

Bestemmingsplan "Kerkbosweg America"

Gemeente Horst aan de Maas

Vastgesteld



Bestemmingsplan "Kerkbosweg America"

Gemeente Horst aan de Maas

Vastgesteld

IDN nummer:	NL.IMRO.1507.BPAMKERKBOSWEG-VA01
Rapportnummer:	211x06177
Datum:	21 januari 2014
Contactpersoon opdrachtgever:	De heer M. Derks
Projectteam BRO:	De heer P. van de Ligt en mevrouw G. Peeters
Concept:	23 januari 2013
Ontwerp:	19 augustus 2013
Vaststelling:	11 maart 2014
Trefwoorden:	Bestemmingsplan, woningbouw, inbreiding, America
Bron foto kaft:	Hollandse Hoogte 4
Beknopte inhoud:	Bestemmingsplan ten behoeve van de realisatie van een nieuwe woning aan de Kerkbosweg in America.

BRO Vestiging Tegelen
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
F +31 (0)77 373 76 94
E tegelen@bro.nl

Inhoudsopgave	pagina
1. INLEIDING	3
1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan	3
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	4
1.3 Vigerende bestemmingsplannen	6
1.4 Leeswijzer	6
2. BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED	9
2.1 Ruimtelijke structuur	9
2.2 Functionele structuur	9
2.3 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie	9
3. BELEIDSKADER EN BELEIDSTHEMA'S	11
3.1 Beleidskader	11
3.1.1 Rijksbeleid	11
3.1.2 Provinciaal beleid	13
3.1.3 Gemeentelijk beleid	19
3.2 Milieu	21
3.2.1 Bodem	21
3.2.2 Geluid	22
3.2.3 Lucht	22
3.2.4 Bedrijvigheid	24
3.2.5 Geur	25
3.2.6 Externe veiligheid	26
3.3 Waterhuishouding	29
3.4 Ecologie	34
3.5 Archeologie	35
3.6 Leidingen en andere belemmeringen	37
4. PLANBESCHRIJVING	39
4.1 Het plan	39
4.2 Stedenbouwkundige en ruimtelijke aspecten	39
4.3 Inpassing	41
5. UITVOERBAARHEID	43
5.1 Economische uitvoerbaarheid	43

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	43
6. WIJZE VAN BESTEMMEN	45
6.1 Algemeen	45
6.2 Verbeelding	45
6.3 Regels	45
6.4 Handhaving	47
6.5 Bijlagen bij regels	48

Bijlage

- Natuurtoets Kerkbosweg America

Separate bijlagen

- Aeres Milieu, Verkennend bodemonderzoek Kerkbosweg te America, projectnummer AM12308, d.d. 21 januari 2013
- Zienswijzenrapport

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan

Bij de gemeente Horst aan de Maas is door het kerkbestuur van de Sint Jozef Parochie uit America, een verzoek om medewerking ingediend voor de oprichting van een nieuwe woning aan de Kerkbosweg in America. De Kerkbosweg betreft een karakteristieke straat in de kern van America, gelegen tegen de Kerkebosch aan. Samen met de grote beukenbomen ademt de straat een groene sfeer uit. Tussen de woningen met huisnummers 13 en 15 is een nog onbebouwde ruimte in het overige volgebouwde bebouwingslint aanwezig. Het kerkbestuur wil hier een woning bouwen. Als logische afronding van het bebouwingslint heeft de gemeente in principe medewerking verleend aan het verzoek voor de oprichting van een nieuwe woning tussen de woningen Kerkbosweg 13 en 15.



Ligging en omgeving plangebied

Om de nieuwe woning in een passend juridisch-planologisch kader vast te leggen is voorliggend nieuw bestemmingsplan, in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), opgesteld.

Het bestemmingsplan bestaat uit de toelichting, de regels en de verbeelding. De *toelichting* heeft géén bindende werking; de toelichting maakt juridisch ook geen onderdeel uit van het bestemmingsplan, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het project en ook bij de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

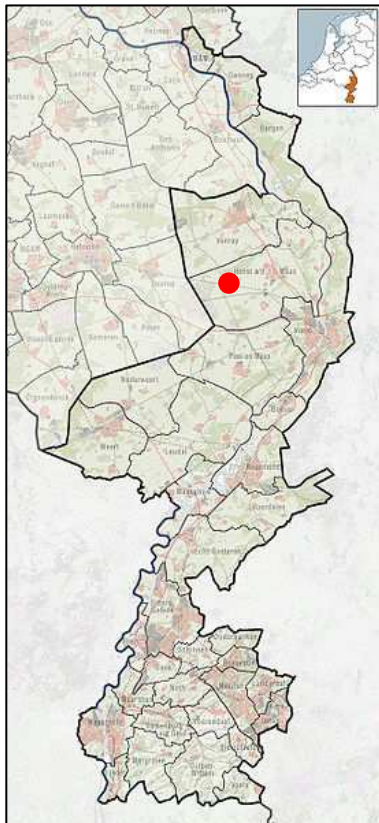
De *regels* bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/ of op te richten bouwwerken.

De *verbeelding* heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. Op de verbeelding worden de bestemmingen weergegeven, met daarbij de harde randvoorwaarden. De verbeelding vormt samen met de regels het bindende deel van het bestemmingsplan.

In dit bestemmingsplan wordt een bouwrecht aan de betreffende locatie (het plangebied) toegekend, waardoor de beoogde bouw- en gebruiksmogelijkheden ontstaan.

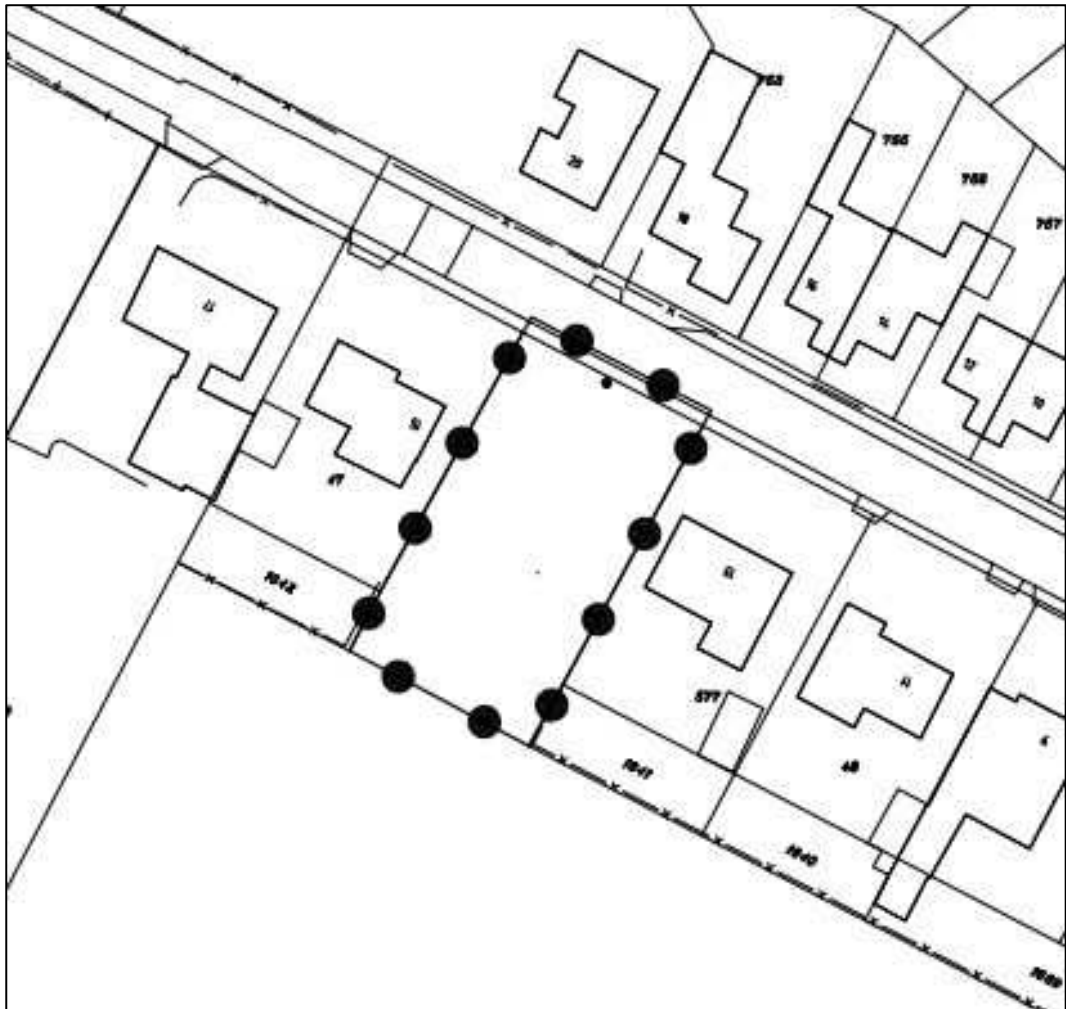
1.2 Ligging en begrenzing plangebied

De gemeente Horst aan de Maas ligt in het noordwesten van de provincie Limburg. De gemeente wordt aan de westzijde begrensd door de gemeente Deurne (Noord-Brabant), in het noorden door de gemeente Venray, in het zuiden door de gemeenten Peel en Maas en Venlo en in het oosten (aan de overzijde van de Maas) door de gemeenten Bergen en Venlo.



Ligging Horst in de provincie Limburg

Het plangebied is gelegen aan de Kerkbosweg in het oosten van de kern America tussen de huisnummers 13 en 15 en betreft een gedeelte van het kadastrale nummer 1643. De oppervlakte van het plangebied bedraagt circa 782,5 m².



Plangrens

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Het terrein maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan "Peelkernen" en is bestemd als 'Bos' en 'Verkeer'. Binnen de bosbestemming is het niet toegestaan een nieuwe woning te realiseren.

1.4 Leeswijzer

Deze toelichting is als volgt opgebouwd: in hoofdstuk 2 wordt een beschrijving gegeven van de ontstaansgeschiedenis en de ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader beschreven en worden de resultaten van het onderzoek, dat ten behoeve van het initiatief verricht is, belicht.

Het plan wordt beschreven in hoofdstuk 4. Tenslotte komen in de hoofdstukken 5 en 6 respectievelijk de uitvoerbaarheid en de wijze van bestemmen aan de orde.

2. BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

2.1 Ruimtelijke structuur

Het plangebied is gelegen aan de doodlopende Kerkbosweg in America. Aan de achterzijde van het plangebied ligt de Kerkebosch, een klein bosgebied dat aan drie zijden wordt omringd door de kern van America. Aan de west- en oostzijde van het plangebied bevinden zich woningen, evenals aan de overzijde van de Kerkbosweg ten noorden van het plangebied. De Kerkbosweg wordt begeleidt door grote beukenbomen, wat de straat een rustieke en groene sfeer geeft. Aan de weg staan voornamelijk grondgebonden woningen, maar richting het buitengebied is de dichtheid aan bebouwing veel lager. Hier bevinden zich enkele maatschappelijke gebouwen en een agrarisch bedrijf.

2.2 Functionele structuur

Het plangebied betreft momenteel nog bos en dient als een van de entrees van de Kerkbosweg naar het Kerkebosch. Het terrein is thans begroeid met bosbeplanting (bomen en struiken) en wordt gekenmerkt door een aanzienlijk hoogteverschil.

Op het terrein is geen bebouwing aanwezig. Aan de voorzijde van het perceel is een te behouden beeldbepalende beuk aanwezig.

De omgeving van het Kerkebosch is ooit aangewezen als mogelijk toekomstig woongebied.

2.3 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie

America is te kenschetsen als een typisch ontginningsdorp. Het dorp America ontstond in de late negentiende eeuw als veenarbeiders- en heideontginningsdorp, aan de spoorlijn van Eindhoven naar Venlo. Het kreeg zijn eigen Station America. Het station was nodig voor transport van turf, die in de Peel was gewonnen. Het station werd in 1970 afgebroken.

Diverse voorzieningen bevinden zich vandaag de dag nog altijd rondom de spoorwegovergang.

Rond 1896 wordt het net van paden en wegen in America reeds gekenmerkt door een duidelijke radiaalstructuur. In de 20^{ste} eeuw maakte America en directe omgeving een sterke ontwikkeling door en werd de oorspronkelijke stervormige structuur verder versterkt.

De Kerkbosweg vormt een van deze radiaalstructuren waarlangs lintbebouwing is ontstaan. Het onderhavige perceel betreft een open plek in dit lint. Dit lint is ontstaan vanaf de jaren '60 en '70 van de vorige eeuw. Deze bebouwing is deels ten koste gegaan van het ten zuiden hiervan gelegen bosgebiedje Kerkebosch. Dit gebied was van oorsprong een agrarisch gebied.

Inmiddels zijn al twee (voormalige) bospercelen als particuliere tuin bij de op hetzelfde perceel gelegen woning in gebruik.

3. BELEIDSKADER EN BELEIDSTHEMA'S

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de relevante beleidsaspecten voor de ontwikkeling.

Verder wordt ook ingegaan op de noodzakelijke onderzoeksthema's welke in het kader van de realisatie van een nieuwe (milieugevoelige) bestemming nader onderzocht dienen te worden.

3.1 Beleidskader

3.1.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze structuurvisie staan de (rijks)plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen.

De nieuwe structuurvisie vervangt verschillende bestaande nota's, zoals de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de agenda Landschap en de agenda Vitaal platteland.

Het Rijk zet zich voor wat betreft het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte worden drie hoofddoelen genoemd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

De 13 nationale belangen zijn als volgt:

Versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland

- Een excellent en internationaal bereikbaar vestigingsklimaat in de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren.

- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie.
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen.
- Efficiënt gebruik van de ondergrond.

Verbeteren bereikbaarheid: Slim Investeren, Innoveren en Instandhouden

- Een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen.
- Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem van weg, spoor en vaarwegen.
- Het instandhouden van de hoofdnetwerken van weg, spoor en vaarwegen om het functioneren van de netwerken te waarborgen.

Waarborgen kwaliteit leefomgeving

- Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water), bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's.
- Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling.
- Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten.
- Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten.
- Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten.
- Zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

Afweging Structuurvisie Infrastructuur en ruimte

Voor het plangebied geldt dat er geen nationale belangen uit de structuurvisie in het geding zijn. Een beschrijving van het effect op de milieukwaliteit, water, landschap en flora & fauna is beschreven verderop in dit hoofdstuk.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is 'de ladder voor duurzame verstedelijking' geïntroduceerd. De ladder is per 1 oktober 2012 ook als procesvereiste opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het doel is een goede ruimtelijke ordening te bereiken door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden en daarnaast vraaggerichte programmering te bevorderen. Dat betekent dat overheden nieuwe stedelijke ontwikkelingen moeten motiveren met oog voor (1) de onderliggende vraag in de regio, (2) de beschikbare ruimte binnen het bestaande stedelijke gebied en (3) een multimodale ontsluiting.

Het voorliggende initiatief past binnen het regionale woningbouwprogramma, waarmee de onderliggende vraag is aangetoond. Verder wordt gebruik gemaakt van beschikbare ruimte binnen het stedelijk gebied (i.c. de bebouwde kom) en is de locatie multimodaal ontsloten. Het initiatief voldoet kortom aan de vereisten van de ladder voor duurzame ontwikkeling.

AMvB Ruimte

De AMvB Ruimte wordt in juridische termen aangeduid als Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Op 30 juni 2011 zijn alle ontwerpstukken van de AMvB als bijlage bij de SVIR gepubliceerd. Met uitzondering van enkele onderdelen is het Barro eind december 2011 in werking getreden. In de AMvB zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. De AMvB Ruimte is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen.

De onderwerpen in het Barro betreffen:

- Project Mainportontwikkeling Rotterdam
- Kustfundamenten
- Grote rivieren
- Waddenzee en waddengebied
- Defensie (met uitzondering van radar).

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (EHS), primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

Afweging Barro

Het Barro geeft voor het plangebied geen nationale belangen aan.

3.1.2 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (actualisatie 2011)

Op 22 september 2006 is door Provinciale Staten van Limburg het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006) vastgesteld en in 2011 is het POL2006 voor het laatst geactualiseerd. Het POL2006 zelf kan beschouwd worden als de structuurvisie die op grond van de nieuwe ruimtelijke wetgeving (en mogelijk ook op grond van nieuwe milieu- en waterwetgeving) door provincies opgesteld moet worden. De laatste POL-actualisatie dateert van 2011.

Verstedelijking en steeds intensiever ruimtegebruik leggen een toenemend beslag op de open ruimte in het landelijk gebied en verminderen de diversiteit van landschap en groen. De provincie houdt daarom vast aan het zo compact mogelijk houden van de steden en een minstens gelijk blijvend aandeel van de stadsregio's in het

totaal van woningen, werklocaties en arbeidsplaatsen. Over het algemeen wordt dus ingezet op het bundelen van de verstedelijking en economische activiteiten in of aansluitend aan bestaande bebouwde gebieden.

In Limburg is dat vertaald in de stadsregio's en de plattelandskernen. Iedere stadsregio is voorzien van een zogenaamde grens stedelijke dynamiek. De plattelandskernen zijn voorzien van contouren.

Indeling in regio's

In het POL2006 is sprake van een gebiedsgerichte aanpak op meerdere niveaus. Naast een onderscheid tussen stedelijke en landelijke gebieden wordt een onderscheid gemaakt in 14 beleidsregio's. Voor elke regio is op basis van de gebiedskenmerken en -waarden een ontwikkelingsvisie gegeven. Het plangebied is gelegen binnen de beleidsregio 'Peelland'.

In Peelland heeft de landbouw in al haar diversiteit goede ontwikkelingsmogelijkheden. Voor de niet-grondgebonden landbouw geldt dit met name binnen de landbouwontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij en concentratiegebieden glastuinbouw. Ook is er ruimte voor toerisme en natuur.

Indeling in perspectieven

De variatie in gebiedskenmerken vormt de basis voor de gebiedsgerichte aanpak. In deze aanpak worden binnen de provincie Limburg negen perspectieven met uiteenlopende visies op ontwikkelingsmogelijkheden onderscheiden.



Uitsnede POL-kaart 'Perspectieven'

De kern van America behoort tot perspectief 6a 'Plattelandskern Noord- en Midden-Limburg'. De plattelandskernen binnen perspectief 6a zijn overwegend kleinschalig van karakter. De vitaliteit van deze dorpen en stadjes moet behouden blijven. Met het oog daarop wordt ruimte geboden voor de opvang van de woningbehoefte van de eigen bevolking. En voor de groei van lokaal, in een enkel geval ook regionaal georiënteerde bedrijvigheid. Het in stand houden van winkels en publieksvoorzieningen in plattelandskernen vraagt de nodige aandacht, net als de bereikbaarheid per openbaar vervoer zodat sociaal-culturele voorzieningen goed bereikbaar zijn. Grootschalige economische activiteiten en voorzieningen met een stedelijk karakter en omvang horen hier in principe niet thuis. Voor de plattelandskernen wordt een terughoudend groeibeleid gehanteerd. Enerzijds op basis van het bundelingsbeleid voor wonen, werken en mobiliteit, anderzijds vanwege de (verwachte) krimpende bevolkingsomvang, de aanwezige omgevingskwaliteiten in het landelijk gebied en de belangen van de landbouw en recreatie en toerisme. Alleen in Noord- en Midden-Limburg kan nog sprake zijn van uitleglocaties aansluitend aan de contour rondom de plattelandskernen. Indien dat het geval is, dan is aan de hand van het Limburgs Kwaliteitsmenu te bepalen welke kwaliteitsbijdrage gericht op het compenseren van verloren gaande omgevingskwaliteit aan de orde is.

Afweging POL2006

Het plangebied ligt binnen de contour rond America. Bij voorkeur vinden niet-agrarische bebouwde ontwikkelingen binnen deze rode contour plaats, zodat landschappelijke en natuurlijke waarden in het buitengebied zo min mogelijk worden aangetast. Het project past tevens in het stamien van ontwikkelingsmogelijkheden, zoals toegestaan binnen perspectief 6a.

Op basis van het provinciaal beleid, zoals verwoord in het POL2006, is na bovenstaande afweging gebleken dat de woningbouwontwikkeling hierbinnen past.

POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering en Limburgs kwaliteitsmenu

Op 18 december 2009 hebben Provinciale Staten van de provincie Limburg de POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering vastgesteld. Op 12 januari 2010 is daarnaast door Gedeputeerde Staten de Beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu vastgesteld.

POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering

De POL-aanvulling is een structuurvisie in de zin van de Wet ruimtelijke ordening en richt zich op een partiële herziening van het POL2006 op de volgende punten:

- provinciale belangen en rol m.b.t. verstedelijking (wonen, werken, infrastructuur, voorzieningen, landbouw, toerisme);
- actualisatie van teksten (op provinciale belangen) per POL-perspectief en POL-beleidsregio (Parkstad, Maasdal, Nationaal Landschap e.d.);
- nieuwbouwprojecten (wonen en werken) in en bij steden/stadsregio's alleen in samenhang met herstructurering van het bestaand stedelijke gebied;
- afgebakende speelruimte voor woningbouw als onderdeel van integrale gebiedsontwikkelingen in Noord- en Midden-Limburg, binnen randvoorwaarden van ondermeer de regionale woningbouwprogramma's;
- Apart kwaliteitsmenu voor uitleggebieden bij plattelandskernen in Noord- en Midden-Limburg.

In Limburg (met name Zuid-Limburg) is sprake van een toekomstige bevolkingsafname (mede door de vergrijzing). De provincie geeft in deze POL-aanvulling haar beleid op dit gegeven. De focus wordt gericht op de kwalitatieve woningvoorraadontwikkeling bij een krimpende bevolkingsomvang. De indicatieve ramingen van de verwachte ontwikkeling van de regionale woningvoorraden worden opgenomen in de geactualiseerde tekst van paragraaf 6.3 van het POL2006.

In Noord- en Midden-Limburg is in veel gemeenten inmiddels ook sprake van (een beginnende) bevolkingsdaling, maar is er tot circa 2025 nog een groei in het aantal huishoudens. De demografische ontwikkelingen maken, dat (puur kwantitatief bekeken) per saldo de woningvoorraad in Midden-Limburg en Noord-Limburg nog moet doorgroeien met respectievelijk circa 6.000 en circa 8.000 woningen in de peri-

ode 2010-2020. In de periode 2020-2030, heeft Midden-Limburg te maken met een reductie met circa 1.000 woningen, terwijl in Noord-Limburg nog een groei van circa 1.000 woningen aan de orde is.

In de POL-aanvulling wordt aangegeven dat mede door vergrijzing de bevolkingsaantallen zullen afnemen in Limburg. Er moet daarom voorzichtig worden omgegaan met nieuwe woningen. Toch wordt opgemerkt dat nieuwe woningen niet per definitie worden uitgesloten. Zodra bouwinitiatieven plaatsvinden in bebouwd gebied, zijn herontwikkelingen toch goed mogelijk.

In onderhavig geval is sprake van een ligging in een bebouwingslint, waardoor mogelijkheden worden gezien voor de ontwikkeling van een woning. Ook is opgemerkt dat tot 2020 nog een behoefte is aan 8.000 woningen in Noord-Limburg. Deze woning draagt aan deze woningbehoefte bij.

Over nieuwe activiteiten in het landelijk gebied, wordt in de POL-aanvulling aangegeven dat deze zoveel mogelijk geconcentreerd dienen te worden binnen de bestaande bebouwing van plattelandskernen. De plattelandskernen zijn daartoe voorzien van contouren. Als dat niet mogelijk of wenselijk is, gaat de voorkeur uit naar ontwikkeling aansluitend aan de plattelandskernen. In Noord- en Midden-Limburg wordt ruimte aanwezig geacht voor uitbreidingslocaties direct buiten, maar grenzend aan de contour.

In onderhavig geval is geen sprake van een uitbreidingslocatie, maar van een inbreidingslocatie, zodoende gelegen binnen de contour. Woningbouw binnen de contour heeft de provinciale voorkeur, zodat de woningbouwontwikkeling in lijn is met het provinciale beleid.

Limburgs Kwaliteitsmenu

Het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) is een beleidsregel in de zin van artikel 4:81 Algemene wet bestuursrecht. De beleidsregel LKM regelt de 'extra' condities en voorwaarden waaronder bepaalde ontwikkelingen in het landelijk gebied buiten de plattelandskernen dan wel in het stedelijk gebied in de perspectieven P2, P3 en P8 mogelijk zijn. Het LKM vormt geen nieuw ruimtelijk beleid maar is een uitwerking van het kwaliteitsdeel uit het POL2006 en de POL aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering. Via het LKM wordt dan ook geen nieuwe of extra ruimte geboden voor ontwikkelingen buiten de contour.

In onderhavig bestemmingsplan is geen sprake van een ontwikkeling buiten de contour. Het LKM is daarom niet van toepassing.

Afweging POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering en Limburgs kwaliteitsmenu

Gezien de ligging binnen de contour om America en de realisatie van slechts een woning wordt het plan passend binnen de POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering en het Limburgs kwaliteitsmenu geacht.

Provinciale woonvisie 2011-2015

Op 1 februari 2011 heeft Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg de Provinciale Woonvisie 2011-2015 vastgesteld. Hierin staat beschreven hoe de woningvoorraadontwikkeling de komende jaren vorm gegeven zou kunnen worden, welke rollen en taken de provincie daarbij kan en wil vervullen en hoe de provincie deze ambities tracht te realiseren.

Een belangrijke aanleiding om het woonbeleid te actualiseren vormen de demografische ontwikkelingen in de provincie. Onder andere hierdoor ontstaat noodzaak tot herstructurering en een andere kwalitatieve samenstelling van de woningvoorraad. Uit de demografische ontwikkelingen komen belangrijke opgaven voort gericht op het veranderen van het aanbod aan woonruimte, voorzieningen en de inrichting van de woon- en leefomgeving.

Lange termijn visie

De provincie is ervan overtuigd dat een omslag van een aanbodgerichte naar een vraaggerichte woningmarkt noodzakelijk is. Het gaat er om een goed functionerende woningmarkt en leefomgeving te scheppen en in stand te houden, waarin alle betrokkenen in hun behoeften kunnen voorzien, en waarin dat ook in de toekomst voor de toekomstig betrokkenen mogelijk zal zijn.

Korte termijn visie

Op de kortere termijn wordt gestreefd naar een kwalitatief goede en passende woningvoorraad met voldoende betaalbare woningen die voor de betreffende doelgroepen in voldoende mate beschikbaar zijn. De provincie constateert dat de bestaande woningvoorraad mede gezien de demografische ontwikkelingen voor een deel niet meer voldoet aan de huidige en toekomstige woningbehoefte. De provincie ziet hier voor Limburg zowel een kwantitatieve als een kwalitatieve opgave.

Regio Noord- en Midden-Limburg

In de regio Noord- en Midden-Limburg heeft het inwonertal zijn piek bereikt en gaat regiobreed afnemen van circa 280.000 inwoners in 2010, naar circa 275.000 in 2030. Na 2030 komt de krimp in een versnelling. Anticiperend op de afnemende bevolkingsomvang en wijzigende samenstelling van huishoudens, mede door de vergrijzing, dient de nog resterende groei maximaal te worden ingezet op een tijdige aanpassing van de samenstelling van de woningvoorraad. Binnen de stadsregio's dienen de nieuwe activiteiten zoveel mogelijk geconcentreerd te worden in de be-

staande stedelijke bebouwing. Bij plattelandskernen zijn nog mogelijkheden voor uitleglocaties buiten, maar wel aangrenzend aan de contour. Ook hier blijft overigens de voorkeur bestaan voor inbreiding. De nog te realiseren nieuwe locaties in/ bij dorpen buiten de stadsregio's komen ook in dienst te staan van de transformatieopgave van de plattelandskernen. Voor nieuwe op zichzelf staande clusters van bebouwing buiten de contour geldt een 'nee, tenzij'-benadering.

In de regio Noord- en Midden-Limburg kan nog een beperkte toename plaatsvinden van het aantal woningen. Uitbreiding van plattelandskernen is mogelijk, waarbij wordt ingezet op inbreiding.

Afweging Provinciale Woonvisie 2011-2015

Onderhavige woningbouwontwikkeling past, gezien de inbreidingslocatie en het feit dat er slechts 1 woning wordt gerealiseerd, binnen het beleid van de Provinciale Woonvisie 2011-2015.

3.1.3 Gemeentelijk beleid

Bestemmingsplan "Peelkernen"

Het plangebied is geregeld binnen het planologisch-juridisch regime van het bestemmingsplan "Peelkernen" van de gemeente Horst aan de Maas (vastgesteld door de gemeenteraad op 10 november 2009). Volgens het vigerende bestemmingsplan zijn de betreffende gronden hoofdzakelijk bestemd als 'Bos'.

De voor 'Bos' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. bos en bebossing;
- b. water en voorzieningen voor de waterhuishouding; met bijbehorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde, wegen en verhardingen, parkeervoorzieningen en met inachtneming van de keur van het waterschap.

Gebouwen mogen niet worden gebouwd. De bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde bedraagt maximaal:

- lichtmasten: 6 m;
- overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde: 2 m.

De voorzijde van het plangebied is bestemd als 'Verkeer'. De voor 'Verkeer' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. wegen en straten, wandel- en fietspaden met een functie voornamelijk gericht op de afwikkeling van het doorgaande verkeer;
- b. parkeer-, groen- en speelvoorzieningen, hondentoilet;
- c. water en voorzieningen voor de waterhuishouding;

met bijbehorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde.



Uitsnede plankaart bestemmingsplan "Peelkernen"

Woningen mogen conform het vigerende bestemmingsplan alleen binnen de woonbestemming (indien een bouwrecht aanwezig is) opgericht worden. Voor onderhavige woningbouwlocatie geldt geen woonbestemming, maar een bosbestemming. Nieuwe woningen zijn daarom niet toegestaan.

In de verkeersbestemming is de aanleg van een inrit toegestaan (vanwege de bescherming van de aanwezige boom is de betreffende strook echter binnen onderhavig plangebied opnieuw vastgelegd).

Woningbouwkader 2010-2020

Het college van Burgemeester en Wethouders heeft in februari 2011 het Woningbouwkader 2010-2020 vastgesteld.

Met betrekking tot America is opgenomen dat voor de tijdsperiode 2010-2020 aan 80 woningen behoefte bestaat. Onderhavige woning maakt hier onderdeel van uit.

3.2 Milieu

Er bestaat een duidelijke relatie tussen milieu en ruimtelijke ordening. De laatste decennia groeien de beleidsvelden steeds verder naar elkaar toe. De milieukwaliteit vormt een belangrijke afweging bij de ontwikkelingsmogelijkheden van ruimtelijke functies. Bij de besluitvorming over het al dan niet toelaten van een bepaalde ruimtelijke ontwikkeling, dient onderzocht te worden welke milieuaspecten daarbij een rol kunnen spelen. Het is daarnaast van belang om milieubelastende functies (zoals bepaalde bedrijfsactiviteiten) ruimtelijk te scheiden ten opzichte van milieugevoelige functies, zoals woningen. Andersom moet in de ruimtelijke ordening nadrukkelijk rekening gehouden worden met de gevolgen van ruimtelijke ingrepen voor het milieu. Milieubelastende situaties moeten voorkomen worden.

3.2.1 Bodem

Achtergrond

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening en de voorziene bestemmingswijziging en realisatie van een milieugevoelige bestemming dient aangegeven te worden of de plaatselijke bodemkwaliteit geschikt is voor de toekenning van het bouwrecht. Door Aeres Milieu is dan ook een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd op de locatie¹.

Onderzoek

Gebaseerd op de verzamelde gegevens uit het vooronderzoek is de onderzoekslocatie als "onverdacht" beschouwd. Uit de analyseresultaten blijkt dat in de mengmonsters van bovengrond en ondergrond geen van de onderzochte componenten zijn gemeten in een gehalte verhoogd ten opzichte van de (berekende) achtergrondwaarde. Het freatisch grondwater is licht verontreinigd met cadmium en zink.

De resultaten van dit bodemonderzoek geven geen aanleiding tot het uitvoeren van een aanvullend of nader bodemonderzoek.

Het grondwater ter plaatse van de onderzoekslocatie is niet multifunctioneel toepasbaar. Het wordt daarom afgeraden het freatisch grondwater te gebruiken voor consumptie, besproeiing of proceswater.

Conclusie

De milieuhygiënische conditie van de bodem vormt geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

Het bodemonderzoek is als afzonderlijke bijlage bij dit bestemmingsplan raadpleegbaar.

¹ Aeres Milieu, Verkennend bodemonderzoek Kerkbosweg te America, projectnummer AM12308, d.d. 21 januari 2013

3.2.2 Geluid

Achtergrond

Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidgevoelig object dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder.

In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat elke weg een geluidszone heeft (zie onderstaande tabel), met uitzondering van woonerven en wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/u voor geldt. Bij een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de ontwikkeling van geluidsgevoelige objecten (o.a. woningen) binnen een geluidszone, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting op deze gebouwen of terreinen.

Aantal rijstroken	Breedte van de geluidszone (in meters)	
	Buitenstedelijk	Stedelijk
5 of meer	600	350
3 of 4	400	350
1 of 2	250	200

De wegen in de nabijheid van het plangebied betreffen wegen met een maximumsnelheid van 30 km/uur.

Conclusie

Aangezien het plangebied niet in een geluidszone valt van een weg met een maximumsnelheid van 50 km/uur of meer is een akoestisch onderzoek niet benodigd. Vanuit de Wgh gelden geen consequenties voor het oprichten van een woning ter plekke.

In het kader van de toekomstig te verlenen omgevingsvergunning voor het bouwen wordt in het kader van het Bouwbesluit onderzoek gedaan naar de relevante grenswaarde voor de binnenwaarde.

3.2.3 Lucht

Achtergrond

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;

- b. een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een project draagt ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast, wanneer een project niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. De achtergrond van het beginsel ‘Niet in betekende mate’ is dat de gevolgen van een ontwikkeling voor de luchtkwaliteit in een aantal gevallen (beschreven in de ministeriële Regeling NIBM) worden tenietgedaan door de ontwikkeling van bijvoorbeeld schonere motoren in het gehele land.

Op 1 augustus 2009 is het nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL) in werking getreden. Hierdoor dient bij plannen die de luchtkwaliteit beïnvloeden niet langer te worden uit gegaan van de normen uit de interimperiode. Nu het NSL in werking is getreden is een project NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel fijn stof en NO₂. Als de 3% grens voor PM₁₀ of NO₂ niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

Voor woningen gelden de volgende getalsmatige grenzen:

	minimaal 1 ontsluitingsweg	minimaal 2 ontsluitingswegen
	3%-grens	3%-grens
Woningen (maximaal)	1.500	3.000

Achtergrondwaarden

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden bezien of de luchtkwaliteit ter plaatse goed genoeg is om een goed woon- en leefmilieu te kunnen waarborgen.

Toetsing

De NIBM-grens voor woningbouwlocaties houdt in dat met de bouw tot maximaal 1.500 woningen beneden het criterium van 3% gebleven wordt. Bij dit project worden in totaal veel minder woningen gerealiseerd (slechts één). Met het project wordt derhalve ruim onder het 3% criterium gebleven.

Volgens de kaarten van het planbureau voor de leefomgeving bedraagt de concentratie PM₁₀ ter plaatse 25,8 µg/m³, en de concentratie NO₂ ter plaatse 18,6 µg/m³. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor PM₁₀ 40 µg/m³. Voor NO₂ bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde eveneens 40 µg/m³.

Conclusie

Als gevolg van de realisatie van de woning treedt in principe verslechtering van de luchtkwaliteit op. Echter, de nieuwe woning draagt 'niet in betekende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging. Als gevolg hiervan is nader onderzoek naar de luchtkwaliteit niet aan de orde.

Volgens de kaarten van het planbureau voor de leefomgeving is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende voor de realisatie van de woning. Daarnaast zal door voortschrijdende voertuigtechnologie de luchtkwaliteit in de toekomst naar verwachting nog verder verbeteren.

3.2.4 Bedrijvigheid

Achtergrond

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Milieuzonering beperkt zich tot de milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geur, stof, geluid en gevaar. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld.

Deze indicatieve bedrijvenlijst geeft richtafstanden, gebaseerd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of gemengd gebied. Een 'rustige woonwijk' is een woonwijk die is (wordt) ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven en kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging.

De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de gevel van een woning (of andere milieugevoelige functie) en anderzijds de uiterste situering van een bedrijf (of andere milieubelastende functie), zoals mogelijk in het vigerende bestemmingsplan.

Er dient bekeken te worden of er in de omgeving van het plangebied functies voorkomen die een invloed kunnen hebben op de woon- en leefomstandigheden van de

nieuwe woning. Tevens dient bekeken te worden of de nieuwe woning geen consequenties heeft voor de (toekomstige) bedrijfsvoering van omliggende bedrijven.

Toetsing

Aan de Kerkbosweg liggen richting het buitengebied enkele maatschappelijke functies. De directe omgeving van het plangebied wordt echter gekenmerkt als woonomgeving. Hier bevinden zich geen andere functies.

Op circa 125 meter ten noorden van het plangebied bevinden zich tennisvelden en velden van Jong Nederland, beide met clubhuizen. In de nabijheid daarvan bevindt zich het clubhuis van de handboogvereniging. Circa 160 meter ten zuiden van het plangebied, aan de andere kant van de Kerkebosch ligt de lokale basisschool.

Conform de indicatieve bedrijvenlijst geldt voor de clubhuizen een maximale afstand van 50 meter. Voor de basisschool geldt een maximale afstand van 30 meter. Aan deze maximale afstanden wordt ruimschoots voldaan.

Conclusie

Er kan worden geconcludeerd dat de omliggende functies geen belemmering vormen voor de realisatie van de nieuwe woning. Andersom geldt hetzelfde, de woning vormt geen extra belemmering voor de functies, er zijn reeds verschillende bestaande woningen dicht bij de genoemde inrichtingen gelegen.

Het toekennen van een bouwrecht is in het kader van milieuzonering dan ook zonder belemmering mogelijk.

3.2.5 Geur

Achtergrond

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen te worden getoetst aan de normen uit de per 1 januari 2007 in werking getreden Wet geurhinder en Veehouderij (Wgv). Als gevolg van deze wet worden normen gesteld voor de bouw van nieuwe geurgevoelige objecten (gebouwen voor menselijk wonen en menselijk verblijf). Er dient voor deze objecten sprake te zijn van een goed woon- en leefklimaat. Daarnaast mogen de omliggende veehouderijen niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt.

Gemeenten hebben onder de Wgv de bevoegdheid gekregen om binnen de kaders die deze wet stelt eigen normen te stellen. Deze kunnen worden vastgelegd in een geurverordening. De normstelling in de geurverordening dient te worden gemotiveerd aan de hand van een gebiedsvisie geurhinder en veehouderij. De gemeente Horst aan de Maas beschikt niet over een geurverordening.

Alleen een geurgevoelig object wordt in het kader van de Wgv tegen geurhinder beschermd. Onder geurgevoelig object wordt verstaan: gebouw, bestemd voor en

blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt (artikel 1 Wet geurhinder en veehouderij). De nieuwe woning betreft daarom een geurgevoelig object.

Toetsing

In de omgeving (> 1 km) van het plangebied bevinden zich geen intensieve veehouderijen. Voor overige veehouderijen geldt een maximale indicatieve richtafstand van 200 meter. Binnen deze afstand zijn geen overige veehouderijen gelegen.

In het kader van de Wet geurhinder en veehouderij is de ontwikkeling van nieuwe geurgevoelige objecten slechts toelaatbaar als daardoor de milieuruimte van de omliggende veehouderijen niet onevenredig wordt geschaad.

Er zijn dieren van dieren categorieën waarvoor op grond van de Wgv geen geuremissiefactor is vastgesteld (vaste afstandsdieren). Hiervoor geldt artikel 3.117 van het Activiteitenbesluit. Dit artikel geeft aan dat er voor deze categorieën een afstand van 100 meter tot een geurgevoelig object in de bebouwde kom aangehouden dient te worden.

De nieuwe woning betreft geen belemmering voor veehouderijen, omdat andere bestaande woningen reeds dichterbij de veehouderijen gelegen zijn. Tevens zijn binnen 100 meter geen dierenverblijf met dieren zonder geuremissiefactor gelegen.

Conclusie

Ter plaatse van de nieuwe woning is sprake van een acceptabele leefkwaliteit op basis van het aspect geurhinder van agrarische bedrijven. Uit de ontwerpstructuurvisie voor de gemeente Horst blijkt namelijk dat in de kern America sprake is van een goed tot zeer goed leefklimaat.

Gezien de afstand tot omliggende agrarische bedrijven worden de rechten van deze bedrijven, als gevolg van de realisatie van de nieuwe woning, niet aangetast.

3.2.6 Externe veiligheid

Achtergrond

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen² (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen³ vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten ge-

² Het besluit is - op enkele onderdelen na - op 27 oktober 2004 in werking getreden

³ Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen, Staatscourant d.d. 4 augustus 2004. Deze Circulaire is gebaseerd op de Risico Normering Vervoer gevaarlijke stoffen en het Bevi en sluit zoveel als mogelijk aan op het Bevi.

volge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans op overleven. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid.

Toetsing

Risicokaart

Door de provincie Limburg is een risicokaart samengesteld waarop de meest belangrijke risicoveroorzakende bedrijven en objecten zijn aangegeven. Het gaat hierbij onder meer om risico's van opslag van patronen, stofexplosies, opslag van gasflessen, ammoniakinstallaties, LPG-tankstations enz.

In de omgeving van het plangebied komen geen objecten voor met een verhoogd risico ten aanzien van de externe veiligheid.

Vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Het externe veiligheidsbeleid voor transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb), welke op 1 januari 2011 in werking zijn getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

In de directe omgeving van het plangebied zijn op basis van het vigerende bestemmingsplan en leidinggegevens van de Gasunie geen buisleidingen gelegen. In het kader van externe veiligheid hoeft hier dan ook niet verder naar gekeken te worden.

Blijkens de Risicokaart bevindt zich op iets grotere afstand in zuidelijke richting (parallel aan het spoor), de 24" Rotterdam-Rijn Pijpleiding. De plaatsgebonden risicocontour van deze leiding bedraagt 25 meter. Het plangebied is niet gelegen binnen deze contour.' Wat betreft het groepsrisico is voor de RPP-leiding bekend dat als de personendichtheid minder is dan 255 personen per hectare er geen sprake is van een groepsrisico. Er bestaan dan ook in relatie tot onderhavige omgeving en concreet onderhavig project gebied geen knelpunten met betrekking tot het groepsrisico.

Vervoer gevaarlijke stoffen over het spoor

De dichtstbijzijnde spoorlijn is de spoorlijn Eindhoven-Venlo. Deze ligt op een afstand van circa 300 m ten zuiden van het plangebied. In het Basisnet spoor heeft deze spoorlijn geen plaatsgebonden risicocontour en geen plasbrandaandachtsgebied. In de kaarten bij het Basisnet vindt over deze spoorlijn geen (marktverwachting van) transport plaats van toxisch gas (categorie b2), zeer toxisch gas (categorie b3), brandbaar vloeistof (c3) toxisch vloeistof, (d3), zeer toxische vloeistof, (d4). Voorzien is dat in 2020 hier geen risicovol transport meer plaatsvindt, mede als gevolg van het in gebruik nemen van de Betuwelijn.

In de huidige situatie vindt over de spoorlijn nog transport plaats van brandbaar gas (categorie A, invloedsgebied 300 m), giftig gas, (categorie b2, 1500 m), zeer giftig gas (categorie b3, chloor, invloedsgebied 3000 m), zeer brandbare vloeistof (categorie c3, invloedsgebied 1600 m) en zeer giftige vloeistof (categorie d3, invloedsgebied 250 m).

In de Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke stoffen is vermeld dat er in principe geen beperkingen aan het ruimtegebruik hoeven te worden gesteld in gebieden die op meer dan 200 meter van een transportroute of tracé liggen.

De nieuwe woning ligt buiten deze zone, maar niet buiten het invloedsgebied van brandbaar gas, giftig gas, zeer giftig gas en zeer brandbare vloeistof. De invloed op het groepsrisico zal gezien de beperkte toename van mensen op de locatie en de grote afstand tot de spoorlijn, echter zeer gering zijn. De oriëntatiewaarde van het groepsrisico zal naar verwachting niet worden overschreden/ wijzigen. Daarbij geldt nog dat in 2020 over deze spoorlijn naar verwachting geen risicovol transport meer plaatsvindt.

Vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg

In de 'Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen' wordt aangegeven dat binnen 200 meter van een weg waarover vervoer van gevaarlijke stoffen kan plaatsvinden het groepsrisico betrokken moet worden. In de wegen in en rondom America vindt geen vervoer plaats van gevaarlijke stoffen. Vervoer van gevaarlijke stoffen vindt wel plaats over bijvoorbeeld de N277. Deze weg is meer dan 200 meter van het plangebied verwijderd.

Voor wat betreft het groepsrisico wordt in de 'Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen' aangegeven dat berekeningen uitwijzen dat er slechts verwaarloosbare invloed op het groepsrisico wordt uitgeoefend op afstanden van een route groter dan 200 meter. Daarnaast blijkt in de praktijk dat er op afstanden tussen 85 en 150 meter van een route over het algemeen bij ontwikkelingen geen sprake is van een significante toename van het groepsrisico, met uitsluiting van grootschalige projecten, zoals bijvoorbeeld de realisatie van een stadion.

Daarnaast is de provincie Limburg bezig met het opstellen van een Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen voor Limburg. Dit betekent dat bepaald moet worden of het verkrijgen van inzicht in deze gegevens noodzakelijk is voor het opstellen van het Basisnet. Enkel wegen waarover bulktransport gevaarlijke stoffen plaatsvindt welke bij een ongeval een levensbedreigend effect kunnen hebben op grote afstand, worden opgenomen in het Basisnet. Uit de eerste gegevens blijkt dat het in kaart brengen van het vervoer gevaarlijke stoffen over de eerdergenoemde wegen niet noodzakelijk is voor het verzekeren van de veiligheid van kwetsbare objecten.

Conclusie

Het plangebied ligt niet binnen een plaatsgebonden risicocontour van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, water of buisleiding). Het groepsrisico zal door de kleinschalige ruimtelijke ontwikkeling niet verslechteren.

Externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering voor het toekennen van het bouwrecht.

3.3 Waterhuishouding

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het plangebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan de benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Beleidskader

Relevante beleidstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2010-2015 van waterschap Peel en Maasvallei, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006), het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);

- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën. De meest relevante beleidsstukken zijn hieronder verder toegelicht.

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006)

Het waterbeleid in het POL2006 sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Waterplan. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;
- herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijk natuur;
- schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
- een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

Ter bescherming van de (grond)waterkwaliteit ten behoeve van de openbare drinkwatervoorziening heeft de provincie Limburg op grond van haar bevoegdheid vanuit de Wet Milieubeheer beschermingsgebieden (waterwingebieden, grondwaterbeschermingsgebieden, boringsvrije zone) aangewezen. De bescherming is erop gericht dat de kwaliteit van het grondwater zodanig is en blijft dat het middels eenvoudige zuivering geschikt is voor de openbare drinkwatervoorziening. De exacte begrenzing van deze beschermingsgebieden als ook de regels zijn opgenomen in de Provinciale Omgevingsverordening. Het plangebied maakt geen onderdeel uit van zo'n beschermingsgebied.

Waterbeheerplan 2010-2015 waterschap Peel en Maasvallei

Het Integraal Waterbeheersplan 'Orde in water' van Waterschap Peel en Maasvallei (IWBP) beschrijft de uitwerking van het provinciale (oppervlakte)waterbeleid door het waterschap, zoals is vastgelegd in het POL2006. Het plan is richtinggevend voor het te voeren beleid en beheer van het waterschap. Het waterbeheer wordt in al zijn samenhangen bekeken met als belangrijke uitgangspunten de watersysteembenadering en de waterketenbenadering. Bij de integrale afwegingen zijn een viertal leidende principes: veiligheid, duurzaamheid, water als medeordenend principe en niet afwentelen op anderen. In de afweging gelden een drietal toetsingscriteria:

doelrealisatie, kosteneffectiviteit en maatschappelijk draagvlak. Extra inspanningen worden geleverd op het realiseren van duurzaam stedelijk waterbeheer waaronder het nadrukkelijk beïnvloeden van de ruimtelijke ordening vanuit waterhuishoudkundige principes in samenwerking met de gemeentes. Ook het samenwerken in de waterketen met de gemeentes en de verdere sanering van schadelijke rioolwateroverstorten staat hoog op de agenda. Bij nieuwbouwlocaties wordt gestreefd naar 100% afkoppeling van het afkoppelbaar verhard oppervlak van het riool.

Keur waterschap Peel en Maasvallei

Op waterstaatswerken en watergangen (waterlopen) is de Keur van het waterschap Peel en Maasvallei van toepassing. In de Keur worden enkele handelingen in het watersysteem beperkt, waaronder het lozen van water in het watersysteem en het realiseren van werken c.q. bebouwing binnen de keurzones van een waterstaatswerk of watergang. Concreet voor dit plangebied is de primaire watergang Kabroekse beek die dwars door de kern loopt relevant. Bebouwing binnen 5 meter vanaf de insteek van deze watergang is niet toegelaten zonder watervergunning. Deze zone ligt echter ruim buiten het plangebied.

Verbreed Gemeentelijke RioleringsPlan 2012-2016

De gemeenteraad heeft op 20 december 2011 het Verbreed Gemeentelijke RioleringsPlan 2012-2016 vastgesteld. Het Verbreed Gemeentelijke Rioleringsplan (VGRP) is in samenwerking met het Waterschap Peel en Maasvallei opgesteld. In het VGRP is geregeld en omschreven hoe met hemelwater omgegaan dient te worden. Een van de doelstellingen van het VGRP is dan ook het zorgdragen voor inzameling en transport van hemelwater in het stedelijke gebied. Onderdelen van dit doel zijn onder andere het scheiden van hemel- en afvalwater in nieuwe gebieden en inpassing van het stedelijk waterbeheer in ruimtelijke plannen (watertoets).

Voor onderhavig plan geldt dat de initiatiefnemer (dan wel de uiteindelijke bouwer) zich aan de uitgangspunten van het VGRP moet houden. In onderhavige waterparagraaf is dan ook rekening gehouden met het VGRP. Het opnemen van aanvullende regels in het bestemmingsplan is verder niet noodzakelijk.

Kenmerken van het watersysteem (huidige situatie)

Bodemgesteldheid en grondwater

Het plangebied wordt gekenmerkt door een fors hoogteverschil. De maaiveldhoogte aan de weg is ongeveer 30,3 meter +NAP. Daarna loopt het maaiveld ongeveer 1 tot 1,5 m omhoog. De bodem in het plangebied bestaat uit veldpodzolgronden.

Ter plaatse van het plangebied geldt grondwatertrap VII dit komt overeen met een grondwaterregime, waarbij de gemiddeld hoogste grondwaterstand maximaal 0,8 meter onder maaiveld is gelegen en de gemiddeld laagste grondwaterstand op meer dan 1,2 meter. Dit betekent dat het grondwater diep onder het maaiveld zit.

Blijkens de bodemdoorlatendheidskaarten van het Waterschap Peel en Maasvallei geldt ter plaatse een matige doorlatendheid. De k-waarde bedraagt 0,45 tot 0,75 m/dag.

Oppervlaktewater

In het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig. Door de kern van America stroomt de Kabroekse beek. Dit is een watergang met een Algemeen Ecologische Functie (AEF). De onderhoudszones van deze waterloop overlappen het plangebied niet.

Afvalwater/ riolering

Voor de afvoer van het huishoudelijk afvalwater zal voor de woning een aansluiting gemaakt worden op het bestaand gemeentelijk rioleringsstelsel in de Kerkbosweg.

De belasting op het bestaande riool van het huishoudelijk afvalwater van de nieuwe woning zal gering zijn. Er zullen derhalve geen aanpassingen noodzakelijk zijn voor het bestaande riool in de Kerkbosweg.

Grondwaterbescherming

Het plangebied is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals vastgelegd in de Omgevingsverordening Limburg van de provincie Limburg. Het waterwingebied, grondwaterbeschermingsgebied en boringsvrije zone, behorende bij de waterwinning Breehei, bevinden zich enige kilometers ten noorden van het plangebied.

Water in relatie tot de gewenste ontwikkelingen

Algemeen

Dit bestemmingsplan heeft tot doel de oprichting van een nieuwe woning mogelijk te maken. Iedere toename van bebouwing, of verharde terreinoppervlakken dient zoveel mogelijk 'hydrologisch neutraal' te geschieden. Het waterschap hanteert hiervoor vuistregels waarmee op basis van de toename van verharding een wateropgave kan worden bepaald.

Uitgangspunt Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen

Hydrologisch neutraal ontwikkelen houdt onder andere in dat het versneld afvloeiende hemelwater (als gevolg van extra bebouwd oppervlak en/ of verhardingen) dient te worden gecompenseerd door middel van extra waterberging. Via deze (tijdelijke) berging kan water vertraagd de bodem worden ingebracht of vertraagd worden afgevoerd naar het bestaande watersysteem of geheel worden geïnfiltreerd in de bodem. Bij een hydrologisch neutrale ontwikkeling wordt dus geborgd dat extra afvloeiend hemelwater niet wordt afgewenteld op de omgeving.

Daarnaast is het van belang dat bestaande waterhuishoudkundige functies niet mogen worden geschaad, of beperkt. Eveneens mag, als gevolg van de ontwikkeling, geen sprake zijn van een structurele verlaging van de grondwaterstand.

Het is momenteel nog niet bekend hoe wordt voorzien in de hydrologische neutrale ontwikkeling van de woning. Hoogstwaarschijnlijk wordt bij de nieuwe woning een infiltratiekoffer met voldoende capaciteit aangelegd.

Hemelwaterafvoer/ hemelwaterberging

Gestreefd dient te worden naar een 100% afkoppeling van het hemelwater. De te infiltreren oppervlakten zijn in de navolgende tabel aangegeven (oppervlakten gebaseerd op een reële inschatting van de grootte van de nieuwe woning).

Verhard oppervlak	Huidige situatie	Toekomstige situatie
Gebouwen (m ²)	0	200
Bestrating, incl. opritten, terrassen, etc. (m ²) (schatting)	0	100
Totaal	0	300

Conform richtlijnen van Waterschap Peel en Maasvallei, alsmede de gemeente Horst aan de Maas dienen infiltratievoorziening(en) gedimensioneerd te worden op een bui die eens in de 10 jaar voorkomt en waarbij 50 mm neerslag valt. Daarnaast mag een bui die eens in de 100 jaar voorkomt en waarbij 84 mm valt, geen overlast voor derden veroorzaken.

De richtlijnen, zoals hierboven beschreven, worden in elk geval in acht genomen, zodat de infiltratievoorziening(en) voldoende capaciteit heeft om de maatgevende buien op te vangen en te infiltreren in de bodem.

Waterkwaliteit

Ten aanzien van de waterkwaliteit zijn er een aantal aspecten om in acht te nemen:

- af te koppelen dakoppervlakken mogen niet worden vervaardigd van uitlopende bouwmaterialen. Uitlopende materialen als lood, koper en zink worden niet toegepast bij deze woning.
- af te koppelen verhardingen (parkeervoorzieningen en stoepen) kunnen verontreinigen bevatten. Door tussenkomst van olie-/ slibafscheidende kolken, of een voldoende brede bermassage dient de kwaliteit van het afgevoerde hemelwater te worden gewaarborgd.

Conclusies en overleg met de waterbeheerder

Conform de notitie 'Toepassingsbereik Watertoets' van Waterschap Peel en Maasvallei geldt dat het project niet hoeft te worden ingediend bij het Watertoetsloket,

aangezien er geen toename van het verhard oppervlak is die groter is dan 2.000 m² en het plangebied niet binnen een, door het Waterschap aangegeven, aandachtsgebied gelegen is.

Een negatieve beïnvloeding van het grondwaterpeil of de waterhuishouding is, gezien het bovenstaande, niet te verwachten. De conclusie luidt dat bij het toestaan van het bouwrecht geen knelpunten ontstaan tussen grondgebruik, bestemmingen of waterhuishoudkundige functies in relatie tot waterbeheer.

3.4 Ecologie

Achtergrond

De bescherming van de natuur is in Nederland vastgelegd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), die is geïntroduceerd in het 'Natuurbeleidsplan' (1990) van het Rijk en op provinciaal niveau in het POL2006 zijn vastgelegd.

Bij ruimtelijke planvorming is een toetsing aan de natuurwetgeving verplicht. Door middel van een verkennend flora- en faunaonderzoek is een beoordeling gemaakt van de effecten die het plan zal hebben op beschermde natuurwaarden. Hierdoor wordt duidelijk of het plan in overeenstemming is met de natuurwetgeving. In de bijlage van deze toelichting is de natuurtoets verder uitgewerkt.

Conclusie en aanbevelingen

Uit de conclusies en aanbevelingen van de natuurtoets blijkt het volgende: wanneer de beuk aan de voorzijde van het plangebied behouden blijft, zijn negatieve effecten op vleermuizen redelijkerwijs uit te sluiten.

Voor broedvogels is het aan te bevelen om in het plangebied vast rust- en verblijfplaatsen, inclusief nestgelegenheid van broedvogels te behouden door bestaande bomen in de tuin op te nemen. Desondanks zal een aantal bomen en struiken worden gerooid. De nesten van vogelsoorten die hierin kunnen broeden zijn uitsluitend beschermd gedurende de periode dat deze nesten in gebruik zijn, dat wil zeggen de broed- en nestperiode. Door de sloop van de bebouwing en verwijderen van beplanting buiten de broedperiode (half maart- half juli) uit te voeren is overtreding van de Flora- en faunawet voor deze vogelsoorten met voldoende zekerheid uit te sluiten. De initiatiefnemer zal de gemeente, voordat begroeiing wordt verwijderd, uitsluitend geven over de eventuele aanwezigheid van broedvogels in het plangebied die jaarrond beschermd zijn.

Voor de geplande ontwikkeling is geen meldingsplicht of herplantplicht op grond van de Boswet van toepassing. Wel is het mogelijk dat op grond van de APV nadere eisen gesteld worden aan de kap van de houtopstand.

Ten aanzien van de aanwezige waardevolle en beeldbepalende beuk, ter hoogte van de voorste perceelsgrens, geldt dat behoud en bescherming hiervan voorop staat in het plan.

De boom staat ongeveer in het midden van het perceel, zodat in principe aan weerszijden enkele meters ruimte kan blijven voor een inrit. Daarbij geldt dat op naastgelegen percelen de inritten op korte afstand tot de bomen, zelfs tot onder de boom, zijn gesitueerd. Voor deze bomen is geen sprake van aantasting of gevaar voor behoud. Voor onderhavig perceel wordt er dan ook van uit gegaan dat het behoud van de boom, in relatie tot de aanleg van een inrit, geen knelpunt vormt.

Vanwege de fysieke belemmering door een lichtmast aan de linkerzijde van het perceel (gezien vanuit de Kerkbosweg) is, met het oog op de bescherming van de beuk, de ligging van de inrit vastgelegd uiterst rechts van de beuk, ter hoogte van de zijdelingse perceelsgrens. De inrit, met een breedte van maximaal 3 meter, dient op de aangegeven plek gesitueerd te worden. Hiervan kan alleen afgeweken worden indien uit een Boom Effect Analyse (BEA) blijkt dat een voorgenomen verbreding niet leidt tot aantasting van de boom.

Een BEA is een gestandaardiseerde beoordeling die alle mogelijke effecten van de bouw of aanleg op het duurzaam voorbestaan van de boom in beeld brengt. Hierin wordt ook omschreven hoe de effecten tot een minimum kunnen worden beperkt. Bovendien kan hierin worden onderzocht wat het meest boomvriendelijke alternatief is.

3.5 Archeologie

Achtergrond

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem.

De wet beoogt het culturele erfgoed (en vooral het archeologische erfgoed) te beschermen. Onder archeologisch erfgoed wordt verstaan: alle fysieke overblijfselen, zowel in als boven de grond, die bijdragen aan het verkrijgen van inzicht in menselijke samenlevingen uit het verleden.

De uitgangspunten van deze wet zijn:

- Archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren en alleen opgraven als behoud in de bodem (in situ) niet mogelijk is.
- Vroeg in de ruimtelijke ordening al rekening houden met archeologie. Initiatiefnemers tot ruimtelijke ontwikkelingen moeten in een vroegtijdig stadium aangeven hoe met eventuele archeologische waarden bij bodemverstorende ingre-

pen zal worden omgegaan. Dit houdt in een verplichting tot vooronderzoek bij werkzaamheden die de grond gaan verstoren. De invoering hiervan wordt geregeld via bestemmingsplannen en vrijstellingen, de mer-plichtige activiteiten en ontgrondingen.

- Bodemverstoorders betalen archeologisch onderzoek en mogelijke opgravingen (principe verstoorder betaalt). De kosten voor noodzakelijke archeologische werkzaamheden komen ten laste van de initiatiefnemer tot de bodemverstorende activiteit.

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is aangegeven dat gemeentes verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. Dit betekent dat de gemeente bevoegd gezag is. Als gevolg van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg en de Wet ruimtelijke ordening toetst de provincie Limburg niet langer archeologische rapporten en programma's van eisen. De provincie beperkt zich tot zaken die van provinciaal belang zijn (waaronder de aanwijzing van archeologische attentiegebieden).

Toetsing

De gemeente Horst aan de Maas heeft geen eigen archeologisch beleid vastgelegd, maar heeft wel een schema opgesteld betreffende de noodzaak van archeologisch onderzoek bij een ruimtelijke ontwikkeling (Werkwijze archeologie).

Op basis van de Werkwijze archeologie geldt het volgende voor het plangebied:

- Er ligt binnen 50 meter van het plangebied geen archeologisch monument of terrein.
- Het plangebied ligt niet in een provinciaal archeologisch aandachtsgebied.
- Het plangebied is kleiner dan 2.500 m².

Het uitvoeren van een archeologisch (voor)onderzoek is derhalve niet nodig.

Cultuurhistorie

Volgens de kaart van de Kennisinfrastructuur Cultuurhistorie (Kich) en de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Limburg zijn er in het plangebied geen objecten gelegen met een cultuurhistorische waarde.

Conclusie

Vanwege het ontbreken van archeologische en cultuurhistorische waarden ter plaatse is geen archeologisch of cultuurhistorisch onderzoek uitgevoerd.

3.6 Leidingen en andere belemmeringen

In (of in de directe omgeving van) het plangebied komen geen leidingen of kabels voor met een dusdanige planologisch-juridische beschermingszone dat zij de realisatie van het bouwplan belemmeren.

4. PLANBESCHRIJVING

4.1 Het plan

Bij de opstelling van het onderhavige bestemmingsplan zijn de volgende uitgangspunten leidend geweest:

- Het bestemmingsplan dient een adequate, duidelijke en flexibele regeling te bevatten voor de nieuwe bebouwing en gebruik van de gronden;
- Ten behoeve van de uniformiteit van bestemmingsplannen binnen de gemeente Horst aan de Maas is een bestemmingsplan opgesteld dat qua systematiek zoveel mogelijk aansluit bij het vigerende bestemmingsplan.

De doelstelling van dit bestemmingsplan is gericht op de bouw van één nieuwe woning aan de Kerkbosweg in America.

4.2 Stedenbouwkundige en ruimtelijke aspecten

Er is momenteel nog geen concreet bouwplan. Middels dit bestemmingsplan wordt derhalve alleen een bouwrecht geregeld.

Afgaande op de standaard woonregeling, en aansluitend bij de bestaande stedenbouwkundige waarden in de Kerkbosweg, geldt dat er een vrijstaande woning gerealiseerd kan worden bestaande uit één bouwlaag met kap.

Het plangebied wordt ontsloten op de Kerkbosweg. Voor de woning wordt een nieuwe inrit op deze weg aangesloten. De verkeersintensiteit op deze weg zal door de toevoeging van één woning niet onevenredig toenemen. De omliggende wegen en de Kerkbosweg kunnen deze zeer beperkte verkeerstoename goed aan.

Het parkeren zal plaatsvinden op eigen terrein. Bij de woning worden minimaal twee parkeerplaatsen gerealiseerd. Er worden geen parkeerplaatsen aangelegd in openbaar gebied.

Duurzaamheid

In januari 2008 heeft de gemeenteraad van Horst aan de Maas het 'Milieubeleidsplan Horst aan de Maas 2007-2010' vastgesteld. Hierin is het stimuleren van duurzame woningbouw aangewezen als één van de vier speerpunten.

Op 21 oktober 2008 heeft de gemeenteraad de 'Woonvisie: Natuurlijk! Wonen in Horst aan de Maas' vastgesteld. Voor wat betreft het ontwikkelen van woningen zal de gemeente deze woonvisie tot in ieder geval 2012 als toetsingskader hanteren. In

de woonvisie is een paragraaf over energetische kwaliteit en het gebruik van duurzame materialen opgenomen.

Het milieubeleidsplan en de woonvisie vormen samen de uitgangspunten voor de duurzaamheidsambities. Bij duurzaam bouwen spelen de volgende elementen:

Energie

Landelijk geldt een norm voor energiezuinigheid van nieuwbouwwoningen: de energieprestatiecoëfficiënt (EPC). Deze norm is vastgesteld in het Bouwbesluit. Sinds 1 januari 2011 geldt een EPC-grenswaarde van 0,6. In 2015 wordt dit aangescherpt naar 0,4.

Deskundigen verwachten dat op de langere termijn (30-35 jaar) alle woningen worden uitgerust met energiesystemen voor verwarmen en koelen op basis van kleine temperatuurverschillen. Omdat woningen die de komende vijf jaar worden gebouwd er over 50 tot honderd jaar nog staan, is het essentieel om de infrastructuur binnen de gebouwen na reeds voor te bereiden op lagere temperaturen. Met andere woorden: bij nieuwbouw van woningen is lage temperatuurverwarming en -koeling het uitgangspunt.

Duurzaam casco

De woningen moeten gerealiseerd worden met een duurzaam casco. Dit houdt ten minste in:

- verbeterde isolatiewaarde (Rc 5);
- vergaande aandacht voor detaillering (beperking transmissie- en infiltratieverliezen en koudebruggen);
- toepassing van passieve zonne-energie, zowel in verkaveling als woningontwerp;
- indien niet direct gekozen voor zonneboiler of zonnepanelen, dan loze leidingen hiervoor aanleggen, zodat deze in de toekomst alsnog aangebracht kunnen worden;
- beperken oververhitting/ vermijden koeling. Indien zonwering niet direct plaats vindt, dan mogelijkheid voor toekomstige zonwering realiseren;
- bevorderen goede daglichttoetreding;
- toepassen lage temperatuurverwarming;
- toepassen efficiënte ventilatiesystemen.

Ventilatiesystemen

Een aandachtspunt is het voorkomen van geluidhinder door ventilatiesystemen in de woning. Het geluid zou niet hoger moeten zijn dan 25 decibel. Goede voorlichting omtrent gebruik en onderhoud is een belangrijk aandachtspunt.

4.3 Inpassing

De voorgevelgrens is zodanig gesitueerd dat aan wordt gesloten bij de heersende rooilijn aan de zuidzijde van de Kerkbosweg. Verder geldt dat een nieuwe woning op 3 meter uit beide zijdelingse perceelsgrenzen gerealiseerd dient te worden. Functioneel gezien wordt er een nieuwe gebruiksmogelijkheid toegekend aan het perceel. Gezien het karakter van de directe omgeving, waarin hoofdzakelijk sprake is van een woonfunctie, wordt de nieuwe woonfunctie in dit gebied passend geacht. In ruimtelijk en functioneel opzicht worden er dan ook geen bezwaren gezien tegen onderhavige ontwikkeling.

5. UITVOERBAARHEID

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Onderhavig plan voorziet in de realisatie van bouwvlak waarbinnen één nieuwe woning opgericht kan worden.

Conform artikel 6.2.1 Bro is er sprake van een bouwplan. De gemeentelijke kosten voor onderhavig bouwplan bestaan uit de gemeentelijke plan- en apparaatskosten en eventuele tegemoetkomingen in schade. Deze kosten maken onderdeel uit van de verplicht door de gemeente te verhalen kosten (artikel 6.2.4 Bro).

Volgens artikel 6.12 Wro dient de gemeente ten tijde van het planologische besluit kostenverhaal te hebben verzekerd. Indien kostenverhaal niet anderszins is verzekerd dient de gemeente een exploitatieplan op te stellen om kostenverhaal te verzekeren.

Met de initiatiefnemer is als een van de voorwaarden bij de aankoop van de betreffende gronden door de gemeente overeengekomen dat alle kosten verband houdende met het aanvragen en afgifte van een vergunning en realisatie van de woning (onderzoekskosten, leges, nutsvoorzieningen en dergelijke) voor rekening van het kerkbestuur (of de uiteindelijke bouwer) komen.

Met de initiatiefnemer wordt tevens een planschadeverhaalsovereenkomst gesloten.

Uit onderzoek is voorts niet gebleken dat de beoogde ontwikkeling financieel onuitvoerbaar is voor de initiatiefnemer.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerp-bestemmingsplan ter inzage gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

Vooroverleg

Het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan pleegt daarbij overleg met de besturen van de betrokken gemeenten en met die

diensten van Provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of zijn belast met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Artikel 3:6 van de Algemene wet bestuursrecht is van overeenkomstige toepassing.

Het bestemmingsplan hoeft niet toegezonden te worden aan de provincie Limburg, omdat het plangebied binnen de contour ligt en zodoende geen provinciale belangen voorhanden zijn. Overleg met het waterschap is niet benodigd gezien de kleinschaligheid van het plan. Ook belangen van overige instanties worden niet geschaad. Vooroverleg is daarom niet benodigd.

Zienswijzenprocedure

Het ontwerp-bestemmingsplan heeft met bijbehorende planstukken met ingang van 4 oktober 2013 gedurende een periode van zes weken tot en met 14 november 2013 ter inzage gelegen. Een ieder is gedurende deze periode in de gelegenheid gesteld een zienswijze op het ontwerp-plan in te dienen. Binnen de genoemde periode is één zienswijze ingediend. Voor de beantwoording van deze zienswijze wordt verwezen naar het als afzonderlijke bijlage bij dit bestemmingsplan opgenomen zienswijzenrapport d.d. februari 2014.

6. WIJZE VAN BESTEMMEN

6.1 Algemeen

Het bestemmingsplan “Kerkbosweg America” is vervat in een verbeelding, planregels en toelichting.

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de opzet en het gebruik van de verbeelding en planregels.

Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de landelijke richtlijnen voor bestemmingsplannen (RO Standaarden 2012), alsmede de Wet ruimtelijke ordening (Wro), Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

De gemeente Horst aan de Maas beschikt niet over een standaardset planregels. Inhoudelijk is daarom aangesloten bij de inhoud van het bestemmingsplan voor de kern America (bestemmingsplan “Peelkernen”). Op deze wijze is de uniformiteit voor woningbouwontwikkelingen in de kern optimaal gewaarborgd.

6.2 Verbeelding

De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de planregels alsmede de functie van visualisering van de bestemming. Op de verbeelding wordt de bestemming weergegeven, met daarbij de harde randvoorwaarden, in dit geval de bestemmingen ‘Wonen’, ‘Tuin’ en ‘Verkeer’. In de woonbestemming is een bouwvlak opgenomen waarbinnen de woning gerealiseerd dient te worden. Eveneens is aangeduid dat het uitsluitend is toegestaan een vrijstaande woning op te richten met een maximale goot- en bouwhoogte van respectievelijk 3 en 6 meter. Verder is onder andere ook de ligging van de inrit gespecificeerd.

6.3 Regels

De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/ of op te richten bouwwerken. De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken.

Hoofdstuk 1: INLEIDENDE REGELS

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen. In artikel 1 is een aantal noodzakelijke begripsbepalingen opgenomen welke worden gebruikt in de regels. In artikel 2 wordt uiteengezet op welke wijze gemeten dient te worden.

Hoofdstuk 2: BESTEMMINGSREGELS

Dit hoofdstuk bestaat uit een beschrijving van de bestemming.

Tuin (artikel 3)

Analoog aan het bestemmingsplan voor de kern America is voor de gronden gelegen voor de toekomstige voorgevel van de woning de bestemming 'Tuin' opgenomen. Hierbinnen is alleen bebouwing in de vorm van erkers toegestaan.

Binnen deze bestemming is, met het oog op het behoud van de aanwezige waardevolle beuk, de situering van de inrit vastgelegd. Van deze locatie kan alleen afgeweken worden als middels een Boom Effect Analyse is nagegaan dat dit niet leidt tot aantasting van de beuk.

Verkeer (artikel 4)

Een strook gemeentelijke grond, gelegen voor het betreffende perceel is, vanwege de bescherming van een daar aanwezige boom, conform het vigerende bestemmingsplan bestemd als 'Verkeer'.

Binnen deze bestemming is, met het oog op het behoud van de aanwezige waardevolle beuk, de situering van de inrit vastgelegd. Van deze locatie kan alleen worden afgeweken als middels een Boom Effect Analyse is nagegaan dat dit niet leidt tot aantasting van de beuk.

Wonen (artikel 5)

In artikel 5 is de bestemming 'Wonen' opgenomen. In dit artikel worden de bestemmingsomschrijving, bouwregels, specifieke gebruiksregels en afwijkingsregels weergegeven. Het bestemmingsvlak mag louter ten behoeve van het wonen worden gebruikt. Naast de woonfunctie is een aan huis verbonden beroep toegestaan. Overige ondergeschikte functies, zoals een aan huis verbonden bedrijf of kleinschalige horeca, is pas na een nadere afweging mogelijk.

Om de systematiek zo vrij mogelijk te houden mag binnen het bouwvlak de woning gerealiseerd worden, mits voldaan wordt aan het op de verbeelding aangegeven maximale aantal woningen en type woningen. De nieuwe woning dient tenminste 3 meter van de zijdelingse perceelsgrenzen te worden gesitueerd. Voor de bijbehorende bouwwerken gelden weer andere maatvoeringseisen. Het maximale oppervlakte aan bijbehorende bouwwerken bedraagt 120 m².

Hoofdstuk 3 en 4: ALGEMENE, SLOT- EN OVERGANGSREGELS

Deze hoofdstukken bevatten de bepalingen die op het hele plangebied betrekking hebben en Burgemeester en Wethouders c.q. het bevoegd gezag de mogelijkheid bieden flexibiliteit in het plangebied te betrachten.

6.4 Handhaving

De doelstellingen van het ruimtelijke beleid kunnen slechts verwezenlijkt worden, indien de regels van het bestemmingsplan worden nageleefd.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray hebben sinds 1 april 2005 via een gemeenschappelijke regeling hun handhavingscapaciteit gebundeld. Beleidsuitgangspunten voor toezicht en handhaving zijn vastgelegd in de Nota Integraal Handhavingsbeleid Horst en de Maas en Venray (2012-2015). Het beleidsplan bevat naast visie, doelstellingen en prioriteiten ook de werkwijzen hoe met geconstateerde overtredingen wordt omgegaan en welke strategieën daarbij worden gevolgd. Ook wordt invulling gegeven aan de vele eisen die wet- en regelgeving aan de gemeentelijke taakuitvoering stelt.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie:

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid waarbij preventief beleid voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijke handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/ zij verdient.

De uit deze visie voortvloeiende doelstellingen en beleidsuitgangspunten van het handhavingsbeleid zijn:

1. Appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid.
2. Preventie gaat boven repressie.
3. Draagvlak creëren.
4. Klantgericht handelen.
5. Alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.

Concreet betekent dit dat nadrukkelijk wordt ingezet op preventie. Leidend uitgangspunt is dat burgers, bedrijven en instellingen worden vertrouwd in een rechtmatige uitoefening van hun activiteiten. Er wordt daarbij van uitgegaan dat het maatschappelijk veld, met gerichte voorlichting en communicatie, verantwoordelijk

kan worden gemaakt (en gehouden) voor de naleving van voor hen geldende wet- en regelgeving. Daarbij past een bewuste differentiatie van de handhavingsinzet. In een jaarlijks op te stellen handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) worden de prioriteiten vertaald naar actie. Het jaarlijkse HUP wordt vastgesteld door de colleges van burgemeester en wethouders van beide gemeenten en ter kennis gebracht van de gemeenteraden.

6.5 Bijlagen bij regels

Als bijlage bij de woonbestemming is een staat van bedrijfsactiviteiten opgenomen (zie bijlage 1 bij de regels).

**Bijlage
Natuurtoets**

Notitie : Natuurtoets Kerkbosweg, America

Locatie : Kerkbosweg tussen huisnummers 13 en 15, America
Datum : 13 december 2012
Projectnummer : 211x06177
Opgesteld door : Rob van Dijk
Controle door : Guusje Peeters

Voorliggend verslag is opgesteld ten behoeve van het bestemmingsplan 'woningbouw-kavel Kerkbosweg te America' opgesteld door BRO met rapportnummer 211x06177.

Bij ruimtelijke planvorming is een toetsing aan de natuurwetgeving verplicht. Door middel van een verkennend flora- en faunaonderzoek is een beoordeling gemaakt van de effecten die het plan zal hebben op beschermde natuurwaarden. Hierdoor wordt duidelijk of het plan in overeenstemming is met de natuurwetgeving.

Natuurbescherming in Nederland

De bescherming van de natuur is in Nederland vastgelegd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet (NB-wet) en de Flora- en faunawet (FF-wet). Deze wetten vormen een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), die is geïntroduceerd in het 'Natuurbeleidsplan' (1990) van het Rijk en op provinciaal niveau in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) is vastgelegd.

Natuurbeschermingswet

De Natuurbeschermingswet heeft betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden en de Beschermde natuurmonumenten. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten mogelijkerwijs significante effecten optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden. Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied (of Beschermde Natuurmonument) zijn vergunningsplichtig.

Provinciaal beleid

De provinciale groenstructuur bestaande uit Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en Provinciale Ontwikkelingszone Groen (POG) zijn ruimtelijk vastgelegd in het POL. De EHS is een robuust netwerk van natuurgebieden en tussenliggende verbindingzones. Dit netwerk bestaat uit bestaande natuurgebieden, nieuw aan te leggen natuur en verbindingzones tussen de gebieden. Ook de beheergebieden voor agrarisch natuurbeheer behoren tot de EHS. De feitelijke beleidsmatige gebiedsbescherming vindt plaats middels de uitwerking van het provinciaal beleid in de gemeentelijke bestemmingsplannen.

Boswet

De Boswet heeft de instandhouding van het Nederlandse bosareaal en houtopstanden als doel en biedt bescherming aan bosgebieden buiten de bebouwde kom Boswet. Deze bebouwde kom valt niet altijd samen met de bebouwde kom ingevolge de wegenverkeerswetgeving. De Boswet kent drie belangrijke instrumenten ter instandhouding van bosareaal en houtopstanden buiten de bebouwde kom:

- de meldingsplicht;
- de herbeplantingsplicht;
- het kapverbod.

Iedereen, ongeacht of hij eigenaar is volgens de Boswet, die een houtopstand gaat vellen moet deze activiteit vooraf melden (meldingsformulier aan Dienst Regelingen en eigenaar van de houtopstand). Deze verplichting geldt *niet* als o.a.:

- de grond nodig is voor de uitvoering van een werk overeenkomstig een goedgekeurd bestemmingsplan;
- het gaat om houtopstanden die een zelfstandige eenheid vormen, en of geen grotere oppervlakte beslaan dan 10 are, of in geval van rijbeplanting, gerekend over het totaal aantal rijen, niet meer bomen omvatten dan 20 stuks;
- het gaat om uitdunning van een bos;
- het gaat om periodiek vellen van vriend- en hakhout;
- houtopstanden op erven en in tuinen, houtopstanden binnen de bebouwde kom, treurwilgen;
- Italiaanse populieren, lindes, paardenkastanjes, wegbeplantingen en beplantingen langs landbouwgronden bestaande uit wilgen en populieren, kerstbomen, vruchtbomen en windschermen om boomgaarden en kweekgoed.

De herbeplantingsplicht houdt in dat het gekapte bos opnieuw moet worden ingeplant of op een andere plek moet worden gecompenseerd. Herbeplanten op andere grond, dan waar de houtopstand is verwijderd, mag alleen indien Dienst Regelingen hiervoor toestemming heeft gegeven, mogelijk met voorschriften en beperkingen. Het kapverbod kan worden opgelegd door het bevoegd gezag ter bewaring van natuur- en landschapsschoon. Indien de bomen vallen binnen de bebouwde kom Boswet, dient een kapvergunning bij B&W van betreffende gemeente te worden

aangevraagd. De Boswet zondert bepaalde categorieën bomen uit van gemeentelijke regelgeving. Dit betreft onder andere wilgen en populieren langs landbouwgronden en wegen, bomen van bosbouwondernemingen, fruitbomen en windschermen langs boomgaarden. Op deze bomen is een gemeentelijke kapverordening dus *niet* van toepassing.

Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten (uit de groepen kevers, mieren, schelp- en schaaldieren) en op een honderdtal vaatplanten. Voor alle soorten, dus ook voor de soorten die zijn vrijgesteld van de ontheffingsplicht, geldt wel een zogenaamde 'algemene zorgplicht' (art. 2 Flora- en faunawet). Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aanwezige soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het niet verontrusten of verstoren in de kwetsbare perioden zoals de winterslaap, de voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jongen. De zorgplicht geldt altijd en voor alle planten en dieren, of ze beschermd zijn of niet, en in het geval dat ze beschermd zijn ook als er ontheffing of vrijstelling is verleend.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet naast de zorgplicht ook rekening gehouden worden met de juridisch zwaarder beschermde soorten uit 'tabel 2', de bijlage 1 soorten van het besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten, de soorten uit Bijlage IV van de Habitatrictlijn (tezamen tabel 3) en met alle vogels. Van deze laatste groep is een lijst opgesteld met vogelsoorten waarvan de nesten jaarrond beschermd zijn en een lijst met vogels waarbij inventarisatie gewenst is. Komen soorten van de hierboven genoemde beschermingsregimes voor dan is de eerste vraag of de voorgenomen activiteit effecten heeft op de beschermde soorten. Tre- den er effecten op dan dient er gekeken te worden of er passende maatregelen getroffen kunnen worden om de functionaliteit van de voortplantings- en/of vaste rust- en verblijfplaats te garanderen.

Werkwijze natuurtoets

In de natuurtoets zijn de gevolgen van de ruimtelijke ingreep afgezet tegen de aanwezige natuurwaarden vanuit de Flora- en faunawet, Natuurbeschermingswet en planologisch beschermde natuurwaarden. Deze werkwijze vloeit voort uit de 'Wijziging beoordeling ontheffing Flora- en faunawet bij ruimtelijke ingrepen' van het Ministerie van LNV van september 2009.

Om een beeld te krijgen van de natuurwaarden is op 11 december 2012 door een ecooloog van BRO⁴ een verkennend veldbezoek gebracht aan het plangebied. Mogelijke verblijfplaatsen en sporen van dieren zijn onderzocht. De te slopen bebouwing is van de buitenzijde onderzocht. Naast een veldbezoek is er een bronnenonderzoek gedaan. Voor dit bronnenonderzoek is gebruik gemaakt van vrij beschikbare gegevens, zoals provinciale natuurgegevens en algemene verspreidingsatlassen. Aan de hand van het uitgevoerde onderzoek is vervolgens een inschatting gemaakt van de effecten van de ruimtelijke ontwikkeling op beschermde natuurwaarden.

Beschrijving van het plangebied

Ligging van het plangebied

Het plangebied ligt aan de westzijde van de kern America in de gemeente Horst aan de Maas. Het plangebied ligt ten zuiden van de Kerkbosweg en wordt ingesloten door de woonkavels Kerkbosweg 13 en 15. De achterzijde (zuidzijde) van het plangebied loopt gelijk met de achterzijde van deze aangrenzende kavels. De Amersfoortcoördinaten van het midden van de locatie zijn 195,9-383,4⁵. De ligging van het plangebied is te zien in bijgevoegde afbeelding.



Ligging van het plangebied (rood omcirkeld)

⁴ BRO is lid van het Netwerk Groene Bureaus (NGB). Het NGB is de brancheorganisatie voor groene adviesbureaus en heeft als doel kwaliteitsbevordering en belangenbehartiging. Onze werkzaamheden voeren wij dan ook uit volgens de door het NGB vastgestelde gedragscode (versie juni 2008, aangevuld in februari 2010).

De medewerkers binnen de discipline ecologie voldoen aan de door het Ministerie van EL&I genoemde voorwaarden voor ter zake deskundigen op het gebied van ecologisch onderzoek.

⁵ De getallen staan respectievelijk voor de x-coördinaat en de y-coördinaat van de linkerbenedenhoek van het betreffende kilometervak.

Huidige situatie

Het plangebied ligt aan de rand van de bebouwde kom van America. Ten westen van het plangebied ligt agrarisch gebied, dat in gebruik is als bouwland. Het plangebied maakt onderdeel uit van een bos van circa 1,7 hectare. Dit bosperceel wordt aan drie zijden ingesloten door tuinen van particuliere woningen, en aan de westzijde door agrarisch gebied.

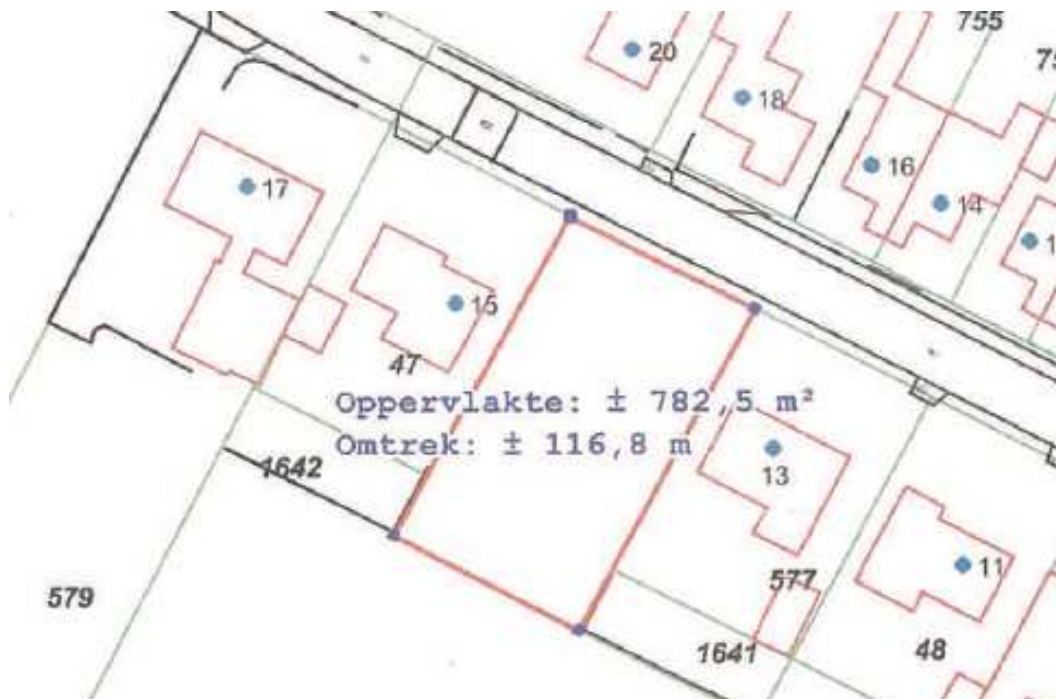
Het bos waarvan het plangebied deel uitmaakt, is een aangeplant naaldbos op voedselarme, reliëfrijke bodem. De boomlaag bestaat hoofdzakelijk uit grove den; daarnaast zijn zomereik, ruwe berk en gewone esdoorn aanwezig. Binnen het plangebied zijn plaatselijk een struiklaag en kruidlaag ontwikkeld met hazelaar, hulst, braam, kleine maagdenpalm, klimop en grote brandnetel. Aan de voorzijde van het perceel staat een dikke beuk. Deze maakt deel uit van een eenzijdige laanbeplanting.



Groenstrook aan noordzijde plangebied



Plangebied vanuit de westzijde



Kadastrale begrenzing van het plangebied

Toekomstige (geplande) situatie

Het voornemen is om in het plangebied één vrijstaande woning te realiseren. Om de woningbouw mogelijk te maken zullen de bomen en struiken binnen het plangebied verwijderd moeten worden. Er wordt in voorliggende notitie vanuit gegaan dat de beuk aan de voorzijde behouden wordt.

Toetsing gebiedsbescherming

Wettelijke gebiedsbescherming

Het plangebied ligt buiten de invloedssfeer van door de Natuurbeschermingswet beschermde gebieden. Het dichtstbijzijnde wettelijk beschermde natuurgebied, het Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel, ligt op circa 2,8 km ten westen van het plangebied. Gezien deze afstand en de zeer beperkte omvang van de ontwikkeling hoeft in het plan geen rekening gehouden te worden met wettelijke gebiedsbescherming.

Planologische gebiedsbescherming

Het plangebied ligt geheel buiten de EHS of POG zoals deze is vastgesteld op de Groene Waardenkaart van het POL. Door de ontwikkeling zullen geen wezenlijke kenmerken van de provinciale groenstructuur worden aangetast. In de planvorming

voor het gebied hoeft geen rekening gehouden te worden met planologische bescherming van natuurwaarden.

Boswet

Binnen de gemeente Horst aan de Maas valt de bebouwde kom Boswet samen met de bebouwde kom voor de Verkeerswet. Aangezien het plangebied binnen de bebouwde kom van de kern America ligt, is de Boswet niet van toepassing. Voor de geplande ontwikkeling is geen meldingsplicht of herplantplicht op grond van de Boswet van toepassing.⁶

Toetsing Flora- en faunawet

Vaatplanten

Tijdens het veldbezoek is in het plangebied één beschermd plantensoort aangetroffen, namelijk de kleine maagdenpalm. In de ondergroei van het bos zou nog een andere plantensoort van beschermingsniveau 1 kunnen voorkomen, namelijk de brede wespenorchis (deze soort is vrij algemeen in oudere bospercelen). Voor de genoemde soorten geldt een algemene vrijstelling van de Flora- en faunawet bij ruimtelijke ontwikkelingen. De kruidlaag in het bos is verder zeer beperkt ontwikkeld, zoals kenmerkend voor naaldbossen op voedselarme zandgronden. Het voorkomen van strenger beschermde plantensoorten is hier redelijkerwijs uit te sluiten.

Grondgebonden zoogdieren

In het bosgebied (buiten het plangebied) zijn graafsporen en holen van konijnen gevonden. Behalve konijnen zullen enkele algemeen beschermde diersoorten van beschermingsniveau 1 op enige wijze van het gebied gebruik kunnen maken, zoals egel, huisspitsmuis, bosspitsmuis, bosmuis, rosse woelmuis etc. Voor de genoemde soorten geldt een algemene vrijstelling van de Flora- en faunawet bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Op basis van algemene verspreidingsgegevens en de aangetroffen ecotoop is in het plangebied één strenger beschermde grondgebonden zoogdiersoort te verwachten, namelijk eekhoorn. In het bosgebied zijn echter geen vraatsporen of nesten van eekhoorns aangetroffen. Op basis van het veldbezoek wordt er vanuit gegaan dat het plangebied geen deel uitmaakt van een vast leefgebied van eekhoorns.

Vleermuizen

Tijdens het veldbezoek is gelet op de aanwezigheid van potentiële verblijfplaatsen van vleermuizen in de aanwezige bomen. In het plangebied zijn geen holle bomen aanwezig. De aanwezigheid van vaste rust- en verblijfplaatsen van vleermuizen kan daarmee op voorhand worden uitgesloten.

⁶ Voor de kap van de houtopstand is gezien de bestemming 'bos' wel een omgevingsvergunning vereist op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening. Het bevoegd gezag kan via deze vergunning een herplantplicht opleggen onder nader te stellen voorschriften.

Wel kan het plangebied onderdeel uitmaken van een foerageergebied van vleermuizen. Het zal dan altijd onderdeel uitmaken van een groter foerageergebied. De rij beuken aan de Kerkbosweg kan door vleermuizen gebruikt worden als vaste vliegroute.

Effectenbeoordeling

Het plan voorziet in behoud van de beuk aan de voorzijde van het plangebied. De waarde van het plangebied als foerageergebied of onderdeel van een vliegroute voor vleermuizen blijft daardoor behouden.

Vogels

Tijdens het veldbezoek zijn in het plangebied en het aangrenzende bosgebied diverse vogelsoorten waargenomen: houtduif, grote bonte specht, ekster, Vlaamse gaai, merel, koolmees en vink. Doordat het veldbezoek is uitgevoerd buiten het broedseizoen, kan niet worden aangegeven welke vogels in het plangebied zullen broeden. Wel zijn in enkele bomen eksternesten en duivennesten aangetroffen en hangen in verschillende bomen nestkastjes. Eén nestkastje is bewerkt door een specht. De nesten van de houtduif bevindt zich aan de achterzijde van het plangebied. De andere nest(kast)en bevinden zich buiten het plangebied. Tijdens het veldbezoek is eenmaal een roepende roofvogel waargenomen. In het plangebied zijn geen roofvogelnesten aanwezig.

Effectenbeoordeling

Op de 'Aangepaste lijst jaarrond beschermde vogelnesten' van het Ministerie van LNV (augustus 2009) wordt onderscheid gemaakt in verschillende categorieën vogelnesten. Van de meeste vogelsoorten zijn de nesten uitsluitend beschermd wanneer deze tijdens de broed- en nestperiode in gebruik zijn. Het gaat om soorten die jaarlijks nieuwe nesten maken. Van een aantal soorten is het nest, inclusief de functionele leefomgeving, jaarrond beschermd. Dit zijn een aantal roofvogels, koloniebroeders en gebouwbewonende vogelsoorten. Tenslotte is er een categorie nesten van vogelsoorten die weliswaar vaak terugkeren naar de plaats waar zij het jaar daarvoor hebben gebroed, maar die over voldoende flexibiliteit beschikken om, als die broedplaats verloren is gegaan, zich elders te vestigen ('categorie 5-soorten'). Hieronder valt onder andere de grote bonte specht.

Het is aan te bevelen om in het plangebied nestgelegenheid voor vogels te behouden door bomen in de tuin op te nemen. Desondanks zal een aantal bomen en struiken worden gerooid. De nesten van vogelsoorten die hierin kunnen broeden zijn uitsluitend beschermd gedurende de periode dat deze nesten in gebruik zijn, dat wil zeggen de broed- en nestperiode. Het is in de praktijk niet mogelijk om een ontheffing te verkrijgen voor het verwijderen of verstoren van deze nesten in deze periode. Door de sloop van de bebouwing en verwijderen van beplanting buiten de

broedperiode (half maart- half juli) uit te voeren is overtreding van de Flora- en faunawet voor deze vogelsoorten met voldoende zekerheid uit te sluiten.

Vissen, amfibieën en reptielen

In het plangebied of de directe nabijheid is geen oppervlaktewater aanwezig. De aanwezigheid van vissen en van voortplantingsplaatsen van amfibieën kan worden uitgesloten. Het groen in het plangebied kan deel uitmaken van het landhabitat van amfibieën. Het zal hierbij gaan om leefgebied van algemene soorten zoals gewone pad en bruine kikker. Het voorkomen van strenger beschermde amfibie- en reptielensoorten is op basis van habitatvoorkeur en verspreidingsgegevens redelijkerwijs uit te sluiten.

Beschermde ongewervelde diersoorten

Voor beschermde ongewervelde soorten heeft het plangebied weinig waarde door het ontbreken van geschikte biotopen en vegetaties. Het voorkomen van strenger beschermde ongewervelde soorten (beschermingsniveau 2 en 3) is met voldoende zekerheid uit te sluiten omdat dergelijke soorten zeer specifieke eisen aan hun leefomgeving stellen.

Conclusie en aanbevelingen

Wanneer de beuk aan de voorzijde van het plangebied behouden blijft, zijn negatieve effecten op vleermuizen redelijkerwijs uit te sluiten.

Voor broedvogels is het aan te bevelen om in het plangebied nestgelegenheid te behouden door bestaande bomen in de tuin op te nemen. Desondanks zal een aantal bomen en struiken worden gerooid. De nesten van vogelsoorten die hierin kunnen broeden zijn uitsluitend beschermd gedurende de periode dat deze nesten in gebruik zijn, dat wil zeggen de broed- en nestperiode. Door de sloop van de bebouwing en verwijderen van beplanting buiten de broedperiode (half maart- half juli) uit te voeren is overtreding van de Flora- en faunawet voor deze vogelsoorten met voldoende zekerheid uit te sluiten.

De initiatiefnemer zal de gemeente, voordat begroeiing wordt verwijderd, uitsluitel geven over de eventuele aanwezigheid van broedvogels in het plangebied die jaar- rond beschermd zijn.

Voor de geplande ontwikkeling is geen meldingsplicht of herplantplicht op grond van de Boswet van toepassing. Wel is het mogelijk dat op grond van de APV nadere eisen gesteld worden aan de kap van de houtopstand.

