

gemeente

HORST A/D MAAS

Bestemmingsplan Dennenweg 33

NL.IMRO.1507.BPDennenweg 33-BP01



Wijzigingsplan
"Denenweg 33 Melderslo"

Versie: Vastgesteld

IDN: NL.IMRO.1507 BPDenenweg33-BPV1

Aanvrager: Driessen Invest B.V.

Auteur: De heer ing. L.M. Heesen

Datum: 16-04-2020



Spoorweg 4
5963 NJ Horst
T +31 (0)77 398 29 21
F +31 (0)77 398 68 00
info@pijnenburgadvies.nl

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE	1
1 INLEIDING	3
1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan	3
1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied.....	4
1.3 Vigerende bestemmingsplannen	5
1.4 Leeswijzer.....	6
2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED	7
2.1 Algemeen	7
2.2 Ruimtelijke structuur	8
2.3 Functionele structuur.....	8
2.4 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie	9
3 BELEID	10
3.1 Beleidskaders	10
3.1.1 Rijksbeleid	10
3.1.2 Provinciaal beleid.....	11
3.1.3 Gemeentelijk beleid.....	15
3.2 Milieuaspecten	19
3.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit	19
3.2.2 Geluid.....	19
3.2.3 Luchtkwaliteit.....	19
3.2.4 Geur	20
3.2.5 Bedrijven en milieuzoneringen.....	21
3.2.6 Externe veiligheid	22
3.2.7 M.e.r. beoordeling.....	24
3.3 Waterparagraaf	24
3.3.1 Beleidskader	24
3.3.2 Kenmerken van het watersysteem (huidige situatie)	25
3.3.3 Water in relatie tot de ontwikkeling (nieuwe situatie).....	25
3.4 Ecologie	27
3.5 Archeologie en cultuurhistorie.....	28
3.5.1 Cultuurhistorie	28
3.5.2 Archeologie	28
3.6 Kabels en leidingen	29
3.7 Verkeer	30
4 PLANBESCHRIJVING	31
4.1 Het plan	31
4.2 Stedenbouwkundige / ruimtelijke aspecten.....	31

4.3 Inpassing	32
4.4 Toetsing aan wijzigingsvoorwaarden	33
5 UITVOERBAARHEID	36
5.1 Economische uitvoerbaarheid	36
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	36
6 Wijze van bestemmen	37
6.1 Algemeen	37
6.2 Verbeelding	37
6.3 Regels	37
6.4 Handhaving	37

Separate bijlagen:

- Landschappelijk inpassingsplan (Ir. Guido W.F.M. Paumen)
- Flora- en fauna-inspectie (Faunaconsult)
- Historisch bodemonderzoek (HMB B.V.)
- Verkennend bodemonderzoek (HMB B.V.)
- Beoordeling Stikstofdepositie Bp Denenweg 33

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan

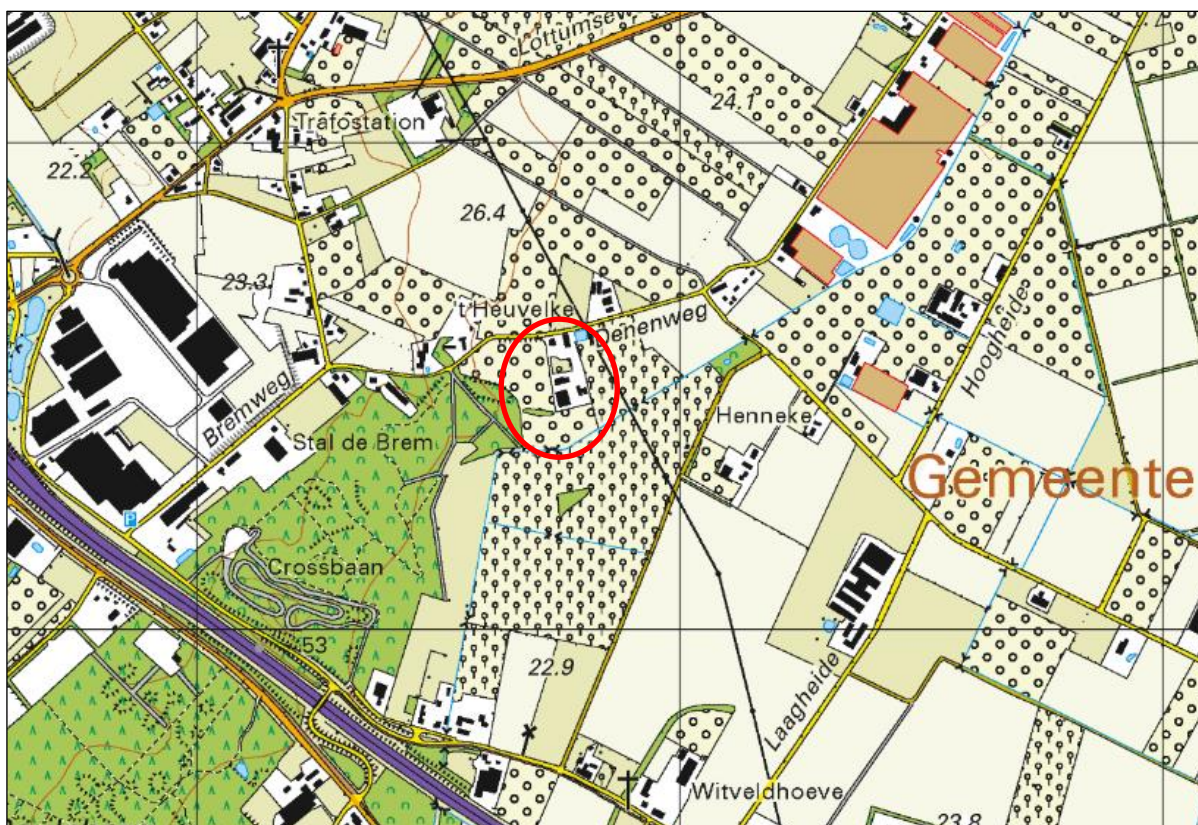
Driessen Invest B.V., hierna te noemen initiatiefnemer, teelt en verwerkt op meerdere locaties blauwe bessen. Het bedrijf heeft circa 75 hectare cultuurgrond in gebruik, waarvan ruim 60 hectare in eigendom. Het gaat hier dus om een volwaardig agrarisch bedrijf, waarbij de continuïteit gewaarborgd is. Gezien de grondgebondenheid en intensiviteit van de teelt is de behoefte aan arbeidskrachten groot. Tevens is er een grote behoefte in de verwerking van bessen en bessenproducten, zijnde een structurele behoefte aan arbeid. In het hoogseizoen zijn er circa 250 personen binnen het bedrijf werkzaam, waarvan het merendeel van buitenlandse komaf is. Momenteel worden de arbeidsmigranten op meerdere eigen bedrijfslocaties gehuisvest, onder andere aan de Blaktweg 69a, Konijnenweg 12 en de Swolgensedijk 18 te Melderslo. Ook worden bij externe partijen medewerkers gehuisvest.

Wens van initiatiefnemer is om enerzijds de wijze van huisvesten te verbeteren (kwalitatief betere huisvesting) en anderzijds om deze huisvesting zelf aan te kunnen bieden en daardoor minder afhankelijk te zijn van externe partijen. Tenslotte wil initiatiefnemer het aantal locaties waar mensen gehuisvest worden terugbrengen. Momenteel zijn op de locatie Blaktweg 69a vijf stacaravans tijdelijk vergund voor vijf jaar. Deze termijn eindigt in 2019. Op de locatie aan de Swolgensedijk zijn ook een aantal tijdelijke units vergund.

Recent is er op de locatie Denenweg 33 een gebouw gerealiseerd voor het huisvesten van arbeidsmigranten. Hier is een kwalitatief goed gebouw gerealiseerd met alle bijbehorende voorzieningen. Ook het toezicht is hier prima te regelen. Tevens zijn de bestaande gebouwen opgeknapt en is asbest verwijderd. Wens is om de huisvesting van arbeidsmigranten op deze locatie uit te breiden en daarbij af te zien van het vervangen van de stacaravans aan de Blaktweg 69a. Daarbij is het plan om hier 12 chalets structureel te plaatsen ten zuiden van het recent gerealiseerde logiesgebouw. Per chalet kunnen vier personen gehuisvest worden, in totaal gaat het om 48 personen.

De locatie maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” en is conform het huidige gebruik bestemd als ‘Agrarisch met waarden’ met de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 3’ en ‘Waarde – Archeologie 6’. Ook geldt gedeeltelijk de dubbelbestemming ‘Waarde – zone goudgroene natuurzone’. Tevens gelden de gebiedsaanduidingen ‘Milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied Venloschol’, ‘Overige zone – kampen’ en ‘Overige zone – heideontginning’.

De gewenste extra bebouwing in het kader van de uitbreiding past niet in het geldende bestemmingsplan, omdat er ter plaatse van de nieuwe bebouwing geen bouwvlak aanwezig is. Het recent geplaatste logiesgebouw ligt op de grens van het vigerende bouwvlak. Daarmee komen de te plaatsen chalets buiten het huidige bouwvlak te liggen. Het zal dus noodzakelijk zijn om het huidige bouwvlak van vorm te veranderen om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken. In het bestemmingsplan is onder artikel 3.8.2 een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om het plan te wijzigen ten behoeve van het veranderen van de vorm en/of het vergroten van een bouwvlak, mits aan de opgenomen wijzigingsvoorwaarden voldaan wordt. De gemeente wil medewerking verlenen aan een wijziging van het bouwvlak (brief met positief principestandpunt d.d. 13 december 2018). Middels de wijzigingsprocedure zoals genoemd in artikel 3.6, lid 1, sub a van de Wet ruimtelijke ordening wordt aangetoond dat voldaan wordt aan de opgenomen wijzigingsvoorwaarden en wordt de gewenste nieuwe situatie juridisch-planologisch vastgelegd door het vastleggen van het aangepaste bouwvlak.



Afbeelding 1. Uitsnede topografische kaart met ligging plangebied.

1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

Aan de Denenweg 33 te Melderslo is een van de productielocaties van initiatiefnemer gelegen. Rondom deze productielocatie wordt circa 16 hectare blauwe bessen in de volle grond geteeld. Deze 16 hectare maakt onderdeel uit van het totale areaal vollegrondsteelt van circa 75 hectare blauwe bessen. De productiepercelen zijn gelegen in de gemeente Horst aan de Maas en de gemeente Venray. Aan de Denenweg is door de familie Driessen 40 jaar geleden gestart met de eerste aanplant van blauwe bessen. Dit perceel had een omvang van 3 hectare. Op de locatie Denenweg 33 in Melderslo zijn bedrijfsgebouwen en de meerderheid van de migrantenhuusvesting gelegen.

De percelen, welke het plangebied vormen, staan kadastraal bekend als gemeente Horst, sectie T, nummers 1266 (gedeeltelijk), 1267 en 1862 (gedeeltelijk).

Aan de Denenweg is sprake van een bebouwingslint, bestaande uit diverse functies. In noordelijke richting zijn een tweetal burgerwoningen gelegen. In oostelijk richting bevinden zich eerst diverse landbouwpercelen, daarna volgen enkele burgerwoningen en (glas)tuinbouwbedrijven. In zuidelijke richting zijn enkel landbouwpercelen gelegen. In westelijke richting zijn diverse burgerwoningen en een horecavoorziening gelegen, daarna volgt het industrieterrein 'Melderslosche Weiden' met een divers aantal industriële bedrijven en detailhandels.



Afbeelding 2. Uitzicht op het bedrijf vanaf de Denenweg (Bron: Ir. Guido W.F.M. Paumen)

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

De locatie maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” (vastgesteld d.d. 19 december 2017) en is bestemd als ‘Agrarisch met waarden’, de dubbelbestemmingen ‘Waarde – Archeologie 3’, ‘Waarde – Archeologie 6 (gedeeltelijk)’ en ‘Waarde – Zone goudgroene natuurzone’ (gedeeltelijk). Tevens gelden de gebiedsaanduidingen ‘Milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied Venloschol’, ‘Overige zone – kampen’ en ‘Overige zone – heideontginning’ met een bouwvlak.



Afbeelding 3. Uitsnede verbeelding bestemmingsplan

De als zodanig aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor agrarisch bedrijfsmatig grondgebruik. Op de gronden met deze bestemming en aanduiding mag bebouwing worden opgericht ten behoeve van een agrarisch bedrijf, waaronder begrepen een bedrijfswoning. Ter plaatse van de beoogde bebouwing is geen bouwvlak gelegen.

1.4 Leeswijzer

Deze toelichting is als volgt opgebouwd: in hoofdstuk 2 wordt een beschrijving gegeven van de ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader en de verschillende beleidsthema's beschreven. Het initiatief zelf en de toetsing aan de wijzigingsvoorwaarden wordt beschreven in hoofdstuk 4. Tenslotte komen in de hoofdstukken 5 en 6 de uitvoerbaarheid en de planstukken en overleg aan de orde.

2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

2.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt de ligging van het plangebied beschreven. Ook wordt er ingegaan op de aanwezige ruimtelijk-functionele structuur van het plangebied en omgeving en komt de historische ontwikkeling aan bod.

Het plangebied is gelegen ten zuiden van de kern Melderslo en maakt onderdeel uit van het bebouwingslint van de Denenweg. Melderslo maakt onderdeel uit van de gemeente Horst aan de Maas, gelegen in het noorden van Limburg. Melderslo heeft ongeveer 2.000 inwoners. Het plangebied omvat de percelen kadastraal bekend als gemeente Horst, sectie T, nummers 1266 (gedeeltelijk), 1267 en 1862 (gedeeltelijk). Totale oppervlakte van het plangebied bedraagt circa 10.500 m².



Afbeelding 4. Luchtfoto plangebied en omgeving (situatie 2018)

De Denenweg is een bebouwingslint ten zuiden van de kern Melderslo en ten oosten van industrieterrein Melderslosche Weiden. De weg verbindt de Boomsweg met de Lottumseweg. Burgerwoningen worden afgewisseld door agrarische bedrijven en andersoortige bedrijven. De kern van Melderslo bevindt zich op circa 1,5 km in noordelijke richting. De omgeving van het plangebied heeft aan de noordelijke en zuidelijke zijde een grootschalig en open karakter. In oostelijke en westelijke richting is er sprake van een meer besloten gebied.

Thans is het plangebied bebouwd met een bedrijfsloods en arbeidsmigrantenhuisvesting. De omliggende gronden zijn in agrarisch gebruik als cultuurgrond bij het eigen bedrijf.



Afbeelding 5. Impressie van het bedrijf met op de voorgrond de kenmerkende productievelden (Bron: Ir. Guido W.F.M. Paumen)

2.2 Ruimtelijke structuur

Het landschap in en rondom het plangebied is met name in oostelijke richting te typeren als een ontginningslandschap. Kenmerkend zijn de lange rechte wegen, regelmatige blokverkaveling, lanen en bomenrijen en direct aan de weg gelegen (voormalige) boerderijen. Typerend voor de Denenweg is de opgaande wegbeplanting. Rond de aanwezige woningen en boerderijen is daarnaast erfbeplanting aanwezig.

2.3 Functionele structuur

In het plangebied is aan de Denenweg 33 het blauwe bessenteeltbedrijf van initiatienemer gevestigd. Rondom het bedrijf bevinden zich landbouwpercelen, in gebruik zijnde bij het bedrijf. Rondom Melderslo worden de agrarische gronden intensief agrarisch gebruikt. Veel percelen zijn in gebruik als akker- en (vollegronds)tuinbouwgrond.

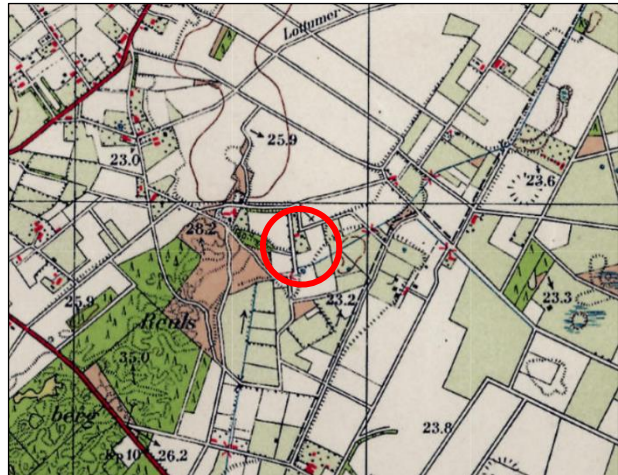
Aan de Denenweg is sprake van een bebouwingslint, opgebouwd uit diverse functies. In noordelijke richting zijn een tweetal burgerwoningen gelegen. In oostelijke richting bevinden zich eerst diverse landbouwpercelen, daarna volgen enkele burgerwoningen en (glas)tuinbouwbedrijven. In zuidelijke richting zijn enkel landbouwpercelen gelegen. In westelijke richting zijn diverse burgerwoningen en een horecavoorziening gelegen, daarna volgt het industrieterrein 'Melderslosche Weiden' met een divers aantal industriële bedrijven.

2.4 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie

Melderslo is ontstaan uit drie ontginningsvelden in een bos, te weten het Meldersveld, Lochtsveld en het Eikelenbosserveld. De geschiedenis van Melderslo is vooral vormgegeven door de landbouw. Dit terwijl de natuurlijke omstandigheden voor landbouw erg ongunstig waren, arme zandgronden overheersten en grote heidevelden bepaalden het aanzien. Door verrijking met heideplaggen en mest van dieren werden de gronden geschikt gemaakt voor akkerbouw. Vanaf circa 1900 is men begonnen om de heidevelden te ontginnen en om te zetten in akkerland. Na deze ontginningen is het inwonersaantal in Melderslo langzaam gaan groeien. De bedrijven in de landbouw en veehouderij werden steeds groter. Vooral de tuinbouw werd uiteindelijk erg belangrijk voor Melderslo.



Afbeelding 6. Topografische kaart 1850



Afbeelding 7. Topografische kaart 1950

De eerste agrarische bedrijven betroffen gemengde bedrijven met een tuin- en akkerbouwtak en een veeteelttak. Na de ontginningen werden de tuinbouwbedrijven steeds belangrijker in en rondom Melderslo. In het gebied rondom de Denenweg zijn nu voornamelijk (glas)tuinbouwbedrijven gevestigd. Wat verder naar het zuidoosten ligt een landbouwontwikkelingsgebied met veel (intensieve) veehouderijbedrijven.

3 BELEID

In dit hoofdstuk worden de op het plangebied van toepassing zijnde beleidskaders en sectorale aspecten behandeld. In de volgende paragraaf wordt ingegaan op de van toepassing zijnde beleidskaders. Daarna volgt het onderzoek naar de milieuaspecten zoals geluid, luchtkwaliteit, bodem en grondwaterkwaliteit, milieu-invloed bedrijvigheid en externe veiligheid. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van het initiatief voor onder andere de aspecten kabels, leidingen en straalpaden, geurhinder en veehouderijen, ecologie, waterhuishouding, landschappelijke inpassing, archeologie en cultuurhistorie, verkeer en parkeren. Ook de hieruit voortkomende bevindingen worden in onderstaande paragrafen toegelicht.

3.1 Beleidskaders

3.1.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) door de rijksoverheid vastgesteld ter vervanging van de Nota Ruimte (2004). In de SVIR staan de nationale plannen voor ruimte en mobiliteit.

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Het ruimtelijke en mobiliteitsbeleid wordt steeds meer aan provincies en gemeenten overgelaten. Hieronder valt bijvoorbeeld het landschapsbeleid. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid.

Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR drie Rijksdoelen geformuleerd:

- de concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken. Dit betekent bijvoorbeeld een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat;
- de bereikbaarheid verbeteren;
- zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

De provincies en gemeenten krijgen in het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid meer bevoegdheden. Bijvoorbeeld op het gebied van landschappen, verstedelijking en het behoud van groene ruimte. Provincies en gemeenten zijn volgens het kabinet beter op de hoogte van de situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties. Daardoor kunnen zij beter afwegen wat er in een gebied moet gebeuren.

Het Rijk is verantwoordelijk voor een goed systeem van ruimtelijke ordening inclusief zorgvuldige, transparante ruimtelijke en infrastructurele besluiten. Dat betekent dat het systeem zo ingericht moet zijn dat integrale planvorming en besluitvorming op elk schaalniveau mogelijk is en dat bestaande en toekomstige belangen goed kunnen worden afgewogen. Gebruikswaarde, toekomstwaarde en belevingswaarde zijn hier onderdeel van. Het gaat dan zowel om belangen die conflicteren als belangen die elkaar versterken. Bij nieuwe ontwikkelingen, aanleg en herstructurering moet in elk geval aandacht zijn voor de gevolgen voor de waterhuishouding, het milieu en het cultureel erfgoed. Deze aspecten zullen respectievelijk in paragraaf 3.3, 3.2 en 3.5 aan de orde komen.

Verder heeft het wijzigen van het bouwvlak uitsluitend betrekking op provinciale en gemeentelijke belangen. Het initiatief is immers op nationaal niveau van een ondergeschikte omvang. Vanuit de SVIR bestaan er derhalve geen belemmeringen, provinciale belangen zijn vastgelegd in het POL2014.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Op 1 oktober 2012 zijn enkele wijzigingen daarvan in werking getreden.

Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Barro regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, Nationaal Natuurnetwerk, de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer.

Met het wijzigen van het bouwvlak worden geen van de genoemde belangen geschaad. Het initiatief is kortom niet in strijd met de beleidsregels zoals deze zijn opgenomen in het Barro.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In de genoemde SVIR is de “Ladder voor duurzame verstedelijking” geïntroduceerd. De ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van overprogrammering en de keuzes die daaruit volgen. De ladder is juridisch vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ontwikkeling (Bro).

Sinds invoering van de ladder is er veel jurisprudentie ontstaan en is er veel over geschreven. De ladder werd als te ingewikkeld ervaren en zorgde voor veel onderzoekskosten. Per 1 juli 2017 is de regeling daarom gewijzigd. De drie treden uit de oorspronkelijke tekst worden losgelaten en vervangen door de volgende tekst:

“De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien”.

Onderhavig initiatief behelst het wijzigen van een bouwvlak. Er is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als bedoeld in de ladder voor duurzame verstedelijking. De bestemmingswijziging is dan ook niet in strijd met de vereisten van de ladder voor duurzame verstedelijking.

3.1.2 Provinciaal beleid

POL2014 en Omgevingsverordening Limburg 2014

Op 12 december 2014 hebben Gedeputeerde Staten het POL2014, met bijbehorend plan-MER, de Omgevingsverordening Limburg 2014 en het Provinciaal verkeers- en vervoersprogramma vastgesteld. Allemaal als onderdeel van een integrale omgevingsvisie. Deze documenten zijn op 16 januari 2015 in werking getreden.

De provinciale ruimtelijke ambitie komt voort uit de Limburgagenda: een voortreffelijk grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg; om er naar toe te gaan en vooral ook om er te blijven. In het POL staan de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat centraal. Belangrijke uitdagingen zijn het faciliteren van innovatie, het aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, de fundamenteel veranderende

opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op de klimaatverandering.

Aan het provinciaal omgevingsbeleid ligt een aantal principes ten grondslag: kwaliteit staat daarbij centraal. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien. Algemene principes voor duurzame verstedelijking sluiten hierop aan, zoals de ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen.

Het landelijk gebied in Limburg is heel aantrekkelijk. Dat wil de provincie graag zo houden. Niet voor niets is een leidend principe in dit POL 'meer stad, meer land'. Reden om bijzonder terughoudend te zijn met nieuwe stedelijke ontwikkelingen in het landelijk gebied.

Het landelijk gebied wordt geconfronteerd met een aantal stevige opgaven en vraagstukken die in het POL om antwoord vragen zoals de klimaatopgave (die zich vertaalt in vraagstukken op het gebied van hoogwaterveiligheid en regionale wateroverlast én van watertekorten en droogte), biodiversiteitsopgave, waterkwaliteitsopgave en opgaven in de watervoorziening. Belangrijk is ook om ruimte te bieden aan de economische sectoren die nauw met dat landelijk gebied verbonden zijn. De land- en tuinbouw, deels intensief en grootschalig, deels juist kleinschalig met een tendens naar verbreding met niet-agrarische nevenfuncties. En daarnaast ook onderdelen van de vrijetijdseconomie. Ook het leegstands-vraagstuk speelt nadrukkelijk in het landelijk gebied, vooral in Noord- en Midden-Limburg. Daar wordt de komende jaren een hausse aan vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing verwacht.

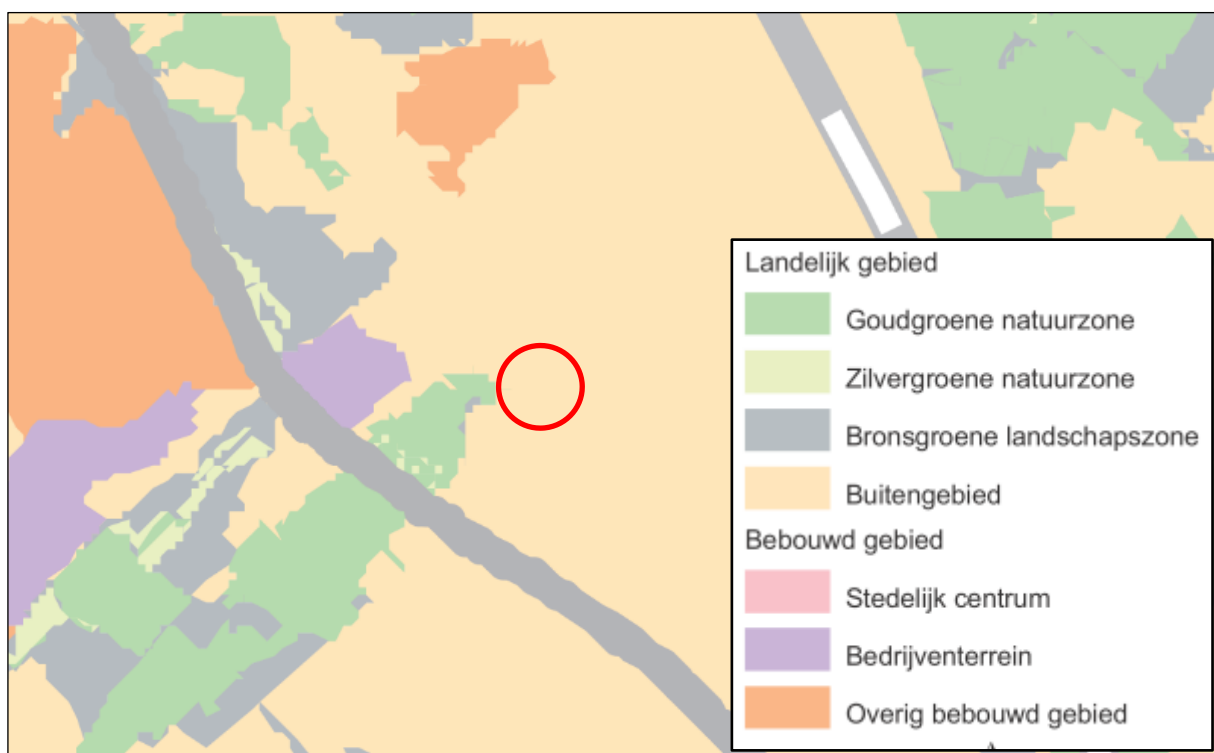
De kwaliteit van (de activiteiten in) het landelijk gebied draagt bij aan een aantrekkelijke woon- en leefklimaat in de steden en dorpen. Het aantrekkelijker en toegankelijker maken van het landelijk gebied voor toerisme en recreatie betekent overigens niet alleen dat agrariërs rekening houden met toeristen / burgers, maar zeker ook dat burgers worden aangesproken op begrip voor de bedrijfsvoering van agrariërs.

De grote variatie in omgevingskwaliteiten is een kenmerk en sterk punt van Limburg. Om daaraan recht te doen, worden in het POL2014 zeven globaal afgebakende gebiedstypen onderscheiden. Dit zijn zones met elk een eigen karakter, herkenbare eigen kernkwaliteiten, en met heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.

	Zone	Essentie
Bebouwd gebied	Stedelijk centrum	De grotere binnensteden, gekenmerkt door een mix aan functies die deze gebieden een vitaal, stedelijk karakter geeft. Deze gebieden zijn cruciaal voor de aantrekkingskracht en uitstraling van Limburg.
	Overig bebouwd gebied	Gemengde woon/werkgebieden met een duidelijke binding met het omliggende landelijk gebied, met lokale of regionale voorzieningen.
	Bedrijventerreinen	Specifiek ingerichte gebieden voor grotere bedrijvigheid.
Landelijk gebied	Goudgroene natuurzone	Gebieden waar natuur en natuurontwikkeling het primaat hebben vanwege de voorkomende

		waardevolle flora en fauna, vaak van (inter)nationale betekenis.
	Zilvergroene natuurzone	Landbouwgebieden waar grote kansen liggen voor ontwikkeling van natuurwaarden.
	Bronsgroene landschapszone	Beekdalen en gebieden met steilere hellingen met een grote variatie aan functies, in hoge mate bepalend voor het beeld van het Limburgs landschap. Omvat ook het winterbed van de Maas.
	Buitengebied	Alle andere gronden in het landelijk gebied, vaak met een agrarisch karakter. Met ruimte voor doorontwikkeling van agrarische bedrijven.

Volgens de POL-kaart 'Zonering Limburg' is het bouwvlak aangewezen als 'Buitengebied'. Tevens geldt voor een heel klein gedeelte de aanduiding 'Goudgroene natuurzone'.



Afbeelding 8. Zonering POL2014

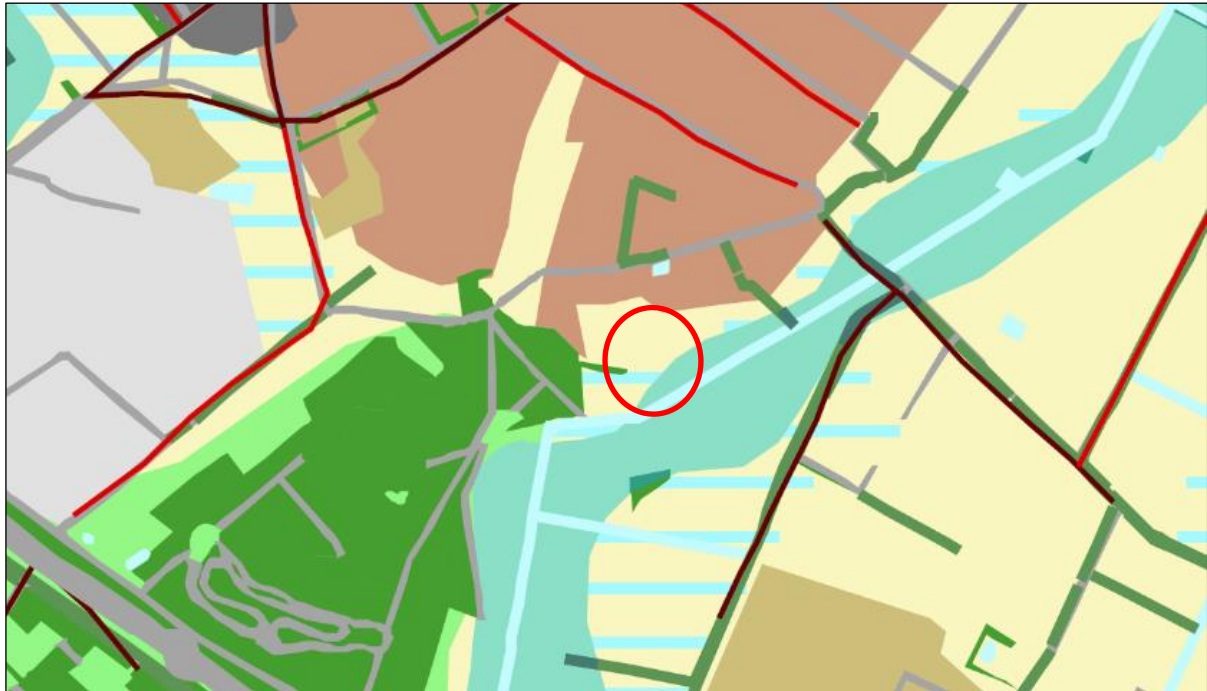
De aanduiding 'Goudgroene natuurzone' geldt slechts voor een zeer klein gedeelte van het aangepaste bouwvlak. Ten opzichte van het huidige bouwvlak wordt de oppervlakte met deze aanduiding, gelegen in het bouwvlak, aanzienlijk kleiner. In de huidige situatie bedraagt dit namelijk circa 250 m², in de nieuwe situatie bedraagt dit nog circa 50 m². Binnen de aanduiding goudgroene landschapszone vinden verder geen wijzigingen plaats. Daartoe zal in deze paragraaf hier niet verder op ingegaan worden

Het buitengebied omvat een breed scala aan gebieden variërend van landbouwgebieden in algemene zin, glastuinbouwgebieden, ontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij, verblijfsrecreatieve terreinen, stadsrandzones tot linten en cluster van bebouwing. Beleidsmatig worden hier de volgende accenten gelegd:

- ontwikkelingsmogelijkheden voor nieuwe bedrijfslocaties landbouw;
- terugdringen milieubelasting vanuit landbouw;
- kwaliteit en functioneren ondergrond.

De ligging in het buitengebied betekent dat er sprake is van een sterke functiemenging, waarbij de agrarische functie de boventoon voert. De agrarische functie is dan ook de belangrijkste functie binnen deze zone. Een wijziging van het bouwvlak is toegestaan binnen deze zone, mits geen afbreuk wordt gedaan aan de agrarische waarden. Hiervan is geen sprake, zo blijkt uit hoofdstuk de hiernavolgende paragrafen.

In het Landschapskader Noord- en Midden-Limburg zijn de kernkwaliteiten van de omgeving weergegeven. Volgens deze kaart ligt het bedrijf in de landschapstypen droge heideontginning en beekdal. Tevens geldt voor een klein gedeelte het landschapselement bos in mozaïeklandschap.



Afbeelding 9. Uitsnede kaart Landschapskader Noord- en Midden-Limburg

Het ontginningslandschap kenmerkt zich door de rationele verkaveling en ook door de aanwezige openheid. Binnen dit landschapstype liggen de meest vitale landbouwbedrijven en de belangrijkste mogelijkheden voor het inplaatsen en uitbreiden van landbouwbedrijven. Tegelijkertijd is het wenselijk om dit landschap te ontwikkelen tot een aantrekkelijker en waardevoller landschap voor natuur en recreatie.

Een belangrijke kwaliteit van het beekdallandschap wordt gevormd door de doorgaans natte structuur, waardoor de beekdalen voor veel organismen functioneren als ecologische verbindingzone. Daarnaast vormen ook de vele gradiënten, bijvoorbeeld door de aanwezigheid van oude geulen, maar vooral het hoogteverschil loodrecht op de beek van de lage beek naar de verder weg gelegen hogere gronden, een belangrijke kwaliteit. Vooral de beekbegeleidende – veelal – natte gronden zijn bijzonder vanwege de hooilanden, diverse moerastypen en moerasbossen. De delen waar weide, oude hooi- en graslanden en geriefhout voorkomen zijn zeer waardevol. Op dit moment komt redelijk veel grasland voor. De randen van de beekdalen op hogere gronden zijn cultuurhistorisch en archeologisch zeer waardevol. Dit waren namelijk de eerste bewoningsplaatsen in het gebied.

De beekdalen zijn belangrijke structuurdragers van het landschap, met name op de zandgronden. Als gevolg van latere egaliserings-, ontwaterings-, en ontginningen zijn de beekdalen echter in veel gevallen nog maar nauwelijks herkenbaar. Een typisch beekdal wordt gekenmerkt door een overwegend halfopen kleinschalig landschap met afwisselend hooilanden, weilanden, bosjes en kleine landschapselementen. In het beekdal bevindt zich meestal weinig tot geen bebouwing.

De visie is om beekdalen te ontwikkelen tot herkenbare, structurerende elementen in het landschap. Dit is van belang voor de leesbaarheid van het landschap, de natuur en ecologische verbindingen, waterbeheer en recreatie. Het ruimtegebruik dat hierbij aansluit is bloemrijk begraasd grasland, of hooiland, ruimte voor water en natuurontwikkeling in de vorm van ruigten en of kleine natte bosjes.

Door te zorgen voor een goede inpassing van het bouwvlak, met name aan de zuidelijke zijde, wordt de openheid van de aangrenzende velden niet onevenredig aangetast. Deze landschappelijke inpassing wordt verder toegelicht in paragraaf 4.3.

De bestemmingswijziging voor het wijzigen van het bouwvlak past binnen de provinciale uitgangspunten zoals gesteld in het POL2014.

Omgevingsverordening Limburg 2014

Tezamen met het POL2014 is de Omgevingsverordening Limburg 2014 in werking getreden. In hoofdstuk 2 zijn de regels opgenomen inzake bouwen en wonen.

In artikel 2.2.2 van de verordening is bepaald dat een ruimtelijk plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, rekening moet houden met het bepaalde in artikel 3.1.6, tweede lid van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder duurzame ontwikkeling).

Onderhavig initiatief behelst het wijzigen van een bouwvlak. Er is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als bedoeld in de ladder voor duurzame verstedelijking. De ladder voor duurzame ontwikkeling is daarom hier niet op van toepassing.

De Omgevingsverordening bevat -naast de regels in het hoofdstuk Ruimte- regels over diverse andere onderwerpen, zoals de aanwijzing van milieubeschermingsgebieden, waaronder de boringsvrije zones Roerdalslenk en Venloschol en grondwaterbeschermingsgebieden. Het plangebied is gelegen in de boringsvrije zone Venloschol. In artikel 4.4.2 is geregeld dat het verboden is om in de Venloschol beneden 5 meter boven NAP een boorput te hebben, de grond te roeren, werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten. Deze verbodsbepaling is doorvertaald naar onderhavig bestemmingsplan door aan het gehele plangebied de gebiedsaanduiding 'Milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied Venloschol' toe te kennen. Aantasting van de slecht doorlatende bodemlagen van de Venloschol zijn daarmee uit planologisch-juridisch oogpunt uitgesloten en dus niet toegestaan.

3.1.3 Gemeentelijk beleid

Bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas”

Op 19 december 2017 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” vastgesteld. De locatie is conform dit bestemmingsplan bestemd als ‘Agrarisch met waarden’, de dubbelbestemmingen ‘Waarde – Archeologie 3’, ‘Waarde – Archeologie 6 (gedeeltelijk) en ‘Waarde – Zone goudgroene natuurzone’ (gedeeltelijk). Tevens gelden de gebiedsaanduidingen ‘Milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied Venloschol’, ‘Overige zone – kampen’ en ‘Overige zone – heideontginning’ met een bouwvlak. De oppervlakte van het bestaande bouwvlak bedraagt circa 10.500 m². De als zodanig aangewezen gronden zijn bestemd voor een agrarische bedrijfsvoering. Op de gronden met deze bestemming en aanduiding mag ten behoeve van een agrarisch bedrijf bebouwing worden opgericht, waaronder begrepen een bedrijfswoning.

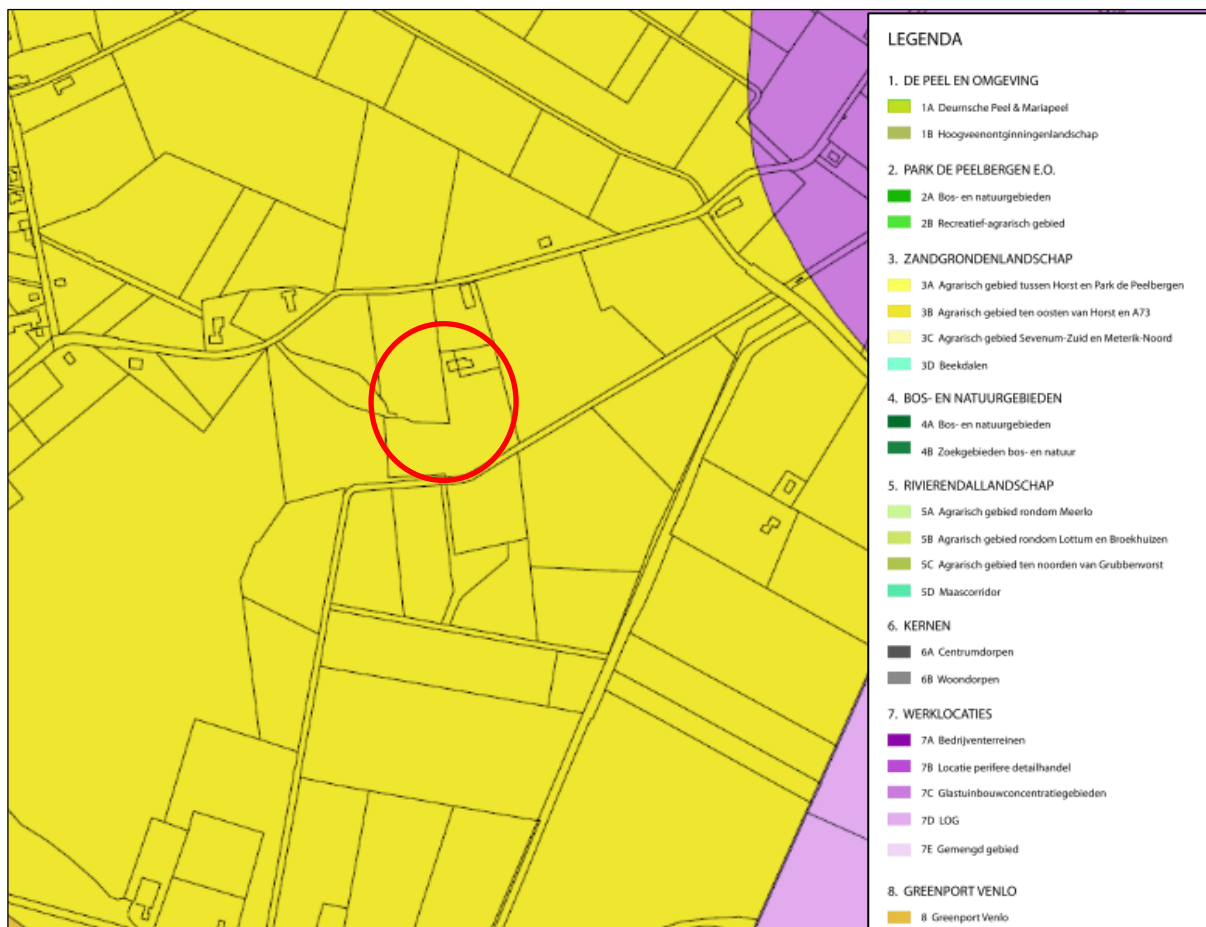
In het bestemmingsplan is in paragraaf 3.8.2 een bevoegdheid opgenomen om het agrarische bouwvlak te veranderen en/of te vergroten, mits voldaan wordt aan een aantal wijzigingsvoorwaarden. Aan deze

wijzigingsvoorwaarden wordt in dit geval voldaan (zie hoofdstuk 4.4). Het van vorm wijzigen van het bouwvlak is op basis van deze wijzigingsbevoegdheid dan ook toegestaan.

Structuurvisie Horst aan de Maas

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) zijn gemeenten verplicht om, ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening, een structuurvisie vast te stellen voor het gehele grondgebied van de gemeente. Een structuurvisie bevat de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling van een gebied, evenals de hoofdlijnen van het door de gemeente te voeren beleid. De gemeente Horst aan de Maas heeft haar regie op de uitvoering van het ruimtelijk beleid vormgegeven in de Structuurvisie Horst aan de Maas. De structuurvisie is op 9 april 2013 vastgesteld. Een evaluatie van de structuurvisie is op 9 juli 2015 vastgesteld.

De structuurvisie biedt het kader voor de gemeente om uitspraken te doen over de wenselijkheid van (ruimtelijke) ontwikkelingen. Het gemeentelijke grondgebied is om die reden ingedeeld in diverse deelgebieden. Het plangebied is gelegen in deelgebied 3B 'Agrarisch gebied ten oosten van Horst en A73'. De module 'Agrarische uitbreiding – Grondgebonden bedrijf' is van toepassing. In deelgebied 3B geldt een positieve grondhouding (ja) voor deze module. Een positieve grondhouding betekent dat de gemeente in principe de potentiële ontwikkeling wenst en stimuleert. Binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' is het plangebied aangeduid als 'Overige zone – kampen' en 'Overige zone – heideontginning'. Dat betekent dat er sprake is van landschappelijke waarden die behouden en/of beschermd dienen te worden. Het gaat in dit geval met name over de openheid van het gebied en dan hoofdzakelijk aan zuidelijke zijde van het perceel.



Afbeelding 10. Gebiedsindeling gemeentelijke structuurvisie

Het agrarisch gebied in het oosten van de gemeente kenmerkt zich als een oud, kleinschalig agrarisch landschap, met een dicht net van bebouwde wegen en veel historische bebouwing. Het gebied is ecologisch

van belang voor vogels, zoogdieren en flora. Qua gebruik is sprake van een mix van wonen, kleine bedrijven, land- en tuinbouw, boomkwekerijen en recreatieve voorzieningen. De agrarische deelgebieden (waaronder deelgebied 3B) worden gekarakteriseerd als open (essen)gebied met landbouw, waar weinig bebouwing voorkomt. De doelstellingen binnen dit gebied zijn als volgt:

- Tegengaan verdergaande verstedelijking en behouden (kwetsbare) beeldkwaliteit;
- Voor de essen: maximale openheid;
- Dicht(er) bebouwde en beplante gebieden: nadruk op het behouden en versterken van de belangrijkste landschappelijke structuren, zoals lanen, singels e.d.;

In dit geval betreft het een wijziging van het bouwvlak om de gewenste uitbreiding van de migrantenhuysvesting te kunnen realiseren. Om de openheid van het gebied in stand te houden wordt de uitbreiding op een goede manier landschappelijk ingepast.

Het provinciale Limburgs Kwaliteitsmenu is nader uitgewerkt in de gemeentelijke structuurvisie. De gemeente Horst aan de Maas staat open voor nieuwe ontwikkelingen in het buitengebied. De gemeente kiest voor een benadering waar ontwikkelingen binnen flexibele kaders worden toegestaan indien de kwaliteiten van dorpen en het buitengebied er ook mee vooruit gaan. Vanwege de ligging buiten de contour is voor onderhavig initiatief het Kwaliteitsmenu van toepassing. Er vindt dan ook een kwalitatieve tegenprestatie plaats in de vorm van een landschappelijke inpassing van het plangebied (zie voor een nadere uitwerking paragraaf 4.3).

Wat dat betreft wordt aangesloten bij de doelstellingen van het deelgebied.

Beleidskader huisvesting arbeidsmigranten gemeente Horst aan de Maas

De gemeente Horst aan de Maas heeft als uitgangspunt om de kwaliteit van de huisvesting van tijdelijke arbeidsmigranten goed te regelen. Deze kwalitatieve uitgangspunten zijn vastgelegd in het 'Beleidskader Huisvesting Arbeidsmigranten Gemeente Horst aan de Maas 2010'. Sinds de vaststelling kan de huisvesting onder voorwaarden gelegaliseerd worden. Op 25 juni 2013 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan 'Huisvesting arbeidsmigranten' vastgesteld om zo het beleidskader door te vertalen naar juridisch planologische regels. Dit is een parapluplan, wat betekent dat het bestemmingsplan over alle andere bestaande plannen heen is gelegd en op die manier is doorvertaald in alle andere bestemmingsplannen. Om die reden is ook een doorvertaling in het huidige bestemmingsplan Buitengebied gemaakt. Het betreft regelingen voor de huisvesting van arbeidsmigranten:

- In reguliere woningen;
- In bestaande complexen;
- In nieuw te bouwen gebouwen;
- In (nieuw)bouw in of bij een bestaand agrarische bedrijf.

In paragraaf 3.5.3 'Huisvesting arbeidsmigranten' wordt genoemd dat structurele huisvesting van agrarische arbeidsmigranten in agrarische bedrijfsgebouwen is toegestaan met dien verstande dat:

- a. sprake is van een volwaardig agrarisch bedrijf;
- b. de huisvesting plaatsvindt in bestaande dan wel nieuw te bouwen bedrijfsgebouwen binnen het agrarische bouwvlak niet zijnde tijdelijke woonunits, kampeermiddelen en stacaravans;
- c. in combinatie met structurele huisvesting is tijdelijke huisvesting (in de vorm van woonunits) toegestaan mits aan de navolgende voorwaarden wordt voldaan:
 1. de woonunits worden alleen toegestaan als er sprake is van noodzaak tot piekopvang;
 2. er mogen pas woonunits op het bedrijf geplaatst worden als de ondernemer zelf al een structurele huisvestingsvoorziening heeft;
 3. de woonunits mogen maximaal 4 maanden per 12 maanden geplaatst worden;
 4. de woonunits worden op passende wijze op de bouwkevel in het landschap worden ingepast;

5. als er een gecombineerd gebruik binnen de periode van 4 maanden op één bedrijf mogelijk is verdient dit de voorkeur ten opzichte van woonunits op meerderde bedrijven.
- d. de eigenaar van het bedrijf vooraf aantoonst dat structurele huisvesting noodzakelijk is voor de bedrijfsbehoefte van het agrarische bedrijf. Indien nodig wordt advies ingewonnen bij een deskundige;
 - e. het moet gaan om huisvesting van arbeidsmigranten die op het bestaande bedrijf werkzaam zijn. In afwijking hiervan mogen de structurele huisvestingsmogelijkheden van één bedrijf die gedimensioneerd zijn op een pieksituatie van dat bedrijf in de dalsituatie ingezet worden voor de huisvesting van arbeidsmigranten in de directe omgeving van het bedrijf;
 - f. geen onevenredige aantasting mag plaatsvinden van:
 1. de sociale veiligheid;
 2. de milieusituatie;
 3. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
 4. de verkeersveiligheid;
 5. gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van nabijgelegen gronden en bebouwing.
- Ad.a. Initiatiefnemer teelt en verwerkt op meerdere locaties blauwe bessen. Het bedrijf heeft circa 75 hectare cultuurgrond in gebruik, waarvan ruim 60 hectare in eigendom. Het gaat hier dus om een volwaardig agrarisch bedrijf, waarbij de continuïteit gewaarborgd is.
- Ad.b. Met onderhavig bestemmingsplan wordt het agrarisch bouwvlak van vorm verandert zodat de huisvesting binnen het bouwvlak gerealiseerd kan worden. De chalets worden beschouwd als bij het bedrijf horende gebouwen.
- Ad.c. De chalets vallen onder structurele huisvesting, er is dus geen sprake van tijdelijke huisvesting.
- Ad.d. Reeds in paragraaf 1.1 wordt gemotiveerd dat de structurele huisvesting noodzakelijk is voor de bedrijfsbehoefte van het agrarische bedrijf.
- Ad.e. De arbeidsmigranten zullen allemaal werkzaam zijn op het eigen agrarische bedrijf. Zie ook hier de motivatie in paragraaf 1.1.
- Ad.f.1. Voor het huisvesten van arbeidsmigranten dient een exploitatievergunning te worden aangevraagd. Onderdeel van de exploitatievergunning vormt het communicatieprotocol en de klachtenregistratie. Hiermee wordt aangegeven aan welke regels de arbeidsmigranten na dienen te leven en op welke wijze er gehandeld wordt in geval van calamiteiten, overlast of klacht. Onderdeel hiervan is dat er een beheerder is die gedurende de periode van huisvesting 24 uur per dag verantwoordelijk is voor de veiligheid op en rondom het terrein. Daarnaast zijn de eigenaren bereikbaar in geval van overlast en/of calamiteiten. Hiermee wordt gewaarborgd dat de sociale veiligheid niet wordt aangetast.
- Ad.f.2. Zie paragraaf 3.2. De uitbreiding van het bouwvlak voor het huisvesten van arbeidsmigranten heeft geen nadelige gevolgen voor de milieusituatie.
- Ad.f.3. De nieuw te plaatsen chalets worden op een goede manier landschappelijk ingepast, zie paragraaf 4.3. Daarmee vindt dus geen onevenredige aantasting van het straat- en bebouwingsbeeld plaats.
- Ad.f.4. Zie paragraaf 3.7. Parkeren vindt plaats op eigen terrein en vanaf daar verlaten de arbeidsmigranten het terrein naar de openbare weg. Daarmee zijn er geen nadelige gevolgen te verwachten voor de verkeersveiligheid.
- Ad.f.5. Zie paragraaf 3.2. De uitbreiding van het bouwvlak voor het huisvesten van arbeidsmigranten heeft geen nadelige gevolgen voor omliggende bedrijven. De omliggende percelen zijn in eigendom en gebruik bij het eigen bedrijf.

3.2 Milieuaspecten

3.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

In het kader van de vergroting dient te worden beoordeeld of de uiteindelijke bodemkwaliteit van de uitbreidingsgronden uit oogpunt van volksgezondheid en milieu aan zekere kwaliteitsnormen voldoet om te voorkomen dat op verontreinigde grond wordt gebouwd.

In dat kader is ter plaatse een historisch vooronderzoek¹ uitgevoerd. Er zijn geen aanwijzingen gevonden die aanleiding geven een bodemverontreiniging op de uitbreidingsgronden te verwachten. Nader bodemonderzoek is om die reden niet benodigd.

Omdat er in dit geval units worden geplaatst waarin arbeidsmigranten worden gehuisvest ontstaat er een gevoeliger gebruik dan tot op heden het geval is. Daarom is er tevens een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd (bijlage). Uit dit onderzoek blijken geen beperkingen voor onderhavig plan.

3.2.2 Geluid

Een ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidsgevoelig object dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. In deze wet wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer, industrie en spoorwegen. Gebouwen ten behoeve van huisvesting van arbeidsmigranten worden niet gezien als geluidsgevoelig object.

Geluidsemissie vanuit agrarische bedrijven, in dit geval vanuit het vollegrondstuinbouwbedrijf, wordt veroorzaakt door transportbewegingen, door activiteiten op het buitenterrein, door activiteiten binnen de gebouwen van de inrichting en door installaties aanwezig op het bedrijf.

Conform de indicatieve bedrijvenlijst van de VNG (zie paragraaf 3.2.5) wordt voor bedrijfsgebouwen van akker- en tuinbouwbedrijven een richtafstand van minimaal 30 meter gehanteerd voor geluid. Binnen een straal van 30 meter rondom het bouwvlak aan de Denenweg 33 te Melderslo zijn geen woningen en (agrarische) bedrijven gelegen. Het bouwvlak van de dichtstbijzijnde woning aan de Denenweg 29 ligt op circa 50 meter afstand. In dat kader wordt geacht dat de vormverandering geen negatieve gevolgen heeft voor haar omgeving inzake geluid.

3.2.3 Luchtkwaliteit

Effect op luchtkwaliteit

Op basis van de Wet luchtkwaliteit, als onderdeel van de Wet milieubeheer, gelden kwaliteitseisen voor de luchtkwaliteit. Deze kwaliteitseisen zijn door middel van grenswaarden voor de diverse luchtverontreinigingscomponenten vastgelegd. Deze grenswaarden gelden overal in de buitenlucht. Er wordt onderscheid gemaakt tussen projecten die 'Niet in betekende mate' (NIBM) en 'In betekende mate' (IBM) bijdragen. Projecten die NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit kunnen zonder verdere toetsing aan de grenswaarden uitgevoerd worden.

Als een project ervoor zorgt dat de concentratie PM₁₀ of NO₂ met meer dan 3% van de grenswaarde verhoogd wordt, draagt het project IBM bij aan de luchtkwaliteit en dient een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd te worden om de precieze effecten op de luchtkwaliteit in beeld te brengen.

¹ HMB B.V., Vooronderzoek Denenweg 33 Melderslo, 14 februari 2019, kenmerk: 19216201H

De Regeling NIBM van het Ministerie van VROM stelt regels omtrent de aanwijzing van categorieën van gevallen die in ieder geval niet in betekende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit. Het gaat hierbij om de volgende categorieën:

1. inrichtingen
2. infrastructuur
3. kantoorlocaties
4. woningbouwlocaties

De Regeling NIBM noemt de volgende subcategorieën van landbouwinrichtingen die NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit:

- a. akker- of tuinbouwbedrijven met open grondteelt
- b. inrichtingen die uitsluitend of in hoofdzaak bestemd zijn voor witloftrek of teelt van eetbare paddenstoelen of andere gewassen in een gebouw
- c. permanente en niet-verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen
- d. permanente en verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen, mits niet groter dan 2 hectare (3% criterium)
- e. kinderboerderijen

Het bedrijf van initiatiefnemer is een tuinbouwbedrijf met open grondteelt. Ongeacht de omvang draagt een dergelijke inrichting NIBM bij aan de luchtkwaliteit.

Achtergrondwaarden

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden bezien of de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende is.

Rondom het plangebied bevinden zich diverse wegen als emissiebronnen van luchtverontreinigende stoffen (uitlaatgassen van verkeer). Deze bronnen zijn opgenomen in de achtergrondconcentraties, zoals die door het RIVM jaarlijks in kaart worden gebracht. Normaal gesproken zijn er in het oosten en zuiden van Nederland geen knelpunten op het gebied van de luchtkwaliteit met betrekking tot fijn stof en stikstofdioxide te verwachten. De grootschalige concentratiekaart Nederland (GCN) geeft per km-vak de huidige achtergrondconcentraties weer.

Volgens de kaarten van het RIVM bedraagt momenteel de concentratie fijn stof (PM_{2,5}) ter plaatse 11,6 µg/m³, de concentratie fijn stof (PM₁₀) 18,3 µg/m³ en de concentratie stikstofdioxide (NO₂) 19,0 µg/m³. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor PM_{2,5} 25 µg/m³, terwijl de jaargemiddelde grenswaarde voor PM₁₀ 40 µg/m³ bedraagt. Voor NO₂ bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde eveneens 40 µg/m³.

Volgens de kaarten van het RIVM is voor wat betreft de luchtkwaliteit sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

3.2.4 Geur

Geur kan hinder veroorzaken in de leefomgeving. Wanneer deze hinder inderdaad ondervonden wordt, kan dit zelfs invloed hebben op de gezondheid. Geurhinder dient daarom zoveel mogelijk beperkt te worden door regels te stellen aan de uitstoot van geuremissies en bepaalde afstanden aan te houden van veehouderijen ten opzichte van geurgevoelige objecten. De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) kent bescherming toe aan geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebieden bestemd voor wonen en verblijf. Geurhinder afkomstig uit bedrijven, niet zijnde veehouderijen, wordt behandeld in de volgende paragraaf.

Het bouwvlak wordt uitgebreid in de richting van de bedrijven gelegen aan de Losbaan 45 en Laagheide 9. Afstand van het nieuwe bouwvlak tot aan het bouwvlak van het tuin- en akkerbouwbedrijf aan de Losbaan 45 bedraagt circa 225 meter. Afstand van het nieuwe bouwvlak tot aan het bouwvlak van de varkenshouderij aan de Laagheide 9 bedraagt circa 500 meter.

Conform de indicatieve bedrijvenlijst van de VNG (zie paragraaf 5.2.5) geldt voor een tuin- en akkerbouwbedrijf een richtafstand van 10 meter en voor een varkenshouderij een richtafstand van 200 meter. De afstand van de uitbreiding van het bouwvlak tot aan betreffende bedrijven bedraagt (fors) meer dan de richtafstand.

Voorgrondbelasting van geur:

Voor wat betreft de geurbelasting van geur is de Wet geurhinder en veehouderijen bepalend. In dit geval is vooral artikel 3 lid 2 van belang. Dit artikel geeft aan dat bij veehouderijen onderling de geurbelasting niet berekend hoeft te worden, maar dat er sprake dient te zijn van een vaste afstand van 50 meter tussen een geurgevoelig object en de veehouderij. Aan de Denenweg is sprake van een veehouderij. Op grond van de melding in het kader van het Activiteitenbelsuit mogen er binnen de inrichting schapen gehouden worden. Daarom dient beoordeeld te worden wat de afstand is tussen de verblijfsruimten voor de arbeidsmigranten en stallen van omliggende veehouderijen. Deze afstand mag niet kleiner zijn dan 50 meter. De meest dichtbij gelegen veehouderij (Laagheide 9) ligt op een afstand van ongeveer 520 meter. Daarmee wordt ruimschoots voldaan aan de vaste afstand. Qua voorgrondbelasting van geur is onderhavig plan aanvaardbaar.

Achtergrondbelasting van geur:

Om te bepalen of er ter plaatse sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is er middels het programma V-Stacks gebied een berekening gemaakt van de gewenste situatie (bijlage 5). Hiermee worden de cumulatieve effecten van geur inzichtelijk gemaakt. Hiertoe zijn alle veehouderijen die binnen een straal van 2 km rond het plangebied liggen en beschikken over een vergunning voor het houden van dieren die in regeling geurhinder en veehouderijen beschikken over een geuremissiefactor opgenomen. De gegevens zijn afkomstig uit een database beschikbaar gesteld door de gemeente Horst aan de Maas. Op de rand van het nieuwe bouwvlak zijn een zestal punten gelegd die in de berekening als geurgevoelige objecten worden beschouwd. Uit de berekening blijkt dat op de 6 toetspunten de geurbelasting varieert van 12.0 tot 14.7 odour units. Uitgedrukt in milieukwaliteit komt dit neer op de milieucategorieën redelijk goed tot matig.

Het landelijke kader geeft aan dat wijzigingen tot de categorie “tamelijk slecht” voor het buitengebied toestaat. In dit geval is er sprake van “redelijk goed” tot “matig”. Deze categorieën zijn gunstiger dan “tamelijk slecht”. Daarmee is de ontwikkeling op basis van cumulatieve geurhinder aanvaardbaar.

In dat kader wordt geacht dat ter plaatse van de uitbreiding geen nadelige gevolgen ondervonden worden betreffende het aspect geur.

3.2.5 Bedrijven en milieuzoneringen

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld.

Om een milieuzonering in een concrete situatie te kunnen uitwerken bevat de VNG publicatie bouwstenen. De drie belangrijkste bouwstenen zijn:

1. de richtafstandenlijst;
2. twee omgevingstypen;

3. een lijst van toelaatbare activiteiten in gemengd gebied met het oog op functiemenging.

De belangrijkste bouwstenen voor milieuzonering zijn de twee richtafstandenlijsten die zijn opgenomen in bijlage 1 van de VNG publicatie. Dit zijn afstanden ten opzichte van een rustige woonwijk (of een vergelijkbaar omgevingstype) of een gemengd gebied.

De milieuruimte van bestaande bedrijven in de omgeving van het plangebied is geïnventariseerd aan de hand van SBI-code en grootste bijbehorende VNG-afstand voor stof, geur, geluid en gevaar.

Bedrijf	Adres	SBI-2008	Richtafstand VNG 'rustige woonwijk'				Werkelijke afstand
			Geur	Stof	Geluid	Gevaar	
Tuin- akkerbouw	Losbaan 45	011, 012, 013	10	10	30	10	225
Varkenshouderij	Laagheide 9	0146	200	30	50	0	500

Onderzocht is of de richtafstanden van nabijgelegen bedrijven het bouwvlak overlappen. Voor beide nabijgelegen bedrijven geldt dat de werkelijke afstand (fors) meer bedraagt dan de richtafstand.

Er kan gesteld worden dat ten aanzien van het aspect milieuzonering de andere bedrijven geen beperkingen oplopen door het uitbreiden van het bouwvlak. Een goed woon- en leefklimaat kan wat dat betreft ter plaatse van het plangebied gewaarborgd worden. Anderzijds worden door deze uitbreiding deze andere bedrijven niet in hun bedrijfsvoeringen c.q. activiteiten beperkt.

3.2.6 Externe veiligheid

Het algemene beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor (beperkte) kwetsbare objecten vanwege: het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting), het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen) en het gebruik van luchthavens.

Het beleid is onder andere verankerd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichting (Revi) en verder uitgewerkt / toegelicht in o.a. de Handleiding Externe Veiligheid Inrichtingen en de Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico.

Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is het beleid gebaseerd op het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs). Hiermee moet voorkomen worden dat zich externe veiligheidsknelpunten zullen gaan voordoen langs spoor- en waterwegen en het hoofdwegennet.

Het transport van gevaarlijke stoffen middels buisleidingen is gebaseerd op het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Dit besluit verplicht gemeenten en provincies om buisleidingen op te nemen in het bestemmingsplan, inclusief een belemmerende zone. Het Bevb gaat niet uit van bebouwings-, veiligheids- of toetsingsafstanden, maar van grenswaarden voor plaatsgebonden risico en een verantwoordingsplicht voor groepsrisico, vergelijkbaar met het Bevi.

De opslag van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik is gereguleerd in de circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik. Hierin worden veiligheidsafstanden gegeven ten opzichte van inrichtingen waar dergelijke stoffen opgeslagen worden. De gemeente is verplicht deze afstanden binnen het bestemmingsplan aan te houden. Dit geldt ook voor veiligheidsafstanden ten behoeve van de opslag van vuurwerk, welke in het Vuurwerkbesluit zijn vastgelegd.

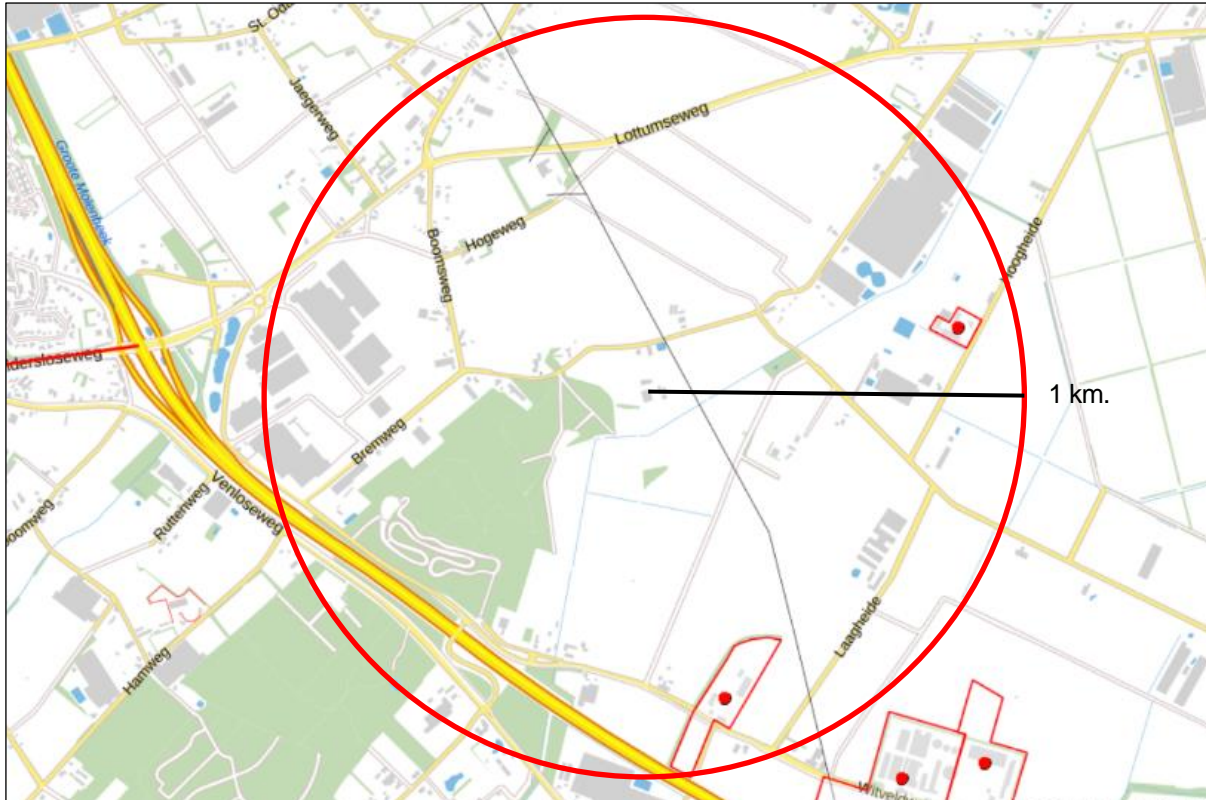
In het externe veiligheidsbeleid staan twee doelen centraal: de bescherming van individuen tegen de kans op overlijden als gevolg van een ongeluk en de bescherming van de samenleving tegen het ontwrichtende effect van een ramp met een groter aantal slachtoffers; respectievelijk het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het plaatsgebonden risico van een bepaalde activiteit is de kans per jaar op een bepaalde plaats, dat een continu daar aanwezig gedacht persoon die onbeschermd is, komt te overlijden als gevolg van een mogelijk ongeluk met die activiteit. Het groepsrisico is de kans per jaar dat in één keer een groep mensen van een bepaalde omvang komt te overlijden bij een ongeval met gevaarlijke stoffen. Voor het groepsrisico is geen norm gesteld. Uit het vigerende beleid, zoals onder andere vastgelegd in het Bevi, geldt een verantwoordingsplicht.

Plaatsgebonden risico

Bij het inventariseren van de aanwezige risicobronnen in de omgeving van het plangebied is gebruik gemaakt van de risicokaart (nederland.risicokaart.nl). Volgens deze risicokaart liggen er twee risicovolle inrichtingen en/of objecten binnen een straal van 1000 meter rondom het plangebied. Het betreft in beide gevallen een bovengrondse opslagtank voor propaan. De opslag in oostelijke richting heeft een risicocontour van 20 meter, de opslag in zuidelijke richting heeft een risicocontour van 25 meter. De werkelijke afstand bedraagt respectievelijk 820 en 805 meter. Dit is dus fors meer dan de risicocontour.

Groepsrisico

In dit geval geldt er geen verantwoordingsplicht in het kader van het groepsrisico. Binnen de bestaande bedrijfswoning is reeds de bewoning van een agrariër met diens gezin toegestaan. Ook huisvesting van arbeidsmigranten vindt thans al plaats. Het groepsrisico wordt door de uitbreiding van de huisvesting van het aantal arbeidsmigranten slechts in geringe mate verhoogd.



Afbeelding 11. Uitsnede risicokaart

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering in het kader van dit wijzigingsplan.

3.2.7 M.e.r. beoordeling

Op 1 juli 2010 is de Wet Modernisering m.e.r. in werking getreden. Deze wet wijzigt de Wet milieubeheer daar waar het gaat om de procedures en de wettelijke bepalingen aangaande het (al dan niet verplicht) opstellen van een milieueffectrapport (MER) en heeft tot doel de regelgeving te vereenvoudigen. Samenhangend hiermee is op 1 april 2011 het besluit tot wijziging van het Besluit m.e.r. in werking getreden.

De activiteiten waarvoor een MER opgesteld moet worden is opgenomen in de bijlage van het Besluit m.e.r.. Het vergroten en/of veranderen van een agrarisch bouwvlak bij een grondgebonden bedrijf staat niet op de C-lijst of D-lijst van het Besluit m.e.r.. Een MER is dan ook niet benodigd.

3.3 Waterparagraaf

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het plangebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan de benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het Waterschap Limburg. In het kader van het beleid van zowel de gemeente Horst aan de Maas als het waterschap dient binnen het plangebied een duurzaam waterhuishoudkundig systeem gerealiseerd te worden.

3.3.1 Beleidskader

Relevante beleidstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2016-2021 van het waterschap, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Tevens wordt thans gewerkt met de trits, hergebruik-bergen-infiltreren-afvoeren.

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën.

Het waterbeleid in het POL2014 sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Waterplan. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;
- herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijk natuur;
- schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
- een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

De waterkundige waarden zijn in het POL2014 weergegeven op de kaarten 'Regionaal Water' en 'Ondergrond'. Conform de kaart 'Regionaal Water' gelden er voor het plangebied geen waterkundige waarden. Conform de kaart 'Ondergrond' ligt het plangebied in een "waterlichaam" zonder verdere bijzonderheden.

3.3.2 Kenmerken van het watersysteem (huidige situatie)

Bodemgesteldheid en grondwater

De bodem in het plangebied ligt nagenoeg vlak. De maaiveldhoogte varieert tussen 23,0 en 23,8 meter +NAP. De originele bodem bestaat volgens de bodemkaart van Nederland uit hoge zwarte enkeerdgronden en veldpodzolgronden welke beide voornamelijk zijn opgebouwd uit (zwak)lemig fijn zand.

Conform de algemene gegevens van het Waterschap Limburg blijkt het plangebied een redelijke bodemdoorlatendheid te hebben van 0,45 tot 0,75 m/dag.

Ter plaatse van de infiltratievoorziening geldt grondwatertrap VII/V dit komt overeen met een redelijk hoog grondwaterregime, waarbij de hoogste grondwaterstand zich bevindt op minder dan 0,4 meter onder maaiveld. In de praktijk blijkt echter dat de grondwaterstand zich veel lager bevindt op een diepte van ten minste 1,0 meter onder maaiveld.

Oppervlaktewater

In het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig. Ten zuiden, nagenoeg direct grenzend aan het plangebied, ligt de Langevense loop. De Langevense loop betreft een primair oppervlaktewaterlichaam. Binnen het bestemmingsplan buitengebied is de Langevense loop opgenomen met enkelbestemming 'Water'. Aan twee zijden van de Langevense loop, voor een breedte van 3 meter, geldt de dubbelbestemming 'Waterstaat – profiel van vrije ruimte'. De vormverandering van het bouwvlak heeft geen overlap met deze dubbelbestemming. Derhalve wordt geacht dat onderhavig initiatief geen negatieve invloed zal hebben op de Langevense loop.

Afvalwater / riolering

Het vuilwater is aangesloten op het gemeentelijk rioleringsstelsel.

Grondwaterbescherming

Het plangebied is gelegen in grondwaterbeschermingsgebied Venloschol, zoals vastgelegd in de Omgevingsverordening Limburg 2014.

3.3.3 Water in relatie tot de ontwikkeling (nieuwe situatie)

Dit wijzigingsplan heeft tot doel om het bouwvlak van vorm te veranderen om twaalf chalets voor huisvesting van arbeidsmigranten te kunnen plaatsen ten zuiden van het recent gerealiseerde logiesgebouw. Door de verandering van vorm van het bouwvlak worden er nieuwe daken en verhardingen gerealiseerd. Dit betreft een toename van het verhard oppervlak. Iedere toename van verhard oppervlak dient zoveel mogelijk 'hydrologisch neutraal' te geschieden. Het waterschap hanteert hiervoor vuistregels waarmee op basis van de toename van verharding een wateropgave kan worden bepaald.

Het recent gerealiseerde logiesgebouw heeft een oppervlakte van $75 \times 14,5 = 1087,5 \text{ m}^2$, de chalets hebben een totale oppervlakte van $3,5 \times 11 \times 12 \text{ stuks} = 462 \text{ m}^2$. Zijnde een totaal dakoppervlak van 1550 m^2 . De nieuwe erfverharding wordt aangelegd onder afschot, waardoor het regenwater dat valt op de erfverharding automatisch uitloopt op de omliggende grasvelden en daar infiltreert. De parkeergelegenheid is gemaakt van doorlatende roosters, zodat het water ter plaatse direct kan infiltreren.

Normen:

- Bui T=10 (50 mm): benodigde capaciteit $1550 \times 50 / 1000 = 77,5 \text{ m}^3$
- Bui T=100 (100 mm): benodigde capaciteit $1550 \times 100 / 1000 = 155 \text{ m}^3$

Dit betekent dat er een minimum benodigde opvangcapaciteit van 155 m^3 aanwezig dient te zijn. Deze opvang wordt gerealiseerd in drie verschillende voorzieningen, te weten 2 infiltratiesloten en 12 grindkoffers (per chalet 1 koffer).

Grindkoffers:

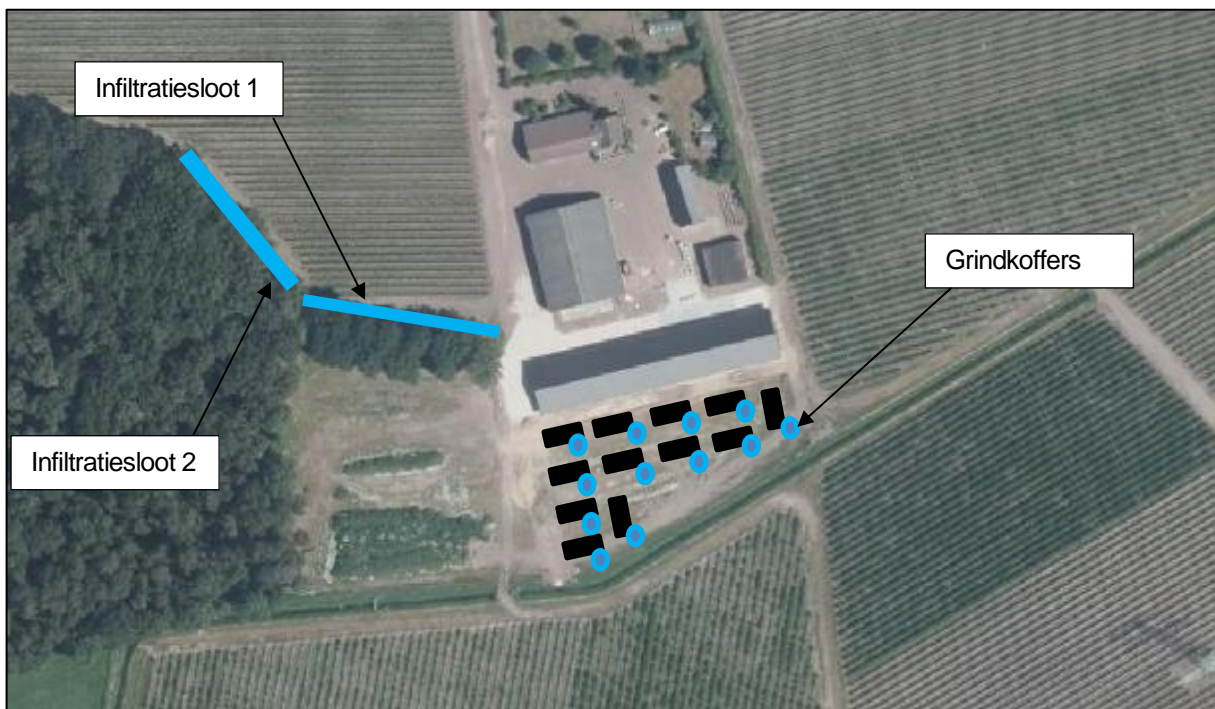
Bij elk chalet zal een grindkoffer aangelegd worden om het eerste regenwater op te kunnen vangen. Elke grindkoffer zal een inhoud van 1 m^3 hebben. Daardoor kan hiermee in totaal $12 \times 0,5 = 6 \text{ m}^3$ regenwater opgevangen worden (50% grind, 50% water). Elke grindkoffer heeft een overloop op infiltratiesloot 2.

Infiltratiesloot 1:

Deze infiltratiesloot ligt ten noorden van de bomenrij die aanwezig is op het terrein. Deze infiltratiesloot vangt het eerste regenwater van het recent gerealiseerde logiesgebouw op. Deze infiltratiesloot heeft een lengte van 55 meter, een breedte van 2 meter ter hoogte van maaiveld en een diepte van 1 meter (talud 1:1). De inhoud komt daarmee op 55 m^3 ($55 \times 1 \text{ m}^3/\text{m}$). Deze infiltratiesloot heeft een overloop op infiltratiesloot 2.

Infiltratiesloot 2:

Deze infiltratiesloot ligt aan de westzijde van het plangebied, gelegen tegen het bos aan. Deze infiltratiesloot vangt het regenwater op dat overloopt vanuit de grindkoffers en/of infiltratiesloot 1. Deze infiltratiesloot heeft een lengte van 63 meter, een breedte van 2,5 meter ter hoogte van maaiveld en een diepte van 1 meter (talud 1:1). De inhoud komt daarmee op $94,5 \text{ m}^3$ ($63 \times 1,5 \text{ m}^3/\text{m}$).



Afbeelding 12. Schetsmatige weergave locatie infiltratievoorzieningen

Met dit drietal voorzieningen wordt een totale regenwateropvang van $155,5 \text{ m}^3$ gerealiseerd. Daarmee wordt voldaan de normen van het Waterschap Limburg. Infiltratiesloot 2 wordt voorzien van een overloop naar het

oppervlaktewater. Deze overloop heeft een capaciteit van 2 liter per seconde per hectare aan verharding, dit conform voorschriften van het Waterschap Limburg. Met het toepassen van deze voorziening wordt voldaan aan de voorwaarden van het Waterschap Limburg. In de praktijk zal deze overloop niet of nauwelijks gebruikt worden gezien de ruime dimensionering van de opvang.

3.4 Ecologie

De Europese natuurwetgeving is in Nederland, op het gebied van soort- en gebiedsbescherming, uitgewerkt in de Wet natuurbescherming. Deze wet heeft tot doel alle in Nederland in het wild voorkomende planten- en diersoorten en natuurgebieden (Natura2000-gebieden) te beschermen en in stand te houden.

Flora en fauna

Het plangebied is onderzocht op het voorkomen van beschermde flora en fauna².

Door het literatuuronderzoek van de inventarisatie is aangetoond dat het mogelijk is dat in het gebied beschermde flora of fauna (voornamelijk broed- en wintervogels) voor kunnen komen. In de nabijheid van het plangebied zijn tijdens het veldbezoek op 21 februari 2019 echter geen waarneming gedaan van schaarse soorten. Ook rondom het plangebied zijn bij de inventarisaties geen waarnemingen gedaan van beschermde soorten (waaronder uilen en vleermuizen).

Bij de inventarisatie is ook aandacht besteed aan verblijfplaatsen van vleermuizen en nestkasten en -mogelijkheden voor uilen in het gebied. Vooral de nieuwe chalets zijn grondig onderzocht op o.a. toegangsmogelijkheden en verblijfplaatsen van vleermuizen, maar ook andere vogels.

Bij de uit te voeren werkzaamheden dient evenwel aandacht te worden besteed aan eventuele verstoring van natuurwaarden in het algemeen. Door extra zorg hieraan te besteden tijdens de bouwwerkzaamheden, wordt vermeden dat de dieren hiervan teveel hinder zullen ondervinden.

Op grond van deze inventarisatie gelden er geen belemmeringen voor de plannen op grond van de natuurwaarden. Wel wordt geadviseerd om versturende werkzaamheden niet in het vogelbroedseizoen (15 maart t/m 15 juli) te laten plaatsvinden en wordt advies gegeven over de te gebruiken buitenverlichting.

Natura2000-gebieden

Het dichtstbijzijnde wettelijk beschermde natuurgebied, het Natura 2000-gebied De Maasduinen, ligt op circa 6,0 kilometer van het plangebied. De Wet natuurbescherming voorziet in een verplichte ecologische Natura2000-toets voor alle ruimtelijke plannen. De wet verplicht om de gevolgen van een ontwikkeling voor het van toepassing zijnde Natura2000-gebied te beoordelen.

In het kader van de Wet natuurbescherming is er mogelijk sprake van een vergunningplicht. Daarom is met het programma Aeries berekend wat de effecten zijn van het plan in zowel de aanlegfase als in de gebruiksfase. Uit deze beschouwing (bijlage: beoordeling Stikstofdepositie Denenweg 33) blijkt dat er zowel in de aanlegfase als in de gebruiksfase een effect berekend wordt van 0.0 mol depositie per hectare. Daarmee is aangetoond dat er geen effecten optreden ter plaatse van Natura2000 gebieden. Daarmee is er ook geen sprake van een vergunningplicht.

² Faunaconsult, Flora- en fauna-inspectie op locatie Denenweg 33 te Melderslo, 26 februari 2019

De afstand tussen het plangebied en het dichtstbijzijnde Natura2000-gebied is te groot om te leiden tot andere directe negatieve gevolgen in het Natura2000-gebied (bijvoorbeeld door oppervlakteverlies, verstoring door licht, etc).

3.5 Archeologie en cultuurhistorie

3.5.1 Cultuurhistorie

De provincie Limburg hecht veel waarde aan de cultuurhistorie van de provincie. De provincie wil dan ook dat er verstandig omgegaan wordt met cultuurhistorische bouwwerken en landschappen. In het POL2014 is derhalve aangegeven dat gestreefd wordt naar het behouden, ontwikkelen en beheren van beschermde historische bouwwerken, hoofdlijnen van jonge en oude cultuurlandschappen en historische landschapselementen.

Het beleid ten aanzien van cultuurhistorie zoals dit in het POL2014 is weergegeven, is gestoeld op de Nota Belvédère. Het POL2014 schrijft dan ook voor een beschrijving in het bestemmingsplan mee te nemen, betreffende de omgang met de cultuurhistorische elementen in relatie tot de hiervoor geldende wettelijke bepalingen.

Conform de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart bevindt er zich in de directe omgeving rondom het plangebied geen cultuurhistorische elementen.

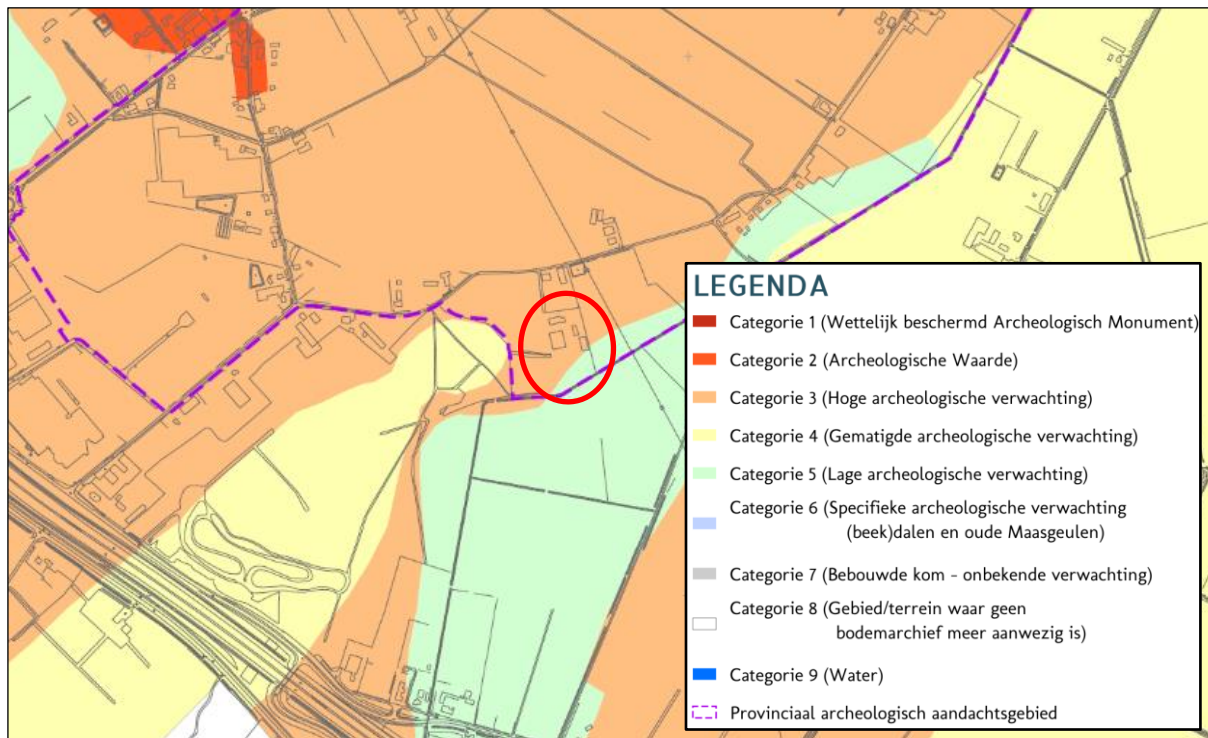
3.5.2 Archeologie

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem. Om te kunnen voldoen aan het gestelde in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg dienen de gemeenten te beschikken over archeologiebeleid en een archeologische beleidskaart.

De gemeente Horst aan de Maas heeft voor haar grondgebied een Archeologische Maatregelenkaart ontwikkeld welke op 26 mei 2015 is vastgesteld. Conform deze kaart maakt het plangebied deel uit van een gebied met een hoge archeologische verwachting. In gebieden met een hoge archeologische verwachting hoeft pas archeologisch onderzoek plaats te vinden indien het terrein voor een oppervlakte van 500 m² dieper dan 0,5 m verstoord wordt. Voor een klein gedeelte van het plangebied geldt een lage archeologische verwachting. In gebieden met een lage archeologische verwachting geldt geen onderzoeksverplichting indien de bodemingrepen niet dieper dan 50 cm gaan.

Om te voorkomen dat meer dan 500 m² verstoord kan worden, zonder dat gekeken is naar eventuele archeologische waarden ter plaatse, zijn aan het plangebied in het vigerende bestemmingsplan de archeologische dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 3' en 'Waarde – Archeologie 6' toegekend. Zodra bodemingrepen plaatsvinden die de gestelde ondergrens overschrijden is een archeologisch onderzoek noodzakelijk.

Het plaatsen van de chalets voor het huisvesten van arbeidsmigranten vindt plaats op de grond. Bij het plaatsen van de chalets worden dus geen bodemingrepen verricht. Enkel tijdens het leggen van riolering, waterleiding en stroomkabels wordt de grond verstoord, daar deze leidingen in de grond gelegd worden. In totaal moet hiervoor een sleuf gegraven worden van circa 180 strekkende meters. De breedte van de sleuf wordt circa 0,5 m. Daarmee wordt het totaal te verstoren oppervlak 90 m². De ondergrens van 500 m² wordt daarmee niet overschreden. Het uitvoeren van een archeologisch onderzoek is daarmee niet nodig. Mocht later blijken dat de verstoring de ondergrens overschrijdt, dan is alsnog een archeologisch onderzoek benodigd.



Afbeelding 13. Uitsnede archeologische waardenkaart

3.6 Kabels en leidingen

Grotere kabels en leidingen krijgen in een bestemmingsplan veelal een planologische beschermingszone door middel van een dubbelbestemming. Hiermee wordt de bedrijfszekerheid en de veiligheid van de betreffende leiding gewaarborgd.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan is er geen sprake van een dergelijke dubbelbestemming. Ook op kaarten van Gasunie, TenneT en Waterschapsbedrijf Limburg blijkt dat ter plaatse geen sprake is van de aanwezigheid van (ondergrondse) leidingen.

Ten oosten van het plangebied is een hoogspanningsleiding aanwezig (Venray-Californië). In het bestemmingsplan Buitengebied Horst aan de Maas is een beschermingszone opgenomen rondom deze hoogspanningsleiding. Deze zone reikt niet tot aan het plangebied. Van deze hoogspanningsleiding is een magneetveldzone te verwachten van ca. 90 meter aan weerszijde daarvan. De breedte van de specifieke magneetveldzone is de (laterale) afstand vanaf het hart van de hoogspanningslijn tot de plek waarop de waarde van de magnetische veldsterkte 0,4 µT (microTesla) is.

Een klein deel van het plangebied is gelegen binnen deze zone van 90 meter. Medio 2005 heeft het toenmalige ministerie van VROM in 2005 een beleidsadvies met betrekking tot hoogspanningslijnen aan gemeenten, netbeheerders en provincies uitgebracht. In dat advies wordt aangeraden om zoveel als redelijkerwijs mogelijk

is te vermijden dat er nieuwe situaties ontstaan waarbij kinderen langdurig verblijven in het gebied rond bovengrondse hoogspanningslijnen waarbinnen het jaargemiddelde magneetveld hoger is dan 0,4 microtesla (de magneetveldzone).

Op de locatie worden arbeidsmigranten gehuisvest die werkzaam zijn binnen het agrarische bedrijf. Het gaat daarbij niet om de huisvesting van kinderen. In het beleidsadvies is voor volwassenen geen veiligheidsadvies opgenomen. Tenslotte kan gesteld worden dat het in onderhavig plan gaat niet gaat om permanente huisvesting, daarmee is er geen sprake van langdurig verblijf.

Het aanwezig zijn van kabels en leidingen leidt daarmee niet tot een beperkingen voor onderhavig plan.

3.7 Verkeer

Het plangebied blijft ontsloten via de Denenweg. Door het uitbreiden van het bouwvlak zal er een beperkte toename zijn van het aantal verkeersbewegingen op de Denenweg en omliggende wegen. Via de Denenweg is het plangebied uitstekend bereikbaar.

Parkeren, laden en lossen geschiedt volledig op eigen terrein. Om ervoor te zorgen dat de seizoenarbeiders ook op eigen terrein kunnen parkeren wordt ten westen van de nieuw te plaatsen chalets een parkeervoorziening aangelegd. Dit is binnen het bestemmingsplan rechtstreeks mogelijk zonder aanduiding (artikel 3.1 lid t bestemmingsplan Buitengebied Horst aan de Maas). Deze parkeervoorziening wordt op een grasveld aangelegd. Ter versteviging en stabilisatie worden zelfdrainerende platen neergelegd. In de sleuven van deze platen wordt gras ingezaaid (zie ook het landschappelijk inpassingsplan). Op die manier wordt het groene karakter geborgd, en kan parkeren makkelijk op eigen terrein gerealiseerd worden. Daarmee wordt eventuele overlast voor de buurt en het omliggende verkeer voorkomen.

4 PLANBESCHRIJVING

4.1 Het plan

De gemeente Horst aan de Maas heeft Driessen Invest B.V. op 13 december 2018 een positief principestandpunt verleend voor medewerking aan een wijzigingsplanprocedure voor het veranderen van het agrarisch bouwvlak op de locatie Denenweg 33 te Melderslo. Middels dit wijzigingsplan wordt de locatie als volgt bestemd:

- Het agrarisch bouwvlak wordt aan westelijke zijde verkleind en in zuidelijke richting uitgebreid, de oppervlakte van het bouwvlak blijft gelijk.



Afbeelding 14. Schetsmatige planweergave, toe te voegen bouwvlak blauw omlijnd, te verwijderen bouwvlak rood omlijnd.

Door vaststelling van het bestemmingsplan wordt het ter plaatse mogelijk om de gewenste extra huisvesting voor 48 arbeidsmigranten mogelijk te maken. Aan de Denenweg liggen circa 16 hectare aan blauwe bessen. Deze blauwe bessen worden in 3 weken tijd geoogst. Om de oogst in die drie weken rond te zetten zijn er ongeveer 220 personen nodig. De totale oogst binnen het bedrijf duurt ongeveer 12 weken. Door verschillende rassen en teelwijzen toe te passen wordt de oogst gespreid. Hieruit blijkt dat er een grote behoefte is aan medewerkers en de huisvesting daarvan.

4.2 Stedenbouwkundige / ruimtelijke aspecten

De huidige bebouwing aan de Denenweg 33 te Melderslo blijft volledig intact. De nieuwe chalets worden geplaatst ten zuiden van het recent gerealiseerde logiesgebouw. Deze chalets worden geplaatst om huisvesting te creëren voor het huisvesten van arbeidsmigranten die werkzaam zijn binnen het eigen bedrijf. Deze huisvesting is op basis van de regels van het vigerende bestemmingsplan rechtstreeks vergunbaar, mits ter plaatse een bouwvlak is gelegen.

Het plaatsen van de chalets vindt plaats in het buitengebied, waar in de directe omgeving meerdere (grote) agrarische bedrijven gelegen zijn. Functioneel gezien is de vergroting aan de achterzijde (zuidzijde) op deze locatie logisch en passend te noemen. Doordat de uitbreiding aan de achterzijde plaatsvindt en op een goede manier landschappelijk ingepast wordt (paragraaf 4.3), heeft de vergroting, zowel op de korte als op langere termijn, geen negatieve ruimtelijke, stedenbouwkundige of landschappelijke effecten op de omgeving.

4.3 Inpassing

Bij de landschappelijke inpassing³ is er aansluiting gezocht bij de landschappelijke kenmerken, zoals vastgesteld door de gemeente in de gemeentelijke structuurvisie. Conform deze structuurvisie bevindt de locatie zich in deelgebied 3B 'Agrarisch gebied ten oosten van Horst en A73'. Tevens wenst de gemeente dat de landschappelijke inpassing van de locatie strookt met de landschappelijke visie, zoals verwoord in het LOP (Landschapsontwikkelingsplan). Conform het LOP ligt de locatie in een "droge heideontginning" en "beekdal". De heideontginning wordt gekenmerkt door de rationele verkaveling en ook door de aanwezige openheid. Het beekdal wordt gekenmerkt door de doorgaans natte structuur en de vele gradiënten.



Afbeelding 15. Impressie landschappelijke inpassing

³ Ir. Guido W.F.M. Paumen, Landschappelijke inpassing 'DENENWEG 33', 22-02-2019

De landschappelijke context is te kenschetsen als een nabij een berg en laagte gelegen oudere heideontginning. Kenmerkend voor de inpassing zijn lijnvormige elementen zoals houtwallen en bomenrijen en geschoren hagen, fruit- en notenbomen.

Het inpassingsplan omvat een vijftal maatregelen (a t/m e).

Ad. a Aanpassen van de kleurstelling van de chalets naar antraciet, donkergrijs of een aardetint. Doel is om aansluiting te vinden bij de kleurstelling van het recent gerealiseerde logiesgebouw. Op die manier gaat de bebouwing een verbinding aan met het decor.

Ad. b Revitaliseren van de struiklaag. Het versterken en aanvullen van de aanwezige houtwal door het revitaliseren van de struiklaag. De eiken in deze singel zijn op leeftijd en zijn in die zin van waarde en betekenis.

Ad. c Aanplanten van een strook struweel. Deze strook struweel dient om de parkeervoorziening en het sportveld (voor recreatief gebruik door seizoenarbeiders) af te schermen.

Ad. d Aanplant van schaduwbomen. Deze zogenoemde schaduwbomen worden aangeplant tussen en nabij de chalets. Op die manier wordt het zicht op de chalets weggenomen. Bijkomend voordeel is de schaduwwerking die de bomen hebben op de units, waardoor het verblijf voor de seizoenarbeiders met name in de zomer veraangenaamd zal worden.

Ad. e Aanplant van hagen. Zowel aan de oost- als ook aan de westzijde wordt de inpassing van het bedrijf versterkt met hagen.

4.4 Toetsing aan wijzigingsvoorwaarden

In artikel 3, onder lid 8, sub 2 van het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” is een bevoegdheid opgenomen ten behoeve van het veranderen van de vorm en/of het vergroten van een bouwvlak, mits wordt voldaan aan de gestelde voorwaarden. In deze paragraaf wordt het initiatief getoetst aan de voorwaarden.

De volgende wijzigingsvoorwaarden zijn van toepassing:

- a. de vormverandering en/of vergroting ter plaatse noodzakelijk is voor de continuïteit en/of ontwikkeling van het agrarische bedrijf;
- b. uitbreiding van een bouwvlak van een intensieve veehouderij ter plaatse van de aanduiding ‘reconstructiewetzone – extensiveringsgebied’ niet is toegestaan;
- c. de uitbreiding van een bouwvlak niet is toegestaan op gronden die mede zijn bestemd als Waarde – Zone goudgroene natuurzone of Waarde – Zone zilvergroeene natuurzone;
- d. vergroting of verandering van het bouwvlak op het perceel Kleefsedijk 9 te Sevenum niet is toegestaan;
- e. de oppervlakte van het bouwvlak na wijziging niet meer bedraagt dan 1,5 ha, met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding ‘glastuinbouw’ een maximum van 3 ha geldt. In uitzondering hierop gelden voor bedrijven met een aanduiding ‘glastuinbouw’ op gronden ter plaatse van de aanduiding ‘Overige zone – ontwikkelingsgebied glastuinbouw’ geen maximum oppervlakte;
- f. de waarden en belangen ter plaatse van de aanduidingen zoals die zijn opgenomen in artikel 47 niet onevenredig worden aangetast;
- g. indien de wijziging ter plaatse van de aanduiding ‘overige zone – beekdal’ plaatsvindt, vooraf schriftelijk advies dient te worden ingewonnen bij het waterschap en de Keur van het waterschap in acht dient te worden genomen;
- h. door middel van een inrichtingsplan is aangetoond dat zorg gedragen wordt voor een zorgvuldige landschappelijke inpassing of landschappelijke compensatie;
- i. wordt voldaan aan de bepalingen ingevolge de Wet geluidhinder indien de bedrijfswoning wordt verplaatst;
- j. de wijziging, gelet op de ligging, aard en omvang ten opzichte van de in de nabijheid gelegen functies, een zodanig beperkte (milieu)hinder veroorzaakt dat daardoor de belangen van deze functies niet in onevenredige mate worden geschonden;

- k. is aangetoond dat geen sprake is van onevenredige aantasting van gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van nabijgelegen gronden en bebouwing;
- l. het woon- en leefklimaat op omliggende percelen niet onevenredig wordt aangetast;
- m. er is voldaan aan de eisen die zijn gesteld in het gemeentelijk Kwaliteitsmenu;
- n. het bepaalde in lid 3.5.2 van toepassing is;
- o. er vooraf schriftelijk advies dient te worden ingewonnen bij het waterschap en de Keur van het waterschap in acht genomen dient te worden.

Hieronder zal een toetsing en nadere motivatie plaatsvinden op de wijzigingsvoorwaarden:

- Ad. a. De vergroting van het bouwvlak is noodzakelijk voor het plaatsen van chalets aan de zuidelijke zijde van het perceel achter het recent geplaatste logiesgebouw. Gezien de grondgebondenheid en intensiviteit van de teelt is de behoefte een arbeidskrachten groot. De afgelopen jaren heeft de ontwikkeling van het bedrijf voornamelijk gelegen op de vermeerdering van het plantmateriaal, waarbij de arbeidsbehoefte nog groter is dan in de teelt van blauwe bessen. Tevens is er een grote behoefte in de verwerking van bessen en bessenproducten, zijnde een structurele behoefte aan arbeid. Dat maakt het plaatsen van de chalets noodzakelijk.
- Ad. b. Niet van toepassing, er is hier geen sprake van een intensieve veehouderij.
- Ad. c. de uitbreiding van het bouwvlak vindt niet plaats op gronden die mede zijn bestemd als Waarde – Zone goudgroene natuurzone of Waarde – Zone zilvergroene natuurzone
- Ad. d. Niet van toepassing, het betreft locatie Denenweg 33 te Melderslo
- Ad. e. De oppervlakte van het bouwvlak bedraagt na wijziging circa 1 hectare en dus niet meer dan 1,5 hectare. De aanduiding ‘glastuinbouw’ dan wel ‘ontwikkelingsgebied glastuinbouw’ is niet van toepassing.
- Ad. f. De locatie heeft binnen het bestemmingsplan ‘Buitengebied Horst aan de Maas’ de gebiedsaanduidingen ‘overige zone – kampen’ en ‘overige zone – heideontginning’. Ter plaatse van de uitbreiding geldt enkel de gebiedsaanduiding ‘Overige zone – heideontginning’. Daarvoor gelden de volgende Landschaps- en natuurwaarden:
 - *Open landschap met onderverdeling van de openheid door bomenlanen*; Een goede landschappelijke inpassing zorgt ervoor dat de openheid van het gebied behouden blijft, zie ook paragraaf 4.3.
 - *Overwegend patroon van rechte wegen*; Niet van toepassing. Door de vormverandering van het bouwvlak en het plaatsen van de chalets veranderd het wegenpatroon in de directe omgeving niet.
 - *Overwegend rechthoekige tot blokvormige verkaveling*; Niet van toepassing. Door de vormverandering van het bouwvlak en het plaatsen van de chalets veranderd het verkavelingspatroon in de directe omgeving niet.
 - *Kunstmatig lage grondwaterstanden*; Niet van toepassing. Door de vormverandering van het bouwvlak en het plaatsen van de chalets veranderd de grondwaterstand niet.
 - *Bebouwingslinten met wisselende onderlinge afstanden tussen de erven*; Doordat de uitbreiding aan de achterzijde van het perceel plaatsvindt veranderd de onderlinge afstand tussen de erven aan de Denenweg 33 niet.
 - *Huidige natuurwaarde is beperkt*; Het plangebied is voor een klein gedeelte aangemerkt als ‘goudgroene landschapszone’. Daarmee is reeds rekening gehouden met de hoge natuurwaardes. Activiteiten die de hoge natuurwaarde zouden aantasten zijn daarmee planologisch-juridisch uitgesloten.
 - *Plaatselijk van belang voor vogels (Hooge Heide, Brommer) en amfibieën*; Het plangebied is voor een klein gedeelte aangemerkt als ‘goudgroene landschapszone’. Daarmee is reeds rekening gehouden met de hoge natuurwaardes. Activiteiten die de hoge natuurwaarde zouden aantasten zijn daarmee planologisch-juridisch uitgesloten.

- *Van nature natte, laag gelegen zandgronden in de natte heide ontginningsgebieden; Niet van toepassing. Door de vormverandering van het bouwvlak en het plaatsen van de chalets veranderen de bodemeigenschappen niet.*
- *Natuurwaarde is gering in de natte heide ontginningsgebieden, met uitzondering van de weilanden die van waarde zijn voor (weide)vogels; Het plangebied is voor een klein gedeelte aangemerkt als 'goudgroene landschapszone'. Daarmee is reeds rekening gehouden met de hoge natuurwaardes. Activiteiten die de hoge natuurwaarde zouden aantasten zijn daarmee planologisch-juridisch uitgesloten.*
- *Openheid en landbouwkenmerkend van het landschap in de natte heideontginningsgebieden behouden en agrarische bebouwing goed verdichten met groen (stevige, strakke erfbelasting). Een goede landschappelijke inpassing zorgt ervoor dat de openheid van het gebied behouden blijft en dat de bebouwing goed verdicht wordt met groen, zie ook paragraaf 4.3.*

Uitbreiding van het bouwvlak aan de zuidelijke zijde van het perceel, waarbij gelijktijdig aan de westzijde een verkleining plaatsvindt, doet dus geen afbreuk aan genoemde landschaps- en natuurwaarden.

- Ad. g. Niet van toepassing, het plangebied heeft ter plaatse van de uitbreiding de aanduiding 'overige zone – heideontginning'
- Ad. h. Het landschappelijke inrichtingsplan is als losse bijlage toegevoegd en verder toegelicht in paragraaf 4.3 'Landschappelijke inpassing'.
- Ad. i. Niet van toepassing, de bedrijfswoning wordt niet verplaatst.
- Ad. j. Uit de toetsing die in hoofdstuk 3 plaatsvindt blijkt dat er geen noemenswaardige (milieu)hinder veroorzaakt wordt die de belangen van in de nabijheid gelegen functies kan schaden.
- Ad. k. Uit de toetsing die in hoofdstuk 3 plaatsvindt blijkt dat er geen aantasting plaatsvindt van de gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van nabijgelegen gronden en bebouwing.
- Ad. l. Uit de toetsing die in hoofdstuk 3 plaatsvindt blijkt dat er geen onevenredige aantasting plaatsvindt op het woon- en leefklimaat op omliggende percelen.
- Ad. m. Er wordt voldaan de eisen die zijn gesteld in het gemeentelijk Kwaliteitsmenu, want er wordt een kwalitatieve tegenprestatie geleverd in de vorm van een landschappelijke inpassing van het plangebied (zie voor een nadere uitwerking paragraaf 4.3).
- Ad. n. Er wordt voldaan aan het bepaalde in lid 3.5.2. Er vindt vanuit de locatie geen emissie van stikstof plaats.
- Ad. o. Het initiatief is voorgelegd aan Waterschap Limburg. Middels een wateradvies stemt het waterschap in met het wijzigen van het bouwvlak. Advies moet nog uitgebracht worden.

5 UITVOERBAARHEID

5.1 Economische uitvoerbaarheid

De kosten verbonden aan de bestemmingswijziging zijn geheel voor rekening van de initiatiefnemer. Afspraken tussen gemeente en initiatiefnemer over ambtelijke apparaatskosten, planschade en landschappelijke inpassing, zijn vastgelegd in een anterieure overeenkomst. Voor de gemeente Horst aan de Maas zal het initiatief kostenneutraal verlopen.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingswijziging moeten Burgemeester en Wethouders overleg plegen met het waterschap, andere gemeenten van wie de belangen bij het plan betrokken zijn, en met betrokken rijks- en provinciale diensten. Van dit vooroverleg kan worden afgezien indien de betrokken diensten aangeven dat overleg niet noodzakelijk is.

Vooroverleg

Artikel 3.1.1 van het Besluit geeft aan dat het college van Burgemeester van Wethouders bij de voorbereiding van een wijzigingsplan, waar nodig, overleg dienen te plegen met betrokken instanties.

Om die reden is onderhavig wijzigingsplan voorgelegd aan betrokken instanties, zijnde provincie Limburg en waterschap Limburg.

De provincie Limburg heeft op laten weten dat het plan wel/geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen. Als het wijzigingsplan wordt doorgezet, zal er geen aanleiding zijn om in de verdere procedure een zienswijze in te dienen.

Waterschap Limburg heeft op een wateradvies afgegeven op het plan.

Inspraak

Aangezien in het vigerende bestemmingsplan reeds de wijzigingsbevoegdheid is opgenomen waar nu gebruik van wordt gemaakt, is het niet noodzakelijk voor deze bestemmingswijziging inspraak te verlenen.

Zienswijzen

Het ontwerp wijzigingsplan heeft voor eenieder ter inzage gelegen. Er zijn tegen het ontwerp wijzigingsplan geen zienswijzen ingediend.

Procedure

Een wijzigingsplan doorloopt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure die is vastgelegd in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Deze procedure houdt in dat het ontwerp wijzigingsplan na behandeling in het college van burgemeester en wethouders wordt gepubliceerd in een in de gemeente verspreid huis-aan-huis blad (Hallo Horst aan de Maas) op en op de gemeentelijke website en zes weken ter inzage wordt gelegd. Eenieder kan in die zes weken zijn of haar zienswijze kenbaar maken bij de gemeente. Binnen acht weken na afloop van de termijn dat het ontwerp wijzigingsplan ter inzage heeft gelegen moet het college van burgemeester en wethouders het wijzigingsplan vaststellen. Daarbij worden de eventueel ingediende zienswijzen betrokken. Tegen de vaststelling van een wijzigingsplan staat rechtstreeks beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het vastgestelde wijzigingsplan treedt daags na het aflopen van de beroepstermijn in werking.

6 Wijze van bestemmen

6.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt inzicht gegeven in de wijze waarop de gewenste ruimtelijke en functionele ontwikkeling van het plangebied in dit wijzigingsplan juridisch is vertaald.

Het juridische deel van het wijzigingsplan bestaat uit de verbeelding en de regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing.

De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van het bestemmingsvlak. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het wijzigingsplan.

De toelichting heeft geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de onderbouwing van het planvoornemen.

6.2 Verbeelding

Op de verbeelding is het nieuwe agrarische bouwvlak weergegeven, waarbij aan de achterzijde van het bouwvlak de gewenste uitbreiding gelegen is.

Alle dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen zoals die in het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” gelden voor het plangebied zijn eveneens overgenomen op de verbeelding.

6.3 Regels

De planregels van de bestemming ‘Agrarisch met waarden’ uit het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” zijn van toepassing verklaard voor het plangebied. Toegevoegd is de voorwaardelijke bepaling tot uitvoering van het landschappelijk inpassingsplan.

6.4 Handhaving

Sinds 1 april 2005 werkt de gemeente Horst aan de Maas samen met de gemeente Venray als het gaat om handhaving. Onder deze samenwerking valt niet alleen de uitvoering, maar ook alle juridische, administratieve en beleidsmatige ondersteuning. In 2012 is het eerste integraal handhavingsbeleid in werking getreden. Inmiddels is het Beleidsplan VTH Horst aan de Maas 2017-2020 in werking getreden.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie: de gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid, waarbij preventief belang voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijk handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/zij verdient.

In dit integrale handhavingsbeleid is één van de speerpunten hoe in de economische situatie van de afgelopen jaren met minder middelen net zo veel of meer aan handhaving gedaan kan worden. In dit kader zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd:

1. appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid;
 2. preventie gaat boven repressie;
 3. draagvlak creëren;
 4. servicegericht handelen, en
 5. alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.
-
1. "Appelleren aan eigen verantwoordelijkheid" wil zeggen dat de verantwoordelijkheid bij de burgers, bedrijven en instellingen terecht komt, dit is ten slotte ook waar hij thuishoort. Dit vergt wel een bepaald vertrouwen van de gemeente over de burgers, bedrijven en instellingen binnen hun gemeente. Wordt dit vertrouwen geschaad dan treedt de gemeente consequent hard op. Er kan nu meer op risicogroepen of zwakke schakels ingezet worden, de capaciteit van de handhaving is dus beter in te delen en kan efficiënter gebruikt worden.
 2. "Preventie gaat boven repressie" wil zeggen dat meer aandacht besteedt wordt aan het voorkomen van overtredingen dan het aanpakken van bestaande overtredingen. Hierdoor hoeven er niet zoveel tijdrovende en geldverslindende, bestuursrechtelijke procedures doorlopen te worden. Er wordt dus met zo min mogelijk inzet zoveel mogelijk resultaat behaald.
 3. Verder is "draagvlak creëren" een van de uitgangspunten. Dit houdt in dat er duidelijk over handhaving wordt gecommuniceerd en dat er ook daadwerkelijk gedaan wordt wat er gezegd wordt. Belangrijk is ook om dingen die spelen bij burgers, ondernemers, instellingen, scholen en verenigingen mee te nemen in het uitvoeringsprogramma en dat rechtsgelijkheid wordt nagestreefd.
 4. Het vierde uitgangspunt is "servicegericht handelen". Dit houdt in dat de overheid zich dienstbaar opstelt. De gemeente denkt mee en speelt in op ongewenste situaties. Ook is de gemeente 24 uur per dag bereikbaar. Zo wordt een gevoel van veiligheid en een leefbare omgeving gecreëerd. Er is dus meer aandacht nodig voor de aanpak van overlastfeiten in de openbare ruimte.
 5. Het laatste uitgangspunt is "alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen". Er worden dus alleen besluiten genomen en regels ingesteld die ook daadwerkelijk handhaafbaar zijn. Overbodige regels worden geschrapt om alles overzichtelijk te houden en er wordt zorg gedragen voor voldoende deskundige capaciteit, op deze manier kan gedogen geminimaliseerd worden.

Bij handhaving staat de nalevingsstrategie centraal. Hierin is opgenomen welke activiteiten worden ondernomen om te komen tot naleving van de regels. De nalevingsstrategie kan op zijn beurt worden onderverdeeld in de volgende strategieën:

1. preventiestrategie;
2. toezichtstrategie;
3. sanctiestrategie, en
4. gedoogstrategie.

Vaak wordt er gekozen voor een combinatie van deze strategieën om het resultaat te vergroten. Bij deze strategieën passen verschillende handhavingsinstrumenten.

Onder de preventieve handhavingsinstrumenten vallen onder andere deregulering, kritisch zijn op het formuleren van regels, handhaafbaarheid van de regels en communicatie en voorlichting. De regels moeten bekend zijn bij de doelgroep, er dient dus duidelijk gecommuniceerd te worden over handhavingsactiviteiten en de gemeentelijke prioriteiten.

Naast de preventieve handhavingsinstrumenten zijn er ook de repressieve handhavingsinstrumenten. Dit zijn onder andere het betalen van een dwangsom, bestuursdwang en intrekking van begunstigde beschikking.

Bij een dwangsom wordt er een geldbedrag per overtreding of tijdseenheid dat de overtreding voortduurt betaald aan de gemeente. Bestuursdwang houdt in dat een overtreding op kosten van de overtreder ongedaan gemaakt wordt. Als laatste kan een begunstigde beschikking worden ingetrokken, op deze manier wordt een activiteit juridisch onmogelijk gemaakt. Het kan hierbij ook gaan om een gedeeltelijke ontheffing. Vaak volgt op het intrekken van een begunstigde beschikking nog het opleggen van een dwangsom of bestuursdwang.

Naast bestuursrechtelijk aanpakken van overtreeders kan het soms ook de voorkeur hebben om een overtreder strafrechtelijk aan te pakken. Op deze manier kunnen de vaak langdurende juridische procedures die gemoeid zijn met de bestuursrechtelijk aanpak ontlopen worden. Bij strafrechtelijke aanpak moet gedacht worden aan bestuurlijke strafbeschikking en een proces-verbaal. Wanneer er een privaatrechtelijke overeenkomst met de gemeente is aangegaan kan ook voor de privaatrechtelijke worden gekozen. Hierbij gaat, wanneer het mogelijk is, de bestuursrechtelijke aanpak wel voor. Ten slotte kan er voor een gedoogbeschikking gekozen worden. Dit gebeurt uitsluitend voor gevallen die veroorzaakt zijn door onvoorziene omstandigheden of overgangssituaties.