

gemeente

**HORST
A/D
MAAS**

**Vastgesteld bestemmingsplan
'Zwarte Plakweg 48a, America'**

NL.IMRO.1507.AMZWARTEPLAKW48A-BPV1



Document: Bestemmingsplan "Zwarte Plakweg 48a America"

IDN: NL.IMRO.1507.AMZWARTEPLAKW48A-BPV1

Status: Vastgesteld

Datum: 11 maart 2025

Auteur: Dhr. ing. en Dhr. ing.



Spoorweg 4
5963 NJ Horst
T +31 (0)77 398 29 21

info@pijenburgadvies.nl

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE	1
1 INLEIDING	3
1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan	3
1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied.....	4
1.3 Vigerend(e) bestemmingsplan(nen).....	4
1.4 Leeswijzer	5
2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED	6
2.1 Algemeen	6
2.2 Ruimtelijke structuur.....	6
2.3 Functionele structuur.....	7
2.4 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie	7
3 BELEID	8
3.1 Inleiding.....	8
3.2 Rijksbeleid	8
3.2.1 Nationale Omgevingsvisie.....	8
3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).....	8
3.2.3 Ladder duurzame verstedelijking.....	9
3.3 Provinciaal beleid.....	9
3.3.1 Omgevingsvisie Limburg	9
3.3.2 Omgevingsverordening Limburg 2014	11
3.4 Gemeentelijk beleid.....	12
3.4.1 Bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas”	12
3.4.2 Structuurvisie Horst aan de Maas	13
3.5 Conclusie.....	14
4 PLANBESCHRIJVING	15
4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan	15
4.2 Stedenbouwkundige / ruimtelijke aspecten	16
4.3 Landschappelijke inpassing	17
5. SECTORALE ASPECTEN	18
5.1 Inleiding.....	18
5.2 Milieuaspecten.....	18
5.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit	18
5.2.2 Geluid.....	18
5.2.3 Luchtkwaliteit.....	19
5.2.4 Geur	20
5.2.5 Bedrijven en milieuzoneringen.....	21
5.2.6 Externe veiligheid	22

5.2.7 M.e.r.-beoordeling	23
5.3 Waterparagraaf	23
5.3.1 Beleidskader	23
5.3.2 Kenmerken van het watersysteem (huidige situatie)	24
5.3.3 Water in relatie tot de ontwikkeling (nieuwe situatie)	24
5.4 Kabels en leidingen	25
5.5 Natuur	25
5.6 Archeologie en cultuurhistorie	27
5.6.1 Cultuurhistorie	27
5.6.2 Archeologie	27
5.8 Verkeer en parkeren	28
6 UITVOERBAARHEID	29
6.1 Economische uitvoerbaarheid	29
6.2 Handhaving	29
6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	30
6.4 Procedure	31
7 JURIDISCHE TOELICHTING	32
7.1 Planstukken	32
7.2 Toelichting op de verbeelding	32
7.3 Toelichting op de regels	32

BIJLAGEN

Separate bijlagen:

1. Landschappelijk inpassingsplan (IKL)
2. Historisch bodemonderzoek (HMB B.V.)
3. Akoestisch onderzoek (HMB B.V.)
4. Stikstofonderbouwing (Pijnenburg Advies)
5. Archeologisch onderzoek (ArcheoPro)
6. Overzicht parkeerplaatsen (Pijnenburg Advies)
7. Format omgevingsdialoog

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan

Op de locatie Zwarte Plakweg 48a te America is het bedrijf Tielen Groenten B.V. gevestigd. Het bedrijf verbouwt op circa 235 hectare onder andere courgette, pompoen, rabarber, snijselderij, erwten, spinazie en kruiden (hoofdzakelijk peterselie). Onderhavig plan behelst het vergroten van het thans aanwezige bouwvlak tot een oppervlakte van circa 2,7 hectare om de beoogde bouw van twee nieuwe bedrijfsloodsen te kunnen realiseren.

Medio 2014/2015 heeft initiatiefnemer de laatste uitbreiding van de bedrijfsgebouwen gerealiseerd. Destijds werd op circa 50 hectare grond onder andere courgette, rabarber, chinese kool, snijselderij en peterselie geteeld. In de daaropvolgende jaren heeft het teeltareaal zich telkens uitgebreid en op dit moment omvat het areaal circa 235 hectare zoals hierboven reeds aangegeven. Het spreekt daarmee voor zich dat het bedrijf zich in een enorm tempo ontwikkeld. Op dit moment merkt initiatiefnemer dat de capaciteit van de bedrijfsgebouwen meer en meer een beperking wordt. Zo is er niet meer genoeg ruimte om alle machines en werktuigen binnen te kunnen stallen, is er een gebrek aan ruimte voor productieprocessen zoals sorteren en verpakken en is de opslagruimte van gereed product ook te klein. Dat leidt er toe dat momenteel niet efficiënt genoeg gewerkt kan worden en dat gaat ten koste van de opbrengst.



Afbeelding 1. Ligging en omgeving plangebied (rood omlijnd)

Daarnaast merkt initiatiefnemer dat de eisen vanuit certificeringsinstanties ten aanzien van onder andere productkwaliteit steeds strenger worden. Hierbij dient onder meer gedacht te worden aan het beter scheiden

van verschillende groenten binnen de bedrijfsgebouwen en de opslagruimten en het gescheiden kunnen opslaan van gebruikte en schoongemaakte fusten.

Om voornoemde redenen is initiatiefnemer voornemens om twee nieuwe bedrijfsgebouwen te realiseren om daarmee de ondercapaciteit op te kunnen lossen en tevens beter te kunnen voldoen aan de strengere certificeringseisen. Binnen het bestaande bouwvlak is voor de voorgenomen ontwikkelingen echter geen ruimte meer, derhalve dient het bouwvlak vergroot te worden.

De beoogde ontwikkeling van het bedrijf is niet toegestaan op basis van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas'. Om de voorgenomen ontwikkelingen in een passend juridisch-planologisch kader vast te leggen is voorliggend bestemmingsplan, in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), opgesteld waarmee een vergroting van het agrarisch bouwvlak wordt geregeld. De gemeente heeft op 21 september 2020 aangegeven in principe medewerking te verlenen aan de voorgenomen ontwikkeling.

1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

De locatie ligt aan de Zwarte Plakweg 48a in het buitengebied van America. America is een dorpskern in de gemeente Horst aan de Maas in het noorden van de provincie Limburg. De percelen welke onderdeel uitmaken van het plangebied zijn kadastraal bekend als Horst, sectie H, nummers 330, 698 (Ged.), 699 (Ged.), 738 (Ged.) en 739 (Ged.).

De Zwarte Plakweg betreft een verbindingsweg tussen de kern America en de Midden Peelweg (N 277). Aan de Zwarte Plakweg is sprake van een afwisselend open en meer gesloten bebouwingslint, waar de functies agrarisch, bedrijvigheid en wonen elkaar afwisselen. Ter plaatse van de voorgenomen ontwikkelingen is sprake van een dicht bebouwingslint. Meerdere burgerwoningen en agrarische bedrijven liggen hier op korte afstand van elkaar.

Ten noorden van het plangebied zijn cultuurgronden gelegen met daarachter, aan de noordzijde van de Kabroekse beek, de bebouwing gelegen aan de Jacob Poelsweg. Ten oosten van het plangebied zijn meerdere burgerwoningen en agrarische bedrijven gelegen in de directe nabijheid van het plangebied. Ten zuiden, aan de overzijde van de Zwarte Plakweg bevindt zich het golfterrein van Golfvereniging Golfhorst en cultuurgronden. Ten westen bevindt zich ook nog een burgerwoning op korte afstand, met daaromheen cultuurgronden.

1.3 Vigerend(e) bestemmingsplan(nen)

De locatie maakt onderdeel uit van het Bestemmingsplan "Buitengebied Horst aan de Maas" van de gemeente Horst aan de Maas, vastgesteld op 19 december 2017 en is daarin bestemd als 'Agrarisch met waarden'. Daarnaast kent de locatie de volgende dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen.

- Dubbelbestemming: Waarde – Archeologie 3
- Bouwvlak (oppervlakte circa 18.000 m²)
- Functieaanduiding: Specifieke vorm van agrarisch – nevenactiviteit
- Gebiedsaanduiding: Overige zone – kampen

De als zodanig aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor agrarisch bedrijfsmatig grondgebruik. Op de gronden met deze bestemming en aanduiding mag bebouwing worden opgericht ten behoeve van een

agrarisch bedrijf, waaronder begrepen een bedrijfswoning. Ter plaatse van de beoogde bebouwing is voor het grootste gedeelte geen bouwvlak gelegen.



Afbeelding 2. Uitsnede plankaart vigerend bestemmingsplan (huidig bouwvlak rood omlijnd)

Naast het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' vigeren ook het bestemmingsplan 'Veegplan 2021', 'Buitengebied Horst aan de Maas, herziening 2020' en het 'Parapluplan Internationale werknemers Horst aan de Maas 2021'. Qua bestemmingen is er in deze plannen niets gewijzigd ten opzichte van het oorspronkelijke bestemmingsplan buitengebied. Enkel zijn de planregels op enkele onderdelen gewijzigd. Deze gewijzigde planregels zijn overgenomen in onderhavig bestemmingsplan.

1.4 Leeswijzer

Deze toelichting is als volgt opgebouwd: in hoofdstuk 2 wordt een beschrijving gegeven van de ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader beschreven. De ontwikkeling wordt beschreven en gemotiveerd in hoofdstuk 4. In hoofdstuk 5 wordt de ontwikkeling getoetst aan de diverse sectorale aspecten. Tenslotte komen in de hoofdstukken 6 en 7 de uitvoerbaarheid en de planstukken en het vooroverleg aan de orde.

2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

2.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt de ligging en de huidige situatie van het plangebied beschreven. Ook wordt er ingegaan op de aanwezige ruimtelijk-functionele structuur van het plangebied en omgeving en komt de historische ontwikkeling aan bod.

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van America, ten zuidwesten van de bebouwde kom. De locatie ligt in een agrarisch gebied met veelal landbouwpercelen waarbij qua bebouwing de functies agrarisch, bedrijvigheid en wonen elkaar afwisselen. Ter plaatse van de voorgenomen ontwikkelingen is sprake van een dicht bebouwingslint. Meerdere burgerwoningen en agrarische bedrijven liggen hier op korte afstand van elkaar.



Afbeelding 3. Luchtfoto met rood omlijnd het plangebied

De percelen welke onderdeel uitmaken van het plangebied zijn kadastraal bekend als Horst, sectie H, nummers 330, 698 (Ged.), 699 (Ged.), 738 (Ged.) en 739 (Ged.).

2.2 Ruimtelijke structuur

De omgeving van het plangebied kenmerkt zich als een kampenlandschap. In het kampenlandschap is sprake van kleinschalige en besloten gebieden. Vanwege de geslotenheid is uitbreiding van bebouwing relatief goed inpasbaar.

Karakteristieke elementen zijn onder andere het structuur- en gradiëntrijk landschap, zichtlijnen over oude akkercomplexen, diverse verkavelingspatronen en een grote variatie in landschapselementen.

De Zwarte Plakweg betreft een verbindingsweg tussen de kern America en de Midden Peelweg (N 277). Aan de Zwarte Plakweg is sprake van een afwisselend open en meer gesloten bebouwingslint, waar de functies agrarisch, bedrijvigheid en wonen elkaar afwisselen. Ter plaatse van de voorgenomen ontwikkelingen is sprake van een dicht bebouwingslint. Meerdere burgerwoningen en agrarische bedrijven liggen hier op korte afstand van elkaar.

2.3 Functionele structuur

Binnen het plangebied is aan de Zwarte Plakweg 48a het bedrijf Tielen Groenten B.V. gevestigd. Het bedrijf is gespecialiseerd in de vollegrondsgroenteteelt.

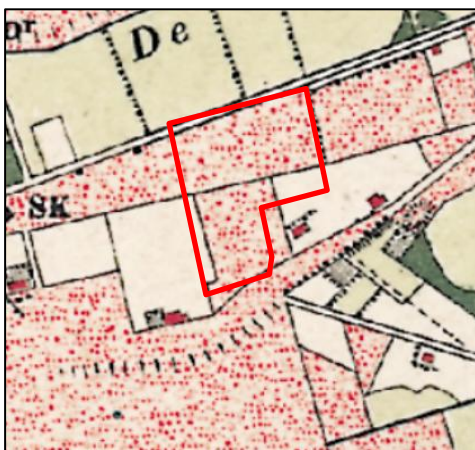
Ten noorden van het plangebied zijn cultuurgronden gelegen met daarachter, aan de noordzijde van de Kabroekse beek, de bebouwing gelegen aan de Jacob Poelsweg. Ten oosten van het plangebied zijn meerdere burgerwoningen en agrarische bedrijven gelegen in de directe nabijheid van het plangebied. Ten zuiden, aan de overzijde van de Zwarte Plakweg bevindt zich het golfterrein van Golfvereniging Golfhorst en cultuurgronden. Ten westen bevindt zich ook nog een burgerwoning op korte afstand, met daaromheen cultuurgronden.

De Zwarte Plakweg vervult een functie als verbindingsweg tussen de kern America en de Midden Peelweg (N 277). Het bedrijf ontsluit direct op de Zwarte Plakweg en is door de nabije ligging van de Midden Peelweg goed ontsloten.

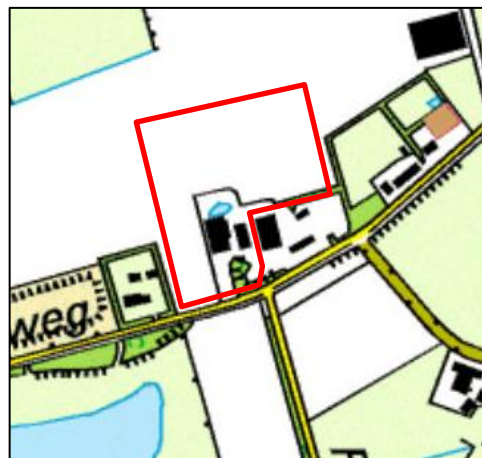
2.4 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie

Voor 1800 waren de gronden ter plaatse van het huidige dorp America onderdeel van een groot veen- en heidegebied. America heeft zich vooral ontwikkeld na de voltooiing van de spoorlijn tussen Venlo en Helmond. Nadien is door toenemende veenontgravingen de bodem geschikt gemaakt voor veeteelt, land- en tuinbouw.

Heden ten dage vindt men het agrarische karakter nog steeds terug. Het plangebied is lang onbebouwd gebleven. Pas vanaf 1987 is de eerste bebouwing binnen het plangebied zichtbaar. Na 2010 is de ontwikkeling van bebouwing binnen het plangebied in een stroomversnelling gekomen.



Afbeelding 4. Situatie 1900



Afbeelding 5. Situatie 2000

3 BELEID

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de op het plangebied van toepassing zijnde beleidskaders behandeld. In de volgende paragraaf wordt ingegaan op het van toepassing zijnde rijksbeleid. In de daarop volgende paragraaf komt het provinciaal beleid aan bod. In paragraaf 3.4 volgt het gemeentelijk beleid.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Nationale Omgevingsvisie

In het kader van de invoering van de Omgevingswet, die nu gepland staat voor 1 januari 2023, heeft het Rijk de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) opgesteld. Op die manier wordt invulling gegeven aan de verplichting tot het opstellen van zo'n visie die is vastgelegd in artikel 3.1, lid 3 Ow. Tot de invoering van de Omgevingswet heeft dit document de status van structuurvisie in de zin van artikel 2.3 Wro.

Inhoudelijk gezien bevat de NOVI een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De intentie van het Rijk is om met de NOVI een perspectief te bieden om grote maatschappelijke opgaven aan te pakken. Bij die opgaven kan worden gedacht aan grote en complexe opgaven met betrekking tot klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw.

Een centraal aspect van de NOVI is de focus op een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Werken op basis van integraliteit met betrekking tot verschillende vraagstukken in plaats van sectorale aanpakken voor individuele vraagstukken vormt de kern van deze nieuwe aanpak.

Het streven naar integraliteit dat onderdeel is van de NOVI valt samen in vier verschillende prioriteiten waartussen een onderscheid wordt gemaakt in de NOVI, te weten:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Binnen de NOVI worden drie afwegingsprincipes gehanteerd om te komen tot weloverwogen beleidskeuzen. Die zouden moeten helpen bij het afwegen en prioriteiten van verschillende belangen en opgaven:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. Afwentelen wordt voorkomen.

Op basis van de vier verschillende prioriteiten en de drie afwegingsprincipes zijn 21 nationale belangen geformuleerd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

Onderhavig initiatief is op nationaal niveau dusdanig kleinschalig van aard dat het plan geen nadelige gevolgen heeft voor relevante nationale belangen.

3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden.

Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Barro regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (thans Nationaal Natuurnetwerk), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer. Ook is het onderwerp duurzame verstedelijking in regelgeving opgenomen.

Op dit bestemmingsplan zijn geen van deze belangen van toepassing.

3.2.3 Ladder duurzame verstedelijking

In de genoemde SVIR is de “Ladder voor duurzame verstedelijking” geïntroduceerd. De ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van overprogrammering en de keuzes die daaruit volgen. De ladder is juridisch vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ontwikkeling (Bro).

Sinds invoering van de ladder is er veel jurisprudentie ontstaan en is er veel over geschreven. De ladder werd als te ingewikkeld ervaren en zorgde voor veel onderzoekskosten. Per 1 juli 2017 is de regeling daarom gewijzigd. De drie treden uit de oorspronkelijke tekst worden losgelaten en vervangen door de volgende tekst:

“De toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien, bevat de toelichting een motivering daarvan en een beschrijving van de mogelijkheid om in die behoefte te voorzien op de gekozen locatie buiten het bestaand stedelijk gebied.”

Voor het uitbreiden van een agrarisch bouwvlak is de toepassing van de Ladder voor duurzame verstedelijking als bedoeld in artikel 3.1.6, lid 2 Bro niet aan de orde. Het betreft immers geen stedelijke ontwikkeling.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Limburg

Per 25 oktober 2021 is de ‘Omgevingsvisie Limburg’ in werking getreden. De Omgevingsvisie is een strategische en lange termijn (2030-2050) visie op de fysieke leefomgeving en beschrijft onderwerpen zoals wonen, infrastructuur, milieu, water, natuur, landschap, bodem, ruimtelijke economie, luchtkwaliteit en cultureel erfgoed. Daarnaast worden ook de aspecten gezondheid, veiligheid en een gezonde leefomgeving in de Omgevingsvisie meegenomen. De Omgevingsvisie stelt op strategisch niveau de kaders voor het provinciaal handelen bij toekomstige ontwikkelingen en activiteiten. De Omgevingsvisie bevat daarmee belangrijke keuzes ten aanzien van het te voeren beleid en vormt de basis voor verdere uitwerkingen en plannen en programma’s.

In de Omgevingsvisie worden drie hoofdpogaven onderscheiden. Deze opgaven spelen Limburg-breed, de accenten verschillen echter per gebied en per sector. De hoofdpogaven zijn:

- Een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige leefomgeving;
 - In stedelijk c.q. bebouwd gebied;
 - In landelijk gebied;
- Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie (inclusief landbouwtransitie);
- Klimaatadaptatie en energietransitie.

Het toekomstbeeld voor Limburg kan worden gevangen in een indicatieve zonering. Die zonering bouwt voort op de 'tijdloze' karakteristiek van de ondergrond, de geomorfologie en het watersysteem, en de typering en ontwikkeling van het ruimtegebruik in de deelgebieden binnen Limburg in de afgelopen decennia. De aan elkaar grenzende zones hebben onderling een sterke samenhang en wisselwerking. Het gaat daarbij om de volgende hoofdtypen met bijbehorende categorieën:

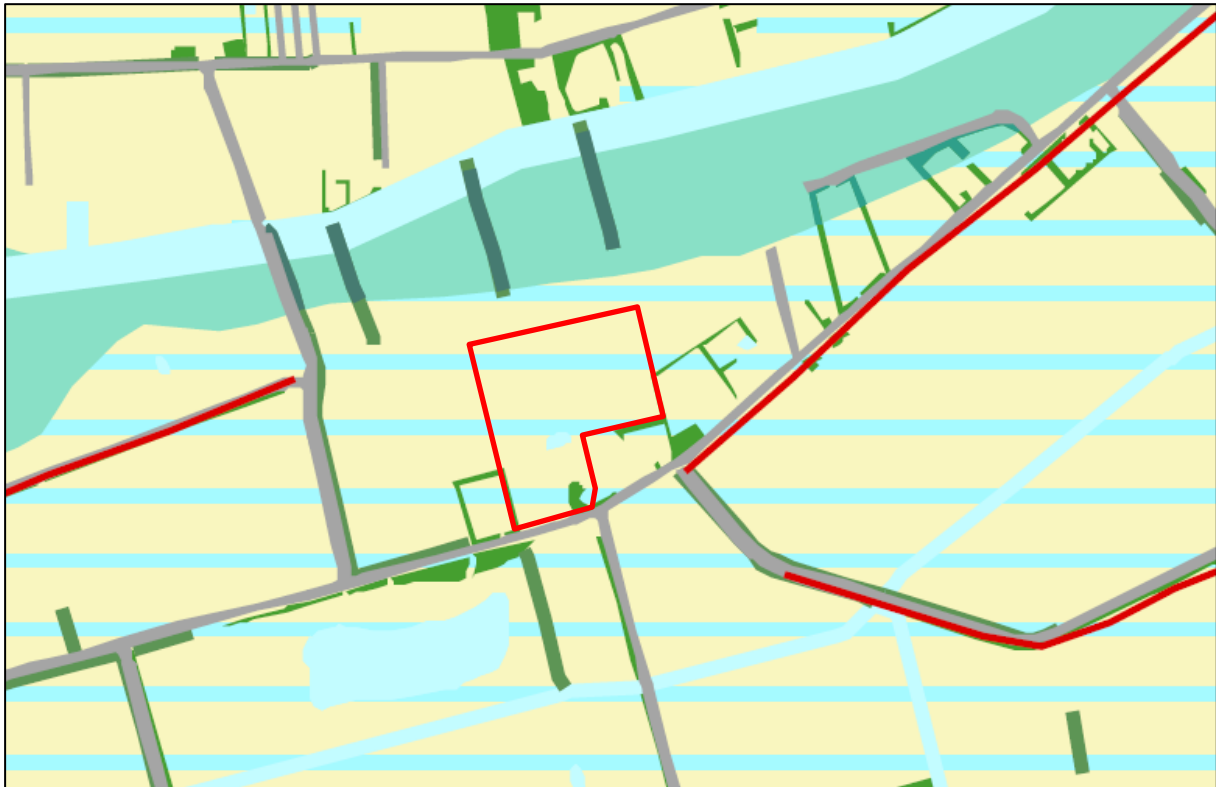
- Landelijke gebieden;
 - Groenblauwe mantel | Natuurnetwerk Limburg (inclusief Natura2000-gebied) | Buitengebied;
- Bebouwde gebieden;
 - Stedelijk gebied | Stedelijk centrum | Landelijke kern | Werklocaties;
- Infrastructuren;
 - (Inter)nationale weg | Provinciale weg | (Inter)nationale spoorweg | (Inter)nationale waterweg | (Lucht)haven | (Inter)nationale leidingstrook.

Conform de kaarten die behoren bij de omgevingsvisie is onderhavige locatie gelegen binnen de categorie 'buitengebied' behorende bij het hoofdtype landelijke gebieden. Het buitengebied betreft de landelijke gebieden op de Zuid-Limburgse plateaus en op de hogere zandgronden in Noord- en Midden-Limburg, samen zo'n 85.000 hectaren groot. Vergeleken met Noord- en Midden-Limburg zijn er in Zuid-Limburg minder mogelijkheden voor intensieve vormen van grondgebruik op de plateaus. Dit komt door de aard van de ondergrond en de aanwezige omgevingskwaliteiten. Op de hogere zandgronden van Noord- en Midden-Limburg is, rekening houdend met de droogtegevoeligheid en de kwaliteit van de grondwatervoorraden, een breed scala aan grondgebruiksvormen mogelijk, rekening houdend met de ruimteclaims vanuit de verschillende transitieopgaves.

De land- en tuinbouw is als belangrijkste gebruiker en beheerder van het buitengebied van groot belang voor het aanzien en de kwaliteit van ons cultuurlandschap en het leefklimaat waarin we wonen, werken en recreëren. Ook in de toekomst willen wij in Limburg een gunstig ondernemersklimaat voor de land- en tuinbouw bieden. We bieden ruimte voor het uitbouwen van onze positie als toonaangevende agrarische regio tot een sector die duurzame oplossingen voor maatschappelijke opgaven biedt. In verbinding en samenwerking met andere kennisregio's wordt hier de nieuwe standaard ontwikkeld voor moderne, duurzame en circulaire, vraaggestuurde land- en tuinbouw, die in balans is met en bijdraagt aan een gezonde en duurzame leefomgeving. Met deze ambitie kiest Limburg, in lijn met het nationale beleid, voor een betekenisvolle transitie in de agrifoodsector.

Onderhavig initiatief behelst het doorontwikkelen van een bestaand akker- en tuinbouwbedrijf door middel van het uitbreiden van het bouwvlak ten behoeve van de bouw van twee nieuwe loodsen. Daarmee wordt buitenopslag voorkomen, vindt een landschappelijke inpassing plaats en kan het bedrijf weer beter voldoen aan de eisen die gesteld worden aan diverse certificeringen. Daarmee wordt een positieve bijdrage geleverd aan de kwaliteit van het buitengebied. Vanuit de omgevingsvisie bestaan dus geen belemmeringen voor onderhavig initiatief.

In het Landschapskader Noord- en Midden-Limburg zijn de kernkwaliteiten van de omgeving weergegeven. Volgens deze kaart ligt het bedrijf in een droge heideontginning.



Afbeelding 6. Uitsnede kaart Landschapskader Noord- en Midden-Limburg

Het ontginningslandschap kenmerkt zich door de rationele verkaveling en ook door de aanwezige openheid. Binnen dit landschapstype liggen de meest vitale landbouwbedrijven en de belangrijkste mogelijkheden voor het inplaatsen en uitbreiden van landbouwbedrijven. Tegelijkertijd is het wenselijk om dit landschap te ontwikkelen tot een aantrekkelijker en waardevoller landschap voor natuur en recreatie.

Door te zorgen voor een goede inpassing van het bouwvlak, met name aan de zijde van de Zwarte Plakweg, worden de kenmerken van het ontginningslandschap niet onevenredig aangetast. Deze landschappelijke inpassing wordt verder toegelicht in paragraaf 4.3.

Het vergroten van het bouwvlak past binnen de provinciale uitgangspunten zoals gesteld in de POVI.

3.3.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

In de Omgevingsverordening Limburg 2014 is het hoofdstuk Ruimte opgenomen. Het hoofdstuk Ruimte is gericht op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van POL2014 naar gemeentelijke ruimtelijke plannen. In artikel 2.2 van het hoofdstuk Ruimte is bepaald dat een ruimtelijk plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, rekening moet houden met het bepaalde in artikel 3.1.6, tweede lid van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder duurzame ontwikkeling) waarbij tevens de mogelijkheid tot herbenutting van monumentale en beeldbepalende gebouwen onderzocht moet worden. Met onderhavige ontwikkeling is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling, maar van een agrarische ontwikkeling. De ladder voor duurzame ontwikkeling is daarom niet van toepassing.

De Omgevingsverordening bevat -naast de regels in het hoofdstuk Ruimte- regels over diverse andere onderwerpen, zoals de aanwijzing van milieubeschermingsgebieden, waaronder de boringsvrije zones Roerdalslenk en Venloschol.

Het plangebied is niet gelegen binnen een milieubeschermingsgebied zoals een van de voornoemde boringsvrije zones. Vanuit de omgevingsverordening Limburg 2014 bestaan dan ook geen belemmeringen voor onderhavig initiatief.

3.3.3 Omgevingsverordening Limburg

Met de komst van de Omgevingswet is een nieuwe omgevingsverordening nodig die past binnen de kaders en het instrumentarium van de Omgevingswet. Deze nieuwe Omgevingsverordening Limburg (2021) is op 16 december 2021 door Provinciale Staten vastgesteld en treedt in werking zodra de Omgevingswet in werking treedt. Het betreft hoofdzakelijk een beleidsneutrale omzetting van de Omgevingsverordening Limburg 2014, maar er staan enkele nieuwe of inhoudelijk aanmerkelijk gewijzigde onderwerpen in. Het gaat hier om instructieregels aan gemeenten op het gebied van wonen, zonne-energie, na-ijlende effecten van de steenkoolwinning en huisvestingsnormen voor internationale werknemers. Deze nieuwe en gewijzigde onderdelen vinden hun oorsprong in de Omgevingsvisie Limburg (POVI).

Onderhavig planvoornemen heeft geen relatie met de genoemde gewijzigde onderwerpen. Derhalve zullen de regels van deze nieuwe omgevingsverordening nagenoeg volledig (beleidsneutrale omzetting) overeenkomen met de huidige regels uit de omgevingsverordening. Reeds in de voorgaande paragraaf is gemotiveerd dat het plan aan deze regels voldoet. Daarmee is het planvoornemen dan ook passend binnen de nieuwe omgevingsverordening.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas”

De locatie maakt onderdeel uit van het Bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” van de gemeente Horst aan de Maas, vastgesteld op 19 december 2017 en is daarin bestemd als ‘Agrarisch met waarden’. Daarnaast kent de locatie de volgende dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen.

- Dubbelbestemming: Waarde – Archeologie 3
- Bouwvlak (oppervlakte circa 18.000 m²)
- Functieaanduiding: Specifieke vorm van agrarisch – nevenactiviteit
- Gebiedsaanduiding: Overige zone – kampen

De als zodanig aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor agrarisch bedrijfsmatig grondgebruik. Op de gronden met deze bestemming en aanduiding mag bebouwing worden opgericht ten behoeve van een agrarisch bedrijf, waaronder begrepen een bedrijfswoning. Ter plaatse van de beoogde bebouwing is voor het grootste gedeelte geen bouwvlak gelegen.

Buiten de bestemming ‘bouwvlak’ is het niet rechtstreeks toegestaan bedrijfsbebouwing te realiseren. Onderhavig bestemmingsplan regelt een vergroting van het agrarisch bouwvlak zodat bouwmogelijkheden op de beoogde locatie mogelijk gemaakt worden.

Naast het bestemmingsplan ‘Buitengebied Horst aan de Maas’ vigeren ook het bestemmingsplan ‘Veegplan 2021’, ‘Buitengebied Horst aan de Maas, herziening 2020’ en het ‘Parapluplan Internationale werknemers Horst aan de Maas 2021’. Qua bestemmingen is er in deze plannen niets gewijzigd ten opzichte van het

oorspronkelijke bestemmingsplan buitengebied. Enkel zijn de planregels op enkele onderdelen gewijzigd. Deze gewijzigde planregels zijn overgenomen in onderhavig bestemmingsplan.

3.4.2 Structuurvisie Horst aan de Maas

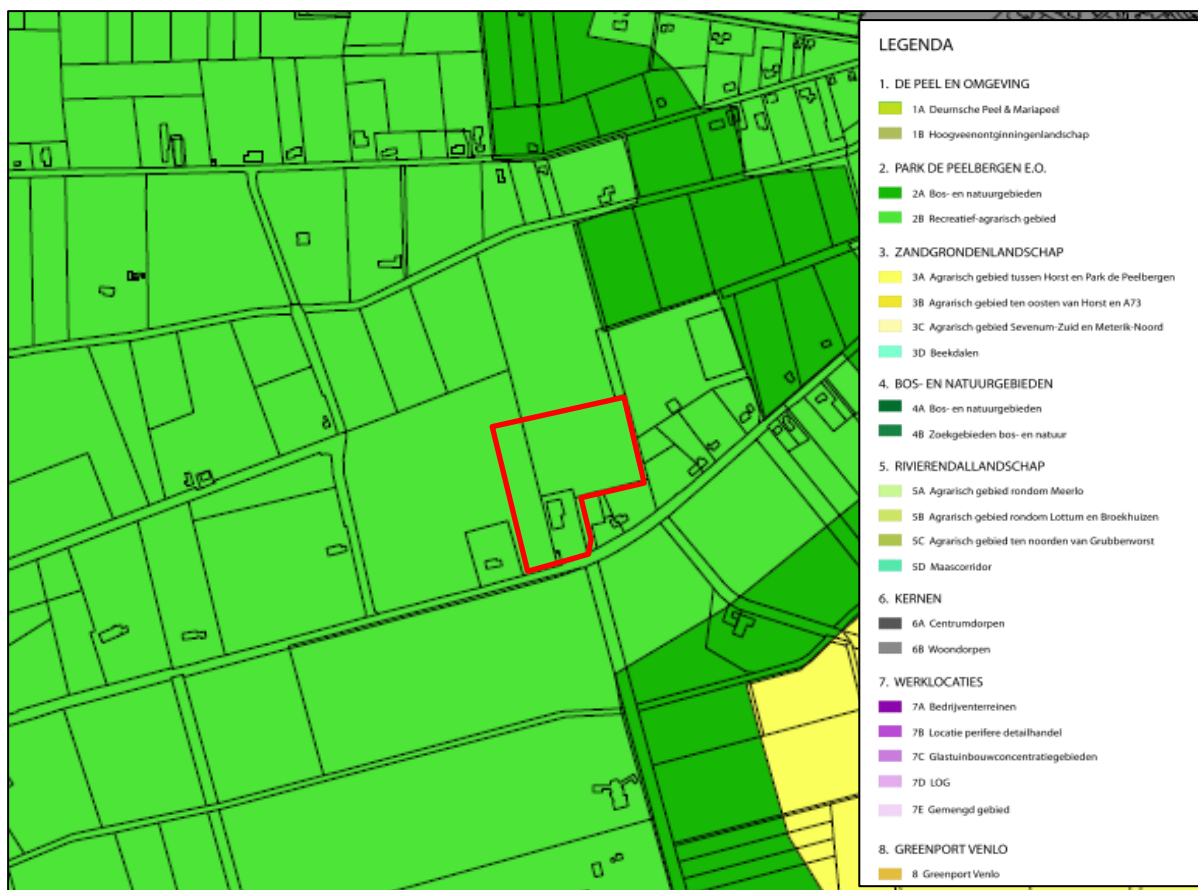
In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) zijn gemeenten verplicht om, ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening, een structuurvisie vast te stellen voor het gehele grondgebied van de gemeente. Een structuurvisie bevat de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling van een gebied, evenals de hoofdlijnen van het door de gemeente te voeren beleid. De gemeente Horst aan de Maas heeft haar regie op de uitvoering van het ruimtelijk beleid vormgegeven in de Structuurvisie Horst aan de Maas. De structuurvisie is op 9 april 2013 vastgesteld. Een evaluatie van de structuurvisie is op 9 juli 2015 vastgesteld.

De structuurvisie biedt het kader voor de gemeente om uitspraken te doen over de wenselijkheid van (ruimtelijke) ontwikkelingen. Het gemeentelijke grondgebied is om die reden ingedeeld in diverse deelgebieden. De locatie Zwarte Plakweg 48a is gelegen in deelgebied 2B 'Recreatief agrarisch gebied'. In deelgebied 2B neemt de gemeente een meedenkende grondhouding (ja, mits) aan voor de ontwikkeling van een agrarisch grondgebonden bedrijf. Binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' is het plangebied aangeduid als 'Overige zone – Kampen'. Dat betekent dat er sprake is van landschappelijke waarden die behouden en/of beschermd dienen te worden. In het kampenlandschap is sprake van kleinschalige en besloten gebieden. Vanwege de geslotenheid is uitbreiding van bebouwing relatief goed inpasbaar.

Het Limburgs Kwaliteitsmenu van de provincie heeft zijn uitwerking naar gemeentelijk niveau gekregen in de structuurvisie. Het doel van het hierin opgenomen kwaliteitsmenu is het bieden van een instrument om noodzakelijke en/of wenselijke ontwikkelingen in het buitengebied te kunnen combineren met kwaliteitsverbetering.

Binnen het gebied 2B gelden de volgende doelstellingen voor wat betreft landschappelijke inpassingen:

- Realiseren ecologische verbindingen tussen natuurkernen, onder meer gekoppeld aan bermen, spoordijken en sloten;
- Bestaande intensieve veehouderijbedrijven mogen in deze gebieden niet meer groeien dan in het bestemmingsplan is toegestaan en worden gestimuleerd te transformeren naar recreatieve/toeristische bedrijven.



Afbeelding 7. Gebiedsindeling gemeentelijke structuurvisie

Op basis van de aanwezige landschapsskenmerken, de gestelde doelstellingen in gebied 2B en de vergroting van het bouwvlak is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld, dit staat beschreven in paragraaf 4.3. Gelijktijdig met de ontwikkelingen dienen de genoemde maatregelen te worden uitgevoerd. Daarmee komt het bedrijf in een groen kader te liggen, volledig met respect voor het huidige landschap. Daarbij geeft de inpassing ook kwaliteit voor de waarderende beleving van het landschap en betekent het een verbetering van de ecologische waarden.

Wat dat betreft wordt aangesloten bij de doelstellingen van het deelgebied.

3.5 Conclusie

Uit bovenstaande blijkt dat de voorgenomen ontwikkeling past binnen zowel het Rijksbeleid, provinciaal beleid als ook het gemeentelijke beleid. Daarmee is de doorontwikkeling van het bedrijf op basis van het momenteel geldende beleid gerechtvaardigd.

4 PLANBESCHRIJVING

4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

Op de locatie Zwarte Plakweg 48a te America is het bedrijf Tielen Groenten B.V. gevestigd. Het bedrijf verbouwt op circa 235 hectare onder andere courgette, pompoen, rabarber, snijselderij, erwten, spinazie en kruiden (hoofdzakelijk peterselie). Onderhavig plan behelst het vergroten van het thans aanwezige bouwvlak tot een oppervlakte van circa 2,7 hectare om de beoogde bouw van twee nieuwe bedrijfsloodsen te kunnen realiseren.

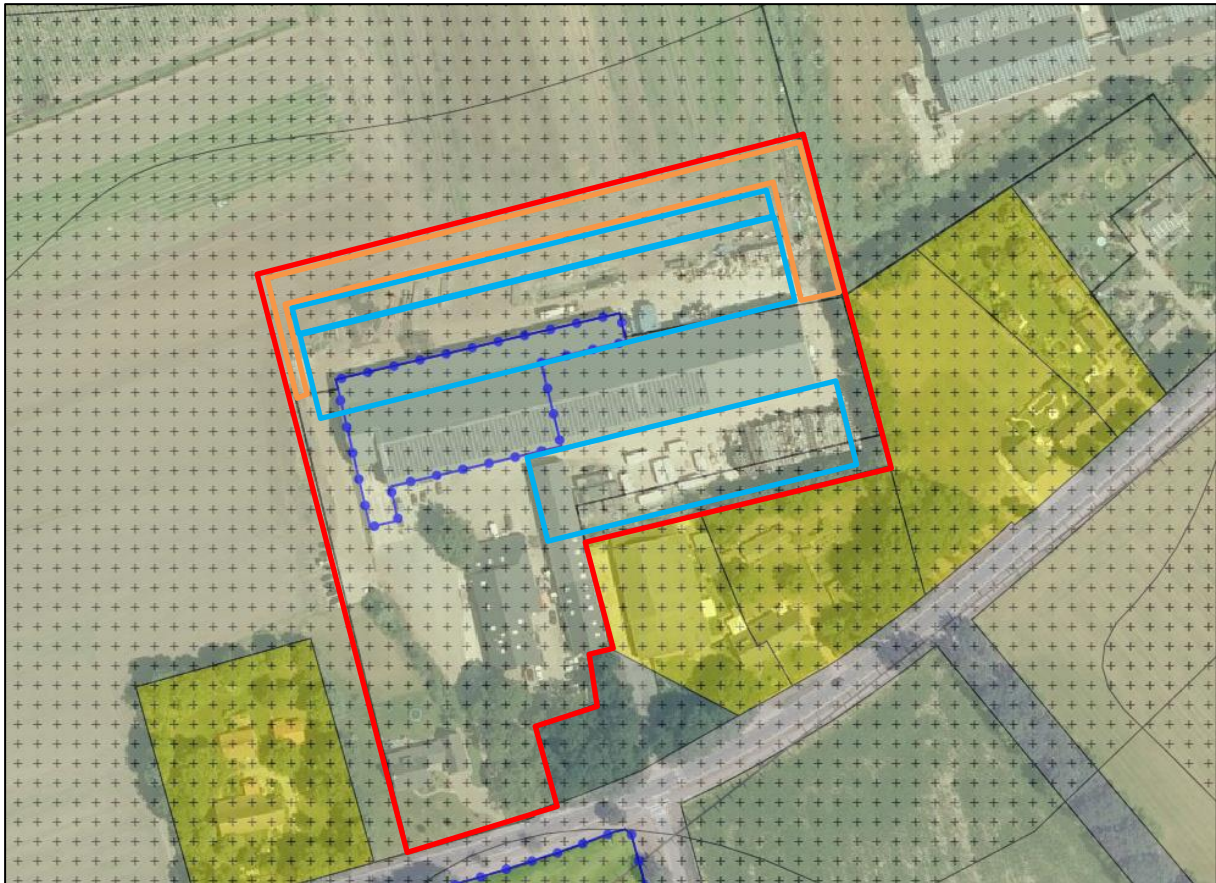
Medio 2014/2015 heeft initiatiefnemer de laatste uitbreiding van de bedrijfsgebouwen gerealiseerd. Destijds werd op circa 50 hectare grond onder andere courgette, rabarber, chinese kool, snijselderij en peterselie geteeld. In de daaropvolgende jaren heeft het teeltareaal zich telkens uitgebreid en op dit moment omvat het areaal circa 235 hectare zoals hierboven reeds aangegeven. Het spreekt daarmee voor zich dat het bedrijf zich in een enorm tempo ontwikkeld. Op dit moment merkt initiatiefnemer dat de capaciteit van de bedrijfsgebouwen meer en meer een beperking wordt. Zo is er niet meer genoeg ruimte om alle machines en werktuigen binnen te kunnen stallen, is er een gebrek aan ruimte voor productieprocessen zoals sorteren en verpakken en is de opslagruimte van gereed product ook te klein. Dat leidt er toe dat momenteel niet efficiënt genoeg gewerkt kan worden en dat gaat ten koste van de opbrengst.

Daarnaast merkt initiatiefnemer dat de eisen vanuit certificeringsinstanties ten aanzien van onder andere productkwaliteit steeds strenger worden. Hierbij dient onder meer gedacht te worden aan het beter scheiden van verschillende groenten binnen de bedrijfsgebouwen en de opslagruimten en het gescheiden kunnen opslaan van gebruikte en schoongemaakte fusten.

Om voornoemde redenen is initiatiefnemer voornemens om twee nieuwe bedrijfsgebouwen te realiseren om daarmee de ondercapaciteit op te kunnen lossen en tevens beter te kunnen voldoen aan de strengere certificeringseisen. Binnen het bestaande bouwvlak is voor de voorgenomen ontwikkelingen echter geen ruimte meer, derhalve dient het bouwvlak vergroot te worden.

Samengevat ziet het plan toe op het creëren van de volgende bouwmogelijkheden:

1. Bouw nieuwe loods op het voorerf: Op het voorerf wordt een nieuwe loods gebouwd ten behoeve van opslag van machines en werktuigen. Dit om de buitenopslag die momenteel over het gehele erf plaatsvindt onder één dak te brengen. Afmetingen van de nieuwe loods bedragen circa 30 meter breed en 114 meter lang. Voor een oppervlakte van circa 9 bij 70 meter is nog geen bouwvlak gelegen. Middels dit plan wordt aan deze oppervlakte wel een bouwvlak toegekend.
2. Bouw van een nieuwe loods op het achtererf: Achter de bestaande grote bedrijfsloods is initiatiefnemer voornemens om een kopie van de bestaande loods te realiseren. Het afdak aan de bestaande loods wordt dan verwijderd en weer aan de nieuwe loods bevestigd. Afmetingen van deze loods bedragen circa 30 meter breed en 170 meter lang. Breedte afdak bedraagt 10 meter, lengte in huidige situatie circa 90 meter. Achter dit afdak komt nog tien meter erfverharding. Laden en lossen van producten af land zal aan deze zijde plaatsvinden. Voor deze loods inclusief erfverharding wordt met dit plan een bouwvlak toegekend.



Afbeelding 8. In blauw omlijnd de 2 nieuw te bouwen bedrijfsloodsen en afdak, in oranje omlijnd de nieuw aan te leggen erfverharding en in rood omlijnd het benodigde bouwvlak.

De oppervlakte van het agrarisch bouwvlak bedraagt op basis van het vigerende bestemmingsplan circa 18.000 m². Het nieuw toe te voegen bouwvlak zal circa 9.000 m² groot worden. Daarmee wordt de oppervlakte van het bouwvlak in de beoogde situatie circa 27.000 m².

4.2 Stedenbouwkundige / ruimtelijke aspecten

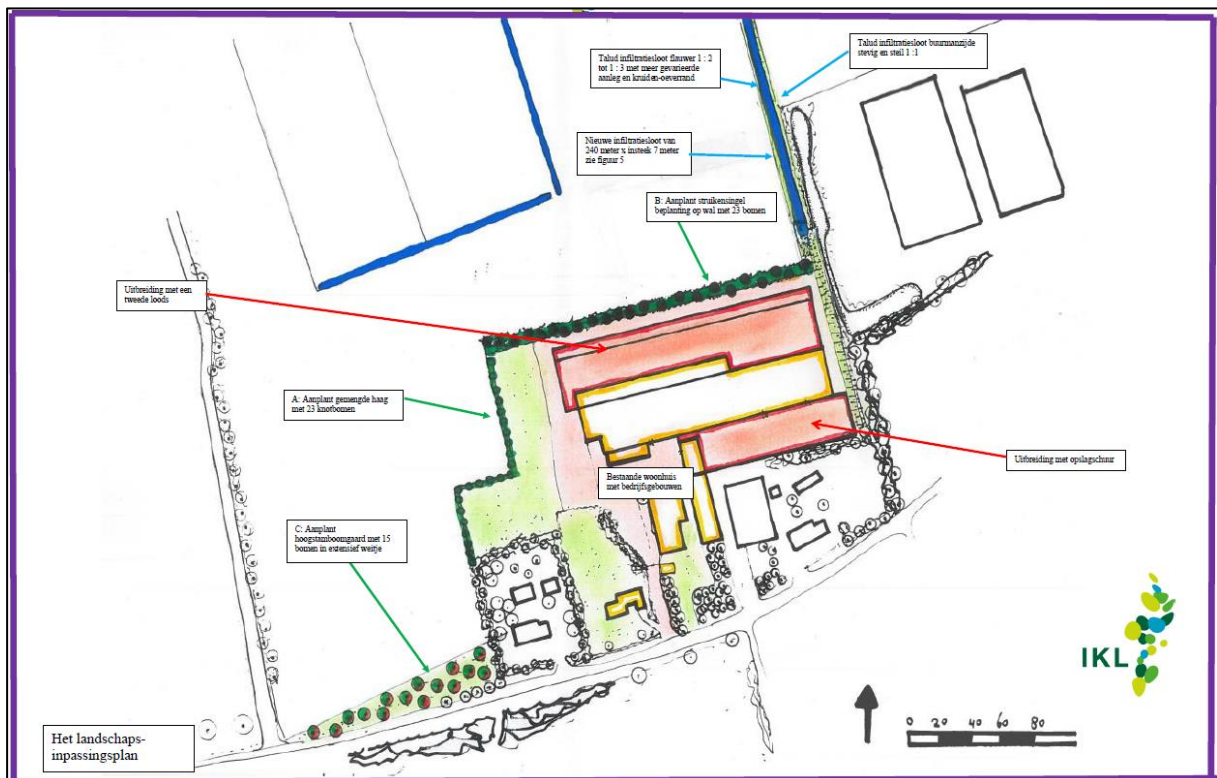
De bedrijfswoning en -gebouwen op de huidige locatie aan de Zwarte Plakweg 48a blijven behouden. De nieuwe gebouwen zijn gesitueerd achter de bestaande bebouwing aan de Zwarte Plakweg (achter eigen bebouwing en bebouwing van derden). De bedrijfswoning blijft gehandhaafd. Daar de beoogde uitbreidingen aan de achterzijde van bestaande bebouwing plaatsvinden, zal het zicht vanaf de Zwarte Plakweg op het plangebied nauwelijks veranderen. Het huidige aanzicht van de locatie vanaf de Zwarte Plakweg blijft daarom in stand. Het vergroten van het bouwvlak is vanuit stedenbouwkundig en landschappelijk oogpunt dan ook niet bezwaarlijk.

Deze vergroting van bouwvlak vindt plaats in het buitengebied, waar in de directe omgeving meer (grote) agrarische bedrijven gelegen zijn. Functioneel gezien is de vergroting aan de achterzijde op deze locatie logisch en passend te noemen. Doordat de uitbreiding aan de achterzijde plaatsvindt en op een goede manier landschappelijk ingepast wordt (paragraaf 4.3), heeft de vergroting, zowel op de korte als op langere termijn, geen negatieve ruimtelijke, stedenbouwkundige of landschappelijke effecten op de omgeving.

4.3 Landschappelijke inpassing

Voor de nieuwe ontwikkelingen van het agrarisch bedrijf is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld (bijlage 1), waarmee is gegarandeerd dat de veranderingen die plaatsvinden binnen het plangebied op een passende wijze onderdeel uit zullen maken van het omliggende landschap. Uitvoering van het gestelde in het landschappelijk inpassingsplan is als verplichting opgenomen in de planregels als voorwaardelijke bepaling en tevens als zodanig vastgelegd in een privaatrechtelijke overeenkomst met de gemeente.

In afbeelding 10 zijn de landschappelijke inpassingsmaatregelen schetsmatig weergegeven, in bijlage 1 wordt een uitgebreide toelichting gegeven.



Afbeelding 9. Schetsmatige weergave landschappelijke inpassing

5. SECTORALE ASPECTEN

5.1 Inleiding

Bij de wijziging van een bestemming van een bepaald gebied dient rekening gehouden te worden met diverse sectorale aspecten vanuit de omgeving en op de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten zoals geluid, luchtkwaliteit, bodem en grondwaterkwaliteit, milieu-invloed bedrijvigheid en externe veiligheid wordt in de navolgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van het initiatief voor onder andere de aspecten kabels, leidingen en straalpaden, geurhinder en veehouderijen, ecologie, waterhuishouding, landschappelijke inpassing, archeologie en cultuurhistorie, verkeer en parkeren. Ook de hieruit voortkomende bevindingen worden in onderstaande paragrafen toegelicht.

5.2 Milieuaspecten

5.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

In het kader van de verandering van het bouwvlak dient te worden beoordeeld of de uiteindelijke bodemkwaliteit van het nieuwe perceel, alwaar de nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, uit oogpunt van volksgezondheid en milieu aan zekere kwaliteitsnormen voldoet om te voorkomen dat op verontreinigde grond wordt gebouwd.

In dat kader is ter plaatse een historisch vooronderzoek uitgevoerd (bijlage 2). Op basis van het vooronderzoek kan geconcludeerd worden dat op de onderzoekslocatie en de directe omgeving daarvan geen bodemverontreinigingen of bodembedreigende activiteiten bekend zijn die de bodemkwaliteit negatief hebben beïnvloed. Ter plaatse wordt geen bodemverontreiniging verwacht.

De onderzoeksresultaten geven géén aanleiding voor verder bodemonderzoek dan wel een bodemonderzoek op analytische grondslag.

5.2.2 Geluid

Een ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidsgevoelig object dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. In deze wet wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer, industrie en spoorwegen.

Geluidsemisatie vanuit agrarische bedrijven, wordt veroorzaakt door transportbewegingen, door activiteiten op het buitenterrein, door activiteiten binnen de gebouwen van de inrichting en door installaties aanwezig op het bedrijf.

Om te beoordelen of de beoogde ontwikkeling past binnen de wettelijke kaders is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. In het akoestisch onderzoek, zoals opgenomen in bijlage 3, is enerzijds beoordeeld in hoeverre de beoogde uitbreiding inpasbaar is in de lokale omgeving, anderzijds is in het kader van het activiteitenbesluit de optredende geluidbelasting naar de omgeving bepaald en getoetst. Uit dit onderzoek is gebleken dat de beoogde wijziging van de inrichting vanuit akoestisch oogpunt mogelijk is. Een acceptabel woon- en leefklimaat in de omgeving is ook voor de toekomst gewaarborgd. Verder kan in het kader van het Activiteitenbesluit bij de aangevraagde bedrijfsvoering aan alle geldende geluidseisen worden voldaan. Uit het onderzoek volgt dat de inrichting vanuit akoestisch oogpunt

alleszins inpasbaar is in de lokale omgeving. Aanvullende geluidreducerende maatregelen zijn niet noodzakelijk.

Op basis van voornoemde onderzoek kan geconcludeerd worden dat sprake is van een akoestisch aanvaardbare situatie

5.2.3 Luchtkwaliteit

Effect op luchtkwaliteit

Op basis van de Wet luchtkwaliteit, als onderdeel van de Wet milieubeheer, gelden kwaliteitseisen voor de luchtkwaliteit. Deze kwaliteitseisen zijn door middel van grenswaarden voor de diverse luchtverontreinigingscomponenten vastgelegd. Deze grenswaarden gelden overal in de buitenlucht. Er wordt onderscheid gemaakt tussen projecten die 'Niet in betekende mate' (NIBM) en 'In betekende mate' (IBM) bijdragen. Projecten die NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit kunnen zonder verdere toetsing aan de grenswaarden uitgevoerd worden.

Als een ontwikkeling ervoor zorgt dat de concentratie PM₁₀ of NO₂ met meer dan 3% van de grenswaarde verhoogd, draagt het project IBM bij aan de luchtkwaliteit en dient een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd te worden om de precieze effecten op de luchtkwaliteit in beeld te brengen.

De Regeling NIBM van het Ministerie van VROM stelt regels omtrent de aanwijzing van categorieën van gevallen die in ieder geval niet in betekende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit. Het gaat hierbij om de volgende categorieën:

1. inrichtingen
2. infrastructuur
3. kantoorlocaties
4. woningbouwlocaties

De Regeling NIBM noemt de volgende subcategorieën van landbouwinstallaties die NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit:

- a. akker- of tuinbouwbedrijven met open grondteelt
- b. inrichtingen die uitsluitend of in hoofdzaak bestemd zijn voor witloftrek of teelt van eetbare paddenstoelen of andere gewassen in een gebouw
- c. permanente en niet-verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen
- d. permanente en verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen, mits niet groter dan 2 hectare (3% criterium)
- e. kinderboerderijen

De vergroting van het agrarisch bouwvlak wordt ingegeven door de noodzaak nieuwe bedrijfsbebouwing op te richten ten behoeve van een vollegrondstuinbouwbedrijf. Ongeacht de omvang draagt een dergelijke inrichting NIBM bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Een verdere toetsing naar de effecten van de voorgenomen ontwikkelingen in het kader van de luchtkwaliteit is dan ook niet benodigd.

Achtergrondwaarden

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden bezien of de luchtkwaliteit ter plaatse goed genoeg is om een goed woon- en leefmilieu te kunnen waarborgen.

Rondom het plangebied bevinden zich diverse wegen als emissiebronnen van luchtverontreinigende stoffen (uitlaatgassen van verkeer). Deze bronnen zijn opgenomen in de achtergrondconcentraties, zoals die door het RIVM jaarlijks in kaart worden gebracht. Normaal gesproken zijn er in het oosten en zuiden van Nederland

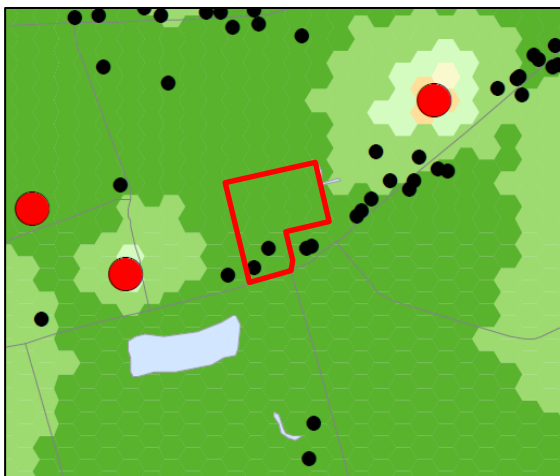
geen knelpunten op het gebied van luchtkwaliteit met betrekking tot fijn stof en stikstofdioxide te verwachten. De grootschalige concentratiekaart Nederland geeft per km-vak de huidige achtergrondconcentraties weer.

Volgens de kaarten van het RIVM bedraagt de concentratie PM_{2,5} ter plaatse 11,8 µg/m³, de concentratie PM₁₀ ter plaatse 18,8 µg/m³ en de concentratie NO₂ 16,3 µg/m³. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor PM_{2,5} gesteld op 25 µg/m³ en voor PM₁₀ op 40 µg/m³. Voor NO₂ is de jaargemiddelde grenswaarde eveneens gesteld op 40 µg/m³.

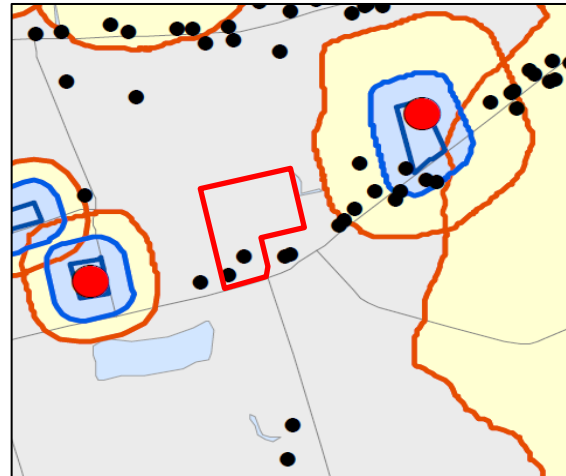
Volgens de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende voor een goed woon- en leefklimaat.

5.2.4 Geur

Geur kan hinder veroorzaken in de leefomgeving. Wanneer deze hinder inderdaad ondervonden wordt, kan dit zelfs invloed hebben op de gezondheid. Geurhinder dient daarom zoveel mogelijk beperkt te worden door regels te stellen aan de uitstoot van geuremissies en bepaalde afstanden aan te houden van veehouderijen ten opzichte van geurgevoelige objecten. De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) kent bescherming toe aan geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebied bestemd voor wonen en verblijf. Geurhinder afkomstig uit bedrijven, niet zijnde veehouderijen, wordt behandeld in de volgende paragraaf.



Afbeelding 10. Uitsnede kaart indicatieve achtergrondbelasting



Afbeelding 11. Uitsnede kaart indicatieve geurhindercontouren

De 'Gebiedsvisie Wet Geurhinder en Veehouderij' van de gemeente Horst aan de Maas behorende bij de geurverordening 2020 van de gemeente Horst aan de Maas heeft betrekking op de het gehele gemeentelijke grondgebied. Daarmee is een actueel inzicht verkregen in de geurbelasting uit stallen van veehouderijen in – en nabij – de gemeente Horst aan de Maas. Onderdeel van de gebiedsvisie zijn een aantal kaarten die inzicht geven in het aantal en soort agrarische bedrijven binnen, en net buiten, de gemeente en de geurcontouren die bij deze bedrijven behoren. Daarmee kan een snelle eerste beoordeling van de geurbelasting ter plaatse van het plangebied plaatsvinden. In afbeelding 11 is een uitsnede van de kaart 'Beoordeling leefklimaat op basis van de indicatieve achtergrondbelasting ten aanzien van geurhinder' weergegeven. Het plangebied is daarbij gelegen binnen een leefklimaat dat beoordeeld wordt als 'zeer goed'. Afbeelding 12 geeft een uitsnede van de kaart 'Indicatie geurcontouren 3 ou en 14 ou'. Hieruit blijkt dat het plangebied buiten de 3 ou contouren van omliggende bedrijven is gelegen. Vanwege de ligging in het buitengebied is binnen het plangebied een belasting tot maximaal 14 ou aanvaardbaar. De berekende (indicatieve) geurbelasting blijft daar dus ruimschoots onder.

In dat kader wordt geacht dat ter plaatse van de uitbreiding geen nadelige gevolgen worden ondervonden betreffende het aspect geur. Vanuit de inrichting zelf vinden geen activiteiten plaats waarbij geur vrij komt.

5.2.5 Bedrijven en milieuzoneringen

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld.

Om een milieuzonering in een concrete situatie te kunnen uitwerken bevat de VNG publicatie bouwstenen. De drie belangrijkste bouwstenen zijn:

1. de richtafstandenlijst;
2. twee omgevingstypen;
3. een lijst van toelaatbare activiteiten in gemengd gebied met het oog op functiemenging.

De belangrijkste bouwstenen voor milieuzonering zijn de twee richtafstandenlijsten die zijn opgenomen in bijlage 1 van de VNG publicatie. Dit zijn afstanden ten opzichte van een rustige woonwijk (of een vergelijkbaar omgevingstype) of een gemengd gebied.

De milieuruimte van bestaande bedrijven in de omgeving van het plangebied is geïnventariseerd aan de hand van SBI-code en grootste bijbehorende VNG-afstand voor stof, geur, geluid en gevaar.

Bedrijf	Adres	SBI-2008	Richtafstand VNG 'rustige woonwijk'				Werkelijke afstand in nieuwe situatie
			Geur	Stof	Geluid	Gevaar	
Champignon-kwekerij	Zwarte Plakweg 38a	0113	30	10	30	10	0
Agrarisch grondgebonden	Zwarte Plakweg 38a	011, 012, 013	10	10	30	10	83
Golfbaan	Raamweg 8	931	0	0	10	0	15
Varkensbedrijf	Zwarte Plakweg 36	0146	200	30	50	0	244
Boringsbedrijf	Zwarte Plakweg 37	41, 42, 43	10	30	50	10	218
Agrarisch intensief	Schaapherderweg 5	0146, 0147	200	30	50	0	240
Agrarisch grondgebonden	Slengweg 12	011, 012, 013	10	10	30	10	220
Agrarisch grondgebonden	Schaapherderweg 10	011, 012, 013	10	10	30	10	265
Agrarisch grondgebonden	Jacob Poelsweg 31	011, 012, 013	10	10	30	10	245

Onderzocht is of de richtafstanden van nabijgelegen bedrijven het bouwvlak in de beoogde situatie overlappen. Daarbij is er één bedrijf waarbij er niet voldaan wordt aan de richtafstand. Dit betreft de champignonkwekerij aan de Zwarte Plakweg 38a. Hiervoor geldt dat de afstand tussen beide (bestaande) bouwvlakken 0 meter bedraagt. Dit is in de bestaande situatie ook al het geval. De afstand tussen de twee dichtst bij elkaar gelegen bedrijfsgebouwen bedraagt in de beoogde situatie circa 65 meter. Om de champignonkwekerij niet te beperken in haar bedrijfsvoering zal op een gedeelte van het toe te voegen bouwvlak een milieuzonering aangebracht worden die uitsluit dat binnen 30 meter van de bouwvlakgrens geur- en geluidgevoelige objecten opgericht c.q. geplaatst mogen worden. Bedrijfsgebouwen zijn geen geur- dan wel geluidgevoelige objecten en zijn daar dus wel toegestaan. Deze vormen echter geen beperking voor de ontwikkeling van de champignonkwekerij. Ten

aanzien van de aspecten stof en gevaar (richtafstand 10 meter) wordt door de milieuzonering van 30 meter vanuit de bouwvlakgrens automatisch geborgd dat het bedrijf op die aspecten niet beperkt wordt in haar bedrijfsvoering.

Er kan gesteld worden dat ten aanzien van het aspect milieuzonering de andere bedrijven geen beperkingen opleveren door het uitbreiden van het bouwvlak.. Anderzijds worden door deze uitbreiding deze andere bedrijven niet in hun bedrijfsvoeringen c.q. activiteiten beperkt.

5.2.6 Externe veiligheid

Het algemene beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor (beperkte) kwetsbare objecten vanwege: het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting), het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen) en het gebruik van luchthavens.

Het beleid is onder andere verankerd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichting (Revi) en verder uitgewerkt / toegelicht in o.a. de Handleiding Externe Veiligheid Inrichtingen en de Handleiding Verantwoordingsplicht Groepsrisico.

Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is het beleid gebaseerd op de Nota Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (RNVGS). Op basis van deze nota geldt het Basisnet Vervoer voor zowel wegen, spoorlijnen als vaarwegen. Hiermee moet voorkomen worden dat zich externe veiligheidsknelpunten zullen gaan voordoen langs spoor- en waterwegen en het hoofdwegennet.

Het transport van gevaarlijke stoffen middels buisleidingen is gebaseerd op het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Dit besluit verplicht gemeenten en provincies om buisleidingen op te nemen in het bestemmingsplan, inclusief een belemmerende zone. Het Bevb gaat niet uit van bebouwings-, veiligheids- of toetsingsafstanden, maar van grenswaarden voor plaatsgebonden risico en een verantwoordingsplicht voor groepsrisico, vergelijkbaar met het Bevi.

De opslag van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik is gereguleerd in de circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik. Hierin worden veiligheidsafstanden gegeven ten opzichte van inrichtingen waar dergelijke stoffen opgeslagen worden. De gemeente is verplicht deze afstanden binnen het bestemmingsplan aan te houden. Dit geldt ook voor veiligheidsafstanden ten behoeve van de opslag van vuurwerk, welke in het Vuurwerkbesluit zijn vastgelegd.

In het externe veiligheidsbeleid staan twee doelen centraal: de bescherming van individuen tegen de kans op overlijden als gevolg van een ongeluk en de bescherming van de samenleving tegen het ontwrichtende effect van een ramp met een groter aantal slachtoffers; respectievelijk het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het plaatsgebonden risico van een bepaalde activiteit is de kans per jaar op een bepaalde plaats, dat een continu daar aanwezig gedacht persoon die onbeschermd is, komt te overlijden als gevolg van een mogelijk ongeluk met die activiteit. Het groepsrisico is de kans per jaar dat in één keer een groep mensen van een bepaalde omvang komt te overlijden bij een ongeval met gevaarlijke stoffen. Voor het groepsrisico is geen norm gesteld. Uit het vigerende beleid, zoals onder andere vastgelegd in het Bevi, geldt een verantwoordingsplicht.

Plaatsgebonden risico

Bij het inventariseren van de aanwezige risicobronnen in de omgeving van het plangebied is, tenzij anders vermeld, gebruik gemaakt van de risicokaart (www.risicokaart.nl). Volgens deze risicokaart liggen in de directe omgeving van het plangebied geen risicovolle inrichtingen. Het dichtstbijzijnde risicovolle object betreft een propaantank (inhoud 5.000 liter) behorende bij Golfbaan de Golfhorst. De afstand tot aan de grens van het

bouwvlak van het plangebied bedraagt circa 475 meter. De plaatsgebonden risicocontour van de propaantank bedraagt 25 meter en reikt derhalve niet tot aan het plangebied. Wat dat betreft bestaan vanuit het aspect plaatsgebonden risico geen belemmeringen.

Groepsrisico

Onderhavig initiatief behelst de vergroting van een agrarisch bouwvlak. Het aantal aanwezige personen binnen het plangebied zal niet toenemen, waardoor het groepsrisico met de ontwikkeling niet wijzigt.

5.2.7 M.e.r.-beoordeling

Op 1 juli 2010 is de Wet Modernisering m.e.r. in werking getreden. Deze wet wijzigt de Wet milieubeheer daar waar het gaat om de procedures en de wettelijke bepalingen aangaande het (al dan niet verplicht) opstellen van een milieueffectrapport (MER) en heeft tot doel de regelgeving te vereenvoudigen. Samenhangend hiermee is op 1 april 2011 het besluit tot wijziging van het Besluit m.e.r. in werking getreden.

De activiteiten waarvoor een MER opgesteld moet worden zijn opgenomen in de bijlage van het Besluit m.e.r.. In dit geval is de activiteit niet m.e.r.-plichtig. Het vergroten van een agrarisch bouwvlak, waar geen vee gehouden wordt, is niet opgenomen op de C-lijst of D-lijst van het Besluit.

5.3 Waterparagraaf

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het plangebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan de benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het Waterschap Limburg. In het kader van het beleid van zowel de gemeente Horst aan de Maas als het waterschap dient binnen het plangebied een duurzaam waterhuishoudkundig systeem gerealiseerd te worden.

5.3.1 Beleidskader

Relevante beleidstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerprogramma 2022-2027 van Waterschap Limburg, de Provinciale Omgevingsvisie (POVI), het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën. De meest relevante beleidsstukken zijn hieronder verder toegelicht.

Het waterbeleid in het POL2014 sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Waterplan. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;
- herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijk natuur;
- schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;

- duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
- een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

De waterkundige waarden zijn in het POL2014 weergegeven op de kaarten 'Regionaal Water' en 'Ondergrond'. Conform de kaart 'Regionaal water' zijn geen bijzondere waarden aanwezig ter plaatse van het plangebied. Conform de kaart 'Ondergrond' ligt het plangebied in een 'grondwaterlichaam' zonder verdere bijzonderheden.

5.3.2 Kenmerken van het watersysteem (huidige situatie)

Bodemgesteldheid en grondwater

De bodem in het plangebied is tamelijk vlak. De maaiveldhoogte varieert tussen 30,0 en 30,5 meter +NAP. De originele bodem bestaat volgens de digitale bodemkaart van Nederland uit een veldpodzolgrond, die voornamelijk is opgebouwd uit zwakleemig fijn zand.

Conform de algemene gegevens van het Waterschap Limburg blijkt het plangebied een goede bodemdoorlatendheid te hebben van 0,75 tot 1,50 m/dag. Ter plaatse van het plangebied bedraagt de grondwatertrap V. De hoogste grondwaterstand bevindt zich op minder dan 40 centimeter beneden maaiveld, de laagste grondwaterstand bevindt zich op meer dan 120 centimeter beneden maaiveld. De gemiddeld hoogste grondwaterstand bevindt zich op circa 1,5 meter beneden maaiveld volgens de GHG kaart van het Nieuw Limburgs Peil.

Oppervlaktewater

In het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig. Ten noorden ligt de Kabroekse Beek op een afstand van circa 240 meter en ten zuiden Het Saar op een afstand van circa 220 meter (kortste afstand vanaf grens beoogd bouwvlak).

Afvalwater / riolering

Het vuilwater is aangesloten op het gemeentelijk rioleringsstelsel.

Grondwaterbescherming

Het plangebied is niet gelegen binnen een grondwaterbeschermingsgebied zoals vastgelegd in de Omgevingsverordening Limburg 2014.

5.3.3 Water in relatie tot de ontwikkeling (nieuwe situatie)

Dit bestemmingplan heeft tot doel het vergroten van het agrarisch bouwvlak zodat de gewenste ontwikkelingen op de gewenste locatie kunnen worden gerealiseerd. Iedere toename van verhard oppervlak dient zoveel mogelijk 'hydrologisch neutraal' te geschieden. Het waterschap hanteert hiervoor vuistregels waarmee op basis van de toename van verharding een wateropgave kan worden bepaald.

Hydrologisch neutraal ontwikkelen houdt onder andere in dat het versneld afvloeiende hemelwater (als gevolg van extra bebouwd oppervlak en / of verhardingen) dient te worden gecompenseerd door middel van extra waterberging. Via deze (tijdelijke) berging kan water vertraagd de bodem worden ingebracht, of vertraagd worden afgevoerd naar het bestaande watersysteem. Bij de laatste optie mag de bestaande landbouwkundige afvoernorm van 1 l/s/ha niet worden overschreden. Bij een hydrologisch neutrale ontwikkeling wordt dus geborgd dat extra afvloeiend hemelwater niet wordt afgewenteld op de omgeving. Daarnaast is het van belang dat bestaande waterhuishoudkundige functies niet mogen worden geschaad of beperkt. Eveneens mag, als gevolg van een ontwikkeling, geen sprake zijn van een structurele verlaging van de grondwaterstand.

In de nieuwe situatie wordt er ruimte gecreëerd voor het bouwen van twee nieuwe bedrijfsloodsen. De overkapping aan de bestaande loods wordt verplaatst en verlengd zodat de gehele lengte van de loods voorzien wordt van een overkapping. Dat resulteert in de volgende oppervlaktes:

- Machineloods (voor erf): $30 \times 114 = 3.420 \text{ m}^2$
- Productloods (achter erf): $30 \times 170 = 5.100 \text{ m}^2$
- Verlengen overkapping: $10 \times 60 = 600 \text{ m}^2$

In totaal wordt dus 9.120 m^2 nieuwe verharding gerealiseerd. De nieuwe erfverharding zal aangelegd worden onder afschot, het wat dat op deze verharding valt loopt automatisch uit op de naastgelegen gronden en kan aldaar infiltreren. In totaal dient de voorziening een capaciteit te hebben zodat een bui van $T=100$ (100 mm) op eigen terrein opgevangen kan worden. Bij een oppervlak van 9.120 m^2 dient de opvang een minimale inhoud van 912 m^3 te hebben.

De infiltratievoorziening zal aangelegd worden in de vorm van een infiltratiesloot. Deze zal aan de achterzijde van het erf gesitueerd worden parallel aan de noordoostelijke perceelsgrens richting de Kabroekse beek. Ter plaatse bevindt de GHG zich gemiddeld op circa 1,0 meter beneden maaiveld. Derhalve is uitgegaan van een diepte van 1,0 meter. De infiltratiesloot dient dan een minimum oppervlakte te hebben van $912 / 1,0 = 912 \text{ m}^2$. De afmetingen van de infiltratiesloot bedragen circa 240×7 meter, zijnde een oppervlakte van 1.680 m^2 . De taluds worden 1:1 aangelegd. De inhoud van de sloot komt daarmee op circa 1.400 m^3 . Daarmee wordt voldaan aan de minimale opvangcapaciteit. Zie ook het landschappelijk inpassingsplan in bijlage 1 bij deze toelichting voor de exacte locatie van de infiltratievoorziening.

De gemeente Horst aan de Maas streeft naar het terugdringen van het gebruik van uitlogende bouwmaterialen. Dit aspect is als aanbeveling opgenomen in het pakket duurzaam bouwen. Van de initiatiefnemer wordt verwacht, voor zover relevant, geen gebruik te maken van uitlogende bouwmaterialen.

Concluderend kan gesteld worden dat door de ontwikkeling geen knelpunten ontstaan tussen grondgebruik en de waterhuishouding.

5.4 Kabels en leidingen

Grotere kabels en leidingen krijgen in een bestemmingsplan veelal een planologische beschermingszone door middel van een dubbelbestemming. Hiermee wordt de bedrijfszekerheid en de veiligheid van de betreffende leiding gewaarborgd. Op basis van het vigerende bestemmingsplan is er geen sprake van een dergelijke dubbelbestemming in of in de nabijheid van het plangebied.

Blijkens kaarten van Gasunie, TenneT en Waterschapsbedrijf Limburg bevinden er zich in of in de nabijheid van het plangebied geen belangrijke (ondergrondse) leidingen.

5.5 Natuur

De Europese natuurwetgeving is in Nederland, op het gebied van soort- en gebiedsbescherming, uitgewerkt in de Wet natuurbescherming (Wn). Deze wet heeft tot doel alle in Nederland in het wild voorkomende planten- en diersoorten en natuurgebieden (Natura2000-gebieden) te beschermen en in stand te houden.

Flora en fauna

Bij elke ontwikkeling dienen de effecten van de beoogde ontwikkelingen op het voorkomen van beschermde dier- en plantensoorten onderzocht te worden.

De gronden, ter plaatse van de beoogde uitbreiding van het bouwvlak, zijn nu in gebruik als erf/buitenopslag en akkerbouwland. Ter plaatse is geen bebouwing aanwezig die kan dienen als schuil- en/of verblijfsplaats van beschermde diersoorten. Gezien het intensieve gebruik van de gronden in de huidige situatie valt het niet te verwachten dat ter plaatse van de uitbreiding van het bouwvlak beschermde dier- en/of plantensoorten aanwezig zijn.



Afbeelding 12. Zicht op beoogde locatie nieuwe bedrijfsloods op het achtererf. Rechts is nog net de bestaande loods zichtbaar.

Bij het realiseren van de bouwplannen dient evengoed rekening te worden gehouden met de algemene zorgplicht.

Natura2000

Binnen een straal van 10 km rondom het plangebied is alleen de Deurnsche & Mariapeel gelegen op een afstand van ongeveer 2,5 kilometer.

De Wet natuurbescherming voorziet in een verplichte ecologische Natura2000-toets voor alle ruimtelijke plannen. De wet verplicht om de gevolgen van een ontwikkeling voor het van toepassing zijnde Natura2000-gebied te beoordelen. Gezien de forse onderlinge afstand heeft de doorontwikkeling van het bedrijf geen directe nadelige gevolgen (bijvoorbeeld door oppervlakteverlies, verstoring door licht, etc.) voor de Natura2000-gebieden. Wel kan het bedrijf schadelijke effecten veroorzaken in de vorm van stikstofdepositie.

Het gaat in onderhavig planvoornemen om een bestemmingsplanprocedure. Van een (planologisch) plan, zoals een bestemmingsplan, is de huidige feitelijk aanwezige en planologisch legale situatie de referentiesituatie. Voor een verdere uiteenzetting wordt verwezen naar de stikstofonderbouwing welke opgenomen is in bijlage 4 bij deze toelichting. Bij deze onderbouwing behoren ook twee berekeningen uit AERIUS Calculator. Te weten een verschilberekening waarin de beoogde situatie is afgezet tegen de huidige situatie en een enkelvoudige berekening van de aanlegfase. Uit beide berekeningen blijkt dat de effecten van het planvoornemen ter plaatse van Natura 2000-gebieden nergens groter zijn dan 0,00 mol N per hectare per jaar. Daarmee is geen sprake van een vergunningplicht in het kader van de Wet natuurbescherming.

Conclusie

Het aspect natuur vormt geen beperking voor onderhavig initiatief.

5.6 Archeologie en cultuurhistorie

5.6.1 Cultuurhistorie

De provincie Limburg hecht veel waarde aan de cultuurhistorie van de provincie. De provincie wil dan ook dat er verstandig omgegaan wordt met cultuurhistorische bouwwerken en landschappen. In het POL2014 is derhalve aangegeven dat gestreefd wordt naar het behouden, ontwikkelen en beheren van beschermde historische bouwwerken, hoofdlijnen van jonge en oude cultuurlandschappen en historische landschapselementen.

Het beleid ten aanzien van cultuurhistorie zoals dit in de POVI is weergegeven, is gestoeld op de Nota Belvédère. Het POVI schrijft dan ook voor een beschrijving in het bestemmingsplan mee te nemen, betreffende de omgang met de cultuurhistorische elementen in relatie tot de hiervoor geldende wettelijke bepalingen.

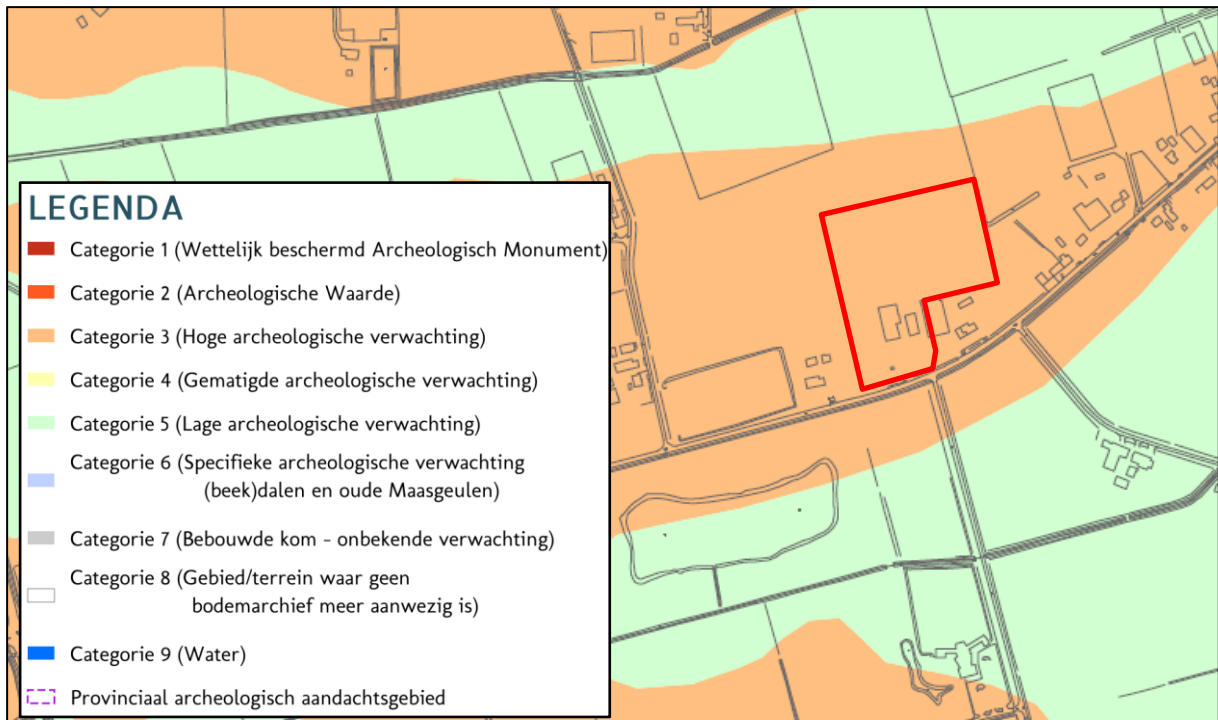
Volgens de provinciale kaart 'Cultuurhistorische Waardenkaart Limburg' liggen er binnen of in de nabijheid van het plangebied geen cultuurhistorische waarden. Met de ontwikkeling gaan derhalve geen cultuurhistorische waarden verloren.

5.6.2 Archeologie

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem.

Om te kunnen voldoen aan het gestelde in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg dienen de gemeenten te beschikken over archeologiebeleid en een archeologische beleidskaart. De gemeente Horst aan de Maas heeft voor haar grondgebied een Archeologische Maatregelenkaart ontwikkeld welke op 26 mei 2015 is vastgesteld. Conform deze kaart is het plangebied gelegen in een gebied met een hoge archeologische verwachting. In gebieden met een hoge archeologische verwachting dient archeologisch onderzoek plaats te vinden indien het terrein voor een oppervlakte van 500 m² of meer dieper dan 0,5 m verstoord wordt.

Het toetsingskader voor wat betreft archeologie is opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' / 'Buitengebied Horst aan de Maas, herziening 2020'. Om te voorkomen dat meer dan 500 m² verstoord kan worden, zonder dat gekeken is naar eventuele archeologische waarden ter plaatse, is aan het plangebied in het vigerende bestemmingsplan derhalve de archeologische dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' toegekend. Zodra bodemingrepen plaatsvinden die de gestelde ondergrens overschrijden is een archeologisch onderzoek noodzakelijk.



Afbeelding 13. Uitsnede archeologische waardenkaart

De totale uitbreiding van het bouwvlak is fors groter dan de ondergrens van 500 m², derhalve is het uitvoeren van een archeologisch onderzoek noodzakelijk. In 2009 is reeds, bij de destijds gevraagde uitbreiding van het bouwvlak, een archeologisch onderzoek uitgevoerd ter plaatse zoals opgenomen in bijlage 5. Blijkens dit onderzoek is aangetoond dat geen archeologische waarden aanwezig zijn vanwege de verstoringen door de agrarische activiteiten. Daaropvolgend is de eerste nieuwe bedrijfsloods gebouwd. De gronden achter de bedrijfsloods zijn feitelijk niet onderzocht in dit onderzoek, maar de aangrenzende gronden dus wel. Ten tijde van het onderzoek betrof het plangebied en directe aangrenzende gronden nog onbebouwde agrarische grond. Het gebruik van het plangebied was identiek aan de wel in het archeologisch onderzoek onderzochte gronden. Er kan daarom vanuit worden gegaan dat de conclusies uit dit onderzoek ook voor het projectgebied gelden. In onderhavig bestemmingsplan is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' een op een overgenomen uit het vigerende bestemmingsplan. Daarmee is geborgd dat eventuele aanwezige archeologische waarden voldoende beschermd blijven.

Met de ontwikkeling gaan derhalve geen archeologische waarden verloren.

5.8 Verkeer en parkeren

Het plangebied blijft ontsloten via de Zwarte Plakweg. Door het uitbreiden van het bouwvlak zal er een beperkte toename zijn van het aantal verkeersbewegingen op de Zwarte Plakweg en omringende wegen. Via de Zwarte Plakweg is het plangebied uitstekend bereikbaar.

Parkeren, laden en lossen geschiedt volledig op eigen terrein. Daarvoor is voldoende ruimte aanwezig. In bijlage 6 is weergegeven waar deze parkeerplaatsen gerealiseerd zijn/worden. Daarmee wordt aan de vereiste hoeveelheid parkeerplaatsen voldaan.

6 UITVOERBAARHEID

6.1 Economische uitvoerbaarheid

De kosten verbonden aan het bestemmingsplan zijn geheel voor rekening van de initiatiefnemer. Afspraken tussen gemeente en initiatiefnemer over ambtelijke apparaatskosten, planschade en landschappelijke inpassing, zijn vastgelegd in een anterieure overeenkomst. Voor de gemeente Horst aan de Maas zal het initiatief kostenneutraal verlopen.

6.2 Handhaving

Sinds 1 april 2005 werkt de gemeente Horst aan de Maas samen met de gemeente Venray als het gaat om handhaving. Onder deze samenwerking valt niet alleen de uitvoering, maar ook alle juridische, administratieve en beleidsmatige ondersteuning. In 2012 is het eerste integraal handhavingsbeleid in werking getreden. Inmiddels is het Beleidsplan VTH Horst aan de Maas 2017-2020 in werking getreden.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie: de gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid, waarbij preventief belang voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijk handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/zij verdient.

In dit integrale handhavingsbeleid is één van de speerpunten hoe in de economische situatie van de afgelopen jaren met minder middelen net zo veel of meer aan handhaving gedaan kan worden. In dit kader zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd:

1. appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid;
 2. preventie gaat boven repressie;
 3. draagvlak creëren;
 4. servicegericht handelen, en
 5. alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.
-
1. "Appelleren aan eigen verantwoordelijkheid" wil zeggen dat de verantwoordelijkheid bij de burgers, bedrijven en instellingen terecht komt, dit is ten slotte ook waar hij thuishoort. Dit vergt wel een bepaald vertrouwen van de gemeente over de burgers, bedrijven en instellingen binnen hun gemeente. Wordt dit vertrouwen geschaad dan treedt de gemeente consequent hard op. Er kan nu meer op risicogroepen of zwakke schakels ingezet worden, de capaciteit van de handhaving is dus beter in te delen en kan efficiënter gebruikt worden.
 2. "Preventie gaat boven repressie" wil zeggen dat meer aandacht besteedt wordt aan het voorkomen van overtredingen dan het aanpakken van bestaande overtredingen. Hierdoor hoeven er niet zoveel tijdrovende en geldverslindende, bestuursrechtelijke procedures doorlopen te worden. Er wordt dus met zo min mogelijk inzet zoveel mogelijk resultaat behaald.
 3. Verder is "draagvlak creëren" een van de uitgangspunten. Dit houdt in dat er duidelijk over handhaving wordt gecommuniceerd en dat er ook daadwerkelijk gedaan wordt wat er gezegd wordt. Belangrijk is ook

om dingen die spelen bij burgers, ondernemers, instellingen, scholen en verenigingen mee te nemen in het uitvoeringsprogramma en dat rechtsgelijkheid wordt nagestreefd.

4. Het vierde uitgangspunt is “servicegericht handelen”. Dit houdt in dat de overheid zich dienstbaar opstelt. De gemeente denkt mee en speelt in op ongewenste situaties. Ook is de gemeente 24 uur per dag bereikbaar. Zo wordt een gevoel van veiligheid en een leefbare omgeving gecreëerd. Er is dus meer aandacht nodig voor de aanpak van overlastfeiten in de openbare ruimte.
5. Het laatste uitgangspunt is “alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen”. Er worden dus alleen besluiten genomen en regels ingesteld die ook daadwerkelijk handhaafbaar zijn. Overbodige regels worden geschrapt om alles overzichtelijk te houden en er wordt zorg gedragen voor voldoende deskundige capaciteit, op deze manier kan gedogen geminimaliseerd worden.

Bij handhaving staat de nalevingsstrategie centraal. Hierin is opgenomen welke activiteiten worden ondernomen om te komen tot naleving van de regels. De nalevingsstrategie kan op zijn beurt worden onderverdeeld in de volgende strategieën:

1. preventiestrategie;
2. toezichtstrategie;
3. sanctiestrategie, en
4. gedoogstrategie.

Vaak wordt er gekozen voor een combinatie van deze strategieën om het resultaat te vergroten. Bij deze strategieën passen verschillende handhavingsinstrumenten.

Onder de preventieve handhavingsinstrumenten vallen onder andere deregulering, kritisch zijn op het formuleren van regels, handhaafbaarheid van de regels en communicatie en voorlichting. De regels moeten bekend zijn bij de doelgroep, er dient dus duidelijk gecommuniceerd te worden over handhavingsactiviteiten en de gemeentelijke prioriteiten.

Naast de preventieve handhavingsinstrumenten zijn er ook nog de repressieve handhavingsinstrumenten. Dit zijn onder andere het betalen van een dwangsom, bestuursdwang en intrekking van begunstigde beschikking. Bij een dwangsom wordt er een geldbedrag per overtreding of tijdseenheid dat de overtreding voortduurt betaald aan de gemeente. Bestuursdwang houdt in dat een overtreding op kosten van de overtreder ongedaan gemaakt wordt. Als laatste kan een begunstigde beschikking worden ingetrokken, op deze manier wordt een activiteit juridisch onmogelijk gemaakt. Het kan hierbij ook gaan om een gedeeltelijke ontheffing. Vaak volgt op het intrekken van een begunstigde beschikking nog het opleggen van een dwangsom of bestuursdwang.

Naast bestuursrechtelijk aanpakken van overtreeders kan het soms ook de voorkeur hebben om een overtreder strafrechtelijk aan te pakken. Op deze manier kunnen de vaak langdurende juridische procedures die gemoeid zijn met de bestuursrechtelijk aanpak ontlopen worden. Bij strafrechtelijke aanpak moet gedacht worden aan bestuurlijke strafbeschikking en een proces-verbaal. Wanneer er een privaatrechtelijke overeenkomst met de gemeente is aangegaan kan ook voor de privaatrechtelijke worden gekozen. Hierbij gaat, wanneer het mogelijk is, de bestuursrechtelijke aanpak wel voor. Ten slotte kan er voor een gedoogbeschikking gekozen worden. Dit gebeurt uitsluitend voor gevallen die veroorzaakt zijn door onvoorziene omstandigheden of overgangssituaties.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpbestemmingsplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de

gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

Vooroverleg

Artikel 3.1.1 van het Besluit geeft aan dat het college van Burgemeester van Wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, waar nodig, overleg dienen te plegen met betrokken instanties.

Het plan is in het kader van het vooroverleg voorgelegd aan Provincie Limburg en Waterschap Limburg. De Provincie Limburg heeft geen reactie gegeven. Het Waterschap Limburg heeft op 24-01-2022 per mail aangegeven dat het plan akkoord is.

Omgevingsdialoog

Initiatiefnemer heeft bij de voorbereiding van het bestemmingsplan een omgevingsdialoog gevoerd met de buurtbewoners. In bijlage 7 bij deze toelichting is het format van de omgevingsdialoog opgenomen. Het ondertekende verslag is aangeleverd bij de gemeente Horst aan de Maas, maar maakt om privacy redenen geen onderdeel uit van dit bestemmingsplan.

Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft voor een periode van 6 weken voor eenieder ter inzage gelegen.

Er zijn tegen het ontwerpbestemmingsplan geen zienswijzen ingediend.

6.4 Procedure

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in werking getreden met ingang van 1 juli 2008. De wettelijke procedure start met het moment van ter inzage legging van het ontwerp bestemmingsplan.

De procedure ziet er als volgt uit:

- Vooroverleg met betrokken instanties;
- Openbare kennisgeving van het ontwerp bestemmingsplan;
- Terinzagelegging van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan gedeputeerde staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door een ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen worden ingebracht;
- Vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken;
- Algemene bekendmaking van het bestemmingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan gedeputeerde staten en betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien gedeputeerde staten zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, vanaf 6 weken na vaststelling;
- Mogelijkheid tot beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden;
- Inwerkingtreding op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de voorzieningenrechter.

7 JURIDISCHE TOELICHTING

7.1 Planstukken

In dit hoofdstuk wordt inzicht gegeven in de wijze waarop de gewenste ruimtelijke en functionele ontwikkeling van het plangebied in dit bestemmingsplan juridisch is vertaald.

Het juridische deel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en de regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing.

De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van het bestemmingsvlak. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

De toelichting heeft geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de onderbouwing van het planvoornemen.

7.2 Toelichting op de verbeelding

Op de verbeelding is het nieuwe agrarische bouwvlak weergegeven, waarbij de gewenste uitbreiding van het bouwvlak gevisualiseerd is.

Alle dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen zoals die in het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” gelden voor het plangebied zijn eveneens overgenomen op de verbeelding.

7.3 Toelichting op de regels

De regels zijn standaard als volgt opgebouwd:

- Hoofdstuk 1 bevat de begripsbepalingen en een bepaling over de wijze van meten; deze worden opsommingsgewijs in alfabetische volgorde gegeven en dienen als referentiekader voor de overige regels.
- Hoofdstuk 2 bevat de bestemmingen.
- Hoofdstuk 3 bevat enkele algemene regels, zoals de antidubbeltelbepaling, de procedurebepaling en algemene regels ten aanzien van omgevingsvergunningen.
- Hoofdstuk 4 tenslotte bevat het overgangsrecht en de slotregels met daarin de titel van het bestemmingsplan.

De bestemmingen vangen steeds aan met de bestemmingsbenaming. Daarna wordt in de bestemmingsomschrijving weergegeven voor welke doeleinden de betreffende gronden bestemd zijn. Vervolgens wordt in de bouwregels aangegeven welke bouwwerken bij recht mogen worden opgericht en welke situerings- en maatvoeringseisen hiervoor gelden.

In sommige bestemmingen wordt bovendien nader ingegaan op de toegestane voorzieningen. Vervolgens is een gebruiksbepaling opgenomen waarin wordt aangegeven dat gronden en opstallen niet in strijd met de bestemming mogen worden gebruikt. Voor de duidelijkheid is een aantal situaties aangegeven die in ieder geval in strijd met de bestemming worden geacht.

Om bepaalde ontwikkelingen te sturen, respectievelijk in de hand te houden, is bij sommige bestemmingen tevens gekozen voor het opnemen van omgevingsvergunningen- en wijzigingsbepalingen. Na het doorlopen

van een in het bestemmingsplan nader uiteengezette procedure, kan aan deze 'flexibiliteitsbepalingen' medewerking worden verleend.