

gemeente

HORST A/D MAAS

**Omgevingsvergunning
overkapping Zwarte Plakweg 48a,
America**

Ruimtelijke Onderbouwing



Document: Ruimtelijke onderbouwing "overkapping Zwarte Plakweg 48a, America"
Status: Definitief
Datum: 24 december 2014
Aanvrager: Tielen Groenteproducties
Auteur: De heer ing. P.W.M. van de Ligt



Spoorweg 4
5963 NJ Horst
T +31 (0)77 398 29 21
F +31 (0)77 398 68 00
info@pijnenburgadvies.nl

INHOUDSOPGAVE

1 INLEIDING	3
1.1 Aanleiding en doel van het project	3
1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied.....	4
1.3 Het vigerende bestemmingsplan.....	4
2 BELEID	6
2.1 Inleiding.....	6
2.2 Rijksbeleid	6
2.3 Provinciaal beleid.....	7
2.4 Gemeentelijk beleid.....	9
2.5 Conclusie	9
3 PROJECTPROFIEL.....	11
3.1 Inleiding.....	11
3.2 Gebiedsbeschrijving.....	11
3.3 Projectbeschrijving	12
3.4 Landschappelijke inpassing	14
3.5 Conclusie	15
4 SECTORALE ASPECTEN.....	16
4.1 Inleiding.....	16
4.2 Milieuaspecten.....	16
4.3 Waterparagraaf	18
4.4 Kabels en leidingen	18
4.5 Natuurbeschermingswet.....	18
4.6 Flora en fauna.....	19
4.7 Archeologie en cultuurhistorie.....	19
4.8 Verkeer en parkeren	19
5 UITVOERBAARHEID	20
5.1 Economische en financiële haalbaarheid.....	20
5.2 Handhaving	20
5.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	21
6 PROCEDURE	22
6.1 Uitgebreide procedure omgevingsvergunning.....	22
7 AFWEGING EN EINDCONCLUSIE	23

BIJLAGEN

Bijlage 1: Goedkeuring landschappelijk inpassingsplan kwaliteitscommissie

Bijlage 2: Reacties vooroverleg

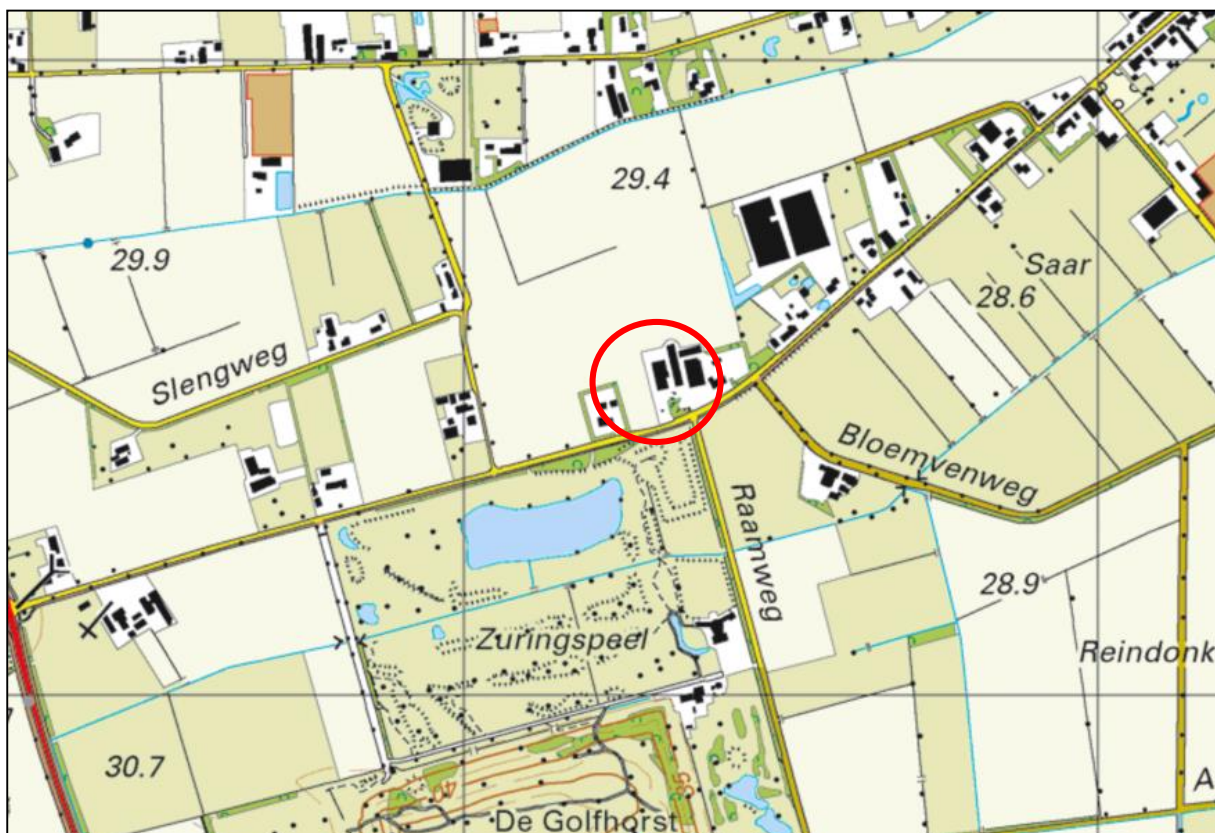
Landschappelijk inpassingsplan (november 2014) => Plattelandscoöperatie Peel & Maas regio

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het project

Tielen Groenteproducties is een akkerbouw- en vollegrondstuinbouwbedrijf waar op circa 50 ha grond onder andere courgette, rabarber, chinese kool, snijselderij en peterselie worden geteeld. Het bedrijf is gevestigd aan de Zwarte Plakweg 48a te America waar de laatste jaren een nieuwe bedrijfsloods en bedrijfswoning zijn gerealiseerd.

Na gereedkoming van de bedrijfsloods heeft het bedrijf meteen een overkapping opgericht aan de achterzijde van de bedrijfsloods. De overkapping is benodigd om gezondheidsrisico's te minimaliseren door materiaal (kisten, pallets, etc.) droog, bereikbaar en op een nette manier op te slaan.



Abbeelding 1. Ligging en omgeving Tielen Groenteproducties

De locatie maakt onderdeel van het planologisch regime van het bestemmingsplan "Park de Peelbergen" en is daarin voorzien van een agrarische bestemming. Het bedrijf beschikt in dit bestemmingsplan over een bouwvlak van circa 3.000 m². In 2010 is door middel van een wijzigingsprocedure het bouwvlak vergroot tot 1,5 ha. De bedrijfsloods is gerealiseerd in de uiterste hoek van het vergrote bouwvlak, waardoor de overkapping buiten het bouwvlak is gelegen.

Het oprichten van de overkapping buiten het bouwvlak is niet toegestaan. De gemeente Horst aan de Maas wil desondanks in principe toch medewerking verlenen aan dit initiatief. Door middel van het bepaalde in artikel 2.1, lid 1, sub c, in combinatie met artikel 2.12, lid 1 van de Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht), kan worden afgeweken van het bestemmingsplan.

Middels het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan, kan van de vigerende bestemmingsplannen worden afgeweken indien het initiatief niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening (artikel 2.12, lid 2 van de Wabo). Door middel van deze ruimtelijke onderbouwing wordt onderbouwd waarom in het geval van de oprichting van de overkapping sprake is geweest van een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

De gemeente Horst aan de Maas ligt in het noordwesten van de provincie Limburg. De gemeente wordt aan de westzijde begrensd door de gemeente Deurne (Noord-Brabant), in het noorden door de gemeente Venray, in het zuiden door de gemeenten Peel en Maas en Venlo en in het oosten (aan de overzijde van de Maas) door de gemeenten Bergen en Venlo.

Tielen Groenteproducties is gevestigd aan de Zwarte Plakweg 48a in America, op de percelen kadastraal bekend als de gemeente Horst, sectie H, nummers 438 en 699. De omgeving kenmerkt zich door het agrarische grondgebruik. De Zwarte Plakweg betreft een belangrijke ontsluitingsweg tussen de kern van America en de Middenpeelweg (N277). Aan beide zijden van de Zwarte Plakweg liggen verspreid enkele agrarische bedrijven en burgerwoningen. Richting het dorp neemt de dichtheid van bebouwing toe. Ten westen van het bedrijf ligt een woning. Ten oosten grenst het bedrijf aan een ander agrarisch bedrijf. Aan de overzijde van de Zwarte Plakweg is het golfterrein “de Golfhorst” gelegen. Aan de achterzijde grenst het bedrijf aan het beekdal van de Kabroekse beek. De gronden in het beekdal zijn in agrarisch gebruik, voornamelijk door het bedrijf zelf.

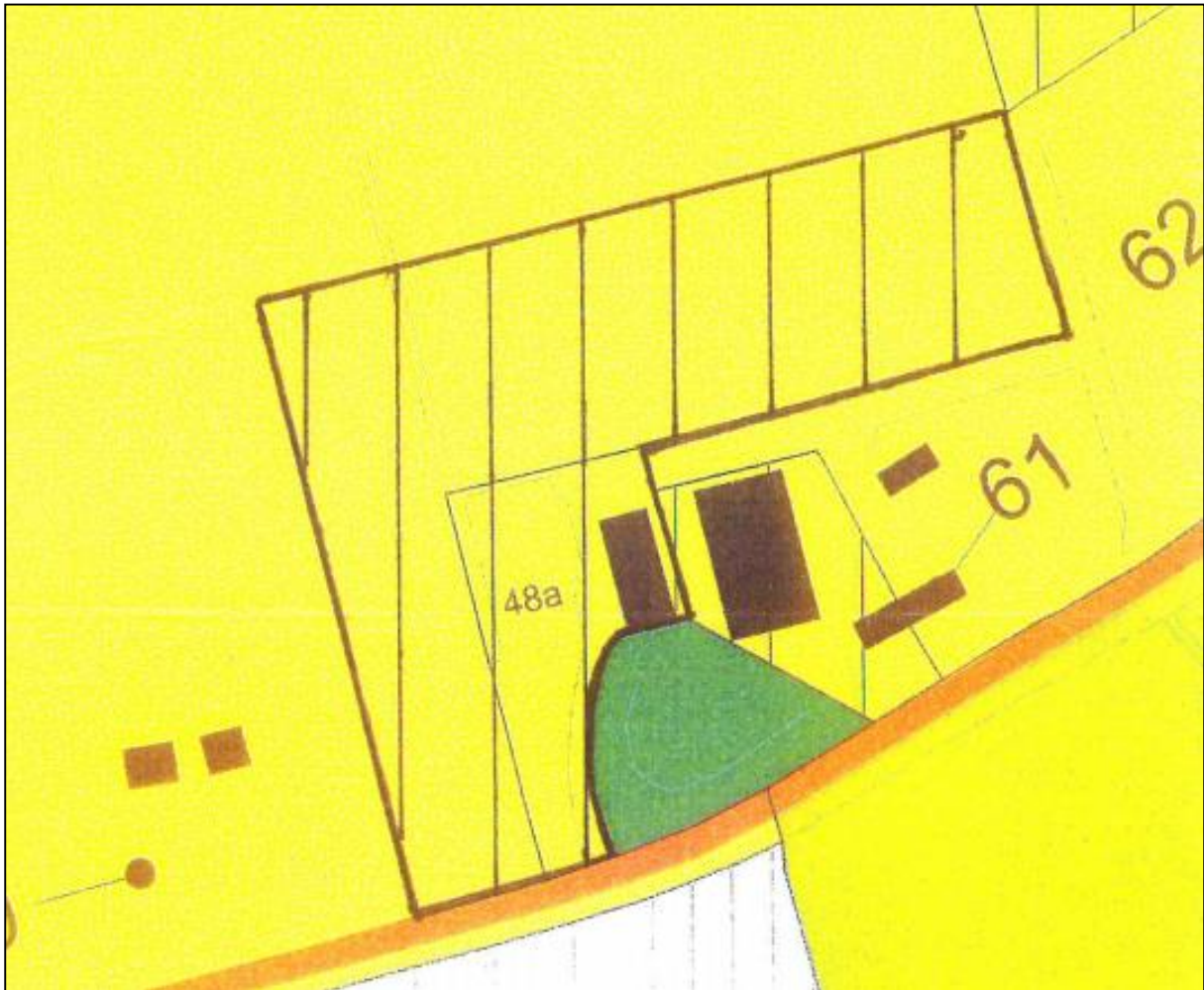
1.3 Het vigerende bestemmingsplan

Het projectgebied maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan “Park de Peelbergen” (vastgesteld d.d. 19 september 2006 en goedgekeurd d.d. 5 juni 2007). In dit bestemmingsplan is het bedrijf bestemd als ‘Agrarisch gebied’ en is het voorzien van een bouwvlak van 3.000 m². De bestemming ‘Agrarisch gebied’ is bestemd voor een duurzame agrarische bedrijfsuitoefening. Binnen het bouwvlak is (bedrijfs)bebouwing toegestaan.



Afbeelding 2. Uitsnede plankaart bestemmingsplan “Park de Peelbergen”

In 2010 is een wijzigingsprocedure met succes doorlopen om het bouwvlak uit te breiden. Op basis van het wijzigingsplan "Zwarte Plakweg 48a te America" (vastgesteld d.d. 25 mei 2010) is het bedrijf voorzien van een bouwvlak van 1,5 ha. Binnen het vergrote bouwvlak zijn een bedrijfswoning en een bedrijfsloods opgericht.



Afbeelding 3. Het vigerende bouwvlak, zijnde het gearceerde dik omlijnde vlak

2 BELEID

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de op het projectgebied van toepassing zijnde beleidskaders behandeld. In de volgende paragraaf wordt ingegaan op het van toepassing zijnde rijksbeleid. In de daarop volgende paragraaf komt het provinciaal beleid aan bod. In paragraaf 2.4 volgt het van toepassing zijnde gemeentelijke beleid.

2.2 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) door de rijksoverheid vastgesteld ter vervanging van de Nota Ruimte (2004).

In de SVIR staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Zo beschrijft het kabinet in de Structuurvisie in welke infrastructuurprojecten het de komende jaren wil investeren. Provincies en gemeentes krijgen meer bevoegdheden bij ruimtelijke ordening. De rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals verbetering van de bereikbaarheid.

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Het ruimtelijke en mobiliteitsbeleid wordt steeds meer aan provincies en gemeenten overgelaten. Hieronder valt bijvoorbeeld het landschapsbeleid. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid.

Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR drie Rijksdoelen geformuleerd:

- de concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken. Dit betekent bijvoorbeeld een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat;
- de bereikbaarheid verbeteren;
- zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

De provincies en gemeenten krijgen in het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid meer bevoegdheden. Bijvoorbeeld op het gebied van landschappen, verstedelijking en het behoud van groene ruimte. Provincies en gemeenten zijn volgens het kabinet beter op de hoogte van de situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties. Daardoor kunnen zij beter afwegen wat er in een gebied moet gebeuren.

De uitbreiding van het agrarisch bedrijf draagt (weliswaar op een kleine schaal in relatie tot rijksniveau) bij aan een krachtigere economische structuur van de agrarische sector. Wat dat betreft voldoet het initiatief aan een van de drie Rijksdoelen. Voor de legalisatie van de overkapping zijn verder geen nationale belangen van toepassing. Vanuit het rijk zijn meer bevoegdheden aan de provincies en gemeenten gegeven. Het provinciale- en gemeentelijke beleid komt verder in dit hoofdstuk aan bod. De legalisatie van de overkapping op het bedrijf is voor het rijksbeleid van een dusdanig beperkte omvang dat er vanuit de SVIR geen belemmeringen bestaan.

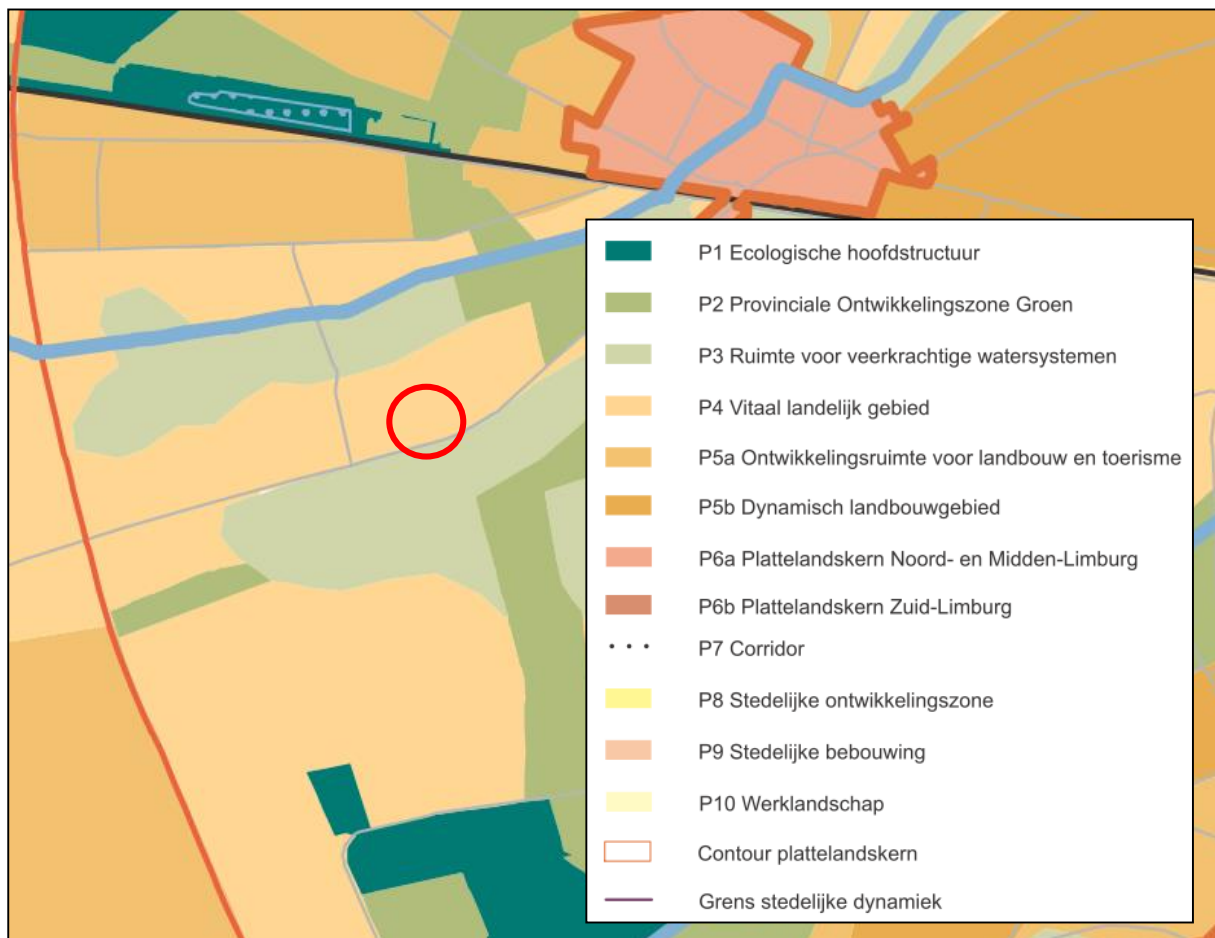
2.3 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006

Op 22 september 2006 is door Provinciale Staten van Limburg het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006) vastgesteld. In 2008 is het POL2006 geactualiseerd aan de nieuwe ruimtelijke wetgeving. Het POL2006 is een streekplan, het provinciaal waterhuishoudingplan, het provinciaal milieubeleidsplan en bevat de hoofdlijnen van het provinciaal verkeer- en vervoersplan. Tevens vormt het POL2006 een economisch beleidskader op hoofdlijnen, voorzover het de fysieke elementen daarvan betreft, en een welzijnsplan op hoofdlijnen, voorzover het de fysieke aspecten van zorg, cultuur en sociale ontwikkeling betreft.

Het POL2006 zelf kan eveneens beschouwd worden als de structuurvisie die op grond van de ruimtelijke wetgeving door provincies opgesteld moet worden. Hiertoe is de POL-aanvulling Nieuwe Wet ruimtelijke ordening opgesteld. De POL-aanvulling heeft de juridische status van structuurvisie en vormt tevens de uitvoeringsparagraaf van het POL2006, zoals bedoeld in Wro. De laatste actualisatie van het POL2006 heeft in 2011 plaatsgevonden.

Aan het grondgebied van de provincie Limburg worden in het POL2006 verschillende perspectieven toegekend. Deze perspectieven karakteriseren een bepaald type gebied en geven de gewenste ontwikkelingsrichting van dergelijke gebieden aan. Het projectgebied behoort tot perspectief 4 'Vitaal landelijk gebied'.



Afbeelding 4. Uitsnede POL-kaart 'Perspectieven'

De inrichting van deze gebieden wordt in belangrijke mate bepaald door de landbouw met een van gebied tot gebied verschillende aard en dichtheid aan omgevingskwaliteiten. Op kleine schaal komen woonbebouwing,

al dan niet solitaire bedrijfsbebouwing, toeristisch/recreatieve bedrijven en infrastructuur voor. Er zijn ook ontwikkelingsmogelijkheden voor de toeristische sector en voor kleinschalige vormen van bedrijvigheid, verbrede landbouw en kleinschalige dienstverlenende bedrijven. In dit gebied geldt de versterking van de landschappelijke kwaliteit als randvoorwaarde bij een verdere kwaliteitsontwikkeling van landbouw, toerisme en recreatie.

De provincie wil toe naar een landbouwsector die marktgestuurd, klantgericht, duurzaam en omgevingsbewust opereert en heeft daarbij twee centrale doelen voor ogen:

- het behouden en versterken van de economische positie van de landbouw en in samenhang daarmee;
- het herstellen en verdiepen van de bijdrage van de landbouw voor de kwaliteit van zijn omgeving.

Beide doelen vereisen een concurrerende, duurzame en veilige land- en tuinbouw, die kan inspelen op maatschappelijke wensen op het gebied van water, milieu en ruimtelijke kwaliteit.

De provincie biedt kansen voor ontwikkelingsmogelijkheden voor daadkrachtige agrarische bedrijven. In perspectief 4 worden ontwikkelingsmogelijkheden geboden voor dergelijke agrarische bedrijven, mits deze niet conflicterend zijn met andere aanwezige functies. De overkapping draagt bij aan de rendabiliteit en continuïteit van het agrarisch bedrijf. De oprichting van de overkapping heeft aan de achterzijde van de bestaande bedrijfsloods plaatsgevonden. Achter het bedrijf bevinden zich geen woningen of andere (agrarische) bedrijven, louter agrarische productiegronden. Oprichting van de overkapping is daarom niet conflicterend met andere functies en op basis van het provinciale beleid zoals geformuleerd in het POL2006 toegestaan. Belangrijke voorwaarde is tevens de landschappelijke kwaliteit. In de kader van de uitbreiding van het bedrijf en de oprichting van de overkapping wordt een aantal voorzieningen getroffen om het bedrijf op een goede wijze in het landschap in te passen, verderop in deze ruimtelijke onderbouwing wordt hier nader op ingegaan.

Limburgs Kwaliteitsmenu

Het Limburgs Kwaliteitsmenu, waarvoor de beleidsmatige basis wordt gegeven in de POL-aanvulling 'Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering', is gebaseerd op het idee dat bebouwingsontwikkelingen in het buitengebied leiden tot verlies van omgevingskwaliteit en dat dit verlies op een kwalitatieve manier moet worden gecompenseerd. De doelstelling is dan ook het combineren van ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied met het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit in Limburg. In januari 2010 hebben Gedeputeerde Staten de beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu vastgesteld.

In het Limburgs Kwaliteitsmenu zijn de vroegere provinciale instrumenten als VORm, Rood voor Groen, Ruimte voor Ruimte en BOM+, geïntegreerd en aangevuld met een aantal nieuwe instrumenten. Een belangrijke verandering hierbij is dat de verantwoordelijkheid en de uitvoering van het Kwaliteitsmenu waar mogelijk in handen van de gemeenten wordt gelegd.

Het Limburgs Kwaliteitsmenu is van toepassing op alle perspectieven voor zover gelegen buiten de getrokken contouren om de kernen, zo ook in onderhavig geval.

De provincie heeft aan gemeenten gevraagd een structuurvisie vast te stellen waarin het Limburgs Kwaliteitsmenu op gemeenteniveau is uitgewerkt. De gemeente Horst aan de Maas heeft het Limburgs Kwaliteitsmenu overgenomen en nader geconcretiseerd in haar eigen structuurvisie (zie hierna).

2.4 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Horst aan de Maas

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) zijn gemeenten verplicht om, ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening, een structuurvisie vast te stellen voor het gehele grondgebied van de gemeente. Een structuurvisie bevat de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling van een gebied, evenals de hoofdlijnen van het door de gemeente te voeren beleid. De gemeente Horst aan de Maas heeft haar regie op de uitvoering van het ruimtelijk beleid vormgegeven in de Structuurvisie Horst aan de Maas. De structuurvisie is op 9 april 2013 vastgesteld.

De structuurvisie biedt het kader voor de gemeente om uitspraken te doen over de wenselijkheid van (ruimtelijke) ontwikkelingen. Het gemeentelijke grondgebied is om die reden ingedeeld in diverse gebieden. Het projectgebied ligt binnen het gebied "2B Recreatief-agrarisch gebied". In dit gebied geldt een meedenkende grondhouding voor de uitbreiding van grondgebonden agrarische bedrijven. Bij een meedenkende grondhouding is sprake van een maatwerkbeoordeling, waarbij aspecten als onderscheidend vermogen en de locatie van een ontwikkeling van belang zijn.

Onderdeel van de structuurvisie vormt het gemeentelijk kwaliteitsmenu. Het grondprincipe van het gemeentelijk (en overigens ook provinciaal) kwaliteitsmenu is, dat bepaalde ontwikkelingen ter plaatse leiden tot verlies aan omgevingskwaliteit, hetgeen dient te worden gecompenseerd door een kwaliteitsbijdrage. Dit geldt zowel binnen als buiten de 'rode contouren'. De kwaliteitsbijdrage wordt ingezet om de omgevingskwaliteit en leefbaarheid te versterken. Het doel is dat per saldo daarmee de kwaliteit toeneemt.

Het gemeentelijk kwaliteitsmenu is van toepassing op ontwikkelingen die niet rechtstreeks of via een flexibiliteitsbepaling (zoals wijzigings- of afwijkingsregels) zijn toegestaan in het vigerende bestemmingsplan. De verschillende ontwikkelingsmogelijkheden zijn, grotendeels op basis van het provinciale kwaliteitsmenu, onderverdeeld in zogenaamde 'modules'. De module die van toepassing is, is "Uitbreiding grondgebonden agrarische bedrijven". Uitbreiding van agrarische bedrijven dient voor een kwaliteitsbijdrage te zorgen. Deze kwaliteitsbijdrage is voor elk geval maatwerk. De landschappelijke inpassing in dit geval is uitgewerkt in paragraaf 3.4.

2.5 Conclusie

Het rijks, provinciaal en gemeentelijk beleid bieden ontwikkelingsmogelijkheden voor daadkrachtige agrarische bedrijven ter plaatse. Agrarische bedrijven dragen namelijk bij aan een verdere economische ontwikkeling van Nederland, Limburg en de gemeente Horst aan de Maas. Tielen Groenteproducties betreft een volwaardig en daadkrachtig agrarisch bedrijf, zo is ook geconcludeerd door de Adviescommissie Agrarische Vestigingen ten tijde van de uitbreiding van het bouwvlak. De overkapping achter de loods draagt bij aan een rendabel bedrijfsproces en daardoor bij aan de continuïteit en het agrarisch potentieel.

Op basis van het beleid worden agrarische ontwikkelingen ter plaatse toegejuicht, deze dienen echter wel aan een aantal voorwaarden te voldoen. Ten eerste mag een ontwikkeling geen negatieve effecten hebben op omliggende functies. Andere belangrijke voorwaarde betreft een landschappelijke inpassing, die nieuwe bebouwing op een passende manier in het landschap integreert. Voor het gehele bedrijf, inclusief de overkapping, is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld, welke is goedgekeurd door de gemeentelijke kwaliteitscommissie. Aan deze voorwaarde wordt derhalve voldaan. In hoofdstuk 4 is onderbouwd dat de overkapping geen negatieve effecten op omliggende functies. Belangrijkste reden hiertoe is dat de overkapping

aan de achterzijde van de bedrijfsloods is gerealiseerd, richting het onbebouwde beekdal. Hier is geen sprake van de aanwezigheid van gevoelige functies (woningen).

3 PROJECTPROFIEL

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt het initiatief uitgebreid beschreven en beargumenteerd. Aan de hand van de bouwtekeningen is de overkapping gevisualiseerd. Ook de locatie waar de overkapping is gesitueerd komt aan bod, alsook de te treffen landschappelijke kwaliteitsverbeteringen.

3.2 Gebiedsbeschrijving

Het projectgebied is gelegen ten westen van de kern America, aan de Zwarte Plakweg 48a. America maakt onderdeel uit van de gemeente Horst aan de Maas, gelegen in de het noorden van Limburg. De Zwarte Plakweg is een belangrijke ontsluitingsweg tussen de kern van America en de Middenpeelweg (N277).



Afbeelding 5. Luchtfoto projectgebied en omgeving

Van oudsher verzorgde de Zwarte Plakweg de belangrijkste verbinding tussen America en de Mariapeel. Nadat de turfwinning stopte heeft de weg deze functie verloren, alhoewel ten westen van de Middenpeelweg de Zwarte Plakweg nog steeds tot de Mariapeel leidt. De omgeving is nu voornamelijk in agrarisch gebruik. Aan

beide zijden van de Zwarte Plakweg liggen verspreid enkele agrarische bedrijven en burgerwoningen. In de richting van het dorp neemt de dichtheid van bebouwing en het aandeel burgerwoningen toe.

Tielen Groenteproducties ligt tegenover het golfterrein "de Golfhorst". Via een zijweg van de Zwarte Plakweg, de Raamweg, wordt dit golfterrein ontsloten. De aansluiting met de Raamweg ligt schuin tegenover het projectgebied.



Afbeelding 6. Impressie Zwarte Plakweg



Afbeelding 7. Onbebouwd beekdal achter het bedrijf

3.3 Projectbeschrijving

Tielen Groenteproducties heeft in 2012 een nieuwe bedrijfswoning en een bedrijfsloods gerealiseerd op het aanwezige bouwvlak. Op het bedrijf worden op een moderne en efficiënte manier allerlei vollegrondse tuinbouwproducten geteeld, zoals rabarber, prei, snijselderij en chinese kool (in totaal circa 50 ha). Ten behoeve van deze teelten dient enerzijds in de vorm van tractoren en landbouwwerktuigen inpandig te worden opgeslagen. Anderzijds dienen de groenten inpandig verwerkt te worden. Naar aanleiding van onder meer de uitbraak van de EHEC bacterie hebben retailbedrijven de groenteverwerkende bedrijven de verplichting opgelegd de gezondheidsrisico's te minimaliseren. In dat kader heeft het bedrijf de nieuwe bedrijfsloods gerealiseerd in 2012.



Afbeelding 8. Voorzijde nieuwe bedrijfsloods

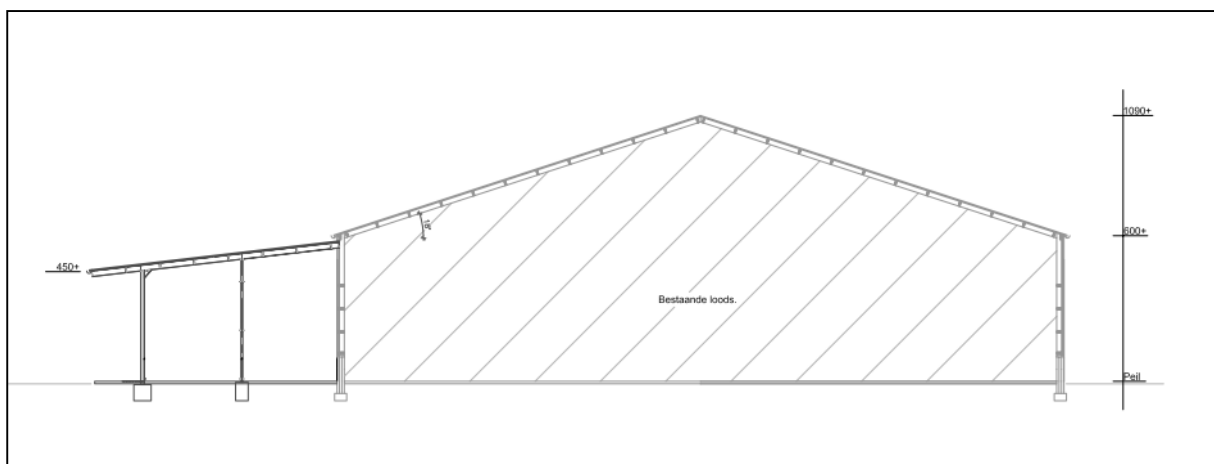


Afbeelding 9. Het erf

Het bedrijf heeft achter de in 2012 gerealiseerde bedrijfsloods een overkapping gerealiseerd. De overkapping is benodigd om materiaal (kisten, pallets, etc.) droog, altijd bereikbaar en op een nette manier op te kunnen

slaan. De omgevingsfactoren dienen bij groenteverwerkende bedrijven namelijk constant en optimaal te zijn tijdens het verwerkingsproces, zodat kansen op overdracht van ziektekiemen kunnen worden geminimaliseerd. Buitenopslag van kisten en pallets is derhalve geen optie. In de bestaande bedrijfsgebouwen is echter geen ruimte daarvoor beschikbaar. In dat kader is aan de achterzijde van de nieuwe bedrijfsloods de overkapping gerealiseerd. De kisten en pallets staan daarmee op een logische plaats voor het bedrijfsproces, niet in de weg voor het sorteren en verpakken van het product, maar er wel dichtbij.

De overkapping is tegen de achtergevel van de bedrijfsloods aangebouwd. Net onder de goot (welke op een hoogte hangt van 6 m) sluit de overkapping aan op de loods. De overkapping heeft een breedte van 10 m en een lengte van 100 m (zijnde de gehele achtergevel van de loods). De goothoogte van de overkapping bedraagt 4,5 m. Samen met het dak van de loods vormt het dak van de overkapping één geheel (voor het dakoppervlak is het gelijke bouw materiaal benut; golfplaten in dezelfde kleurstelling). Bij de overkapping zijn geen wanden gerealiseerd. Aan alle zijden is de overkapping daarom uitstekend bereikbaar, alhoewel voornamelijk de achterkant dienst doet als toegang.



Afbeelding 10. Doorsnede bestaande loods en overkapping aan de achterzijde

Achter de bedrijfsloods en de overkapping ligt een aanzienlijk deel van de agrarische gronden die in gebruik zijn van het bedrijf. In totaliteit betreft het zo'n 20 ha. De overkapping (en de loods) liggen dus aangrenzend aan bijna de helft van de productiegronden. Ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering dus ook ideaal voor het opslaan van allerlei materialen benodigd voor de teelt.



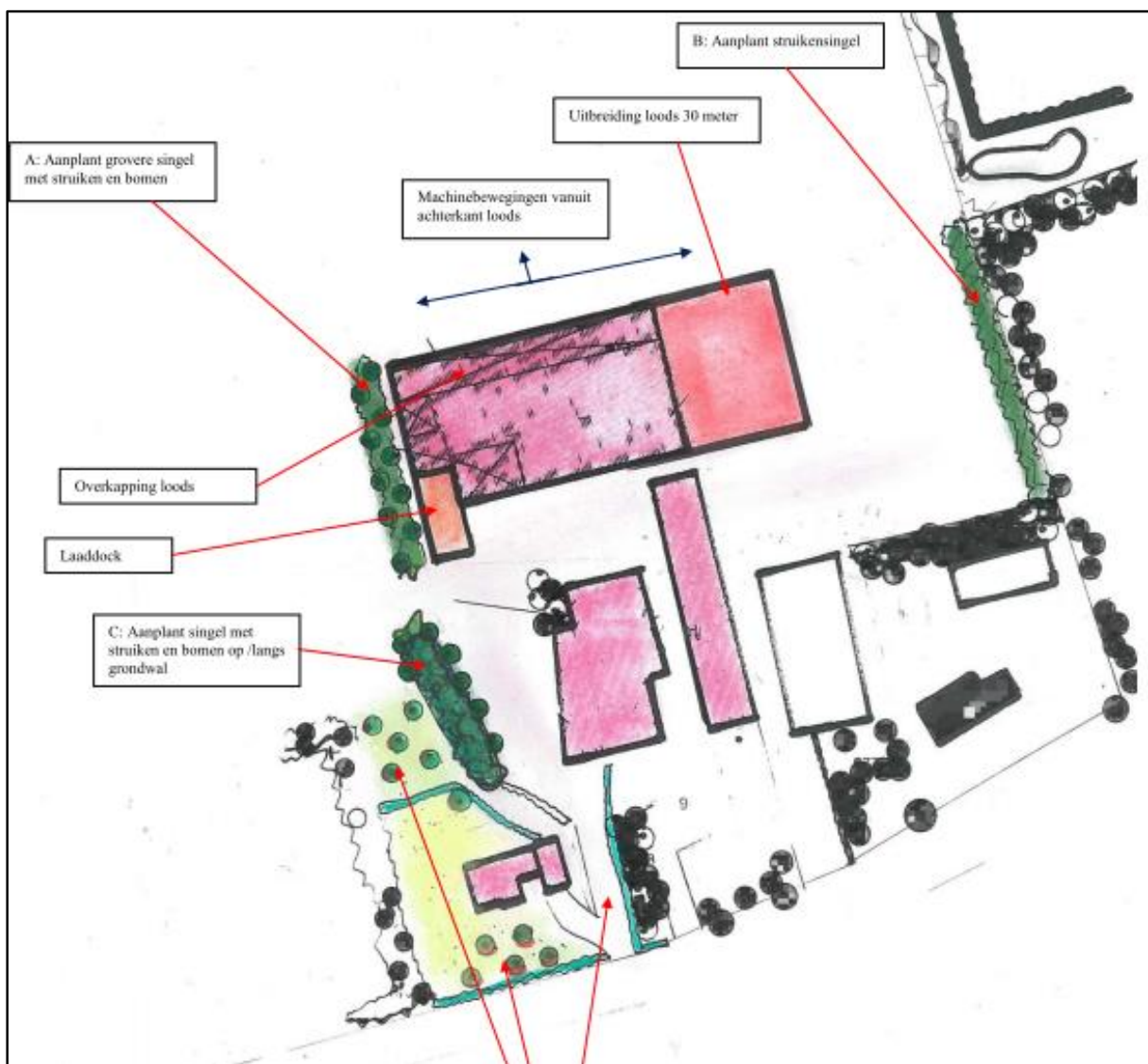
Afbeelding 11 en 12. De te legaliseren overkapping

3.4 Landschappelijke inpassing

Het bedrijf is gelegen aan de Zwarte Plakweg op enige afstand van het beekdal van de Kabroekse beek. Het bedrijf ligt in het halfopen lint, wat veelal met groen is aangekleed. Aan de overzijde van de weg is het golfterrein gelegen, wat een groen recreatiegebied betreft.

Binnen het projectgebied staan momenteel de bestaande loodsen en de bedrijfswoning en aan de voorzijde een zwaar eikenbosje. Rondom de bebouwing van de buurpercelen staat eveneens singelbeplanting, zodat het bedrijf aan de voorzijde ingekaderd is in het groen. De achterzijde is vrij open gelegen in het landschap, waarbij de singel langs de Schaapsherderweg het zicht redelijk ontnemt.

Qua natuurwaarden heeft het eikenbosje een aardige natuurwaarde en de beplanting van de buurpercelen vormen vanuit de akkers toevluchtsoorden voor flora en fauna.



Afbeelding 13. Landschappelijke inpassing van het bedrijf

De landschappelijke inpassing dient een bijdrage te leveren aan de landschappelijke kwaliteit / landschapsstructuur van het geheel in de omgeving. Een landschappelijk inpassingsplan¹ is opgesteld om de

¹ Plattelandscoöperatie Peel & Maas regio, Landschapsplan in het kader van uitbreiding met laaddock en verdere afhandeling eerdere landschappelijke inpassing, maart 2014

inpassing van het gehele bedrijf, inclusief de overkapping, aan te geven. De gemeentelijke kwaliteitscommissie heeft dit inpassingsplan geaccordeerd. Het doel hierbij is de structuur van het landschap te versterken en de herkenbaarheid en aantrekkelijkheid te vergroten.

Door het feit dat de bebouwing geclusterd aan de Zwarte Plakweg is gelegen, samen met de bestaande bebouwing en naastgelegen bebouwing, dient dit waar mogelijk omgeven te worden door groen. Aan de achterzijde is dit niet mogelijk vanwege de werkbaarheid met achtergelegen perceel. De voorzijde bestaat al uit een fraai eikenbosje en dit wordt in de nieuwe situatie de halfopen ingangspartij naar de loods en de woning. Met hagen en bomen ontstaat een omkadert geheel wat het visitekaartje van het bedrijf vormt.

Langs de nieuwe loods wordt een groenzone aangelegd, welke het zicht vanuit de verdere omgeving breekt. De achterzijde dient open te blijven, vanuit bedrijfsmatig oogpunt. Deze zijde is alleen op grote afstand waarneembaar vanuit de openbare weg. De oostzijde wordt afgeschermd met een struikensingel, zodat richting de buurpercelen de nieuwe loods in het groen wordt opgenomen, samen met de bestaande bomen.

Zo ontstaat er vanuit de omgeving een met groen omkadert bedrijf met een open visitekaartje aan de voorzijde. De achterzijde is op grote afstand zichtbaar en geeft door kleur van de overkapping een rustiek beeld.

Door de aanplant van de singel, struikensingel, haag, bomen en fruitbomen rondom de woning worden groene elementen toegevoegd in het bebouwingslint van de Zwarte Plakweg en op de rand van de akkers. Dit geen grote natuurwaarden, maar bieden schuil- en nestgelegenheid voor flora en fauna vanuit de omgeving.

3.5 Conclusie

De overkapping draagt bij aan een zo efficiënt mogelijk bedrijfsproces, mede in het kader van het minimaliseren van de gezondheidsrisico's. Het bedrijf kan daarom, mede door de overkapping, een hoogwaardig product leveren aan de retailbedrijven.

Door de landschappelijke inpassing van het gehele bedrijf wordt ook de overkapping op een juiste manier in het landschap geïntegreerd. De overkapping en de overige nieuwe bebouwing is opgericht aan de rand van het open beekdal. Door het verdichten van de randen wordt de openheid van het beekdal versterkt. De uitlopende vormen van beplantingen versterken de karakteristiek van het bebouwingslint van de Zwarte Plakweg. Het lint vormt een groene en gesloten rand van het beekdal.

4 SECTORALE ASPECTEN

4.1 Inleiding

Bij oprichten van de overkapping dient rekening gehouden te worden met (milieu-)aspecten vanuit de omgeving en op de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten bodem, geluid, lucht, externe veiligheid en milieuzonering voor het projectgebied wordt in de navolgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van de ontwikkeling voor de aspecten archeologie, leidingen en infrastructuur, natuur en landschap, flora en fauna, waterhuishouding en verkeer. De hieruit voortkomende bevindingen worden in onderstaande paragrafen toegelicht. Daarbij wordt opgemerkt dat de agrarische activiteiten op het bedrijf hetzelfde blijven, maar dat louter materiaal dat oorspronkelijk onder de open lucht zou worden opgeslagen, nu onder de overkapping wordt opgeslagen.

4.2 Milieuaspecten

4.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

Met de aankoop van de locatie en uitbreiding van het bouwvlak is in 2006 en 2009 een verkennend en aanvullend bodemonderzoek uitgevoerd ter plaatse. Blijkens deze onderzoeken bestaan er geen belemmeringen van milieukundige aard. Daaropvolgend is de nieuwe bedrijfsloods gebouwd. De gronden achter de bedrijfsloods zijn feitelijk niet onderzocht in deze onderzoeken, maar de aangrenzende gronden dus wel. Ten tijde van beide onderzoeken betrof het projectgebied en directe gronden nog onbebouwde agrarische grond. Het gebruik van het projectgebied was identiek aan de wel in de bodemonderzoeken onderzochte gronden. Er kan daarom vanuit worden gegaan dat de conclusies uit deze onderzoeken ook voor het projectgebied gelden.

Vanuit milieuhygiënisch oogpunt bestaan er daarom geen belemmeringen voor de legalisatie van de overkapping.

4.2.2 Geluid

Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidsgevoelig object dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. Een overkapping ten behoeve van een akkerbouw- en vollegrondstuinbouwbedrijf betreft geen geluidsgevoelige functie.

Legalisatie van de overkapping leidt niet tot de noodzaak tot het uitvoeren van een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai.

4.2.3 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer.

De overkapping heeft geen invloed op het aantal bezoekers (waaronder vrachtwagens) en het aantal verkeersbewegingen op het bedrijf zelf. Verkeer heeft in deze effect op de luchtkwaliteit. De luchtkwaliteit verslechterd niet door de legalisatie van de overkapping aangezien in de verkeerssituatie niets is gewijzigd.

4.2.4 Geur

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen te worden getoetst aan de normen uit de Wet geurhinder en Veehouderij (Wgv). Als gevolg van deze wet worden normen gesteld voor de bouw van nieuwe geurgevoelige objecten (gebouwen voor menselijk wonen en menselijk verblijf). In de (wijde) omgeving van het projectgebied bevinden zich geen veehouderijen, van geur(overlast) is geen sprake. In de overkapping is daarnaast geen sprake van menselijk wonen of verblijf. Geur heeft derhalve geen invloed op de overkapping. Als laatste vindt geen emissie van geur plaats vanuit de overkapping, er worden immers geen landbouwhuisdieren gehouden.

Het aspect geur is niet beperkend voor legalisatie van de overkapping.

4.2.5 Bedrijven en milieuzoneringen

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Milieuzonering beperkt zich tot de milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geur, stof, geluid en gevaar. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld.

Voor bedrijfsgebouwen, behorende bij een akker- of tuinbouwbedrijf, geldt dat op basis van de indicatieve bedrijvenlijst een afstand van minimaal 30 m in acht moet worden genomen ten opzichte van milieugevoelige functies, zoals woningen.

De overkapping is aan de achterzijde van de bestaande bedrijfsloods gerealiseerd, richting het beekdal. Aan de achterzijde bevinden zich geen woningen. Aan de richtafstand wordt ruimschoots voldaan.

Het aspect milieuzonering is niet beperkend voor legalisatie van de overkapping.

4.2.6 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. Volgens de Risicokaart van de gemeente Horst aan de Maas is er geen sprake van handelingen met gevaarlijke stoffen in de wijde omgeving van het projectgebied. In de overkapping vinden daarnaast geen handelingen plaats met gevaarlijke stoffen.

Externe veiligheid is niet van toepassing op de legalisatie van de overkapping.

4.2.7 Milieueffectrapportage

Op 1 juli 2010 is de Wet Modernisering m.e.r. in werking getreden. Deze wet wijzigt de Wet milieubeheer daar waar het gaat om de procedures en de wettelijke bepalingen aangaande het (al dan niet verplicht) opstellen van een milieueffectrapport (m.e.r.) en heeft tot doel de regelgeving te vereenvoudigen. Samenhangend hiermee is op 1 april 2011 het besluit tot wijziging van het Besluit m.e.r. in werking getreden. In de Wet milieubeheer is opgenomen in welke gevallen het maken van een m.e.r. verplicht is.

Het opstellen van een m.e.r. is niet verplicht bij ontwikkelingen op een akkerbouw en vollegrondstuinbouwbedrijf. Legalisatie van de overkapping is derhalve niet m.e.r.-plichtig.

4.3 Waterparagraaf

Hemelwater dat op de nieuwe overkapping valt wordt naar de voor de bedrijfsloods bedoelde infiltratiesloten achter in het veld geleid. De infiltratiesloot heeft een overloop op de Kabroeksebeek 1 l/sec/ha. De doorlaatbaarheid van de bodem is ter plaatse goed te noemen (0,75-1,50 m/dag). Het projectgebied is gelegen binnen grondwatertrap V, met een gemiddeld hoogste grondwaterstand van minder 40 cm en een gemiddeld laagste grondwaterstand van meer dan 120 cm.

Uitgaande van een bui van $T = 10$ (50 mm neerslag in één dag) dient de opvangcapaciteit tenminste 500 m³ per hectare aan verhardingen te bedragen. De infiltratiesloot heeft een totale lengte van 500 m en een capaciteit van 400 m³ (maaiveldhoogte 2 m breed, 0,4 m diep en 1 : 1 verhouding oevers) en is daarmee voldoende voor een vergund verhard oppervlak van 6.800 m², betreffende de nieuwe woning en bedrijfsloods en nog niet gerealiseerde kassen. Voor het vergunde verhard oppervlak is namelijk 340 m³ opvangcapaciteit benodigd. De oppervlakte van de overkapping bedraagt 1000 m². De opvangcapaciteit van de overkapping bedraagt daarom 50 m³. Deze 50 m³ extra past in de bestaande infiltratiesloot.

Bij extreme regenval ($T = 100$) kan de sloot overstromen. Dit zal gebeuren op de gronden behorend tot het eigen bedrijf. Het infiltreren van dit hemelwater zal niet leiden tot overlast voor omliggende eigenaren vanwege de ruime afstand tot omliggende percelen. Er zal dus geen overlast voor derden optreden.

Conform de notitie 'Toepassingsbereik Watertoets' van Waterschap Peel en Maasvallei geldt dat het project niet hoeft te worden ingediend bij het Watertoetsloket, aangezien er geen toename van het verhard oppervlak groter dan 2.000 m² is en het projectgebied niet binnen een, door het waterschap aangegeven, aandachtsgebied gelegen is.

Een negatieve beïnvloeding van het grondwaterpeil of de waterhuishouding is als gevolg van het overkapping niet te verwachten.

4.4 Kabels en leidingen

Grotere kabels en leidingen krijgen in een bestemmingsplan veelal een planologische beschermingszone door middel van een dubbelbestemming. Hiermee wordt de bedrijfszekerheid en de veiligheid van de betreffende leiding gewaarborgd.

Op basis van de vigerende bestemmingsplannen is er geen sprake van een dergelijke dubbelbestemming in of in de nabijheid van het projectgebied.

Ook blijktens kaarten van Gasunie, TenneT en Waterschapsbedrijf Limburg bevinden er zich in of in de nabijheid van het projectgebied geen belangrijke (ondergrondse) leidingen.

4.5 Natuurbeschermingswet

De locatie is gelegen op ruime afstand van gebieden die aangewezen zijn in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (Natura2000 of Beschermd Natuurmonument). Het meest dichtbij gelegen gebied betreft de Deurnsche- en Mariapeel op een afstand van 2,4 km. Gezien de activiteiten op het bedrijf zijn negatieve effecten op dit Natura2000 gebied over deze afstand uit te sluiten. Op het bedrijf worden geen

landbouwhuisdieren gehouden waardoor er dus geen uitstoot van ammoniak plaatsvindt. Een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet is om die reden niet benodigd.

4.6 Flora en fauna

Met de uitbreiding van het bouwvlak is in 2009 een quickscan flora & fauna uitgevoerd ter plaatse. Blijkens dit onderzoek zijn ter plaatse geen (zwaar) beschermde dieren of planten aangetroffen. Overige dieren of planten worden niet benadeeld door de uitbreiding van het bedrijf. Daaropvolgend is de nieuwe bedrijfsloods gebouwd. De gronden achter de bedrijfsloods zijn feitelijk niet onderzocht in dit onderzoek, maar de aangrenzende gronden dus wel. Ten tijde van het onderzoek betrof het projectgebied en directe gronden nog onbebouwde agrarische grond. Het gebruik van het projectgebied was identiek aan de wel in de quicskcan flora & fauna onderzochte gronden. Er kan daarom vanuit worden gegaan dat de conclusies uit dit onderzoek ook voor het projectgebied gelden.

Met de legalisatie van de overkapping wordt de positieve instandhouding van dieren of planten niet benadeeld.

4.7 Archeologie en cultuurhistorie

Met de uitbreiding van het bouwvlak is in 2009 een archeologisch onderzoek uitgevoerd ter plaatse. Blijkens dit onderzoek is aangetoond dat geen archeologische waarden aanwezig zijn vanwege de verstoringen door de agrarische activiteiten. Daaropvolgend is de nieuwe bedrijfsloods gebouwd. De gronden achter de bedrijfsloods zijn feitelijk niet onderzocht in dit onderzoek, maar de aangrenzende gronden dus wel. Ten tijde van het onderzoek betrof het projectgebied en directe gronden nog onbebouwde agrarische grond. Het gebruik van het projectgebied was identiek aan de wel in het archeologisch onderzochte gronden. Er kan daarom vanuit worden gegaan dat de conclusies uit dit onderzoek ook voor het projectgebied gelden.

Er zijn met de oprichting van de overkapping geen archeologische waarden aangetast.

4.8 Verkeer en parkeren

De overkapping heeft geen invloed op het aantal bezoekers (waaronder vrachtwagens) en aantal verkeersbewegingen op het bedrijf zelf.

5 UITVOERBAARHEID

5.1 Economische en financiële haalbaarheid

Conform artikel 6.2.1 Bro is sprake van een bouwplan. De gemeentelijke kosten voor onderhavig bouwplan bestaan uit de gemeentelijke plan- en apparaatskosten en eventuele tegemoetkomingen in schade. Deze kosten maken onderdeel uit van de verplicht door de gemeente te verhalen kosten (artikel 6.2.4 Bro).

Volgens artikel 6.12 Wro dient de gemeente ten tijde van het planologische besluit kostenverhaal te hebben verzekerd. Indien kostenverhaal niet anderszins is verzekerd dient de gemeente een exploitatieplan op te stellen om kostenverhaal te verzekeren. De gemeente en initiatiefnemer hebben een anterieure overeenkomst gesloten, zodat kostenverhaal ten tijde van vergunningverlening 'anderszins' is verzekerd.

Artikel 6.4a Wro bepaalt dat de gemeente de mogelijkheid heeft om met een initiatiefnemer van een ruimtelijke ontwikkeling een overeenkomst te sluiten voor planschade. Gemeente Horst aan de Maas sluit met de initiatiefnemer tevens een overeenkomst omtrent planschade.

5.2 Handhaving

De doelstellingen van het ruimtelijke beleid kunnen slechts verwezenlijkt worden, indien de regels van het bestemmingsplan worden nageleefd. De gemeenten Horst aan de Maas en Venray hebben sinds 1 april 2005 via een gemeenschappelijke regeling hun handhavingscapaciteit gebundeld.

Beleidsuitgangspunten voor toezicht en handhaving zijn vastgelegd in de Nota integraal Handhavingsbeleid Horst aan de Maas en Venray (2012-2015). Het beleidsplan bevat naast een visie, doelstellingen en prioriteiten ook de werkwijzen hoe met geconstateerde overtredingen wordt omgegaan en welke strategieën daarbij worden gevolgd. Ook wordt invulling gegeven aan de vele eisen die wet- en regelgeving aan de gemeentelijke taakuitvoering stelt.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie:

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar gestructureerd en integraal handhavingsbeleid waarbij preventief beleid voorop staat. De betrokkenheid en eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijk handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/zij verdient.

De uit deze visie voortvloeiende doelstellingen en beleidsuitgangspunten van het handhavingsbeleid zijn:

1. Appeleren aan de eigen verantwoordelijkheid.
2. Preventie gaat boven repressie;
3. Draagvlak creëren.
4. Klantgericht handelen.
5. Alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.

Concreet betekent dit dat nadrukkelijk wordt ingezet op preventie. Leidend uitgangspunt is dat burgers, bedrijven en instellingen worden vertrouwd in een rechtmatige uitoefening van hun activiteiten. Er wordt daarbij uitgegaan dat het maatschappelijk veld, met gerichte voorlichting en communicatie, verantwoordelijk kan worden gemaakt (en gehouden) voor de naleving van voor hen geldende wet- en regelgeving. Daarbij past een bewuste differentiatie van de handhavingsinzet. In een jaarlijks op te stellen handhavings-uitvoeringsprogramma (HUP) worden de prioriteiten vertaald naar actie. Het jaarlijkse HUP wordt vastgesteld door de colleges van burgemeester en wethouders van beide gemeenten en ter kennis gebracht van de gemeenteraden.

5.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op de voorbereiding van een omgevingsvergunning waarbij sprake is van strijd met het bestemmingsplan, dient ten behoeve van het voldoen aan het criterium van een goede ruimtelijke ordening, vooroverleg te worden gevoerd conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan moeten burgemeester en wethouders daarom overleg plegen met andere gemeenten wiens belangen bij het initiatief betrokken zijn, het waterschap en met de betrokken rijks- en provinciale diensten.

De concept ruimtelijke onderbouwing is naar de provincie Limburg en Waterschap Peel en Maasvallei verzonden. De provincie heeft geen aanleiding gevonden tot het maken van opmerkingen (zie bijlage 2).

Waterschap Peel en Maasvallei heeft wel een inhoudelijke reactie gemaakt. Het plan valt onder de ondergrens van 2.000 m². Het waterschap zal derhalve geen wateradvies verstrekken. In de concept ruimtelijke onderbouwing is uitsluitend opgenomen dat de bestaande bergingsvoorziening met 50 m³ wordt uitgebreid, op welke wijze dit wordt vormgegeven dient te worden opgenomen. De waterparagraaf is naar aanleiding van deze opmerking aangevuld. Beschreven is op welke wijze de extra 50 m³ wordt gerealiseerd.

6 PROCEDURE

6.1 Uitgebreide procedure omgevingsvergunning

Voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan dient de uitgebreide procedure zoals beschreven in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) te worden gevolgd.

Voor de uitgebreide procedure geldt afdeling 3.4 van de Awb. De Wabo geeft hierop enkele aanvullingen. Dit zijn onder andere:

- Aanvraag, ontwerpbesluit en/of het definitieve besluit moeten op grond van zowel de Wabo als het Besluit omgevingsrecht (Bor) in bepaalde specifieke gevallen aan specifieke personen of instanties worden toegestuurd. Te denken valt aan het orgaan dat de verklaring van geen bedenkingen afgeeft, de Inspectie, een ander bestuursorgaan dan het aangewezen bevoegd gezag, etc.
- Iedereen kan zienswijzen op het ontwerpbesluit indienen (art. 3.12 lid 5 Wabo).
- De beslistermijn van zes maanden begint te lopen op de dag ná de dag van ontvangst van de aanvraag (art. 3.12 lid 7 Wabo).
- De beslistermijn van zes maanden mag éénmaal verlengd worden, met ten hoogste zes weken (art. 3.12 lid 8 Wabo).
- Indien er sprake is van een geval als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onder a, onder 3^o, van de Wabo (de toestemming uit de Wabo die in de plaats komt van het projectbesluit) wordt de kennisgeving van het ontwerpbesluit en de mededeling van het definitieve besluit in de Staatscourant geplaatst en gezonden aan de eigenaar van en eventuele beperkt gerechtigden op de in het ontwerpbesluit begrepen gronden, voor zover dat nodig is met het oog op de toepassing van artikel 85 van de onteigeningswet (art. 3.12 lid 2 Wabo jo. art. 6.14 lid 2 Regeling omgevingsrecht). De mededeling van het definitieve besluit wordt tevens langs elektronische weg gedaan en beschikbaar gesteld (art. 6.14 Bor jo. Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2008).

7 AFWEGING EN EINDCONCLUSIE

Tielen Groenteproducties is een akkerbouw- en vollegrondstuinbouwbedrijf waar op circa 50 ha grond onder andere courgette, rabarber, chinese kool, snijselderij en peterselie worden geteeld. Het bedrijf is gevestigd aan de Zwarte Plakweg 48a te America waar de laatste jaren een nieuwe bedrijfsloods en bedrijfswoning zijn gerealiseerd.

Na gereedkoming van de bedrijfsloods heeft het bedrijf meteen een overkapping opgericht aan de achterzijde van de bedrijfsloods. De overkapping is benodigd om gezondheidsrisico's te minimaliseren door materiaal (kisten, pallets, etc.) droog, bereikbaar en op een nette manier op te slaan.

Op grond van het vigerende bestemmingsplan ligt de overkapping buiten het bouwvlak. Het oprichten van gebouwen buiten het bouwvlak is niet toegestaan.

De gemeente Horst aan de Maas heeft aangegeven medewerking te willen verlenen aan het legaliseren van de overkapping, middels het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan, onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Dit betreft een buitenplanse afwijking waarvoor een omgevingsvergunning kan worden verleend.

Door de landschappelijke inpassing van het gehele bedrijf wordt de overkapping op een juiste manier in het landschap geïntegreerd. De overkapping en de overige (nieuwe) bebouwing is opgericht aan de rand van het open beekdal. Door het verdichten van de randen wordt de openheid van het beekdal versterkt. De uitlopende vormen van beplantingen versterken de karakteristiek van het bebouwingslint van de Zwarte Plakweg. Het lint vormt een groene en gesloten rand van het beekdal. Tegen de legalisering van de overkapping bestaan uit ruimtelijk, landschappelijk en stedenbouwkundig oogpunt daarom geen overwegende bezwaren.

Aan de voorwaarden, die zowel het rijks-, provinciaal als het gemeentelijk beleid stellen, wordt tevens voldaan. Het beleid biedt ontwikkelingsmogelijkheden voor daadkrachtige agrarische bedrijven ter plaatse. Agrarische bedrijven dragen namelijk bij aan een verdere economische ontwikkeling van Nederland, Limburg en de gemeente Horst aan de Maas. Tielen Groenteproducties betreft een volwaardig en daadkrachtig agrarisch bedrijf. De overkapping achter de loods draagt bij aan een rendabel bedrijfsproces en daardoor bij aan de continuïteit en het agrarisch potentieel.

Op basis van het beleid worden agrarische ontwikkelingen ter plaatse toegejuicht, deze dienen echter wel aan een aantal voorwaarden te voldoen. Ten eerste mag een ontwikkeling geen negatieve effecten hebben op omliggende functies. Andere belangrijke voorwaarde betreft een landschappelijke inpassing, die nieuwe bebouwing op een passende manier in het landschap integreert. Voor het gehele bedrijf, inclusief de overkapping, is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Aan deze voorwaarde wordt derhalve voldaan. De overkapping heeft geen negatieve effecten op omliggende functies. Belangrijkste reden hiertoe is dat de overkapping aan de achterzijde van de bedrijfsloods is gerealiseerd, richting het onbebouwde beekdal. Hier is geen sprake van de aanwezigheid van gevoelige functies (woningen).

Vanuit verschillende oogpunten (bodem, archeologie, etc.) is gekeken naar de projectlocatie. Geconcludeerd kan worden dat de legalisatie van de overkapping niet wordt belemmerd door aanwezige, storende milieuaspecten. Ten slotte is met het initiatief geen schade toegebracht aan de omringende natuur- of landschapselementen.

Op basis van het voorgaande wordt dan ook geconcludeerd dat de legalisatie van de overkapping bij Tielen Groenteproducties uit ruimtelijk oogpunt niet bezwaarlijk is.

Tielen Groenteproducties
T.a.v. de heer J. Tielen
Zwarte Plakweg 48a
5966 RK AMERICA

datum: 25 november 2014 **ons kenmerk:**
uw brief van: **Kenmerk:**
doorkiesnr.: 077-4779557 **behandeld door:** Jos Hesen
Bijlage: **onderwerp:** Plan vergroten bedrijfsgebouw (herhallingsplan)

AAN:
College van B en W
van de gemeente Horst aan de Maas
Postbus 6005
5960 AA HORST

ADVIES VAN DE COMMISSIE RUIMTELIJKE KWALITEIT

Betreffende

Omschrijving plan	:	Vergroten bedrijfsgebouw (herhallingsplan)
Bouwlocatie	:	Zwarte Plakweg 48a te America
Datum	:	1 juni 2014

Hierbij delen wij u mede dat de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit het plan heeft beoordeeld en het volgende adviseert:

Ruimtelijk / Groenplan.

Het verzoek betreft het vergroten van een bedrijfsgebouw aan de noordzijde middels een overkapping. Voor de overkapping wordt het bouwblok iets vergroot en is een groenplan met een ruimtelijk onderbouwing opgesteld. De commissie kan instemmen met het gewijzigde groenplan van 17 november 2014 en de bijgevoegd motivatie.

De aanvrager moet zich er van bewust zijn dat het onderhavige advies gebaseerd is op Wet ruimtelijke ordening of andere wet- en regelgeving. Een eventueel in te dienen aanvraag omgevingsvergunning bouwen zal namelijk ook aan die regelgeving moeten voldoen.

Namens de Commissie ruimtelijke kwaliteit,
Secretaris van de Commissie ruimtelijke kwaliteit
Jos Hesen.

Karin Thissen

Van: Paulussen, Roger <rj.paulussen@prvlimburg.nl>
Verzonden: dinsdag 23 december 2014 11:51
Aan: gemeente_HadM
CC: Karin Thissen; _postbus; Vossen, Ingrid; Paulussen, Roger
Onderwerp: Artikel 6.18 Bor juncto 3.1.1 Bro vooroverleg omgevingsvergunning "Zwarte Plakweg 48a America" (DocMan 2014/68107)
Bijlagen: ATT00001.txt


Geacht College,

De vergunning is beoordeeld op de adequate doorwerking van de provinciale belangen zoals opgenomen in de Interim-Belangenstaat 2012-2013, u toegezonden bij brief van 22 mei 2012, kenmerk 2012/23857.

De beoordeling van de vergunning geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen. Indien u de vergunning op deze wijze voortzet, zal er geen aanleiding zijn om in de verdere procedure van de vergunning een zienswijze in te dienen.

Verder vertrouwen wij erop dat eventuele provinciale belangen als benoemd in de provinciale Belangenstaat 2008 (die is vastgesteld bij de POL-aanvulling Nieuwe Wro), maar die niet zijn opgenomen op de Interim-Belangenstaat 2012-2013, op een correcte wijze doorwerking vinden in de vergunning.

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Ruimte

provincie limburg 



uw kenmerk: NL.IMRO.1507.voorlopig20 Gemeente Horst aan de Maas
141127 Postbus 6005
uw brief van: 27 november 2014 5960 AA HORST



kenmerk: PaVH/JaBr/2014.28105
datum: 1 december 2014
verzonden: 02 DEC. 2014

Onderwerp: Wateradvies overkapping Omgevingsvergunning Zwarte Plakweg 48a, 2014.28060.

Geachte heer, mevrouw,

Op 27 november 2014 heeft uw gemeente een aankondiging gedaan bij het Watertoetsloket Peel en Maasvallei* voor het voornemen tot het verlenen van een omgevingsvergunning. Het plan betreft het deels legaliseren en verder vergunnen van de bouw van een overkapping aan de achterzijde van het perceel aan de Zwarte Plakweg 48a te America.

Naar verwachting heeft dit plan geen of slechts een zeer geringe invloed op de waterhuishouding. Het dagelijks bestuur van het waterschap heeft op 10 mei 2006 besloten om relatief kleine plannen, die geen of nauwelijks invloed hebben op de waterhuishouding, niet door het Watertoetsloket te laten behandelen. Deze zogenoemde ondergrens (verhard oppervlak < 2000 m²) voor de watertoets is ingesteld om onnodige administratieve lasten te voorkomen.

Dit plan valt, zoals u heeft aangegeven, onder de hierboven genoemde ondergrens. Het watertoetsloket zal derhalve geen wateradvies verstrekken. In de waterparagraaf heeft u opgenomen op welke wijze het plan invulling geeft aan duurzaam waterbeheer. Daarmee voldoet u aan uw verantwoordelijkheid met betrekking tot het waterbeheer.

Wel wil ik u vragen toe te zien op de uitvoering van de compenserende maatregelen die zijn omschreven in de waterparagraaf. In het plan is niet opgenomen waar en op welke wijze de bestaande bergingsvoorziening zal worden uitgebreid met de benodigde 50 m³ berging. Ook is extra aandacht voor het waterbelang gewenst gezien het feit, dat de aanvrager direct na de bestemmingsplanwijziging van 2010 illegaal buiten de plangrens extra verharding heeft aangebracht.



Als u na het lezen van deze brief nog vragen hebt, dan kunt u contact opnemen met Jan Willem Bronkhorst, via 077 - 3891 107 of stuur een e-mail naar vergunningen@wpm.nl.

Met vriendelijke groet,
namens het Dagelijks Bestuur van Waterschap Peel en Maasvallei,

ing. P.J. (Paul) Heeskens MBA
Procesmanager Vergunningen

* Het watertoetsloket Peel en Maasvallei is een gezamenlijk initiatief in het kader van de watertoets van het Waterschap Peel en Maasvallei, de provincie Limburg en Rijkswaterstaat Directie Limburg.