



gemeente

**horst
aan de
maas**

**Vaststelling bestemmingsplan
Genenberg 22, Broekhuizen**

NL.IMRO.1507.BHGENENBERG22-WPV1



Wijzigingsplan "Genenberg 22 Broekhuizen"

Versie: Vastgesteld

IDN: NL.IMRO.1507.BHGENENBERG22-WPV1

Auteur:



Datum: 05 januari 2024



Spoorweg 4
5963 NJ Horst
T +31 (0)77 398 29 21
F +31 (0)77 398 68 00
info@pijnenburgadvies.nl

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE	1
1 INLEIDING	3
1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan	3
1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied.....	4
1.3 Vigerende bestemmingsplannen.....	5
1.4 Leeswijzer.....	6
2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED	7
2.1 Algemeen	7
2.2 Ruimtelijke structuur.....	8
2.3 Functionele structuur.....	8
2.4 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie.....	9
3 BELEID	10
3.1 Beleidskaders	10
3.1.1 Rijksbeleid	10
3.1.2 Provinciaal beleid.....	11
3.1.3 Gemeentelijk beleid.....	15
3.2 Milieuaspecten.....	16
3.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit	16
3.2.2 Geluid.....	16
3.2.3 Luchtkwaliteit.....	17
3.2.4 Geur	18
3.2.5 Bedrijven en milieuzoneringen.....	19
3.2.6 Externe veiligheid	20
3.2.7 M.e.r. beoordeling.....	21
3.3 Waterparagraaf.....	21
3.3.1 Beleidskader	21
3.3.2 Kenmerken van het watersysteem (huidige situatie)	22
3.3.3 Water in relatie tot de ontwikkeling (nieuwe situatie).....	22
3.4 Ecologie.....	22
3.5 Archeologie en cultuurhistorie.....	23
3.5.1 Cultuurhistorie	23
3.5.2 Archeologie	23
3.6 Kabels en leidingen	24
3.7 Verkeer	25
4 PLANBESCHRIJVING	26
4.1 Het plan	26
4.2 Stedenbouwkundige / ruimtelijke aspecten.....	26

4.3 Inpassing	26
4.4 Toetsing aan wijzigingsvoorwaarden	27
5 UITVOERBAARHEID	30
5.1 Economische uitvoerbaarheid	30
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	30
6 Wijze van bestemmen	31
6.1 Algemeen	31
6.2 Verbeelding	31
6.3 Regels	31
6.4 Handhaving	31

Separate bijlagen:

1. Verkennend bodemonderzoek (HMB B.V.)
2. Landschappelijk inpassingsplan (Adviesbureau Pijnenburg)

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan

Initiatiefnemers zijn woonachtig op de locatie aan de Genenberg 22 te Broekhuizen. Op deze locatie is van oudsher een grondgebonden veehouderij (melkrundvee) gevestigd. Thans is op locatie een bedrijfswoning met bijgebouw, in gebruik als schuur/berging, aanwezig. De locatie maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' en is bestemd als 'Agrarisch met waarden' met onder andere de functieaanduidingen 'specifieke vorm van agrarisch – veehouderij'. Daarnaast gelden nog enkele andere dubbelbestemmingen, functieaanduidingen en gebiedsaanduidingen, daarvoor wordt verwezen naar paragraaf 1.3. Gronden met een dergelijke bestemming zijn bestemd voor agrarisch bedrijfsmatig grondgebruik.

Van agrarische bedrijfsactiviteiten is op locatie al enige tijd geen sprake meer. Gezien de leeftijd van initiatiefnemers overwegen zij om op termijn de woning en het huidige bijgebouw te verkopen en naar een woning in het dorp te verhuizen. Een toekomstig bewoner zal naar verwachting op locatie geen agrarisch meer bedrijf starten. Derhalve is de wens ontstaan om, vooruitlopend op eventuele verkoop van de locatie, de agrarische bestemming om te vormen naar een woonbestemming. Dit aangezien zowel het huidige gebruik als ook het toekomstige gebruik toe ziet op het gebruiken van de woning als burgerwoning in plaats van agrarische bedrijfswoning. Daarmee is thans en ook in de beoogde situatie sprake van strijdigheid met het bestemmingsplan. Door het omvormen van de agrarische bedrijfsbestemming naar een woonbestemming is het gebruik van de woning als burgerwoning wel toegestaan.



Afbeelding 1. Ligging van het plangebied

In het bestemmingsplan is onder artikel 3.8.5 een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om het plan te wijzigen in de bestemming 'Wonen', mits aan de opgenomen wijzigingsvoorwaarden voldaan wordt. De gemeente wil medewerking verlenen aan een wijziging van de bestemming (brief met positief principestandpunt d.d. 26 januari 2022).

Middels de wijzigingsprocedure zoals genoemd in artikel 3.6, lid 1, sub a van de Wet ruimtelijke ordening wordt aangetoond dat voldaan wordt aan de opgenomen wijzigingsvoorwaarden en wordt de gewenste nieuwe situatie juridisch-planologisch vastgelegd door het vastleggen de nieuwe bestemming.

1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Genenberg 22 in het buitengebied van Broekhuizen. De kern Broekhuizen met circa 750 inwoners is gelegen op een afstand van circa 0,6 kilometer. De bebouwing binnen het plangebied bestaat thans uit de voormalige bedrijfswoning en een bijgebouw bij de woning welke in gebruik is als schuur/berging. De oppervlakte van dit bijgebouw bedraagt circa 90 m².



Afbeelding 2. Zicht op de woning en het bijgebouw vanaf de Genenberg.

De percelen, welke het plangebied vormen, staan kadastraal bekend als gemeente Broekhuizen, sectie F, nummers 655 en 656 (gedeeltelijk).

Aan de Genenberg is sprake van een bebouwingslint. Dit lint kenmerkt zich ten oosten van de Broekhuizer Molenbeek door de redelijk dicht op elkaar gelegen bebouwing en ten westen van de Broekhuizer Molenbeek juist door de zeer beperkte bebouwing en het meer 'groene' karakter van de omgeving bestaande uit cultuurgronden en omliggende bospercelen.

Daarbij is sprake van een mix van functies van wonen, recreatie, agrarische bedrijven en andersoortige bedrijvigheid. Direct grenzend aan het plangebied aan de west- en oostzijde zijn twee woonfuncties gelegen. Aan noordwestelijke zijde grenst het plangebied ook nog deels aan een agrarisch hulpbedrijf. Verder wordt het plangebied omgeven door cultuurgronden.

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

De locatie maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” (vastgesteld d.d. 19 december 2017) en is bestemd als ‘Agrarisch met waarden’. Daarnaast gelden de dubbelbestemmingen ‘Waarde – Archeologie 3’, ‘Waarde – Archeologie 4’ en ‘Waarde – Archeologie 6’. Het bouwvlak heeft een oppervlakte van circa 6.000 m² en is voorzien van de functieaanduidingen ‘specifieke vorm van agrarisch – veehouderij’ en ‘specifieke vorm van agrarisch – nevenactiviteit’. Tot slot gelden ook nog de gebiedsaanduidingen ‘milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied Venloschol’, ‘overige zone – rivierdal’ en ‘reconstructiewetzone – extensiveringsgebied’. De als zodanig aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor agrarisch bedrijfsmatig grondgebruik. Op de gronden met deze bestemming en aanduiding mag bebouwing worden opgericht ten behoeve van een agrarisch bedrijf, waaronder begrepen een bedrijfswoning. Het gebruik van de woning en het bijgebouw ten behoeve van burgerbewoning is op basis van het bestemmingsplan niet toegestaan.



Afbeelding 3. Uitsnede verbeelding bestemmingsplan (plangebied rood omlijnd)

In het bestemmingsplan is onder artikel 3.8.5 een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om het plan te wijzigen in de bestemming ‘Wonen’, mits aan de opgenomen wijzigingsvoorwaarden voldaan wordt. Aan deze voorwaarden wordt voldaan, zie daarvoor paragraaf 4.4 van onderhavige toelichting.

1.4 Leeswijzer

Deze toelichting is als volgt opgebouwd: in hoofdstuk 2 wordt een beschrijving gegeven van de ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader en de verschillende beleidsthema's beschreven. Het initiatief zelf en de toetsing aan de wijzigingsvoorwaarden wordt beschreven in hoofdstuk 4. Tenslotte komen in de hoofdstukken 5 en 6 de uitvoerbaarheid en de planstukken en overleg aan de orde.

2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

2.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt de ligging van het plangebied beschreven. Ook wordt er ingegaan op de aanwezige ruimtelijk-functionele structuur van het plangebied en omgeving en komt de historische ontwikkeling aan bod.

Het plangebied is gelegen ten westen van de kern Broekhuizen en maakt onderdeel uit van het bebouwingslint van de Genenberg. Broekhuizen maakt onderdeel uit van de gemeente Horst aan de Maas, gelegen in het noorden van Limburg. Het dorp heeft ongeveer 750 inwoners. Het plangebied omvat de percelen kadastraal bekend als gemeente Broekhuizen, sectie F, nummers 655 en 656 (gedeeltelijk). Totale oppervlakte van het plangebied bedraagt circa 6.000 m².



Afbeelding 4. Luchtfoto plangebied (rood omlijnd) en omgeving

De Genenberg is een bebouwingslint dat in oostelijke richting uitkomt in het dorp Broekhuizen en in westelijke richting via de Heideweg en de Hulsweg of de Monseigneur Aertsstraat uitkomt in het dorp Swolgen. Burgerwoningen worden afgewisseld door agrarische bedrijven en andersoortige bedrijven. De kern van Broekhuizen bevindt zich op circa 0,6 km in oostelijke richting. De omgeving van het plangebied kenmerkt zich door een redelijk besloten en kleinschalig karakter door de nabije ligging van de dorpen Broekhuizen en wat noordelijker Broekhuizenvorst. Dit kleinschalige karakter wordt verder versterkt door de vele bospercelen c.q. bosschages die in de omgeving gelegen zijn.

Thans is het plangebied bebouwd met een bedrijfswoning en bijgebouw. De omliggende gronden zijn in gebruik ten behoeve van burgerbewoning (Genenberg 20 en 24), een agrarische hulpbedrijf (Genenberg 28) en verder als cultuurgronden.

2.2 Ruimtelijke structuur

Het landschap in en rondom het plangebied is te typeren als een rivierdal. Rivierdalen zijn belangrijke structuurdragers van het landschap. Kenmerkend voor een rivierdal zijn onder andere een kleinschalig en onregelmatig verkavelingspatroon, heggen, singels, natte bossen en bebouwing die zich veelal op de hogere delen bevindt. Typerend voor de Genenberg is het glooiend karakter van de gronden waarbij de bebouwing veelal op de hogere delen gelegen is en het relatief kleinschalige karakter van de omgeving. Bepalend voor de omgeving is verder ook de nabijgelegen Broekhuizer Molenbeek.

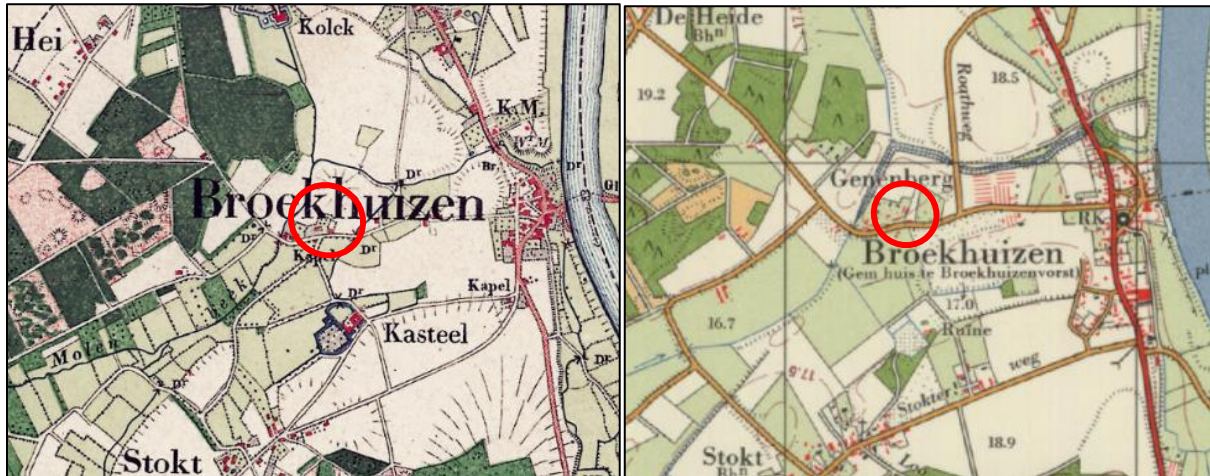
2.3 Functionele structuur

Binnen het plangebied is thans de voormalige agrarische bedrijfswoning en een bijgebouw aanwezig. Rondom het plangebied bevinden zich twee burgerwoningen en een agrarisch technisch hulpbedrijf van derden. Verder wordt het plangebied omgeven door cultuurgronden. Veel percelen zijn in gebruik als grasland, akker- en (vollegronds) tuinbouwgrond.

Aan de Genenberg is verder sprake van een mix van functies van wonen, recreatie, agrarische bedrijvigheid en andersoortige bedrijvigheid.

2.4 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie

De geschiedenis van het dorp Broekhuizen gaat ver terug, de destijds zo geheten 'schepenbank' Broekhuizen bestond al vanaf het jaar 1461. Kenmerkend voor het dorp Broekhuizen zijn onder andere de Sint Nicolaaskerk en het Brouwershuis, welke beide zijn aangemerkt als rijksmonumenten. Daarnaast was voorheen ook het kasteel van Broekhuizen kenmerkend voor het dorp, maar dit kasteel is in 1944 tijdens de tweede wereldoorlog verwoest. Restanten van het kasteel zijn gebruikt om het dorp Broekhuizen weer op te bouwen, het kasteel zelf is nooit meer hersteld. Aan oostelijke zijde grenst het dorp Broekhuizen direct aan de Maas welke een belangrijke ruimtelijke drager vormt voor het gebied.



Afbeelding 5+6. Topografische kaarten 1900 (links) en 1975 (rechts)

Qua grondgebruik is lange tijd sprake van graslanden aan de randen van de bossen en verder veel akkerbouwmatig grondgebruik. Bij veel erven worden kleine boomgaarden weergegeven. Na de tweede wereldoorlog vindt de ruilverkaveling plaats en wordt het grondgebruik steeds intensiever van aard. Vooral in de periode na 2000 is een forse toename van het areaal boomteelt en blauwe bessen waar te nemen.

Binnen het plangebied zelf lijkt al in 1900 bebouwing aanwezig te zijn in de vorm van een woning of woonboerderij, deze bebouwing was toen wel veel dichterbij de weg gelegen dan de huidige bebouwing. Op het achtererf was een kleine boomgaard aanwezig. In de periode na de tweede wereldoorlog worden naast de woonboerderij ook enkele bedrijfsgebouwen weergegeven. Medio 1993 wordt de oude woonboerderij voor aan de weg gesloopt en concentreert de bebouwing zich op de huidige locatie. Medio 2020 is een van de oude bedrijfsgebouwen nog gesloopt, waarna de huidige aanwezige bebouwing in de vorm van een woning en een voormalige schuur/berging resteren.

3 BELEID

In dit hoofdstuk worden de op het plangebied van toepassing zijnde beleidskaders sectorale aspecten behandeld. In de volgende paragraaf wordt ingegaan op de van toepassing zijnde beleidskaders. Daarna volgt het onderzoek naar de milieuaspecten zoals geluid, luchtkwaliteit, bodem en grondwaterkwaliteit, milieu-invloed bedrijvigheid en externe veiligheid. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van het initiatief voor onder andere de aspecten kabels, leidingen en straalpaden, geurhinder en veehouderijen, ecologie, waterhuishouding, landschappelijke inpassing, archeologie en cultuurhistorie, verkeer en parkeren. Ook de hieruit voortkomende bevindingen worden in onderstaande paragrafen toegelicht.

3.1 Beleidskaders

3.1.1 Rijksbeleid

Nationale Omgevingsvisie

In het kader van de invoering van de Omgevingswet heeft het Rijk de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) opgesteld. Op die manier wordt invulling gegeven aan de verplichting tot het opstellen van zo'n visie die is vastgelegd in artikel 3.1, lid 3 Ow. Tot de invoering van de Omgevingswet heeft dit document de status van structuurvisie in de zin van artikel 2.3 Wro.

Inhoudelijk gezien bevat de NOVI een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De intentie van het Rijk is om met de NOVI een perspectief te bieden om grote maatschappelijke opgaven aan te pakken. Bij die opgaven kan worden gedacht aan grote en complexe opgaven met betrekking tot klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw.

Een centraal aspect van de NOVI is de focus op een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Werken op basis van integraliteit met betrekking tot verschillende vraagstukken in plaats van sectorale aanpakken voor individuele vraagstukken vormt de kern van deze nieuwe aanpak.

Het streven naar integraliteit dat onderdeel is van de NOVI valt samen in vier verschillende prioriteiten waartussen een onderscheid wordt gemaakt in de NOVI, te weten:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Binnen de NOVI worden drie afwegingsprincipes gehanteerd om te komen tot weloverwogen beleidskeuzen. Die zouden moeten helpen bij het afwegen en prioriteiten van verschillende belangen en opgaven:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. Afwentelen wordt voorkomen.

Op basis van de vier verschillende prioriteiten en de drie afwegingsprincipes zijn 21 nationale belangen geformuleerd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

Onderhavig initiatief is op nationaal niveau dusdanig kleinschalig van aard dat het plan geen nadelige gevolgen heeft voor relevante nationale belangen.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Op 1 oktober 2012 zijn enkele wijzigingen daarvan in werking getreden.

Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Barro regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, Nationaal Natuurnetwerk, de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer.

Met het wijzigen van de bestemming worden geen van de genoemde belangen geschaad. Het initiatief is kortom niet in strijd met de beleidsregels zoals deze zijn opgenomen in het Barro.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In de genoemde SVIR is de “Ladder voor duurzame verstedelijking” geïntroduceerd. De ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van overprogrammering en de keuzes die daaruit volgen. De ladder is juridisch vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ontwikkeling (Bro).

Sinds invoering van de ladder is er veel jurisprudentie ontstaan en is er veel over geschreven. De ladder werd als te ingewikkeld ervaren en zorgde voor veel onderzoekskosten. Per 1 juli 2017 is de regeling daarom gewijzigd. De drie treden uit de oorspronkelijke tekst worden losgelaten en vervangen door de volgende tekst:

“De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien”.

Onderhavig initiatief behelst enkel het wijzigen van de bestemming van de woning waardoor burgerbewoning is toegestaan. Er is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als bedoeld in de ladder voor duurzame verstedelijking. De bestemmingswijziging is dan ook niet in strijd met de vereisten van de ladder voor duurzame verstedelijking.

3.1.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Limburg

Per 25 oktober 2021 is de ‘Omgevingsvisie Limburg’ in werking getreden. De Omgevingsvisie is een strategische en lange termijn (2030-2050) visie op de fysieke leefomgeving en beschrijft onderwerpen zoals wonen, infrastructuur, milieu, water, natuur, landschap, bodem, ruimtelijke economie, luchtkwaliteit en cultureel erfgoed. Daarnaast worden ook de aspecten gezondheid, veiligheid en een gezonde leefomgeving in de Omgevingsvisie meegenomen. De Omgevingsvisie stelt op strategisch

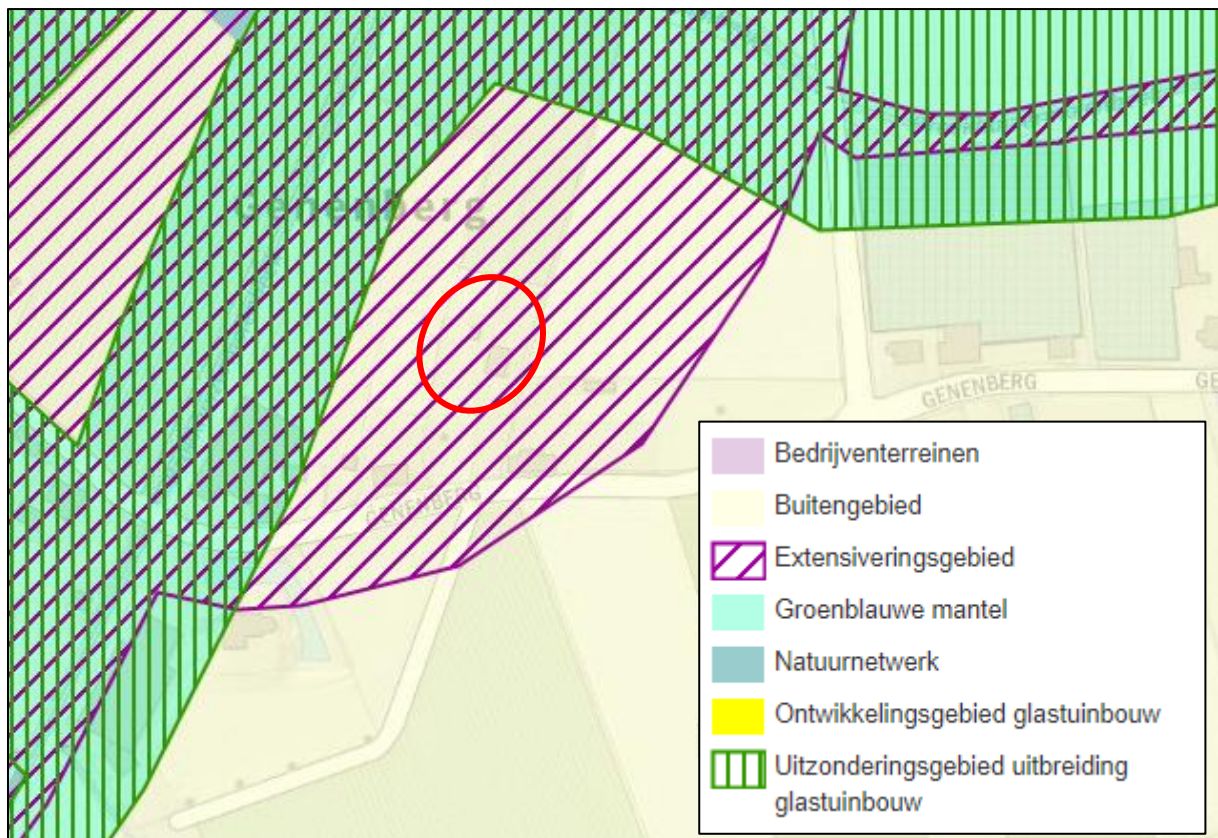
niveau de kaders voor het provinciaal handelen bij toekomstige ontwikkelingen en activiteiten. De Omgevingsvisie bevat daarmee belangrijke keuzes ten aanzien van het te voeren beleid en vormt de basis voor verdere uitwerkingen en plannen en programma's.

In de Omgevingsvisie worden drie hoofdopgaven onderscheiden. Deze opgaven spelen Limburg-breed, de accenten verschillen echter per gebied en per sector. De hoofdopgaven zijn:

- Een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige leefomgeving;
 - In stedelijk c.q. bebouwd gebied;
 - In landelijk gebied;
- Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie (inclusief landbouwtransitie);
- Klimaatadaptatie en energietransitie.

Het toekomstbeeld voor Limburg kan worden gevangen in een indicatieve zonering. Die zonering bouwt voort op de 'tijdloze' karakteristiek van de ondergrond, de geomorfologie en het watersysteem, en de typering en ontwikkeling van het ruimtegebruik in de deelgebieden binnen Limburg in de afgelopen decennia. De aan elkaar grenzende zones hebben onderling een sterke samenhang en wisselwerking. Het gaat daarbij om de volgende hoofdtypen met bijbehorende categorieën:

- Landelijke gebieden;
 - Groenblauwe mantel | Natuurnetwerk Limburg (inclusief Natura2000-gebied) | Buitengebied;
- Bebouwde gebieden;
 - Stedelijk gebied | Stedelijk centrum | Landelijke kern | Werklocaties;
- Infrastructuren;
 - (Inter)nationale weg | Provinciale weg | (Inter)nationale spoorweg | (Inter)nationale waterweg | (Lucht)haven | (Inter)nationale leidingstroom.

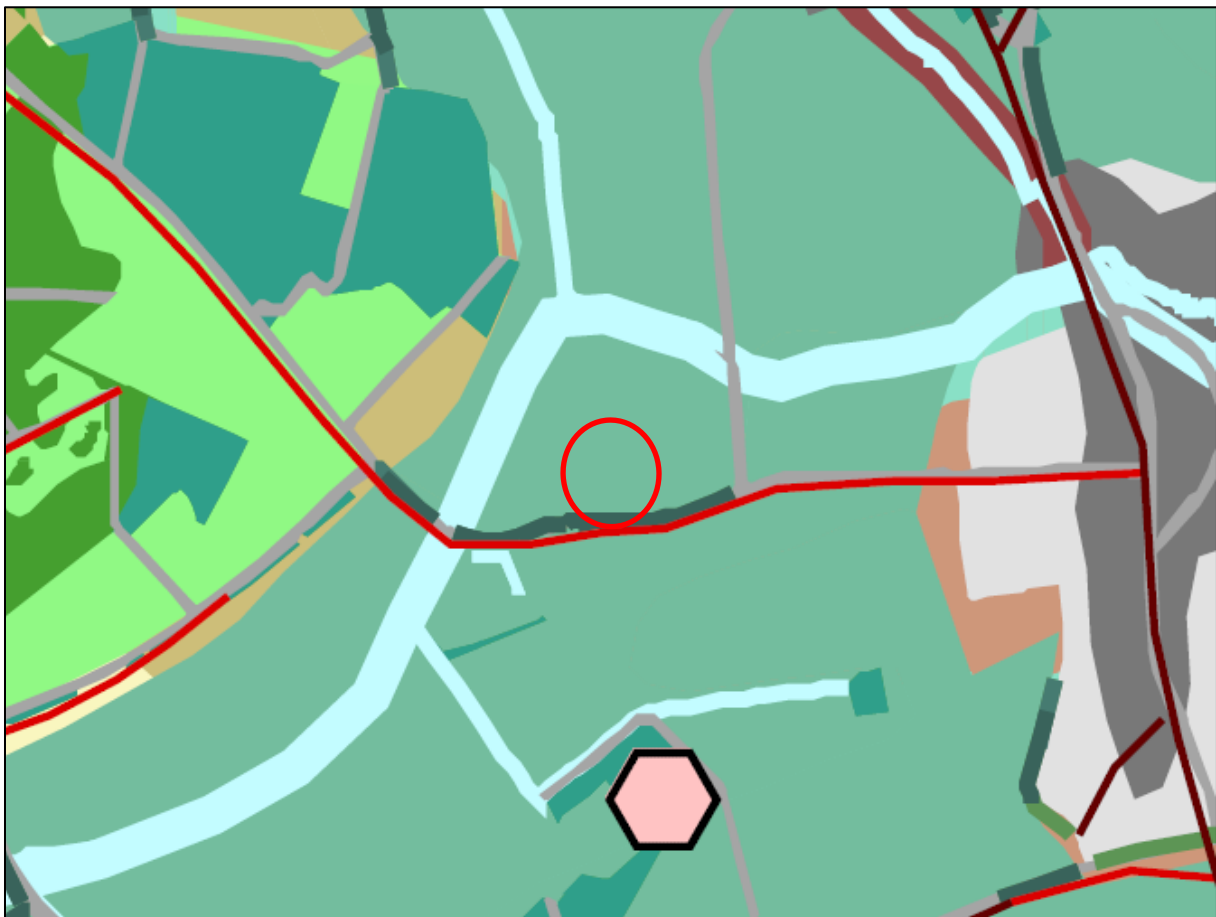


Afbeelding 7. Zonering Omgevingsvisie Limburg

Conform de kaarten die behoren bij de omgevingsvisie is onderhavige locatie gelegen binnen de categorie 'buitengebied' behorende bij het hoofdtype landelijke gebieden. Het buitengebied betreft de landelijke gebieden op de Zuid-Limburgse plateaus en op de hogere zandgronden in Noord- en Midden-Limburg, samen zo'n 85.000 hectaren groot. Vergeleken met Noord- en Midden-Limburg zijn er in Zuid-Limburg minder mogelijkheden voor intensieve vormen van grondgebruik op de plateaus. Dit komt door de aard van de ondergrond en de aanwezige omgevingskwaliteiten. Op de hogere zandgronden van Noord- en Midden-Limburg is, rekening houdend met de droogtegevoeligheid en de kwaliteit van de grondwatervoorraden, een breed scala aan grondgebruiksvormen mogelijk, rekening houdend met de ruimteclaims vanuit de verschillende transitieopgaves.

Onderhavig planvoornemen behelst enkel het wijzigen van de functie van de woning van bedrijfswoning naar burgerwoning. De milieubelasting zal door het definitief staken van het agrarische bedrijf ter plaatse blijvend verlagen. Verder wordt door de functiewijziging een kwaliteitsslag gerealiseerd doordat leegstand en verpaupering van gebouwen in het buitengebied voorkomen wordt.

In het Landschapskader Noord- en Midden-Limburg zijn de kernkwaliteiten van de omgeving weergegeven. Volgens deze kaart ligt het bedrijf in een rivierdal.



Afbeelding 8. Uitsnede kaart Landschapskader Noord- en Midden-Limburg

Rivierdalen zijn belangrijke structuurdragers van het landschap. Kenmerkend voor een rivierdal zijn onder andere een kleinschalig en onregelmatig verkavelingspatroon, heggen, singels, natte bossen en bebouwing die zich veelal op de hogere delen bevindt. Typerend voor de Genenberg is het glooiend karakter van de gronden waarbij de bebouwing veelal op de hogere delen gelegen is en het relatief kleinschalige karakter van de omgeving. Bepalend voor de omgeving is verder ook de nabijgelegen Broekhuizer Molenbeek.

Door te zorgen voor een goede inpassing van het bouwvlak worden de kenmerken van het rivierdal niet onevenredig aangetast. Deze landschappelijke inpassing wordt verder toegelicht in paragraaf 4.3.

De bestemmingswijziging past derhalve binnen de provinciale uitgangspunten zoals gesteld in de provinciale omgevingsvisie.

Omgevingsverordening Limburg 2014

Tezamen met het POL2014 is de Omgevingsverordening Limburg 2014 in werking getreden. In hoofdstuk 2 zijn de regels opgenomen inzake bouwen en wonen.

In artikel 2.2.2 van de verordening is bepaald dat een ruimtelijk plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, rekening moet houden met het bepaalde in artikel 3.1.6, tweede lid van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder duurzame ontwikkeling).

Onderhavig initiatief behelst enkel het wijzigen van de functie van de woning. Er is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als bedoeld in de ladder voor duurzame verstedelijking. De ladder voor duurzame ontwikkeling is daarom hier niet op van toepassing.

De Omgevingsverordening bevat -naast de regels in het hoofdstuk Ruimte- regels over diverse andere onderwerpen, zoals de aanwijzing van milieubeschermingsgebieden, waaronder de boringsvrije zones Roerdalslenk en Venloschol en grondwaterbeschermingsgebieden. Het plangebied is daarbij gelegen in de boringsvrije zone van de Venloschol.

In artikel 4.4.2 is geregeld dat het verboden is om in de Venloschol beneden 5 meter boven NAP een boorput te hebben, de grond te roeren, werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten. Deze verbodsbepaling is doorvertaald naar onderhavig bestemmingsplan door aan het gehele plangebied de gebiedsaanduiding 'Milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied Venloschol' toe te kennen. Aantasting van de slecht doorlatende bodemlagen van de Venloschol zijn daarmee uit planologisch-juridisch oogpunt uitgesloten en dus niet toegestaan. Tevens leidt het initiatief niet tot nieuwe of extra boringen.

Het initiatief is dan ook niet in strijd met de Omgevingsverordening.

Omgevingsverordening Limburg

Met de komst van de Omgevingswet is een nieuwe omgevingsverordening nodig die past binnen de kaders en het instrumentarium van de Omgevingswet. Hoewel het ontwerp van de Omgevingsverordening Limburg (2021) hoofdzakelijk een beleidsneutrale omzetting van de Omgevingsverordening Limburg 2014 is, staan er enkele nieuwe of inhoudelijk aanmerkelijk gewijzigde onderwerpen in. Het gaat hier om instructieregels aan gemeenten op het gebied van wonen, zonne-energie, na-ijlende effecten van de steenkoolwinning en huisvestingsnormen voor internationale werknemers. Deze nieuwe en gewijzigde onderdelen vinden hun oorsprong in het ontwerp van de Omgevingsvisie Limburg (POVI).

Onderhavig planvoornemen heeft geen relatie met de genoemde gewijzigde onderwerpen. Derhalve zullen de regels van deze nieuwe omgevingsverordening nagenoeg volledig (beleidsneutrale omzetting) overeenkomen met de huidige regels uit de omgevingsverordening. Reeds in de voorgaande paragraaf is gemotiveerd dat aan deze regels voldaan wordt.

Regionale Structuurvisie Wonen Noord-Limburg

Samen met alle woonpartners zijn vijf inhoudelijke pijlers geïdentificeerd die de kern vormen van de visie. De pijlers rusten idealiter op een stevig fundament: krachtige gemeenten en een sterke regio. De inhoudelijke pijlers zijn:

1. een gezonde woningmarkt in balans: nieuwbouw naar behoefte;
2. de juiste woning op de juiste plek en dynamisch voorraadbeheer;
3. goed wonen voor iedereen, maar met extra aandacht voor onder andere arbeidsmigranten;
4. kwaliteit bestaande voorraad en kernen meer centraal;
5. een levensloopvriendelijke en duurzame regio.

Met het wijzigingsplan wordt enkel het wijzigen van de functie van de woning beoogd. Het aantal toegestane woningen binnen het plangebied blijft zoals reeds het geval één stuks. Het aantal woningen neemt door onderhavig wijzigingsplan niet toe. Vanuit dit regionaal beleid bestaan er derhalve geen belemmeringen.

3.1.3 Gemeentelijk beleid

Bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas”

De locatie maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” (vastgesteld d.d. 19 december 2017) en is bestemd als ‘Agrarisch met waarden’. Daarnaast gelden de dubbelbestemmingen ‘Waarde – Archeologie 3’, ‘Waarde – Archeologie 4’ en ‘Waarde – Archeologie 6’. Het bouwvlak heeft een oppervlakte van circa 6.000 m² en is voorzien van de functieaanduidingen ‘specifieke vorm van agrarisch – veehouderij’ en ‘specifieke vorm van agrarisch – nevenactiviteit’. Tot slot gelden ook nog de gebiedsaanduidingen ‘milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied Venloschol’, ‘overige zone – rivierdal’ en ‘reconstructiewetzone – extensiveringsgebied’. De als zodanig aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor agrarisch bedrijfsmatig grondgebruik. Op de gronden met deze bestemming en aanduiding mag bebouwing worden opgericht ten behoeve van een agrarisch bedrijf, waaronder begrepen een bedrijfswoning. Het gebruik van de woning en het bijgebouw ten behoeve van burgerbewoning is op basis van het bestemmingsplan niet toegestaan.

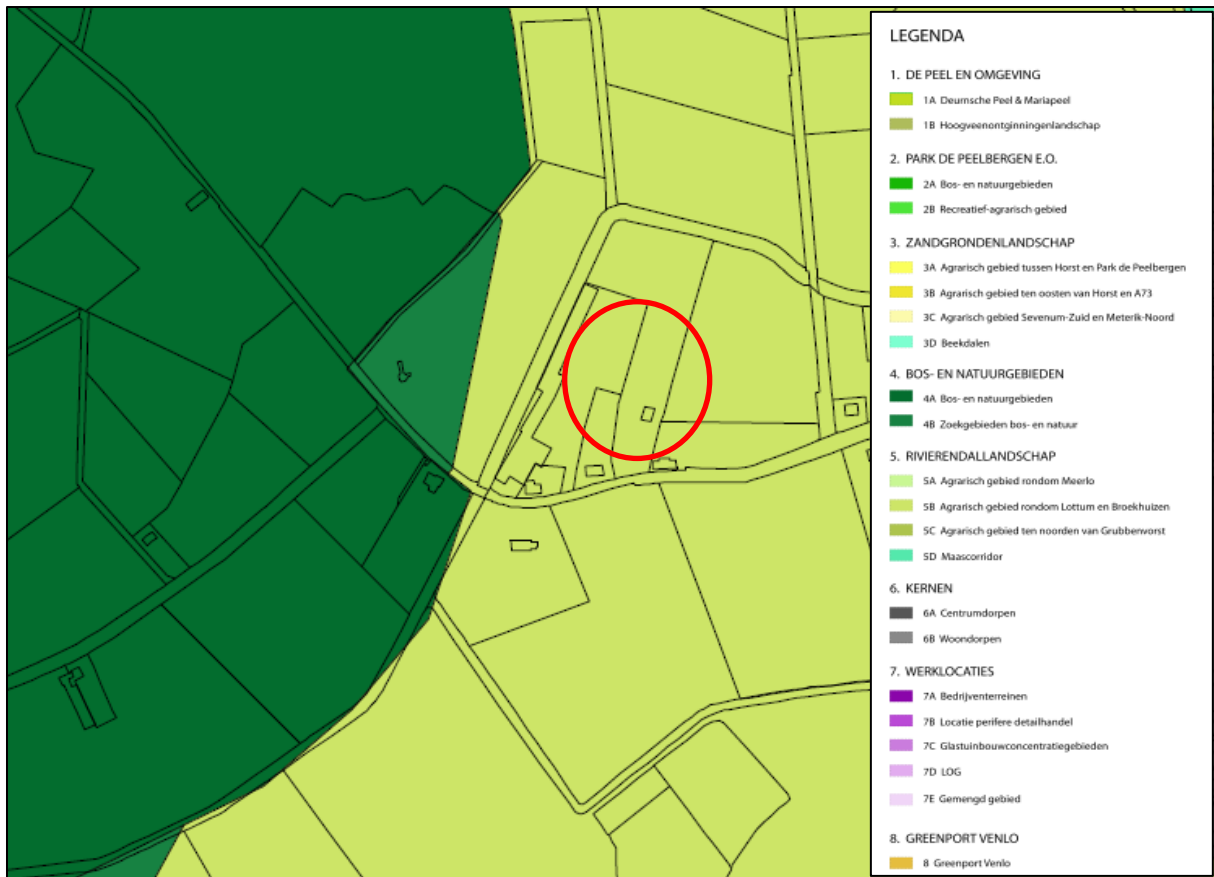
In het bestemmingsplan is onder artikel 3.8.5 een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om het plan te wijzigen in de bestemming ‘Wonen’, mits aan de opgenomen wijzigingsvoorwaarden voldaan wordt. Aan deze voorwaarden wordt voldaan, zie daarvoor paragraaf 4.4 van onderhavige toelichting.

Structuurvisie Horst aan de Maas

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) zijn gemeenten verplicht om, ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening, een structuurvisie vast te stellen voor het gehele grondgebied van de gemeente. Een structuurvisie bevat de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling van een gebied, evenals de hoofdlijnen van het door de gemeente te voeren beleid.

De gemeente Horst aan de Maas heeft haar regie op de uitvoering van het ruimtelijk beleid vormgegeven in de Structuurvisie Horst aan de Maas. De structuurvisie is op 9 april 2013 vastgesteld. Een evaluatie van de structuurvisie is op 9 juli 2015 vastgesteld.

De structuurvisie biedt het kader voor de gemeente om uitspraken te doen over de wenselijkheid van (ruimtelijke) ontwikkelingen. Het gemeentelijke grondgebied is om die reden ingedeeld in diverse deelgebieden. Het plangebied is gelegen in deelgebied 5B ‘Agrarisch gebied rondom Lottum en Broekhuizen’. In dit gebied geldt een voorwaardelijke grondhouding (nee, tenzij) voor het toevoegen van woningen. In dit geval gaat het echter enkel om de functiewijziging van een bedrijfswoning naar een burgerwoning. Het aantal toegestane woningen wijzigt daarbij niet.



Afbeelding 9. Gebiedsindeling gemeentelijke structuurvisie

Het plan is dan ook passend binnen de uitgangspunten zoals genoemd in de structuurvisie.

3.2 Milieuaspecten

3.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

In het kader van de vergroting dient te worden beoordeeld of de uiteindelijke bodemkwaliteit van de uitbreidingsgronden uit oogpunt van volksgezondheid en milieu aan zekere kwaliteitsnormen voldoet om te voorkomen dat op verontreinigde grond wordt gebouwd.

In dat kader is ter plaatse een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd, zie bijlage 1. Uit de resultaten van dit onderzoek blijkt dat de vastgestelde milieuhygiënische bodemkwaliteit geen belemmering vormt voor het planvoornemen.

Het aspect bodem- en grondwaterkwaliteit vormt dan ook geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

3.2.2 Geluid

Een ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidsgevoelig object dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. In deze wet wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer, industrie en spoorwegen.

De bedrijfswoning is in de huidige vorm ook een geluidsgevoelig object. Door de functiewijziging tot burgerwoning verandert dit niet. Mede gezien de afstand tot de Genenberg mag men verwachten dat in

de huidige situatie reeds sprake is van een aanvaardbare akoestische situatie voor wat betreft wegverkeerslawaai. Het uitvoeren van een akoestisch onderzoek ten aanzien van wegverkeerslawaai is dan ook niet noodzakelijk.

Ten aanzien van geluidbelasting vanuit omliggende agrarische bedrijven wordt verwezen naar paragraaf 3.2.5. Voor wat betreft geluid afkomstig van industrieterreinen en/of spoorwegen kan gesteld worden dat de afstand tot aan betreffende inrichtingen dusdanig groot is dat in beginsel geen problemen te verwachten zijn.

Het aspect geluid vormt geen beperking voor onderhavig planvoornemen.

3.2.3 Luchtkwaliteit

Effect op luchtkwaliteit

Op basis van de Wet luchtkwaliteit, als onderdeel van de Wet milieubeheer, gelden kwaliteitseisen voor de luchtkwaliteit. Deze kwaliteitseisen zijn door middel van grenswaarden voor de diverse luchtverontreinigingscomponenten vastgelegd. Deze grenswaarden gelden overal in de buitenlucht. Er wordt onderscheid gemaakt tussen projecten die 'Niet in betekende mate' (NIBM) en 'In betekende mate' (IBM) bijdragen. Projecten die NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit kunnen zonder verdere toetsing aan de grenswaarden uitgevoerd worden.

Als een project ervoor zorgt dat de concentratie PM₁₀ of NO₂ met meer dan 3% van de grenswaarde verhoogd wordt, draagt het project IBM bij aan de luchtkwaliteit en dient een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd te worden om de precieze effecten op de luchtkwaliteit in beeld te brengen.

De Regeling NIBM van het Ministerie van VROM stelt regels omtrent de aanwijzing van categorieën van gevallen die in ieder geval niet in betekende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit. Het gaat hierbij om de volgende categorieën:

1. inrichtingen
2. infrastructuur
3. kantoorlocaties
4. woningbouwlocaties

Voor woningbouwlocaties is een NIBM-grens vastgesteld. Het 3% criterium wordt niet overschreden bij nieuwbouw van 1.500 of minder woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg en bij nieuwbouw van 3.000 of minder woningen bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling. Onderhavig planvoornemen behelst enkel de functiewijziging van een bedrijfswoning naar een burgerwoning. Daarbij worden de nu nog toegestane agrarische bedrijfsactiviteiten definitief gestaakt, waardoor ook daarbij behorende emissie zullen komen te vervallen. Daarnaast is het initiatief vele malen kleiner dan een woningbouwlocatie van 1.500 woningen. Het initiatief draagt dan ook NIBM bij aan de luchtkwaliteit.

Achtergrondwaarden

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden bezien of de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende is.

Rondom het plangebied bevinden zich diverse wegen als emissiebronnen van luchtverontreinigende stoffen (uitlaatgassen van verkeer). Deze bronnen zijn opgenomen in de achtergrondconcentraties, zoals die door het RIVM jaarlijks in kaart worden gebracht. Normaal gesproken zijn er in het oosten en zuiden van Nederland geen knelpunten op het gebied van de luchtkwaliteit met betrekking tot fijn stof

en stikstofdioxide te verwachten. De grootschalige concentratiekaart Nederland (GCN) geeft per km-vak de huidige achtergrondconcentraties weer.

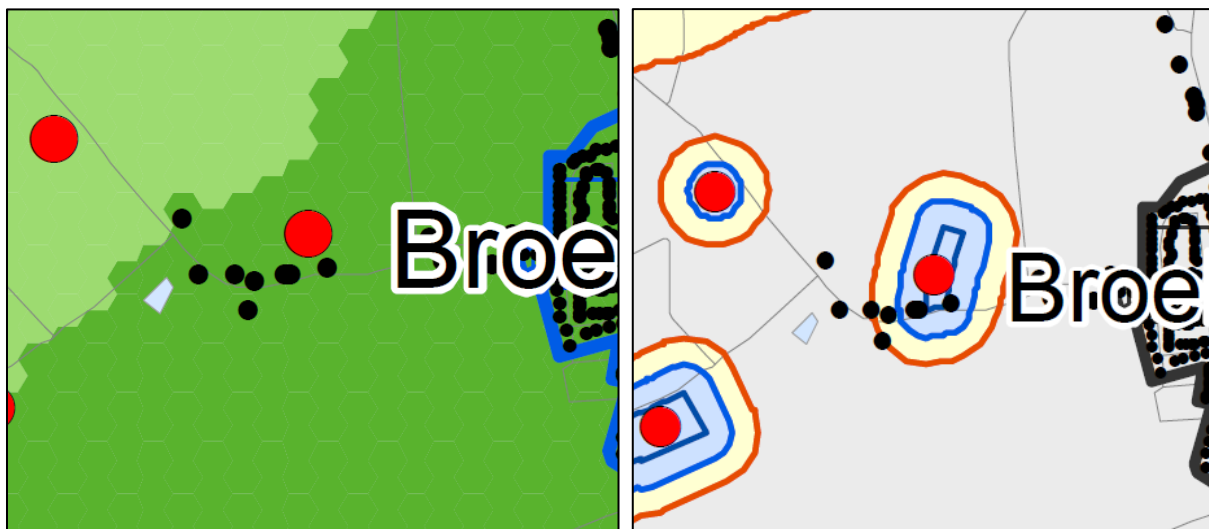
Volgens de kaarten van het RIVM bedraagt momenteel de concentratie fijn stof ($PM_{2,5}$) ter plaatse $8,5 \mu\text{g}/\text{m}^3$, de concentratie fijn stof (PM_{10}) $14,9 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en de concentratie stikstofdioxide (NO_2) $11,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor $PM_{2,5}$ $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$, terwijl de jaargemiddelde grenswaarde voor PM_{10} $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ bedraagt. Voor NO_2 bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde eveneens $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

Volgens de kaarten van het RIVM is voor wat betreft de luchtkwaliteit sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

3.2.4 Geur

Geur kan hinder veroorzaken in de leefomgeving. Wanneer deze hinder inderdaad ondervonden wordt, kan dit zelfs invloed hebben op de gezondheid. Geurhinder dient daarom zoveel mogelijk beperkt te worden door regels te stellen aan de uitstoot van geuremissies en bepaalde afstanden aan te houden van veehouderijen ten opzichte van geurgevoelige objecten. De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) kent bescherming toe aan geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebied bestemd voor wonen en verblijf. Geurhinder afkomstig uit bedrijven, niet zijnde veehouderijen, wordt behandeld in de volgende paragraaf.

De 'Gebiedsvisie Wet Geurhinder en Veehouderij' van de gemeente Horst aan de Maas behorende bij de geurverordening 2020 van de gemeente Horst aan de Maas heeft betrekking op het gehele gemeentelijke grondgebied. Daarmee is een actueel inzicht verkregen in de geurbelasting uit stallen van veehouderijen in – en nabij – de gemeente Horst aan de Maas. Onderdeel van de gebiedsvisie zijn een aantal kaarten die inzicht geven in het aantal en soort agrarische bedrijven binnen, en net buiten, de gemeente en de geurcontouren die bij deze bedrijven behoren. Daarmee kan een snelle eerste beoordeling van de geurbelasting ter plaatse van het plangebied plaatsvinden.



Afbeelding 10+11. Uitsnede kaarten achter- en voorgroundbelasting

In afbeelding 10 en 11 zijn respectievelijk uitsnedes weergegeven van de kaarten 'Beoordeling leefklimaat op basis van de indicatieve achtergrondbelasting ten aanzien van geurhinder' en 'indicatie geurhindercontouren 3 ou en 14 ou'. Voor wat betreft de achtergrondbelasting valt het plangebied onder de categorie 'zeer goed'. Voor wat betreft achtergrondbelasting is dus sprake van een aanvaardbare situatie. Voor wat betreft voorgroundbelasting valt de planlocatie niet binnen geurhindercontouren van andere omliggende bedrijven. De locatie valt enkel binnen haar eigen geurhindercontour aangezien op locatie thans nog veehouderijactiviteiten

vergund zijn. Ten tijde van vaststelling van onderhavig wijzigingsplan zal deze vergunning ingetrokken worden waardoor de geuremissie vanuit de eigen locatie komt te vervallen. Voor wat betreft voorgrondbelasting is dan ook sprake van een aanvaardbare situatie.

Op basis van vorenstaande wordt geacht dat ter plaatse van het plangebied geen nadelige effecten ondervonden worden voor wat betreft het aspect geur.

3.2.5 Bedrijven en milieuzoneringen

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld.

Om een milieuzonering in een concrete situatie te kunnen uitwerken bevat de VNG publicatie bouwstenen. De drie belangrijkste bouwstenen zijn:

1. de richtafstandenlijst;
2. twee omgevingstypen;
3. een lijst van toelaatbare activiteiten in gemengd gebied met het oog op functiemenging.

De belangrijkste bouwstenen voor milieuzonering zijn de twee richtafstandenlijsten die zijn opgenomen in bijlage 1 van de VNG publicatie. Dit zijn afstanden ten opzichte van een rustige woonwijk (of een vergelijkbaar omgevingstype) of een gemengd gebied.

De milieuruimte van bestaande bedrijven in de omgeving van het plangebied is geïnventariseerd aan de hand van SBI-code en grootste bijbehorende VNG-afstand voor stof, geur, geluid en gevaar.

Bedrijf	Adres	SBI-2008	Richtafstand VNG 'rustige woonwijk'				Werkelijke afstand
			Geur	Stof	Geluid	Gevaar	
Agrarisch hulpbedrijf	Genenberg 28	016	30	10	30	10	0
Theehuis	Genenberg 28a	561	10	0	10	10	175
Glastuinbouw	Genenberg 16a	011, 012, 013	10	10	30	10	162
Akker- tuinbouw	Genenberg 21	011, 012, 013	10	10	30	10	147

Onderzocht is of de richtafstanden van nabijgelegen bedrijven het bouwvlak overlappen. Alleen aan de richtafstanden ten aanzien van het naastgelegen Agrarisch hulpbedrijf kan niet worden voldaan. Dit betreft echter een al bestaande situatie, de werkelijke afstand is en blijft 0 meter. Voor wat betreft het aspect geur geldt dat voor het bedrijf aan de Genenberg 28 nu de woning aan de Genenberg 24-24c maatgevend is. De afstand van het bedrijf tot aan het bestemmingsvlak 'Wonen' van deze woning bedraagt ook 0 meter. Men mag veronderstellen dat ter plaatse van de woning aan de Genenberg 24-24c nu sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Op basis daarvan mag men tevens veronderstellen dat dit dan ook geldt voor de woning aan de Genenberg 22.

Voor wat betreft de aspecten stof, geluid en gevaar geldt dat de bestaande woning voor deze aspecten ook al als gevoelig object aangemerkt en beschouwd dient te worden. Dat verandert met de functiewijziging niet. Het

bedrijf aan de Genenberg 28 dient dus te borgen dat ook in de huidige situatie al sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse van de woning aan de Genenberg 22. Ook daar veranderd met de functiewijziging niets aan. Verder is ook een omgevingsdialoog gevoerd met de eigenaar van het bedrijf aan de Genenberg 28. Daarbij is door deze eigenaar aangegeven dat hij geen bezwaren heeft tegen het planvoornemen.

Geconcludeerd kan worden dat met onderhavig planvoornemen omliggende bedrijven niet in haar gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden beperkt worden. Anderzijds kan een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van het plangebied geborgd worden. Daarmee is sprake van een aanvaardbare ontwikkeling.

3.2.6 Externe veiligheid

Het algemene beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor (beperkte) kwetsbare objecten vanwege: het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting), het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen) en het gebruik van luchthavens.

Het beleid is onder andere verankerd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichting (Revi) en verder uitgewerkt / toegelicht in o.a. de Handleiding Externe Veiligheid Inrichtingen en de Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico.

Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is het beleid gebaseerd op het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs). Hiermee moet voorkomen worden dat zich externe veiligheidsknelpunten zullen gaan voordoen langs spoor- en waterwegen en het hoofdwegennet.

Het transport van gevaarlijke stoffen middels buisleidingen is gebaseerd op het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Dit besluit verplicht gemeenten en provincies om buisleidingen op te nemen in het bestemmingsplan, inclusief een belemmerende zone. Het Bevb gaat niet uit van bebouwings-, veiligheids- of toetsingsafstanden, maar van grenswaarden voor plaatsgebonden risico en een verantwoordingsplicht voor groepsrisico, vergelijkbaar met het Bevi.

De opslag van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik is gereguleerd in de circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik. Hierin worden veiligheidsafstanden gegeven ten opzichte van inrichtingen waar dergelijke stoffen opgeslagen worden. De gemeente is verplicht deze afstanden binnen het bestemmingsplan aan te houden. Dit geldt ook voor veiligheidsafstanden ten behoeve van de opslag van vuurwerk, welke in het Vuurwerkbesluit zijn vastgelegd.

In het externe veiligheidsbeleid staan twee doelen centraal: de bescherming van individuen tegen de kans op overlijden als gevolg van een ongeluk en de bescherming van de samenleving tegen het ontwrichtende effect van een ramp met een groter aantal slachtoffers; respectievelijk het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het plaatsgebonden risico van een bepaalde activiteit is de kans per jaar op een bepaalde plaats, dat een continu daar aanwezig gedacht persoon die onbeschermd is, komt te overlijden als gevolg van een mogelijk ongeluk met die activiteit. Het groepsrisico is de kans per jaar dat in één keer een groep mensen van een bepaalde omvang komt te overlijden bij een ongeval met gevaarlijke stoffen. Voor het groepsrisico is geen norm gesteld. Uit het vigerende beleid, zoals onder andere vastgelegd in het Bevi, geldt een verantwoordingsplicht.

Plaatsgebonden risico

Bij het inventariseren van de aanwezige risicobronnen in de omgeving van het plangebied is gebruik gemaakt van de risicokaart (nederland.risicokaart.nl). Volgens deze risicokaart liggen er geen risicovolle inrichtingen en/of objecten binnen een straal van 500 meter rondom het plangebied.

Groepsrisico

In dit geval geldt er geen verantwoordingsplicht in het kader van het groepsrisico. Binnen de bestaande bedrijfswoning is reeds de bewoning van een agrariër met diens gezin toegestaan. Door de functiewijziging tot burgerwoning veranderd er niets aan het aantal woonachtige personen binnen het plangebied.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering in het kader van dit wijzigingsplan.

3.2.7 M.e.r. beoordeling

Op 1 juli 2010 is de Wet Modernisering m.e.r. in werking getreden. Deze wet wijzigt de Wet milieubeheer daar waar het gaat om de procedures en de wettelijke bepalingen aangaande het (al dan niet verplicht) opstellen van een milieueffectrapport (MER) en heeft tot doel de regelgeving te vereenvoudigen. Samenhangend hiermee is op 1 april 2011 het besluit tot wijziging van het Besluit m.e.r. in werking getreden.

De activiteiten waarvoor een MER opgesteld moet worden is opgenomen in de bijlage van het Besluit m.e.r.. Het wijzigen van een bedrijfswoning naar een burgerwoning staat niet op de C-lijst of D-lijst van het Besluit m.e.r.. Een MER is dan ook niet benodigd.

3.3 Waterparagraaf

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het plangebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan de benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het Waterschap Limburg. In het kader van het beleid van zowel de gemeente Horst aan de Maas als het waterschap dient binnen het plangebied een duurzaam waterhuishoudkundig systeem gerealiseerd te worden.

3.3.1 Beleidskader

Relevante beleidstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2022-2027 van het waterschap, de Omgevingsverordening Limburg, de Provinciale Omgevingsvisie (POVI), het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Tevens wordt thans gewerkt met de trits, hergebruik-bergen-infiltreren-afvoeren.

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën.

Het waterbeleid in het provinciaal beleid sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Waterplan. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;
- herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijk natuur;
- schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;

- duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
- een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

3.3.2 Kenmerken van het watersysteem (huidige situatie)

Bodemgesteldheid en grondwater

De bodem in het plangebied loopt vanaf de Genenberg in noordelijke richting op. De maaiveldhoogte varieert tussen 18,0 en 19,5 meter +NAP. De originele bodem bestaat volgens de bodemkaart van Nederland uit hoge bruine enkeerdgronden welke voornamelijk zijn opgebouwd uit lemig fijn zand.

Conform de algemene gegevens van het Waterschap Limburg blijkt het plangebied een redelijke bodemdoorlatendheid te hebben van 0,45 tot 0,75 m/dag.

Ter plaatse van de woning geldt grondwatertrap VIII d wat overeenkomt met een gemiddelde hoogste grondwaterstand van meer dan 140 cm-mv en een gemiddelde laagste grondwaterstand van meer dan 180 cm-mv

Oppervlaktewater

In het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig. Ten noordwesten ligt de Broekhuizer Molenbeek op een afstand van circa 100 meter.

Afvalwater / riolering

Het vuilwater is aangesloten op het gemeentelijk rioleringsstelsel.

Grondwaterbescherming

Het plangebied is gelegen in het grondwaterbeschermingsgebied van de Venloschol. In paragraaf 3.1.2 is reeds gemotiveerd dat het planvoornemen geen nadelige gevolgen heeft voor dit beschermingsgebied.

3.3.3 Water in relatie tot de ontwikkeling (nieuwe situatie)

Dit wijzigingsplan heeft enkel tot doel om de functie van de woning te wijzigen van bedrijfswoning naar burgerwoning. De aanwezige schuur blijft behouden als bijgebouw bij de woning. Het plan omvat verder geen sloop- dan wel bouwwerkzaamheden en is daarmee uit waterhuishoudkundig oogpunt niet relevant.

3.4 Ecologie

De Europese natuurwetgeving is in Nederland, op het gebied van soort- en gebiedsbescherming, uitgewerkt in de Wet natuurbescherming. Deze wet heeft tot doel alle in Nederland in het wild voorkomende planten- en diersoorten en natuurgebieden (Natura2000-gebieden) te beschermen en in stand te houden.

Flora en fauna

Onderhavig planvoornemen behelst enkel het wijzigen van de functie van de woning van bedrijfswoning naar burgerwoning. De aanwezige schuur blijft behouden als bijgebouw bij de woning. Daar het planvoornemen geen sloop- dan wel bouwwerkzaamheden omvat heeft het ook geen nadelige gevolgen voor eventueel aanwezige beschermde flora en fauna. Het uitvoeren van een Quicksan is in onderhavig geval dan ook niet noodzakelijk.

Evenwel dient altijd aandacht te worden besteed aan eventuele verstoring van natuurwaarden in het algemeen.

Natura2000-gebieden

Het dichtstbijzijnde wettelijk beschermde natuurgebied, het Natura 2000-gebied de Maasduinen, ligt op circa 2,2 kilometer afstand van het plangebied. De Wet natuurbescherming voorziet in een verplichte ecologische Natura2000-toets voor alle ruimtelijke plannen. De wet verplicht om de gevolgen van een ontwikkeling voor het van toepassing zijnde Natura2000-gebied te beoordelen.

Onderhavig planvoornemen behelst enkel het wijzigen van de functie van de woning van bedrijfswoning naar burgerwoning. De aanwezige schuur blijft behouden als bijgebouw bij de woning. Daar het planvoornemen geen sloop- dan wel bouwwerkzaamheden omvat heeft de bestemmingswijziging geen nadelige gevolgen voor Natura2000-gebieden. Daarnaast geldt dat op dit moment nog een vergunning aanwezig is voor het houden van vee. Deze zal op moment van vaststellen van het wijzigingsplan ingetrokken worden, waardoor de emissie van ammoniak vanuit het plangebied verder zal dalen. Het gebruik van de woning als burgerwoning leidt niet tot meer emissie dan het gebruik van de woning als bedrijfswoning. Daarmee zal in de beoogde situatie per saldo dan ook sprake zijn van een afname van emissies vanuit de planlocatie. Daarmee zijn negatieve effecten op Natura2000-gebieden uitgesloten.

De afstand tussen het plangebied en het dichtstbijzijnde Natura2000-gebied is verder te groot om te leiden tot directe negatieve gevolgen in het Natura2000-gebied (bijvoorbeeld door oppervlakteverlies, verstoring door licht, etc).

Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

3.5 Archeologie en cultuurhistorie

3.5.1 Cultuurhistorie

De provincie Limburg hecht veel waarde aan de cultuurhistorie van de provincie. De provincie wil dan ook dat er verstandig omgegaan wordt met cultuurhistorische bouwwerken en landschappen. In het POL2014 en de POVI is derhalve aangegeven dat gestreefd wordt naar het behouden, ontwikkelen en beheren van beschermde historische bouwwerken, hoofdlijnen van jonge en oude cultuurlandschappen en historische landschapselementen.

Conform de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart bevinden er zich in de directe omgeving rondom het plangebied geen cultuurhistorische elementen.

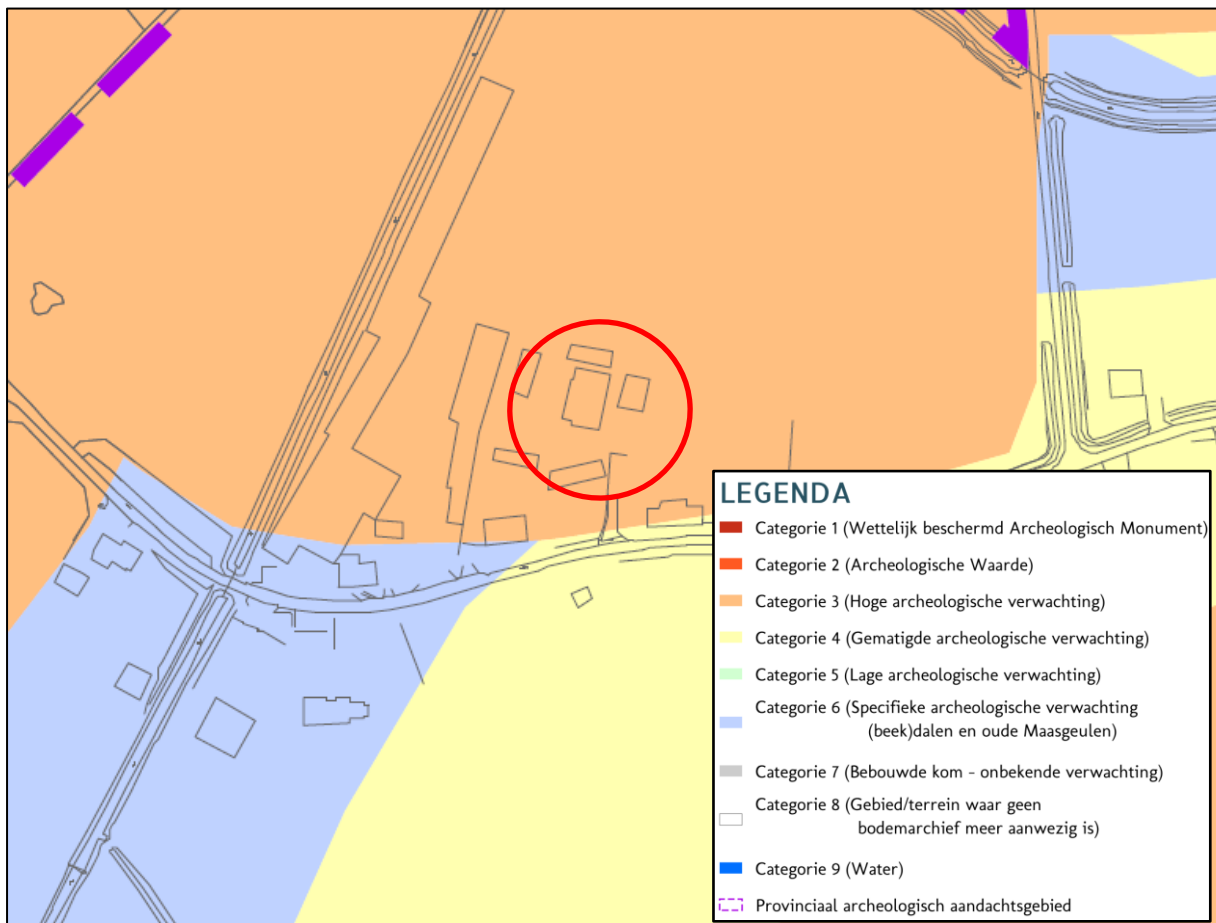
3.5.2 Archeologie

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem. Om te kunnen voldoen aan het gestelde in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg dienen de gemeenten te beschikken over archeologiebeleid en een archeologische beleidskaart.

De gemeente Horst aan de Maas heeft voor haar grondgebied een Archeologische Maatregelenkaart ontwikkeld welke op 26 mei 2015 is vastgesteld. Conform deze kaart maakt het plangebied overwegend deel uit van een gebied met een hoge archeologische verwachting. In gebieden met een hoge archeologische verwachting dient archeologisch onderzoek plaats te vinden indien het terrein voor een oppervlakte van 500 m² dieper dan 0,5 m verstoord wordt.

Om te voorkomen dat meer dan 500 m² verstoord kan worden, zonder dat gekeken is naar eventuele archeologische waarden ter plaatse, is aan het plangebied in het vigerende bestemmingsplan de archeologische dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' (en archeologie 4 en 6) toegekend. Zodra bodemingrepen plaatsvinden die de gestelde ondergrens overschrijden is een archeologisch onderzoek noodzakelijk.

Onderhavig planvoornemen omvat enkel een functiewijziging van de bestaande woning en geen bouwwerkzaamheden. Het aspect archeologie vormt in beginsel dan ook geen beperking voor onderhavig planvoornemen. Om te borgen dat eventuele archeologische waarden ook naar de toekomst toe beschermd blijven, worden de vigerende archeologische dubbelbestemmingen in onderhavig plan 1 op 1 overgenomen.



Afbeelding 12. Uitsnede archeologische waardenkaart

Het aspect archeologie vormt dan ook geen beperking voor onderhavig planvoornemen.

3.6 Kabels en leidingen

Grotere kabels en leidingen krijgen in een bestemmingsplan veelal een planologische beschermingszone door middel van een dubbelbestemming. Hiermee wordt de bedrijfszekerheid en de veiligheid van de betreffende leiding gewaarborgd.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan is er geen sprake van een dergelijke dubbelbestemming. Ook op kaarten van Gasunie, TenneT en Waterschapsbedrijf Limburg blijkt dat ter plaatse geen sprake is van de aanwezigheid van (ondergrondse) leidingen.

3.7 Verkeer

Het plangebied blijft ontsloten via de Genenberg. Door de functiewijziging zal er geen toename zijn van het aantal verkeersbewegingen op de Genenberg en omringende wegen. De agrarische bedrijfsactiviteiten komen namelijk nu volledig te vervallen wat zelfs zal leiden tot een vermindering van het aantal verkeersbewegingen. Via de Genenberg is het plangebied uitstekend bereikbaar. Parkeren, laden en lossen geschiedt volledig op eigen terrein. Daarvoor is meer dan voldoende ruimte beschikbaar.

4 PLANBESCHRIJVING

4.1 Het plan

De gemeente Horst aan de Maas heeft initiatiefnemer op 26 januari 2022 een positief principestandpunt verleend voor medewerking aan een wijzigingsplanprocedure voor het omzetten van de vigerende Agrarische bedrijfsbestemming naar de bestemming 'Wonen'. Middels dit wijzigingsplan wordt de locatie als volgt herbestemd:

- Het zuidelijke deel van het plangebied, het perceel kadastraal bekend als Broekhuizen F 655, krijgt de bestemming 'Wonen' met een bouwvlak.
- De overige gronden binnen het bouwvlak krijgen de bestemming 'Agrarisch met waarden' zonder bouwvlak.
- De functieaanduidingen 'specifieke vorm van agrarisch – nevenactiviteit' en 'specifieke vorm van agrarisch – veehouderij' komen te vervallen.
- Overige dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen, zie paragraaf 3.1.3, worden 1 op 1 overgenomen uit het vigerende bestemmingsplan.
- De regels behorende bij de bestemming 'Wonen' uit het vigerende bestemmingsplan worden van toepassing verklaard voor onderhavige locatie.

4.2 Stedenbouwkundige / ruimtelijke aspecten

Onderhavig planvoornemen behelst enkel het wijzigen van de functie van de woning van bedrijfswoning naar burgerwoning. De aanwezige schuur blijft behouden als bijgebouw bij de woning. Daar het planvoornemen geen sloop- dan wel bouwwerkzaamheden omvat heeft het ook geen invloed op stedenbouwkundige/ruimtelijke aspecten. Gezien de nabije ligging van het dorp Broekhuizen en meerdere woonbestemmingen op korte afstand is de bestemmingswijziging ook als passend te noemen op deze locatie.

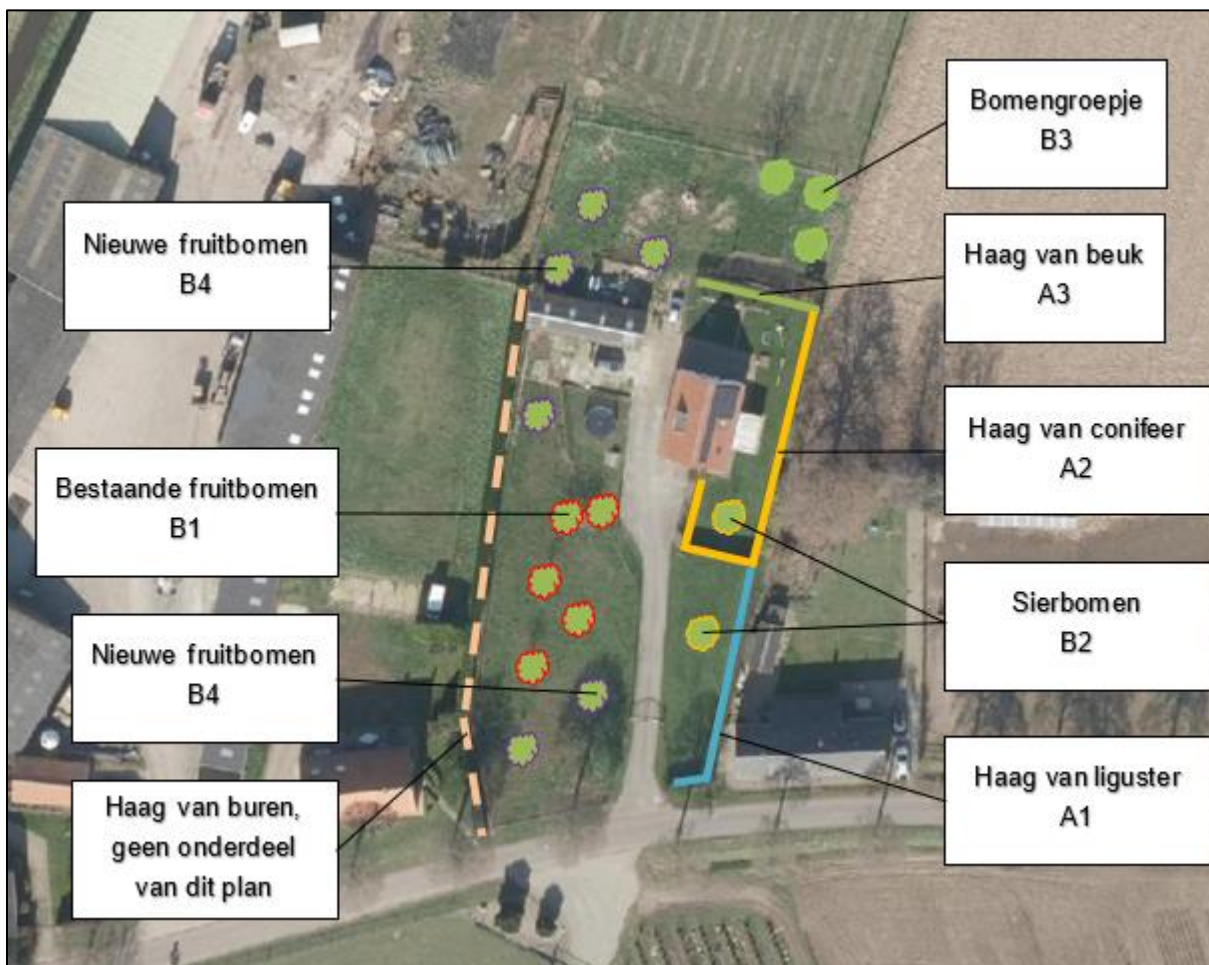
4.3 Inpassing

Bij de landschappelijke inpassing is er aansluiting gezocht bij de landschappelijke kenmerken, zoals vastgesteld door de gemeente in de gemeentelijke structuurvisie.

De visie is om met de landschappelijke inpassing een aanvulling te creëren op het riverdallandschap. De grootste kwaliteitswinst wordt behaald door het wegnemen van de agrarische bestemming waardoor ook bebouwingmogelijkheden weggenomen worden. De bestaande woning blijft gesitueerd op dezelfde locatie, net als het in stand te houden bijgebouw.

Aangezien reeds in de bestaande situatie sprake is van een redelijk goede landschappelijke inpassing zal het inpassingsplan voornamelijk bestaan uit het vastleggen van bestaand groen. Het bestaande groen is van goede kwaliteit en heeft een verzorgde uitstraling. Dit heeft geleid tot de volgende inpassingsmaatregelen, zoals schetsmatig weergegeven in afbeelding 13.

Voor een verdere toelichting wordt verwezen naar het landschappelijk inpassingsplan zoals dat opgenomen is in bijlage 2 van onderhavige toelichting.



Afbeelding 13. Schetsmatige weergave landschappelijke inpassing

4.4 Toetsing aan wijzigingsvoorwaarden

In artikel 3.8.5 van het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” is een bevoegdheid opgenomen ten behoeve van het wijzigen in de bestemming ‘Wonen’, mits wordt voldaan aan de gestelde voorwaarden. In deze paragraaf wordt het initiatief getoetst aan de voorwaarden.

De volgende wijzigingsvoorwaarden zijn van toepassing:

- a. deze wijziging niet is toegestaan ter plaatse van de aanduidingen 'Overige zone - ontwikkelingsgebied glastuinbouw' en/of 'overige zone - ontwikkelingsgebied TOV';
- b. de agrarische bedrijfsuitoefening is beëindigd;
- c. er sprake is van een bedrijfscomplex dat redelijkerwijs niet (meer) bruikbaar is (gebleken) c.q. kan worden gemaakt voor eigentijdse agrarische bedrijfsvoering, dan wel een locatie waar voortzetting van de agrarische bedrijfsvoering ongewenst is in verband met de belasting van het milieu dan wel de ontwikkeling van nieuwe natuurwaarden;
- d. de landschappelijke, cultuurhistorische en/of architectonische waarden behouden blijven;
- e. door middel van een inrichtingsplan is aangetoond dat er sprake is van een kwaliteitsverbetering, waarbij zorg gedragen wordt voor een zorgvuldige landschappelijke inpassing of landschappelijke compensatie;
- f. overige niet tot de woonfunctie behorende gronden worden bestemd als 'Agrarisch met waarden' zonder bouwvlak;

- g. eventuele aanwezige teeltondersteunende voorzieningen en waterbassins behorende bij het (voormalige) agrarische bedrijf worden verwijderd en de bijbehorende aanduidingen worden verwijderd
- h. wonen uitsluitend is toegestaan in de bestaande bedrijfswoningen, waarbij het bestaande aantal bedrijfswoningen niet mag worden vergroot:
- i. in uitzondering op het voorgaande is splitsing van rijks- of gemeentelijke monumenten, van panden zoals opgenomen in Bijlage 7 Karakteristieke panden, dan wel karakteristieke panden die zijn aangewezen in door het bevoegd gezag vastgesteld cultuurhistorisch beleid, in meerdere woningen toegestaan, met dien verstande dat:
 - 1. het aantal woningen na splitsing niet meer bedraagt dan 3;
 - 2. de woningsplitsing noodzakelijk is in verband met het herstel of de verbetering van de te beschermen architectonische of cultuurhistorische waarden;
 - 3. de bestaande inhoud van de woning c.q. het pand niet wordt vergroot en de uiterlijke kenmerken behouden dienen te blijven;
 - 4. indien het een monumentaal of karakteristiek bebouwingscluster betreft woningsplitsing in het hele cluster is toegestaan, met dien verstande dat de karakteristiek van het cluster behouden blijft;
 - 5. de woningen na splitsing elk een inhoud te hebben van minimaal 350 m³;
 - 6. het bouwperceel per woning maximaal 1.000 m² bedraagt;
 - 7. de gezamenlijke oppervlakte van de vrijstaande bijgebouwen niet meer bedraagt dan 150 m²;
 - 8. de te realiseren extra woning(en) binnen het gemeentelijk woningbouwprogramma passen;
 - 9. het bevoegd gezag de aanhef onder i kan wijzigen door het toevoegen of verwijderen van karakteristieke panden indien het gemeentelijk cultuurhistorisch beleid wordt gewijzigd of herzien.
- j. de wijziging niet mag leiden tot onevenredige aantasting van gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van nabijgelegen gronden en bebouwing;
- k. er vooraf schriftelijk advies dient te worden ingewonnen bij het waterschap en de Keur van het waterschap in acht genomen dient te worden;
- l. na toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid de regels van Artikel 21 van overeenkomstige toepassing zijn.

Hieronder zal een toetsing en nadere motivatie plaatsvinden op de wijzigingsvoorwaarden:

- Ad. a. Het plangebied is niet gelegen ter plaatse van voornoemde aanduidingen.
- Ad. b. Hieraan wordt voldaan, het agrarische bedrijf is reeds gestaakt. Gelijkzeitig met vaststellen van het bestemmingsplan zal de vergunning voor het houden van vee definitief ingetrokken worden.
- Ad. c. Gezien de ligging van het plangebied tussen twee woonbestemmingen in en de, voor een agrarisch bedrijf, beperkte oppervlakte van het bouwvlak is sprake van een complex dat niet functioneel bruikbaar meer is voor een agrarische bedrijfsuitoefening.
- Ad. d. Hieraan wordt voldaan, mede daartoe is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld, zie paragraaf 4.3.
- Ad. e. Hieraan wordt voldaan, zie paragraaf 4.3.
- Ad. f. Hieraan wordt voldaan, het noordelijke deel van het plangebied krijgt de bestemming 'Agrarisch met waarden' zonder bouwvlak.
- Ad. g. Niet van toepassing, er zijn geen teeltondersteunende voorzieningen of aanduidingen daarvoor (meer) aanwezig.
- Ad. h. Hieraan zal initiatiefnemer zich conformeren. Het aantal woningen is en blijft 1.
- Ad. i. Niet van toepassing, de woning wordt niet gesplitst.
- Ad. j. Uit de toetsing die in hoofdstuk 3 plaatsvindt blijkt dat er geen aantasting plaatsvindt van de gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van nabijgelegen gronden en bebouwing.

- Ad. k. Het initiatief zal door de gemeente Horst aan de Maas ter goedkeuring voorgelegd worden aan het Waterschap.
- Ad. l. Hieraan zal initiatiefnemer zich conformeren. De regels uit Artikel 21 zullen in de planregels van dit wijzigingsplan overgenomen worden.

5 UITVOERBAARHEID

5.1 Economische uitvoerbaarheid

De kosten verbonden aan de bestemmingswijziging zijn geheel voor rekening van de initiatiefnemer. Afspraken tussen gemeente en initiatiefnemer over ambtelijke apparaatskosten en landschappelijke inpassing zijn vastgelegd in een anterieure overeenkomst. Daarnaast zal een planschadeovereenkomst afgesloten worden. Voor de gemeente Horst aan de Maas zal het initiatief kostenneutraal verlopen.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingswijziging moeten Burgemeester en Wethouders overleg plegen met het waterschap, andere gemeenten van wie de belangen bij het plan betrokken zijn, en met betrokken rijks- en provinciale diensten. Van dit vooroverleg kan worden afgezien indien de betrokken diensten aangeven dat overleg niet noodzakelijk is.

Vooroverleg

Artikel 3.1.1 van het Besluit geeft aan dat het college van Burgemeester van Wethouders bij de voorbereiding van een wijzigingsplan, waar nodig, overleg dienen te plegen met betrokken instanties.

Om die reden is onderhavig wijzigingsplan voorgelegd aan betrokken instanties, zijnde provincie Limburg en waterschap Limburg.

Inspraak

Aangezien in het vigerende bestemmingsplan reeds de wijzigingsbevoegdheid is opgenomen waar nu gebruik van wordt gemaakt, is het niet noodzakelijk voor deze bestemmingswijziging inspraak te verlenen.

Omgevingsdialoog

Initiatiefnemer heeft een omgevingsdialoog gevoerd met de omwonenden. Het ondertekende verslag daarvan is aangeleverd bij de gemeente Horst aan de Maas, maar maakt vanwege privacy redenen geen onderdeel uit van onderhavig wijzigingsplan.

Zienschijzen

Het ontwerp wijzigingsplan heeft voor een periode van 6 weken voor eenieder ter inzage gelegen. Er zijn tegen het ontwerp wijzigingsplan geen zienschijzen ingediend.

Procedure

Een wijzigingsplan doorloopt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure die is vastgelegd in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Deze procedure houdt in dat het ontwerp wijzigingsplan na behandeling in het college van burgemeester en wethouders wordt gepubliceerd in een in de gemeente verspreid huis aan huis-blad (Hallo Horst aan de Maas) op en op de gemeentelijke website en zes weken ter inzage wordt gelegd. Eenieder kan in die zes weken zijn of haar zienschijze kenbaar maken bij de gemeente. Binnen acht weken na afloop van de termijn dat het ontwerp wijzigingsplan ter inzage heeft gelegen moet het college van burgemeester en wethouders het wijzigingsplan vaststellen. Daarbij worden de eventueel ingediende zienschijzen betrokken. Tegen de vaststelling van een wijzigingsplan staat rechtstreeks beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het vastgestelde wijzigingsplan treedt daags na het aflopen van de beroepstermijn in werking.

6 Wijze van bestemmen

6.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt inzicht gegeven in de wijze waarop de gewenste ruimtelijke en functionele ontwikkeling van het plangebied in dit wijzigingsplan juridisch is vertaald.

Het juridische deel van het wijzigingsplan bestaat uit de verbeelding en de regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing.

De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van het bestemmingsvlak. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het wijzigingsplan.

De toelichting heeft geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de onderbouwing van het planvoornemen.

6.2 Verbeelding

Op de verbeelding is het nieuwe voor 'Wonen' bestemde bouwvlak weergegeven. De resterende gronden krijgen een agrarische bestemming zonder bouwvlak.

Alle dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen zoals die in het bestemmingsplan "Buitengebied Horst aan de Maas" gelden voor het plangebied zijn eveneens overgenomen op de verbeelding.

6.3 Regels

De planregels van de bestemming 'Wonen' en 'Agrarisch met waarden' uit het bestemmingsplan "Buitengebied Horst aan de Maas" zijn van toepassing verklaard voor het plangebied. Toegevoegd is de voorwaardelijke bepaling tot uitvoering van het landschappelijk inpassingsplan.

6.4 Handhaving

Sinds 1 april 2005 werkt de gemeente Horst aan de Maas samen met de gemeente Venray als het gaat om handhaving. Onder deze samenwerking valt niet alleen de uitvoering, maar ook alle juridische, administratieve en beleidsmatige ondersteuning. In 2012 is het eerste integraal handhavingsbeleid in werking getreden. Inmiddels is het Beleidsplan VTH Horst aan de Maas 2017-2020 in werking getreden.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie: de gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid, waarbij preventief belang voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet

(informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijk handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/zij verdient.

In dit integrale handhavingsbeleid is één van de speerpunten hoe in de economische situatie van de afgelopen jaren met minder middelen net zo veel of meer aan handhaving gedaan kan worden. In dit kader zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd:

1. appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid;
 2. preventie gaat boven repressie;
 3. draagvlak creëren;
 4. servicegericht handelen, en
 5. alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.
-
1. "Appelleren aan eigen verantwoordelijkheid" wil zeggen dat de verantwoordelijkheid bij de burgers, bedrijven en instellingen terecht komt, dit is ten slotte ook waar hij thuishoort. Dit vergt wel een bepaald vertrouwen van de gemeente over de burgers, bedrijven en instellingen binnen hun gemeente. Wordt dit vertrouwen geschaad dan treedt de gemeente consequent hard op. Er kan nu meer op risicogroepen of zwakke schakels ingezet worden, de capaciteit van de handhaving is dus beter in te delen en kan efficiënter gebruikt worden.
 2. "Preventie gaat boven repressie" wil zeggen dat meer aandacht besteedt wordt aan het voorkomen van overtredingen dan het aanpakken van bestaande overtredingen. Hierdoor hoeven er niet zoveel tijdrovende en geldverslindende, bestuursrechtelijke procedures doorlopen te worden. Er wordt dus met zo min mogelijk inzet zoveel mogelijk resultaat behaald.
 3. Verder is "draagvlak creëren" een van de uitgangspunten. Dit houdt in dat er duidelijk over handhaving wordt gecommuniceerd en dat er ook daadwerkelijk gedaan wordt wat er gezegd wordt. Belangrijk is ook om dingen die spelen bij burgers, ondernemers, instellingen, scholen en verenigingen mee te nemen in het uitvoeringsprogramma en dat rechtsgelijkheid wordt nagestreefd.
 4. Het vierde uitgangspunt is "servicegericht handelen". Dit houdt in dat de overheid zich dienstbaar opstelt. De gemeente denkt mee en speelt in op ongewenste situaties. Ook is de gemeente 24 uur per dag bereikbaar. Zo wordt een gevoel van veiligheid en een leefbare omgeving gecreëerd. Er is dus meer aandacht nodig voor de aanpak van overlastfeiten in de openbare ruimte.
 5. Het laatste uitgangspunt is "alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen". Er worden dus alleen besluiten genomen en regels ingesteld die ook daadwerkelijk handhaafbaar zijn. Overbodige regels worden geschrapt om alles overzichtelijk te houden en er wordt zorg gedragen voor voldoende deskundige capaciteit, op deze manier kan gedogen geminimaliseerd worden.

Bij handhaving staat de nalevingsstrategie centraal. Hierin is opgenomen welke activiteiten worden ondernomen om te komen tot naleving van de regels. De nalevingsstrategie kan op zijn beurt worden onderverdeeld in de volgende strategieën:

1. preventiestrategie;
2. toezichtstrategie;
3. sanctiestrategie, en
4. gedoogstrategie.

Vaak wordt er gekozen voor een combinatie van deze strategieën om het resultaat te vergroten. Bij deze strategieën passen verschillende handhavingsinstrumenten.

Onder de preventieve handhavingsinstrumenten vallen onder andere deregulering, kritisch zijn op het formuleren van regels, handhaafbaarheid van de regels en communicatie en voorlichting. De regels moeten bekend zijn bij de doelgroep, er dient dus duidelijk gecommuniceerd te worden over handhavingsactiviteiten en de gemeentelijke prioriteiten.

Naast de preventieve handhavingsinstrumenten zijn er ook nog de repressieve handhavingsinstrumenten. Dit zijn onder andere het betalen van een dwangsom, bestuursdwang en intrekking van begunstigde beschikking. Bij een dwangsom wordt er een geldbedrag per overtreding of tijdseenheid dat de overtreding voortduurt betaald aan de gemeente. Bestuursdwang houdt in dat een overtreding op kosten van de overtreder ongedaan gemaakt wordt. Als laatste kan een begunstigde beschikking worden ingetrokken, op deze manier wordt een activiteit juridisch onmogelijk gemaakt. Het kan hierbij ook gaan om een gedeeltelijke ontheffing. Vaak volgt op het intrekken van een begunstigde beschikking nog het opleggen van een dwangsom of bestuursdwang.

Naast bestuursrechtelijk aanpakken van overtredders kan het soms ook de voorkeur hebben om een overtreder strafrechtelijk aan te pakken. Op deze manier kunnen de vaak langdurende juridische procedures die gemoeid zijn met de bestuursrechtelijk aanpak ontlopen worden. Bij strafrechtelijke aanpak moet gedacht worden aan bestuurlijke strafbeschikking en een proces-verbaal. Wanneer er een privaatrechtelijke overeenkomst met de gemeente is aangegaan kan ook voor de privaatrechtelijke worden gekozen. Hierbij gaat, wanneer het mogelijk is, de bestuursrechtelijke aanpak wel voor. Ten slotte kan er voor een gedoogbeschikking gekozen worden. Dit gebeurt uitsluitend voor gevallen die veroorzaakt zijn door onvoorziene omstandigheden of overgangssituaties.