft een verlagend effect op het grondwater.

Voor de realisatie van de tunnelbak (conform het laatste ontwerp) is geen bemaling benodigd. Daarnaast ligt de tunnel niet in de hydrologische bufferzone van een natuurgebied.

Oppervlaktewater

Realisering van de voorgenomen activiteiten heeft tot gevolg dat de hoeveelheid oppervlaktewater in het plangebied toeneemt. Centraal in het gebied komt een waterplas te liggen die tijdens de exploitatiefase, dient als haven en na de exploitatiefase uit water blijft bestaan. Hiernaast is er in het noorden van het plangebied, in het terreindeel dat de bestemming natte natuur krijgt, een poel voorzien. De exacte omvang en vormgeving van deze poel is thans nog niet bekend en zal gedurende de exploitatiefase worden bepaald. Ten westen, noorden en oosten van dit noordelijke terreindeel wordt een sloot gegraven. Voor de beschrijving van de effecten voor het oppervlaktewater is gebruik gemaakt van het Hydrologisch onderzoek van Oranjewoud en een Rivierkundige studie uitgevoerd door Agtersloot Hydraulisch Advies.

De belangrijkste verandering voor de hoeveelheid oppervlaktewater in het plangebied betreft de aanleg van een nieuwe havenarm, die in directe verbinding met de Maas komt te staan. De hoeveelheid oppervlaktewater in het plangebied zal, na planrealisatie, aanzienlijk toenemen. De activiteiten in zowel de aanleg- als in de eindfase hebben geen negatieve invloed op het peil van de Everlose Beek.

De oppervlaktewaterkwaliteit in het plangebied zal alleen tijdens de aanlegfase, tijdelijk negatief worden beïnvloed als gevolg van opdarrelend slib in de havenarm. Verdere effecten op de oppervlaktewaterkwaliteit, zowel in het plangebied als in de omgeving, worden niet verwacht.

Uit het hydraulisch onderzoek blijkt dat tijdens de aanlegfase sprake is van een beperkte waterstandsverhoging in de Maas (peilopzet tot NAP +11,10 m), die overigens niet leidt tot een verslechtering van het beschermingsniveau. Van deze waterstandsverhoging is sprake in zowel de as van de rivier als tegen de kade op de rechteroever van de Maas. In het ontwerp zijn de waterstandseffecten al grotendeels gemitigeerd door de aanleg van een stroomgeleidingsdam. De beperkte resterende verhoging is voor verlening van de Waterwetvergunning in principe acceptabel omdat eveneens rekening mag worden gehouden met het waterstandsverlagend effect van het rivierversluitingsproject Lomm.

Tijdens de exploitatie- en eindfase is sprake van een beperkte waterstandsverhoging op de linkeroever van de Maas en een waterstandsverlaging bovenstrooms. Ook de effecten in de exploitatiefase van de CVI worden zodanig gecompenseerd dat deze vergunbaar zijn in het kader van de Waterwetvergunning

Waterlossing

De lossing Groot Raay ligt onder aan een droog, dichtgegroeid talud. Deze lossing staat nog op de legger, maar wordt deels vergraven. In overleg met het Waterschap Peel en Maasvallei zal deze lossing worden onttrokken van de legger.

Conclusie

Planrealisatie leidt tot negatieve effecten op het grond- en oppervlaktewater.

Om de effecten te beperken, worden de volgende maatregelen getroffen:

- met behulp van 'best practices' wordt voorkomen dat, tijdens de aanlegfase, vertroebeling van het Maaswater plaats vindt;
- daarnaast wordt ten westen, noorden en oosten van de noordpunt van het omputgebied een sloot gehandhaafd, die bedoeld is om het opgestuwde grondwater aan de westkant van het omputgebied te draineren;
- de hoeveelheid water die bij de bewerking van het toutvenant vrijkomt (circa 10 m³/uur), wordt ter plaatse in de bodem geïnfiltreerd. Mochten de werkelijke effecten richting de omgeving in de praktijk desondanks toch groter uitvallen dan gewenst, dan is extra infiltratie aan de zuidwestkant van de installatie een passende mitigerende maatregel. Middels een monitoringssysteem zal dit worden bewaakt;
- de benedenstroomse piek, als gevolg van de realisatie van Centrale Verwerkingsinstallatie Raaieinde, wordt volledig gecompenseerd via extra verruiming van de hoogwatergeul Lomm;
- het optreden van negatieve hydrologische effecten naar de omgeving (met name de Everlose Beek) moet worden voorkomen. Een maatregel die in dit kader wordt getroffen, is om op het talud van de havenarm een slecht doorlatende laag met een weerstand van 100 dagen aan te brengen.

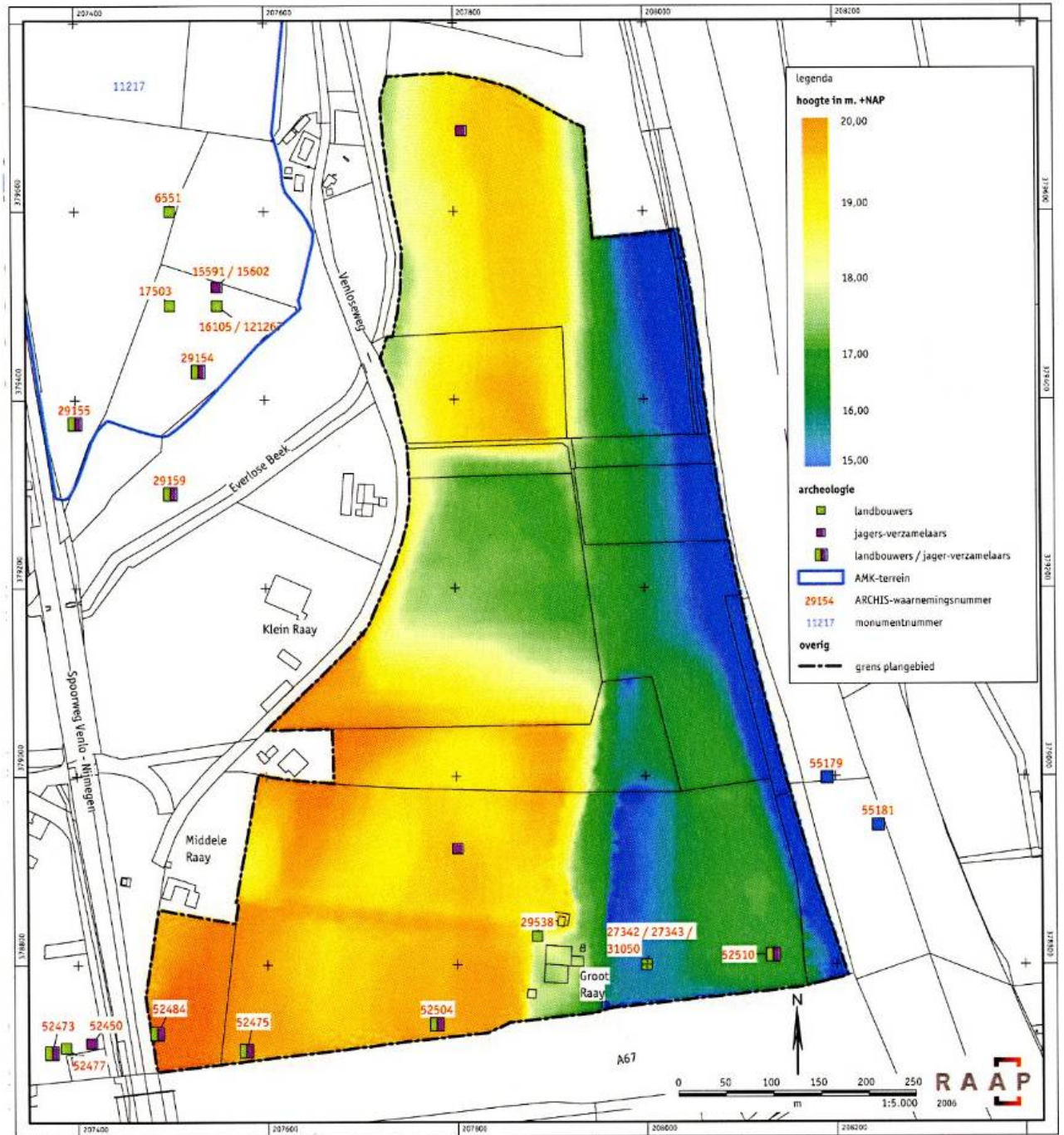
4.4 Archeologie

Om een inschatting te maken van de mogelijk aanwezige archeologische waarden in het plangebied, heeft RAAP Archeologisch Adviesbureau in augustus 2006 een bureauonderzoek en een visuele inspectie uitgevoerd. In het bureauonderzoek zijn gegevens uit het ARCHEologisch Informatie Systeem (ARCHIS) geraadpleegd, alsmede de resultaten van archeologische onderzoeken die in 2002 zijn uitgevoerd ten behoeve van de aanleg van een watertransportleiding in het zuiden van het plangebied, parallel aan de A67.

Doordat het gebied waarschijnlijk al vanaf de Middeleeuwen onder de ploeg is en men de vruchtbaarheid van de akkers op peil hield door het opbrengen van potstalmest, is een relatief dik humeus dek (esdek) ontstaan, dat de oorspronkelijke hoogteverschillen tussen de verschillende terrassen verder heeft versterkt.

In het bureauonderzoek is geconstateerd dat het plangebied in een potentieel interessant gebied ligt. Zowel binnen als in de directe omgeving van het plangebied zijn verschillende archeologische vindplaatsen bekend. De vindplaatsen zijn weergegeven in figuur 4.2. Daarnaast ligt het gebied in een vergelijkbaar landschappelijk gebied als het gebied waar momenteel de hoogwatergeul Lomm wordt aangelegd en waar veel archeologische resten uit uiteenlopende perioden zijn aangetroffen.

Figuur 4.2 Ligging archeologische vindplaatsen



Uit het archeologisch onderzoek blijkt dat uit de omgeving van het plangebied 17 vindplaatsen bekend zijn die betrekking hebben op archeologische resten van landbouwers en 12 vindplaatsen die van archeologische resten van jager/verzamelaars. Uit het plangebied zelf zijn 7 vindplaatsen bekend die betrekking hebben op archeologische resten van landbouwers en 6 vindplaatsen die betrekking hebben op archeologische resten van jager/verzamelaars. Deze vindplaatsen hebben allen betrekking op archeologische voorwerpen. Grondsporen zijn volgens het vooronderzoek in deze fase van het onderzoek, nog niet aangetroffen.

Mede vanwege de aanwezigheid van bovenstaande vindplaatsen geldt voor het plangebied volgens de Indicatieve Kaart van Archeologische Waarden (IKAW, ROB 2005), een hoge kans op het aantreffen van (andere) archeologische waarden. Op de hogere delen in het plangebied worden archeologische resten verwacht die in verband staan met bewoning, grafgebruik en

landbouw. Bovendien is de kans reëel dat het tracé van de Romeinse weg die Heerlen met Nijmegen verbond, door het plangebied loopt. Ook hiervan kunnen resten in de bodem bewaard zijn gebleven. In de lager gelegen terreindelen worden afvaldumps verwacht of andere archeologische resten die in verband staan met visserij of veenwinning. Als gevolg van het agrarisch gebruik van het gebied, wordt verwacht dat de waarde van eventuele vindplaatsen van jager/verzamelaars op het hoger gelegen Maasterras (code 4E9) beperkt is. Eventuele vindplaatsen van jager/verzamelaars op het lager gelegen Maasterras (code 3E9), kunnen als gevolg van afdekkende, jongere sediment goed zijn geconserveerd en hebben hierdoor mogelijk een hoge archeologische waarde. Vindplaatsen van landbouwers zijn in tegenstelling tot vindplaatsen van jager/verzamelaars, minder gevoelig voor erosie. Door de aanwezigheid van een dik esdek worden deze vindplaatsen beschermd tegen landbouwkundige groundbewerkingen. Als gevolg hiervan wordt de waarde van dergelijke vindplaatsen hoog ingeschat.

Op basis van het bovenstaande is in het archeologische vooronderzoek aanbevolen om vervolgonderzoek in de vorm van proefsleuven uit te voeren. Deze aanbeveling geldt voor het gehele plangebied, met uitzondering van de reeds afgegraven percelen, het centrale deel van de voormalige Maasgeul en de rivierdalbodem. Het gedeelte dat dan overblijft, heeft een oppervlakte van circa 31,5 ha. Om een beter beeld te krijgen van de ligging, diepte en het aantal aan te leggen proefsleuven is in 2008 een verkennend booronderzoek uitgevoerd.

Voorafgaand aan het proefsleuvenonderzoek en de archeologische begeleiding is een Programma van Eisen (PvE) opgesteld, waarin de precieze aard en locatie van de proefsleuven is omschreven en de voorwaarden en aard van de werkzaamheden voor de begeleiding zijn uitgewerkt. In de periode november 2009 tot en met januari 2010 is het proefsleuvenonderzoek uitgevoerd. Tijdens het proefsleuvenonderzoek is inzicht verkregen in de landschappelijke ontwikkeling en het gebruik van het gebied door de mens, door de tijd heen.

De landschappelijke ontwikkeling bleek complexer dan verwacht. In het holocene Maasdal zijn drie oude Maasgeulen aangetroffen. Verder heeft het onderzoek 23 archeologische sites en off-site fenomenen opgeleverd. De sites bestaan voornamelijk uit nederzettingssporen uit de Bronstijd, IJzertijd en Romeinse tijd, maar hiernaast komen ook andere typen sites voor, zoals een kleine oven (IJzertijd), een klein grafveld (Late IJzertijd/Vroeg Romeinse tijd), dumps (IJzertijd en Romeinse tijd), een Romeinse weg en een fort van het Beleg van Venlo uit 1646. Van de Romeinse weg is onbekend of het de heerbaan tussen *Atuatuca* (Tongeren) en *Noviomagum* (Nijmegen) betreft of dat het een lokale weg betreft, omdat de weg ondanks de hoge gaafheid niet de kenmerken van een heerbaan heeft. In elk geval is duidelijk dat de weg exact op de lijn ligt waar die door ritmeester Ort in 1884 reeds werd gemeld. Opmerkelijk is dat juist op de kop van een oud Maasterras, dicht tegen de Maas aan, de duidelijkste gebouwstructuren zijn aangetroffen, terwijl die vooral op het hoger gelegen Maasterras werden verwacht. Naast de genoemde sites zijn ook op diverse plekken off-site fenomenen uit de Nieuwe tijd aangetroffen, zoals wegen, greppels en houtwallen.

Uiteindelijk zijn door RAAP slechts 8 van de 17 sites als behoudenswaardig aangemerkt. Aangezien meerdere sites zich (gedeeltelijk) op dezelfde locatie bevinden, zijn zes vindplaatsen met behoudenswaardige resten gedefinieerd. Op verzoek van de opdrachtgever zijn de sites ook door Hazenberg Archeologie gewaardeerd. Hierbij is vindplaats 3 als niet-behoudenswaardig aangemerkt, maar aangegeven is dat die gelijk met een eventueel vervolgonderzoek van de vindplaats 9 dient te worden onderzocht. Verder is bij een groot deel van de sites de precieze invloed van de verbruining te onzeker om de gaafheid goed te kunnen waarderen. Als gevolg hiervan kan (nog) niet aangegeven worden of het gaat om behoudenswaardige sites.

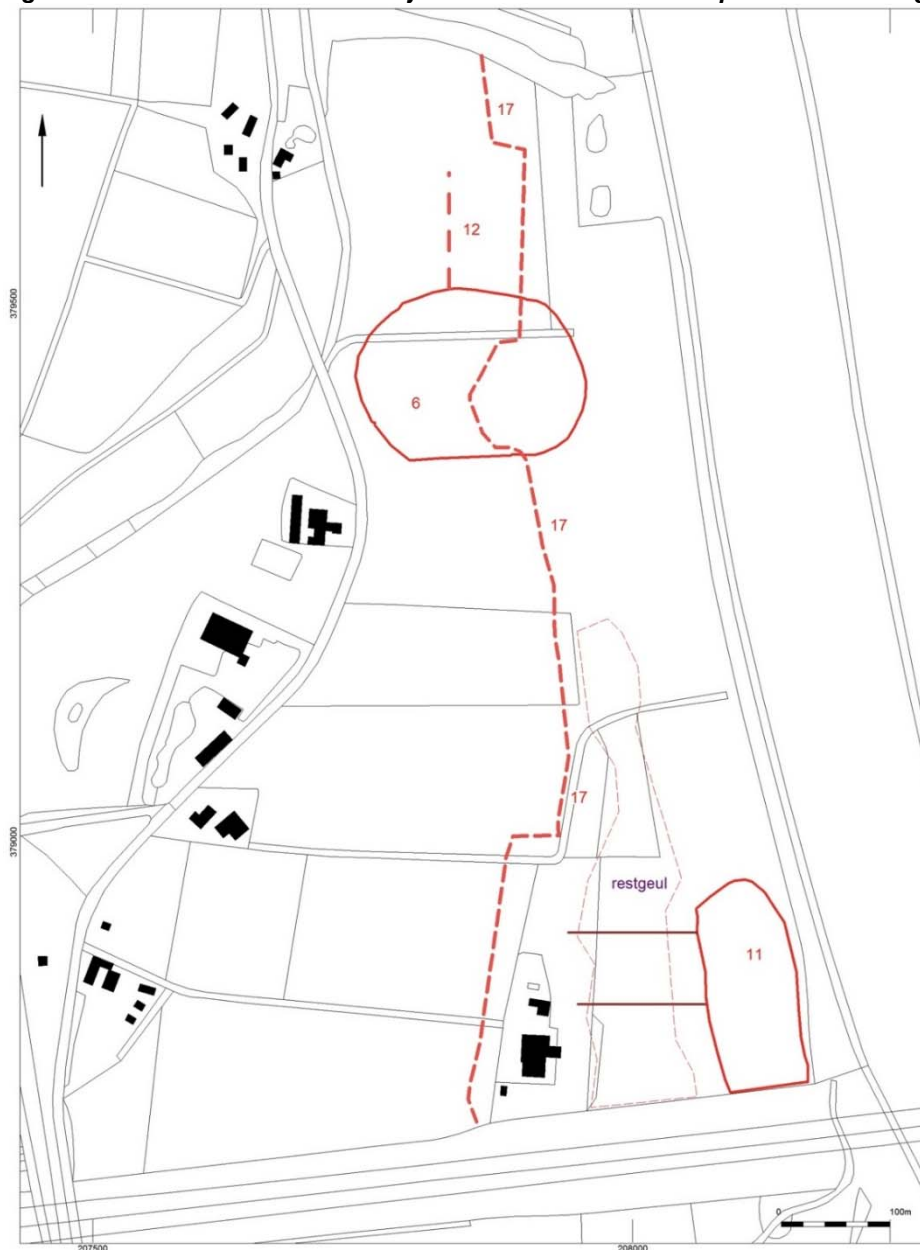
Op grond van het bovenstaande heeft RAAP voorgesteld om de vindplaatsen te onderzoeken door middel van een opgraving, zodat de archeologische waarden *ex situ* kunnen worden behouden.

Conclusie

De initiatiefnemer, CVI Haven Raaiende, heeft aangegeven dat de meerwaarde van het doen van opgravingen om de archeologische waarden ex situ te behouden, dient te worden gezien in combinatie met de geconstateerde sterke mate van verbruining die in het plangebied heeft plaatsgevonden. Begin 2012 heeft de initiatiefnemer per brief aan het bevoegd gezag (de Provincie Limburg) gevraagd om bij de vaststelling van het rapport over het proefsleuvenonderzoek, tevens rekening met deze verbruining te houden.

De provincie Limburg heeft op 28 november 2012 een selectiebesluit genomen. In het selectiebesluit geeft de provincie aan dat zij slechts 4 archeologische vindplaatsen als behoudenswaardig beschouwd. Dit betekent dat voor 4 deelgebieden nader onderzoek nodig is. Deze deelgebieden zijn in voorliggend bestemmingsplan beschermd middels een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'. In het kader van de ontgrondingsvergunning worden voorschriften opgenomen om het nader archeologisch onderzoek te borgen. De kaart behorende bij het selectiebesluit dat de provincie Limburg naar aanleiding hiervan op 30 november 2012 heeft genomen, is in figuur 4.3 afgebeeld.

Figuur 4.3 Kaart behorende bij het selectiebesluit van de provincie Limburg



4.5 Natuur

Beschermde gebieden

Het plangebied is niet beschermd op basis van de Natuurbeschermingswet. Het dichtstbijzijnde beschermde Natura 2000-gebied is De Maasduinen. Hoewel als gevolg van de realisering van de voorgenomen activiteiten, geen fysieke aantasting van dit beschermde natuurgebied plaats vindt, zou wel sprake kunnen zijn van externe beïnvloeding. Derhalve is in het uitgevoerde Flora- en faunaonderzoek, tevens een Habitattoets uitgevoerd. Hierin is geconcludeerd dat negatieve effecten op de kwalificerende habitats en soorten kunnen worden uitgesloten.

Het overgrote deel van het plangebied is in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) aangewezen als Provinciale Ontwikkelingszone Groen (POG) en het plangebied maakt onderdeel uit van de Ecologische Verbindingszone. Gezien het huidige grondgebruik in het plangebied (intensief agrarisch gebruik), kan worden geconcludeerd dat het plangebied op dit moment nog geen functie als ecologische verbindingzone vervult, maar deze beleidsstatus al wel heeft gekregen.

Eén perceel in het noordoostelijke deel van het plangebied (zie figuur 4.4) behoort tot de Ecologische hoofdstructuur, EHS nieuwe natuur. Dit betekent dat gebiedsbescherming aan de orde is en een 'nee, tenzij'-procedure moet worden doorlopen. Hiervoor dient aangetoond te worden dat sprake is van een zwaarwegend maatschappelijk belang en dat geen alternatieve locaties voorhanden zijn. Uit het uitgevoerde Plan-MER en de notitie 'Nut, noodzaak, werking en locatiekeuze van de CVI Zandmaas' blijkt dat aan beide criteria wordt voldaan.

Aanleg- en exploitatiefase

Binnen een POG geldt een ontwikkelingsgerichte basisbescherming. Behoud en ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden zijn richtinggevend voor ontwikkelingen in een POG. Uitgangspunt is een kwalitatieve en kwantitatieve versterking van de ecologische structuur. Daarbij is een deel van het plangebied aangewezen als Ecologische Verbindingszone. Aanleg van een CVI maakt realisering van bovengenoemde natuurdoelen (POG, EVZ) vooralsnog (deels) onmogelijk. Daarom is de provinciale beleidsregel 'mitigatie en compensatie natuurwaarden' van toepassing. In het kader van het initiatiefplan Noordelijke Zandmaas, waarvan een CVI in het plangebied deel uitmaakt en dat door GS in 2005 is goedgekeurd, is door de provincie inmiddels de benodigde 'nee, tenzij'-procedure opgestart.

Het zachthoutoobosje van 0,6 hectare centraal in het plangebied (zie figuur 4.4) zal, als gevolg van de voorgenomen activiteiten, volledig verdwijnen. Dit boscomplex valt onder de werkingssfeer van de Boswet. Daarnaast is het gemeentelijke natuurbeleid uit de APV hier aan de orde. Vanwege de ligging in de POG en de ouderdom (25-100 jaar) valt het bosje in de categorie 'matig vervangbaar, ontwikkelingstijd 25-100 jaar'. Bij aantasting geldt daarom een compensatietoeslag van 33%. Dit betekent een compensatieverplichting van $133\% \times 0,6 = 0,8$ hectare bos. Bij een gefaseerde ontgronding kan deze herplant, binnen de kaders van de Boswet, volledig binnen het plangebied worden uitgevoerd.

Eindfase

Het noordelijke deel van het plangebied (het omputgebied) zal in de eindsituatie worden ingericht als natuurgebied. Het is op dit moment nog niet bekend of dit nieuwe natuurgebied ook een beschermde status krijgt en bijvoorbeeld helemaal tot de EHS zal gaan behoren. De gemeente Horst aan de Maas en de initiatiefnemer hebben gesteld dat het niet reëel is om de haven na afloop van de exploitatiefase te dempen. Ter plaatse van de havenarm zullen in de eindfase wel natuurwaarden ontstaan of worden gerealiseerd maar de natuurontwikkeling, zoals aanvankelijk was voorzien in het POL, zal naar verwachting niet (volledig) tot stand kunnen komen omdat een deel van het plangebied uit water zal blijven bestaan in de eindfase. Ook voor het zuidwestelijke deel van het plangebied, waar de verwerkingsinstallatie zelf wordt geplaatst, wordt voor de eindfase gedacht aan extensieve vormen van recreatie. De verwerkingsinstallatie zelf zal, na beëindiging van de exploitatiefase, volledig worden ontmanteld.

Figuur 4.4 Uitsnede Plankaart groene waarden uit actualisatie POL 2011



**Perspectief 1:
Ecologische Hoofdstructuur (EHS)**

- Bos- en natuurgebied
- Nieuwe natuurgebied
- Beheersgebied
- Overige functies in de EHS
- Ecologisch water
- Bescherm- en staats-natuurmonumenten
- Speciale beschermingszone Vogel- en Habitatrichtlijn

**Perspectief 2:
Provinciale Ontwikkelingszone Groen (POG)**

- Provinciale Ontwikkelingszone Groen
- Hamsterkernleefgebied
- Zoekgebied robuuste verbinding

Aanvullende categorie

- Ecologische verbindingszone
- Ontgrondingen
- Beek met specifiek ecologische functie
- Water
- Provinciegrens

Beschermde soorten

Voor het plangebied zijn 19 flora- en faunaonderzoeken uitgevoerd in de periode 2003 – 2011. Uit deze onderzoeken blijkt dat in het plangebied verschillende beschermde soorten voorkomen:

- Planten: bij de inventarisatie van het plangebied op aanwezige planten zijn twee beschermde plantensoorten waargenomen, namelijk het Rapunzelklokje en de Wilde marjolein;
- Broedvogels: het plangebied wordt gebruikt door verschillende broedvogels waaronder de huismus. In het plangebied zijn daarnaast diverse broedvogels waargenomen waaronder Boerenzwaluw, Boomkruiper, Ekster en Groene specht. Ook in de nabijheid van het plangebied zijn broedvogels waargenomen;
- Vleermuizen: in het plangebied en het nabijgelegen beekstelsysteem zijn territoria te vinden van drie soorten vleermuizen: de Gewone dwergvleermuis, Rosse vleermuis en de Watervleermuis;
- Overige zoogdieren: de Bruine rat, Haas, Konijn, Mol en Woelrat maken gebruik van het plangebied. Uit de Zoogdieren van Limburg blijkt verder dat in de kilometerhokken waarin het plangebied gelegen is eveneens Bunzing, Egel, Vos, Bosmuis, Ree en Eekhoorn zijn aangetroffen in de periodes 1970-1993 en 1994-2004. De Das is in het plangebied niet aangetroffen;
- Amfibieën en reptielen: binnen het plangebied zijn beschermde amfibieën en reptielen aangetroffen. In de twee poelen direct ten noorden van het plangebied zijn de Bruine kikker, de Bastaardkikker en de Gewone pad waargenomen;
- Vissen: in de Everlose Beek die ten westen van het plangebied is gelegen, komen in totaal 13 vissoorten voor, waaronder de Kleine modderkruiper en Rivierdonderpad;
- Insecten en overige ongewervelden: er zijn in het plangebied vele soorten insecten en dagvlindersoorten waargenomen, waaronder Atalanta, Azuurwaterjuffer en Bruine sprinkhaan.

Conclusie

Ten opzichte van de huidige situatie leidt het planvoornemen niet tot een wezenlijke verandering van de EHS en POG. In beide gevallen heeft het gebied wel een beschermde status, maar is de invulling daarvan nog niet geëffectueerd. De ecologische verbindingzone (EVZ), die conform vigerend beleid binnen het plangebied is voorzien, kan vanwege het planvoornemen voorlopig niet worden gerealiseerd. In de eindsituatie wanneer de installatie weer is gedemonteerd en de herinrichting heeft plaatsgevonden, is de EVZ binnen het plangebied gerealiseerd.

Door het planvoornemen zal het bosje in het plangebied verloren gaan. Dit bosje dient gecompenseerd te worden. De velling zal plaatsvinden nadat het bestemmingsplan is vastgesteld.

De beleidsregel Mitigatie en compensatie natuurwaarden van de Provincie Limburg [89] is zoals gezegd, van toepassing omdat het plangebied behoort tot de POG en voor een kleiner deel tot de EHS. Als gevolg van de geplande werkzaamheden, worden natuurwaarden tijdelijk verstoord. Daarbij dient de oppervlakte van de verstoorde natuurwaarden te worden gecompenseerd.

Het deel van het plangebied dat zich binnen de EHS bevindt, bestaat uit een voormalige paardenwei en kan niet worden beschouwd als natuurdoeltype of natuurlijke eenheid. Als gevolg van het omputproces zal uiteindelijk meer dan 10 ha. natuurgebied ontstaan en kan de EHS worden uitgebreid.

Ten aanzien van de ontsluiting is het aan te bevelen om de te verwijderen bomen te monitoren op de mogelijke aanwezigheid van de beschermde natuurwaarden.

4.6 Verkeer

Om de effecten van het vrachtverkeer van en naar de CVI op de verkeersafwikkeling op de omliggende wegen in kaart te brengen, is een verkeerskundig onderzoek uitgevoerd en is een

aantal notities opgesteld. Hierin zijn op basis van de verkeerstellingen en het verkeersmodel, intensiteiten van verschillende scenario's doorgerekend.

Voor de planbijdrage (de extra verkeersbewegingen van en naar de verwerkingsinstallatie) wordt uitgegaan van een jaargemiddelde intensiteit van in totaal gemiddeld 67 vrachtauto's per dag, waarvan 62 (124 bewegingen) in de dagperiode tussen 07.00 u - 19.00 u en 5 (10 bewegingen) in de nachtperiode tussen 06.00 u - 07.00 u. In totaal zijn dit dus gemiddeld 134 vrachtwagenbewegingen per dag, over de gehele periode dat de CVI in werking is.

Daarnaast is op basis van gegevens uit de verkeerskundige studie uit januari 2008 een 'worst case' situatie berekend. Hierin is aangenomen dat in totaal 300 vrachtautobewegingen van en naar de CVI rijden: 260 bewegingen in de dagperiode (07.00 u - 19.00 u) en 40 bewegingen in de nachtperiode (06.00 u - 07.00 u). Het kan echter ook voorkomen dat er sprake is van 300 vrachtautobewegingen (150 heen en 150 terug) tussen 07.00 u en 19.00 u. Opgemerkt wordt dat dit het maximaal aantal vrachtautobewegingen is dat de CVI op een zeer drukke dag genereert.

Het bovengenoemde worst-case scenario betekent voor de wegvakken Raaieind en Venrayseweg een toename van 300 zware motorvoertuigen per etmaal. Voor het Raaieind (ter plaatse van het spoorwegviaduct) neemt ten gevolge van de CVI, de hoeveelheid maximaal verkeer toe van 1.712 motorvoertuigen per etmaal naar 2.012 motorvoertuigen per etmaal. Dit is een toename ten opzichte van de huidige situatie van 17,5%. Op de Venrayseweg ter hoogte van de veiling, neemt de intensiteit maximaal toe van 8.233 motorvoertuigen per etmaal naar 8.533 motorvoertuigen per etmaal. Dit is een toename van 3,6%.

Naast bovenstaande verkeerseffecten voor de situatie op het wegennet in de huidige situatie is in het verkeersonderzoek tevens een doorkijk gegeven voor de situatie 10 jaar na planrealisatie (2022). In samenspraak met de betrokken partijen is in het verkeersonderzoek, mede op basis van sociaal-economische gegevens en ervaringen in projecten elders, een percentage autonome groei van het verkeer van 1,1% per jaar gehanteerd. Wanneer de getelde intensiteiten uit 2012 voor het jaar 2022 worden doorgerekend, volgen hieruit de volgende etmaalintensiteiten (zonder CVI):

- Raaieind (spoorwegviaduct): 1.910 motorvoertuigen
- Venrayseweg (veiling): 9.185 motorvoertuigen

Wanneer hier de 300 motorvoertuigen van de CVI bij worden opgeteld gaat het om:

- Raaieind (spoorwegviaduct): 2.210 motorvoertuigen
- Venrayseweg (veiling): 9.485 motorvoertuigen

Daarnaast dient rekening gehouden te worden met het extra verkeer en de veranderende verkeerscirculatie als gevolg van alle ruimtelijke ontwikkelingen in de nabijheid van de CVI. Daarvoor is gebruik gemaakt van het verkeersmodel dat in het kader van de Plan-m.e.r.-procedure voor het Klavertje 4 gebied is opgesteld.

In dit kader zijn diverse alternatieven van de Greenportlane onderzocht en gemodelleerd in samenhang met alle bijbehorende ruimtelijke ontwikkelingen voor de jaren 2022 en 2030. Om parallel te lopen met de doorrekening van de verkeerstellingen van 2012 naar 2022, is ervoor gekozen de modelanalyse 'Basisalternatief 2022' te gebruiken waarin de Greenportlane als ontsluiting van het hele Klavertje 4-gebied is gemodelleerd. Hierbij is bewust gekozen voor een worst-case benadering waarbij de aanwezige knip in de Venloseweg is komen te vervallen. Dit betekent dat meer verkeer van de Venloseweg gebruik zal maken. Voor de etmaalintensiteiten op het Raaieind en de Venrayseweg betekent dit het volgende (zonder CVI):

- Raaieind (spoorwegviaduct): 3.434 motorvoertuigen
- Venrayseweg (veiling): 4.807 motorvoertuigen

Opvallend is dat de gemodelleerde etmaalintensiteiten voor het jaar 2022 op vrijwel alle wegen in de directe omgeving van de CVI, aanzienlijk lager zijn dan hetgeen in 2012 geteld is. In het model is verkeer van en naar de veiling rechtstreeks toegedeeld aan de nieuwe aansluiting van

de Greenportlane op de A73. Hierdoor wordt veel verkeer uit het gebied zuidelijk van de veiling 'weggetrokken'. Dit verschil is te verklaren doordat in 2012 geteld is met een situatie met een knip in de Venloseweg en dat deze knip in de modelplot van 2022 is komen te vervallen. Inclusief de 300 verkeersbewegingen van en naar de CVI, betekent dit voor het Raaieind en de Venrayseweg in 2022 het volgende:

- Raaieind (spoorwegviaduct): 3.734 motorvoertuigen per etmaal, + 39%
- Venrayseweg (veiling): 5.107 motorvoertuigen per etmaal, + 6,2%

Op basis van het verkeersmodel is geconcludeerd dat relatief gezien weliswaar een toename van het verkeer op het Raaieind gaat plaatsvinden, maar dat de verkeersintensiteit op het Raaieind in 2022 met extra verkeer van en naar de CVI lager zijn dan de getelde intensiteiten in 2012. Gelet op de sterke afname van de intensiteiten op de Venrayseweg zijn tot 10 jaar na planrealisatie, geen knelpunten in de verkeersafwikkeling te verwachten op de ontsluitingsroute van het verkeer van en naar de Centrale Verwerkingsinstallatie.

Binnen het plangebied wordt voorzien in een nieuwe weg- en fietsaansluiting ter plaatse van de ingang van het terrein (zie figuur 3.12). Hiermee wordt voorzien in een veilige fietsroute rondom het plangebied.

Conclusie

Verkeerskundig bestaan geen belemmeringen voor realisatie van Centrale Verwerkingsinstallatie Raaieinde.

Er zijn diverse ontsluitingsmogelijkheden voor de CVI op de openbare weg onderzocht. Hierbij is met name aandacht besteed aan de in-/uitrit van de CVI op de Grubbenvorsterweg. Dit is de doorgaande fietsroute tussen Grubbenvorst en Blerick/Venlo. Uiteindelijk is gekozen voor een inrichtingsvariant waarbij de ontsluiting is afgestemd op de twee belangrijke fietsrelaties en waarbij wordt geanticipeerd op de toekomstige verkeersstructuur voor het gemotoriseerd verkeer van en naar Grubbenvorst en het vervallen van de knip in de Venloseweg.

4.7 Geluid en trillingen

Industrielawaai

Conform het Besluit Omgevingsrecht (BOR) valt de centrale verwerkingsinstallatie Haven Raaieinde als de ontgrondingswerkzaamheden zijn afgerond, onder categorie 11.3.k.1 en dient volgens artikel 40 van de Wet geluidhinder rondom het industrieterrein waarop de verwerkingsinstallatie wordt gerealiseerd, een geluidszone te worden vastgesteld.

In de akoestische onderzoeken die door het advies- en ingenieursbureau LBP|Sight zijn uitgevoerd, is reeds rekening gehouden met de later op te stellen geluidszone, door onder andere de 50 dB(A) en de 55 dB(A)-contouren van de installatie te bepalen. Het plangebied is gelijk aan de begrenzing van het gezoneerd 'industrieterrein' als bedoeld in de Wet geluidhinder. Een deel van de geluidszone is echter buiten het plangebied gelegen. Voor het deel van de geluidszone dat buiten de plangrenzen valt, wordt een apart parapluplan vastgesteld. Dit parapluplan heeft zowel betrekking op het grondgebied van de gemeente Horst aan de Maas als de gemeente Venlo. Beide gemeenten dienen dit parapluplan dan ook vast te stellen.

Uit het verrichte geluidonderzoek blijkt dat bij een volledige exploitatie van de verwerkingsinstallatie, na toepassing van bron- en overdrachtsmaatregelen (zoals grondwallen) en organisatorische maatregelen, bij een aantal woningen de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) wordt overschreden. Voor deze woningen, gelegen aan Raaieind 3 en Venloseweg 79, dient een hogere waarde te worden vastgesteld. Deze twee woningen zijn inmiddels aangekocht door de initiatiefnemer, CVI Haven Raaieinde B.V.

In het plangebied is daarnaast sprake van een geluidscontour van Venlo Trade Port (VTP), dat ten zuiden van het plangebied is gelegen. Venlo Trade Port is een gezoneerd industrieterrein waarvan de geluidszone gedeeltelijk over het plangebied van Centrale Verwerkingsinstallatie Raaieinde is gelegen. Voor het industriegebied Venlo Trade Port is een bestemmingsplan in voorbereiding. Vooruitlopend op dit bestemmingsplan is de geluidscontour van dit industrieterrein opgenomen in voorliggend bestemmingsplan.

Aanlegfase

Ten tijde van de aanlegfase van 2013 - 2015, waarbij sprake is van ontgrondingsactiviteiten, worden na het opwerpen van de grondwallen (1 tot en met 4 en tijdelijk grondwal 5), geen hogere geluidniveaus berekend dan:

- 50 dB(A) gedurende de dagperiode, beoordeeld op 1,5 meter hoogte;
- 50 dB(A) gedurende de avondperiode, beoordeeld op 5 meter hoogte;
- 43 dB(A) gedurende de nachtperiode, beoordeeld op 5 meter hoogte.

De bepalende geluidbronnen zijn de aan de grindstraat gerelateerde bronnen, zoals de grindstorten op de hoge grinddepots, de grindzeven, de All Jig, de breker en de zwaardwasser en de zandzuiger indien deze op korte afstand van een individuele woning in bedrijf is. Ten tijde van de aanlegfase kunnen dus op enig moment gedurende de avond- en nachtperiode, hogere geluidniveaus ontstaan dan 50 dB(A) etmaalwaarde. Dit is hoger dan de maximale grenswaarde van 50 dB(A), zoals opgenomen in de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening. Als aanvulling op de Handreiking kan het bevoegd gezag de circulaire natte grindwinningen van 1992 toepassen, waardoor een hogere geluidgrenswaarde dan 50 dB(A) tot maximaal 60 dB(A) onder bepaalde voorwaarden mogelijk is. Dit is mogelijk, omdat de inrichting ten tijde van de aanlegfase, waarbij sprake is van ontgrondingsactiviteiten, valt onder categorie 11.3.j van het Besluit omgevingsrecht BOR. Toepassing van de Circulaire natte grindwinningen van 1992 bij projecten waarbij verhoudingsgewijs meer zand dan grind gewonnen wordt, dient door het bevoegd gezag expliciet gemotiveerd te worden. Daarbij dient door de aanvrager van de vergunning aannemelijk gemaakt te worden om welke redenen hij van de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) meent te kunnen afwijken.

In overleg met de bewoners is besloten om een deel van de geluidswallen niet te realiseren in verband met het uitzicht van deze bewoners. Om de geluidseffecten hiervan te bepalen is een aanvullend akoestisch onderzoek uitgevoerd op verzoek van de bewoners. Uit dit onderzoek blijkt dat voor een achttal woningen de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) wordt overschreden. Voor deze woningen zal een hogere grenswaarde worden aangevraagd. Een deel van de geluidswallen zal wel worden gerealiseerd. Het betreft de geluidswallen nabij de woningen met de adressen Raaieind 3 en Venloseweg 79. Voor deze geluidswallen is in de regels vastgelegd dat deze gerealiseerd dienen te zijn alvorens daadwerkelijk met de werkzaamheden kan worden gestart.

De woning Raaieind 1 zal gebruikt worden als kantoor, voor deze woning wordt dan ook geen hogere grenswaarde aangevraagd.

Exploitatiefase

Ten tijde van de exploitatiefase van CVI waarbij bronmaatregelen, overdrachtmaatregelen en organisatorische maatregelen getroffen zijn, kan bij de omliggende woningen van derden voldaan worden aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A). Bij de door CVI Raaieind aangekochte woningen, kan niet worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A). Voor deze woningen dienen bij de wijziging van het bestemmingsplan (vaststellen van de zone), hogere waarden vastgesteld te worden. Het betreffen de woningen met adres Raaieind 3 en Venloseweg 79.

Voor de woningen waarvoor een hogere waarde moet worden vastgesteld, geldt een maximale binnengrenswaarde van 35 dB(A) voor industrielawaai. Bij toekenning van hogere waarden dient aangetoond te worden dat aan de binnenwaarde voldaan kan worden.

• *Cumulatie*

Omdat er sprake is van het vaststellen van hogere grenswaarden, is tevens onderzoek verricht naar de gecumuleerde geluidbelasting. Uit de berekeningen blijkt dat de gecumuleerde geluidbelasting op de bovenste bouwlaag van de woningen aan Raaieind 3 en Venloseweg 79, maximaal 58 dB bedraagt. Op het niveau van de begane grond is de gecumuleerde geluidbelasting, door de aanwezigheid van de grondwallen, aanzienlijk lager. Bij de woning Raaieind 3 is de gecumuleerde geluidbelasting op begane grondniveau 52 dB en bij de woning Venloseweg 79 49 dB. Het verschil is verklaarbaar door de aangelegde grondwallen met een

hoogte van 6 meter. Gedurende de nachtperiode zal de cumulatie van het wegverkeer over de A67 en CVI beperkt zijn, omdat CVI alleen van 06.00 – 22.00 uur in werking zal zijn.

- *Maximale geluidniveaus L_{Amax}*

Als gevolg van storingen in de verwerkingsinstallatie, of indien bijvoorbeeld de bak van de loskraan bij het lossen van schepen langs de scheepswand schraapt, of door het storten van grind met een wiellader in een bak van een vrachtwagen, kan tijdelijk een extra piek in de geluidsproductie worden veroorzaakt. Uit berekeningen blijkt dat dit maximale geluidniveau bij de meest kritisch gelegen woning niet meer bedraagt dan 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode.

- *Geluidscontour Venlo Trade Port*

Ten zuiden van het plangebied is het industrieterrein Venlo Trade Port gelegen. Dit is een gezonde industrieterrein. De geluidszone van dit industrieterrein is gedeeltelijk in het plangebied gelegen, deze zone is op de verbeelding weergegeven.

Laagfrequent geluid

Het door de mens hoorbare geluid, zijn luchttrillingen met een frequentie tussen circa 20 en 20.000 Hz. Laagfrequent geluid (LFG) is geluid waarvan het spectrum ligt tussen 0 en 125 Hz. LFG heeft eigenschappen, waardoor het zich sterk van "gewoon" hoorbaar geluid onderscheidt. Het wordt slecht gedempt en kan nauwelijks worden afgeschermd. Gevelisolaties zijn er niet op afgestemd.

Er zijn veel bronnen die LFG veroorzaken, zoals bronnen van technische aard (bijvoorbeeld transformatoren) en specifiek voor dit project grindtrilzeven en ontwateringszeven.

Uit ervaring is bekend dat een aantal verwerkingsinstallaties op het vasteland LFG kan produceren. Na meting en onderzoek blijkt dat bij een aantal installaties elders de grind- en zandzeven en dan met name de grote ontwateringszeven, laagfrequent geluid kunnen emitteren.

Bij het ontwerp van de Centrale Verwerkingsinstallatie Raaieinde is er rekening mee gehouden dat de zeven bij een bepaalde belasting mogelijk laagfrequent geluid kunnen gaan produceren. Zo is er bij dit project voor gekozen om kleinere ontwateringszeven te gebruiken en deze zo laag als technisch mogelijk is, boven het maaiveldniveau te plaatsen. Hierdoor kan het LFG worden voorkomen. Indien na het inregelen van de installatie blijkt dat er toch LFG wordt veroorzaakt en er bij de omwonenden klachten zijn, dan kan rond deze zeven een scherm van betonblokken worden geplaatst.

In de tussenuitspraak van 15 juli 2015 (zaaknummer 201403103/1/R1) heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State onder meer het volgende overwogen:

Overweging 14.4. Uit het akoestisch onderzoek en het aanvullende akoestische onderzoek volgt dat de voorziene verwerkingsinstallatie mogelijk tot laagfrequent geluid zal leiden. Er is evenwel niet onderzocht of de voorziene verwerkingsinstallatie daadwerkelijk tot laagfrequent geluid zal leiden en zo ja, in hoeverre dat laagfrequente geluid hinderlijk zal zijn. Evenmin is onderzocht of met het nemen van maatregelen, zoals de toepassing van kleinere ontwateringszeven, en de in de omgevingsvergunning opgenomen emissienormen ernstige hinder als gevolg van laagfrequent geluid bij woningen kan worden voorkomen. Het plan is in zoverre niet zorgvuldig voorbereid.

De Afdeling heeft de gemeenteraad onder meer opgedragen om met inachtneming van overweging 14.4 het daar omschreven gebrek in het besluit van 11 februari 2014 van de raad tot vaststelling van het bestemmingsplan "Centrale Verwerkingsinstallatie Raaieinde" te herstellen door na aanvullend onderzoek het bestemmingsplan alsnog van een draagkrachtige motivering te voorzien dan wel het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

Tevens heeft de Afdeling op het onderdeel laag frequent geluid gebreken geconstateerd in de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu. Hiervoor heeft de Afdeling een herstelopdracht aan het college van burgemeester en wethouders gegeven.

Naar aanleiding van de tussenuitspraak heeft LBP Sight aanvullend onderzoek naar mogelijk optredend laag frequent geluid gedaan. Voorts is van belang dat de initiatiefnemer heeft besloten enkele wijzigingen in de aanvraag om omgevingsvergunning voor de activiteit milieu door te voeren. Het college van burgemeester en wethouders heeft op 5 oktober 2015 een daartoe strekkende wijziging op de vergunningaanvraag ontvangen. Uit deze aanvraag blijkt dat er in de zandklasseerinstallatie in plaats van 3 ontwateringszeven 3 schepraden zullen worden toegepast, die geen laag frequent geluid veroorzaken. Voorts zijn de bedrijfstijden aangepast, in die zin dat de zandklasseerinstallatie ook uitsluitend in de dagperiode (van 7.00 uur tot 19.00 uur) in werking zal zijn. Deze wijzigingen heeft LBP Sight betrokken in het aanvullend onderzoek.

LBP Sight heeft de resultaten van het uitgevoerde aanvullende onderzoek vervat in een notitie van 5 oktober 2015, die als bijlage bij de toelichting is gevoegd. LBP Sight concludeert in genoemde notitie, mede op basis van metingen die aan een installatie in Wachtendonk (Duitsland) zijn uitgevoerd, die is opgebouwd uit dezelfde componenten als volgt:

8 Conclusie

Naar aanleiding van de tussenuitspraak van de Afdeling heeft DCM twee besluiten genomen die positief zijn voor de kwaliteit van de leefomgeving ter plaatse van de woningen van derden die in de directe nabijheid van de inrichting van CVI zijn gesitueerd.

De besluiten van DCM zijn als volgt.

- 1. De drie kleine ontwateringszeven van de zandklassering zijn vervangen door drie kleine schepraden. Schepraden emitteren geen laagfrequent geluid.*
- 2. De zandklassering en de grindklassering zijn uitsluitend in de dagperiode (07.00 tot 19.00 uur) in werking. In de periode tussen 06.00 - 07.00 uur en 19.00 - 22.00 uur zijn er geen potentiële geluidbronnen aanwezig die hinderlijk laagfrequent geluid kunnen emitteren.*

Door deze twee besluiten zal de verwerkingsinstallatie van CVI, die opgebouwd wordt uit dezelfde componenten (scheprad, zeven) als de gemeten installatie bij Wachtendonk (D) (die voldoet aan de stand der techniek), bij de omliggende woningen van derden geen hinderlijk LFG emitteren.

De op 28 juli 2015 verrichte metingen aan een vergelijkbare verwerkingsinstallatie met scheprad in Wachtendonk zijn toegepast op de situatie bij CVI en de berekeningen bevestigen dit.

Bij de berekeningen, toetsing en beoordeling, is conform het Grensmaasprotocol niet gecorrigeerd voor meteocorrectie C_m en is op het beoordelingspunt 6 dB toeslag toegepast voor eventuele bodem- en gevelreflectie (worstcase scenario).

Uit de metingen en berekeningen blijkt dat ruimschoots voldaan kan worden aan de Vercammen 3-10%. Dit geldt voor zowel de situatie waarbij uitgegaan wordt van een gemiddelde overdrachts-verzwakking voor grote kamers (conform het Grensmaasprotocol) als voor de situatie waarbij wordt uitgegaan van een gemiddelde overdrachtsverzwakking voor de gemiddelde woonkamer als de gemiddelde overdrachtsverzwakking voor slaapkamers (conform het Peutz onderzoek 1990).

Op basis van de notitie van LBP Sight staat vast dat ter plaatse van de burgerwoningen aan de Venloseweg 32 en 36 geen hinderlijk laagfrequent geluid zal optreden. In de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu zal een adequate norm voor laag frequent geluid worden vastgelegd, waarmee ernstige hinder als gevolg van laag frequent geluid bij de genoemde woningen wordt voorkomen.

Scheepvaartlawaaï

In het akoestische onderzoek zijn ook de equivalente geluidniveaus L_{Aeq} ten gevolge van het aan de inrichting toe te schrijven scheepvaartverkeer, berekend. De meest relevante woningen

zijn gelegen aan de overzijde van de Maas. Het betreffen de boerderijwoningen Wildzang en Laarberg. Uit de berekeningen blijkt dat de schepen, varend van en naar de verwerkingsinstallatie bij de omliggende woningen, geen relevante geluidbijdrage leveren. Bij de meest kritische woning, boerderij Laagberg, wordt zowel in de huidige situatie als in de situatie 2022 autonoom inclusief CVI geen hoger geluidniveau berekend dan 45 dB(A) etmaalwaarde. Als gevolg van de schepen varend van en naar de CVI, zal het scheepvaartgeluid met circa 1 dB(A) toenemen.

Wegverkeerslawaaï

Nadat de verwerkingsinstallatie operationeel is, zal er verkeer van en naar de CVI gaan rijden. Voor wat betreft het geluid van het verkeer op de A67 is door LBP|Sight een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Hieruit blijkt dat als gevolg van de geplande grondwallen en de afschermdende werking van de depots op het terrein, de geluidcontouren in de situatie '2020 inclusief CVI' op een aantal woningen kleiner zijn dan in de situatie '2020 autonoom'. Dit geldt vooral op de begane grond van de woningen Raaieind 3, Venloseweg 34, 36 en 79.

De extra verkeersbewegingen van en naar de verwerkingsinstallatie blijken volgens het akoestisch onderzoek nauwelijks van invloed te zijn op de geluidssituatie in het gebied. Als gevolg van de autonome groei van het wegverkeer op de lokale wegen zal het geluid ten opzichte van de huidige situatie slechts marginaal (0,5 dB) toenemen. Als gevolg van de realisering van de CVI zal het geluid bij de nabijgelegen woningen ten tijde van de gemiddelde situatie (de jaargemiddelde situatie gaat uit van 67 vrachtwagens per dag) niet meer toenemen dan 0-1 dB. Ten tijde van de representatieve bedrijfssituatie (150 vrachtwagens per dag) zal het geluid niet meer toenemen dan 0-2,4 dB.

De woning Raaieind 3 en Raaieind 2 liggen ten aanzien van de ontsluitingsroute, het meest kritisch. Bij de aanleg van een nieuwe weg van het terrein van CVI naar de weg Raaieind kan bij beide woningen voldaan worden aan de voorkeursgrenswaarde van $L_{den} = 48$ dB.

Bovenstaande effecten gelden uiteraard alleen tijdens de exploitatiefase (en in beperkte mate in de aanlegfase) en niet in de eindfase.

Uit de aanvullende berekeningen blijkt dat de geluidsbelasting na realisatie van de gewijzigde verkeersstructuur met 0,26 dB af neemt.

Trillingen

In en rondom het plangebied zijn met name bij wegen en de spoorlijn, potentiële trillingsbronnen. Door een grote hoeveelheid zwaar vrachtverkeer, de aanwezigheid van oneffenheden in het wegdek en door railverkeer over het spoor, kunnen bodemtrillingen ontstaan die via de funderingen aan nabijgelegen gebouwen kunnen worden doorgegeven. Dit kan hinder bij omwonenden veroorzaken. Aangegeven is dat in de huidige situatie binnen het plangebied Centrale Verwerkingsinstallatie Raaieinde voor zover bekend, geen sprake is van locaties waar trillingen optreden die tot overlast of hinder voor omwonenden leiden.

Als gevolg van de realisering van de voorgenomen activiteiten kunnen mogelijk trillingen ontstaan door de grind- en ontwateringszeven. Mede gelet op de afstand van de trilzeven tot de meest nabijgelegen woningen, is in het akoestisch onderzoek geconcludeerd dat in principe niet voor trillingshinder hoeft te worden gevreesd.

Een tweede potentiële trillingsbron is het wegverkeer. De hoeveelheid zwaar vrachtverkeer in de omgeving van het plangebied fors toenemen als gevolg van de exploitatie van de verwerkingsinstallatie. Op basis van trillingsmetingen van voorbijrijdende vrachtwagens bij vergelijkbare projecten elders in het land, is afgeleid dat er alleen bij oneffenheden in het wegdek van de ontsluitingsweg klachten zouden kunnen ontstaan.

Conclusie

Om de geluideffecten van de verwerkingsinstallatie naar de omgeving te beperken, treft de initiatiefnemer de volgende mitigerende maatregelen:

- Opwerpen van grondwallen nabij de woning Venloseweg 79 en Raaieind 3 tot een hoogte van minimaal 6 meter;
- het aankopen van de 2 meest geluidbelaste woningen Raaieind 3 en Venloseweg 79 (deze woningen zijn inmiddels door de initiatiefnemer aangekocht);
- het inzetten van geluidsarme kranen en dumpers dan wel vrachtwagens ten tijde van de aanlegfase;
- geen transport per as tussen 19.00 uur en 06.00 uur;
- niet in werking stelling van de zand- en grindstraat in de avondperiode en de nachtperiode. Deze is tussen 19.00 uur en 7.00 uur de volgende dag niet in bedrijf (organisatorische maatregel);
- het beperkt in werking stellen van de breker en het omkassen van de breker. De totale bronsterkte van de breker met omkasting mag niet meer zijn dan $LW = 106 \text{ dB(A)}$;
- het (deels) omkassen van de All Jig. De bronsterkte van de All Jig mag niet meer zijn dan $LW = 100 \text{ dB(A)}$;
- de zwaardwassers aan de bovenzijde afdichten;
- de loskraan op het losponton alsmede de wiellader zijn geluidarm;
- de voorraaddepots zullen op hoogte worden gehouden, waardoor de depots de diverse laaggelegen geluidbronnen, zoals de zandzeven, zullen afschermen.
- Voor het ontwateren van het zand zullen drie kleine ontwateringzeven worden toegepast, waardoor de kans op laagfrequent geluid wordt verkleind. Tevens zullen de zeven laag bij de grond worden geplaatst, zodat deze worden afgeschermd door de voorraaddepots, de aangelegde grondwallen en het talud van de A67.

Daarnaast wordt een geluidszone vastgesteld rondom het terrein voor de CVI, deze wordt middels een separaat parapluplan juridisch verankerd.

4.8 Luchtkwaliteit

Geurhinder

Uit navraag bij de gemeente Horst aan de Maas blijkt dat er op dit moment in de omgeving van het plangebied, geen agrarische bedrijven gesitueerd zijn met een geurhindercontour die over het plangebied ligt. Ook is het op basis van de op dit moment bekende autonome ontwikkelingen, niet te verwachten dat er in de toekomst verandering in zal optreden. De bedrijfsactiviteiten van de verwerkingsinstallatie zelf zijn niet geurgevoelig.

Luchtkwaliteit

De luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied vormt in de huidige situatie, geen knelpunt omdat de normen uit de Wet milieubeheer, 5.2 kwaliteitseisen niet worden overschreden. Als gevolg van realisering van de voorgenomen activiteiten zullen de verkeersintensiteiten enigszins veranderen.

De uitkomsten van het door LBP|Sight uitgevoerde luchtkwaliteitsonderzoek tonen aan dat zowel tijdens de aanleg als de exploitatiefase, de grenswaarde voor stikstofdioxide op geen enkel toetspunt wordt overschreden. Ook het aantal overschrijdingen van de uurnorm voor stikstofdioxide (uurgemiddelde concentratie van 200 ug/m^3) wordt niet overschreden. Hetzelfde geldt voor fijn stof: de jaargemiddelde grenswaarde wordt op geen enkel toetspunt overschreden en het aantal overschrijdingen van de etmaalnorm voor fijn stof blijft onder de daarvoor geldende grenswaarde van 35.

De gewijzigde verkeersstructuur heeft geen invloed op de luchtkwaliteit aangezien de verkeersintensiteiten niet zullen veranderen.

Grof stof en waaivuul

In 2009 is door LBP|Sight beschouwd of door de voorgenomen activiteit, sprake is van de verspreiding van grof stof en waaivuul. Dit is in 2012 geactualiseerd. Uit deze memo's blijkt dat het mogelijk is dat bij een aantal deelactiviteiten grof stof en waaivuul wordt verspreid:

1. bij het in den droge ontgraven van de deklaag en het maken van ophogingen en geluidwallen en tijdelijke depots (in de eerste stappen van de aanlegfase) met behulp van hydraulische kranen, dumpers en/of wielladers kan een beperkte verspreiding van stof

plaatsvinden. Deze laag grond is veelal redelijk vochtig. Tijdens het gebruik en bij aanhoudend droog weer kan er stof van de rijpaden opwaaien. Daarnaast kan er stofverspreiding plaatsvinden bij het afwerpen van lading. Om stofverspreiding te voorkomen, zullen geluidswallen die uit roofofgrond zijn opgebouwd, worden ingezaaid en worden de rijpaden, indien nodig, bevochtigd;

2. bij de aanvoer van zand en grind per schip, het lossen met behulp van een kraan, een lostrechter en bandtransport naar het depot kan mogelijk verwaaiing optreden. Met name bij het lossen van de kraan in de lostrechter is deze kans het grootst. Om stofverspreiding zoveel mogelijk tegen te gaan, kan gezorgd worden dat het materiaal van een geringe hoogte in de lostrechter wordt gebracht, daarnaast blijft de inhoud van het opslagdepot vochtig doordat het een productie van maximaal 4 dagen bevat;
3. bij het bandtransport naar de verwerkingsinstallatie en het bandtransport naar de opslagdepots en de silo's kan verwaaiing optreden. Door de kleinste fracties in silo's op te slaan wordt de kans op verwaaiing van dit materiaal geminimaliseerd. Het overige materiaal kan worden bevochtigd om verwaaiing tegen te gaan.

Bij de natte winning van zand met behulp van een zandzuiger, zal geen sprake zijn van verwaaiing van stof.

De afvoer van de bouwgrondstoffen (na verwerking in de installatie) vindt plaats in afgedekte vrachtwagens, waardoor de kans op verwaaiing nihil is. Het werkterrein wordt van de wind afgeschermd door de geluidswal van 6 meter hoog en het talud van de snelweg van 9,5 meter hoog. Verwaaiing naar de omgeving wordt hierdoor tegengegaan.

Door de initiatiefnemers worden bovenstaande beschreven maatregelen getroffen om verspreiding van grof stof te voorkomen. Deze maatregelen voldoen aan de "Beste Bestaande Technieken" zoals beschreven in het 'Reference Document on Best Available Techniques on Emissions from Storage'.

Respirabel kwarts

Kwarts is een stof die voor komt in zand en andere natuurlijke gesteenten. Door het bewerken van steenachtige materialen komt respirabel kwarts (inhaleerbaar kwartsstof) vrij. Dit is heel fijn stof. De blootstelling aan respirabel kwartsstof moet onder de wettelijk vastgestelde grenswaarde van 0,075 mg/m³ blijven. Door LBP|Sight is in mei 2012 onderzoek verricht naar respirabel kwarts. Uit de berekeningen blijkt dat de totale concentratie fijn stof in geen geval meer bedraagt dan 24 ug/m³ (0,024 mg/m³). De maximaal berekende concentratie fijn stof (inclusief achtergrondwaarde) ter plaatse van de grens van de inrichting, blijft ruim onder de wettelijk vastgestelde grenswaarde voor respirabel kwarts. Op grotere afstand van de verwerkingsinstallatie zal de hoeveelheid respirabel kwarts nog verder afnemen.

Conclusie

Lucht vormt geen belemmering voor de realisatie van Centrale Verwerkingsinstallatie Raaiende. Om stofverspreiding te voorkomen, zullen geluidswallen die uit roofofgrond zijn opgebouwd, worden ingezaaid en worden de rijpaden indien nodig bevochtigd. Daarnaast wordt ervoor gezorgd dat het materiaal van een geringe hoogte in de lostrechter wordt gebracht, ook blijft de inhoud van het opslagdepot vochtig doordat het een productie van maximaal vier dagen bevat. Door de kleinste fracties in silo's op te slaan, wordt de kans op verwaaiing van dit materiaal geminimaliseerd. Het overige materiaal wordt bevochtigd om verwaaiing tegen te gaan.

4.9 Externe veiligheid

Kader

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving voor:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen);
- het transport van aardgas en brandbare stoffen door buisleidingen;
- het gebruik van luchthavens en overige risicobronnen zoals windturbines.

Bij onderzoek in het kader van externe veiligheid zijn twee grootheden van belang: het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Met het PR en het GR wordt de relatie uitgedrukt tussen activiteiten met gevaarlijke stoffen en hun omgeving. De beoordeling van het risico vindt onder meer plaats op de gevolgen die ontstaan voor kwetsbare functies zoals wonen, werken en recreëren.

Begrippenkader

Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een plaats (langs een inrichting, een transportroute of een buisleiding) verblijft, komt te overlijden als gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen.

Het groepsrisico is de kans per jaar dat een groep van 10 of meer personen in de omgeving van de inrichting, transportroute of buisleiding, in één keer het (dodelijk) slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Beschouwing

Als gevolg van de realisering van de voorgenomen activiteiten, de ontwikkeling van de centrale verwerkingsinstallatie Haven Raaieinde op deze locatie, kan de externe veiligheidssituatie veranderen. Enerzijds doordat de installatie zelf effecten voor de omgeving kan opleveren, anderzijds doordat er meer mensen binnen het gebied aanwezig zullen zijn en dus het groepsrisico (GR) zou kunnen toenemen. Op beide effecten wordt in deze paragraaf ingegaan. Hiervoor is gebruik gemaakt van de notities die door LBP|Sight zijn opgesteld.

Effecten vanuit de CVI naar de omgeving

De Centrale Verwerkingsinstallatie dient te worden aangemerkt als beperkt kwetsbaar object in het kader van het BEVI en in het concept Besluit transportroutes externe veiligheid, vanwege de bedrijfswoning(en) die op de locatie zullen komen. Zonder de bedrijfswoningen zou de CVI in het geheel niet kwetsbaar zijn.

De CVI vergroot met haar activiteiten het reeds bestaande risico niet. Het bestaande risico wordt veroorzaakt door andere bronnen, die hierna worden genoemd. De CVI heeft geen activiteiten met gevaarlijke stoffen. De CVI slaat geen gevaarlijke stoffen op. Er worden naar of van de locatie ook geen gevaarlijke stoffen getransporteerd.

Effecten op het groepsrisico

Naar verwachting zullen er niet meer dan 10 - 15 mensen tijdens werktijd aanwezig zijn. Deze toename in aantal mensen in deze omgeving met de reeds aanwezige risicobronnen heeft geen significante bijdrage aan het groepsrisico. Onder de 10 slachtoffers is er geen groepsrisico. Verder is de gehele CVI zoals boven reeds aangegeven, beperkt kwetsbaar. Overigens bevindt deze woning zich buiten de 10^{-6} -contour van elke bestaande risicobron en voldoet daarmee derhalve aan het wettelijk vereiste, namelijk geen bebouwing binnen een 10^{-6} -contour.

In de externe veiligheidsnotities is geconstateerd dat de personen die tijdens werktijden op het terrein van de CVI aanwezig zullen zijn, bij een nieuwe berekening van het groepsrisico van de A67 en de Venloseweg (N555) geen bijdrage zullen leveren aan een eventuele verandering van de Fn-curve. Ook het groepsrisico van het LPG-tankstation, de spoorlijn naar Venlo en het goederenvervoer over de Maas, zal niet toenemen als gevolg van de realisering van de CVI op deze locatie. Hetzelfde geldt voor het groepsrisico van de risicovolle bedrijven in de omgeving. Uit een brief van de Gasunie blijkt dat de planontwikkeling buiten de 100% letaliteitsgrens valt en daarom van zeer geringe invloed zal zijn op het groepsrisico. Deze toename vormt echter geen aanleiding om verdere berekeningen uit te voeren omdat de situatie zeker acceptabel is.

Conclusie

Op grond van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat de realisering van de centrale verwerkingsinstallatie niet zal treden in bepalende risicocontouren of risicozones van risicobronnen in de omgeving. Het plan zal bovendien niet leiden tot een significante toename van het groepsrisico. Hiervoor is het aantal mensen, dat in het gebied wordt toegevoegd, te gering. De gemeente dient in het kader van de bestemmingsplanprocedure de aanvaarding van

het groepsrisico te verantwoorden. Echter, gelet op de aard van de voorgenomen activiteiten, kan deze verantwoording beknopt blijven en zal dit niet tot aanvullende maatregelen leiden.

De gewijzigde verkeersstructuur heeft geen effecten op het uitgevoerde onderzoek naar externe veiligheid.

4.10 Nautische veiligheid

De aanleg en exploitatie van de centrale verwerkinstallatie heeft mogelijk effecten op de nautische veiligheid tot gevolg. MARIN heeft onderzoek uitgevoerd naar de nautische veiligheid. Op basis van de studie van MARIN is geconstateerd dat de afmetingen van de haven zelf voldoende zijn voor schepen tot maximaal 130 meter lengte en 11,4 meter breed, maar dat deze zeker niet ruim bemeten is. Schepen tot 130 meter kunnen in de haven zwaaien direct achter de ingang. Schepen tot 105 meter kunnen ook achterin de zijhaven zwaaien.

Het uitzicht vanuit de haven is, met name voor geladen schepen, beperkt. Door verplicht gebruik van de marifoon, wordt dit acceptabel bevonden.

In overleg met Rijkswaterstaat is uiteindelijk besloten om de invaart aan te passen tot een breedte van 140 meter en de landtongen te verlagen om zodoende de vereiste zichtlijnen te waarborgen.

Conclusie

Nautische veiligheid vormt geen belemmering voor planrealisatie.

4.11 Leidingen

Direct aan de westzijde van het plangebied, tegen de Venloseweg aan, komen de gebruikelijke huisaansluitingen en openbare nutsleidingen voor. Bij de aanleg van de haven zullen tot maximaal 10 meter uit de kadastrale grens, graafwerkzaamheden worden uitgevoerd. De aanwezige ondergrondse infrastructuur zal hierdoor niet worden aangetast.

Aan de linkeroever van de Maas loopt de riooltransportleiding van Grubbenvorst naar de RWZI Venlo. Om een invaart vanuit de haven naar de Maas te kunnen maken, dient deze leiding te worden verlegd. In overleg met het Waterschapsbedrijf Limburg is besproken op welke wijze deze kan worden verlegd. Dit zal door middel van een boring onder de invaart door geschieden (tot tenminste vijf meter onder het stuwpeil van de Maas, na peilopzet in het kader van het project Zandmaas/Maasroute: NAP +11,10 m). De concrete uitwerking en uitvoering zal, in nauw overleg met het Waterschapsbedrijf, worden uitgevoerd.

5 Juridische planopzet

5.1 Algemeen

In een bestemmingsplan zijn de bouw- en gebruiksmogelijkheden voor een bepaald gebied opgenomen. Het onderhavige bestemmingsplan regelt de inrichting van het gebied op hoofdlijnen door de gronden te beleggen met een bestemming. Het juridische deel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding (kaart) in samenhang met de regels. In deze paragraaf wordt het juridische deel van het bestemmingsplan nader toegelicht.

5.2 Uitgangspunten

5.2.1 Wettelijk kader

Het wettelijk kader wordt sinds 1 juli 2008 gevormd door de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De wettelijke regeling voor bestemmingsplannen is vervolgens verder ingevuld door het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en de Regeling standaarden ruimtelijke ordening. Het bestemmingsplan gaat gezien het tijdstip van terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan uit van de als bijlage bij de voornoemde Regeling opgenomen Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP2008). Aangezien bestemmingsplannen moeten voldoen aan voornoemde standaard zullen bestemmingsplannen voortaan uniform zijn in aanpak, uitvoering, uitwisselbaarheid en raadpleegbaarheid.

5.2.2 Planonderdelen

Het bestemmingsplan "Centrale Verwerkingsinstallatie Raaieinde" bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels tezamen vormen het juridisch bindende deel van het plan. Verbeelding en regels dienen te allen tijde in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast.

Op de verbeelding krijgen alle gronden binnen het plangebied een bestemming. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn aangegeven. De juridische betekenis van deze bestemmingen en aanduiding zijn terug te vinden in de regels. Een gedeelte van de informatie op de verbeelding heeft geen juridische betekenis, maar is slechts opgenomen om de leesbaarheid van en oriëntatie op de verbeelding te vergroten, zoals een kadastrale en/of GBKN-ondergrond. Alle letters, aanduidingen en lijnen worden verklaard in de legenda op de verbeelding.

De regels bepalen de gebruiksmogelijkheden van de gronden binnen het plangebied en geven tevens de bouw- en gebruiksmogelijkheden met betrekking tot bouwwerken aan. De regels van het bestemmingsplan "Centrale Verwerkingsinstallatie Raaieinde" zijn opgebouwd conform de door de SVBP2008 voorgeschreven systematiek en omvatten inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels, en ten slotte de overgangs- en slotregels.

5.2.3 Inleidende regels

In het artikel 'Begrippen' worden omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze zijn opgenomen om onduidelijkheid door interpretatieverschillen te voorkomen. Er zijn alleen begripsbepalingen opgenomen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring kunnen leiden of voor meerdere uitleg vatbaar zijn. Een gedeelte van de begrippen zijn omschreven in het SVBP2008 en dienen letterlijk daaruit te worden overgenomen. Deze begrippen en de voorgeschreven omschrijvingen zijn overgenomen.

Ook over de bepaling van afstanden, hoogtes en oppervlaktes kunnen interpretatieverschillen ontstaan. Om op een eenduidige manier afstanden, hoogtes en oppervlaktes te bepalen, wordt

in het artikel 'Wijze van meten' uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan. Ten aanzien van de wijze van meten op de verbeelding geldt steeds dat het hart van een lijn moet worden aangehouden. Ook voor de "wijze van meten" worden in de SVBP2008 regels gegeven, welke in het plan letterlijk zijn overgenomen.

5.2.4 *Bestemmingsregels*

Per bestemming die op de verbeelding wordt gebruikt, worden bouw- en gebruiksregels opgenomen. De opbouw van de bestemmingen ziet er in beginsel als volgt uit:

1. Bestemmingsomschrijving
2. Bouwregels
3. Nadere eisen
4. Afwijken van de bouwregels
5. Specifieke gebruiksregels
6. Afwijken van de gebruiksregels
7. Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden
8. Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk
9. Wijzigingsbevoegdheid
10. Specifieke procedureregels

Niet alle onderdelen komen bij elke bestemming voor. Van de meest gebruikte onderdelen volgt hieronder een korte toelichting.

Bestemmingsomschrijving

In de bestemmingsomschrijving wordt een omschrijving gegeven van de aan de gronden toegekende functie(s). De hoofdfunctie(s) worden als eerste genoemd. Indien van toepassing, worden ook aan de hoofdfunctie ondergeschikte functies mogelijk gemaakt.

De ondergeschiktheid kan worden aangegeven door de woorden "met daaraan ondergeschikt". De ondergeschikte functies staan ten dienste van de hoofdfunctie binnen de betreffende bestemming.

Bouwregels

In de bouwregels is bepaald welke bouwwerken mogen worden opgericht, waarbij in ieder geval een onderscheid wordt gemaakt tussen de regeling van gebouwen en bouwwerken, geen gebouw zijnde. Voorts bevatten de bouwregels – voor zover van toepassing – minimale en maximale maatvoeringen voor de diverse bouwwerken zoals goothoogtes, bouwhoogtes, inhoud, oppervlaktes en dakhellingen.

Nadere eisen

Door burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen worden gesteld aan bijvoorbeeld de situering van bouwwerken ten behoeve van bepaalde criteria, zoals een goede woonsituatie, de verkeersveiligheid, de sociale veiligheid en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden. De nadere eisenregeling biedt de mogelijkheid om in concrete situaties in het kader van het verlenen van een omgevingsvergunning voor bouwactiviteiten sturend op te treden door het stellen van nadere eisen. Nadere eisen kunnen alleen worden gesteld als er in de regels ook een primaire eis wordt gesteld. De nadere eisen moeten verband houden met deze eis. De nadere eisenregeling hoeft niet in alle bestemmingen te worden geregeld.

Afwijken van de bouwregels

Door het opnemen van een bevoegdheid voor het bevoegd gezag om door middel van een omgevingsvergunning af te wijken van de gestelde bouwregels, wordt flexibiliteit in bestemmingsregels gecreëerd door mogelijkheden te bieden om in beperkte mate af te wijken van de algemeen toegestane bouwregelingen. Deze bevoegdheden zijn niet bedoeld voor afwijkingen van de bouwregels, waarvan de verwachting is, dat ze veelal kunnen worden verleend. In dat geval zijn de bouwregels hierop aangepast. Voor elke afwijkingsbevoegdheid wordt aangegeven waarvan wordt afgeweken, de maximale afwijking die met de vergunning kan worden toegestaan en meestal de situaties of voorwaarden waaronder vergunning kan

worden verleend. Het gaat hier om afwijkingsbevoegdheden voor specifieke bestemmingen. Indien afwijkingsbevoegdheden gelden voor meerdere bestemmingen, dan wel een algemene strekking hebben, zijn ze opgenomen in hoofdstuk 3 (algemene regels).

Specifieke gebruiksregels

Ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is het verboden gronden en gebouwen te (laten) gebruiken op een manier die in strijd is met het bestemmingsplan. In de specifieke gebruiksregels kunnen bepaalde functies nog concreet worden genoemd als zijnde verboden gebruik.

Afwijken van de gebruiksregels

Door middel van een omgevingsvergunning kan het bevoegd gezag afwijken van de gebruiksregels in het plan ten behoeve van een concrete vorm van grondgebruik. Dit mag echter niet leiden tot een feitelijke wijziging van de bestemming. Dat wil zeggen dat wel vergunning kan worden verleend ten behoeve van functies die inherent zijn aan de in de bestemmingsomschrijving opgenomen functies, maar dat door verlening van de vergunning geen "nieuwe" functies kunnen worden toegestaan. De afwijkingsbevoegdheid dient te zien op kleinere, planologisch minder ingrijpende onderwerpen. Functiewijzigingen en grotere, ruimtelijke ingrepen dienen te worden geregeld via een wijzigingsbevoegdheid of bestemmingsplanherziening.

5.3 Bestemmingen

Inleiding

Alvorens in te gaan op de bestemmingsplanregels voor de afzonderlijke bestemmingen is het goed kort in te gaan op de gehanteerde systematiek ten aanzien van de toegestane voorzieningen. Er wordt uitgegaan van drie categorieën, welke zijn omschreven in de begrippen (voorzieningen van categorie I, II en III). Het onderscheid kan als volgt schematisch inzichtelijk worden gemaakt:

Voorzieningen	cat I	cat II	cat III
Geluidsbeperkende voorzieningen	X	X	X
Kantoorunits	X		
Opslagloodsen	X		
Werkplaatsen	X		
Verladen en afvoeren per as	X		
Klasseer- en breekinstallatie	X		
Opslagdepots	X	X	X
Verladen en afvoeren per schip	X	X	
Laad- en loswal	X	X	
Ontgravings- en transportfaciliteiten	X	X	X

Bedrijf – Bouwgrondstoffenverwerking

Binnen deze bestemming is de winning en verwerking van bouwgrondstoffen toegestaan. Daarbij zijn voorzieningen van categorie I toegestaan, behoudens ter plaatse van de op de verbeelding opgenomen aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – 1', waar uitsluitend voorzieningen van categorie II zijn toegestaan. Voorts is binnen deze bestemming maximaal één bedrijfswoning toegestaan.

Ook water, waterhuishoudkundige, waterstaatkundige, parkeer-, nuts- en groenvoorzieningen en (ontsluitings)wegen zijn toegestaan. Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer – infrastructurele voorzieningen' zijn infrastructurele voorzieningen toegestaan, waarbij moet worden gedacht aan voorzieningen die verband houden met een veilige aansluiting van de ontsluitingsweg op het openbare wegennet.

Gebouwen mogen uitsluitend worden opgericht binnen het bouwvlak. Bouwwerken, geen gebouw zijnde mogen zowel binnen als buiten het bouwvlak worden opgericht. De bouwhoogte van gebouwen mag maximaal 10,00 meter bedragen, ten aanzien van de bouwwerken is gekozen voor een gedifferentieerde regeling. Zo is voor de verwerkingsinstallatie een bouwhoogte van 30,00 meter noodzakelijk, maar is het gewenst de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen vanuit stedenbouwkundig oogpunt te beperken tot 4,00 meter. Voorts kunnen burgemeester en wethouders nog nadere eisen te stellen aan de situering en afmetingen van bouwwerken, bijvoorbeeld ten behoeve van de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Vormen van ongewenst gebruik zijn uitgesloten door het opnemen van specifieke gebruiksregels. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om bewoning, anders dan ter plaatse van de bedrijfswoning en (detail)handel, anders dan voor zover verband houdend met de winning van oppervlaktedelfstoffen.

Groen

Binnen de bestemming 'Groen' zijn groen- en oevervoorzieningen toegestaan, net als onder meer het winnen en verwerken van bouwgrondstoffen, geluidsbeperkende voorzieningen en (werk)wegen en -paden. Het winnen en verwerken van bouwgrondstoffen is alleen toegestaan tijdens de aanleg van de haven (inclusief invaart) en de centrale verwerkingsinstallatie (aanlegfase). Voorts wordt binnen deze bestemming voorzien in de landschappelijke inpassing van de verwerkingsinstallatie. Ter plaatse van de aanduiding 'geluidswal' zijn uitsluitend geluidsbeperkende voorzieningen toegestaan in de vorm van een geluidswal, welke maximaal 8 meter zal zijn.

Op gronden met deze bestemming mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouw zijnde worden opgericht, waarbij een gedifferentieerde regeling is toegepast voor de toegestane bouwhoogten daarvan.

Natuur

De gronden in het noordelijk deel van het plangebied zijn voorzien van de bestemming 'Natuur'. Hier zal gedurende de aanlegfase nog delfstoffenwinning plaatsvinden, maar daarna (exploitatiefase) zal dit deel worden ingericht als natuur. Voor wat betreft voorzieningen zijn uitsluitend voorzieningen van categorie III toegestaan, waaronder begrepen een was- en morsvijver. Verder is de bestemming gericht op duurzame instandhouding en herstel van ter plaatse aanwezige dan wel nagestreefde ecosystemen en natuurontwikkeling. Ook extensieve vormen van recreatie zijn toegestaan.

Er mogen binnen deze bestemming enkel bouwwerken geen gebouw zijnde worden opgericht ten behoeve van voorzieningen van categorie III, van maximaal 6,00 meter hoog en schuilgelegenheden voor dieren van beperkte omvang.

Voorts is voorzien in een afwijkingsbevoegdheid ten behoeve van de realisatie van schuil- en schaftgelegenheden voor ter plaatse werkzaam personeel. De oppervlakte daarvan mag maximaal 20 m² bedragen, de bouwhoogte maximaal 3,00 meter.

Vormen van ongewenst gebruik zijn uitgesloten door het opnemen van specifieke gebruiksregels. Daarbij gaat het onder meer om vormen van (motor)sport die niet verenigbaar zijn met de bestemmingsomschrijving als race/crosswedstrijden met motorvoertuigen.

Voor het uitvoeren van bepaalde werken, geen bouwwerk zijnde en werkzaamheden is een omgevingsvergunning (voorheen: aanlegvergunning) vereist. Daarmee wordt beoogd te voorkomen dat de in de bestemmingsomschrijving genoemde doeleinden en waarden onevenredig (kunnen) worden geschaad. Is zulks niet het geval, dan kan vergunning worden verleend voor de betreffende werkzaamheden en/of werken, geen bouwwerk zijnde.

Natuur - Natuurontwikkeling

Binnen deze bestemming vindt winning van delfstoffen plaats, maar gedurende de planperiode wordt ook een aanvang gemaakt met inrichting van de gronden als natuur. Onder meer zal op de betreffende gronden een was- en morsvijver worden gerealiseerd.

Er mogen binnen deze bestemming enkel bouwwerken, geen gebouw zijnde worden opgericht ten behoeve van voorzieningen van categorie III van maximaal 6,00 meter hoog. Andere bouwwerken, geen gebouw zijnde zijn toegestaan tot een maximale bouwhoogte van 3,50 meter.

Vormen van ongewenst gebruik zijn uitgesloten door het opnemen van specifieke gebruiksregels. Daarbij gaat het onder meer om vormen van (motor)sport die niet verenigbaar zijn met de bestemmingsomschrijving als race/crosswedstrijden met motorvoertuigen.

Verkeer

De ontsluiting van het terrein geschiedt via een nieuw aan te leggen weg die is voorzien van de bestemming 'Verkeer'. Binnen deze bestemming zijn onder meer verkeers-, groen- en nutvoorzieningen toegestaan, net als geluidsbeperkende voorzieningen zoals grondwallen. Gebouwen zijn slechts toegestaan ten behoeve van nutsvoorzieningen (max. bouwhoogte 3,00 meter en maximale oppervlakte 15 m²). Bouwwerken, geen gebouw zijnde zijn slechts toegestaan ten behoeve van o.a. de regeling van de veiligheid van het verkeer en verlichting. De bouwhoogte mag niet meer bedragen dan 5,00 meter, met uitzondering van lichtmasten, waarvan de bouwhoogte maximaal 12,00 meter mag bedragen.

Water

Binnen deze bestemming zijn onder meer een haven en winning van delfstoffen toegestaan, net als voorzieningen van categorie III en uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van water – aanlegvoorziening': aanleg-, laad- en losvoorzieningen.

Er mogen binnen deze bestemming enkel bouwwerken, geen gebouw zijnde worden opgericht ten behoeve van voorzieningen van categorie III en ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van water – aanlegvoorziening'. De bouwhoogte mag maximaal 6,00 meter bedragen.

Vormen van ongewenst gebruik zijn uitgesloten door het opnemen van specifieke gebruiksregels. Overigens kan van deze specifieke gebruiksregels worden afgeweken door middel van een omgevingsvergunning ten behoeve van een goed waterstaatkundig beheer.

5.4 Dubbelbestemmingen

Leiding - Riol

Ter bescherming van een binnen het plangebied voorkomende ondergrondse riooltransportleiding, is voorzien in een verbod om bouwwerken op te richten anders dan ten dienste van de betreffende leiding. Door middel van een omgevingsvergunning kan van dat verbod worden afgeweken, indien het doelmatig en veilig functioneren van de leiding niet wordt aangetast en daarover vooraf advies is ingewonnen bij de leidingbeheerder.

Voorts is ter bescherming van de leiding, voorzien in een vergunningstelsel voor werken, geen bouwwerk zijnde en voor werkzaamheden die het doelmatig en/of veilig functioneren van de leiding in gevaar kunnen brengen. Alvorens de vergunning kan worden verleend, zal advies moeten worden ingewonnen bij de leidingbeheerder.

Leiding - Water

Ter bescherming van een binnen het plangebied voorkomende ondergrondse hoofdwaterttransportleiding is voorzien in een verbod om bouwwerken op te richten anders dan ten dienste van de betreffende leiding. Door middel van een omgevingsvergunning kan van dat verbod worden afgeweken, indien het doelmatig en veilig functioneren van de leiding niet wordt aangetast en daarover vooraf advies is ingewonnen bij de leidingbeheerder.

Voorts is ter bescherming van de leiding voorzien in een vergunningstelsel voor werken, geen bouwwerk zijnde en voor werkzaamheden die het doelmatig en/of veilig functioneren van de leiding in gevaar kunnen brengen. Alvorens de vergunning kan worden verleend zal advies moeten worden ingewonnen bij de leidingbeheerder.

Waarde – Archeologie

Deze dubbelbestemming is opgenomen ter bescherming van de aanwezige archeologische waarden. Het bevoegd gezag heeft de bevoegdheid om voorwaarden aan omgevingsvergunningen (en de ontgrondingsvergunning) te verbinden en een onderzoeksrapportage te verlangen. Om verstoring door andere werken- of werkzaamheden te voorkomen is een vergunningstelsel opgenomen voor werken, geen bouwwerk zijnde en voor werkzaamheden.

Waterstaat – Stroomvoerend rivierbed

Middels deze dubbelbestemming wordt het regime voor het stroomvoerend rivierbed van de Maas op basis van de Waterwet en aanverwante besluiten en regelingen in het kader van een goede ruimtelijke ordening, geïmplementeerd in het bestemmingsplan.

Waterstaat – Waterbergend rivierbed

Middels deze dubbelbestemming wordt het regime voor het waterbergend rivierbed van de Maas op basis van de Waterwet en aanverwante besluiten en regelingen, in het kader van een goede ruimtelijke ordening, geïmplementeerd in het bestemmingsplan.

5.5 Algemene regels*Anti-dubbeltelbepaling*

Overeenkomstig het Besluit ruimtelijke ordening is de anti-dubbeltelbepaling opgenomen. Deze regel wordt opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde bouwwerken niet meer dan een bepaald deel of een bepaalde oppervlakte van een bouwperceel mogen beslaan, het resterende onbebouwde terrein ook nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

Algemene gebruiksregels

In dit artikel zijn enkele vormen van strijdig gebruik benoemd die voor het gehele plangebied gelden.

Algemene aanduidingsregels

In dit artikel zijn regels gegeven ten behoeve van de op de verbeelding opgenomen gebiedsaanduidingen 'geluidzone – industrie', 'milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied Venloschol' en 'vrijwaringszone - weg'. Eerstgenoemde aanduiding heeft betrekking op de geluidzone van het ten zuiden van het plangebied gelegen bedrijventerrein Venlo Trade Port en voorziet in een verbod op geluidsgevoelige objecten, de aanduiding ten aanzien van de Venloschol heeft betrekking op de geologische bescherming van de diepe grondwaterlagen en de vrijwaringszone heeft betrekking op een vertaling van het rooilijnenbeleid van Rijkswaterstaat in verband de nabijgelegen Rijksweg A67.

Algemene afwijkingsregels

In dit artikel is voorzien in enkele algemene afwijkingsbevoegdheden, bijvoorbeeld voor beperkte afwijkingen van in de regels genoemde maten en percentages of ten behoeve van nutsgebouwtjes.

Algemene wijzigingsregels

In het plan is voorzien in een algemene wijzigingsbevoegdheid om bestemmingsgrenzen onder voorwaarden te verschuiven met maximaal 15 meter. Voorts is voorzien in een bevoegdheid om ter plaatse van de aanduiding 'wro-zone – wijzigingsgebied' de aldaar voorkomende bestemmingen te wijzigen in 'Water - Waterlopen' om zo te kunnen voorzien in een eventuele herinrichting van de Everlose Beek.

Voorrangsregels

In het artikel met betrekking tot voorrangsregels is opgenomen dat in geval van strijdigheid tussen een bestemming en een dubbelbestemming het belang van de dubbelbestemming prevaleert. Ook is voorzien in prioritering tussen de voorkomende dubbelbestemmingen onderling.

5.6 Overgangs- en slotregels

Overgangsrecht

In deze regels is het overgangsrecht, zoals voorgeschreven in het Besluit ruimtelijke ordening, overgenomen.

Slotregel

Als laatste is de slotregel opgenomen, ook zoals voorgeschreven in het Besluit ruimtelijke ordening. Deze regel schrijft voor hoe het plan kan worden aangehaald.

6 Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de (economische) uitvoerbaarheid van het planvoornemen beschreven. Indien het bestemmingsplan voorziet in de uitvoering van werken door de gemeente moet de economische uitvoerbaarheid hiervan worden aangetoond.

6.1 Economische uitvoerbaarheid

De uitvoering van het plan vindt plaats door DCM bv, een samenwerkingsverband van twee in de regio Noord-Limburg samenwerkende bouwgrondstoffenbedrijven. De uitvoeringsrisico's liggen bij DCM bv. DCM bv heeft meerdere rivierverruimingsprojecten in en nabij Centrale Verwerkingsinstallatie Raaieinde waarmee de levering van het ruwe product, ten behoeve van de verwerking en vermarkting, is gewaarborgd. Momenteel leveren beide regionale ontgronders van zandwinlocaties elders.

De realisatie van de ontgroning en het hierin opgenomen eindplan wordt gewaarborgd door een op te stellen bankgarantie, voorafgaand aan de start van de ontgroning. Om er voor te zorgen dat de ontgroning ook landschappelijk wordt afgewerkt, zal een bankgarantie richting de provincie worden afgegeven. Ook moet DCM richting de gemeente een hypotheekakte en een bankgarantie opstellen. Op deze manier zijn beide overheden verzekerd van planrealisatie en van voldoening van de financiële verplichtingen. De dekking van de kosten vindt plaats door het vermarkten van materiaal dat vanuit diverse rivierverruimingsprojecten wordt aangeleverd. De CVI zal worden gevoed door projecten langs de Maas.

6.2 Handhaving

Een belangrijk aspect in de uitvoering van het bestemmingsplan is van juridische aard. Het gaat hierbij om de handhaving en het toezicht op de naleving van het bestemmingsplan. Deze handhaving is van cruciaal belang om de in het plan opgenomen ruimtelijke kwaliteiten te kunnen bewaren.

Daarnaast is handhaving van belang uit het oogpunt van rechtszekerheid: alle gebruikers dienen door de gemeente op een zelfde wijze aan het plan te worden gehouden. Met deze oogmerken is in het plan gestreefd naar een eenvoud van in het bijzonder de regels van het plan. Door de toegankelijkheid en de leesbaarheid daarvan, worden de mogelijkheden vergroot om toe te zien op de naleving.

In het kader van de vergunningverlening zullen monitoringsprogramma's worden benoemd. Hierbij kan onder andere gedacht worden aan:

- monitoren van het grondverzet middels het opstellen van een grondbalans;
- monitoren van de beschermde soorten middels veldinventarisaties;
- monitoren van de grondwaterstanden.

7 Procedure

7.1 Inspraak en vooroverleg

Op het bestemmingsplan en het MER is de mogelijkheid geboden om in het kader van inspraak en vooroverleg mondelinge en schriftelijke reacties in te dienen. Het voorontwerpbestemmingsplan en het Project-MER CVI Haven Raaieinde hebben van 9 november 2012 tot en met 20 december 2012 ter inzage gelegen. Op 29 november is een inloopavond georganiseerd. Voor de ter inzage legging is op 24 oktober 2012 een overleg met de direct omwonenden en de dorpsraad gehouden. Na de ter inzage legging heeft op 11 maart 2013 nogmaals een overleg met de direct omwonenden en de dorpsraad plaatsgevonden.

Daarnaast zijn de volgende instanties benaderd in het kader van het vooroverleg ex. Artikel 3.1.1. van het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro):

- Provincie Limburg;
- Waterschap Peel en Maasvallei;
- Rijkswaterstaat;
- Gemeente Venlo;
- Dorpsraad Grubbenvorst.

De binnengekomen inspraakreacties en de reacties uit het vooroverleg zijn verwerkt in een Overlegnota. Deze nota is als bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd. In deze Overlegnota is de reactie samengevat, is namens de gemeente Horst aan de Maas gereageerd op het plan en is aangegeven of de betreffende reacties een effect hebben op onderhavig bestemmingsplan.

7.2 Van ontwerp naar vaststelling

Het ontwerpbestemmingsplan Centrale Verwerkingsinstallatie Raaieinde heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen en is gepubliceerd op de website <http://www.ruimtelijkeplannen.nl>. Gedurende deze periode kon een ieder schriftelijke of mondelinge zienswijzen naar voren brengen bij de gemeenteraad.

Er zijn 8 zienswijzen ontvangen, allen binnen de genoemde termijn. De zienswijzen zijn samengevat en van commentaar voorzien. Daarbij is aangegeven of de zienswijze heeft geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan. De nota van zienswijzen is als bijlage bij voorliggend bestemmingsplan opgenomen. De resultaten van de zienswijzen zijn in het bestemmingsplan verwerkt.

De gemeenteraad van Horst aan de Maas stelt voorliggend bestemmingsplan gewijzigd vast.

7.3 Beroep

Na vaststelling van het bestemmingsplan Centrale Verwerkingsinstallatie Raaieinde kan binnen 6 weken na bekendmaking, beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van state. Er staat echter geen beroep open als geen zienswijze is ingediend, tenzij het beroep zich richt tegen wijziging bij vaststelling van het bestemmingsplan Centrale Verwerkingsinstallatie Raaieinde.