



gemeente

**horst
aan de
maas**

**Ontwerp bestemmingsplan
Zwarte Plakweg 85a, America**

NL.IMRO.1507.AMZWPLAKWEG85A-BPO1



Document: Bestemmingsplan "Zwarte Plakweg 85a America"

IDN: NL.IMRO.1507.AMZWPLAKWEG85A-BPO1

Status: Ontwerp

Datum: 10 november 2023

Aanvrager:

Auteur:



Spoorweg 4
5963 NJ Horst
T +31 (0)77 398 29 21
F +31 (0)77 398 68 00
info@pijnenburgadvies.nl

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE	1
1 INLEIDING	3
1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan	3
1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied.....	4
1.3 Vigerend(e) bestemmingsplan(nen).....	5
1.4 Leeswijzer	6
2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED	7
2.1 Algemeen	7
2.2 Ruimtelijke structuur.....	7
2.3 Functionele structuur.....	8
2.4 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie	8
3 BELEID	9
3.1 Inleiding.....	9
3.2 Rijksbeleid	9
3.2.1 Nationale Omgevingsvisie.....	9
3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).....	9
3.2.3 Ladder duurzame verstedelijking.....	10
3.3 Provinciaal beleid.....	10
3.3.1 Omgevingsvisie Limburg	10
3.3.2 Omgevingsverordening Limburg 2014	12
3.3.3 Omgevingsverordening Limburg	13
3.4 Gemeentelijk beleid.....	13
3.4.1 Bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas”	13
3.4.2 Structuurvisie Horst aan de Maas	13
3.5 Conclusie.....	14
4 PLANBESCHRIJVING	15
4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan	15
4.2 Stedenbouwkundige / ruimtelijke aspecten	16
4.3 Landschappelijke inpassing	17
5. SECTORALE ASPECTEN	18
5.1 Inleiding.....	18
5.2 Milieuaspecten	18
5.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit	18
5.2.2 Geluid.....	18
5.2.3 Luchtkwaliteit.....	18
5.2.4 Geur	19
5.2.5 Bedrijven en milieuzonering	20
5.2.6 Externe Veiligheid.....	20
5.2.7 MER-beoordeling	21
5.2.8 Spuitzones.....	22

5.3 Waterparagraaf	22
5.3.1 Beleidskader	22
5.3.2 Kernmerken van het watersysteem (huidige situatie)	23
5.3.3 Water in relatie tot de ontwikkeling (nieuwe situatie).....	23
5.4 Kabels en leidingen	23
5.5 Natuur	24
5.6 Archeologie en cultuurhistorie.....	24
5.6.1 Cultuurhistorie	24
5.6.2 Archeologie	25
5.8 Verkeer en parkeren	26
6 UITVOERBAARHEID	27
6.1 Economische uitvoerbaarheid	27
6.2 Handhaving.....	27
6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	28
6.4 Procedure.....	29
7 JURIDISCHE TOELICHTING	30
7.1 Planstukken.....	30
7.2 Toelichting op de verbeelding	30
7.3 Toelichting op de regels.....	30

- BIJLAGEN:**
- 1. Toelichting Aerius berekeningen**
 - 2. Aerius berekening gebruiksfase**
 - 3. Aerius berekening aanlegfase**

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan

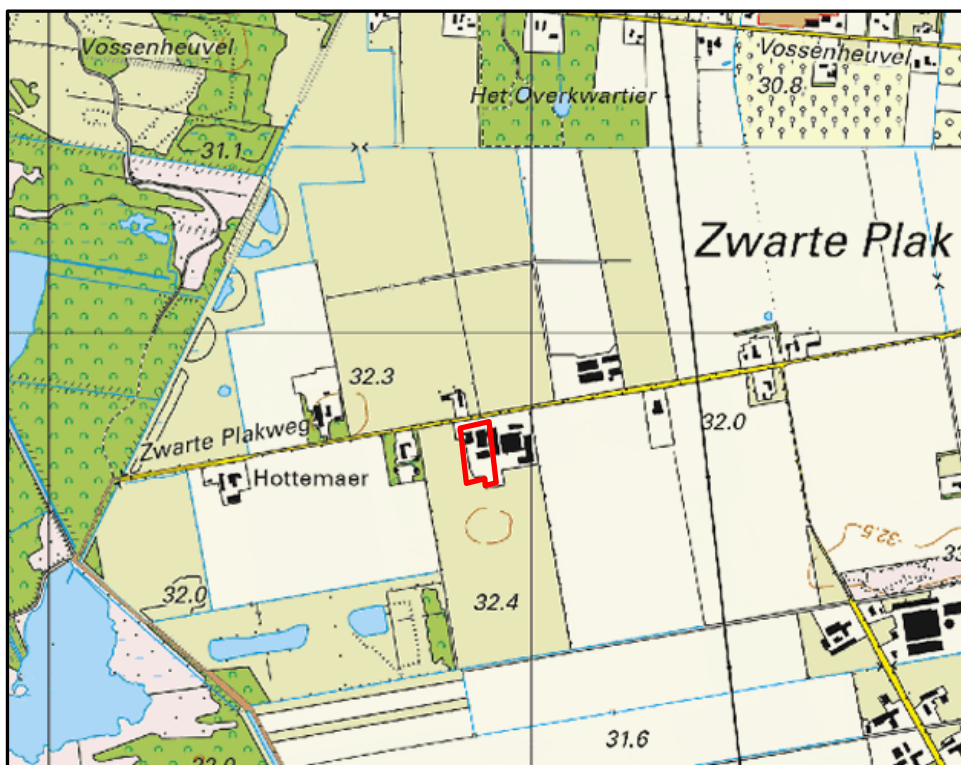
Op de locatie Zwarte Plakweg 85a te America is het bedrijf van initiatiefnemer gevestigd. Het bedrijf betreft in de huidige situatie een melkrundveehouderij en akkerbouwbedrijf.

Initiatiefnemer heeft zich aangemeld voor de regeling “Provinciale aankoop veehouderijen nabij natuurgebieden” vanwege de ligging van het bedrijf nabij Natura2000 gebied “Deurnsche- en Mariapeel”. De Mariapeel ligt op een afstand van ca. 630 meter gemeten vanaf het middelpunt van het bedrijf.

Ondertussen heeft initiatiefnemer een overeenkomst gesloten met de Provincie Limburg. Deze overeenkomst leidt tot beëindiging van de veehouderij op deze locatie om daarmee de stikstofbelasting op Natura2000 gebieden blijvend terug te brengen. Eén van de voorwaarden van deelname aan de regeling is dat het bestemmingsplan dusdanig gewijzigd wordt dat het niet meer mogelijk is om ter plaatse een veehouderij uit te oefenen. Middels het opstellen van onderhavig bestemmingsplan wordt invulling gegeven aan deze voorwaarde.

Verder wordt de omgevingsvergunning voor het houden van dieren ingetrokken, wordt de vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming ingetrokken en worden de dierenverblijven gesloopt. Daarmee wordt geborgd dat er op (lange) termijn weer een veehouderij kan ontstaan.

Na sanering van de veehouderijactiviteiten resteert er op locatie een akkerbouwbedrijf. Daarnaast zal het bedrijf zich meer gaan toelagen op de teelt van vollegrondsgroenten. Om machines en werktuigen binnen te kunnen stallen zal er een nieuwe loods gebouwd worden. Deze wordt gebouwd op de locatie van de bestaande schuur nabij de bedrijfswoning.



Afbeelding 1. Ligging en omgeving plangebied (rood omlijnd)

Om te voldoen aan de voorwaarden uit de regeling “Provinciale aankoop veehouderijen nabij natuurgebieden” wordt in dit bestemmingsplan de functieaanduiding “specifieke vorm van agrarisch - veehouderij” verwijderd. Tevens wordt in de gebruiksregels opgenomen dat ter plaatse het uitoefenen van een veehouderij niet is toegestaan. Verder worden er geen wijzigingen aangebracht. Het bouwvlak blijft gelijk van oppervlak, de bestemming blijft gelijk en de bestaande functieaanduidingen en gebiedsaanduidingen worden gehandhaafd.

Vooruitlopend op dit bestemmingsplan is er bij de gemeente Horst aan de Maas een principeverzoek ingediend. De gemeente heeft per brief op 12 juni 2023 aangegeven onder voorwaarden medewerking te verlenen aan de voorgenomen ontwikkeling. De voorwaarden luiden als volgt:

1. Er wordt een bestemmingsplan/omgevingsplan ingediend voor het toekennen van de specifieke functieaanduiding ‘veehouderij uitgesloten’ voor uw agrarisch bouwvlak;
2. Voordat het bestemmingsplan/omgevingsplan wordt vastgesteld, moet de omgevingsvergunning ‘milieu’ zijn ingetrokken;
3. Voordat het bestemmingsplan wordt vastgesteld, is er een aanvraag/besluit tot wijziging van de Natuurbeschermingswet ingediend/genomen waaruit blijkt dat wordt voldaan aan de uitgangspunten van de ‘Regeling provinciale aankoop veehouderijen nabij natuurgebieden’;
4. Voor de sloop van alle voor de melkveehouderij in gebruik zijnde bedrijfsgebouwen en bijbehorende voorzieningen, zoals voorzien in de ‘Regeling provinciale aankoop veehouderijen nabij natuurgebieden’ wordt een sloopvergunning/-melding aangevraagd;
5. Ten behoeve van de akkerbouwactiviteiten wordt een melding op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer ingediend.

Ad 1. Middels onderhavig plan wordt bestaande functieaanduiding “specifieke vorm van agrarisch – veehouderij” van het bouwvlak verwijderd. Daarmee mag er op grond van het bestemmingsplan geen veehouderij meer uitgeoefend worden.

Ad 2. Op 15 augustus 2023 is door initiatiefnemer een verzoek ingediend om de omgevingsvergunning voor het houden van dieren in te trekken. Daarmee is de procedure tot het intrekken van deze vergunning in gang gezet.

Ad 3. Op 17 augustus 2023 is er door de Provincie Limburg een ontwerpbesluit genomen op het verzoek tot intrekking van de vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming. Daarmee is er voldaan aan deze voorwaarde.

Ad 4. Voorafgaande aan de sloop van de dierenverblijven zal initiatiefnemer een sloopmelding bij het bevoegde gezag indienen.

Ad 5. Op 7 augustus 2023 is er door initiatiefnemer bij de gemeente Horst aan de Maas een melding ingediend in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer voor de resterende akkerbouw- en vollegrondsgroenteteelten. Daarmee is er ook aan deze voorwaarden voldaan.

1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

De locatie ligt aan de Zwarte Plakweg 85a in het buitengebied van America. America is een dorpskern in de gemeente Horst aan de Maas in het noorden van de provincie Limburg. De percelen welke onderdeel uitmaken van het plangebied zijn kadastraal bekend als Horst, sectie S, nummers 89, 164 en 184 (ged.).

De Zwarte Plakweg is de verbindingsweg tussen de Mariapeel en het dorp America. Tussen de Midden-Peelweg en de Mariapeel is er sprake van zowel agrarische bedrijven als burgerwoningen.

Rondom het plangebied zijn cultuurgronden gelegen waarop diverse teelten plaatsvinden van extensief naar intensief. De Mariapeel ligt op een afstand van ca. 600 meter gemeten vanaf de rand van het bouwvlak. De Midden Peelweg ligt op ca. 1.400 meter en het dorp America op ca. 3.7 kilometer.

1.3 Vigerend(e) bestemmingsplan(nen)

De locatie maakt onderdeel uit van het Bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” van de gemeente Horst aan de Maas, vastgesteld op 19 december 2017 en is daarin bestemd als ‘Agrarisch met waarden’. Daarnaast kent de locatie de volgende dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen.

- Bouwvlak (oppervlakte circa 12.070 m²)
- Dubbelbestemming: Waarde – Zone bronsgroene landschapszone
- Functieaanduiding: Specifieke vorm van agrarisch – veehouderij
- Gebiedsaanduiding: Overige zone – veenontginning
- Gebiedsaanduiding: milieuzone – hydrologische beschermingszone
- Gebiedsaanduiding: reconstructiewetzone - extensiveringsgebied

De als zodanig aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor agrarisch bedrijfsmatig grondgebruik. Op de gronden met deze bestemmingen en aanduidingen mag bebouwing worden opgericht ten behoeve van een agrarisch bedrijf, waaronder begrepen een bedrijfswoning.

Verder zijn de bestemmingsplannen ‘Buitengebied Horst aan de Maas, herziening 2020’ en ‘Veegplan 2021’ van toepassing op de locatie voor wat betreft enkele planregels.



Afbeelding 2. Uitsnede plankaart vigerend bestemmingsplan (huidig bouwvlak rood omlijnd)

Middels onderhavig bestemmingsplan vinden er 2 wijzigingen plaats:

1. De functieaanduiding “specifieke vorm van agrarisch – veehouderij” wordt verwijderd.
2. In de gebruiksregels wordt opgenomen dat het ter plaatse niet is toegestaan een veehouderij uit te oefenen.

Dor het aanbrengen van deze 2 wijzigingen wordt er voldaan aan de voorwaarden voor deelname aan de regeling “Provinciale aankoop veehouderijen nabij natuurgebieden”.

1.4 Leeswijzer

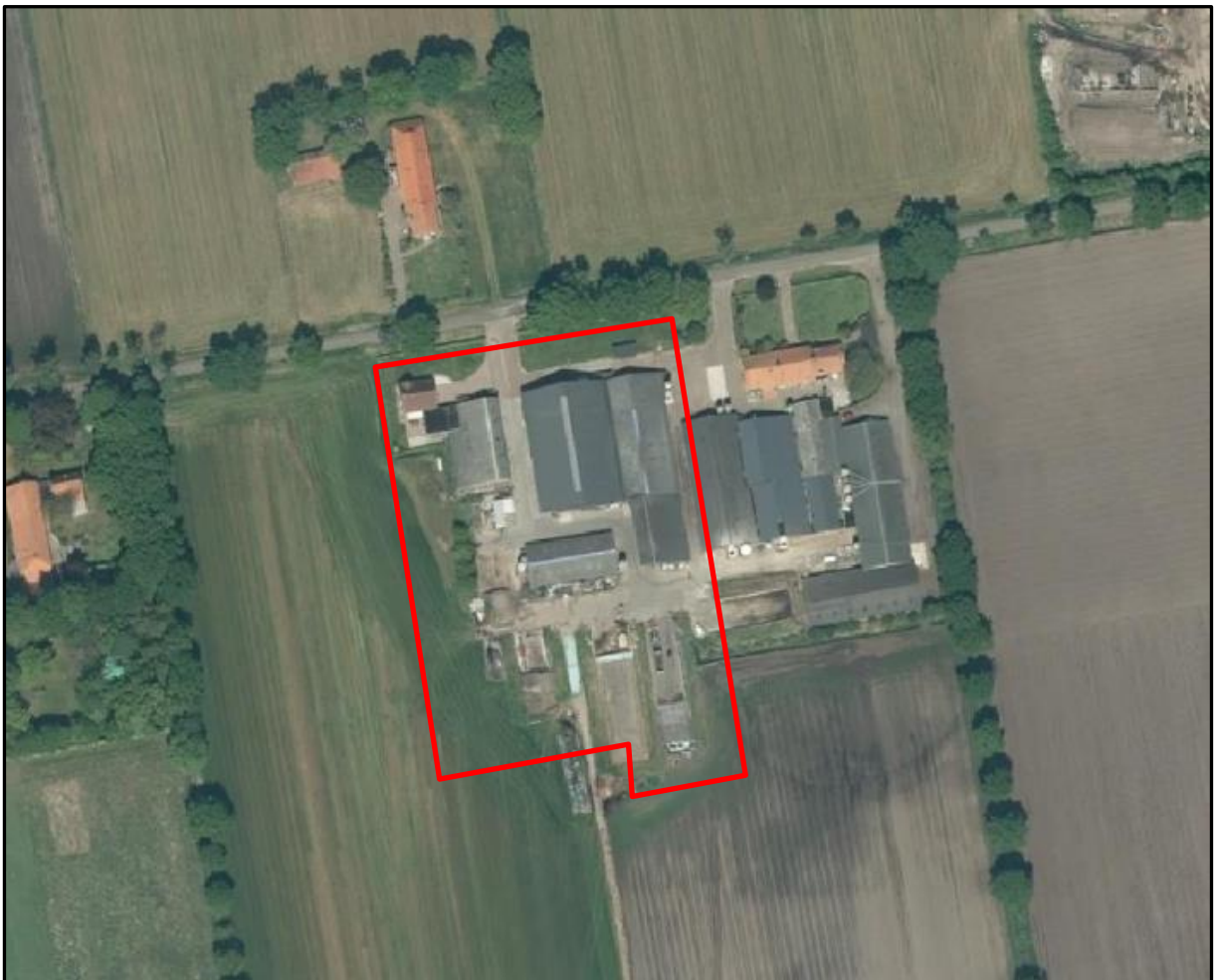
Deze toelichting is als volgt opgebouwd: in hoofdstuk 2 wordt een beschrijving gegeven van de ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader beschreven. De ontwikkeling wordt beschreven en gemotiveerd in hoofdstuk 4. In hoofdstuk 5 wordt de ontwikkeling getoetst aan de diverse sectorale aspecten. Tenslotte komen in de hoofdstukken 6 en 7 de uitvoerbaarheid en de planstukken en het vooroverleg aan de orde.

2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

2.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt de ligging en de huidige situatie van het plangebied beschreven. Ook wordt er ingegaan op de aanwezige ruimtelijk-functionele structuur van het plangebied en omgeving en komt de historische ontwikkeling aan bod.

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van America, ten westen van de bebouwde kom. De locatie ligt in een jong ontginningslandschap, waarbij qua bebouwing hoofdzakelijk agrarische functies voorkomen met daartussen een enkele burgerwoning. Het bedrijf aan de Zwarte Plakweg 85 ligt op korte afstand, dit is te verklaren omdat het plangebied in het verleden is afgesplitst van het bedrijf op nummer 85.



Afbeelding 3. Luchtfoto met rood omlijnd het plangebied

De percelen welke onderdeel uitmaken van het plangebied zijn kadastraal bekend als Horst, sectie S, nummers 89, 164 en 874 (ged.). Het plangebied heeft een oppervlak van ca. 12.070 m².

2.2 Ruimtelijke structuur

De omgeving van het plangebied kenmerkt zich als een jonge veenontginning. Het veenontginningslandschap wordt gekarakteriseerd als een open landbouwgebied met rechte wegen en lintachtige bebouwing. Bepanting in deze gebieden bestaat in hoofdzaak uit erfbeplanting.

2.3 Functionele structuur

Binnen het plangebied is aan de Zwarte Plakweg 85a te America op dit moment nog een rundveehouderijbedrijf gevestigd. De veehouderijactiviteiten zullen in de loop van het najaar van 2023 gestaakt worden. Na sloop van de bebouwing resteert er een akkerbouw- en vollegrondsgroenteteeltbedrijf op de locatie.

Ten oosten van het plangebied is een varkenshouderij gevestigd, ten zuiden liggen percelen die landbouwkundig in gebruik zijn. Zowel ten noorden als ten westen liggen burgerwoningen.

Het bedrijf is door de nabije ligging van de Midden-Peelweg goed ontsloten.

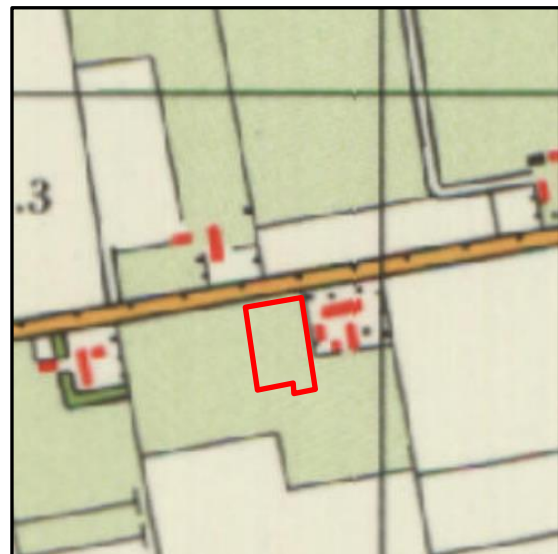
2.4 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie

Voor 1800 waren de gronden ter plaatse van het huidige dorp America onderdeel van een groot veen- en heidegebied. America heeft zich vooral ontwikkeld na de voltooiing van de spoorlijn tussen Venlo en Helmond. Nadien is door toenemende veenontgravingen de bodem geschikt gemaakt voor veeteelt, land- en tuinbouw.

De omgeving van het plangebied is relatief laat ontgonnen, in de jaren vijftig van de vorige eeuw. Eind jaren vijftig is er op de locatie wat nu bekend is als Zwarte Plakweg 85 bebouwing zichtbaar. In de daaropvolgende periode heeft het bedrijf zich doorontwikkeld tot een gemengd bedrijf wat uiteindelijk heeft geleid tot de huidige varkenshouderij aan de Zwarte Plakweg 85 en het rundveebedrijf op nummer 85a. Heden ten dage vindt men het agrarische karakter nog steeds terug binnen het plangebied en de omgeving daarvan.



Afbeelding 4. Situatie 1955



Afbeelding 5. Situatie 1970

3 BELEID

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de op het plangebied van toepassing zijnde beleidskaders behandeld. In de volgende paragraaf wordt ingegaan op het van toepassing zijnde rijksbeleid. In de daaropvolgende paragraaf komt het provinciaal beleid aan bod. In paragraaf 3.4 volgt het gemeentelijk beleid.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Nationale Omgevingsvisie

In het kader van de invoering van de Omgevingswet, die nu gepland staat voor 1 juli 2022, heeft het Rijk de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) opgesteld. Op die manier wordt invulling gegeven aan de verplichting tot het opstellen van zo'n visie die is vastgelegd in artikel 3.1, lid 3 Ow. Tot de invoering van de Omgevingswet heeft dit document de status van structuurvisie in de zin van artikel 2.3 Wro.

Inhoudelijk gezien bevat de NOVI een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De intentie van het Rijk is om met de NOVI een perspectief te bieden om grote maatschappelijke opgaven aan te pakken. Bij die opgaven kan worden gedacht aan grote en complexe opgaven met betrekking tot klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw.

Een centraal aspect van de NOVI is de focus op een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Werken op basis van integraliteit met betrekking tot verschillende vraagstukken in plaats van sectorale aanpakken voor individuele vraagstukken vormt de kern van deze nieuwe aanpak.

Het streven naar integraliteit dat onderdeel is van de NOVI valt samen in vier verschillende prioriteiten waartussen een onderscheid wordt gemaakt in de NOVI, te weten:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Binnen de NOVI worden drie afwegingsprincipes gehanteerd om te komen tot weloverwogen beleidskeuzen. Die zouden moeten helpen bij het afwegen en prioriteiten van verschillende belangen en opgaven:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. Afwentelen wordt voorkomen.

Op basis van de vier verschillende prioriteiten en de drie afwegingsprincipes zijn 21 nationale belangen geformuleerd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

Onderhavig initiatief is op nationaal niveau dusdanig kleinschalig van aard dat het plan geen nadelige gevolgen heeft voor relevante nationale belangen.

3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Barro regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de

nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het Rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (thans Nationaal Natuurnetwerk), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer. Ook is het onderwerp duurzame verstedelijking in regelgeving opgenomen.

Op dit bestemmingsplan zijn geen van deze belangen van toepassing.

3.2.3 Ladder duurzame verstedelijking

In de genoemde SVIR is de “Ladder voor duurzame verstedelijking” geïntroduceerd. De ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van overprogrammering en de keuzes die daaruit volgen. De ladder is juridisch vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ontwikkeling (Bro).

Sinds invoering van de ladder is er veel jurisprudentie ontstaan en is er veel over geschreven. De ladder werd als te ingewikkeld ervaren en zorgde voor veel onderzoekskosten. Per 1 juli 2017 is de regeling daarom gewijzigd. De drie treden uit de oorspronkelijke tekst worden losgelaten en vervangen door de volgende tekst:

“De toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien, bevat de toelichting een motivering daarvan en een beschrijving van de mogelijkheid om in die behoefte te voorzien op de gekozen locatie buiten het bestaand stedelijk gebied.

Voor het wijzigingen van het bestemmingsplan zodat er ter plaatse geen veehouderij meer uitgeoefend kan worden is de toepassing van de Ladder voor duurzame verstedelijking als bedoeld in artikel 3.1.6, lid 2 Bro niet aan de orde. Het betreft immers geen stedelijke ontwikkeling.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Limburg

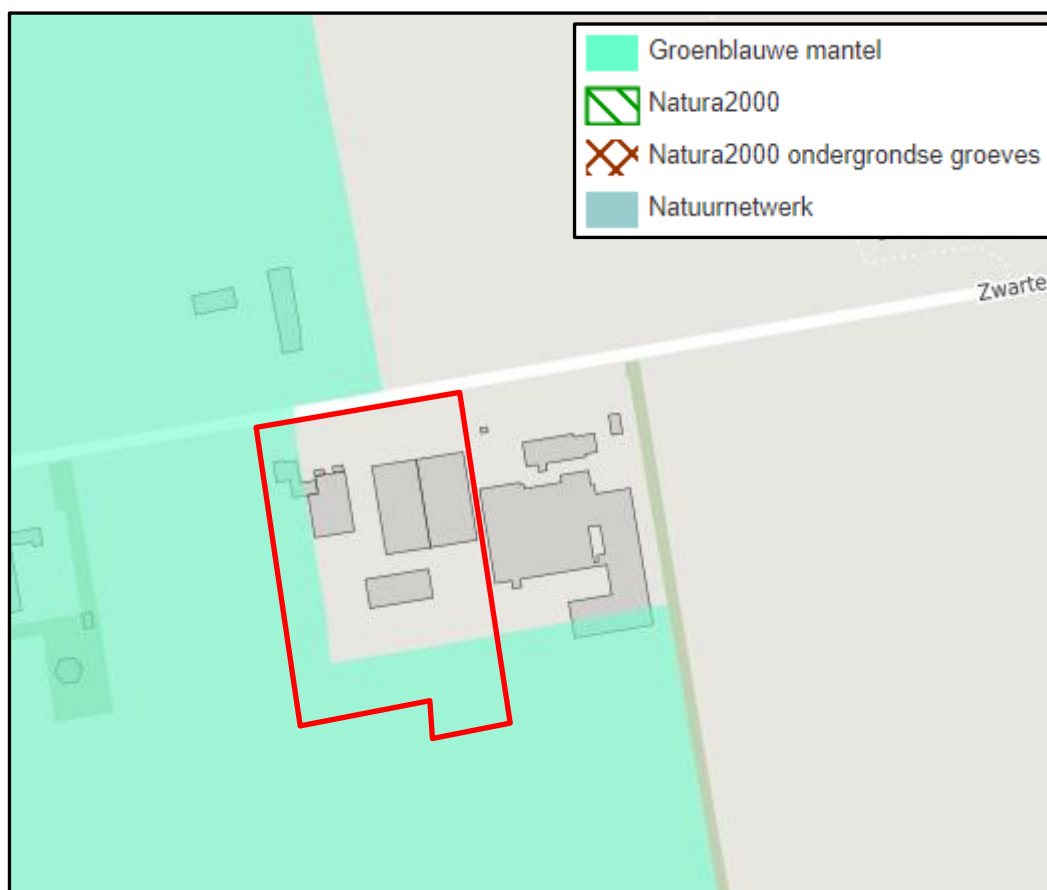
Per 25 oktober 2021 is de ‘Omgevingsvisie Limburg’ in werking getreden. De Omgevingsvisie is een strategische en lange termijn (2030-2050) visie op de fysieke leefomgeving en beschrijft onderwerpen zoals wonen, infrastructuur, milieu, water, natuur, landschap, bodem, ruimtelijke economie, luchtkwaliteit en cultureel erfgoed. Daarnaast worden ook de aspecten gezondheid, veiligheid en een gezonde leefomgeving in de Omgevingsvisie meegenomen. De Omgevingsvisie stelt op strategisch niveau de kaders voor het provinciaal handelen bij toekomstige ontwikkelingen en activiteiten. De Omgevingsvisie bevat daarmee belangrijke keuzes ten aanzien van het te voeren beleid en vormt de basis voor verdere uitwerkingen en plannen en programma’s.

In de Omgevingsvisie worden drie hoofdpogaven onderscheiden. Deze opgaven spelen Limburg-breed, de accenten verschillen echter per gebied en per sector. De hoofdpogaven zijn:

- Een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige leefomgeving;
 - In stedelijk c.q. bebouwd gebied;
 - In landelijk gebied;
- Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie (inclusief landbouwtransitie);
- Klimaatadaptatie en energietransitie.

Het toekomstbeeld voor Limburg kan worden gevangen in een indicatieve zonering. Die zonering bouwt voort op de 'tijdloze' karakteristiek van de ondergrond, de geomorfologie en het watersysteem, en de typering en ontwikkeling van het ruimtegebruik in de deelgebieden binnen Limburg in de afgelopen decennia. De aan elkaar grenzende zones hebben onderling een sterke samenhang en wisselwerking. Het gaat daarbij om de volgende hoofdtypen met bijbehorende categorieën:

- Landelijke gebieden;
 - Groenblauwe mantel | Natuurnetwerk Limburg (inclusief Natura2000-gebied) | Buitengebied;
- Bebouwde gebieden;
 - Stedelijk gebied | Stedelijk centrum | Landelijke kern | Werklocaties;
- Infrastructuren;
 - (Inter)nationale weg | Provinciale weg | (Inter)nationale spoorweg | (Inter)nationale waterweg | (Lucht)haven | (Inter)nationale leidingstrook.



Afbeelding 6. Uitsnede kaart Omgevingsvisie

Conform de kaarten die behoren bij de omgevingsvisie is onderhavige locatie deels gelegen binnen de categorie 'buitengebied' en deels binnen de categorie 'groenblauwe mantel' behorende bij het hoofdtype landelijke gebieden. Het buitengebied betreft de landelijke gebieden op de Zuid-Limburgse plateaus en op de hogere zandgronden in Noord- en Midden-Limburg, samen zo'n 85.000 hectaren groot.

Vergeleken met Noord- en Midden-Limburg zijn er in Zuid-Limburg minder mogelijkheden voor intensieve vormen van grondgebruik op de plateaus. Dit komt door de aard van de ondergrond en de aanwezige omgevingskwaliteiten. Op de hogere zandgronden van Noord- en Midden-Limburg is, rekening houdend met de droogtegevoeligheid en de kwaliteit van de grondwatervoorraden, een breed scala aan grondgebruiksvormen mogelijk, rekening houdend met de ruimteclaims vanuit de verschillende transitieopgaves.

De land- en tuinbouw is als belangrijkste gebruiker en beheerder van het buitengebied van groot belang voor het aanzien en de kwaliteit van ons cultuurlandschap en het leefklimaat waarin we wonen, werken en recreëren. Ook in de toekomst willen wij in Limburg een gunstig ondernemersklimaat voor de land- en tuinbouw bieden. We bieden ruimte voor het uitbouwen van onze positie als toonaangevende agrarische regio tot een sector die duurzame oplossingen voor maatschappelijke opgaven biedt. In verbinding en samenwerking met andere kennisregio's wordt hier de nieuwe standaard ontwikkeld voor moderne, duurzame en circulaire, vraaggestuurde land- en tuinbouw, die in balans is met en bijdraagt aan een gezonde en duurzame leefomgeving. Met deze ambitie kiest Limburg, in lijn met het nationale beleid, voor een betekenisvolle transitie in de agrifoodsector.

Onderhavig initiatief behelst het omvormen van een veehouderij (melkrundvee) naar een grondgebonden bedrijf met akker- en tuinbouw. De bestaande stallen worden gesloopt waarmee de emissie van ammoniak komt te vervallen. Na sloop van de stallen zal er een nieuwe bedrijfsruimte worden gebouwd voor de resterende activiteiten.

Door het behalen van de door de overheid gewenste milieuwinst in de vorm van vergaande stikstofreductie wordt een positieve bijdrage geleverd aan de kwaliteit van het buitengebied. Vanuit de omgevingsvisie bestaan daarom geen belemmeringen voor onderhavig initiatief.

3.3.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

Tezamen met het POL2014 is de Omgevingsverordening Limburg 2014 in werking getreden. In de Omgevingsverordening is het hoofdstuk Ruimte opgenomen.

Het hoofdstuk Ruimte is gericht op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van POL2014 naar gemeentelijke ruimtelijke plannen. In artikel 2.2 van het hoofdstuk Ruimte is bepaald dat een ruimtelijk plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, rekening moet houden met het bepaalde in artikel 3.1.6, tweede lid van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder duurzame ontwikkeling) waarbij tevens de mogelijkheid tot herbenutting van monumentale en beeldbepalende gebouwen onderzocht moet worden. Met onderhavige ontwikkeling is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling, maar van een agrarische ontwikkeling. De ladder voor duurzame ontwikkeling is daarom niet van toepassing.

De Omgevingsverordening bevat -naast de regels in het hoofdstuk Ruimte- regels over diverse andere onderwerpen, zoals de aanwijzing van milieubeschermingsgebieden, waaronder de boringsvrije zones Roerdalslenk en Venloschol.

Het plangebied is gelegen binnen een bufferzone verdroogde natuurgebieden. Het wijzigen van het bestemmingsplan zodat het uitoefenen van een veehouderij niet meer mogelijk is heeft geen negatieve effecten op de verdroogde natuurgebieden. Vanuit de Omgevingsverordening Limburg 2014 bestaan dan ook geen belemmeringen voor onderhavig initiatief.

3.3.3 Omgevingsverordening Limburg

Met de komst van de Omgevingswet is een nieuwe omgevingsverordening nodig die past binnen de kaders en het instrumentarium van de Omgevingswet. Hoewel het ontwerp van de Omgevingsverordening Limburg (2021) hoofdzakelijk een beleidsneutrale omzetting van de Omgevingsverordening Limburg 2014 is, staan er enkele nieuwe of inhoudelijk aanmerkelijk gewijzigde onderwerpen in. Het gaat hier om instructieregels aan gemeenten op het gebied van wonen, zonne-energie, na-ijlende effecten van de steenkoolwinning en huisvestingsnormen voor internationale werknemers. Deze nieuwe en gewijzigde onderdelen vinden hun oorsprong in het ontwerp van de Omgevingsvisie Limburg (POVI).

Onderhavig planvoornemen heeft geen relatie met de genoemde gewijzigde onderwerpen. Derhalve zullen de regels van deze nieuwe omgevingsverordening nagenoeg volledig (beleidsneutrale omzetting) overeenkomen met de huidige regels uit de omgevingsverordening. Reeds in de voorgaande paragraaf is gemotiveerd dat aan deze regels voldaan wordt.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas”

De locatie maakt onderdeel uit van het Bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” van de gemeente Horst aan de Maas, vastgesteld op 19 december 2017 en is daarin bestemd als ‘Agrarisch met waarden’. Daarnaast kent de locatie de volgende dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen:

- Bouwvlak (oppervlakte circa 12.070 m²)
- Dubbelbestemming: Waarde – Zone bronsgroene landschapszone
- Functieaanduiding: Specifieke vorm van agrarisch – veehouderij
- Gebiedsaanduiding: Overige zone – veenontginning
- Gebiedsaanduiding: milieuzone – hydrologische beschermingszone
- Gebiedsaanduiding: reconstructiewetzone - extensiveringsgebied

De als zodanig aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor agrarisch bedrijfsmatig grondgebruik. Op de gronden met deze bestemmingen en aanduidingen mag bebouwing worden opgericht ten behoeve van een agrarisch bedrijf, waaronder begrepen een bedrijfswoning.

Verder zijn de bestemmingsplannen ‘Buitengebied Horst aan de Maas, herziening 2020’ en ‘Veegplan 2021’ van toepassing op de locatie voor wat betreft enkele planregels.

Door het verwijderen van de functieaanduiding “specifieke vorm van agrarisch - veehouderij” en het aanpassen van de gebruiksregels wordt geborgd dat er ter plaatse geen veehouderij meer kan worden uitgeoefend kan worden.

3.4.2 Structuurvisie Horst aan de Maas

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) zijn gemeenten verplicht om, ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening, een structuurvisie vast te stellen voor het gehele grondgebied van de gemeente. Een structuurvisie bevat de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling van een gebied, evenals de hoofdlijnen van het door de gemeente te voeren beleid. De gemeente Horst aan de Maas heeft haar regie op de uitvoering van het ruimtelijk beleid vormgegeven in de Structuurvisie Horst aan de Maas. De structuurvisie is op 9 april 2013 vastgesteld. Een evaluatie van de structuurvisie is op 9 juli 2015 vastgesteld.

De structuurvisie biedt het kader voor de gemeente om uitspraken te doen over de wenselijkheid van (ruimtelijke) ontwikkelingen. Het gemeentelijke grondgebied is om die reden ingedeeld in diverse deelgebieden. De locatie Zwarte Plakweg 85a is gelegen in deelgebied 1A 'Deurnsche & Mariapeel'. De structuurvisie kent geen module voor het omvormen van een melkveehouderij naar een akker- en tuinbouwbedrijf. Voor het uitbreiden van grondgebonden bedrijven kent de structuurvisie een meedenkende grondhouding. Op basis daarvan kan gesteld worden dat het omvormen van het agrarische bedrijf (zonder vergroting bouwvlak) ook kan rekenen op een meedenkende grondhouding.



Afbeelding 7. Uitsnede kaart gebiedsindeling gemeentelijke structuurvisie

Het Limburgs Kwaliteitsmenu van de provincie heeft zijn uitwerking naar gemeentelijk niveau gekregen in de structuurvisie. Het doel van het hierin opgenomen kwaliteitsmenu is het bieden van een instrument om noodzakelijke en/of wenselijke ontwikkelingen in het buitengebied te kunnen combineren met kwaliteitsverbetering.

Binnen het deelgebied 1A worden onder andere het verwijderen van bebouwing als kwaliteitsverbeterende maatregel gezien. Middels onderhavig plan zal er in ruime mate bebouwing gesaneerd worden. De aanwezige erfbeplanting op het voorerf en rond de bedrijfswoning zal behouden worden.

Daarmee is het plan passend binnen de uitgangspunten zoals gesteld in de Structuurvisie.

3.5 Conclusie

Uit bovenstaande blijkt dat de voorgenomen ontwikkeling past binnen zowel het Rijksbeleid, provinciaal beleid als ook het gemeentelijke beleid. Daarmee is de doorontwikkeling van het bedrijf op basis van het momenteel geldende beleid gerechtvaardigd.

4 PLANBESCHRIJVING

4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

Op de locatie Zwarte Plakweg 85a te America is het bedrijf van initiatiefnemer gevestigd. Zoals eerder in dit plan beschreven is er in de bestaande situatie sprake van een melkrundveehouderij.

Initiatiefnemer heeft zich aangemeld voor de regeling “Provinciale aankoop veehouderijen nabij natuurgebieden” vanwege de ligging van het bedrijf nabij Natura2000 gebied “Deursche- en Mariapeel”. Doel van deze regeling is om de instandhoudingsdoelstellingen in de Natura2000 gebieden te realiseren en daarbij met name de staat van instandhouding van habitattypen en habitatsorten in de gebieden te verbeteren en intussen duurzaam verslechtering van de kwaliteit van de habitats te voorkomen. Dat wordt met name beoogd door de stikstofdepositie op Natura2000 gebieden structureel te verlagen. Het opkopen van veehouderijen nabij natuurgebieden is een mogelijkheid om de depositie te verlagen.

Ondertussen heeft initiatiefnemer een overeenkomst gesloten met de Provincie Limburg. Deze overeenkomst leidt tot beëindiging van de veehouderij op deze locatie om daarmee de stikstofbelasting op Natura2000 gebieden terug te brengen. Eén van de voorwaarden van deelname aan de regeling is dat het bestemmingsplan dusdanig gewijzigd wordt dat het niet meer mogelijk is om ter plaatse een veehouderij uit te oefenen. Middels het opstellen van onderhavig bestemmingsplan wordt invulling gegeven aan deze voorwaarde. In het plan vinden 2 wijzigingen plaats:

1. De functieaanduiding “specifieke vorm van agrarisch – veehouderij” wordt verwijderd.
2. In de gebruiksregels wordt opgenomen dat het ter plaatse niet is toegestaan een veehouderij uit te oefenen.

Dor het aanbrengen van deze 2 wijzigingen wordt er voldaan aan de voorwaarden voor deelname aan de regeling “Provinciale aankoop veehouderijen nabij natuurgebieden”.

Na sanering van de veehouderijactiviteiten resteert er op locatie een akkerbouwbedrijf. Daarnaast zal het bedrijf zich meer gaan toeleggen op de teelt van vollegrondsgroenten. Om machines en werktuigen binnen te kunnen stallen zal er een nieuwe loods gebouwd worden. Deze loods heeft een omvang van 934 m² (25 x 37,38 m) en wordt gebouwd op de locatie van de bestaande schuur.

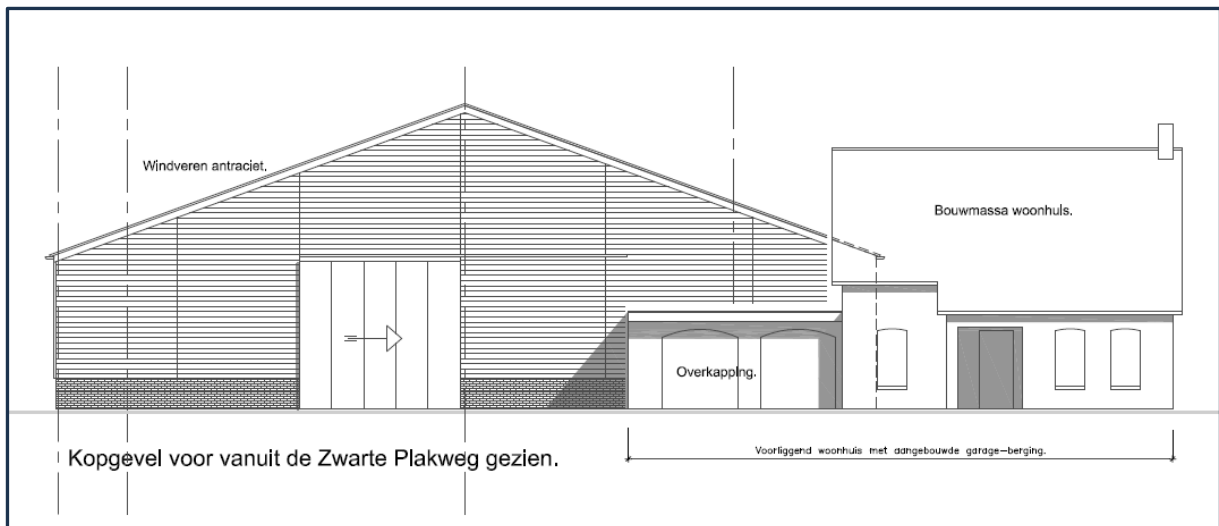
De beoogde ontwikkeling van het bedrijf (omvormen van melkvee naar akkerbouw) is toegestaan op basis van het vigerende bestemmingsplan ‘Buitengebied Horst aan de Maas’. Echter om te kunnen voldoen aan de voorwaarden van de regeling “Provinciale aankoop veehouderijen nabij natuurgebieden” dient geborgd te worden dat het onmogelijk is om hier nog een veehouderij uit te oefenen. Dat wordt in dit plan geregeld middels het verwijderen van de functieaanduiding “specifieke vorm van agrarisch – veehouderij” en het in de gebruiksregels opnemen dat het ter plaatse niet is toegestaan een veehouderij uit te oefenen. Om deze borging vast te leggen is onderhavig bestemmingsplan opgesteld.



Afbeelding 8. Schets beoogde situatie: het bouwvlak is rood omlijnd. De nieuwe loods is als een blauw vlak weergegeven.

4.2 Stedenbouwkundige / ruimtelijke aspecten

De bedrijfswoning en berging/garage op de huidige locatie aan de Zwarte Plakweg 85a blijven behouden. De nieuwe loods wordt gerealiseerd op de plek van de bestaande schuur. Door de keuze voor deze locatie is er sprake van een compact ruimtegebruik en wordt er ruimte gecreëerd tussen de objecten aan de Zwarte Plakweg 85 en 85A. Hieronder is een impressie gegeven van het nieuwe aanzicht vanuit de straatzijde.



Afbeelding 9. Schets beoogde bebouwing vanuit straatzijde gezien

Het verwijderen van oude, asbesthoudende bebouwing uit meerdere bouwjaren en het terugbouwen van een nieuw gebouw leidt stedenbouwkundig gezien tot een verbetering.

4.3 Landschappelijke inpassing

De locatie is aan de straatzijde en rond de bedrijfswoning landschappelijk ingepast met beukenhagen. Deze zullen ook in de toekomstige situatie behouden blijven. Verder leidt het slopen van de dierenverblijven al tot een kwaliteitsverbetering. Aanvullende inpassing is dan ook niet noodzakelijk.

5. SECTORALE ASPECTEN

5.1 Inleiding

Bij de wijziging van een bestemming van een bepaald gebied dient rekening gehouden te worden met diverse sectorale aspecten vanuit de omgeving en op de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten zoals geluid, luchtkwaliteit, bodem en grondwaterkwaliteit, milieu-invloed bedrijvigheid en externe veiligheid wordt in de navolgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van het initiatief voor onder andere de aspecten kabels, leidingen en straalpaden, geurhinder en veehouderijen, ecologie, waterhuishouding, landschappelijke inpassing, archeologie en cultuurhistorie, verkeer en parkeren. Ook de hieruit voortkomende bevindingen worden in onderstaande paragrafen toegelicht.

5.2 Milieuaspecten

5.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

In dit geval wijzigt de bestemming ter plaatse niet. Het bouwvlak wijzigt ook niet van vorm of omvang. In dit plan wordt uitsluitend geregeld dat er geen veehouderij meer kan worden uitgeoefend. Daarmee is het uitvoeren van een bodemonderzoek dan ook niet noodzakelijk.

5.2.2 Geluid

Een ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidsgevoelig object dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. In deze wet wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer, industrie en spoorwegen.

Onderhavig planvoornemen leidt niet tot het realiseren van een geluidsgevoelig object. Een onderzoek naar geluidbelasting ter plaatse van de loods is dan ook niet aan de orde. Ten aanzien van de geluidbelasting van het eigen bedrijf ter plaatse van omliggende bedrijven en geluidgevoelige objecten wordt verwezen naar paragraaf 5.2.5.

Het aspect geluid vormt dan ook geen beperking voor onderhavig initiatief.

5.2.3 Luchtkwaliteit

Effect op luchtkwaliteit

Op basis van de Wet luchtkwaliteit, als onderdeel van de Wet milieubeheer, gelden kwaliteitseisen voor de luchtkwaliteit. Deze kwaliteitseisen zijn door middel van grenswaarden voor de diverse luchtverontreinigingscomponenten vastgelegd. Deze grenswaarden gelden overal in de buitenlucht. Er wordt onderscheid gemaakt tussen projecten die 'Niet in betekende mate' (NIBM) en 'In betekende mate' (IBM) bijdragen. Projecten die NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit kunnen zonder verdere toetsing aan de grenswaarden uitgevoerd worden.

Als een ontwikkeling ervoor zorgt dat de concentratie PM₁₀ of NO₂ met meer dan 3% van de grenswaarde verhoogd, draagt het project IBM bij aan de luchtkwaliteit en dient een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd te worden om de precieze effecten op de luchtkwaliteit in beeld te brengen.

De Regeling NIBM van het Ministerie van VROM stelt regels omtrent de aanwijzing van categorieën van gevallen die in ieder geval niet in betekende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit. Het gaat hierbij om de volgende categorieën:

1. inrichtingen
2. infrastructuur
3. kantoorlocaties
4. woningbouwlocaties

De Regeling NIBM noemt de volgende subcategorieën van landbouwinrichtingen die NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit:

- a. akker- of tuinbouwbedrijven met open grondteelt
- b. inrichtingen die uitsluitend of in hoofdzaak bestemd zijn voor witloftrek of teelt van eetbare paddenstoelen of andere gewassen in een gebouw
- c. permanente en niet-verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen
- d. permanente en verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen, mits niet groter dan 2 hectare (3% criterium)
- e. kinderboerderijen

In de beoogde situatie is er sprake van een akker- en tuinbouwbedrijf met open grondteelt. Ongeacht de omvang draagt een dergelijke inrichting NIBM bij aan de luchtkwaliteit. Een verdere toetsing naar de effecten van de voorgenomen ontwikkelingen in het kader van de luchtkwaliteit is dan ook niet benodigd.

Achtergrondwaarden

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden bezien of de luchtkwaliteit ter plaatse goed genoeg is om een goed woon- en leefmilieu te kunnen waarborgen.

Rondom het plangebied bevinden zich diverse wegen als emissiebronnen van luchtverontreinigende stoffen (uitlaatgassen van verkeer). Deze bronnen zijn opgenomen in de achtergrondconcentraties, zoals die door het RIVM jaarlijks in kaart worden gebracht. Normaal gesproken zijn er in het oosten en zuiden van Nederland geen knelpunten op het gebied van luchtkwaliteit met betrekking tot fijn stof en stikstofdioxide te verwachten. De grootschalige concentratiekaart Nederland geeft per km-vak de huidige achtergrondconcentraties weer.

Volgens de kaarten van het RIVM bedraagt de concentratie PM_{2,5} ter plaatse 8.7 µg/m³, de concentratie PM₁₀ ter plaatse 15.4 µg/m³ en de concentratie NO₂ 11 µg/m³. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor PM_{2,5} gesteld op 25 µg/m³ en voor PM₁₀ op 40 µg/m³. Voor NO₂ is de jaargemiddelde grenswaarde eveneens gesteld op 40 µg/m³.

Volgens de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende voor een goed woon- en leefklimaat.

5.2.4 Geur

Geur kan hinder veroorzaken in de leefomgeving. Wanneer deze hinder inderdaad ondervonden wordt, kan dit zelfs invloed hebben op de gezondheid. Geurhinder dient daarom zoveel mogelijk beperkt te worden door regels te stellen aan de uitstoot van geuremissies en bepaalde afstanden aan te houden van veehouderijen ten opzichte van geurgevoelige objecten. De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) kent bescherming toe aan geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebied bestemd voor wonen en verblijf. Geurhinder afkomstig uit bedrijven, niet zijnde veehouderijen, wordt behandeld in de volgende paragraaf.

Onderhavig plan leidt tot het saneren van een veehouderij met melkrundvee. Emissies van geur vanuit de dieren, opslag van mest, opslag van voer en dergelijke komen te vervallen. Dat kan als een positieve ontwikkeling voor omliggende geurgevoelige objecten worden beschouwd.

Andersom leidt het plan niet tot het oprichten van geurgevoelige bebouwing. Er wordt uitsluitend een loods gebouwd voor stalling van machines en werktuigen. Hier is geen sprake van verblijf van personen. Omliggende bedrijven worden daardoor niet in hun mogelijkheden beperkt.

Het aspect geurbelasting vormt dan ook geen beperking voor onderhavig initiatief.

5.2.5 Bedrijven en milieuzonering

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld.

Om een milieuzonering in een concrete situatie te kunnen uitwerken bevat de VNG-publicatie bouwstenen. De drie belangrijkste bouwstenen zijn:

1. de richtafstandenlijst;
2. twee omgevingstypen;
3. een lijst van toelaatbare activiteiten in gemengd gebied met het oog op functiemenging.

De belangrijkste bouwstenen voor milieuzonering zijn de twee richtafstandenlijsten die zijn opgenomen in bijlage 1 van de VNG publicatie. Dit zijn afstanden ten opzichte van een rustige woonwijk (of een vergelijkbaar omgevingstype) of een gemengd gebied. In dit geval is de omgeving te typeren als een rustige woonwijk.

De bestaande bedrijfsvoering (houden van rundvee) is onder te brengen in milieucategorie 3.2, met richtafstanden van 100 meter voor geur, 30 meter voor stof en geluid en 0 meter voor gevaar. Onderhavig plan leidt ertoe dat er geen veehouderijactiviteiten meer mogelijk zijn. De resterende activiteiten zijn onder te brengen in milieucategorie 2, met richtafstanden van 10 meter voor geur en stof, 30 meter voor geluid en 10 meter voor gevaar.

Voor omliggende woningen geldt dat er sprake is van een minder zware milieucategorie. Bij alle omliggende objecten is de afstand tussen woning en rand bouwvlak van locatie Zwarte Plakweg 85a groter dan de richtafstand. Daarmee is er sprake van een aanvaardbare ontwikkeling.

Voor omliggende bedrijven geldt dat de toekomstige situatie niet leidt tot een andere beoordeling dan op dit moment het geval is. Deze bedrijven worden daarom niet meer of minder beperkt in hun mogelijkheden dan momenteel het geval. Daarmee is er sprake van een aanvaardbare ontwikkeling.

5.2.6 Externe Veiligheid

Het algemene beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor (beperkte) kwetsbare objecten vanwege: het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting), het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen) en het gebruik van luchthavens.

Het beleid is onder andere verankerd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichting (Revi) en verder uitgewerkt / toegelicht in o.a. de Handleiding Externe Veiligheid Inrichtingen en de Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico.

Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is het beleid gebaseerd op de Nota Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (RNVGS). Op basis van deze nota geldt het Basisnet Vervoer voor zowel wegen,

spoorlijnen als vaarwegen. Hiermee moet voorkomen worden dat zich externe veiligheidsknelpunten zullen gaan voordoen langs spoor- en waterwegen en het hoofdwegenet.

Het transport van gevaarlijke stoffen middels buisleidingen is gebaseerd op het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Dit besluit verplicht gemeenten en provincies om buisleidingen op te nemen in het bestemmingsplan, inclusief een belemmerende zone. Het Bevb gaat niet uit van bebouwings-, veiligheids- of toetsingsafstanden, maar van grenswaarden voor plaatsgebonden risico en een verantwoordingsplicht voor groepsrisico, vergelijkbaar met het Bevi.

De opslag van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik is gereguleerd in de circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik. Hierin worden veiligheidsafstanden gegeven ten opzichte van inrichtingen waar dergelijke stoffen opgeslagen worden. De gemeente is verplicht deze afstanden binnen het bestemmingsplan aan te houden. Dit geldt ook voor veiligheidsafstanden ten behoeve van de opslag van vuurwerk, welke in het Vuurwerkbesluit zijn vastgelegd.

In het externe veiligheidsbeleid staan twee doelen centraal: de bescherming van individuen tegen de kans op overlijden als gevolg van een ongeluk en de bescherming van de samenleving tegen het ontwrichtende effect van een ramp met een groter aantal slachtoffers; respectievelijk het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het plaatsgebonden risico van een bepaalde activiteit is de kans per jaar op een bepaalde plaats, dat een continu daar aanwezig gedacht persoon die onbeschermd is, komt te overlijden als gevolg van een mogelijk ongeluk met die activiteit. Het groepsrisico is de kans per jaar dat in één keer een groep mensen van een bepaalde omvang komt te overlijden bij een ongeval met gevaarlijke stoffen. Voor het groepsrisico is geen norm gesteld. Uit het vigerende beleid, zoals onder andere vastgelegd in het Bevi, geldt een verantwoordingsplicht.

Plaatsgebonden risico

Bij het inventariseren van de aanwezige risicobronnen in de omgeving van het plangebied is, tenzij anders vermeld, gebruik gemaakt van de risicokaart (www.risicokaart.nl). Volgens deze risicokaart liggen in de directe omgeving van het plangebied geen risicovolle inrichtingen. Het dichtstbijzijnde risicovolle object betreft een hoogspanningsleiding ten oosten van het plangebied op ca. 400 meter afstand van de rand van het plangebied. Het plangebied is ruim buiten de beschermingszone van de hoogspanningsleiding gelegen. Door onderhavig plan wijzigt het plaatsgebonden risico niet.

Groepsrisico

Onderhavig plan leidt niet tot een wijziging van het groepsrisico. Het aantal aanwezige personen binnen het plangebied zal niet toenemen. Een verantwoording ten aanzien van het groepsrisico is dan ook niet aan de orde.

5.2.7 MER-beoordeling

Op 1 juli 2010 is de Wet Modernisering m.e.r. in werking getreden. Deze wet wijzigt de Wet milieubeheer daar waar het gaat om de procedures en de wettelijke bepalingen aangaande het (al dan niet verplicht) opstellen van een milieueffectrapport (MER) en heeft tot doel de regelgeving te vereenvoudigen. Samenhangend hiermee is op 1 april 2011 het besluit tot wijziging van het Besluit m.e.r. in werking getreden.

De activiteiten waarvoor een MER opgesteld moet worden zijn opgenomen in de bijlage van het Besluit m.e.r.. In dit geval is de activiteit niet m.e.r.-plichtig. Er vindt alleen een beperking van de gebruiksmogelijkheden van het plangebied plaats door het uitsluiten van veehouderijactiviteiten. Dit komt niet voor op de C-lijst of D-lijst van het Besluit.

5.2.8 Spuitzones

Voor wat betreft het spuiten van gewassen zijn geen wettelijke voorschriften over de minimaal aan te houden afstanden tussen gronden waarop bomen en andere gewassen in de open lucht worden gekweekt, en nabijgelegen gevoelige objecten. Het ontbreken van dergelijke voorschriften laat echter onverlet dat in het kader van een goede ruimtelijke ordening een afweging van alle bij het gebruik van de gronden betrokken belangen dient plaats te vinden, waarbij de aan te houden afstand tussen akkerbouwgronden en gevoelige objecten zodanig gekozen dient te worden dat een aanvaardbaar leefklimaat kan worden gegarandeerd. De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft eerder overwogen dat toepassing van de vuistregel om een afstand aan te houden van 50 m tussen gevoelige functies en agrarische bedrijvigheid waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt, in het algemeen niet onredelijk is (uitspraak van 27 mei 2015 in zaak nr. 201410309/1/R6). Dit brengt echter niet reeds met zich dat een kortere afstand in dit geval niet redelijk zou kunnen zijn. Dit hangt mede samen met de hoogte van de gewassen (hoe hoger, des te meer sprake er kan zijn van drift), windrichting, soort bestrijdingsmiddelen en frequentie van spuiten. De heersende windrichting ter plaatse is zuidwest.

Binnen het plangebied treedt er geen wijziging op in het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen. Er is en blijft sprake van een agrarisch bedrijf, alleen het houden van landbouwhuisdieren wordt gestaakt. Er zijn geen agrarische gronden dichter bij omliggende woningen gepland dan in de huidige situatie het geval is. Ten aanzien van het aspect spuitzones vinden hierdoor geen wijzigingen plaats.

5.3 Waterparagraaf

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het plangebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan de benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem. Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het Waterschap Limburg. In het kader van het beleid van zowel de gemeente Horst aan de Maas als het waterschap dient binnen het plangebied een duurzaam waterhuishoudkundig systeem gerealiseerd te worden.

5.3.1 Beleidskader

Relevante beleidstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2022-2027 van het waterschap, de Omgevingsverordening Limburg, de Provinciale Omgevingsvisie (POVI), het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Tevens wordt thans gewerkt met de trits, hergebruik-bergen-infiltreren-afvoeren.

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën. De meest relevante beleidsstukken zijn hieronder verder toegelicht.

Het waterbeleid in het provinciale beleid sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Waterplan. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;
- herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijk natuur;

- schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
- een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

De waterkundige waarden zijn in het POL2014 weergegeven op de kaarten 'Regionaal Water' en 'Ondergrond'. Conform de kaart 'Regionaal water' zijn geen bijzondere waarden aanwezig ter plaatse van het plangebied. Conform de kaart 'Ondergrond' ligt het plangebied in een 'grondwaterlichaam' zonder verdere bijzonderheden.

5.3.2 Kernmerken van het watersysteem (huidige situatie)

Bodemgesteldheid en grondwater

De bodem in het plangebied is tamelijk vlak. De maaiveldhoogte varieert tussen 32,2 en 32,8 meter +NAP. De originele bodem bestaat volgens de digitale bodemkaart van Nederland uit een veldpodzolgrond, die voornamelijk is opgebouwd uit leemarm en zwak lemig fijn zand.

Conform de algemene gegevens van het Waterschap Limburg blijkt het plangebied een goede bodemdoorlatendheid te hebben van 0,75 tot 1,50 m/dag. Ter plaatse van het plangebied bedraagt de grondwatertrap V. De gemiddeld hoogste grondwaterstand bevindt zich op circa 1,00 meter beneden maaiveld volgens de GHG kaart van het Nieuw Limburgs Peil.

Oppervlaktewater

In het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig. Ook in de directe nabijheid van het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig.

Afvalwater / riolering

Het vuilwater vanuit de bedrijfswoning is aangesloten op het gemeentelijk rioleringsstelsel.

Grondwaterbescherming

Het plangebied is niet gelegen binnen een grondwaterbeschermingsgebied zoals vastgelegd in de Omgevingsverordening Limburg 2014.

5.3.3 Water in relatie tot de ontwikkeling (nieuwe situatie)

Dit bestemmingplan heeft tot leidt alleen tot een beperking van de gebruiksmogelijkheden van het perceel. Het houden van landbouwhuisdieren wordt via dit plan uitgesloten. Alle andere activiteiten die momenteel zijn toegestaan, zijn na vaststelling van dit plan ook toegestaan. Waterhuishoudkundig gezien is dit bestemmingsplan niet relevant.

Als aanvulling kan gemeld worden dat er vanuit de nieuwe bebouwing geen afvalwater vrijkomt. Het hemelwater van de nieuwe bebouwing zal op het perceel zelf opgevangen en geïnfiltreerd worden. De dimensionering van de voorziening wordt in de Wabo aanvraag opgenomen.

Concluderend kan gesteld worden dat door de ontwikkeling geen knelpunten ontstaan tussen grondgebruik en de waterhuishouding.

5.4 Kabels en leidingen

Grotere kabels en leidingen krijgen in een bestemmingsplan veelal een planologische beschermingszone door middel van een dubbelbestemming. Hiermee wordt de bedrijfszekerheid en de veiligheid van de betreffende leiding gewaarborgd.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan zijn er in of in de directe nabijheid van het plangebied geen dergelijke dubbelbestemmingen gelegen.

5.5 Natuur

De Europese natuurwetgeving is in Nederland, op het gebied van soort- en gebiedsbescherming, uitgewerkt in de Wet natuurbescherming (Wn). Deze wet heeft tot doel alle in Nederland in het wild voorkomende planten- en diersoorten en natuurgebieden (Natura2000-gebieden) te beschermen en in stand te houden.

Flora en fauna

Bij elke ontwikkeling dienen de effecten van de beoogde ontwikkelingen op het voorkomen van beschermde dier- en plantensoorten onderzocht te worden. Gezien het huidige intensieve gebruik van het erf zijn er ter plaatse geen waarden te verwachten die beschermd moeten worden.

Natura2000

Het dichtstbijzijnde Natura2000-gebied betreft de Deurnsche Peel & Mariapeel gelegen op een afstand van ongeveer 600 meter van de rand van het plangebied. Door sanering van de veehouderijactiviteiten komen de emissies van ammoniak te vervallen. Voor habitats in het Natura2000 gebied kan dit beschouwd worden als een positieve ontwikkeling. Voor overige effecten (geluid, licht, verstoring, etc.) kan gesteld worden dat de toekomstige bedrijfsvoering minder intensief is dan de bestaande bedrijfsvoering. Daarmee zijn er ter plaatse van Natura2000 gebieden geen negatieve effecten te verwachten. Met het programma Aerius is een berekening gemaakt van de beoogde bedrijfssituatie (bijlage 2). De beoogde bedrijfssituatie is afgezet tegen de bestaande bedrijfssituatie. De activiteiten in de beoogde situatie maken tevens onderdeel uit van het besluit van Provincie Limburg met kenmerk Z2023-00000064. Uit de berekening blijkt dat er ter plaatse van Natura2000 gebieden geen negatieve effecten optreden. Er is daarmee geen sprake van een vergunningplicht in de gebruiksfase.

Voor de bouw van de bedrijfsruimte (loods) vinden er eveneens emissies van stikstofverbindingen plaats. Voorafgaande aan de bouw van de loods zullen de bestaande dierenverblijven gesloopt worden. Volledigheidshalve zijn de sloopactiviteiten meegenomen in de bepaling van de effecten. De sloop en bouw samen leiden tot een emissie van 68.1 kg NOx en 0.6 kg NH3 per jaar. Met deze gegevens is een berekening gemaakt met het programma Aerius (bijlage 3). De uitgevoerde berekening van de aanlegfase is als bijlage bij deze toelichting gevoegd. Hieruit blijkt dat ter plaatse van Natura2000-gebieden in de omgeving de belasting veel lager is dan momenteel vergund. Er is daarmee geen sprake van een vergunningplicht in de aanlegfase.

Conclusie

Het aspect natuur vormt geen beperking voor onderhavig initiatief.

5.6 Archeologie en cultuurhistorie

5.6.1 Cultuurhistorie

De provincie Limburg hecht veel waarde aan de cultuurhistorie van de provincie. De provincie wil dan ook dat er verstandig omgegaan wordt met cultuurhistorische bouwwerken en landschappen. In het POL2014 is derhalve aangegeven dat gestreefd wordt naar het behouden, ontwikkelen en beheren van beschermde historische bouwwerken, hoofdlijnen van jonge en oude cultuurlandschappen en historische landschapselementen.

Het beleid ten aanzien van cultuurhistorie zoals dit in het POL2014 is weergegeven, is gestoeld op de Nota Belvédère. Het POL2014 schrijft dan ook voor een beschrijving in het bestemmingsplan mee te nemen, betreffende de omgang met de cultuurhistorische elementen in relatie tot de hiervoor geldende wettelijke bepalingen.

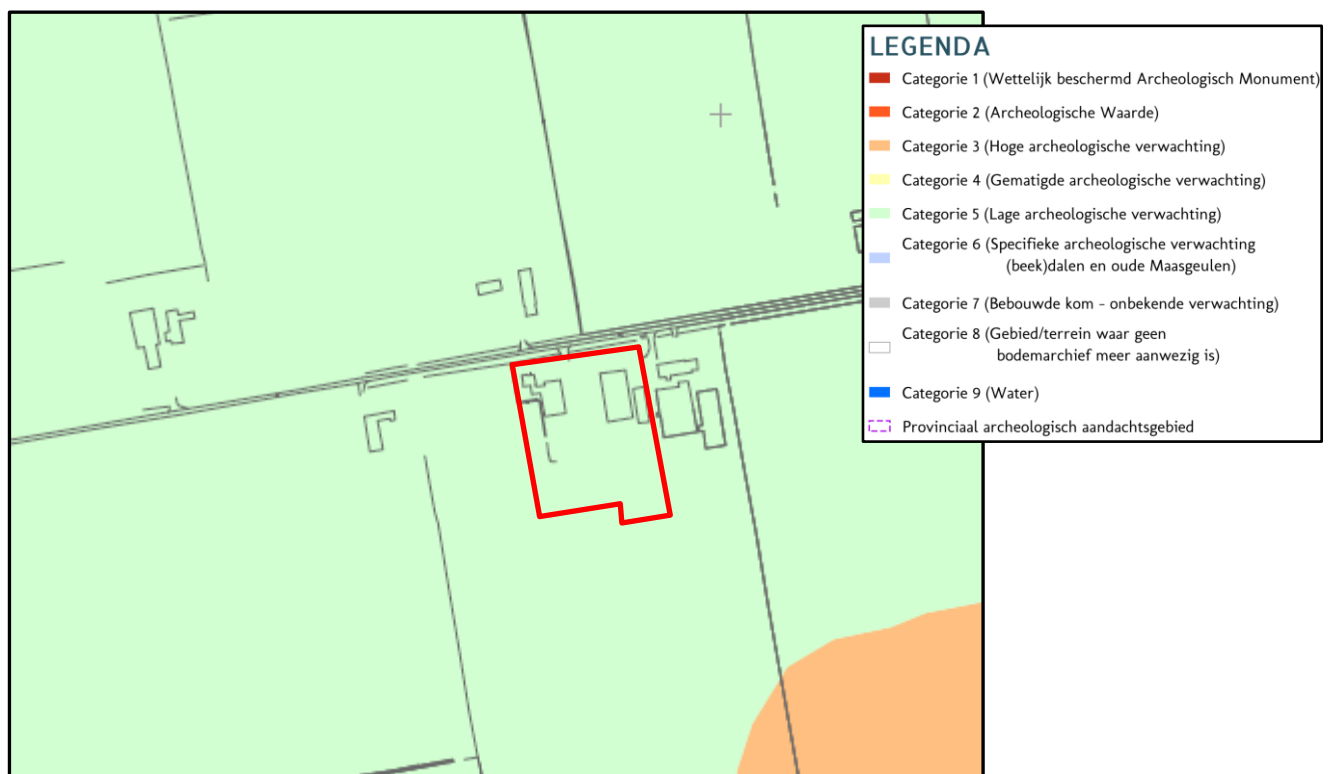
Volgens de provinciale kaart 'Cultuurhistorische Waardenkaart Limburg' liggen er binnen of in de nabijheid van het plangebied geen cultuurhistorische waarden. Met de ontwikkeling gaan derhalve geen cultuurhistorische waarden verloren.

5.6.2 Archeologie

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem.

Om te kunnen voldoen aan het gestelde in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg dienen de gemeenten te beschikken over archeologiebeleid en een archeologische beleidskaart. De gemeente Horst aan de Maas heeft voor haar grondgebied een Archeologische Maatregelenkaart ontwikkeld welke op 26 mei 2015 is vastgesteld. Op deze kaart (zie afbeelding 13) heeft de locatie een lage verwachtingswaarde.

De Archeologische Maatregelenkaart is doorvertaald in de voor het buitengebied geldende bestemmingsplannen. Vanwege de lage verwachtingswaarde is er in het vigerende bestemmingsplan geen archeologische dubbelbestemming toegekend. In onderhavig plan is deze dubbelbestemming eveneens niet opgenomen door de lage verwachtingswaarde.



Afbeelding 13. Uitsnede archeologische waardenkaart

Het aspect archeologie vormt dan ook geen beperking.

5.8 Verkeer en parkeren

Het plangebied is en blijft ontsloten via de Zwarte Plakweg. Het aantal verkeersbewegingen van en naar de locatie zal door het wijzigen van de bedrijfsvoering eerder afnemen dan toenemen.

Via de Zwarte Plakweg is het plangebied uitstekend bereikbaar.

Parkeren, laden en lossen geschiedt volledig op eigen terrein. Op basis van de gemeentelijke nota parkeernormen geldt voor een arbeidsextensief/bezoekersextensief bedrijf een parkeernorm van 1.1 per 100 m² BVO. Het bedrijfsgebouw in de beoogde situatie heeft een oppervlak 934 m². Dat zou leiden tot een parkeernorm van 10.2 parkeerplaats. Op eigen terrein is hiervoor meer dan voldoende ruimte beschikbaar.

6 UITVOERBAARHEID

6.1 Economische uitvoerbaarheid

De kosten verbonden aan het bestemmingsplan zijn geheel voor rekening van de initiatiefnemer. Voor het bestemmingsplan zullen leges in rekening worden gebracht. Planschade zal middels een planschadeovereenkomst op initiatiefnemer worden afgewenteld. Voor de gemeente Horst aan de Maas zal het initiatief kostenneutraal verlopen.

6.2 Handhaving

Sinds 1 april 2005 werkt de gemeente Horst aan de Maas samen met de gemeente Venray als het gaat om handhaving. Onder deze samenwerking valt niet alleen de uitvoering, maar ook alle juridische, administratieve en beleidsmatige ondersteuning. In 2012 is het eerste integraal handhavingsbeleid in werking getreden. Inmiddels is het Beleidsplan VTH Horst aan de Maas 2017-2020 in werking getreden.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie: de gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid, waarbij preventief belang voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijk handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/zij verdient.

In dit integrale handhavingsbeleid is één van de speerpunten hoe in de economische situatie van de afgelopen jaren met minder middelen net zo veel of meer aan handhaving gedaan kan worden. In dit kader zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd:

1. appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid;
 2. preventie gaat boven repressie;
 3. draagvlak creëren;
 4. servicegericht handelen, en
 5. alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.
-
1. "Appelleren aan eigen verantwoordelijkheid" wil zeggen dat de verantwoordelijkheid bij de burgers, bedrijven en instellingen terecht komt, dit is ten slotte ook waar hij thuishoort. Dit vergt wel een bepaald vertrouwen van de gemeente over de burgers, bedrijven en instellingen binnen hun gemeente. Wordt dit vertrouwen geschaad dan treedt de gemeente consequent hard op. Er kan nu meer op risicogroepen of zwakke schakels ingezet worden, de capaciteit van de handhaving is dus beter in te delen en kan efficiënter gebruikt worden.
 2. "Preventie gaat boven repressie" wil zeggen dat meer aandacht besteedt wordt aan het voorkomen van overtredingen dan het aanpakken van bestaande overtredingen. Hierdoor hoeven er niet zoveel tijdrovende en geldverslindende, bestuursrechtelijke procedures doorlopen te worden. Er wordt dus met zo min mogelijk inzet zoveel mogelijk resultaat behaald.
 3. Verder is "draagvlak creëren" een van de uitgangspunten. Dit houdt in dat er duidelijk over handhaving wordt gecommuniceerd en dat er ook daadwerkelijk gedaan wordt wat er gezegd wordt. Belangrijk is ook

om dingen die spelen bij burgers, ondernemers, instellingen, scholen en verenigingen mee te nemen in het uitvoeringsprogramma en dat rechtsgelijkheid wordt nagestreefd.

4. Het vierde uitgangspunt is “servicegericht handelen”. Dit houdt in dat de overheid zich dienstbaar opstelt. De gemeente denkt mee en speelt in op ongewenste situaties. Ook is de gemeente 24 uur per dag bereikbaar. Zo wordt een gevoel van veiligheid en een leefbare omgeving gecreëerd. Er is dus meer aandacht nodig voor de aanpak van overlastfeiten in de openbare ruimte.
5. Het laatste uitgangspunt is “alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen”. Er worden dus alleen besluiten genomen en regels ingesteld die ook daadwerkelijk handhaafbaar zijn. Overbodige regels worden geschrapt om alles overzichtelijk te houden en er wordt zorg gedragen voor voldoende deskundige capaciteit, op deze manier kan gedogen geminimaliseerd worden.

Bij handhaving staat de nalevingsstrategie centraal. Hierin is opgenomen welke activiteiten worden ondernomen om te komen tot naleving van de regels. De nalevingsstrategie kan op zijn beurt worden onderverdeeld in de volgende strategieën:

1. preventiestrategie;
2. toezichtstrategie;
3. sanctiestrategie, en
4. gedoogstrategie.

Vaak wordt er gekozen voor een combinatie van deze strategieën om het resultaat te vergroten. Bij deze strategieën passen verschillende handhavingsinstrumenten.

Onder de preventieve handhavingsinstrumenten vallen onder andere deregulering, kritisch zijn op het formuleren van regels, handhaafbaarheid van de regels en communicatie en voorlichting. De regels moeten bekend zijn bij de doelgroep, er dient dus duidelijk gecommuniceerd te worden over handhavingsactiviteiten en de gemeentelijke prioriteiten.

Naast de preventieve handhavingsinstrumenten zijn er ook nog de repressieve handhavingsinstrumenten. Dit zijn onder andere het betalen van een dwangsom, bestuursdwang en intrekking van begunstigde beschikking. Bij een dwangsom wordt er een geldbedrag per overtreding of tijdseenheid dat de overtreding voortduurt betaald aan de gemeente. Bestuursdwang houdt in dat een overtreding op kosten van de overtreder ongedaan gemaakt wordt. Als laatste kan een begunstigde beschikking worden ingetrokken, op deze manier wordt een activiteit juridisch onmogelijk gemaakt. Het kan hierbij ook gaan om een gedeeltelijke ontheffing. Vaak volgt op het intrekken van een begunstigde beschikking nog het opleggen van een dwangsom of bestuursdwang.

Naast bestuursrechtelijk aanpakken van overtreeders kan het soms ook de voorkeur hebben om een overtreder strafrechtelijk aan te pakken. Op deze manier kunnen de vaak langdurende juridische procedures die gemoeid zijn met de bestuursrechtelijk aanpak ontlopen worden. Bij strafrechtelijke aanpak moet gedacht worden aan bestuurlijke strafbeschikking en een proces-verbaal. Wanneer er een privaatrechtelijke overeenkomst met de gemeente is aangegaan kan ook voor de privaatrechtelijke worden gekozen. Hierbij gaat, wanneer het mogelijk is, de bestuursrechtelijke aanpak wel voor. Ten slotte kan er voor een gedoogbeschikking gekozen worden. Dit gebeurt uitsluitend voor gevallen die veroorzaakt zijn door onvoorziene omstandigheden of overgangssituaties.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpbestemmingsplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de

gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

Vooroverleg

Artikel 3.1.1 van het Besluit geeft aan dat het college van Burgemeester van Wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, waar nodig, overleg dienen te plegen met betrokken instanties. Vooroverleg heeft plaatsgevonden met het Waterschap Limburg en Provincie Limburg. Vanuit het vooroverleg is er geen aanleiding om het plan aan te passen.

Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf voor een periode van 6 weken voor eenieder ter inzage gelegen.

Er zijn tegen het ontwerpbestemmingsplan **wel/geen** zienswijzen ingediend.

6.4 Procedure

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in werking getreden met ingang van 1 juli 2008. De wettelijke procedure start met het moment van ter inzage legging van het ontwerp bestemmingsplan.

De procedure ziet er als volgt uit:

- Vooroverleg met betrokken instanties;
- Openbare kennisgeving van het ontwerp bestemmingsplan;
- Terinzagelegging van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan gedeputeerde staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door een ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen worden ingebracht;
- Vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken;
- Algemene bekendmaking van het bestemmingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan gedeputeerde staten en betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien gedeputeerde staten of het rijk zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, vanaf 6 weken na vaststelling;
- Mogelijkheid tot beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden;
- Inwerkingtreding op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

7 JURIDISCHE TOELICHTING

7.1 Planstukken

In dit hoofdstuk wordt inzicht gegeven in de wijze waarop de gewenste ruimtelijke en functionele ontwikkeling van het plangebied in dit bestemmingsplan juridisch is vertaald.

Het juridische deel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en de regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing.

De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van het bestemmingsvlak. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

De toelichting heeft geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de onderbouwing van het planvoornemen.

7.2 Toelichting op de verbeelding

Op de verbeelding is het agrarische bouwvlak weergegeven. Alle dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen zoals die in het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” gelden voor het plangebied zijn eveneens overgenomen op de verbeelding. De functieaanduiding “specifieke vorm van agrarisch – veehouderij” is hier verwijderd. Zo wordt duidelijk dat een veehouderij niet toegestaan is.

7.3 Toelichting op de regels

De regels zijn standaard als volgt opgebouwd:

- Hoofdstuk 1 bevat de begripsbepalingen en een bepaling over de wijze van meten; deze worden opsommingsgewijs in alfabetische volgorde gegeven en dienen als referentiekader voor de overige regels.
- Hoofdstuk 2 bevat de bestemmingen.
- Hoofdstuk 3 bevat enkele algemene regels, zoals de antidubbeltelbepaling, de procedurebepaling en algemene regels ten aanzien van omgevingsvergunningen.
- Hoofdstuk 4 tenslotte bevat het overgangsrecht en de slotregels met daarin de titel van het bestemmingsplan.

De bestemmingen vangen steeds aan met de bestemmingsbenaming. Daarna wordt in de bestemmingsomschrijving weergegeven voor welke doeleinden de betreffende gronden bestemd zijn. Vervolgens wordt in de bouwregels aangegeven welke bouwwerken bij recht mogen worden opgericht en welke situerings- en maatvoeringseisen hiervoor gelden.

In sommige bestemmingen wordt bovendien nader ingegaan op de toegestane voorzieningen. Vervolgens is een gebruiksbepaling opgenomen waarin wordt aangegeven dat gronden en opstallen niet in strijd met de bestemming mogen worden gebruikt. Voor de duidelijkheid is een aantal situaties aangegeven die in ieder geval in strijd met de bestemming worden geacht, waaronder het houden van landbouwhuisdieren.

Om bepaalde ontwikkelingen te sturen, respectievelijk in de hand te houden, is bij sommige bestemmingen tevens gekozen voor het opnemen van omgevingsvergunningen- en wijzigingsbepalingen. Na het doorlopen van een in het bestemmingsplan nader uiteengezette procedure, kan aan deze ‘flexibiliteitsbepalingen’ medewerking worden verleend.