

gemeente

**HORST  
A/D  
MAAS**

**Bestemmingsplan  
Buitengebied Grubbenvorst**

Perceel L 534

*NL.IMRO.1507.BPGRBUITENGEBL534*



## **Bestemmingsplan**

### **'Buitengebied Grubbenvorst, Perceel L 534'**

#### **Vastgesteld**

13 september 2013

NL.IMRO.1507.BPGRBUITENGEBL534-VA01

Toelichting



<b>1 INLEIDING</b>	<b>4</b>
1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan	4
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	4
1.3 Vigerend bestemmingsplan	4
1.4 Leeswijzer	5
<b>2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED</b>	<b>6</b>
2.1 Algemeen	6
<b>3 BELEIDSKADER EN BELEIDSTHEMA'S</b>	<b>7</b>
3.1 Beleidskaders	7
3.1.1 Rijksbeleid	7
3.1.2 Provinciaal beleid	7
3.1.3 Gemeentelijk beleid	8
3.2 Milieu	8
3.3 Water	9
3.4 Ecologie	9
3.5 Archeologie	9
<b>4 UITVOERBAARHEID</b>	<b>10</b>
4.1 Economische uitvoerbaarheid	10
4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	10
<b>5 WIJZE VAN BESTEMMEN</b>	<b>11</b>
5.1 Algemeen	11
5.2 Verbeelding	11
5.3 Regels	11
5.4 Handhaving	11



# 1. INLEIDING

## 1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan

Op het perceel, kadastraal bekend L534, te Grubbenvorst is bij de herziening van het bestemmingsplan Buitengebied Grubbenvorst 1998 deels een foutieve bestemming gelegd. In het bestemmingsplan Buitengebied 2009, deel 3 heeft een deel van het perceel de bestemming 'Bos' gekregen. In het bestemmingsplan Buitengebied Grubbenvorst 1998 had het gehele perceel de bestemming 'Agrarisch gebied met landschappelijke en/of natuurlijke waarde'. Het perceel is altijd als zodanig in gebruik geweest.

Middels onderhavig bestemmingsplan wordt de juiste bestemming op het perceel terug gelegd.

## 1.2 Ligging en begrenzing bestemmingsplan

Het plangebied is gelegen westen van de kern Grubbenvorst tussen de Meerlosebaan en de Brandakkersweg. Het perceel wordt aan de oost- en noordzijde begrensd door landbouwpercelen en aan de zuid- en westzijde door bospercelen. Het perceel is in gebruik als landbouwperceel.

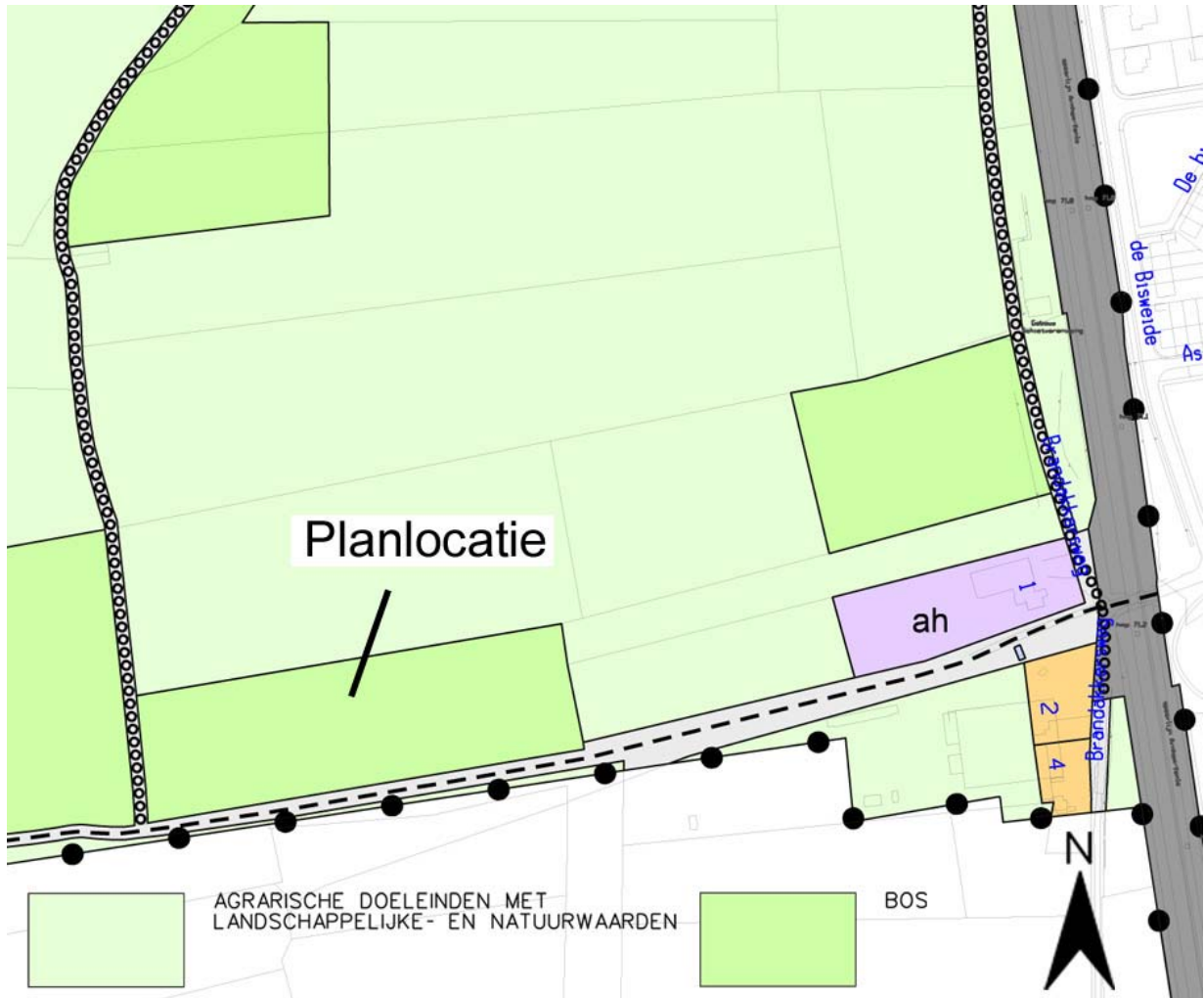


Figuur 1 Ligging plangebied

## 1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied is gelegen binnen het bestemmingsplan Buitengebied 2009, deel 3, vastgesteld door de gemeenteraad op 10 november 2009. Binnen het bestemmingsplan is een deel van het plangebied bestemd als 'Bos'. Deze gronden zijn bestemd voor het behoud, herstel en de ontwikkeling van de aanwezige natuurlijke, landschappelijke, aardkundige en cultuurhistorische waarden, de houtproductie, behoud en herstel van reliëf, behoud en

herstel van de aanwezige poelen en watergangen, extensief recreatief medegebruik, doeleinden van openbaar nut en verkeersvoorzieningen met de bijbehorende voorzieningen. Het gebruik ten behoeve van agrarische doeleinden is binnen deze bestemming niet toegestaan. Het andere deel van het perceel heeft de juiste bestemming 'Agrarische doeleinden met landschappelijke- en natuurwaarden'



Figuur 2 Vigerend bestemmingsplan

#### 1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van onderhavige bestemmingsplantoelichting wordt een beschrijving van het plangebied gegeven. In hoofdstuk drie worden de relevante beleidskaders en –thema's nader toegelicht. In hoofdstuk 4 komen de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid aan de orde. Tenslotte wordt in hoofdstuk 5 de wijze van bestemming beschreven.



## 2. BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

### 2.1 Algemeen

Het plangebied is gelegen westen van de kern Grubbenvorst tussen de Meerlosebaan en de Brandakkersweg. Het perceel wordt aan de oost- en noordzijde begrensd door landbouwpercelen en aan de zuid- en westzijde door bospercelen. Het perceel is in gebruik als voor agrarische doeleinden.

Zowel de Meerlosebaan als de Brandakkerweg zijn landwegen in het buitengebied van Grubbenvorst. Het perceel zelf is bereikbaar via een onverhard pad.



Figuur 3 Perceel L 534

## 3. BELEIDSKADER EN BELEIDSTHEMA'S

### 3.1 Beleidskaders

#### 3.1.1 Rijksbeleid

##### Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, 2012

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is vastgesteld op 14 maart 2012. De Structuurvisie is de opvolger van de voormalige Nota Ruimte. In de SVIR legt het Rijk de ambities voor Nederland in 2040 vast, er wordt dus een visie gepresenteerd van waar Nederland in 2040 moet staan. Dit gebeurt aan de hand van (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven zowel bovengronds als ondergronds voor de toekomst moeten bepalen. Zo werkt het Rijk aan een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Dit betekent onder andere dat het Rijk een aantrekkelijk vestigingsklimaat wil ontwikkelen, waarbij de concurrentiekracht voor internationale bedrijven en een economische ontwikkeling wordt versterkt. Hierbij zijn ander andere sterke stedelijke regio's nodig, waarbij een goede 'quality of life', optimale bereikbaarheid en goede (logistieke) verbindingen met Europa en de wereld het uitgangspunt zijn. Om deze ambities waar te kunnen maken vraagt het Rijk ook steun aan de decentrale overheden, de diverse marktpartijen en kennisinstellingen. Naast deze ambities voor de lange termijn kiest het Rijk tevens drie concrete doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028), te weten:

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Hierbij maakt het Rijk gebruik van verschillende nationale belangen, waarvoor zij verantwoordelijk zijn en resultaten wil boeken. Onderhavig plan heeft echter geen invloed op de beschreven doelen die het Rijk nastreeft. De beoogde ontwikkeling heeft een te kleinschalig karakter om hier effect op te hebben.

Naast de Structuurvisie kent de Rijksoverheid ook het 'Besluit en ministeriële regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro, Rarro), 2011'. De eerste tranche van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening is vastgesteld op 22 augustus 2011 en op 30 december 2011 in werking getreden. Dit Barro is ontstaan bij het ontwerp Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het Rijk heeft hierin vastgelegd dat voor een aantal specifieke onderwerpen algemene regels gelden, dit is immers een bevoegdheid van het Rijk. Het gaat hierbij om het beschermen van de nationale belangen. Aangezien bij onderhavige planvorming geen nationaal belang is gemoed zijn er geen regels uit het Barro en dus ook uit het Rarro van toepassing.

#### 3.1.2 Provinciaal beleid

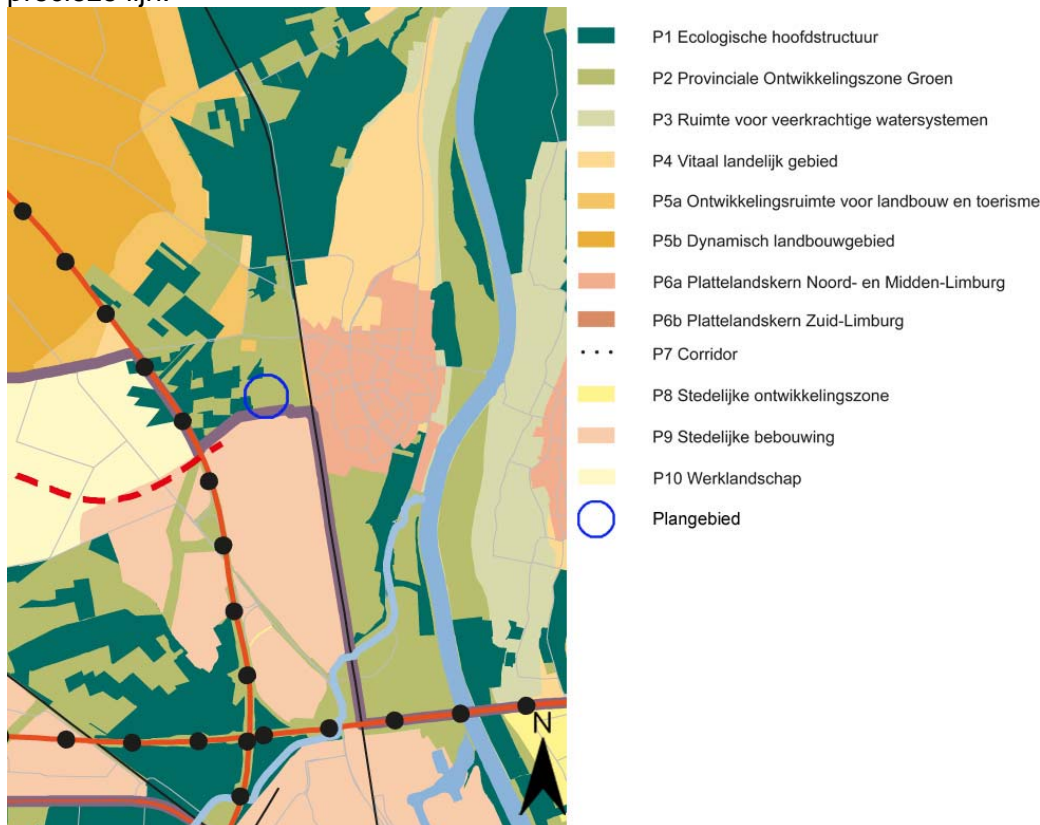
##### Provinciaal Omgevingsplan Limburg 'Ruimte voor Limburg' (POL 2006)

In het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 'Ruimte voor Limburg' (POL2006, vastgesteld d.d. 22 september 2006, actualisatie januari 2011) ligt het plangebied binnen het perspectief P2 Provinciale ontwikkelingszone Groen.

De POG omvat vooral landbouwgebieden als buffer rond de EHS, delen van steile hellingen met veel natuur en landschapselementen, ecologische verbindingzones, de beken met een specifiek ecologische functie (voor zover geen onderdeel van de EHS), hamsterkernleefgebieden, waterwingebieden met een natuurlijk karakter vanwege de

waterbescherming en gronden die een natuurkarakter krijgen zoals bepaalde lopende ontgrondingen. Het zoekgebied van de Robuuste verbinding Schinveld-Mook maakt eveneens deel uit van de POG.

Niet alle gronden binnen P2 veranderen in natuur. Een groot deel van de gronden is blijvend landbouwgrond. Binnen de POG komen op bestemmingsplanniveau andere bestemmingen en functies voor variërend van infrastructuur, landbouwgronden tot militaire terreinen, woningen en toeristische voorzieningen e.d. De begrenzing van de POG is geen harde of precieze lijn.



Figuur 4 Perspectieven POL

### 3.1.3 Gemeentelijk beleid

#### Integrale structuurvisie Horst aan de Maas

Het betreft een integrale structuurvisie voor het gehele grondgebied van de gemeente Horst aan de Maas. De structuurvisie geeft een integraal beeld van de ruimtelijke en sociaal-maatschappelijke ontwikkelingen die de gemeente op haar grondgebied voor ogen staat voor de langere termijn. Verder is de integrale structuurvisie opgesteld om maximaal gebruik te maken van de mogelijkheid tot het plegen van kostenverhaal dat de nieuwe Wro biedt. De structuurvisie bestaat uit een beleidskader en een uitvoeringsparagraaf waarin het LKM wordt geïmplementeerd en is in april 2013 vastgesteld door de Raad.

Middels onderhavig bestemmingsplan wordt slechts de bestaande en juiste situatie planologisch vastgelegd. Het verhalen van kosten conform de nieuwe Wro is derhalve niet van toepassing.

## 3.2 Milieu

Aangezien onderhavig bestemmingsplan slechts ziet in het herstel van de juiste bestemming en de gronden altijd voor agrarische doeleinden in gebruik zijn geweest wordt niet nader ingegaan op de verschillende milieuaspecten.

### **3.3 Water**

Aangezien onderhavig bestemmingsplan slechts ziet in het herstel van de juiste bestemming en de gronden altijd voor agrarische doeleinden in gebruik zijn geweest wordt niet nader ingegaan op het aspect water.

### **3.4 Ecologie**

Aangezien onderhavig bestemmingsplan slechts ziet in het herstel van de juiste bestemming en de gronden altijd voor agrarische doeleinden in gebruik zijn geweest wordt niet nader ingegaan op het aspect ecologie.

### **3.5 Archeologie**

Aangezien onderhavig bestemmingsplan slechts ziet in het herstel van de juiste bestemming en de gronden altijd voor agrarische doeleinden in gebruik zijn geweest wordt niet nader ingegaan op het aspect archeologie.

## **4. UITVOERBAARHEID**

### **4.1 Economische uitvoerbaarheid**

Onderhavig bestemmingsplan legt enkel de reeds vergunde en gerealiseerde planologische situatie vast. Aangezien bij de herziening van het bestemmingsplan door de gemeente een verkeerde bestemming op een deel van het perceel is gelegd worden de plankosten door de gemeente gedragen. Hiervoor zijn voldoende middelen gereserveerd.

### **4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

Onderhavig bestemmingsplan betreft een reparatie van het op 10 november 2009 vastgestelde bestemmingsplan 'Buitengebied 2009, deel 3'. In het kader van dit bestemmingsplan is reeds overleg gevoerd met de diverse vooroverleg instanties. Het bestemmingsplan wordt allereerst in ontwerp ter inzage gelegd voor een periode van 6 weken. Gedurende deze periode kan een ieder een zienswijze indienen bij het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Horst aan de Maas.

## **5. WIJZE VAN BESTEMMEN**

### **5.1 Algemeen**

Het onderhavige bestemmingsplan heeft tot doel een juridisch-planologische regeling te scheppen voor de bebouwing en het gebruik van gronden en gebouwen binnen het plangebied. Bij het opstellen van het onderhavige bestemmingsplan is aansluiting gezocht bij de in de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening geformuleerde uitgangspunten.

De Wet ruimtelijke ordening biedt mogelijkheden voor het opstellen van verschillende bestemmingsplanvormen, van zeer gedetailleerd tot uitsluitend een beschrijving in hoofdlijnen. Het onderhavige bestemmingsplan beschrijft meer dan alleen de hoofdlijnen van het beleid, doch treedt niet al te zeer in details. Uitgangspunt van het bestemmingsplan is het bieden van een flexibele juridische regeling, zonder dat hierdoor de rechtszekerheid van de burger wordt geschaad. Hierna wordt inhoudelijk ingegaan op de bestemmingen binnen het onderhavige bestemmingsplan.

### **5.2 Verbeelding**

Op de verbeelding is de bestemming 'Agrarisch met waarden' opgenomen.

### **5.3 Regels**

Bestemming 'Agrarisch met waarden'

Het gehele plangebied is bestemd als 'Agrarisch met waarden'. Binnen deze bestemming is bepaald dat duurzaam agrarisch (bedrijfsmatig) grondgebruik, behoud en ontwikkeling van landschappelijke waarden, behoud, herstel en ontwikkeling van cultuurhistorische, architectonische en aardkundige waarden en behoud en ontwikkeling ecologische waarden zijn toegestaan.

### **5.4 Handhaving**

De doelstellingen van het ruimtelijke beleid kunnen slechts verwezenlijkt worden, indien de regels van het bestemmingsplan worden nageleefd. De gemeenten Horst aan de Maas en Venray hebben sinds 1 april 2005 via een gemeenschappelijke regeling hun handhaving capaciteit gebundeld. Beleidsuitgangspunten voor toezicht en handhaving zijn vastgelegd in de Nota Integraal Handhavingsbeleid Horst aan de Maas en Venray (2012-2015). Het beleidsplan bevat naast visie, doelstellingen en prioriteiten ook de werkwijzen hoe met geconstateerde overtredingen wordt om gegaan en welke strategieën daarbij worden gevolgd. Ook wordt invulling gegeven aan de vele eisen die wet- en regelgeving aan de gemeentelijke taakuitvoering stelt.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie:

*De gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken.*

*Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid waarbij preventief beleid voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijke handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/zij verdient.*

De uit deze visie voortvloeiende doelstellingen en beleidsuitgangspunten van het handhavingsbeleid zijn:

1. Appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid.
2. Preventie gaat boven repressie.
3. Draagvlak creëren.
4. Klantgericht handelen.
5. Alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.

Concreet betekent dit dat nadrukkelijk wordt ingezet op preventie. Leidend uitgangspunt is dat burgers, bedrijven en instellingen worden vertrouwd in een rechtmatige uitoefening van hun activiteiten. Er wordt daarbij van uitgegaan dat het maatschappelijk veld, met gerichte voorlichting en communicatie, verantwoordelijk kan worden gemaakt (en gehouden) voor de naleving van voor hen geldende wet- en regelgeving. Daarbij past een bewuste differentiatie van de handhavingsinzet. In een jaarlijks op te stellen handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) worden de prioriteiten vertaald naar actie. Het jaarlijkse HUP wordt vastgesteld door de colleges van burgemeester en wethouders van beide gemeenten en ter kennis gebracht van de gemeenteraden.