



Omgevingsvergunning

Kenmerk : WABO-2014-0205
Aanvraagnummer (OLO) : 1193489
Aanvrager : Tielen Groenteproducties
Onderwerp : realiseren van een overkapping aan een bestaande bedrijfsruimte en interne verbouwing bedrijfsgebouw
Locatie : Zwarte Plakweg 48a te America
Kadastraal bekend gemeente : Horst, sectie H, nummers 438 en 699
Datum ontvangst aanvraag : 27 maart 2014
Datum besluit : 19 maart 2015
Verzonden op : 19 maart 2015

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, op grond van artikel 2.1, lid 1, onder a en onder c en artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) om vergunning te verlenen voor de activiteiten:

- Bouw
- Het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

voor het realiseren van een overkapping aan een bestaande bedrijfsruimte en de interne verbouwing van het bedrijfsgebouw op het adres Zwarte Plakweg 48a te America. De gewaarmerkte stukken, zoals genoemd in paragraaf bijgevoegde documenten, maken deel uit van de vergunning. De voorschriften van deze vergunning moeten worden nageleefd.

Namens burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas,

Josien den Teuling, Teammanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

INHOUDSOPGAVE

1.	PROCEDURE	3
1.1	Algemeen	3
1.2	Bevoegd gezag	3
1.3	Ontvankelijkheid	3
1.4	Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad	3
1.5	Advies andere bestuursorganen	3
1.6	Vooroverleg	4
1.7	Activiteitenbesluit milieubeheer	4
1.8	Toezening ontwerpbesluit omgevingsvergunning	4
1.9	Ontwerp omgevingsvergunning	4
1.10	Toezening besluit omgevingsvergunning	4
1.11	Inwerkingtreding omgevingsvergunning en rechtsmiddelen	5
1.12	Handhaving	5
1.13	Bijgevoegde documenten	6
2.	OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN	7
2.1	Inleiding	7
2.2	Overwegingen per activiteit	7
2.2.1	Bouwen	7
2.2.2	Het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan	7
2.3	Conclusies	8
3.	VOORSCHRIFTEN	9
3.1	Bouwen	9
3.2	Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	9
3.3	Handhaving	9
3.3.1	Melden van werkzaamheden	9
3.3.2	Aanwezige stukken	9

1. PROCEDURE

1.1 Algemeen

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd volgens paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is beoordeeld voor de activiteiten als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder a en onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), overeenkomstig de van toepassing zijnde artikelen uit paragraaf 2.3 Wabo. Ook is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Gebleken is dat de aanvraag hieraan voldoet en daarom verlenen wij de gevraagde omgevingsvergunning.

1.2 Bevoegd gezag

Burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas zijn het bevoegd gezag om over de gevraagde omgevingsvergunning te beslissen.

1.3 Ontvankelijkheid

Een aanvraag is ontvankelijk als deze volledig is. De volledigheid wordt getoetst aan paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Mor op basis van artikel 2.8 van de Wabo.

De aanvraag hebben wij getoetst op volledigheid. Bij de beoordeling is vastgesteld, dat deze niet volledig was. Wij hebben op grond van het bepaalde in artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) de wettelijke beslistermijn onderbroken, tot het moment dat de aanvraag met de ontbrekende stukken is aangevuld. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag inclusief de aanvulling voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

1.4 Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad

Op grond van artikel 2.27 Wabo in samenhang met artikel 6.5 lid 3 Bor dient de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen te geven. Op 20 december 2011 heeft de gemeenteraad besloten dat een dergelijke verklaring uitsluitend in de volgende gevallen nodig is:

- ontwikkelingen die niet concreet in een visie zijn afgekaderd (met visie wordt bedoeld: structuurvisies en beleidsnota's waaronder ook de onder de oude WRO vastgestelde gebieds- en structuurvisies zoals de Structuurvisie Centrum Horst en de Gebiedsvisie LOG Witveldweg).;
- ontwikkeling van nieuwe woningbouwlocaties of de bouw van meer dan 5 woningen of 10 appartementen;
- nieuwe industriële vestigingen;
- bij substantiële bedrijfsontwikkelingen of substantiële nieuwvestiging in het buitengebied, indien deze initiatieven niet passen in het nieuwe bestemmingsplan buitengebied;
- er sprake is van maatschappelijk gevoelige initiatieven.

Er is geen sprake van een van bovenstaande situaties, zodat een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad niet van toepassing is.

1.5 Advies andere bestuursorganen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, als mede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, en gelet op de inhoud van de aanvraag, zijn er geen instanties/bestuursorganen aangewezen, waarnaar deze aanvraag voor advies moet worden verzonden, dan wel waarbij een verklaring van geen bedenkingen moet worden aangevraagd.

1.6 Vooroverleg

Op grond van artikel 6.18 Bor is op de voorbereiding van een omgevingsvergunning, die alleen kan worden verleend met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3°Wabo, het vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) van toepassing. Dit vooroverleg is van toepassing als er een rijksbelang, een provinciaal belang, dan wel een waterschapsbelang is.

Op 27 november 2014 is de aanvraag omgevingsvergunning in het kader van het wettelijk vooroverleg voorgelegd aan de provincie Limburg en het Waterschap Peel en Maasvallei.

Het Waterschap Peel en Maasvallei heeft bij brief van 1 december 2014, kenmerk PaVH/JaBr/2014.28105, aangegeven dat het plan valt onder de ondergrens (verhard oppervlak < 2.000 m²) en geen of slechts geringe invloed zal hebben op de waterhuishouding. Er is dan ook geen wateradvies verstrekt. Wel heeft het waterschap opgemerkt dat niet in het plan is opgenomen waar en op welke wijze de bestaande bergingsvoorziening zal worden uitgebreid met de benodigde 50 m³ berging. Deze opmerking is in de bij het besluit behorende ruimtelijke onderbouwing verwerkt.

Gedeputeerde Staten heeft bij e-mailbericht van 23 december 2014 aangegeven dat de beoordeling van de vergunningaanvraag geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen. Als de vergunningaanvraag op dezelfde wijze wordt voortgezet, zal er voor Gedeputeerde Staten geen aanleiding zijn om in de verdere procedure van de vergunningaanvraag een zienswijze in te dienen.

1.7 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het activiteitenbesluit milieubeheer is van toepassing op het akkerbouw- en vollegrondstuinbouwbedrijf op de locatie Zwarte Plakweg 48a in America. Op 21 februari 2014 is een melding ingediend. De gemelde activiteiten vallen binnen de regels van het Activiteitenbesluit.

1.8 Toezending ontwerpbesluit omgevingsvergunning

Het ontwerpbesluit tot verlening van omgevingsvergunning is op grond van artikel 3.12, lid 4 Wabo juncto artikel 6.12, lid 1 Bor op 22 januari 2015 bekend gemaakt aan Gedeputeerde Staten en het Waterschap Peel en Maasvallei.

1.9 Ontwerp omgevingsvergunning

Op 22 januari 2015 is het ontwerpbesluit tot verlening van omgevingsvergunning genomen. De kennisgeving van het ontwerpbesluit is op 22 januari 2015 geplaatst in het gemeentelijk huis-aan-huisblad, in de Staatscourant en op de gemeentelijke website. De aanvraag, het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken hebben met ingang van 23 januari 2015 tot en met 5 maart 2015 ter inzage gelegen in de informatiehoek van het gemeentehuis in Horst. De stukken waren ook digitaal te raadplegen via de gemeentelijke website www.horstaandemaas.nl.

Tijdens de periode van terinzagelegging zijn er geen zienswijzen ingebracht.

Gedeputeerde Staten hebben bij e-mailbericht van 3 februari 2015 aangegeven geen aanleiding te hebben om ten aanzien van het ontwerpbesluit een zienswijze in te dienen.

1.10 Toezending besluit omgevingsvergunning

Het besluit tot verlening van omgevingsvergunning wordt op grond van artikel 6.13 Bor toegestuurd naar Gedeputeerde Staten van Limburg en het Waterschap Peel en Maasvallei.

1.11 Inwerkingtreding omgevingsvergunning en rechtsmiddelen

Bent u het niet eens met dit besluit tot verlening van omgevingsvergunning? Dan kunt u een gemotiveerd beroepschrift indienen bij de Rechtbank Limburg. U kunt alleen een beroepschrift indienen als u ook zienswijzen heeft ingediend naar aanleiding van het ontwerpbesluit of als u redelijkerwijs niet verweten kan worden dat u geen zienswijzen naar aanleiding van het ontwerpbesluit heeft ingediend. Voor het indienen van een beroepschrift heeft u zes weken de tijd. De termijn voor het indienen van een beroepschrift start de dag na de terinzagelegging van het besluit en loopt van 21 maart 2015 tot en met 1 mei 2015. Het beroepschrift moet in ieder geval de volgende informatie bevatten:

- uw naam en adresgegevens
- de datum waarop u het beroep indient
- waarom u het niet eens bent met het besluit
- uw handtekening
- een kopie van deze vergunning

U stuurt uw beroepschrift naar het volgende adres:

Rechtbank Limburg, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit overeenkomstig artikel 6.1, lid 2, sub b Wabo in werking treedt met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn (2 mei 2015). Wanneer u een spoedeisend belang heeft kunt u de voorzieningenrechter van de rechtbank vragen een voorlopige voorziening te treffen om het besluit te schorsen. Dit kan alleen als u binnen de termijn ook een beroepschrift heeft ingediend. U vraagt de voorlopige voorziening aan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Wordt tijdens de beroepstermijn bij de voorzieningenrechter een verzoek om voorlopige voorziening ingediend, dan treedt het besluit tot verlening van omgevingsvergunning op zijn vroegst in werking nadat op het verzoek om voorlopige voorziening is beslist (artikel 6.1, lid 3 Wabo).

Zowel aan het indienen van een beroepschrift als ook aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn kosten verbonden.

Dit besluit wordt openbaar bekend gemaakt. De kennisgeving van de verleende omgevingsvergunning wordt overeenkomstig artikel 3.12 Awb en artikel 6.14 Bor geplaatst in het gemeentelijk huis-aan-huisblad en in de Staatscourant.

De omgevingsvergunning met bijbehorende stukken ligt vanaf 20 maart 2015 tot en met 30 april 2015 ter inzage in de informatiehoek van het gemeentehuis, Wilhelminaplein 6 in Horst. De openingstijden van de informatiehoek zijn van maandag 8.30 uur – 20.00 uur en van dinsdag tot en met vrijdag van 8.30 uur – 17.00 uur.

De omgevingsvergunning met bijbehorende stukken is ook vanaf 20 maart 2015 te raadplegen op de gemeentelijke website (www.horstaandemaas.nl). De kennisgeving wordt ook geplaatst op www.ruimtelijkeplannen.nl (NL.IMRO.1507.AMZWARTEPLAKWEG48A-OVV1).

1.12 Handhaving

De uitvoering van de bouw wordt gecontroleerd door de afdeling Veiligheid en Handhaving. Daarvoor is het van belang dat zij tijdig wordt geïnformeerd over de uit te voeren werkzaamheden (zoals het storten van de vloer). Hiervoor gelden bepaalde voorschriften. Deze zijn in hoofdstuk 3 opgenomen.

1.13 Bijgevoegde documenten

De volgende documenten zijn in de bijlage opgenomen en behoren bij dit besluit:

Betreft	Ontvangen	Ons documentnummer
Aanvraagformulier omgevingsvergunning	27 maart 2014	14-0026498
Aanvulling aanvraagformulier omgevingsvergunning	24 december 2014	14-4068318
Bestektekening Blad 01	18 november 2014	14-4056828
Bestektekening Blad 02	27 maart 2014	14-0026502
Statische berekening	23 april 2014	14-0034218
Definitief landschapsplan	18 november 2014	14-4056827
Ruimtelijke onderbouwing	24 december 2014	14-4068317
Overeenkomst kwaliteitsverbetering	3 december 2014	14-4061717

2. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

2.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op de volgende activiteiten:

- Bouw
- Het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

Aan dit besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag.

2.2 Overwegingen per activiteit

2.2.1 Bouwen

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- Het bouwplan voldoet aan de voorschriften van het bouwbesluit;
- Het bouwplan in overeenstemming is met de bepalingen van de gemeentelijke verordening;
- Het bouwplan is getoetst aan het bij besluit van 20 november 2012 door de gemeenteraad vastgestelde "Welstandsnota Horst aan de Maas". De secretaris van de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit heeft geconstateerd dat het bouwplan voldoet aan de sneltoetscriteria uit de welstandsnota. De vormgeving van de overkapping is ondergeschikt aan het hoofdgebouw en de kleuren en materialen zijn gelijk aan bestaand. Wij stemmen in met het oordeel van de secretaris van de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit en zijn dan ook van oordeel dat het bouwplan voldoet aan de redelijke eisen van welstand.
- Het bouwplan is voor wat betreft de interne verbouwing van het bedrijfsgebouw gelegen in het gebied waarvoor het wijzigingsplan "Locatie Zwarte Plakweg 48a te America" geldt en heeft overeenkomstig het bestemmingsplan "Park de Peelbergen" de medebestemming "Agrarisch bouwblok". Het bouwplan voor zover betrekking hebbend op de interne verbouwing van het bedrijfsgebouw past binnen de regels van het bestemmingsplan "Park de Peelbergen" die middels vaststelling van het wijzigingsplan "Locatie Zwarte Plakweg 48a te America" door het college van burgemeester en wethouders op 25 mei 2010 op de locatie van toepassing zijn geworden.

2.2.2 Het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

Het project is gelegen in het gebied waarvoor de gemeenteraad op 19 september 2006 het bestemmingsplan "Park de Peelbergen" heeft vastgesteld. Bij besluit van 25 mei 2010 heeft het college van burgemeester en wethouders het bestemmingsplan "Park de Peelbergen" gewijzigd in die zin dat ten behoeve van de destijds aan de orde zijnde uitbreiding van het akkerbouw- en vollegrondstuinbouwbedrijf de medebestemming "Agrarisch bouwblok" is vergroot. Het project is voor wat betreft de interne verbouwing van het bedrijfsgebouw in overeenstemming met de vigerende planologische regeling (zie onder 2.2.1). Het project is voor wat betreft de bouw van de overkapping niet in overeenstemming met de vigerende planologische regeling. De overkapping is namelijk gesitueerd buiten de medebestemming "Agrarisch bouwblok" zoals deze middels het onherroepelijk worden van het wijzigingsplan "Locatie Zwarte Plakweg 48a te America" voor de locatie Zwarte Plakweg 48a in America van toepassing is en ligt dus op gronden die nog zijn gelegen binnen het bestemmingsplan "Park de Peelbergen" met de bestemming "Agrarisch gebied". Op grond van de regels behorend bij de bestemming "Agrarisch gebied" mag niet gebouwd worden waardoor de overkapping in strijd is met de regels behorende bij de bestemming "Agrarisch gebied" van bestemmingsplan "Park de Peelbergen".

De gemeenteraad heeft op 9 april 2013 de Structuurvisie Horst aan de Maas vastgesteld. Op grond van de structuurvisie is de locatie Zwarte Plakweg 48a in America gelegen in het gebied "2B – Recreatief – agrarisch gebied". In dit gebied geldt een meedenkende grondhouding voor de uitbreiding van grondgebonden agrarische bedrijven.

Voor plannen die niet rechtstreeks passen in het bestemmingsplan is op grond van de structuurvisie een kwaliteitverbeterende maatregel verplicht. Voor dit project betekent dit dat er een landschappelijke inpassing plaatsvindt en ook dat er voorzieningen worden getroffen voor de afkoppeling van het hemelwater. Ten behoeve van het project is een landschappelijk inpassingsplan ingediend. Het bij dit besluit gevoegde landschappelijk inpassingsplan is ter advisering voorgelegd aan de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit. De Commissie Ruimtelijke Kwaliteit heeft in haar advies van 25 november 2014 aangegeven in te kunnen stemmen met de landschappelijke inpassing van dit project. Voor wat betreft de afkoppeling van het hemelwater is er in de bij dit besluit behorende ruimtelijke onderbouwing een waterparagraaf opgenomen waarin rekening is gehouden met de reactie van het Waterschap Peel en Maasvallei naar aanleiding van het wettelijk vooroverleg.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3° Wabo kan een omgevingsvergunning, voor zover een aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo, indien de aanvraag in strijd is met het bestemmingsplan, slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Gelet op het bepaalde in artikel 5.20 Bro zijn de artikelen 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1, lid 1 Bro van toepassing verklaard op de goede ruimtelijke onderbouwing.

Wij zijn van oordeel dat de ruimtelijke onderbouwing behorende bij deze aanvraag omgevingsvergunning volledig is en een goede motivering vormt voor de afwijking van het bestemmingsplan voor dit project. Gelet op de ruimtelijke onderbouwing en de daarbij behorende bijlagen concluderen wij dan ook dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

2.3 Conclusies

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit bouwen zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3. VOORSCHRIFTEN

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden voor de volgende activiteit/activiteiten:

- Bouw
- Het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

Tevens zijn er aan de vergunning voorschriften verbonden in verband met handhaving.

3.1 Bouwen

- Het bouwen moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit, de gemeentelijke bouwverordening en de krachtens deze regelingen gestelde nadere bepalingen.

3.2 Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

- De vergunninghouder verplicht zich om uiterlijk 12 maanden na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning de kwaliteitsverbetering zoals opgenomen in het bij het besluit gevoegd definitief landschapsplan en de in de ruimtelijke onderbouwing opgenomen waterparagraaf te hebben gerealiseerd en deze zowel kwalitatief als kwantitatief in stand te houden. Dit alles overeenkomstig de bij dit besluit behorende "Overeenkomst kwaliteitsverbetering Horst aan de Maas inzake realiseren overkapping aan bestaande bedrijfsruimte op de locatie Zwarte Plakweg 48a in America".

3.3 Handhaving

3.3.1 Melden van werkzaamheden

De vergunninghouder is verplicht de volgende werkzaamheden tijdig te melden:

- a. De start van de bouw: minimaal 2 dagen van te voren bij Team Veiligheid en Handhaving via telefoonnummer 0478-523333.
- b. Het storten van beton voor bijvoorbeeld fundering en vloeren: minimaal 24 uur van te voren bij Team Veiligheid en Handhaving via telefoonnummer 0478-523333.
- c. Het gereedkomen van het bouwwerk: vóórdat het in gebruik genomen wordt via het meldingsformulier.
- d. Bij de melding vermeldt u duidelijk de locatie, het uit te voeren werk en het tijdstip.

3.3.2 Aanwezige stukken

De vergunninghouder is verplicht om ervoor te zorgen dat deze vergunning altijd op de bouwlocatie aanwezig is en op aanvraag van de bouwinspecteur kan worden getoond.