

Bestemmingsplan 'Veerweg 13 Broekhuizen'

Gemeente Horst aan de Maas

Ontwerp



Bestemmingsplan 'Veerweg 13 Broekhuizen'

Gemeente Horst aan de Maas

Ontwerp

Rapportnummer:	211x06232 NL.IMRO.1507.BPBHVEERWEG13-ON01
Datum:	17 april 2013
Contactpersoon opdrachtgever:	Dhr. T. Verheijen (Verheijen Smeets Architecten) Mevr. K. van Rijsewijk (gemeente Horst aan de Maas)
Projectteam BRO:	Dhr. F. Janssen en mevr. G. Peeters
Concept:	13 november 2012
Ontwerp:	17 april 2013
Vaststelling:	
Trefwoorden:	Veerweg 13, Broekhuizen, herbestemming, nieuwbouw, gemengde functie
Bron foto kaft:	Hollandse Hoogte 14
Beknopte inhoud:	Bestemmingsplan voor de herbouw en herbestemming van het pand Veerweg 13 in Broekhuizen.

BRO Vestiging Tegelen
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
F +31 (0)77 373 76 94
E tegelen@bro.nl

INHOUD

1. INLEIDING	3
1.1 Aanleiding en doel bestemmingsplan	3
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	4
1.3 Vigerend bestemmingsplan	4
1.4 Leeswijzer	4
2. BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED	5
2.1 Ruimtelijke structuur	5
2.2 Functionele structuur	5
2.3 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie	6
3. BELEIDSKADER EN BELEIDSTHEMA'S	9
3.1 Rijksbeleid	9
3.2 Provinciaal beleid	14
3.3 Regionaal beleid	17
3.4 Gemeentelijk beleid	18
3.5 Milieu	19
3.5.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit	19
3.5.2 Geluidhinder wegverkeerslawaaï	19
3.5.3 Luchtkwaliteit	20
3.5.4 Milieuzonering	22
3.5.5 Externe veiligheid	24
3.5.6 Vorm-vrije m.e.r.-beoordeling	26
3.6 Water	28
3.7 Ecologie	31
3.8 Archeologie	34
3.9 Leidingen en andere belemmeringen	35
4. PLANBESCHRIJVING	37
4.1 Het plan	37
4.2 Stedenbouwkundige/ ruimtelijke aspecten	38
4.3 Inpassing	40

5. UITVOERBAARHEID	41
5.1 Economische uitvoerbaarheid	41
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	41

6. WIJZE VAN BESTEMMEN	43
6.1 Algemeen	43
6.2 Verbeelding	43
6.3 Regels	43
6.4 Handhaving	45
6.5 Bijlagen bij regels	46

Bijlage

1. Goedkeuring melding Waterwet
2. Vooroverlegreacties Provincie Limburg, Waterschap Peel en Maasvallei en Rijkswaterstaat

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel bestemmingsplan

Voorliggend bestemmingsplan biedt een nieuwe flexibele regeling voor het perceel Veerweg 13 in Broekhuizen. Dit perceel is gelegen nabij het veer in de Maas naar Arcen. De betreffende bebouwing is in gebruik geweest als woning. Gezien de unieke en historische ligging, grenzend aan het oude brouwershuis (Veerweg 15) is een herontwikkeling van deze locatie gewenst. Onderhavig bestemmingsplan biedt hiervoor het planologisch-juridische kader.



Uitsnede topografische kaart plangebied en omgeving (bron: Geo Dataportaal provincie Limburg)

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied ligt aan de oostkant van de kern Broekhuizen en betreft het perceel Veerweg 13, kadastraal bekend als gemeente Broekhuizen, sectie G nummer 29. Ook een kleine strook van het perceel met het kadastrale nummer 340 behoort tot het plangebied.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied is nu nog gelegen in het vigerende bestemmingsplan 'Maaskernen', zoals dat is vastgesteld door de raad van de gemeente Horst aan de Maas op 3 februari 2009 is en is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg op 8 september 2009.

Het nieuwe bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding voor de locatie en bijbehorende regels. Deze toelichting, waarin onder andere een verantwoording van de inpasbaarheid van de nieuwe bouw- en gebruiksmogelijkheden in het gebied wordt gegeven, vergezelt het plan.

1.4 Leeswijzer

In het volgende hoofdstuk vindt een beschrijving van het plangebied plaats. In hoofdstuk 3 volgen de uitgangspunten uit het rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid, die betrekking hebben op de locatie en wordt tevens ingegaan op het wettelijke onderzoekskader. Hoofdstuk 4 beschrijft vervolgens de gewenste ruimtelijke en stedenbouwkundige ontwikkeling. In hoofdstuk 5 komt de uitvoerbaarheid van het plan aan de orde. In hoofdstuk 6 is tot slot de wijze van bestemmen opgenomen.

2. BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

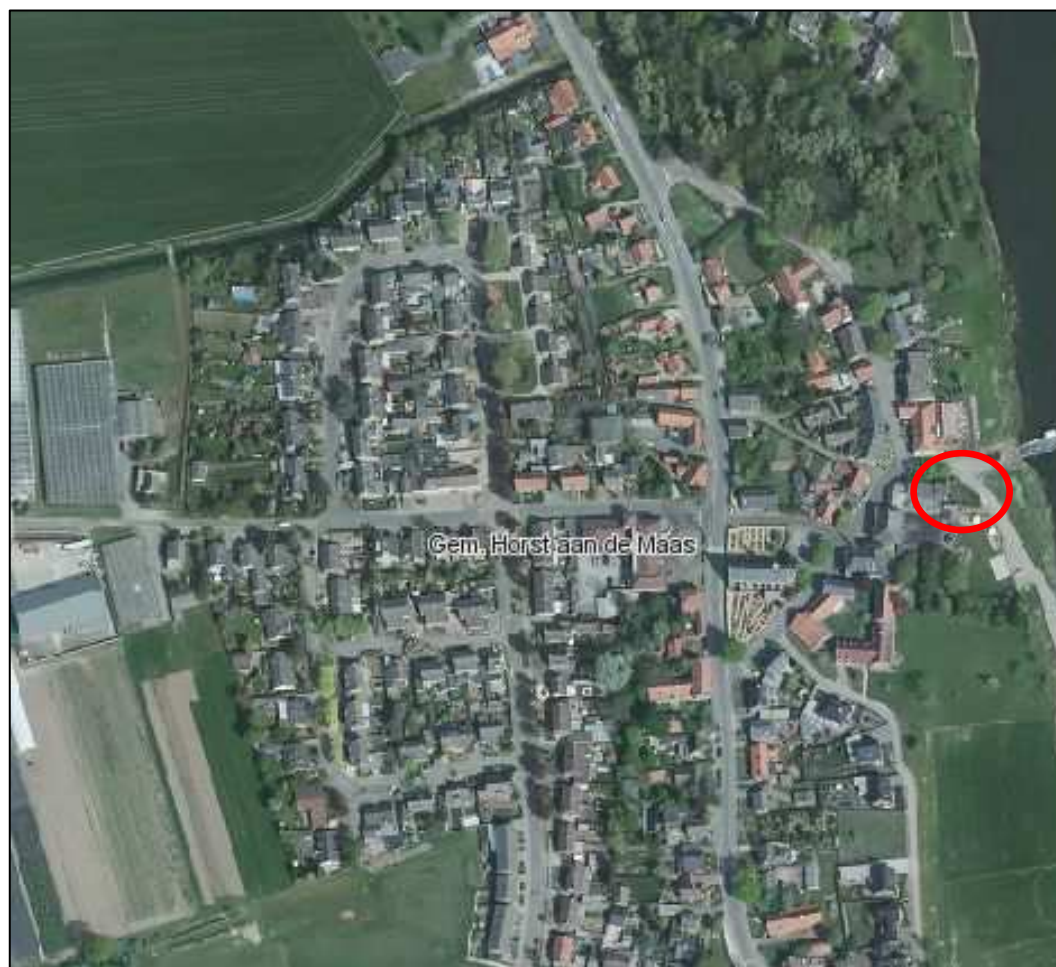
2.1 Ruimtelijke structuur

Het plangebied ligt aan de oostkant van de kern Broekhuizen aan de Veerweg. De Veerweg is ter plaatse van het plangebied een doodlopende weg richting het veer over de Maas naar Arcen.

Het plangebied ligt hiermee aan de rand van het dorps hart van de kern Broekhuizen. Het 'centrum' herbergt nog vele oude gebouwen, zoals de Sint Nicolaaskerk en het aangrenzende Brouwershuis. De directe nabijheid van het veer zorgt daarbij voor een unieke en historische uitstraling ter plaatse.

2.2 Functionele structuur

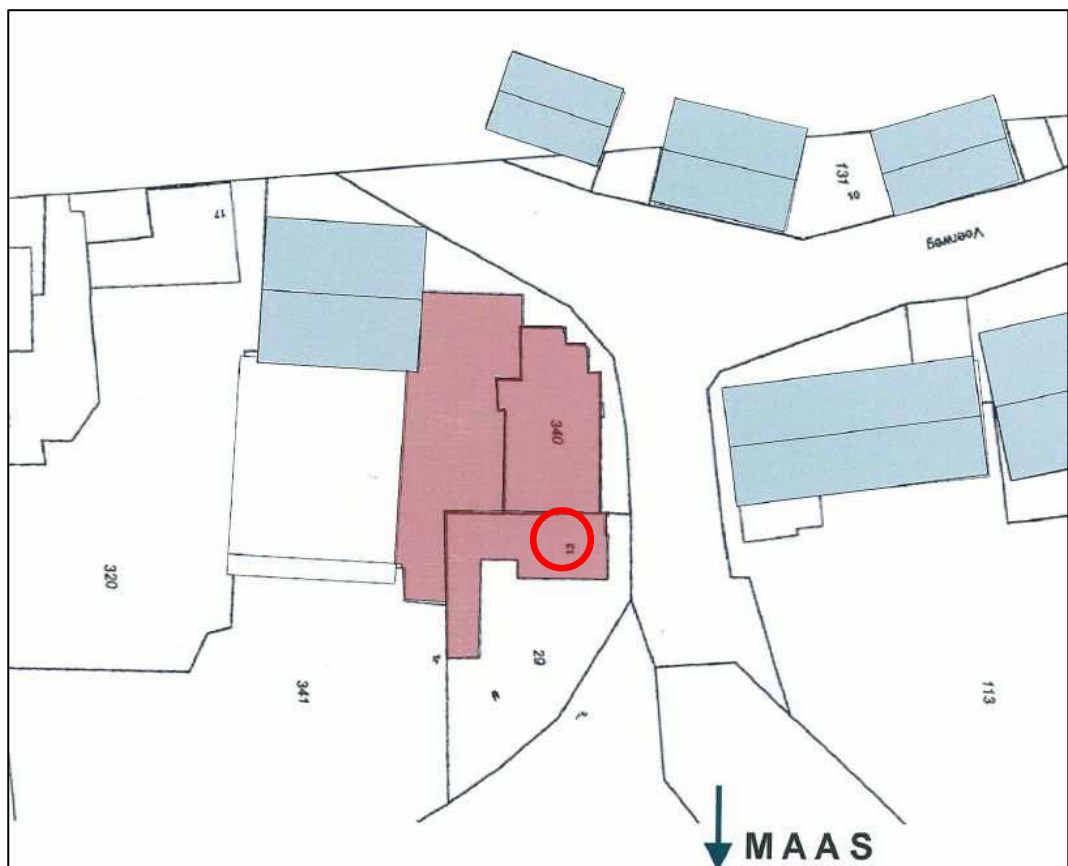
Het betreffende perceel is in de bestaande situatie in gebruik als woning. In de directe omgeving zijn diverse horecafuncties in historische bebouwing aanwezig. Voor het overige wordt het dorps hart overwegende gekenmerkt door woonbebouwing.



Luchtfoto plangebied en omgeving (bron: Geo Dataportaal provincie Limburg)

2.3 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie

Het dorp Broekhuizen ligt tussen de Maas en de oude Maasarm: het Broekhuizerbroek. De naam Broekhuizen (huis bij broek) wordt al in 870 voor het eerst genoemd in een verdrag. Het centrum herbergt nog vele oude gebouwen, zoals de Sint Nicolaaskerk en het Brouwershuis. Ook zijn er diverse terrassen. Vanaf de loswal is er uitzicht op de Maas, het veer en de landerijen aan de overkant. Aan de westzijde van het dorp ligt de ruïne van kasteel Broekhuizen (stamslot van de adellijke familie Van Broeckhuysen), dat in 1944 werd verwoest tijdens zware gevechten tussen de Duitsers en de geallieerden. De kern Broekhuizen telt circa 1100 inwoners.



Bestaande situatie, richting Maas

Het plangebied is juist buiten het historische en als beschermd dorpsgezicht bestemde dorpshart van Broekhuizen gelegen. Het gebied zelf kenmerkt zich door zijn karakteristieke ligging aan de Maas, maar betreft zelf geen historische bebouwing. Het bestaande woongebouw is historisch gezien, wel het enige gebouw in Broekhuizen dat gericht is op de Maas. Overige gebouwen in de nabijheid zijn primair

gericht op de aanliggende straat. Dit kenmerk is dan ook uitdrukkelijk als uitgangspunt gekozen in de ontwerpstudie van het nieuwe gebouw.

3. BELEIDSKADER EN BELEIDSTHEMA'S

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de relevante beleidsaspecten voor de ontwikkeling.

Verder wordt ook ingegaan op de noodzakelijke onderzoeksthema's welke in het kader van de realisatie van een nieuwe (milieugevoelige) bestemming nader onderzocht dienen te worden.

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld (inwerkingtreding moet nog plaatsvinden). In deze structuurvisie worden ambities voor Nederland gesteld voor de periode tot in 2040, die inspelen op de (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven bepalen richting 2040. Het Rijk zet het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland.

De structuurvisie vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving.

De Structuurvisie gaat in grote mate uit van decentralisatie van verantwoordelijkheden. In vergelijking tot de 33 nationale belangen uit de bij de Nota Ruimte behorende Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid is het aantal Rijksbelangen sterk in omvang teruggebracht. Het Rijk legt hiermee op het vlak van de ruimtelijke ordening meer verantwoordelijkheid bij de provincies en gemeenten.

Het Rijk formuleert drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028). Deze doelen betreffen nadere uitwerkingen van een aantal Rijksbelangen uit de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk beleid.

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland. Hier onder vallen onderwerpen als het bereiken van een excellent vestigingsklimaat in de stedelijke regio's, ruimte maken voor duurzame energievoorziening en ruimte maken voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen.
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat. Hier onder vallen onderwerpen als verbeteren van het hoofdnetwerk van weg, spoor en vaarwegen en een betere benutting van de capaciteit daarvan.

- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn. Hiertoe dient onder andere de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) te worden verbeterd, dienen mensen tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's te worden beschermd. Ook is ruimte nodig voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her) ontwikkeling.

Toets Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op dit bestemmingsplan werken geen Rijksbelangen rechtstreeks door. Wat betreft het belang 'Ruimte voor waterveiligheid' geldt dat hier verwezen wordt naar het gestelde in de paragraaf 'Beleidslijn grote rivieren',

Verderop in dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op het onderzoekskader (voor bijvoorbeeld lucht, bodem en water). Hieruit blijken geen belemmeringen voor het ontwikkelingsgerichte deel van het bestemmingsplan. Het bestemmingsplan is dan ook in lijn met de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden.

Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijkswaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (EHS), primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

Toets Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Op dit bestemmingsplan werkt het Rijksbelang inzake de bescherming van de Grote rivieren rechtstreeks door. In navolgende paragraaf wordt hier nader op ingegaan. In het gebied is verder geen sprake van een gebiedsreservering voor de lange termijn.

Het bestemmingsplan is dan ook in lijn met het Barro en de eerste aanvulling hierop.

Beleidslijn grote rivieren

De overstromingen van de Maas in december 1993 en januari 1995 hebben duidelijk gemaakt dat de Maas niet altijd binnen het winterbed blijft zoals dit in het Koninklijk Besluit uit 1916 (op basis van de Rivierenwet 1908) is vastgelegd. Bij (nieuwbouw)plannen in het rivierbed van de Maas dient daarom rekening gehouden te worden met hoge waterstanden.

Op 19 september 1997 werd de circulaire 'Bouwen langs de Maas' vastgesteld door Provinciale Staten als provinciaal ruimtelijk beleid. Hierin werd vastgelegd hoe de ministeriële beleidslijn 'Ruimte voor de rivier' (Staatscourant 12 mei 1997) in Limburg zijn doorwerking diende te krijgen, waarbij de bescherming van een deugdelijke stroomvoering en waterberging voorop stonden. Middels deze circulaire werd tevens invulling gegeven aan de afspraken die naar aanleiding van de beleidslijn 'Ruimte voor de rivier' tussen Rijk, provincie en gemeente waren gemaakt.

Mede op basis van de resultaten van een in 2005 verrichte evaluatie en ervaringen in de praktijk is besloten om de beleidslijn 'Ruimte voor de rivier' te herzien. De herziening van de beleidslijn draagt, mede als gevolg van de uitbreiding van het toepassingsgebied en de wens om verwarring met de PKB 'Ruimte voor de Rivier' te voorkomen, de naam 'Beleidslijn grote rivieren'.

Met de herziening van de beleidslijn wordt meer ruimte geboden aan ontwikkelingsgerichte initiatieven. Zo ontstaan meer mogelijkheden voor ontwikkelingen die de ruimtelijke en economische kwaliteit van het betreffende gebied kunnen verbeteren. Doelstelling van de 'Beleidslijn grote rivieren' is om de beschikbare bergingscapaciteit van het rivierbed te behouden, ontwikkelingen tegen te gaan die de mogelijkheid tot rivierverruiming door verbreding en verlaging nu en in de toekomst feitelijk onmogelijk maken en het waarborgen van de afvoercapaciteit in het stroomvoerend rivierbed.

Om de doelstellingen te bereiken, wordt via een tweetal sporen gewerkt: de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet beheer rijkswaterstaatswerken (Wbr).

Waterwet

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. In deze wet zijn een achttal wetten samengevoegd tot één wet. Het Waterbesluit is de uitwerking bij algemene maatregel van bestuur van bepalingen van de Waterwet. De Waterregeling is de uitwerking bij ministeriële regeling van bepalingen van de Waterwet en het Waterbesluit. De Waterwet, het Waterbesluit en de Waterregeling zijn het resultaat van de in 2004 aangekondigde integratie van waterwetgeving.

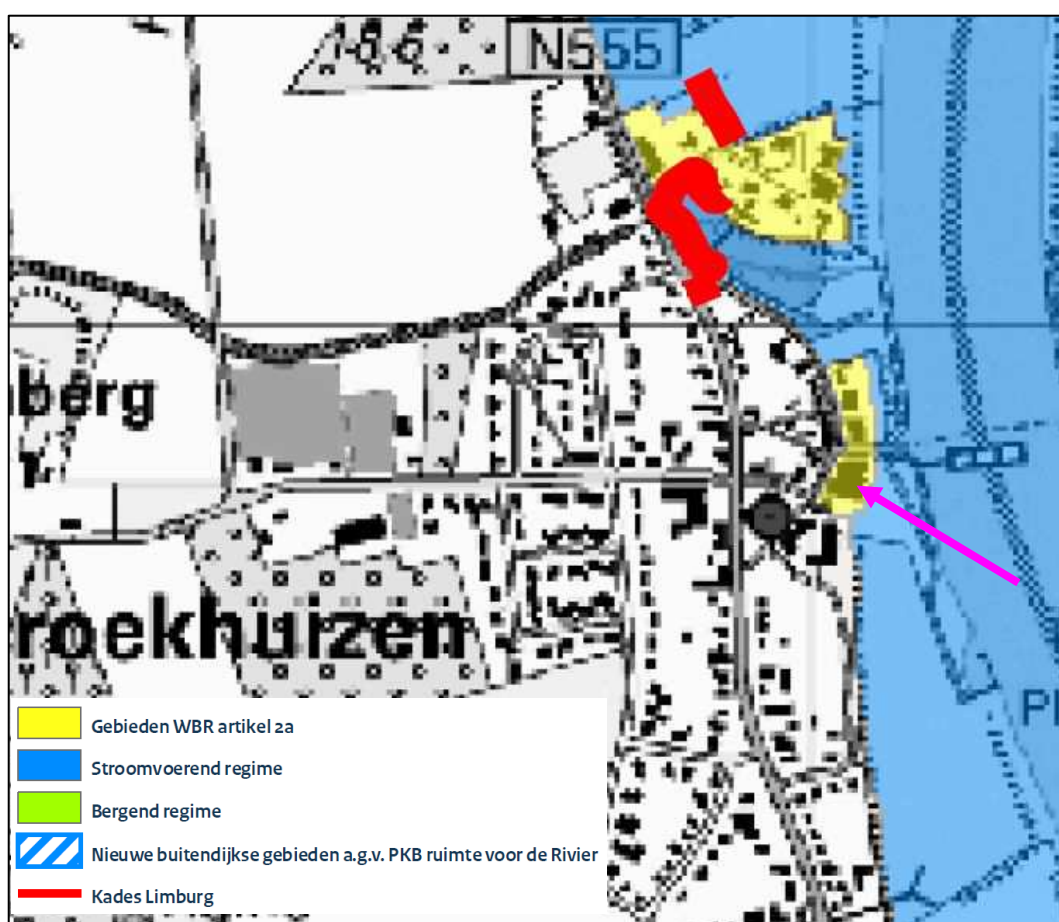
Wat betreft de oppervlaktewaterlichamen geeft het Waterbesluit een grondslag om de grenzen hiervan in de Waterregeling vast te leggen en een grondslag voor de grenzen van de gebieden die zijn vrijgesteld van de vergunningplicht voor het gebruik van waterstaatswerken (vergelijkbaar met het voormalige Besluit rijksvrivers op grond van art. 2a Wbr).

De Beleidsregels grote rivieren hebben hun grondslag in het Besluit Rijksrivieren welk op 22 december 2009 is opgegaan in het Waterbesluit. De beleidsregels zijn met inwerkingtreding van het Waterbesluit dus niet komen te vervallen. De meeste recente door Rijkswaterstaat uitgebrachte kaarten behorende bij de Beleidsregels grote rivieren zijn op 17 december 2009 in werking getreden.

Het bestaande gebouw en een klein gedeelte van het bijbehorende onbebouwde perceel is op de kaart behorende bij de 'Beleidslijn Grote Rivieren' aangewezen als gebied waar (voormalig) artikel 2a Wbr van toepassing is. Deze gebieden zijn vrijgesteld van de vergunningplicht en algemene regels voor het gebruik van het watersaatswerk.

De nieuwbouw is zodanig voorzien dat deze geheel in het artikel 2a Wbr-gebied valt.

Het resterende gedeelte van het plangebied, zijnde het onbebouwde erf is volgens de kaart gelegen binnen het stroomvoerend rivierbed van de Maas.



Uitsnede kaart Beleidslijn grote rivieren

Voor niet-riviergebonden activiteiten in het gedeelte van het rivierbed waarop het stroomvoerend regime van toepassing is, wordt geen toestemming gegeven, tenzij sprake is van:

- a. een groot openbaar belang en de activiteit niet redelijkerwijs buiten het rivierbed kan worden gerealiseerd;
- b. een zwaarwegend bedrijfseconomisch belang voor bestaande grondgebonden agrarische bedrijven en de activiteit redelijkerwijs niet buiten het rivierbed kan worden gerealiseerd;
- c. een functieverandering binnen de bestaande bebouwing; of
- d. een activiteit die per saldo meer ruimte voor de rivier oplevert op een rivierkundig gezien aanvaardbare locatie.

De toestemming bedoeld onder a, b en c wordt alleen gegeven indien:

- voldaan wordt aan het bepaalde in het eerste lid, zijnde:
 - er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat het veilig functioneren van het waterstaatswerk gewaarborgd blijft;
 - er geen sprake is van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit; en
 - er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat de waterstandsverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is.
- en de resterende waterstandseffecten of de afname van het bergend vermogen duurzaam worden gecompenseerd waarbij de financiering en de tijdige realisering van de maatregelen gezekerd zijn.

De toestemming bedoeld onder d, wordt alleen gegeven indien:

- voldaan wordt aan het bepaalde in het eerste lid; en
- de gevraagde rivierverruimende maatregelen genomen worden, waarbij de financiering en de tijdige realisering van de maatregelen gezekerd zijn.

Toets Beleidslijn grote rivieren

De nieuwbouw is voorzien in het gebied dat is vrijgesteld van de vergunningplicht voor het gebruik van waterstaatswerken. Het buiten dit gebied voorziene terras is zodanig gedimensioneerd dat dit op dusdanige hoogte is gelegen dat het wordt beschermd tegen eventuele overstromingen. Verder is voor dit gebied een dubbelbestemming inzake het stroomvoerend rivierbed opgenomen.

Het gedeelte dat in het rivierbed is gepland, betreft een ophoging van 49,5 m³ en bebouwing van 14 m². In dat kader is een melding Waterwet noodzakelijk. Deze melding (nummer 8923) is goedgekeurd door Rijkswaterstaat (brief d.d. 6 februari 2013, zie ook bijlage 1). De werkzaamheden zullen in overeenstemming met het meldingsformulier en de desbetreffende voorwaarden uit de Waterwet, alsmede de zorgplicht ex artikel 6.15 Waterbesluit en de artikelen 6.8 en 6.9 van de Waterregeling, worden uitgevoerd.

Schadeverzekering

Benadrukt moet worden dat ingeval van hoogwaterschade, door zowel het Rijk als de gemeente, geen recht op schadevergoeding wordt erkend. Een (aanvullende) verzekering tegen waterschade bij een overstroming en doorbraak van de kaden verdient dan ook aanbeveling.

3.2 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006, actualisatie 2011

Op 22 september 2006 is door Provinciale Staten van Limburg het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006) vastgesteld. Het POL2006 is een streekplan, het provinciaal waterhuishoudingplan, het provinciaal milieubeleidsplan en bevat de hoofdlijnen van het provinciaal verkeer- en vervoersplan. Tevens vormt het POL2006 een economisch beleidskader op hoofdlijnen, voor zover het de fysieke elementen daarvan betreft, en een welzijnsplan op hoofdlijnen, voor zover het de fysieke aspecten van zorg, cultuur en sociale ontwikkeling betreft.

Het POL2006 zelf kan eveneens beschouwd worden als de structuurvisie die op grond van de nieuwe ruimtelijke wetgeving (en mogelijk ook op grond van nieuwe milieu- en waterwetgeving) door provincies opgesteld moet worden. Hiertoe is de POL-aanvulling Nieuwe Wet ruimtelijke Ordening (vastgesteld op 17-18 december 2008) opgesteld. De POL-aanvulling heeft de juridische status van structuurvisie en vormt tevens de uitvoeringsparagraaf van het POL2006, zoals bedoeld in de Wro.

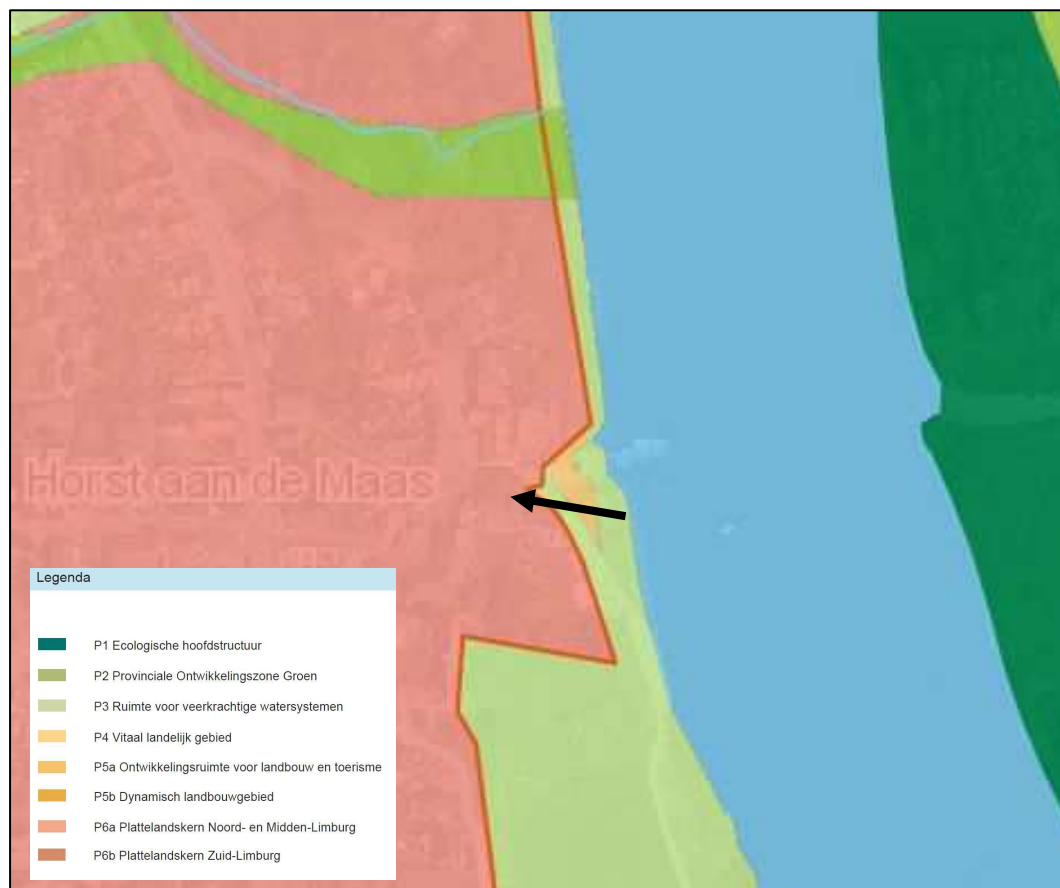
Verstedelijking en steeds intensiever ruimtegebruik leggen een toenemend beslag op de open ruimte in het landelijk gebied en verminderen de diversiteit van landschap en groen. De provincie houdt daarom vast aan het zo compact mogelijk houden van de steden en een minstens gelijk blijvend aandeel van de stadsregio's in het totaal van woningen, werklocaties en arbeidsplaatsen. Over het algemeen wordt dus ingezet op het bundelen van de verstedelijking en economische activiteiten in of aansluitend aan bestaande bebouwde gebieden.

Perspectievenbeleid

Naast een verdeling in beleidsregio's worden aan het grondgebied van de provincie Limburg, in het POL2006, verschillende perspectieven toegekend. Deze perspectieven karakteriseren een bepaald type gebied en geven de gewenste ontwikkelingsrichting van dergelijke gebieden aan.

Blijkens de perspectievenkaart van het POL2006 behoort het plangebied tot perspectief 6a, Plattelandskern Noord- en Midden-Limburg. De plattelandskernen zijn overwegend kleinschalig van karakter. De vitaliteit van deze dorpen en stadjes moet behouden blijven. Met het oog daarop wordt ruimte geboden voor de opvang van

de woningbehoefte van de eigen bevolking, en voor de groei van lokaal, in een enkel geval ook regionaal georiënteerde bedrijvigheid. Het instandhouden van winkels en publieksvoorzieningen in plattelandskernen vraagt de nodige aandacht, net als de bereikbaarheid per openbaar vervoer zodat sociaal-culturele voorzieningen (ook in de stadsregio's) goed bereikbaar zijn. Grootschalige economische activiteiten en voorzieningen met een stedelijk karakter en omvang horen hier in principe niet thuis. Voor de plattelandskernen wordt een terughoudend groeibeleid gehanteerd. Enerzijds op basis van het bundelingsbeleid voor wonen, werken en mobiliteit, anderzijds vanwege de (verwachte) krimpende bevolkingsomvang, de aanwezige omgevingskwaliteiten in het landelijk gebied en de belangen van de landbouw en recreatie en toerisme. Alleen in Noord- en Midden-Limburg kan nog sprake zijn van uitleglocaties aansluitend aan de contour (peildatum 24 juni 2005) rondom de Plattelandskernen. Indien dat het geval is, dan is aan de hand van het Limburgs Kwaliteitsmenu te bepalen welke kwaliteitsbijdrage gericht op het compenseren van verloren gegane omgevingskwaliteit aan de orde is.



Uitsnede POL kaart 'Perspectieven', actualisatie 2011

Binnen de contour is het Limburgs Kwaliteitsmenu niet van toepassing en is het aan de gemeente om zorg te dragen voor een goede balans tussen groen, water en bebouwing. Wél dient bij nieuwe uitleglocaties en nieuwe ontwikkelingen binnen de (verbale) contour ingezet te worden op bovenplanse verevening gericht op de herstructurering van de bestaande woningvoorraad en aanwezige werklocaties.

Toets POL2006

Het bestemmingsplan behelst de bouw van een aantal nieuwe woningen en niet-woonfuncties binnen het bestaande bebouwde gebied van een plattelandskern in Noord-Limburg.

De beperkte bouw van woningen binnen bestaande kernen (waaronder plattelandskernen in Noord- en Midden Limburg) is een speerpunt van het provinciaal beleid. Het betreft hierbij een herstructureringslocatie waarbij een bestaande leegstaand gebouw herbestemd wordt. De vestiging van niet-woonfunctie kan daarbij de leefbaarheid ter plaatse in stand houden.

Gezien de ligging binnen de contour is het Limburgs Kwaliteitsmenu verder niet van toepassing. De ontwikkeling is derhalve in lijn met het beleid, zoals beschreven in het POL 2006.

POL-aanvulling verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering

Op 18 december 2009 hebben Provinciale Staten de POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering vastgesteld. De POL-aanvulling is een structuurvisie in de zin van de Wet ruimtelijke ordening en richt zich op een partiële herziening van het POL2006 op de volgende punten:

- Provinciale regie en sturing op woningvoorraadontwikkeling;
- Provinciale regie en sturing op ontwikkeling werklocaties;
- Selectieve provinciale sturing op verstedelijkingsprocessen;
- Ruimte voor nieuwe clusters van bebouwing in landelijk gebied (nee, tenzij);
- Het verbinden van nieuwbouw of uitleglocaties met revitalisering en/ of herstructurering (woongebieden, werklocaties, glastuinbouw);
- Selectieve provinciale sturing op gebiedsontwikkelingen;
- Verankeren van het Limburgs Kwaliteitsmenu.

Bundeling in plattelandskernen

Over nieuwe activiteiten in het landelijk gebied, wordt in de POL-aanvulling aangegeven dat deze zoveel mogelijk geconcentreerd dienen te worden binnen de bestaande bebouwing van plattelandskernen. De plattelandskernen zijn daartoe voorzien van (verbale) contouren. Als dat niet mogelijk of wenselijk is, gaat de voorkeur uit naar ontwikkeling aansluitend aan de plattelandskernen. In Noord- en Midden-Limburg wordt ruimte aanwezig geacht voor uitbreidingslocaties direct buiten, maar grenzend aan de contour.

Toets POL-aanvulling verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering

De planlocatie is gelegen binnen de contour van de kern Broekhuizen, in perspectief 6a. Realisatie van de nieuwe woningen en voorzieningen is dan ook mogelijk op basis van de POL-aanvulling. Zoals vermeld is door de ligging binnen de contour van Broekhuizen het Limburgs Kwaliteitsmenu niet van toepassing.

Provinciale woonvisie 2011-2015

Op 1 februari 2011 hebben Gedeputeerde Staten van de provincie Limburgs de Provinciale Woonvisie 2011-2015 vastgesteld. Hierin staat beschreven hoe de woningvoorraadontwikkeling de komende jaren vorm gegeven zou kunnen worden, welke rollen en taken de Provincie daarbij kan en wil vervullen en hoe de Provincie deze ambities tracht te realiseren.

Een belangrijke aanleiding om het woonbeleid te actualiseren vormen de demografische ontwikkelingen in de Provincie. Onder andere hierdoor ontstaat noodzaak tot herstructurering en een andere kwalitatieve samenstelling van de woningvoorraad. Uit de demografische ontwikkelingen komen belangrijke opgaven voort gericht op het veranderen van het aanbod aan woonruimte, voorzieningen en de inrichting van de woon- en leefomgeving.

Regio Noord- en Midden-Limburg

In de visie wordt aangegeven dat in de regio Noord- en Midden-Limburg het inwonertal zijn piek heeft bereikt en regiobreed gaat afnemen van ca. 280.000 inwoners in 2010, naar ca. 275.000 in 2030. Na 2030 komt de krimp in een versnelling. Anticiperend op de afnemende bevolkingsomvang en wijzigende samenstelling van huishoudens, mede door de vergrijzing dient de nog resterende groei maximaal te worden ingezet op een tijdige aanpassing van de samenstelling van de woningvoorraad. Voor de regio Midden-Limburg wordt er van uit gegaan dat tussen 2010 en 2030 de woningvoorraad nog met circa 8.000 woningen zal toenemen.

Toets Provinciale woonvisie 2011-2015

In de regio Noord- en Midden-Limburg kan nog een beperkte toename plaatsvinden van het aantal woningen. Conform het geldende provinciaal- en rijksbeleid dient dit zo veel mogelijk middels inbreiding te worden gerealiseerd. Onderhavig plan voldoet, gezien de herstructureringslocatie, aan deze uitgangspunten. Het plan is dan ook niet bezwaarlijk op basis van het beleid in de provinciale woonvisie 2011-2015.

3.3 Regionaal beleid

Regionale woonvisie regio Venray

Op 23 maart 2012 is door de gemeente Horst aan de Maas en de gemeente Venray de regionale woonvisie Regio Venray vastgesteld.

Voor wat betreft een groot aantal onderwerpen op het gebied van het volkshuisvestingsbeleid bevinden de gemeente Venray en Horst aan de Maas zich grotendeels op één lijn met elkaar.

De gemeente Venray en de gemeente Horst aan de Maas vinden het belangrijk om op bovengemeentelijk niveau afspraken met elkaar te maken en gezamenlijk beleid te voeren ten aanzien van een aantal onderwerpen op het terrein van volkshuisvesting.

Het gezamenlijke volkshuisvestingsbeleid van de nieuwe gemeenten Horst aan de Maas en Venray is vastgelegd in een gezamenlijke woonvisie in de vorm van een kwalitatieve notitie met aandacht voor de volgende onderwerpen:

- de kwantitatieve woningbehoefte;
- de kwalitatieve woningbehoefte;
- wonen, welzijn en zorg;
- arbeidsmigranten;
- particulier opdrachtgeverschap;
- bevordering van toetreding en doorstroming op de woningmarkt.

Horst aan de Maas en Venray informeren elkaar over woningbouwprogramma's en maken zo nodig over woningbouwplannen *in de grensdorpen bindende* afspraken met elkaar (over woningbouwplannen die direct met elkaar concurreren).

Toets Regionale woonvisie regio Venray

In onderhavig bestemmingsplan worden enkele woningen toegevoegd aan de woningvoorraad. Per saldo gaat het om maximaal twee woningen. Omdat het hier niet over een grensdorp gaat en wordt gebouwd voor de eigen woningbehoefte, wordt het plan passend binnen de kwantitatieve woningbouwkaders geacht. Wat betreft het kwalitatieve kader geldt dat in het bestemmingsplan voldoende ruimte wordt geboden om aan te kunnen sluiten bij de actuele woonbehoefte op een bijzondere locatie. Het plan is dan ook niet bezwaarlijk op basis van het beleid in de Regionale Woonvisie.

3.4 Gemeentelijk beleid

Woningbouwkader 2012 Horst aan de Maas

Wat betreft de woningbouwopgave in kwalitatieve zin vraagt een gedifferentieerde bevolkingssamenstelling om een gedifferentieerde woningbouwopgave. De bevolkingssamenstelling gaat in de toekomst als gevolg van demografische ontwikkelingen veranderen. De woningvoorraad zal hierop moeten worden aangepast. De gemeente Horst aan de Maas wil de woningvoorraad toekomstbestendiger (levensloopbestendiger) maken. Door de demografische krimp ontstaat in de toekomst aan bepaalde type woningen een overschot. Voor andere doelgroepen zal mogelijk een groot tekort aan passende woningen ontstaan. Over deze transformatie-opgave is

de gemeente in gesprek met betrokken partijen en wil ze anticiperen op deze toekomstige transformatie-opgave.

De invulling van de kwantitatieve woningbouwopgave is gebaseerd op de meest actuele prognoses van bureau E,til (Progneff).

Toets woningbouwkader 2012

In het woningbouwkader 2010-2020 is voor Broekhuizen opgenomen dat de woonbehoefte volgens de prognose 10 woningen bedraagt. Er waren plannen in voorbereiding voor de realisatie van 15-20 woningen. Deze plannen zijn nog niet in ontwikkeling. Met onderhavige bestemmingsplan worden per saldo maximaal twee woningen aan de planvoorraad toegevoegd. Dit aantal past binnen de voorziene behoefte van in totaal 10 woningen voor de kern Broekhuizen. Bij verdere planontwikkeling in de kern zal met onderhavig toegevoegde aantal rekening worden gehouden.

Het plan voldoet dan ook aan het gemeentelijk woningbouwkader.

3.5 Milieu

3.5.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

In het plangebied is reeds sprake van een woonbestemming. Middels onderhavig bestemming worden een nieuwe woonfunctie, alsmede andere minder milieugevoelige functies toegestaan. Aangezien de bodem ter plaatse reeds geschikt dient te zijn voor een woonfunctie, wordt er geen belemmering gezien voor de vestiging van de niet-woonfuncties.

Conclusie

Gezien het huidige gebruik en de vigerende bestemming kan ervan uit gegaan worden dat de betreffende gronden reeds geschikt zijn voor de beoogde nieuwe woonbebouwing en andere functies. Het uitvoeren van een verkennend onderzoek wordt derhalve niet noodzakelijk geacht.

3.5.2 Geluidhinder wegverkeerslawaai

Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van geluidsgevoelige objecten dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat elke weg een geluidszone heeft, met uitzondering van woonerven en wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/u voor geldt. Bij een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de ontwikkeling van geluidsgevoelige objecten binnen een geluidszone, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting op deze gebouwen of terreinen.

Een nieuwe woning is een geluidsgevoelig object. Dit houdt in dat er moet worden aangetoond dat (weg)verkeerslawaai ter plaatse geen negatieve effecten teweegbrengt voor de toekomstige bewoners van de woningen. In feite mogen nieuwe woningen niet worden gerealiseerd wanneer er een geluidsbelasting van wegverkeer optreedt van 48 dB of hoger, tenzij ontheffing is verleend door het College van Burgemeester en Wethouders. Hiervoor dient tegelijkertijd met de bestemmingsplanprocedure een hogere waarden procedure op grond van de Wgh te worden gevoerd.

Het plangebied is gelegen binnen de onderzoekszone van de Veerweg. Er is ter plaatse echter sprake van een reeds bestaande woonfunctie.

Conclusie

Gezien de bestaande woonfunctie en de realisatie van de nieuwe woonfunctie op een grotere afstand van de weg dan nu het geval is (namelijk in eerste instantie op de verdiepingen) en aangezien ter plaatse feitelijk sprake is van lage verkeerssnelheden in verband met de ligging bij het veer, kan er van uit gegaan worden dat ter plaatse aan de voorkeursgrenswaarde voldaan kan worden. Het uitvoeren van een akoestisch onderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

3.5.3 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en sindsdien staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een project draagt ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast, wanneer een project niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. De achtergrond van het beginsel ‘Niet in betekende mate’ is dat de gevolgen van een ontwikkeling voor de luchtkwaliteit in een aantal gevallen (beschreven in de ministeriële Regeling NIBM) worden

tenietgedaan door de ontwikkeling van bijvoorbeeld schonere motoren in het gehele land.

Op 1 augustus 2009 is het nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL) in werking getreden. Nu het NSL in werking is getreden is een project NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM_{10}) of stikstofdioxide (NO_2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/ m^3 voor zowel fijn stof en NO_2 . Als de 3% grens voor PM_{10} of NO_2 niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

Regeling NIBM

Binnen de getalsmatige grenzen van de Regeling NIBM draagt een project altijd niet in betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Voor woningen gelden in de Regeling NIBM de volgende getalsmatige grenzen:

	minimaal 1 ontsluitingsweg	minimaal 2 ontsluitingswegen
	3%-grens	3%-grens
Woningen (maximaal)	1.500	3.000

Getalsmatige grenzen Regeling NIBM

Achtergrondwaarden

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden gezien of de luchtkwaliteit ter plaatse goed genoeg is om een goed woon- en leefmilieu te kunnen waarborgen.

Volgens de kaarten van het RIVM bedroeg de concentratie PM_{10} in 2011 ter plaatse circa 25 $\mu g/m^3$ en bedroeg de concentratie NO_2 in 2011 ter plaatse circa 18 $\mu g/m^3$. In de Wet milieubeheer bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde voor PM_{10} 40 $\mu g/m^3$. Voor NO_2 bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde eveneens 40 $\mu g/m^3$.

Volgens de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende voor de realisatie van de woningen en andere functies. Daarnaast zal door voortschrijdende voertuigtechnologie de luchtkwaliteit in de toekomst naar verwachting nog verder verbeteren.

Conclusie

Dit bestemmingsplan voorziet in de mogelijkheid maximaal 2 nieuwe woningen te bouwen (1 woning kan reeds gerealiseerd worden op basis van het vigerende bestemmingsplan). Het aantal van 2 nieuwe woningen is ruim beneden het aantal van 1.500 woningen, de grens voor een NIBM ontwikkeling. De nieuw toe te voegen niet-woonfunctie heeft een dusdanig beperkte oppervlakte dat de verkeersaantrekkende werking hiervan beperkt zal zijn. Er zal als gevolg hiervan in ieder geval geen

verkeersaantrekkende werking plaatsvinden die het aantal verkeersbewegingen geproduceerd door 1.500 woningen (die nog NIBM zijn) overschrijdt.

De luchtkwaliteit ter plaatse is goed te noemen. Onderhavige plan is dan ook niet bezwaarlijk in het kader van de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer.

3.5.4 Milieuzonering

De (indicatieve) lijst 'Bedrijven en Milieuzonering 2009', uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse gemeenten, geeft weer wat de richtafstanden zijn voor milieubelastende activiteiten. In deze publicatie worden de richtafstanden gegeven voor de vier ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar.

De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningvrij bouwen mogelijk is. De gegeven richtafstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen.

Nieuwe woningen

De toevoeging van nieuwe woningen in het plangebied is niet beperkend voor het bedrijfsmatig functioneren van in de omgeving aanwezig (horeca-)inrichtingen. In de bestaande situatie is namelijk reeds sprake van een woonfunctie in het plangebied. De nieuwe woningen komen niet dicht bij de bestaande inrichtingen te liggen dan de bestaande woning, zodat er geen nieuwe belemmering optreedt voor de bestaande inrichtingen.

Voor de nieuwe woningen geldt wel dat sprake moet zijn van een goed woon- en leefklimaat. De nieuwe woningen zijn gelegen binnen de milieuzone van 30 meter (richtafstand) van het nabij gelegen café-restaurant Het Maaspaviljoen aan de Veerweg 15 en het Maashotel aan de Veerweg 11.

De richtafstanden, zoals genoemd in de VNG-brochure, zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit, zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk¹ of een vergelijkbaar omgevingstype. Indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt kunnen gemotiveerd kleinere richtafstanden worden aangehouden bij het omgevingstype gemengd gebied², dat gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen al een hoge milieubelasting kent.

¹ Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer.

² Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor, zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Gelet op bovenstaande kan het plangebied gekarakteriseerd worden als een gemengd gebied. De mogelijke milieueffecten uitgaande van de genoemde (kleinschalige) horeca-inrichtingen zullen derhalve beperkt blijven tot een mogelijke zone van maximaal 10 meter. Dit betekent dat voor de nieuwe woningen alleen rekening hoeft te worden gehouden met het aangrenzende café-restaurant Het Maaspaviljoen. Hierna wordt ingegaan op de toetsing van de aangrenzende inrichtingen.

Nieuwe niet-woonfuncties

Voor de nieuwe niet-woonfuncties geldt dat deze ingedeeld kunnen worden als maximaal een categorie 2-inrichting waaraan een indicatieve milieuzone van 30 meter verbonden is. Binnen deze zone zijn geen bestaande woningen gelegen. Wat betreft de inpandig te realiseren nieuwe woningen geldt het volgende:

Middels het Activiteitenbesluit gelden (strengere) geluidnormen voor in- en aanpandige woningen. Wat betreft de nieuwe woningen (welke aangrenzend aan het bestaande café-restaurant Het Maaspaviljoen en de nieuwe inpandige niet-woonfunctie gerealiseerd worden) betekent dit het volgende:

Allereerst is de VNG-brochure geraadpleegd. In deze brochure is een staat van bedrijfsactiviteiten opgenomen, welke uitgaat van functiemenging (bijlage 4 van de VNG brochure). Binnen het plangebied en directe omgeving wordt uitgegaan van de menging van functies, zodat deze lijst mag worden aangehouden als leidraad. In deze staat is aangegeven hoe toelaatbaar het is om een bepaalde bedrijfsfunctie te mengen met woningen in de omgeving. Dit is onderverdeeld in de categorieën A, B of C.

De niet-woonfuncties (in het plan en de directe omgeving) betreffen categorie A-inrichtingen. Deze inrichtingen zijn zodanig weinig milieubelastend voor hun omgeving dat deze aansluitend bij woningen kunnen worden uitgevoerd. De eisen uit het Bouwbesluit voor scheiding tussen wonen en bedrijven zijn daarbij toereikend.

In het kader van de ligging van de nieuwe niet-woonfuncties, alsmede de nieuw geprojecteerde woningen, bestaan er derhalve geen bezwaren en kan uit gegaan worden van een goed woon- en leefklimaat in deze woningen. De relevante eisen uit het Bouwbesluit worden in acht genomen, om eventuele geluidsoverdracht te voorkomen.

De nieuw te vestigen niet-woonfunctie zal verder moeten voldoen aan de geluidseisen, danwel algemene regels van het Activiteitenbesluit. De geluidssituatie in het gebouw zal derhalve aansluiten bij de daarvoor geldende regels.

Conclusie

Voor de nieuwe woningen kan uitgegaan worden van een goed woon- en leefklimaat en de nieuwe woningen zullen op hun beurt geen belemmering vormen voor het bedrijfsmatig functioneren van in de verdere omgeving aanwezige bedrijvigheid.

De nieuwe niet-woonfuncties vormen op hun beurt geen belemmering voor een goed woon- en leefklimaat in de nieuwe woningen.

3.5.5 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen³ (deze wordt op termijn vervangen door het 'Besluit transportroutes externe veiligheid'), vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen

Vervoer van gevaarlijke stoffen vindt sinds jaar en dag plaats via het spoor, over de weg en het water. Knelpunt hierbij is dat er geen plafond bestaat voor de omvang en samenstelling van dit vervoer. Theoretisch kan het vervoer ongelimiteerd toenemen, met dan eveneens ongelimiteerde gevolgen voor de ruimtelijke ordening. De overheid is voornemens een zogeheten Basisnet vast te stellen met routes die worden aangewezen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het beleid achter het landelijke Basisnet is dat een plafond vastgesteld wordt voor dit vervoer van gevaarlijke stoffen. Ook worden randvoorwaarden aan de ruimtelijke ordening gesteld. Het Basisnet voor weg is definitief aangeboden in de kamer en daarom deels gepubliceerd in de Circulaire Risiconormering vervoer van gevaarlijke stoffen. De wetgeving rond het Basisnet treedt naar verwachting in 2013 in werking. Het besluit tot wijziging van de Circulaire risicovol transport van gevaarlijke stoffen is reeds van kracht.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10⁻⁶ contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het

³ Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen, Staatscourant d.d. 4 augustus 2004. Deze Circulaire is gebaseerd op de Risico Normering Vervoer gevaarlijke stoffen en het Bevi en sluit zoveel als mogelijk aan op het Bevi.

groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als *ijkpunt* in de verantwoording (géén norm).

In het Bevi is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Er is sprake van een groepsrisico zodra het plan in het invloedsgebied⁴ ligt van een risicovolle activiteit. Vanuit de Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen geldt deze verantwoordingsplicht alleen bij een overschrijding van de oriëntatiewaarde of bij een toename van het groepsrisico. Het betrokken bestuursorgaan moet, al dan niet in verband met de totstandkoming van een besluit, expliciet aangeven hoe de diverse factoren die bijdragen aan de hoogte van het groepsrisico (waaronder zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid) zijn beoordeeld en eventuele in aanmerking komende maatregelen, zijn afgewogen. Een belangrijk onderdeel van de verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants⁵.

Risicovolle activiteiten

In het kader van het plan moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plangebied sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes) of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.

De geplande nieuwe woningen en niet-woonfuncties zijn (beperkt) kwetsbare objecten en moeten getoetst worden aan het Bevi en de wet- en regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Risicovolle activiteiten en transportassen rond het plangebied

Volgens de risicokaart van de provincie Limburg zijn in een omtrek van meer dan 1 kilometer geen risicovolle bedrijven of transportassen aanwezig, met uitzondering van de Maas.

Op basis van het 'Definitief ontwerp Basisnet Water' blijkt dat over de Maas vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. De Maas behoort tot de categorie 'binnenvaart

⁴ Invloedsgebied:

Bevi: gebied waarin volgens bij regeling van Onze Minister gestelde regels personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.

cRNVGS: dit gebied wordt bepaald door de berekening van het grootst mogelijke ongeval waar nog bij 1% van de blootgestelde personen dodelijk letsel optreedt.

⁵ Zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen

met frequent vervoer van gevaarlijke stoffen' (de zogeheten 'zwarte' categorie). Dit zijn alle verbindingen tussen chemische clusters, met achterland en noord-zuid verbindingen. Dit zijn tevens vaarwegen waar regelmatig vervoer van brandbare vloeistoffen plaatsvindt.

De plaatsgebonden risicocontour komt volgens het 'Definitief ontwerp Basisnet Water' bij de zogeheten 'zwarte routes' naar verwachting niet verder dan de oevers. Hieruit kan worden afgeleid dat het plangebied dus buiten de plaatsgebonden risicocontour gelegen is.

Voor wat betreft plasbrandaandachtsgebieden⁶ geldt dat bij vrijstromende rivieren de begrenzing van de vaarweg gedefinieerd wordt als de 'oeverlijnen'. Deze hebben een overschrijdingsfrequentie van circa 50 dagen per jaar. Buiten de oeverlijnen geldt 25 meter plasbrandaandachtsgebied. Het plangebied ligt op meer dan 25 meter van de Maas en dus buiten het plasbrandaandachtsgebied.

Voor wat betreft het groepsrisico geldt dat bij de zogeheten 'zwarte vaarwegen' in principe een verantwoording nodig is. Bij een bevolkingsdichtheid beneden de 1.500 personen per hectare dubbelzijdig en 2.250 personen per hectare enkelzijdig is een berekening van het groepsrisico echter niet verplicht. Proefberekeningen hebben namelijk aangetoond dat in die gevallen het groepsrisico beneden 0,1 x de oriënterende waarde ligt. De bevolkingsdichtheid van Broekhuizen bedraagt (gemeten in 2011) 2.366 inwoners per km² en is daarmee lager dan de genoemde 1.500 personen per hectare dubbelzijdig en 2.250 personen per hectare enkelzijdig. Het uitvoeren van een groepsrisicoberekening is daarmee niet verplicht.

Gezien de afstand tot de Maas vormt deze geen belemmering voor het plangebied.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering in het kader van onderhavig bestemmingsplan.

3.5.6 Vorm-vrije m.e.r.-beoordeling

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. gewijzigd. De belangrijkste aanleidingen hiervoor zijn de modernisering van de m.e.r.-wetgeving in 2010 en de uitspraak van het Europese Hof van 15 oktober 2009⁷. Uit deze uitspraak volgt dat de omvang van een project niet het enige criterium mag zijn om wel of geen m.e.r.-beoordeling) uit te voeren. Ook als een project onder de drempelwaarde uit lijst C en D zit, kan een project belangrijke nadelige gevolgen hebben, als het bijvoorbeeld in of nabij een kwetsbaar natuurgebied ligt.

⁶ Het plasbrandaandachtsgebied is het gebied van 25 of 40 meter parallel aan de zwarte of rode waterwegen, zoals vastgelegd in het Basisnet. Binnen het plasbrandaandachtsgebied mogen, met het oog op een ongeval met brandbare vloeistoffen, geen bebouwingmogelijkheden worden gecreëerd voor zogenoemde kwetsbare bebouwing, zoals aaneengesloten woonbebouwing, ziekenhuizen en grote kantoren.

⁷ HvJ EG 15 oktober 2009, zaak C-255/08 (Commissie tegen Nederland)

Het bevoegd gezag kan hier aan tegemoet komen door een korte en eenvoudige m.e.r.-beoordeling uit te voeren voor activiteiten die een aanzienlijk milieueffect kunnen hebben en op de D-lijst van het Besluit m.e.r. onder de drempel vallen. Hiervoor is meer aanleiding naarmate de activiteit dicht tegen de drempel aan zit, plaatsvindt in de nabijheid van een gevoelig gebied en/ of er sprake is van cumulatie met andere projecten.

Beoordeling noodzakelijkheid m.e.r.-beoordeling

Om te bepalen of een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is, dient bepaald te worden of de ontwikkeling de drempelwaarden uit lijst D van het Besluit m.e.r. overschrijdt, of de ontwikkeling in een kwetsbaar gebied ligt en of er belangrijke milieugevolgen zijn.

Drempelwaarden Lijst D

In het plangebied wordt de bouw van maximaal 3 nieuwe woningen mogelijk gemaakt en een niet-woonfunctie van circa 150 m² bvo. In het geval van een stedelijk ontwikkelingsproject is direct een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk als de activiteit gaat om de bouw van 2.000 woningen of meer in een aaneengesloten gebied of als de activiteit een omvang heeft van 100 hectare (activiteit D 11,2. bijlage bij het Besluit m.e.r.). De ontwikkeling zoals opgenomen in dit bestemmingsplan ligt ver beneden de drempelwaarde zoals opgenomen in het Besluit m.e.r.

Gevoelig gebied

In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is bepaald wat verstaan wordt onder een gevoelig gebied. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op basis van de natuurwaarden, landschappelijke waarden, cultuurhistorische waarden en waterwingebieden.

Gezien de huidige woonbestemming is het plangebied niet aan te merken als 'gevoelig gebied'.

Milieugevolgen

In dit hoofdstuk 3 zijn de verschillende milieueffecten beschouwd, zoals geluid en luchtkwaliteit. Hieruit blijkt dat er door de ontwikkeling geen sprake zal zijn van nadelige milieugevolgen.

Conclusie

De aanleiding voor een m.e.r.-beoordeling wordt groter naarmate de drempelwaarde wordt benaderd. Onderhavig plan valt ver onder de genoemde drempelwaarden. Het plangebied is niet aangemerkt als gevoelig gebied. Er zijn dan ook geen aanzienlijke milieueffecten aan te wijzen als gevolg van het plan. Het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

3.6 Water

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze in voorliggend plan rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan het benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Beschrijving van waterrelevant beleid

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2010-2015 van het waterschap Peel en Maasvallei, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006), het Provinciaal Waterplan van de provincie Limburg, het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de drietrapsstrategieën. De meest relevante beleidsstukken zijn hieronder verder toegelicht.

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006)

Het waterbeleid in het POL2006 sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Bestuursakkoord Water. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;
- herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijk natuur;
- schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
- een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

Waterschap Peel en Maasvallei

Het Waterbeheersplan 2010-2015 'Orde in water, Water in orde' van Waterschap Peel en Maasvallei beschrijft de uitwerking van het provinciale (oppervlakte)waterbeleid door het waterschap, zoals is vastgelegd in het POL2006. Het plan is richtinggevend voor het te voeren beleid en beheer van het waterschap gedurende de planperiode 2010-2015. Het waterbeheer wordt in al zijn samenhangen bekeken met als belangrijke uitgangspunten de watersysteembenadering en de waterketenbenadering. Bij de integrale afwegingen zijn er een aantal leidende principes: veiligheid, integraal waterbeheer, duurzaamheid, water als medeordenend principe, niet afwentelen op anderen, omgevingsgericht werken, geen verslechtering en doelmatig en effectief.

Extra inspanningen worden geleverd op het realiseren van duurzaam stedelijk waterbeheer waaronder het nadrukkelijk beïnvloeden van de ruimtelijke ordening vanuit waterhuishoudkundige principes in samenwerking met de gemeentes. Ook het samenwerken in de waterketen met de gemeentes en de verdere sanering van schadelijke rioolwateroverstorten staan hoog op de agenda. Bij nieuwbouwlocaties wordt gestreefd naar 100% afkoppeling van het afkoppelbaar verhard oppervlak van het riool.

Gemeentelijk beleid

De gemeente Horst aan de Maas volgt zo veel mogelijk het beleid, zoals dit is vastgelegd door het waterschap Peel en Maas. Belangrijke aandachtspunten in het beleid zijn het scheiden van vuil- en schoonwaterstromen, het vasthouden van gebiedseigen (regen)water, het doorlopen van de afwegingsstappen: 'hergebruik - infiltratie - buffering – afvoer' en het zichtbaar en aantrekkelijk maken van water in de gemeente. Voor dit plan zijn de alle genoemde onderwerpen relevant.

Hergebruik

Hierbij kan gedacht worden aan de aanleg van gescheiden watercircuits door het hergebruik van bijvoorbeeld regenwater (drinkwater, grijswater, huishoudwater). De ervaringen met bestaande proefprojecten leert echter dat deze pas rendabel zijn bij projecten met 1000 of meer te bouwen woningen. Ook de aangescherpte regelgeving op dit vlak maakt het hergebruik van (regen)water niet snel haalbaar. Onderhavig plan is dan ook te kleinschalig om deze voorziening toe te passen.

Infiltratie, buffering en afvoer

In principe is het de bedoeling dat al het hemelwater in het gebied wordt vastgehouden. Gezien de gedeeltelijke ligging in het stroomvoerend rivierbed gelden echter specifieke eisen/ maatregelen.

Kenmerken van het watersysteem

De kenmerken van de watersystemen, zoals die voorkomen in het plangebied (en omgeving), kunnen het beste beschreven worden door een onderverdeling te ma-

ken in de soorten van water die in het gebied aanwezig zijn. De belangrijkste zijn: grondwater, oppervlaktewater, hemelwater en afvalwater.

Bodem

Volgens de Bodemkaart Nederland (kaartblad Venlo-Oost, Stichting voor Bodemkartering uitgave 1975) bestaat de bodem ter plaatse uit Rivierkleigronden in de vorm van kalkloze ooivaaggronden, bestaande uit lichte zavel.

Grondwater

In de omgeving is volgens de eerder genoemde Bodemkaart Nederland overwegend sprake van grondwatertrap VII. De gemiddeld hoogste grondwaterstand bevindt zich hierbij op een diepte van meer dan 80 cm beneden maaiveld. De gemiddeld laagste grondwaterstand is hierbij gelegen op een diepte van meer 120 cm beneden maaiveld.

Volgens de POL-kaart 'Kristallen Waarden' is het plangebied gelegen in de Venloschol. De planontwikkeling voorziet echter niet in het aanboren van grondwater. De POL-kaart 'Blauwe Waarden' geeft aan dat het plangebied niet gelegen is in een waardevol 'blauw element'.

Oppervlaktewater

In de nabijheid van het plangebied is de Maas gelegen. Behalve de eisen vanuit de Beleidsregels grote rivieren, gelden in het plangebied, mede gezien de bestaande situatie, geen belemmeringen.

Inzake het voorziene parkeerterrein aan de Veerweg-Hoogstraat wordt bij Waterschap Peel en Maasvallei, gezien de ligging nabij een waterkering, de noodzakelijke vergunning aangevraagd.

Afvalwater

Het afvalwater zal worden geloosd middels een nieuwe aansluiting op de gemeentelijke riolering. De riolering beschikt over voldoende capaciteit voor de vuilwaterafvoer.

Toepassing waterbeleid in relatie tot plangebied

Hemelwater

Het waterschap en de gemeente hanteren voor de behandeling van regenwater als beleid de voorkeursstrits: hergebruik, vasthouden (infiltreren), bergen, afvoeren. Het plan biedt gezien de aard en omvang geen aanknopingspunten voor wat betreft hergebruik van water. De mogelijkheid is aanwezig om hemelwater te infiltreren op eigen terrein. De volgende voorkeursstrits om hemelwater op eigen terrein te infiltreren wordt gehanteerd:

1. Infiltratievijver of wadi;
2. Waterdoorlatende verharding met zuiverende werking;

3. Infiltratieriolen;
4. Kratten, grindkoffers.

Volgens de gegevens uit de Bodemdoorlatendheid-kaart van Waterschap Peel en Maasvallei geldt ter plaatse een k-waarde van 0,75-1,5 m/ dag. Infiltratie is derhalve goed mogelijk.

Gezien de beperkte ruimte op het perceel wordt de hemelwaterafvoer ondergronds afgekoppeld in de vorm van infiltratiekratten en/ of een open verharding.

Overleg waterbeheerder

In verband met de gedeeltelijke ligging in het stroomvoerend rivierbed is een melding bij Rijkswaterstaat ingediend welke op 6 februari 2013 is goedgekeurd (zie ook bijlage 1). Door Rijkswaterstaat Dienst Limburg is in het kader van het vooroverleg een préwateradvies verleend.

Conclusie

Gezien het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat in het plangebied uitgaan kan worden van een goede waterhuishoudkundige situatie.

3.7 Ecologie

Natuur en landschap

Het plangebied is momenteel bebouwd met een woning en voor het overige ingericht als tuin. In dit gebied komen geen specifieke landschapelementen of natuurwaarden voor.

Volgens de kaart 'Groene waarden' uit het POL2006 (actualisatie 2011) zijn voor het plangebied verder geen bijzondere waardevolle groene elementen aangegeven.

Flora en fauna

Natuurbescherming in Nederland

De bescherming van de natuur is in Nederland vastgelegd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. Deze wetten vormen een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), die is geïntroduceerd in het 'Natuurbeleidsplan' (1990) van het Rijk en op provinciaal niveau in de Structuurvisie en Verordening Ruimte is vastgelegd. Indien er houtopstanden in het buitengebied aanwezig zijn, kan daarnaast de Boswet van toepassing zijn.

Natuurbeschermingswet

De Natuurbeschermingswet heeft betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden en de Beschermde natuurmonumenten. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten mogelijk-kerwijs significante effecten optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden. Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied (of Beschermde Natuurmonument) zijn vergunningsplichtig.

Planologische beschermde natuurwaarden

De Ecologische Hoofdstructuur en de provinciale groenstructuur zijn ruimtelijk in de Structuurvisie en het POL vastgelegd. De EHS is een robuust netwerk van natuurgebieden en tussenliggende verbindingzones. Dit netwerk bestaat uit bestaande natuurgebieden, nieuw aan te leggen natuur en verbindingzones tussen de gebieden. Ook de beheergebieden voor agrarisch natuurbeheer behoren tot de EHS. De feitelijke beleidsmatige gebiedsbescherming vindt plaats middels de uitwerking van het provinciaal beleid in de gemeentelijke bestemmingsplannen.

Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten (uit de groepen kevers, mieren, schelp- en schaaldieren) en op een honderdtal vaatplanten. Voor alle soorten, dus ook voor de soorten die zijn vrijgesteld van de ontheffingsplicht, geldt wel een zogenaamde 'algemene zorgplicht' (art. 2 Flora- en faunawet). Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aan aanwezige soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het niet verontrusten of verstoren in de kwetsbare perioden zoals de winterslaap, de voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jongen. De zorgplicht geldt altijd en voor alle planten en dieren, of ze beschermd zijn of niet, en in het geval dat ze beschermd zijn ook als er ontheffing of vrijstelling is verleend.

Natuurbeschermingswet

Er zijn geen beschermde Natura 2000-gebieden nabij het plangebied gelegen, redelijkerwijs zijn er vanuit het plan daarom geen negatieve effecten te verwachten op de huidige staat van instandhouding van aangewezen habitattypen en -soorten. Het plan kan derhalve in overeenstemming met de Natuurbeschermingswet worden uitgevoerd, er zijn geen aanvullende onderzoeken of maatregelen noodzakelijk.

Planologische beschermde natuurwaarden

Het plangebied ligt niet binnen de Ecologische Hoofdstructuur of Provinciale Ontwikkelingszone Groen van de provincie Limburg. Vanuit rijks- en provinciaal beleid hoeft geen rekening gehouden te worden met de planologische bescherming van aanwezige natuurwaarden, er zijn geen aanvullende voorwaarden of compensatiemaatregelen aan de ontwikkeling verbonden.

Flora- en faunawet

De planlocatie is gelegen aan de rand van het bebouwd gebied van de kern Broekhuizen. Het plangebied is momenteel deels bebouwd en grotendeels verhard. In de siertuin is enige lage beplanting aanwezig. Langs de Veerweg staan enkele bomen. Uit de broedvogel- en vegetatiedatabase van de provincie Limburg blijkt dat het plangebied zelf niet volledig is onderzocht. De omgeving van het plangebied is wel goed onderzocht. Hier zijn echter geen beschermde broedvogelsoorten waargenomen. In 2003 is wel een beschermde plantensoort van de Limburgse lijst (Postelein) aangetroffen in de omgeving van de Veerweg.

Het plangebied zelf vormt vanwege het ontbreken van substantiële begroeiing en water, alsmede gezien het huidige bebouwde en verharde karakter en gebruik als siertuin, geen geschikte habitat voor de diverse beschermde en/ of bedreigde soorten. Het is aannemelijk dat het aangrenzende gebied nabij de Maas wel een geschikt habitat vormt voor flora en fauna.

Afweging flora en fauna

De opgaande beplanting langs de Veerweg wordt mogelijk, mede gezien de korte afstand tot de bebouwing, verwijderd als gevolg van deze ontwikkeling. Omdat het plangebied al geen geschikte habitat voor beschermde en/ of bedreigde soorten vormde, is dit geen belemmering. In de toekomst wordt overigens mogelijk weer voorzien in nieuwe beplanting

Inzake de sloop van de bestaande bebouwing geldt dat van gemeentewege is aangegeven dat, indien hier op het moment van daadwerkelijke planontwikkeling, vleermuizen gesignaleerd worden, de bebouwing niet in de periode van de winterslaap gesloopt mag worden.

Bovenal geldt voor alle soorten, dus ook voor de soorten die zijn vrijgesteld van de ontheffingsplicht, ten alle tijden een zogenaamde 'algemene zorgplicht' (art. 2 Flora- en faunawet). Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aanwezige soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het niet verontrusten of verstoren in de kwetsbare perioden zoals de winterslaap, de voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jongen. De zorgplicht geldt altijd en voor alle planten en dieren, of ze beschermd zijn of niet, en in het geval dat ze beschermd zijn ook als er ontheffing of vrijstelling is verleend.

Conclusies

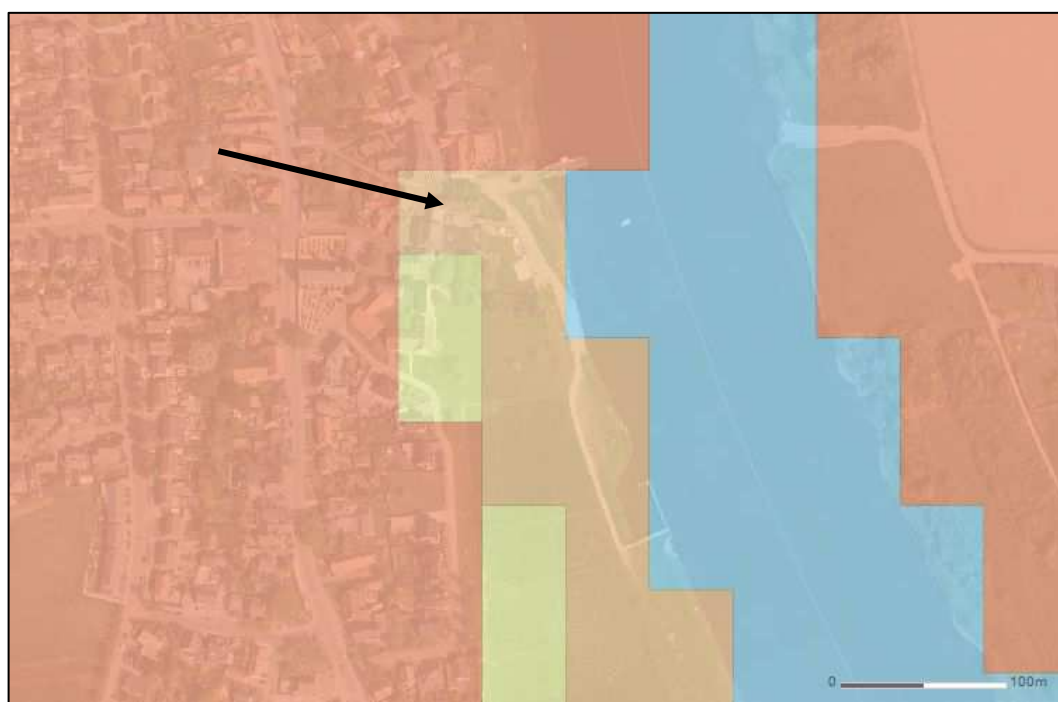
Geconcludeerd wordt dat er vanuit de aspecten natuur en landschap, alsmede flora en fauna geen belemmeringen zijn te verwachten voor onderhavige ontwikkeling.

3.8 Archeologie

Archeologie

De gemeente Horst aan de Maas heeft geen eigen archeologisch beleid vastgelegd, maar heeft wel een schema opgesteld betreffende de noodzaak van archeologisch onderzoek bij een ruimtelijke ontwikkeling (Werkwijze archeologie).

In het bestemmingsplan 'Maaskernen' geldt ter plaatse geen dubbelbestemming voor archeologie. Blijkens de Indicatieve Kaart Archeologische Verwachtingswaarde (IKAW) geldt ter plaatse een middelhoge archeologische verwachtingswaarde. Ook is er sprake van een provinciaal archeologisch aandachtsgebied. Er is geen sprake van een beschermd archeologisch monument ter plaats. In het plangebied is reeds bebouwing aanwezig, de gronden zijn derhalve reeds geroerd. Omdat de nieuwbouw op nagenoeg dezelfde plaats als de bestaande bebouwing wordt gerealiseerd en het plangebied een oppervlakte kleiner dan 2.500 m² beslaat, is geen archeologische onderzoek noodzakelijk.



Uitsnede Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (bron GISViewer Limburg)

Cultuurhistorie

Per 1 januari 2012 is de Modernisering Monumentenzorg (MoMo) in Werking getreden. Als gevolg van de MoMo wijzigt het Bro (artikel 3.6.1, lid 2). Wat eerst alleen voor archeologie gold, geldt nu ook voor al het cultureel erfgoed. In een bestemmingsplan dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. De opsteller en vaststeller van het bestemmingsplan en het daarbij behorende besluit is daarmee dus verplicht om breder te kijken dan alleen naar het facet archeologie. Ook de facetten historische (stede)bouwkunde en historische geografie dienen te worden meegenomen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

Volgens het vigerende bestemmingsplan, is de historische kern van Broekhuizen middels een dubbelbestemming aangewezen als een beschermd dorpsgezicht.

Blijkens de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Limburg is er geen sprake van een formeel aangewezen gebied. Bovenal geldt dat het plangebied niet gelegen is in deze dubbelbestemming. Gezien de oriëntatie op de Maas (in plaats van het dorp) is de ligging nabij het als zodanig bestemde dorpsgezicht minder relevant en heeft het bouwplan geen effect op het voorkomen van dit gebied.

Het pand aan de Veerweg 11 betreft een Rijksmonument. Gezien de afgekeerde ligging tot dit monument wordt als gevolg van het onderhavige bouwplan geen invloed uitgeoefend op het voorkomen van het monument.

Verder zijn er in het plangebied geen beschermde of anderszins waardevolle panden of elementen aanwezig. Bij de ontwikkeling van het plan hoeft hiermee dan ook geen rekening gehouden te worden.

3.9 Leidingen en andere belemmeringen

In (of in de directe omgeving van) het plangebied komen geen leidingen of kabels voor met een dusdanige planologisch-juridische beschermingszone dat zij de realisatie van het bouwplan belemmeren.

4. PLANBESCHRIJVING

4.1 Het plan

Bouwvoornemen

Het plan bestaat uit de nieuwbouw van een gebouw geschikt voor diverse functies op de begane grond en een woonfunctie op de verdiepingen.

Het gebouw wordt aansluitend bij het Brouwershuis gerealiseerd en zal bestaan uit maximaal twee bouwlagen met kap. Anders dan het huidige traditionele woonhuis, zal de nieuwbouw een moderne opzet krijgen, met een grote glazen kopgevel richting de Maas. Hierdoor ontstaat een transparante en open uitstraling naar buiten.

De huidige tuin wordt ingericht als terras en wordt op een zodanige hoogte gebracht dat deze aansluit bij het beschermingsniveau voor overstromingen van de Maas. Het terras zal daarbij geleidelijk overgaan in het aangrenzende openbare gebied, zodat het een toegankelijk en openbaar karakter zal krijgen.

Het bouwplan sluit aan bij de voorziene verbouw van het naastgelegen horecapand, behorende bij het Brouwershuis (restaurant en café het Maaspaviljoen).



Impressie nieuwbouw

4.2 Stedenbouwkundige/ ruimtelijke aspecten

Funcities

De beoogde invulling van het gebouw zal bestaan uit een mogelijkheid aan diverse functies op de begane grond en een woonfunctie op de verdiepingen.

In eerste aanleg is gekozen voor een invulling met een horecafunctie, aansluitend bij het bestaande gebruik in de omgeving. Omdat het echter belangrijk is dat de locatie daadwerkelijk in gebruik blijft en er geen blijvende leegstand van de bestaande bebouwing plaatsvindt, is ervoor gekozen een gemengde bestemming op de locatie te leggen, die het toestaat om ook niet horeca-functies te realiseren.

Gezien de kleinschalige omgeving worden er mogelijkheden gezien voor de volgende functies op de begane grond:

- wonen (maximaal 1 woning);
- horeca (van categorie I of lichte horeca);
- maatschappelijke doeleinden;
- dienstverlening;
- kantoorfunctie;
- detailhandel.

De verdieping zal uitsluitend worden gebruikt voor de woonfunctie. Hier worden maximaal twee woningen gerealiseerd.

Onder horeca wordt in dit geval verstaan horeca in de vorm van bijvoorbeeld een café en/ of restaurant of ijssalon.

Inzake de kantoorfunctie geldt dat hierbij, gezien de beperkte oppervlakte en noodzakelijke parkeervoorziening elders, geen baliefunctie is toegestaan.

Wat betreft detailhandel wordt gedacht aan de verkoop van bijvoorbeeld streekproducten of een kleinschalige winkelvoorziening voor de dagelijkse behoefte. Omdat er maar een beperkte oppervlakte beschikbaar is (circa 100 m² winkelvloeroppervlak) is het nader brancheren van de detailhandelsfunctie niet nodig. Op een dergelijk kleine oppervlakte is de vestiging van een reguliere supermarkt namelijk bij voorbaat niet aan de orde.

Ontsluiting

Het plangebied wordt rechtstreeks ontsloten op de Veerweg en van daaruit op de doorgaande Hoogstraat. De Veerweg betreft ter plaatse, met uitzondering van de oversteekmogelijkheid met het veer, een doodlopende weg.

Omdat er op en rondom het betreffende perceel nauwelijks tot geen parkeermogelijkheid is, zal er direct rondom het plangebied ook nauwelijks tot geen sprake zijn van een verkeersaantrekkende werking van gemotoriseerd verkeer als gevolg van het plan. De wegen in de omgeving zijn overigens wel berekend op een geringe toename van het aantal verkeersbewegingen als gevolg van het plan.

Tussen het gebouw en de doorgaande weg is wel enige onbebouwde ruimte aanwezig als eventuele opstelplaats voor laad- en losverkeer. De bestaande bomen zullen hier, gezien de dichte ligging op de gevel, verwijderd worden. Deze betreffende strook wordt dan tot aan de gevel bestraat, wat een rustiger straatbeeld geeft. Mogelijk wordt in de toekomst voorzien in nieuwe aanplant.

Aan de Maaszijde van het perceel is hiertoe ook ruimte aanwezig.

De verkeersveiligheid rondom het veer, komt als gevolg hiervan, en de beperkte verkeersaantrekkende werking inzake laden en lossen, niet in het geding.

Parkeren

Gezien de kleinschaligheid van het perceel en de gewenste inrichting, is er geen ruimte voor de opvang van de parkeerbehoefte op het eigen terrein. Het parkeren zal daarom plaats moeten vinden op daartoe beschikbare plaatsen elders in de omgeving.

Voorzien dient te worden in 9 parkeerplaatsen. Uitgangspunt is dat er 2 appartementen op de verdieping worden gerealiseerd. Hiervoor geldt een parkeernorm van $2 \times 1,5 \text{ pp} = 3$ parkeerplaatsen. De overige 6 parkeerplaatsen zijn noodzakelijk in verband met de verschillende functiemogelijkheden in het gebouw en het verdwijnen van de huidige opstelplaats op het bestaande achtererf.



Locatie parkeerterrein

Met de gemeente Horst aan de Maas is overeen gekomen dat de 9 benodigde parkeerplaatsen gerealiseerd kunnen worden op de nu onbebouwde gronden gelegen

tussen de Veerweg en Hoogstraat. Op dit terrein wordt voorzien in de aanleg van 9 parkeerplaatsen, alsmede een in- en uitrit.

4.3 Inpassing

Op grond van het vigerende bestemmingsplan is ter plaatse reeds bebouwing en een woonfunctie mogelijk.

Met de mogelijkheden in onderhavig bestemmingsplan wordt ter hoogte van het bestaande bouwvlak voorzien in nieuwbouw. De bouwmassa en hoogte van het gebouw zal hierbij enigszins worden vergroot ten opzichte van de bestaande situatie. De vrije ligging ter plaatse met oriëntatie op de Maas, rechtvaardigt echter een toename van de bouwmassa. Tevens wordt met de nieuwbouw aangesloten bij de verbouwplannen van het aangrenzende horecagebouw, zodat sprake is van een passende gebiedsontwikkeling.

Functioneel gezien worden er enkele nieuwe gebruiksmogelijkheden toegekend aan het perceel. Gezien het karakter van de directe omgeving, waarin hoofdzakelijk sprake is van een horecafunctie, wordt een niet-woonfunctie in dit gebied passend geacht. Dit mede gezien het toeristische karakter ter plaatse.

In ruimtelijk en functioneel opzicht worden er dan ook geen bezwaren gezien tegen onderhavige ontwikkeling.

5. UITVOERBAARHEID

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Op 1 juli 2008 zijn samen met de Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepalingen omtrent de grondexploitatie in werking getreden. In afdeling 6.4 van de Wro is bepaald dat de gemeente verplicht is bij het vaststellen van een planologische maatregel die mogelijkheden schept voor een bouwplan, zoals bepaald in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), maatregelen te nemen die verzekeren dat de kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan. Dit betekent dat er voor de gemeente een verplichting bestaat om de kosten, die gepaard gaan met een bouwplan, te verhalen op de initiatiefnemer middels een exploitatieplan of anterieure overeenkomst.

Aangezien bij dit bestemmingsplan mogelijkheden voor woningbouw/ bouwen van een hoofdbouwwerk worden gecreëerd, is hierop het bepaalde in de zogenaamde Grex-wet van toepassing. Met de ontwikkelende partij wordt een anterieure overeenkomst gesloten. Het vaststellen van een exploitatieplan is als gevolg hiervan niet nodig.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Overleg ex artikel 3.1.1.

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moeten burgemeester en wethouders overleg plegen met het waterschap, met andere gemeenten van wie de belangen bij het plan betrokken zijn, en met de betrokken rijks- en provinciale diensten. Van het vooroverleg kan worden afgezien indien de betrokken diensten aangeven dat overleg niet noodzakelijk is.

In het kader van onderhavig plan hebben 3 instanties een vooroverlegreactie ingediend:

Provincie Limburg

Het bouwen binnen perspectief P6a en binnen de contour is opgenomen op de provinciale uitzonderingenlijst. Uit de brief van de provincie d.d. 11 april 2013 (kenmerk 2013/20722) blijkt dan ook dat de beoordeling van het plan geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen. Indien het plan op deze wijze wordt voort gezet is er geen aanleiding om in de verdere procedure een zienswijze in te dienen.

Waterschap Peel en Maasvallei

Per brief van 3 april 2013 (kenmerk 2013.08872) heeft Waterschap Peel en Maasvallei het volgende opgemerkt:

1. Het bouwplan ligt binnen het bergend rivierbed van de Maas. Rijkswaterstaat zal hierover via een separaat advies reageren.
2. Een deel van de Hoogstraat maakt deel uit van de dijkkring. Waterschap Peel en Maasvallei zal de komende jaren bekijken of alle dijklichamen aan de huidige normen voldoen.

3. Het projectbureau Ooijen-Wanssum is bekend met het woningbouwplan. Samenloop met het rivierruimingsproject wordt separaat afgestemd.
4. Inzake het parkeerterrein is een vergunning van het Waterschap Peel en Maasvallei noodzakelijk. Hiervoor dient contact opgenomen te worden met het waterschap. Tevens wordt geadviseerd het voorlopig schetsontwerp van het parkeerterrein op blz. 40 te verwijderen.

Standpunt gemeente

Ad 1 t/m 3. Deze reacties worden voor kennisgeving aangenomen.

Ad. 4. Inzake het parkeerterrein worden de noodzakelijk vergunning aangevraagd. De schets op blz. 40 zal worden verwijderd.

Rijkswaterstaat, Dienst-Zuid Nederland

Per brief van 11 april 2013 (kenmerk RWS-2013/20100) heeft Rijkswaterstaat het volgende opgemerkt:

1. De binnen de dubbelbestemming 'Waterstaat-Stroomvoerend rivierbed' artikel 4.3.1. opgenomen afwijkingsbevoegdheid is verouderd. Verzocht wordt onderscheid te maken naar de specifieke omstandigheden en voorwaarden waaronder getoetst dient te worden.
2. In de toelichting onder 3.5.5 wordt aangegeven dat het Basisnet naar verwachting in 2012 in werking treedt. Zoals het zich nu laat aanzien treedt deze in 2013 in werking.
3. Middels deze brief verstrekt Rijkswaterstaat Dienst Limburg tevens het préwateradvies.

Standpunt gemeente

De reacties van Rijkswaterstaat worden als zodanig verwerkt in de regels en toelichting van het ontwerp-bestemmingsplan.

Inspraak

Gezien de kleinschalige ontwikkeling wordt het niet noodzakelijk geacht voor dit bestemmingsplan (facultatieve) inspraak te verlenen.

Het plan wordt direct als ontwerp ter inzage gelegd, waarbij voor een ieder de mogelijkheid bestaat een zienswijze op het plan in te dienen.

Zienswijzenprocedure

PM

6. WIJZE VAN BESTEMMEN

6.1 Algemeen

Het bestemmingsplan 'Veerweg 13 Broekhuizen' bestaat uit een verbeelding en regels betreffende de bestemmingen en gaat vergezeld van deze toelichting.

6.2 Verbeelding

De verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1000, conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP 2008) en conform de systematiek van het bestemmingsplan 'Maaskernen'. Op de verbeelding is de bestemming 'Gemengd' weergegeven. Daarnaast geldt een bouwaanduiding ten behoeve van de toegestane goot- en bouwhoogte. Ook is een bouwvlak opgenomen. Voor een gedeelte van het plangebied geldt de dubbelbestemming 'Waterstaat-Stroomvoerend rivierbed'.

6.3 Regels

Voor de regels bij het bestemmingsplan 'Veerweg 13 Broekhuizen' is aangesloten bij de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008/ 2012 (SVBP2008/2012) en bij de systematiek van het bestemmingsplan 'Maaskernen'. De planregels zijn verdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels met daarin de begrippen en de wijze van meten;
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels. Hiermee worden de op de verbeelding opgenomen bestemmingen geregeld;
- Hoofdstuk 3: Algemene regels, waaronder onder andere zijn opgenomen de anti-dubbeltelregel, algemene gebruiksregels, algemene afwijkings- en wijzigingsregels en algemene procedureregels;
- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels, waarin het overgangsrecht en de slotregel zijn opgenomen.

Het belangrijkste doel van de planregels is om de bouw- en gebruiksregels van de bestemmingen aan te geven.

Inleidende regels

Begrippen (art. 1)

In dit artikel zijn bepalingen (begrippen) opgenomen welke in het algemeen spraakgebruik onvoldoende vastliggen en waarbij verschillen in interpretatie bij toepassing van de planregels mogelijk zijn. Voor het gemak zijn enkele begrippen uit de Woningwet/ Bouwverordening/ Wabo overgenomen.

Verder zijn enkele begrippen afkomstig van de SVBP 2012.

Wijze van meten (art. 2)

Hierin wordt aangegeven op welke manier hoogte, lengte, breedte, inhoud en oppervlakte van bouwwerken/ percelen gemeten moeten worden. Bij de wijze van meten is aangesloten bij de SVBP 2012.

Bestemmingsregels

Bestemmingen

De regels van een bestemming dienen conform SVBP2012 als volgt opgebouwd en benoemd te worden:

1. Bestemmingsomschrijving
2. Bouwregels
3. Nadere eisen
4. Afwijken van de bouwregels
5. Specifieke gebruiksregels
6. Afwijken van de gebruiksregels
7. Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden
8. Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk
9. Wijzigingsbevoegdheid

Duidelijk zal zijn dat een bestemmingsregel niet alle elementen hoeft te bevatten. Dit kan per bestemming verschillen.

In de bestemmingsomschrijving wordt een omschrijving gegeven van de aan de gronden toegekende functies. Als eerste wordt de hoofdfunctie aangegeven. Indien nodig worden vervolgens de andere aan de grond toegekende functies genoemd.

In de bouwregels wordt bepaald aan welke voorwaarden de bebouwing moet voldoen. Voor zover nodig wordt een onderscheid gemaakt in hoofdgebouwen, bijbehorende bouwwerken en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, waardoor de toetsing van aanvragen voor een omgevingsvergunning voor het bouwen aanmerkelijk vereenvoudigd en inzichtelijker is.

In het onderstaande worden de regels van de opgenomen bestemmingen nader toegelicht.

Artikel 3 Gemengd

In verband met de gewenste flexibiliteit in het plan is er een gemengde bestemming opgenomen voor het plangebied. Binnen deze bestemming is een aantal functies toegestaan en onderling uitwisselbaar. Een uitzondering hierop geldt voor de verdieping. Hier is alleen een woonfunctie toegestaan.

Middels de gemengde bestemming wordt bereikt dat de locatie in de toekomst voldoende juridische gebruiksmogelijkheden heeft om een (commerciële) exploitatie mogelijk te maken. Langdurige leegstand wordt hiermee voorkomen.

Op de verbeelding is een bouwvlak opgenomen, waar bebouwing is toegestaan. Hierbij is ook de toegestane goot- en bouwhoogte aangeduid.

Artikel 4 Waterstaat-Stroomvoerend rivierbed

In verband met de gedeeltelijke ligging van het plangebied in het stroomvoerend rivierbed van de Maas is de dubbelbestemming 'Waterstaat- Stroomvoerend rivierbed' opgenomen. Deze dubbelbestemming sluit aan bij de Beleidsregels grote rivieren.

Algemene regels

In artikel 5, de Anti-dubbelregel, wordt bepaald dat grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor het bouwen waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, bij de beoordeling van latere plannen buiten beschouwing blijft. Het nog overgebleven terrein mag dus niet nog eens meegenomen worden bij het toestaan van een ander bouwwerk.

In artikel 6 zijn de Algemene bouwregels opgenomen. In dit artikel is een bepaling over ondergeschikte bouwdelen opgenomen, alsmede een regeling aangaande bestaande maten en afstanden.

In artikel 7 zijn de Algemene gebruiksregels opgenomen. Dit artikel geeft aan welk gebruik van gronden en bouwwerken in ieder geval in strijd is met het bestemmingsplan.

In de artikelen 8 en 9 van de algemene regels zijn Algemene afwijkings- en wijzigingsregels opgenomen. Deze verschaffen het bevoegd gezag, danwel Burgemeester en Wethouders, de gewenste beleidsruimte om bij de uitvoering van het plan te kunnen inspelen op gegevens of situaties die vooraf niet bekend kunnen zijn. In artikel 10 zijn de procedureregels opgenomen.

Overgangs- en slotregels

In de bepaling Overgangsrecht (artikel 11) is geregeld in hoeverre en onder welke voorwaarden bestaande gebouwen en het bestaand gebruik van gronden en bouwwerken mogen afwijken van het plan.

In de Slotregel (artikel 12) is aangegeven op welke wijze de regels van het bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.

6.4 Handhaving

De doelstellingen van het ruimtelijke beleid kunnen slechts verwezenlijkt worden, indien de regels van het bestemmingsplan worden nageleefd.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray hebben sinds 1 april 2005 via een gemeenschappelijke regeling hun handhavingscapaciteit gebundeld. Beleidsuitgangspunten voor toezicht en handhaving zijn vastgelegd in de Nota Integraal Handhavingsbeleid Horst en de Maas en Venray (2012-2015). Het beleidsplan bevat naast visie, doelstellingen en prioriteiten ook de werkwijzen hoe met geconstateerde overtredingen wordt om gegaan en welke strategieën daarbij worden gevolgd. Ook wordt invulling gegeven aan de vele eisen die wet- en regelgeving aan de gemeentelijke taakuitvoering stelt.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie:

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid waarbij preventief beleid voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijke handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/ zij verdient.

De uit deze visie voortvloeiende doelstellingen en beleiduitgangspunten van het handhavingsbeleid zijn:

1. Appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid.
2. Preventie gaat boven repressie.
3. Draagvlak creëren.
4. Klantgericht handelen.
5. Alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.

Concreet betekent dit dat nadrukkelijk wordt ingezet op preventie. Leidend uitgangspunt is dat burgers, bedrijven en instellingen worden vertrouwd in een rechtmatige uitoefening van hun activiteiten. Er wordt daarbij van uitgegaan dat het maatschappelijk veld, met gerichte voorlichting en communicatie, verantwoordelijk kan worden gemaakt (en gehouden) voor de naleving van voor hen geldende wet- en regelgeving. Daarbij past een bewuste differentiatie van de handhavingsinzet. In een jaarlijks op te stellen handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) worden de prioriteiten vertaald naar actie. Het jaarlijkse HUP wordt vastgesteld door de colleges van burgemeester en wethouders van beide gemeenten en ter kennis gebracht van de gemeenteraden.

6.5 Bijlagen bij regels

Gezien de opzet van de gemengde bestemming is er geen bijlage bij de regels noodzakelijk.

Bijlage 1
Goedkeuring melding Waterwet

> Retouradres Postbus 25 6200 MA Maastricht

de heer G.A.M. Verheijen

Maasveldweg 5

5871 BE Broekhuizervorst

Datum

6 februari 2013

Onderwerp

Waterwet melding 8923; bouwen en ophogen Veerweg 13 te Broekhuizen.

Pagina1van1

Geachte heer Verheijen,

Op 15 januari 2013 is uw melding Waterwet met betrekking tot het bouwen ophogen in het rivierbed van de Maas te Broekhuizen in goede orde ontvangen. Uw melding op grond van de Waterregeling artikel 6.14 is geregistreerd onder kenmerk 028.0957.A.wtw8923.

De voorgenomen activiteiten zijn besproken met de heer Tjeu van den Boorn, intaker Rijkswaterstaat.

De activiteiten betreffen het maken van een ophoging van 49,5 m3 en het voor 14 m2 realiseren van nieuwbouw in het rivierbed aan de Veerweg 13 te Broekhuizen (perceel G 29).

Uw melding wordt als toereikend beoordeeld. De werkzaamheden dienen in overeenstemming met het meldingsformulier en de desbetreffende voorwaarden uit de Waterwet te worden uit-

gevoerd. Tevens blijven de zorgplicht, zoals omschreven in artikel 6.15 van het Waterbesluit, en de artikelen 6.8 en 6.9 van de Waterregeling van toepassing.

Ik wijs u op uw zorgplicht zoals omschreven in artikel 6.15 van het Waterbesluit.

Onder de zorgplicht wordt in ieder geval verstaan dat:

- a) de tot stand gebrachte werken door de gebruiker in goede staat worden onderhouden;
- b) van calamiteiten of gebreken en andere onvolkomenheden door de gebruiker onmiddellijk mededeling wordt gedaan aan de minister;
- c) de gebruiker alle maatregelen treft die, zowel in het belang van een vlotte en veilige verkeersregulering als in het belang van de instandhouding van het betreffende oppervlaktewaterlichaam of bijbehorend kunstwerk noodzakelijk zijn;
- d) de stabiliteit van oeverconstructies niet in gevaar wordt gebracht;
- e) na beëindiging van tijdelijke activiteiten het gebruikte deel van het oppervlaktewaterlichaam of bijbehorend kunstwerk, wanneer dat redelijkerwijs mogelijk is, weer in de oorspronkelijke staat wordt teruggebracht;
- f) tijdens de activiteit of werkzaamheden het oppervlaktewaterlichaam of bijbehorend kunstwerk bereikbaar blijft voor de beheerder en voor hulpdiensten;
- g) bestaand gebruik op de desbetreffende locatie redelijkerwijs zo min mogelijk hinder ondervindt, en
- h) het gebruikte materiaal en materieel tijdig wordt verwijderd bij zodanig hoog water dat overstroming of wegslag hiervan dreigt.
- i) de doorvaart van de scheepvaart, zowel in de breedte als in de hoogte, niet wordt belemmerd;
- j) de zichtlijnen voor de scheepvaart niet worden gehinderd;
- k) de zichtlijnen voor de bedienings- en begeleidingsobjecten niet worden gehinderd;
- l) geen hinder voor radar wordt veroorzaakt;
- m) geen hinderlijke uitstraling van verlichting voor het scheepvaartverkeer wordt veroorzaakt;
- n) geen open vuur of vuurwerk boven de vaarweg wordt aangestoken, en
- o) geen werken of onderdelen daarvan, materiaal of materieel uit de damwand steken.

Deze brief bevat geen besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. De toezichthoudende ambtenaar kan een controlebezoek brengen tijdens de werkzaamheden of activiteiten.

Ik hoop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben. Mocht u nog vragen hebben over de inhoud van deze brief dan kunt u contact opnemen met de heer J.D. van der Niet van Rijkswaterstaat Dienst Limburg (043-3294357).

Hoogachtend,

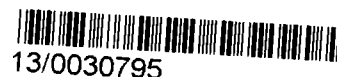
DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,

namens deze,

het hoofd Vergunningverlening en Handhaving,

dhr. R. J. Muyrers.

Bijlage 2
**Vooroverleg reacties Provincie Limburg, Water-
schap Peel en Maasvallei en Rijkswaterstaat**



College van burgemeester en wethouders
van de gemeente Horst aan de Maas
Afdeling Ruimte, team Vergunningen
Mevrouw K. van Rijsewijk
Postbus 6005
5960 AA HORST

INGEKOMEN 15 APR. 2013

Bureau RON
Ons kenmerk 2013/20722
Vpl. nummer
Email rj.paulussen@prvlimburg.nl
Bijlage(n)

Behandeld R.J. Paulussen
Uw kenmerk
Doorkiesnummer (043) 389 73 95
Faxnummer (043) 389 79 77
Maastricht 11 april 2013

VERZONDEN 12 APR 2013

Onderwerp

Artikel 3.1.1 Bro Vooroverleg bestemmingsplan "Veerweg 13 Broekhuizen", hierna te noemen het plan

Geacht College,

Het plan is beoordeeld op de adequate doorwerking van de provinciale belangen zoals opgenomen in de Interim-Belangenstaat 2012-2013, u toegezonden bij brief van 22 mei 2012, kenmerk 2012/23857.

De beoordeling van het plan geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen. Indien u dit plan op deze wijze voortzet, zal er geen aanleiding zijn om in de verdere procedure van het plan een zienswijze in te dienen.

Verder vertrouwen wij erop dat eventuele provinciale belangen als benoemd in de provinciale Belangenstaat 2008 (die is vastgesteld bij de POL-aanvulling Nieuwe Wro), maar die niet zijn opgenomen op de Interim-Belangenstaat 2012-2013, op een correcte wijze doorwerking vinden in het plan.

drs. M.G.P.I. Arts
wnd afdelingshoofd
Ruimtelijke Ontwikkeling



**Waterschap
Peel en Maasvallei**

uw kenmerk:
uw brief van: 2 april 2013

ons kenmerk: 2013.08872
datum: 3 april 2013
verzonden: 12 APR 2013

Gemeente Horst aan de Maas
Mevrouw K. van Rijsewijk
Postbus 6005
5960 AA HORST



onderwerp: wateradvies Veerweg 13 te Broekhuizen

Gemeente Horst a.d. Maas	
Reg. nr.	
Ingekomen 13 APR 2013	
Afd.	Afgedaan.

Geachte mevrouw van Rijsewijk,

Op 18 maart 2013 heeft u het Watertoetsloket Peel en Maasvallei* getracht te benaderen voor een wateradvies. Om technische redenen is dit toen niet gelukt. Wel heeft het watertoetsloket op 2 april 2013 uw herhaalde verzoek ontvangen. Op deze dag is tevens een kennisgeving van het bestemmingsplan door ons ontvangen. Wij geven u het onderstaande wateradvies.

Het voornemen bestaat om aan Veerweg 13 te Broekhuizen een nieuw gebouw te realiseren waarin gecombineerde functies mogelijk zijn. Omdat vanuit dit initiatief aanvullende parkeerbehoefte zal ontstaan, is het voornemen om op de hoek Veerweg-Hoogstraat een parkeerterrein te realiseren.

Het bouwplan ligt binnen het bergend rivierbed van de Maas. Rijkswaterstaat zal u hierover via een separaat advies adviseren.

Een deel van de Hoogstraat maakt deel uit van een dijkkring. Waterschap Peel en Maasvallei zal de komende jaren bekijken of alle dijklichamen aan de huidige normen voldoen.

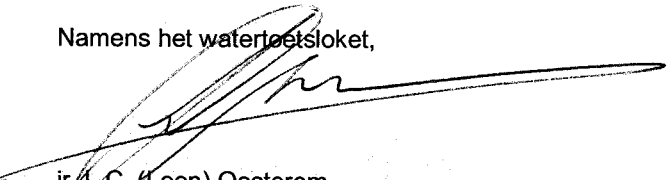
Tevens merken wij op dat het projectbureau Ooijen – Wanssum bekend is met het woningbouwplan. Samenloop met het rivierverruimingsproject wordt separaat afgestemd.

Ten aanzien van het parkeerterrein merken wij op dat een vergunning van Waterschap Peel en Maasvallei noodzakelijk is. Op of nabij waterkeringen is het namelijk niet toegestaan om, zonder goedkeuring, erfverhardingen of diep wortelende beplanting aan te brengen.

Wij verzoeken u hierover contact op te nemen met de heer R.D. Sterck (077-3891295). Tevens adviseren wij u voorlopig het schetsontwerp op pagina 40 te verwijderen. Hiermee wordt mogelijk een verkeerd beeld geschetst naar de omgeving toe.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Met eventuele vragen kunt u zich richten tot Menno Stevens via 077 389 11 23 of via menno.stevens@wpm.nl.

Namens het watertoetsloket,

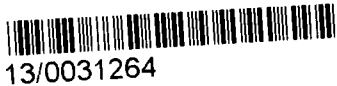


ir L.C. (Leen) Oosterom,
coördinator Advies

* Het watertoetsloket Peel en Maasvallei is een gezamenlijk initiatief in het kader van de watertoets van het Waterschap Peel en Maasvallei, de provincie Limburg en Rijkswaterstaat Directie Limburg. Dit (pré-)wateradvies is opgesteld door het waterschap Peel en Maasvallei. Het eventueel noodzakelijke (pré-)wateradvies van de provincie Limburg is hierin verwerkt. Het eventueel noodzakelijke (pré-)wateradvies van Rijkswaterstaat zal separaat worden verstrekt.

Zowel het waterschap als de provincie zijn binnen de kaders van hun eigen taak en bevoegdheid verantwoordelijk voor hun deel van het advies. De provincie Limburg heeft het afdelingshoofd van de afdeling Kennis en Advies en het Dagelijks Bestuur van het waterschap Peel en Maasvallei bij besluit van 12 augustus 2004, kenmerk 2004/46842, gemachtigd tot ondertekening van het wateradvies, voor wat betreft het provinciale wateradvies in het kader van de watertoets.

i.a.a. mw. C. Rutten (Rijkswaterstaat, Postbus 25, 6200 MA Maastricht)



13/0031264



Rijkswaterstaat
Ministerie van Infrastructuur en Milieu

Retouradres Postbus 25 6200 MA Maastricht

Gemeente Horst aan de Maas
Postbus 6005
5960 AA HORST

Gemeente Horst a.d. Maas	
Reg. nr.	
Ingekomen 16 APR 2013	
Afd.	Afgedaan:

VERZONDEN 12 APR. 2013

Datum 11 april 2013
Onderwerp Voorontwerpbestemmingsplan Veerweg 13 te
Broekhuizen

Rijkswaterstaat Zuid-Nederland

Avenue Ceramique 125
6221 KV Maastricht
Postbus 25
6200 MA Maastricht
T (043) 329 44 44
F (043) 325 51 36
www.rijkswaterstaat.nl

Contactpersoon

Charlotte Rutten
Adviseur Ruimtelijke
Ordering

T 06-30406654
charlotte.rutten@rws.nl

Ons kenmerk

RWS-2013/20100

Geacht College,

In het kader van het vooroverleg heb ik via het provinciale webportaal ruimtelijkinzichtlimburg.nl van u het Voorontwerp Bestemmingsplan Veerweg 13 te Broekhuizen ontvangen. Ik heb dit plan beoordeeld op de beheerdersaspecten, zoals deze door Rijkswaterstaat Dienst Zuid-Nederland worden behartigd. Ik merk hierbij het volgende op.

Regels

Binnen de dubbelbestemming "Waterstaat - Stroomvoerend rivierbed Artikel 4.3.1 heeft u een afwijkingsbevoegdheid opgenomen voor het afwijken van de bouwregels. U hanteert hier een verouderde regeling. Ik verzoek u onderscheid te maken naar de specifieke omstandigheden en de voorwaarden waaronder getoetst dient te worden. Ik verwijs u hiervoor naar de thans vigerende Beleidsregels grote rivieren.

Ik verwijs u voor de meest actuele regels en bijbehorende kaarten naar <http://wetten.overheid.nl/BWBR0020040>.

Toelichting

In de Toelichting onder 3.5.5. Externe Veiligheid merkt u terecht op dat het Besluit tot wijziging van de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen gelet op de invoering van het Basisnet in werking is getreden. U geeft aan dat de wetgeving rond het Basisnet naar verwachting in 2012 in werking treedt. Zoals het zich nu laat aanzien treedt deze in 2013 in werking.

Wateradvies

Rijkswaterstaat Dienst Zuid-Nederland is beheerder van het rivierbed van de Maas. In die hoedanigheid is deze dienst dan ook een van de instanties die een wateradvies dient af te geven. Middels deze brief verstrekt Rijkswaterstaat Dienst Limburg u het préwateradvies.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,
Namens deze,
het afdelingshoofd van de afdeling Netwerkontwikkeling en Visie,


drs. L.M. Pacilly

Rijkswaterstaat Zuid-Nederland

Avenue Ceramique 125
6221 KV Maastricht
Postbus 25
6200 MA Maastricht
T (043) 329 44 44
F (043) 325 51 36
www.rijkswaterstaat.nl

Contactpersoon

Charlotte Rutten
Adviseur Ruimtelijke
Ordering
T 06-30406654
charlotte.rutten@rws.nl

Ons kenmerk

RWS-2013/20100

