

Bestemmingsplan
Ex artikel 3.1 Wro

Wouterstraat 36 te America
NL.IMRO.1507.BPAMWOUTERSTRAAT36-ON01

Bestemmingsplan "Peelbergen" (vastgesteld 2006)
Gemeente Horst aan de Maas

Opgesteld door:
Van de Ligt Advies
Jacob Poelsweg 35 te America
Tel: 06 - 25086472
Email: info@vandeligtadvies.nl
Juli 2012 (ontwerp)

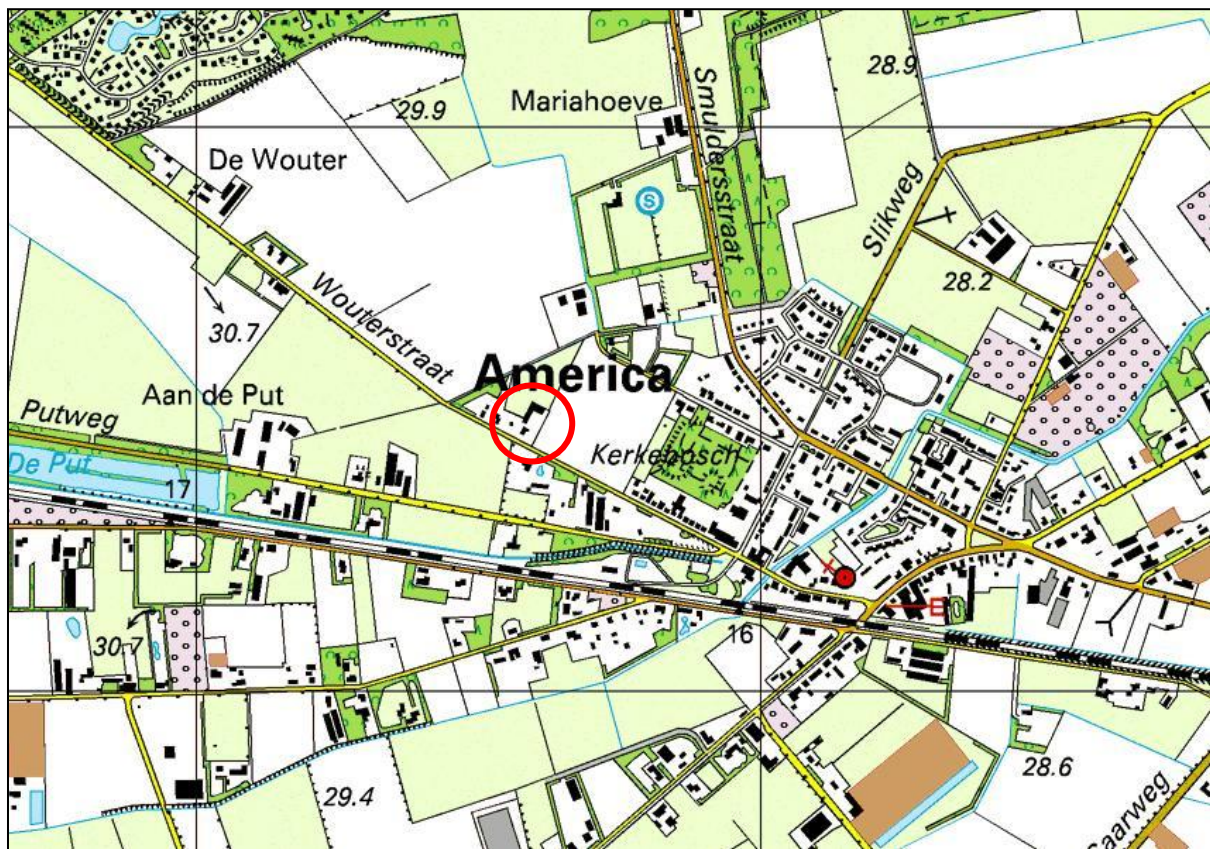
Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1 Inleiding	3
1.1 Aanleiding planherziening	3
1.2 Ligging, begrenzing en juridische status van het plangebied	4
1.3 Bij het plan behorende stukken	5
1.4 Leeswijzer	5
Hoofdstuk 2 Planbeschrijving	7
2.1 Gebiedsbeschrijving	7
2.2 Planbeschrijving	8
Hoofdstuk 3 Beleidsaspecten	11
3.1 Rijksbeleid	11
3.2 Provinciaal beleid	12
3.3 Gemeentelijk beleid	16
Hoofdstuk 4 Onderzoeksaspecten	19
4.1 Milieu	19
4.2 Externe veiligheid	22
4.3 Waterhuishouding	25
4.4 Archeologie	29
4.5 Cultuurhistorie	29
4.6 Flora & fauna	29
4.7 Landschap	30
4.8 Verkeer	30
4.9 Duurzaamheid	31
Hoofdstuk 5 Toelichting op de regels en verbeelding	33
5.1 Toelichting op de analoge verbeelding	33
5.2 Toelichting op de regels	33
Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid	35
6.1 Economische uitvoerbaarheid	35
6.2 Handhaving	35
6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	36
Hoofdstuk 7 Procedure	37

I. Inleiding

I.1 Aanleiding planherziening

Barbecue en buffetspecialist Henk Aarts, gevestigd aan de Wouterstraat 36 in America, is voornemens op kleine schaal uit te breiden om te kunnen blijven voldoen aan de HACCP richtlijnen. Het is niet de bedoeling grootschalig uit te breiden, maar gericht te blijven op de regionale markt waarbij kwaliteit (voedselveiligheid) hoog in het vaandel staat. Het accent blijft liggen op ambachtelijk produceren en klantgericht werken.



Afbeelding 1. Ligging en omgeving plangebied

Concreet wenst het bedrijf de slagerij aan de achterzijde beperkt uit te breiden en tevens een overdekte laad- en losplaats te realiseren tussen de werkplaats en de slagerij. Conform het vigerende bestemmingsplan "Park de Peelbergen" mag de huidige bouwkel met 517 m² aan bedrijfsbebouwing bebouwd worden. Reeds is 1.200 m² aan bedrijfsbebouwing aanwezig (reeds een overschrijding van het maximum) en wenst het bedrijf met 600 m² uit te breiden. De uitbreiding van het bedrijf is daarom op basis van het vigerende bestemmingsplan niet toegestaan.

Daarnaast is het toegelaten gebruik op basis van het vigerende bestemmingsplan niet meer afdoende. Toegestaan is het gebruik als veehandel, terwijl de huidige activiteiten het bereiden en verkopen van zelf geslacht vlees omvatten.

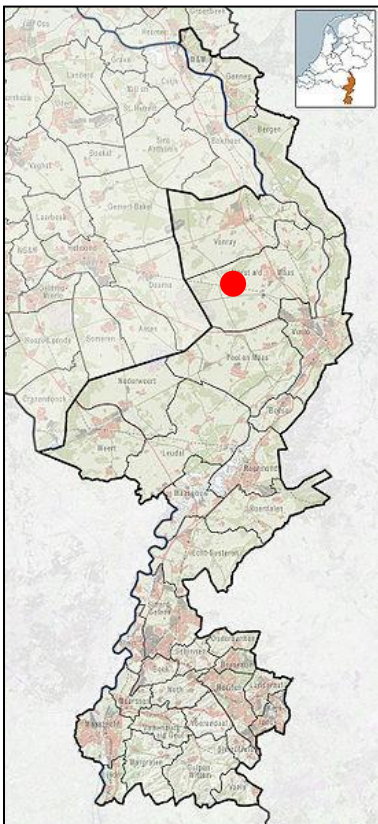
Om de uitbreiding en huidig gebruik in een passend juridisch-planologisch kader vast te leggen is voorliggend nieuw bestemmingsplan, in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), opgesteld.

De gemeente Horst aan de Maas heeft aanpalende gronden als toekomstig uitbreidingsgebied van de kern America voorzien. Uitbreiding van het bedrijf zal in de toekomst daarom niet meer mogelijk zijn. Nu is het moment de tekortkomingen van het vigerende bestemmingsplan (reeds een overschrijding m²'s bebouwd oppervlak en de functionele strijdigheid) en de genoemde uitbreiding in een nieuw bestemmingsplan vast te leggen, zodat duidelijk is wat het bedrijf in de toekomst nog kan in relatie tot de uitbreiding van de kern.

In dit bestemmingsplan wordt een nieuw maximaal aantal m²'s aan bedrijfsbebouwing voorgeschreven, waardoor de genoemde uitbreidingen kunnen worden gerealiseerd, maar ook in de toekomst andere kleinschalige uitbreidingen nog mogelijk zijn. Daarnaast worden alle huidige activiteiten in juridisch-planologische zin geborgd.

1.2 Ligging, begrenzing en juridische status van het plangebied

De gemeente Horst aan de Maas ligt in het noordwesten van de provincie Limburg. De gemeente wordt aan de westzijde begrensd door de gemeente Deurne (Noord-Brabant), in het noorden door de gemeente Venray, in het zuiden door de gemeenten Peel en Maas en Venlo en in het oosten (aan de overzijde van de Maas) door de gemeenten Bergen en Venlo.



Afbeelding 2. Ligging America in de provincie Limburg

Het plangebied is gelegen ten westen van de kern America, aan de Wouterstraat. Aan de zuidzijde grenst het plangebied aan de Wouterstraat. Aan de overzijde van de straat staan enkele woonhuizen. Ook ten westen van het plangebied staan enkele woonhuizen. Aan de noord- en oostzijde bevindt zich een weiland. Dit weiland is in de toekomst voorzien als uitbreidingsgebied van America (woningbouw).

De locatie maakt onderdeel uit van het vigerende bestemmingsplan "Park de Peelbergen" en heeft de bestemming 'Agrarisch' met de medebestemming 'Bedrijfsdoeleinden B2' (dit betreft de bouwkavel). De bouwkavel is tevens specifiek aangeduid ten behoeve van 'Veehandel'. Binnen de bouwkavel zijn uitsluitend bedrijfsgebouwen toegestaan ten behoeve van een veehandel, tot een maximale bebouwde oppervlakte van 517 m² met een maximale goot- en nokhoogte van respectievelijk 3 en 4,5 meter (behoudens de bedrijfswoning).

1.3 Bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan bestaat uit de toelichting, de regels en de verbeelding.

De toelichting heeft géén bindende werking; de toelichting maakt juridisch ook geen onderdeel uit van het bestemmingsplan, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van de uitbreiding en ook bij de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en / of op te richten bouwwerken.

De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. Op de verbeelding worden de bestemmingen weergegeven, met daarbij de harde randvoorwaarden. De verbeelding vormt samen met de regels het bindende deel van het bestemmingsplan.

1.4 Leeswijzer

Deze toelichting is als volgt opgebouwd: in hoofdstuk 2 wordt een beschrijving gegeven van het plan. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader beschreven. In hoofdstuk 4 worden de resultaten van het onderzoek, dat ten behoeve van het initiatief verricht is, belicht. Tenslotte komen in de hoofdstukken 5 en 6 de planstukken, overleg en procedure aan de orde.

2. Planbeschrijving

2.1 Gebiedsbeschrijving

Barbecue en buffetspecialist Henk Aarts ligt net buiten de kern, ten westen van America, aan de Wouterstraat. America is eind 19e eeuw ontstaan als veenarbeiders- en ontginningsdorp aan de rand van de Peel en aan de spoorlijn van Eindhoven naar Venlo. De Wouterstraat vormt één van de oude verbindingroutes van America naar de Peel. Vanaf de kerk loopt deze straat (dan nog Pastoor Jeukenstraat genaamd) evenwijdig naast het spoor. Bij de basisschool buigt de straat in noordelijke richting af naar de Middenpeelweg (N277).

Aan de straat ligt het park "het Beukenhofje". Grote opgaande bomen en woonhuizen begeleiden hier de straat. Buiten de kern is geen sprake meer van grote bomen, maar is de berm enkele jaren geleden beplant met jonge bomen. Buiten de kern bevinden zich maar enkele woonhuizen aan de straat, verspreid over twee kleine bebouwingsclusters. Voornamelijk agrarische gronden zijn rondom de straat gelegen, wat het gebied een open karakter geeft. Ook grenst bungalowpark "de Limburgse Peel" met de achterzijde aan de Wouterstraat. Dit bungalowpark kenmerkt zich door haar bosrijke karakter.



Afbeelding 3. Luchtfoto Wouterstraat en omgeving

Het plangebied ligt in een klein bebouwingscluster, bestaande uit zes vrijstaande woonhuizen. Een van de woonhuizen, met huisnummer 36, betreft de bedrijfswoning van Barbecue en buffetspecialist Henk Aarts. Tussen de kern en het bedrijf ligt een groot stuk weiland. Voorheen behoorde dit weiland bij het bedrijf, maar deze is vorig jaar verkocht aan de gemeente Horst aan de Maas. De gemeente heeft dit weiland aangekocht met het oog hier in

de toekomst nieuwe woningen te realiseren. Zo ver is het, gezien de huidige woningmarkt, nog lang niet. Concrete plannen voor een woningbouwontwikkeling ontbreken nog.

Het plangebied bestaat uit de bedrijfswoning en aanpalende tuin. Achter de woning ligt een groot beklinderd erf waar rondom 978 m² aan bedrijfsbebouwing staat. De bedrijfsbebouwing bestaat uit een kantoor, slagerij, koelcellen en diepvriezen, een spoelkeuken, een magazijn, kantine en andere werkruimten. Een werkplaats en opslagruimte voor machines maakt de aanwezige bedrijfsbebouwing compleet. Op het bedrijf vindt tevens verkoop van vlees plaats in een kleine winkelruimte.



Afbeelding 4. Zicht op bedrijf vanuit kern America



Afbeelding 5. Entree van het bedrijf

2.2 Planbeschrijving

Barbecue en buffetspecialist Henk Aarts verzorgt uit de eigen ambachtelijke slagerij barbecue- en buffetarrangementen. Zelfgeslacht vlees wordt met inachtneming van de hoge eisen van voedselveiligheid (HACCP) ter plaatse bereid voor barbecues en buffetten. Naast het vlees biedt Henk Aarts een compleet assortiment aan. Dat wil zeggen dat niet alleen vlees wordt bereid, maar ook salades en dergelijke. Vanaf het bedrijf wordt de complete barbecue of het buffet bij de mensen thuis bezorgd. Het vervoer naar de klanten toe gebeurt met bestelbussen. Wanneer niet in gebruik staan de bestelbussen geparkeerd op het eigen erf of in de werkplaats. Ook kunnen klanten het vlees zelf ophalen. Een speciale winkelruimte is ingericht op de klanten gericht en bekwaam te kunnen helpen.

Op het bedrijf zijn in de drukke periode ('s zomers) 16 werknemers werkzaam, allen afkomstig uit America of omgeving. Het bedrijf is betrokken bij de Amerikaanse gemeenschap. Grond werd vroeger altijd beschikbaar gesteld voor evenementen en tegenwoordig sponsort het bedrijf evenementen en sportteams in de regio. Uiteraard komt het merendeel van de klanten ook uit America en omgeving. De binding met de kern en omgeving is dan ook zeer belangrijk voor het bedrijf. Gezien deze sterke binding, maar ook gezien de goede staat van het bedrijf op de huidige locatie, is verplaatsing van het bedrijf geen optie. Om de belangen van het bedrijf op deze locatie naar de toekomst toe goed vast te leggen is onderhavig bestemmingsplan opgesteld. In de toekomst worden namelijk mogelijk woningen gebouwd op het aangrenzende weiland, waardoor het bedrijf dan uit milieutechnisch oogpunt niet meer kan uitbreiden. Uitbreiding van het bedrijf, weliswaar maar op kleine schaal, is benodigd om de levensvatbaarheid naar de toekomst toe te stellen.

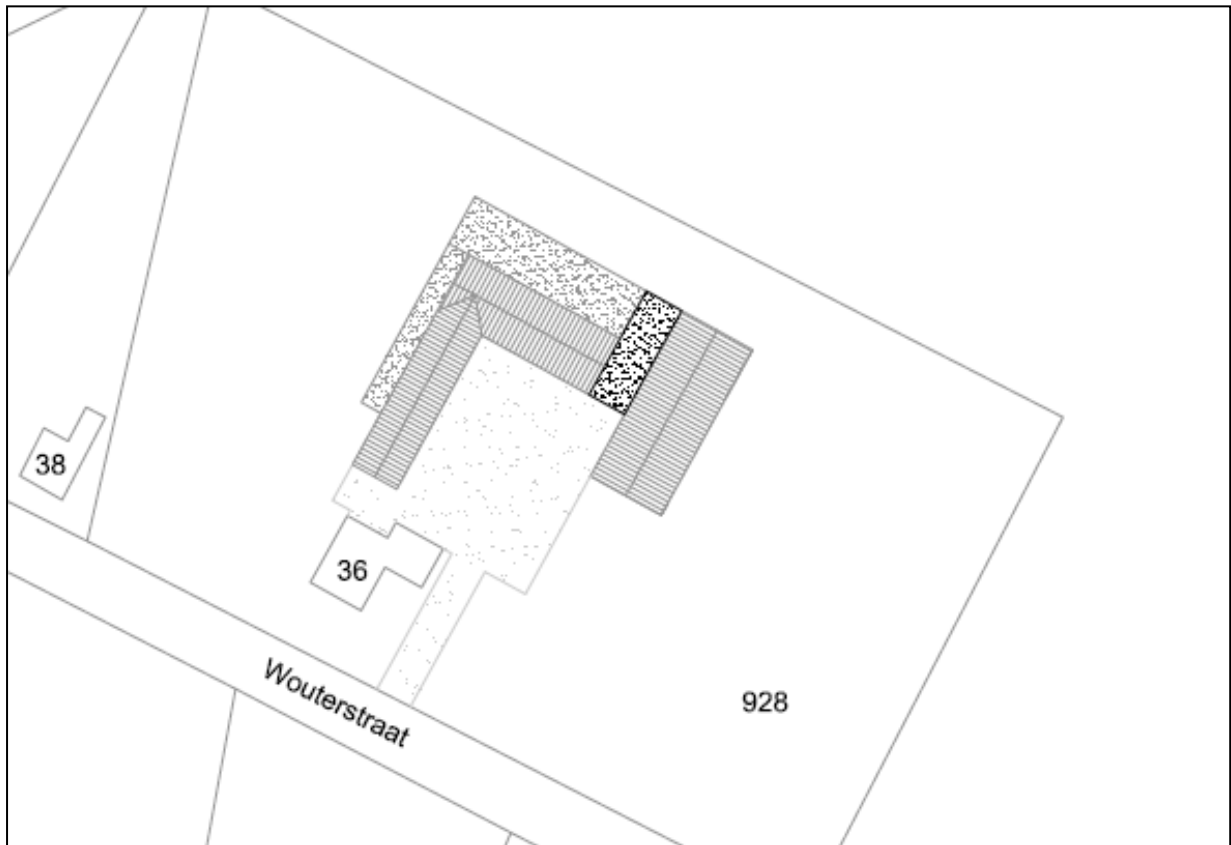


Afbeelding 6. Impressie van het erf



Afbeelding 7. Te bebouwen ruimte tussen slagerij en werkplaats

Het laden van de bestelbussen gebeurt in de huidige situatie nog buiten, in de open lucht. Vanuit HACCP bestaat echter de verplichting dit in een steriele ruimte, dus in pandig te doen. Het bedrijf is daarom voornemens om tussen de slagerij en de werkplaats een overdekte laad- en losruimte te realiseren. De 6 meter brede open ruimte tussen de slagerij en de werkplaats wordt daarmee bebouwd, waardoor alle bebouwing op het plangebied aan elkaar geschakeld is.



Afbeelding 8. Situatie na voltooiing beoogde concrete uitbreidingen (uitbreidingen gestippeld)

Aan de achterzijde van de slagerij bevindt zich over een lengte van 29 meter een opslagruimte met een diepte van circa 4,5 meter. Deze opslagruimte is verouderd en aan vervanging toe. Daarnaast kampt het bedrijf met een nijpend tekort aan opslagruimte, vooral

in de drukke periode in de zomer. Het bedrijf is daarom voornemens de huidige opslagruimte te slopen en daarvoor in de plaats een nieuwe opslagruimte te realiseren, die eens zo groot is (diepte van circa 8,8 meter). Samen met de nieuwe overdekte laad- en losruimte ontstaat één bebouwingsmassa. Het realiseren van de overdekte laad- en losruimte en de nieuwe opslagruimte hebben daarom nauwelijks ruimtelijke effecten op de omgeving, zeker omdat de hoogten van deze uitbreidingen exact gelijk is aan de hoogten van de huidige bebouwing. De totale oppervlakte van deze concrete uitbreidingen bedraagt 250 m².

Inclusief de beoogde concrete uitbreidingen bedraagt het totale bebouwde oppervlakte in totaal 1.450 m² (huidige situatie 1.200 m²). Daarnaast wil het bedrijf in de verdere toekomst de werkplaats uitbreiden. De huidige werkplaats met een afmeting van 12 * 29 m wordt voornamelijk gebruikt als opslagruimte voor machines. Wellicht dat in de toekomst de behoefte bestaat deze opslagruimte uit te breiden ten behoeve van de opslagruimte van machines. In onderhavig bestemmingsplan wordt derhalve een maximale bebouwde oppervlakte geregeld van 1.800 m².

De huidige toegestane bedrijfsfunctie van veehandel dekt de lading niet meer. Door de jaren heen is de vroegere veehandel zich meer en meer gaan specialiseren in de verkoop van vlees voor buffetten en barbecues. Op de locatie vindt vanwege de richtlijnen voor de voedselveiligheid geen handel van vee meer plaats. In onderhavig bestemmingsplan worden daarom de functies van catering en slagerij toegevoegd aan de huidige functie van veehandel. Op deze manier kan het bedrijf zich in elke gewenste vorm zich in de toekomst ontwikkelen.

3. Beleidsaspecten

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze Structuurvisie staan de (rijks)plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen.

De nieuwe Structuurvisie vervangt verschillende bestaande nota's, zoals de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de agenda Landschap en de agenda Vitaal platteland.

Het Rijk zet zich voor wat betreft het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte worden drie hoofddoelen genoemd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

De 13 nationale belangen zijn als volgt:

Versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland

- Een excellent en internationaal bereikbaar vestigingsklimaat in de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren.
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie.
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen.
- Efficiënt gebruik van de ondergrond.

Verbeteren bereikbaarheid: Slim Investeren, Innoveren en Instandhouden

- Een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen.
- Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem van weg, spoor en vaarwegen.
- Het instandhouden van de hoofdnetwerken van weg, spoor en vaarwegen om het functioneren van de netwerken te waarborgen.

Waarborgen kwaliteit leefomgeving

- Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water), bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's.
- Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling.
- Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten.
- Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten.
- Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten.
- Zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

Voor het plangebied geldt dat er geen nationale belangen uit de Structuurvisie in het geding zijn. Beschrijving van het effect op de milieukwaliteit en water is beschreven in hoofdstuk 4.

AMvB Ruimte

De AMvB Ruimte wordt in juridische termen aangeduid als Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Op 30 juni 2011 zijn alle ontwerpstukken van de AMvB als bijlage bij de SVIR gepubliceerd. Met uitzondering van enkele onderdelen is het Barro eind december 2011 in werking getreden. In de AMvB zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. De AMvB Ruimte is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen.

De onderwerpen in het Barro betreffen:

- Project Mainportontwikkeling Rotterdam
- Kustfundamenten
- Grote rivieren
- Waddenzee en waddengebied
- Defensie (met uitzondering van radar).

Het Barro geeft voor het plangebied geen nationale belangen aan.

3.2 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006

Op 22 september 2006 is door Provinciale Staten van Limburg het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006) vastgesteld en in 2008 is het POL2006 geactualiseerd. Het POL2006 is een streekplan, het provinciaal waterhuishoudingplan, het provinciaal milieubeleidsplan en bevat de hoofdlijnen van het provinciaal verkeer- en vervoersplan. Tevens vormt het POL2006 een economisch beleidskader op hoofdlijnen, voor zover het de fysieke elementen daarvan betreft, en een welzijnsplan op hoofdlijnen, voor zover het de fysieke aspecten van zorg, cultuur en sociale ontwikkeling betreft.

Vanaf 2001 zijn een 15-tal POL-aanvullingen vastgesteld. Deze zijn niet heroverwogen in het kader van POL2006 en nog onverkort van kracht. Het gaat ondermeer om het contourenbeleid en het EHS cq. POG-beleid.

Het POL2006 zelf kan eveneens beschouwd worden als de structuurvisie die op grond van de nieuwe ruimtelijke wetgeving (en mogelijk ook op grond van nieuwe milieu- en

waterwetgeving) door provincies opgesteld moet worden. In 2011 heeft nog een actualisatie van het POL2006 plaatsgevonden.

Verstedelijking en steeds intensiever ruimtegebruik leggen een toenemend beslag op de open ruimte in het landelijk gebied en verminderen de diversiteit van landschap en groen. De provincie houdt daarom vast aan het zo compact mogelijk houden van de steden en een minstens gelijk blijvend aandeel van de stadsregio's in het totaal van woningen, werklocaties en arbeidsplaatsen. Over het algemeen wordt dus ingezet op het bundelen van de verstedelijking en economische activiteiten in of aansluitend aan bestaande bebouwde gebieden.

In Limburg is dat vertaald in de stadsregio's en de plattelandskernen. De stadsregio's vormen binnen Limburg de vertaling van de bundelingsgebieden zoals het Rijk die hanteert in de Nota Ruimte. Iedere stadsregio is voorzien van een zogenaamde grens stedelijke dynamiek. De plattelandskernen zijn voorzien van contouren.

Paarse contouren om de stadsregio's bepalen de grens voor de stedelijke dynamiek. En vormen tegelijk de overgang naar een platteland met een heel andere dynamiek. Deze grenzen zijn vastgelegd op basis van de natuurlijke waarden in het omliggende gebied en een goede functionele en stedelijke samenhang, rekening houdend met de verwachte groei, zoveel mogelijk samenvallend met bestaande elementen zoals wegen. Deze begrenzing laat onverlet dat er sprake is van een sterke wisselwerking tussen stedelijke en landelijke gebieden. Voor veel voorzieningen is men vanuit het landelijk gebied aangewezen op de steden. Omgekeerd is de kwaliteit van het landelijk gebied mede bepalend voor de aantrekkelijkheid van de stedelijke gebieden als vestigingsgebied.

Indeling in regio's

In het POL2006 is sprake van een gebiedsgericht aanpak op meerdere niveaus. Naast een onderscheid tussen stedelijke en landelijke gebieden wordt een onderscheid gemaakt in 14 beleidsregio's. Voor elke regio is op basis van de gebiedskenmerken en -waarden een ontwikkelingsvisie gegeven. Het plangebied is gelegen binnen de beleidsregio 'Peelland'.

In Peelland heeft de landbouw in al haar diversiteit goede ontwikkelingsmogelijkheden. Voor de niet-grondgebonden landbouw geldt dit met name binnen de landbouwontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij en concentratiegebieden glastuinbouw. Ook is er ruimte voor toerisme en natuur.

Indeling in perspectieven

De variatie in gebiedskenmerken vormt de basis voor de gebiedsgerichte aanpak. In deze aanpak worden binnen de provincie Limburg negen perspectieven met uiteenlopende visies op ontwikkelingsmogelijkheden onderscheiden.

Blijkens de perspectievenkaart van het POL2006 behoort het plangebied tot perspectief 5a 'Ontwikkelingsruimte voor landbouw en toerisme'. Dit perspectief omvat gebieden met een overwegend landbouwkundig karakter in Noord- en Midden-Limburg waarbij plaatselijk ook omgevingskwaliteiten aan de orde kunnen zijn. Dit kunnen oude bouwlanden zijn, waarbij een gaaf cultuurhistorisch kavel-, wegen- en bebouwingspatroon samengaat met monumentale bebouwing en / of gebieden met een landschappelijke openheid. Andere kwaliteiten die hier kunnen voorkomen zijn o.a. stiltegebieden, grondwaterbeschermingsgebieden, hydrologische bufferzones rondom natte natuurgebieden of leefgebied voor ganzen en weidevogels.

Met respect voor de aanwezige kwaliteiten wordt de inrichting en ontwikkeling van de gebieden in belangrijke mate bepaald door de landbouw. Daarnaast wordt in deze gebieden een extra belang gehecht aan verbreding van de plattelandseconomie. Bijvoorbeeld door het bieden van ontwikkelingsmogelijkheden voor de toeristische sector, en voor kleinschalige vormen van bedrijvigheid in vrijkomende agrarische en niet-agrarische gebouwen. De landbouwbedrijvigheid in al zijn vormen kan zich hier verder ontwikkelen. Via de systematiek van het Limburgs Kwaliteitsmenu kan de doorontwikkeling van functies gepaard gaan met respect voor cultuurhistorie en landschappelijke kwaliteit en versterking van de omgevingskwaliteiten.



Afbeelding 9. Uitsnede POL-kaart 'Perspectieven'

De ontwikkeling van een bestaand kleinschalig bedrijf wordt toegejuicht binnen perspectief 5a. Dit om de plattelandseconomie te verbeteren. De kleinschalige ontwikkelingen hebben daarnaast geen effect op de kwaliteit van het landschap. De uitbreiding van het bedrijf past daarom binnen de provinciale kaders, zoals gesteld in het POL2006.

POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering

Op 18 december 2009 hebben Provinciale Staten van de provincie Limburg de POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering vastgesteld. Op 12 januari 2010 is daarnaast door Gedeputeerde Staten de Beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu vastgesteld.

POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering

De POL-aanvulling is een structuurvisie in de zin van de Wet ruimtelijke ordening en richt zich op een partiële herziening van het POL2006 op de volgende punten:

- provinciale belangen en rol m.b.t. verstedelijking (wonen, werken, infrastructuur, voorzieningen, landbouw, toerisme);
- actualisatie van teksten (op provinciale belangen) per POL-perspectief en POLbeleidsregio (Parkstad, Maasdal, Nationaal Landschap e.d.);
- nieuwbouwprojecten (wonen en werken) in en bij steden/stadsregio's alleen in samenhang met herstructurering van het bestaand stedelijke gebied;
- afgebakende speelruimte voor woningbouw als onderdeel van integrale gebiedsontwikkelingen in Noord- en Midden-Limburg, binnen randvoorwaarden van ondermeer de regionale woningbouwprogramma's;
- apart kwaliteitsmenu voor uitleggebieden bij plattelandskernen in Noord- en Midden-Limburg.

Over nieuwe activiteiten in het landelijk gebied, wordt in de POL-aanvulling aangegeven dat deze zoveel mogelijk geconcentreerd dienen te worden binnen de bestaande bebouwing van plattelandskernen. De plattelandskernen zijn daartoe voorzien van contouren. Als dat niet mogelijk of wenselijk is, gaat de voorkeur uit naar ontwikkeling aansluitend aan de plattelandskernen.

Het plangebied is gelegen buiten de contour van America, dus in het buitengebied. Bij ontwikkelingen in het buitengebied is in de meeste gevallen het Limburgs Kwaliteitsmenu aan de orde.

Beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu

Het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) is gebaseerd op het idee dat bebouwingsontwikkelingen in het buitengebied leiden tot verlies van omgevingskwaliteit en dat dit verlies op een kwalitatieve manier wordt gecompenseerd. De doelstelling is dan ook het combineren van ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied met het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit in Limburg. Op 12 januari 2010 hebben Gedeputeerde Staten de beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu vastgesteld.

In het Limburgs Kwaliteitsmenu zijn de vroegere provinciale instrumenten als VORm, Rood voor Groen, Ruimte voor Ruimte en BOM+, geïntegreerd en aangevuld met een aantal nieuwe instrumenten. Tevens is het contourenbeleid vervallen, met uitzondering van de atlas met werkcontouren.

Een belangrijke verandering is dat de verantwoordelijkheid en de uitvoering van het Kwaliteitsmenu waar mogelijk in handen van de gemeenten wordt gelegd.

Het kwaliteitsmenu is van toepassing op (niet onaanvaardbare) ontwikkelingen buiten de, rond de plattelandskernen getrokken, contour die middels een bestemmingsplanwijziging mogelijk worden gemaakt. Het kenmerkende voor de bedoelde ontwikkelingen is dat het functies zijn die met bebouwing gepaard gaan en extra ruimtebeslag leggen op het buitengebied.

Op onderhavige ontwikkeling is daarom het kwaliteitsmenu van toepassing. Het kwaliteitsmenu is opgedeeld in verschillende modules, bedoeld voor verschillende functies. De module uit het kwaliteitsmenu die van toepassing is, is de module 'uitbreiding solitaire bedrijven in het buitengebied'.

Niet alle bedrijven zijn gevestigd op een bedrijventerrein. Door omschakeling en / of gegroeid vanuit een kleine eenmanszaak of familiebedrijf bevindt zich in het buitengebied ook een aantal solitaire bedrijven. Bij uitbreiding van solitaire bedrijven in het buitengebied zal in de ruimtelijke afweging als eerste naar de mogelijkheid van verplaatsing naar een bedrijventerrein moeten worden gekeken. Ook dient de SER ladder te worden doorlopen. Pas als dit geen oplossing biedt, kan onder de voorwaarde van een kwaliteitsverbetering, naar een uitbreiding ter plaatse worden gekeken.

Verplaatsing van Barbecue en buffetspecialist Henk Aarts naar een bedrijventerrein elders is geen optie. Het bedrijf heeft een sterke binding met America. Het merendeel van de klanten en werknemers komen uit de omgeving van deze kern. Soortgelijke bedrijven bevinden zich al in Sevenum. Voor een goede concurrentiepositie is het belangrijk dat soortgelijke bedrijven niet naast elkaar liggen. Daarnaast heeft het bedrijf op de huidige locatie de beschikking over adequate gebouwen en werkmiddelen. Het opnieuw opbouwen van dergelijke bebouwing betekent een grote kapitaalsvernietiging voor het bedrijf, zeker omdat in de dan vrijkomende bebouwing op de huidige locatie vrijwel zeker geen nieuw bedrijf zich kan vestigen (gezien de specialistische inrichting van de bebouwing).

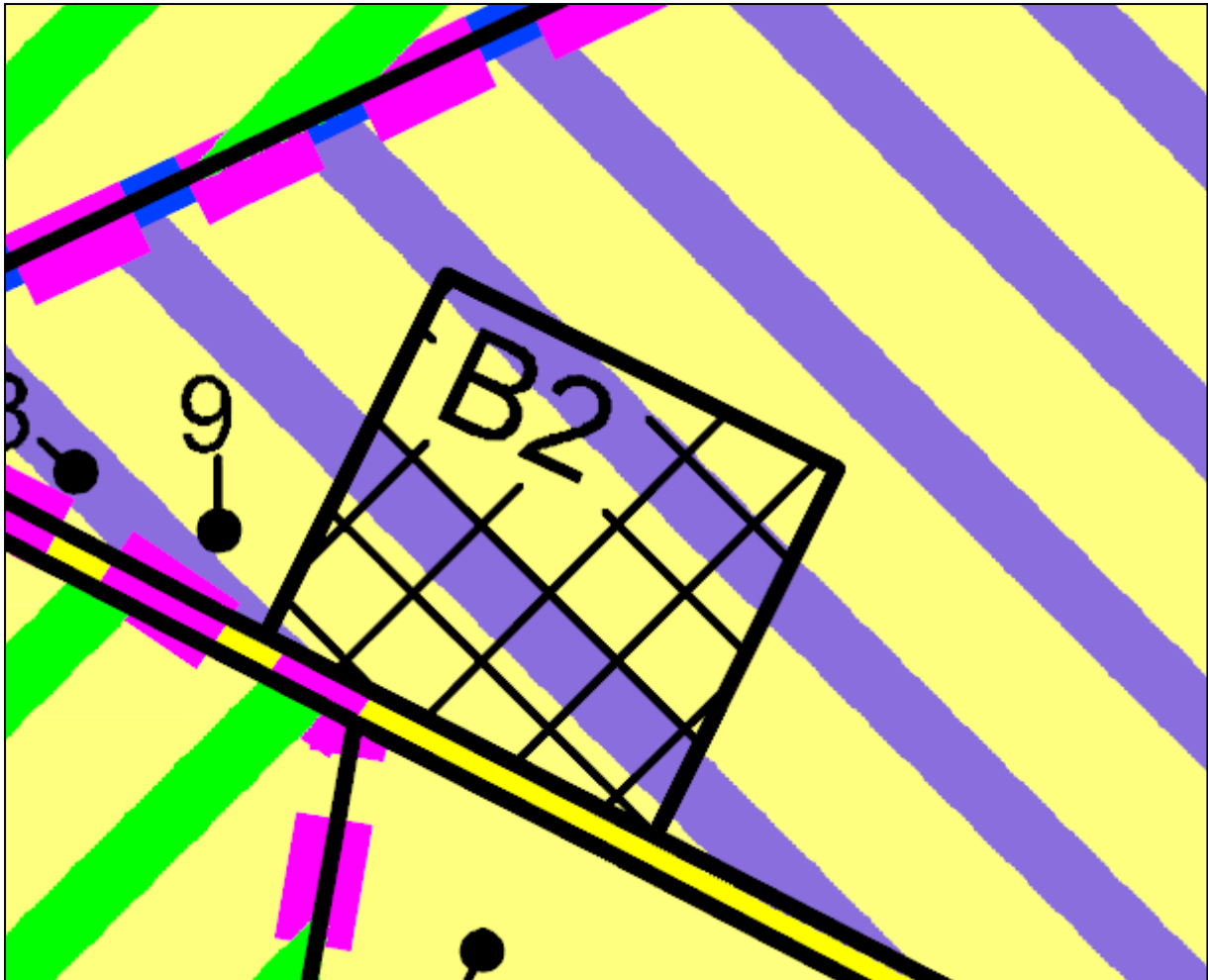
Voor solitaire bedrijven in het buitengebied, waarbij een uitbreiding wordt toegestaan, geldt een drempelwaarde voor de kwaliteitsbijdrage € 35,- per m² nieuw bestemd bedrijventerrein. In onderhavig geval is geen sprake van een vergroting van m²'s bestemd bedrijventerrein. Het bouwvlak voor het bedrijf blijft identiek aan de huidige planologische situatie. Dit bestemmingsplan regelt een kleine uitbreiding van het aantal m² bebouwd oppervlak binnen het bestaande bouwvlak.

3.3 Gemeentelijk beleid

Naast het vigerende bestemmingsplan is geen ander gemeentelijk beleid van toepassing op de uitbreiding van het bedrijf.

Bestemmingsplan "Park de Peelbergen"

De gronden van het plangebied vallen binnen het planologisch-juridisch regime van het bestemmingsplan "Park de Peelbergen" van de gemeente Horst aan de Maas (vastgesteld door de gemeenteraad op 19 september 2006 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 5 juni 2007). Volgens het vigerende bestemmingsplan zijn de gronden bestemd als 'Agrarisch', met de medebestemming 'Bedrijfsdoeleinden' en de aanduiding 'veehandel'.



Afbeelding 10. Uitsnede plankaart vigerend bestemmingsplan

De gronden aangewezen als 'Bedrijfsdoeleinden' zijn in dit geval bestemd voor een veehandel. Gebouwen (waaronder een bedrijfswoning) en bouwwerken, geen gebouwen zijnde mogen uitsluitend binnen het op de kaart aangegeven bestemmingsvlak (= bouwkaavel), zie de afbeelding. De bebouwde oppervlakte van 517 m² mag niet worden overschreden. De maximale goot- en nokhoogte van bedrijfsgebouwen bedraagt respectievelijk 3 en 4,5 meter. De afstand van de gebouwen tot de perceelsgrenzen moet tenminste 5 meter bedragen.

4. Onderzoeksaspecten

4.1 Milieu

4.1.1 Bodem

Het plangebied is reeds voorzien van een bedrijfsbestemming, waardoor de bodemkwaliteit in het kader van het bestemmingsplan niet onderzocht hoeft te worden.

4.1.2 Geluid

In de Wet geluidhinder (Wgh) is vastgesteld dat, indien geluidgevoelige objecten (zoals bijvoorbeeld woningen) zijn voorzien binnen de invloedssfeer van een weg, spoor of gezoneerd industrieterrein akoestisch onderzoek verricht dient te worden. De voorgenomen ontwikkeling behelst de uitbreiding van een bedrijf. Dit betreft geen geluidgevoelige object. Vanuit de Wgh bestaan er geen daarom belemmeringen tot uitvoering van het gestelde in dit bestemmingsplan.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet worden onderzocht of de voorgenomen ontwikkeling omliggende bedrijven in hun functioneren belemmerd. De uitbreiding van het bedrijf betreft geen geluidgevoelige bestemming, waardoor de ontwikkeling geen belemmering vormt voor het functioneren van de omliggende bedrijven.

4.1.3 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een project draagt ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast, wanneer een project niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een project is NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel fijn stof en NO₂.

Als de 3% grens voor fijn stof of stikstofdioxide niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

In het Besluit NIBM is geregeld dat binnen de getalsmatige grenzen van de Regeling een project altijd NIBM is. Er zijn immers alleen categorieën van gevallen aangewezen, waarvan aannemelijk is dat de toename van de concentraties in de betreffende gevallen niet de of 3% grens overschrijdt. Wanneer een categorie eenmaal is aangewezen, mag er zonder meer van worden uitgegaan dat deze bijdrage NIBM is.

Indien een project boven de getalsmatige grenzen uitkomt is een project in betekenende mate (IBM), tenzij alsnog aannemelijk te maken is dat de bron minder dan 3% bijdraagt aan de concentratie. Behoort een project tot een niet in de Regeling NIBM genoemde categorie dan zal steeds met behulp van onderzoek dienen te worden aangetoond of het project NIBM is.

Voor woningen en kantoren gelden de volgende getalsmatige grenzen:

	minimaal 1 ontsluitingsweg	minimaal 2 ontsluitingswegen
	3%-norm	3%-norm
Woningen (maximaal)	1.500	3.000
Kantoren (maximaal)	100.000 m ² bvo	200.000 m ² bvo

Hieruit blijkt dat een project pas een negatief effect op de luchtkwaliteit heeft, zodra de verkeersgeneratie in ruime mate toeneemt. Ter vergelijking; een effect op de luchtkwaliteit hoeft pas aangetoond te worden als de bouw van 1.500 woningen of 100.000 m² kantoor en de daarmee gepaard gaande verkeersgeneratie plaatsvindt.

De ontwikkeling van het bedrijf heeft niet persé een toename van het aantal voertuigbewegingen tot gevolg. De bebouwde ontwikkelingen hebben tot doel het productieproces te laten voldoen aan richtlijnen voor wat betreft voedselveiligheid. Dit betekent niet een toename van de productie, al kan deze in de toekomst zich wel voordoen. De toename van het aantal voertuigbewegingen is dan uiteraard veel lager dan bij 1.500 nieuwe woningen of 100.000 m² nieuw kantooroppervlakte, het bedrijf is daarvoor simpelweg te klein en daarbij is het al een bestaand bedrijf, waarbij de huidige vervoersbewegingen niet hoeven te worden meegenomen in de onderbouwing.

Het aantal voertuigbewegingen zal gezien de ontwikkeling, waarbij geen of slechts een zeer beperkte toename van het aantal voertuigbewegingen gemoeid is, niet in relatie staan tot de bouw van 1.500 woningen of 100.000 m² kantooroppervlak. Hierdoor valt de ontwikkeling ruim onder de 3 % grens voor PM10 of NO2.

De ontwikkeling draagt dan ook 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging.

4.1.4 Milieuzonering

Aan de westelijke zijde grenst het bedrijf aan een naastgelegen woning (huisnummer 38). De bedrijfswoning is het meest nabij de naastgelegen woning gesitueerd, functionerende als een soort afscherming tussen bedrijf en naastgelegen woning. Aan de overzijde van de Wouterstraat bevinden zich meerdere woningen. De uitbreidingen binnen het bouwvlak vinden juist uit de richting van deze woningen plaats, aan de achterzijde van het bedrijf, in de

richting van het open agrarisch gebied. Hier bevinden zich over een afstand van 160 m geen woningen meer.

De uitbreiding is geen milieugevoelige functie die beschermd dient te worden tegen milieuhinder vanuit omliggende bedrijven of instellingen.

De uitbreiding zelf kan wel milieuhinder veroorzaken voor milieugevoelige functies (woningen) in de directe omgeving. De invloed van de uitbreiding van het bedrijf op milieugevoelige functies dient dan ook getoetst te worden. Hiervoor is gebruik gemaakt van de (indicatieve) lijst “Bedrijven en Milieuzonering”, uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, 2009.

In de directe omgeving van het plangebied zijn een aantal woningen gelegen. De meest nabijgelegen burgerwoningen bevinden aan de Wouterstraat, zijnde circa 10 meter.

In de lijst “Bedrijven en Milieuzonering” kan het bedrijf geschaard worden onder “Vleeswaren- en vleesconservenfabrieken”. Voor deze functie, met categorie 3.1, gelden de volgende richtafstanden:

- Geur: 50 m
- Geluid: 50 m
- Stof: 0 m
- Gevaar: 30 m

Omliggende woningen liggen binnen de hinderzones wat betreft het aspect geluid en geur.

Geluid wordt door het bedrijf voornamelijk geproduceerd door het verkeer (parkeren en wegrijden), dit blijft zoals in de huidige situatie behouden. In het bedrijf zelf worden geen activiteiten uitgevoerd die extra geluid- of geurhinder op de omgeving zouden kunnen veroorzaken. Alle activiteiten na de uitbreidingen vinden namelijk binnen plaats, zoals de voedselveiligheid voorschrijft. Een akoestisch onderzoek (HMB Groep, Akoestisch onderzoek t.b.v. ruimtelijke onderbouwing Wouterstraat America, 24 september 2010) is verricht om het effect van het bedrijf op de omliggende woningen te onderzoeken. Hieruit blijkt dat wordt voldaan aan de normstellingen uit de Handreiking Industrielawaai en Vergunningverlening. Een aanvaardbaar woon- en leefklimaat met betrekking tot geluid is dan ook gewaarborgd.

Van geurhinder is geen sprake bij het bedrijf aangezien alle werkzaamheden binnen worden uitgevoerd.

Derhalve wordt geconcludeerd dat ook de uitbreiding geen milieuhygiënische belemmering oplevert voor de woningen in de omgeving en het project geen hinder ondervindt van andere bedrijven. De uitbreiding is in het kader van milieuzonering dan ook zonder belemmering mogelijk.

Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning dient wel een melding te worden gemaakt.

4.1.5 Geur

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen te worden getoetst aan de normen uit de per 1 januari 2007 in werking getreden Wet geurhinder en Veehouderij (Wgv). Als gevolg van

deze wet worden normen gesteld voor de bouw van nieuwe geurgevoelige objecten (gebouwen voor menselijk wonen en menselijk verblijf). Er dient voor deze objecten sprake te zijn van een goed woon- en leefklimaat. Daarnaast mogen de omliggende veehouderijen niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt.

Gemeenten hebben onder de Wgv de bevoegdheid gekregen om binnen de kaders die deze wet stelt eigen normen te stellen. Deze kunnen worden vastgelegd in een geurverordening. De normstelling in de geurverordening dient te worden gemotiveerd aan de hand van een gebiedsvisie geurhinder en veehouderij. De gemeente Horst aan de Maas beschikt niet over een geurverordening.

In de ruimere omgeving van het plangebied bevinden zich geen intensieve veehouderijen meer en betreft de ontwikkeling een uitbreiding van een bestaand bedrijf binnen een bestaand bouwvlak, waardoor het aspect geur niet van toepassing is op de ontwikkeling.

4.2 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen (deze wordt op termijn vervangen door het 'Besluit transportroutes externe veiligheid'), vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen

Vervoer van gevaarlijke stoffen vindt plaats via het spoor, over de weg en het water. Knelpunt hierbij is dat er geen plafond bestaat voor de omvang en samenstelling van dit vervoer. Theoretisch kan het vervoer ongelimiteerd toenemen, met dan eveneens ongelimiteerde gevolgen voor de ruimtelijke ordening. De overheid is voornemens een zogeheten Basisnet vast te stellen met routes die worden aangewezen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het beleid achter het landelijke Basisnet is dat een plafond vastgesteld wordt voor dit vervoer van gevaarlijke stoffen. Ook worden randvoorwaarden aan de ruimtelijke ordening gesteld. Het Basisnet voor weg is definitief aangeboden in de kamer en daarom deels gepubliceerd in de Circulaire Risiconormering vervoer van gevaarlijke stoffen. De wetgeving rond het Basisnet treedt naar verwachting in 2012 in werking. Het besluit tot wijziging van de circulaire risicovol transport van gevaarlijke stoffen is reeds van kracht.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een

indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

In het Bevi is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Er is sprake van een groepsrisico zodra het plan in het invloedsgebied ligt van een risicovolle activiteit. Vanuit de circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen geldt deze verantwoordingsplicht alleen bij een overschrijding van de oriëntatiewaarde of bij een toename van het groepsrisico. Het betrokken bestuursorgaan (brandweer) moet, al dan niet in verband met de totstandkoming van een besluit, expliciet aangeven hoe de diverse factoren die bijdragen aan de hoogte van het groepsrisico (waaronder zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid) zijn beoordeeld en eventuele in aanmerking komende maatregelen, zijn afgewogen.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. Kwetsbare objecten betreffen woningen, verblijfsgebouwen (zoals scholen, ziekenhuizen, bejaardenhuizen), gebouwen waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn (zoals kantoorgebouwen met een oppervlakte van meer dan 1.500 m² en winkelcentra met meer dan 5 winkels) en kampeer- en recreatieterreinen met meer dan 50 personen aanwezig voor meerdere dagen.

Beperkt kwetsbare objecten betreffen overige bedrijfsgebouwen en dezelfde functies, maar dan kleiner van formaat of met minder mensen.

Het bedrijf is daarom aan te merken als een beperkt kwetsbaar object (betreft een overig bedrijfsgebouw met circa 16 werknemers). Er moet dan ook getoetst worden aan het Bevi en de wet- en regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Risicovolle activiteiten

In het kader van de ontwikkeling moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plangebied sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes) of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

In een omtrek van meer dan 1.000 meter van het plangebied zijn geen risicovolle bedrijven gelegen. Het dichtstbijzijnde risicovol bedrijf betreft Tankstation Van Rengs aan de Zwarte Plakweg. Dit LPG tankstation is gelegen op een afstand van circa 1.800 meter van het plangebied, ver buiten de plaatsgebonden risicocontour en ver buiten de afstand van 150 meter waarop het groepsrisico dient te worden verantwoord.

Vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg

Het plangebied is gelegen aan de Wouterstraat. Over deze weg, alsmede over de omringende (land)wegen vindt geen risicovol transport plaats dat invloed heeft op het plaatsgebonden of het groepsrisico.

De dichtstbijzijnde hoofdtransportas waarover risicovol transport plaatsvindt is de Middenpeelweg (N277). De weg is gelegen op een afstand van circa 1.500 meter van het plangebied. Gezien de afstand tot deze weg ligt de planlocatie buiten de plaatsgebonden risicocontour. De weg is niet aangeduid in bijlage 5 van het Besluit tot wijziging van de Circulaire risiconormering wegtransport gevaarlijke stoffen.

Voor wat betreft het groepsrisico wordt in de 'Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen' aangegeven dat berekeningen uitwijzen dat er slechts verwaarloosbare invloed op het groepsrisico wordt uitgeoefend op afstanden van een route groter dan 200 meter. Daarnaast blijkt in de praktijk dat er op afstanden tussen 85 en 150 meter van een route over het algemeen bij ontwikkelingen geen sprake is van een significante toename van het groepsrisico, met uitsluiting van grootschalige projecten zoals bijvoorbeeld de realisatie van een stadion.

Gezien de afstand zal de ontwikkeling voor wat het groepsrisico geen significante invloed worden uitgeoefend op de hoogte van het groepsrisico door het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Middenpeelweg.

Risicovol transport per spoor

De dichtstbijzijnde spoorlijn is de spoorlijn Eindhoven-Venlo. Deze ligt op een afstand van circa 200 m ten zuiden van het plangebied. In het basisnet spoor heeft deze spoorlijn geen plaatsgebonden risicocontour en geen plasbrandaandachtsgebied. In de kaarten bij het basisnet vindt over deze spoorlijn geen (marktverwachting van) transport plaats van toxisch gas (categorie b2), zeer toxisch gas (categorie b3), brandbaar vloeistof (c3) toxisch vloeistof, (d3), zeer toxische vloeistof, (d4). Voorzien is dat in 2020 hier geen risicovol transport meer plaatsvindt, mede als gevolg van het in gebruik nemen van de Betuwelijn.

In de huidige situatie vindt over de spoorlijn nog transport plaats van brandbaar gas (categorie A, invloedsgebied 300 m), giftig gas, (categorie b2, 1500 m), zeer giftig gas (categorie b3, chloor, invloedsgebied 3000 m), zeer brandbare vloeistof (categorie c3, invloedsgebied 1600 m) en zeer giftige vloeistof (categorie d3, invloedsgebied 250 m).

In de Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke stoffen is vermeld dat er in principe geen beperkingen aan het ruimtegebruik hoeven te worden gesteld in gebieden die op meer dan 200 meter van een transportroute of tracé liggen.

Het nieuwe bouwvlak ligt net buiten deze zone, maar niet buiten het invloedsgebied van brandbaar gas, giftig gas, zeer giftig gas, zeer brandbare vloeistof en zeer giftige vloeistof. De invloed op het groepsrisico zal gezien de beperkte tot geen toename van mensen op de locatie en de afstand tot de spoorlijn, zeer gering zijn. De oriëntatiewaarde van het groepsrisico zal naar verwachting niet worden overschreden. Daarbij geldt nog dat in 2020 over deze spoorlijn geen risicovol transport meer plaatsvindt.

Risicovol transport over het water

De afstand van het plangebied tot de dichtstbijzijnde rivier waarover vervoer van gevaarlijke stoffen kan plaatsvinden (Maas), bedraagt circa 13 kilometer. Geconcludeerd kan worden dat het plangebied niet binnen het invloedsgebied van transportroutes van gevaarlijke stoffen over de Maas is gelegen.

Risicovolle buisleidingen

Het externe veiligheidsbeleid voor transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb), welke op 1 januari 2011 in werking zijn getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond

buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Ten westen van het plangebied, op een afstand van circa 1.000 m, bevinden zich twee ondergrondse gastransportleidingen van Gasunie. Aan de overzijde van de Middenpeelweg, op een afstand van 1.500 m van het plangebied, is Gasunie bezig een nieuwe ondergrondse gastransportleiding te ontwikkelen van Odilliapeel naar Schinnen. Circa 1.600 m ten noordoosten van het plangebied bevindt zich een ondergrondse olietransportleiding van de Rotterdam – Rijn Pijpleidingmaatschappij.

Leiding	Diameter	10 ⁻⁶ contour	Letaliteitgrenzen	
			1%	100%
A-520-KR-065	24"	5	310	140
A-578-KR-066	42"	5	490	190
Odiilliapeel - Schinnen	48"	0	580	220
2029900	36"	33	-	-

Het plaatsgebonden risicocontour van deze leidingen ligt op de leiding, oftewel er is geen sprake van een plaatsgebonden risico.

Gezien de afstand tot deze leidingen is er ook geen sprake van een overschrijding van het groepsrisico.

4.3 Waterhuishouding

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het plangebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan de benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Beleidskader

Relevante beleidstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2010-2015 van waterschap Peel en Maasvallei, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006), het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën. De meest relevante beleidsstukken zijn hieronder verder toegelicht.

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006)

Het waterbeleid in het POL2006 sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Waterplan. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;
- herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijk natuur;
- schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
 - een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

Ter bescherming van de (grond)waterkwaliteit ten behoeve van de openbare drinkwatervoorziening heeft de provincie Limburg op grond van onze bevoegdheid vanuit de Wet Milieubeheer beschermingsgebieden (waterwingebieden, grondwaterbeschermingsgebieden, boringsvrije zone) aangewezen. De bescherming is erop gericht dat de kwaliteit van het grondwater zodanig is en blijft dat het middels eenvoudige zuivering geschikt is voor de openbare drinkwatervoorziening. De exacte begrenzing van deze beschermingsgebieden als ook de regels zijn opgenomen in de Provinciale Omgevingsverordening.

Waterbeheerplan 2010-1015 waterschap Peel en Maasvallei

Het Integraal Waterbeheersplan 'Orde in water' van Waterschap Peel en Maasvallei (IWBP) beschrijft de uitwerking van het provinciale (oppervlakte)waterbeleid door het waterschap, zoals is vastgelegd in het POL2006. Het plan is richtinggevend voor het te voeren beleid en beheer van het waterschap. Het waterbeheer wordt in al zijn samenhangen bekeken met als belangrijke uitgangspunten de watersysteembenadering en de waterketenbenadering. Bij de integrale afwegingen zijn een viertal leidende principes: veiligheid, duurzaamheid, water als medeordenend principe en niet afwentelen op anderen. In de afweging gelden een drietal toetsingscriteria: doelrealisatie, kosteneffectiviteit en maatschappelijk draagvlak. Extra inspanningen worden geleverd op het realiseren van duurzaam stedelijk waterbeheer waaronder het nadrukkelijk beïnvloeden van de ruimtelijke ordening vanuit waterhuishoudkundige principes in samenwerking met de gemeentes. Ook het samenwerken in de waterketen met de gemeentes en de verdere sanering van schadelijke rioolwateroverstorten staan hoog op de agenda. Bij nieuwbouwlocaties wordt gestreefd naar 100% afkoppeling van het afkoppelbaar verhard oppervlak van het riool.

Keur waterschap Peel en Maasvallei

Op waterstaatswerken en watergangen (waterlopen) is de Keur van het waterschap Peel en Maasvallei van toepassing. In de worden enkele handelingen in het watersysteem beperkt, waaronder het lozen van water in het watersysteem en het realiseren van werken c.q. bebouwing binnen de keurzones van een waterstaatswerk of watergang.

Kenmerken van het watersysteem (huidige situatie)

Bodemgesteldheid en grondwater

De bodem in het plangebied is vlak. De maaiveldhoogte binnen het plangebied ligt op 30,3 meter +NAP. De bodem in het plangebied bestaat uit veldpodzolgronden, welke bestaan uit fijn zand.

De grondwatertrap bedraagt ter plaatse VI, wat betekent dat het grondwater zich tussen 40-80 en 120 cm beneden maaiveld bevindt.

Op de bodemdoorlatendheidskaart van de gemeente Horst aan de Maas is weergegeven dat de bodemdoorlatenheid (de zogenaamde K-waarde) in het plangebied en directe omgeving 0,75 tot 1,5 m/dag bedraagt. Hiermee is de ondergrond geschikt voor het infiltreren van hemelwater.

Oppervlaktewater

In het plangebied bevindt zich geen oppervlaktewater, behoudens de infiltratiesloot waarop het hemelwater van de bebouwing op afwatert.

Afvalwater / riolering

De afvalwaterstromen zijn aangesloten op het bestaande rioleringsstelsel.

Grondwaterbescherming

Het plangebied is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals vastgelegd in de Omgevingsverordening van de provincie Limburg. Het waterwingebied, grondwaterbeschermingsgebied en boringsvrije zone, behorende bij het de waterwinning Breehei bevindt zich enige kilometers ten noordoosten van het plangebied.

Water in relatie tot de gewenste ontwikkelingen

Algemeen

Iedere toename van bebouwing, of verharde terreinoppervlakken dient zoveel mogelijk 'hydrologisch neutraal' te geschieden. Het waterschap hanteert hiervoor vuistregels waarmee op basis van de toename van verharding een wateropgave kan worden bepaald.

Uitgangspunt Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen

Hydrologisch neutraal ontwikkelen houdt onder andere in dat het versneld afvloeiende hemelwater (als gevolg van extra bebouwd oppervlak en / of verhardingen) dient te worden gecompenseerd door middel van extra waterberging. Via deze (tijdelijke) berging kan water vertraagd de bodem worden ingebracht, of vertraagd worden afgevoerd naar het bestaande watersysteem. Bij de laatste optie mag de bestaande landbouwkundige afvoernorm niet worden overschreden. Bij een hydrologisch neutrale ontwikkeling wordt dus geborgd dat extra afvloeiend hemelwater niet wordt afgewenteld op de omgeving.

Daarnaast is het van belang dat bestaande waterhuishoudkundige functies niet mogen worden geschaad, of beperkt. Eveneens mag, als gevolg van de ontwikkeling, geen sprake zijn van een structurele verlaging van de grondwaterstand.

Het plan voorziet in compenserende waterberging in de vorm van een ruime infiltratiesloot. Deze kan indien benodigd nog worden vergroot om de uitbreiding van het verhard oppervlak op te kunnen vangen.

Hemelwaterafvoer/ hemelwaterberging

Voor het bepalen van de noodzakelijke compenserende waterberging is het van belang om te weten wat de toename van de verhardingen zal zijn. Er dient in kaart te worden gebracht welke hoeveelheid extra verhardingen binnen de kaders van het nieuwe plan maximaal mogelijk is. Indien de compenserende waterberging hiermee wordt bepaald kan met zekerheid worden gesteld dat de ontwikkeling hydrologisch neutraal is.

In de navolgende tabel is het huidige verharde oppervlak afgezet tegen het beoogde verhard oppervlak.

Tabel: Verharding in huidige en beoogde situatie

	Huidige situatie	Beoogde situatie
<i>Dakoppervlak bedrijfswoning</i>	225 m ²	225 m ²
<i>Dakoppervlak bedrijfsbebouwing</i>	978 m ²	1.575 m ²
<i>Erfverhardingen</i>	450 m ²	450 m ²
<i>Totaal</i>	1.653 m ²	2.250 m ²
<i>Verhardingstoename</i>		597 m²

Een infiltratievoorziening met overloop op open water moet voldoen aan de eisen van het waterschap: boven de infiltratie voorziening moet een dynamische buffer worden gerealiseerd waarin een bui van 50 mm in 27,9 uur (T=10) kan worden geborgen. Daarboven wordt een waakhogte gevraagd van ongeveer 0,5 meter te hanteren. Bij een bui van 62,5 mm in 30 minuten (T=100) mag de voorziening tot aan de rand gevuld zijn.

Als gevolg van dit plan zal de te bebouwen oppervlak met circa 600 m² toenemen. Bij een T=10 bui dient derhalve een 600 m² * 50 mm = 30 m³ hemelwater geborgen te worden. Daarboven dient een waakhogte van 0,5 meter gehanteerd te worden. Bij een bui van 62,5 mm (T=100) mag de voorziening tot aan de rand gevuld zijn. In deze situatie dient een totaal van 600 m² * 62,5 mm = 37,5 m³ geborgen te worden.

De aanwezige infiltratiesloot met een inhoud van circa 80 m³ zal worden vergroot, zodat de extra 30 m³ ook in de vijver past. Hiervoor is achterop het terrein ruim voldoende oppervlakte aanwezig.

Voorstel Hemelwaterbehandeling:

Het ruimtelijk voorstel dat nu voorligt biedt voldoende mogelijkheden om aan de wateropgave te voldoen. Hemelwater dat valt op de dakoppervlakken van de bebouwing (bedrijfsbebouwing en bedrijfswoning) kan worden afgevoerd naar de infiltratievijver.

Ten aanzien van de waterkwaliteit zijn er een aantal aspecten om in acht te nemen:

- af te koppelen dakoppervlakken mogen niet worden vervaardigd van uitlopende bouwmaterialen.
- af te koppelen verhardingen (parkeervoorzieningen en wegen) kunnen verontreinigingen bevatten. Door tussenkomst van olie-/ slibafscheidende kolken, of een voldoende brede berm passage dient de kwaliteit van het afgevoerde hemelwater te worden gewaarborgd.

4.4 Archeologie

In artikel 41a van de Monumentenwet 1988 is bepaald dat er geen archeologisch onderzoek verricht hoeft te worden bij projecten met een kleiner oppervlakte dan 100 m² en dat de gemeenteraad een hiervan afwijkende andere oppervlakte kan vaststellen. De gemeenteraad van Horst aan de Maas heeft geen afwijkend ander oppervlakte vastgesteld, dus formeel geldt dat voor een project groter dan 100 m² een archeologisch onderzoek verricht dient te worden.

In dit geval zullen bebouwde ontwikkelingen plaatsvinden binnen een bestaand bouwvlak. De ontwikkelingen vinden plaats tussen en aan bestaande bebouwing. De gronden zijn daarom reeds geroerd toen destijds de funderingen en dergelijke zijn aangelegd. Ook is de locatie voordat deze bebouwd is meerdere malen omgewoeld met diepploegen. Archeologische waarden zijn toen, indien aanwezig, verstoord geraakt waardoor deze nu niet meer van waarde zijn. Een nader archeologisch onderzoek is daarom niet meer benodigd.

4.5 Cultuurhistorie

Volgens de kaart van de Kennisinstructuur Cultuurhistorie (Kich) zijn er in het plangebied geen objecten gelegen met een cultuurhistorische waarde.

4.6 Flora & fauna

In april 2002 is de Flora- en faunawet (Ff-wet) in werking getreden. In deze wet zijn de onderdelen uit de Europese Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn die de bescherming van soorten betreft geïmplementeerd. Op basis van de Ff-wet moet bij alle geplande ruimtelijke ingrepen nagegaan worden of er schade wordt toegebracht aan beschermde dier- en plantensoorten.

Sinds 22 februari 2005 is een nieuwe AMvB in werking getreden die voorziet in een wijziging van het 'Besluit beschermde dier- en plantensoorten'. Deze AMvB, betekent dat het ontheffingsregime is aangepast. Met de inwerkingtreding van dit besluit zal sprake zijn van een drietal categorieën beschermingsniveaus:

- Niveau 1: een algemene vrijstelling van in Nederland algemeen voorkomende soorten. Voor deze soorten is geen ontheffing van de artikelen 8 tot en met 12 van de Flora- en faunawet meer nodig.
- Niveau 2: een algemene vrijstelling met gedragscode voor een aantal beschermde soorten genoemd in tabel 2 van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten, zoals b.v. Eekhoorn, Steenmarter en alle in het wild voorkomende vogelsoorten (tabel 3). In een op te stellen gedragscode¹ moet worden aangegeven hoe bij nieuwe plannen en projecten omgegaan dient te worden met beschermde soorten. Onder deze voorwaarden, vooraf goedgekeurd door de minister van EL&I, kan gebruik worden gemaakt van deze vrijstelling.
- Niveau 3: streng beschermde soorten. Dit zijn de soorten genoemd in bijlage I van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten en alle soorten die zijn opgenomen in bijlage IV van de Habitatrichtlijn. Voor deze soorten kan geen algemene

¹ De gedragscode moet door de sector of ondernemer zelf opgesteld worden.

vrijstelling worden gegeven en is voor ruimtelijke ontwikkelingen een ontheffingsaanvraag noodzakelijk. Een ontheffingsaanvraag voor deze soorten wordt getoetst aan drie criteria: 1) er is sprake van dwingende redenen van openbaar belang, 2) er zijn geen alternatieven voorhanden en 3) de ruimtelijke ingreep doet geen afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Voor een ontheffingsaanvraag moet aan alle drie de criteria worden voldaan.

Er is gebruik gemaakt van vrij beschikbare gegevensbronnen, zoals de provinciale natuurgegevens en algemene verspreidingsatlassen. Er zijn geen gegevens aangekocht bij Natuurloket omdat door de staat van het plangebied en de vrij beschikbare gegevens reeds een duidelijk beeld is verkregen van de aanwezige natuurwaarden.

De omgeving van de locatie is in gebruik voor agrarische- en woondoeleinden. Het plangebied zelf is bebouwd met bedrijfsbebouwing en bedrijfswoning en nagenoeg geheel verhard met klinkers. De onbebouwde delen zijn in gebruik als tuin of zijn beplant met bomen en struiken. Door de aard van het plangebied is de kans op aanwezigheid van bijzondere plant- of diersoorten zeer beperkt. De plantensoorten in het plangebied worden door de mens gereguleerd (maaien en snoeien). Voor diersoorten geldt dat nu reeds in het plangebied een dussdanige verstoring plaatsvindt (menselijke activiteiten) dat het niet geschikt is als permanent leefgebied.

4.7 Landschap

Doordat de locatie zich aan de rand van een bebouwingscluster bevindt die op zijn beurt in relatief open agrarisch gebied ligt, is de locatie goed zichtbaar vanuit America. Geen vormen van beplanting of bebouwing bevinden zich tussen het plangebied en de dorpsgrenzen. Vanuit de andere zijde gezien, vanuit het westen, is geen zicht op het plangebied mogelijk omdat daar dan de naastgelegen woningen voor liggen.

De concrete uitbreidingen van het bedrijf doen zich voor tussen de werkplaats en de slagerij en aan de achterzijde van de slagerij. Er is zodoende geen sprake van het creëren van een nieuwe bebouwingsmassa, maar van het verdichten van de huidige massa. Gezien de beperkte schaal van de uitbreidingen en de afstand tussen kern en plangebied, zijn de uitbreidingen vanuit de kern van America nauwelijks zichtbaar. De ontwikkeling heeft daarom geen negatieve effecten op het omringende landschap.

Aan de oprit van het bedrijf staan enkele opgaande bomen (Platanen). Deze blijven zoals in de huidige situatie behouden en zullen zodra volgroeid een fraai groen kader vormen waarachter het bedrijf zich bevindt. Hierdoor is sprake van een passende overgang naar het omliggende landschap.

4.8 Verkeer

De uitbreiding van het bedrijf heeft niet zozeer een toename van de productie tot gevolg, eerder noodzakelijke investeringen in het kader van voedselveiligheid. Door dit gegeven zal ook het aantal vervoersbewegingen van en naar de locatie niet toe- of afnemen.

4.9 Duurzaamheid

Bij de uitbreiding van het bedrijf wordt aandacht besteed aan het duurzaamheidsaspect, zoals beschreven in het bouwbesluit. Hierbij kan onder meer gedacht worden aan maatregelen om energiezuinigheid te bevorderen en het gebruik van milieuvriendelijke, niet-uitlogende en duurzame (bouw)materialen.

5. Toelichting op de regels en verbeelding

Het bestemmingsplan “Wouterstraat 36 America” is vervat in een verbeelding, planregels en toelichting.

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de opzet en het gebruik van de verbeelding en planregels.

Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de SVBP 2008 alsmede de Wet Ruimtelijke Ordening (Wro) en het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro). Als gevolg hiervan wordt in het bestemmingsplan niet meer gesproken over een plankaart, maar analoge of digitale verbeelding. Tevens is de benaming van de planvoorschriften gewijzigd in planregels en ontheffingen heten nu afwijkingen.

De regels voldoen tevens aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

5.1 Toelichting op de analoge verbeelding

De analoge verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1000, conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP 2008).

De bestemming ‘Bedrijf’ is weergegeven, alsmede het bouwvlak. Het bouwvlak is ten opzichte van de vigerende rechten niet gewijzigd. Om andere vormen van bedrijvigheid uit te sluiten is de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - overig' toegekend aan het bouwvlak.

5.2 Toelichting op de planregels

Bij het opstellen van de planregels werd uitgegaan van de gemeentelijke standaard (voorbeeldplan “Buitengebied deelgebied II”), het rapport Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2008 (SVBP 2008) en de Wabo.

Er wordt een toelichting gegeven op welke wijze de regels zijn ingedeeld en de inhoud van de regels wordt verkort weergegeven.

Hoofdstuk 1: INLEIDENDE REGELS

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen. In artikel 1 is een aantal noodzakelijke begripsbepalingen opgenomen welke worden gebruikt in de regels. In artikel 2 wordt uiteengezet op welke wijze gemeten dient te worden.

Hoofdstuk 2: BESTEMMINGSGEGELSEN

Dit hoofdstuk bestaat uit een beschrijving van de bestemming.

Bedrijf (Artikel 3)

Gebouwen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden opgericht. In de bestemmingsregels worden de voorwaarden gegeven waaraan bedrijfsgebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde aan moeten voldoen. Ten opzichte van de vigerende rechten is het maximaal bebouwd oppervlak verhoogd van 517 m² naar 1.800 m² en zijn de toegestane functies gewijzigd van uitsluitend veehandel naar veehandel, catering en slagerij.

Hoofdstuk 3 en 4: ALGEMENE, SLOT- EN OVERGANGSREGELS

Deze hoofdstukken bevatten de bepalingen (artikelen 4 tot en met 10) die op het hele plangebied betrekking hebben en Burgemeester en Wethouders de mogelijkheid bieden flexibiliteit in het plangebied te betrachten.

6. Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Onderhavig plan voorziet in een verruiming van de bouw mogelijkheden binnen een bestaand bouwvlak.

Conform artikel 6.2.1 Bro is geen sprake van een bouwplan. De definitie van wat onder een bouwplan wordt verstaan is als volgt:

- de bouw van één of meerdere woningen;
- de bouw van één of meerdere hoofdgebouwen;
- de uitbreiding van een hoofdgebouw met ten minste 1.000 m²;
- de verbouwing van een of meer aangesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, mits ten minste 10 woningen worden gerealiseerd;
- de verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, mits de cumulatieve oppervlakte van de nieuwe functies ten minste 1.000 m² bedraagt;
- de bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1.000 m².

Gezien bovenstaande is in onderhavig geval geen sprake van een bouwplan, er worden geen nieuwe hoofdgebouwen gerealiseerd en de oppervlakte van de uitbreidingen is cumulatief minder dan 1.000 m².

Uit onderzoek is voorts niet gebleken dat de beoogde ontwikkelingen financieel onuitvoerbaar zijn voor het bedrijf.

Tussen gemeente en initiatiefnemer is een planschadeverhaalsovereenkomst afgesloten om eventuele planschade voor rekening van initiatiefnemer te laten komen.

6.2 Handhaving

Het handhavingstoezicht ten aanzien van bestemmingsplannen wordt uitgevoerd door medewerkers van de gemeente Horst aan de Maas. Met betrekking tot dit handhavingstoezicht wordt gestreefd naar samenwerking tussen de gemeentelijke afdelingen en diensten die een controlerende functie hebben zoals de inspecteurs omgevingsvergunningen en naar samenwerking met niet-gemeentelijke instanties, o.a. de politie.

Deze samenwerking komt tot uiting in het periodieke handhavingsoverleg waaraan verschillende gemeentelijke afdelingen en de politie deelnemen. De samenwerking moet uiteindelijk leiden tot een integraal handhavingbeleid.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpbestemmingsplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

6.3.1 Vooroverleg

Het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan pleegt daarbij overleg met de besturen van de betrokken gemeenten en met die diensten van Provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of zijn belast met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Artikel 3:6 van de Algemene wet bestuursrecht is van overeenkomstige toepassing.

Het voorontwerp bestemmingsplan is verzonden naar Provincie Limburg en Waterschap Peel en Maasvallei. Alleen laatstgenoemde heeft middels een schrijven gereageerd. De provincie heeft aangegeven dat er geen sprake is van een provinciaal belang en heeft verwezen naar de belangenstaat.

Het waterschap heeft per schrijven d.d. 6 juli 2012 (kenmerk: 2012.13920) gereageerd. Het waterschap geeft aan dat er in de nabijheid van het plangebied een hoofdtransportriool in beheer bij het Waterschapsbedrijf Limburg en een watergang in beheer bij het waterschap liggen. De afstand tussen de uitbreiding en genoemde voorzieningen is dermate groot, dat dit geen gevolgen heeft voor het initiatief.

6.3.2 Zienswijzenprocedure

PM

7. Procedure

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in werking getreden met ingang van 1 juli 2008. De wettelijke procedure start met het moment van ter visie legging van het ontwerp bestemmingsplan.

De procedure ziet er als volgt uit:

- Openbare kennisgeving van het ontwerp bestemmingsplan;
- Terinzagelegging van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan gedeputeerde staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door een ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen worden ingebracht;
- Vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken indien zienswijzen zijn ingediend;
- Algemene bekendmaking van het bestemmingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan gedeputeerde staten en betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien gedeputeerde staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, binnen 6 weken na vaststelling;
- Mogelijkheid tot beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden;
- Inwerkingtreding op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

