

gemeente

HORST A/D MAAS

Ontwerp bestemmingsplan

“Nieuwe Peeldijk 36, fase 3, America”

NL.IMRO.1507.AMNPEELDIJK36F3-BPO1



Document: Bestemmingsplan "Nieuwe Peeldijk 36 America, fase III"

IDN: NL.IMRO.1507.AMNPEELDIJK36F3-BPO1

Status: Ontwerp

Datum: 3 februari 2020

Aanvrager: Vissers Plant Innovators

Auteur: ing. P.W.M. van de Ligt

bureau
leefomgeving



Schoolstraat 7 5961 EE HORST

+31 77 – 208 6099

info@bureauleefomgeving.nl

www.bureauleefomgeving.nl

INHOUDSOPGAVE

1 INLEIDING	3
1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan	3
1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied.....	4
1.3 Vigerend bestemmingsplan	4
1.4 Leeswijzer.....	6
2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED.....	7
2.1 Algemeen	7
2.2 Ruimtelijke structuur.....	7
2.3 Functionele structuur.....	8
2.4 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie	8
3 BELEID	10
3.1 Inleiding.....	10
3.2 Rijksbeleid	10
3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.....	10
3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).....	11
3.2.3 Ladder duurzame verstedelijking.....	11
3.3 Provinciaal beleid.....	12
3.3.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014.....	12
3.3.2 Omgevingsverordening Limburg 2014	15
3.4 Gemeentelijk beleid.....	16
3.4.1 Bestemmingsplan “Nieuwe Peeldijk 36 America, fase II”	16
3.4.2 Bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas”	17
3.4.3 Structuurvisie Horst aan de Maas	17
3.5 Conclusie	20
4 PLANBESCHRIJVING	21
4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan	22
4.2 Stedenbouwkundige / ruimtelijke aspecten.....	23
4.3 Landschappelijke inpassing	24
5. SECTORALE ASPECTEN	26
5.1 Inleiding.....	26
5.2 Milieuaspecten	26
5.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit	26
5.2.2 Geluid.....	26
5.2.3 Luchtkwaliteit.....	27
5.2.4 Geur	28
5.2.5 Bedrijven en milieuzoneringen.....	31

5.2.6 Externe veiligheid	33
5.2.7 M.e.r.-beoordeling	35
5.2.8 Directe ammoniakschade.....	35
5.3 Waterparagraaf	36
5.3.1 Beleidskader	36
5.3.2 Kenmerken van het watersysteem (huidige situatie)	37
5.3.3 Water in relatie tot de ontwikkeling (nieuwe situatie).....	39
5.4 Kabels en leidingen	41
5.5 Natuur	42
5.5.1 Flora en fauna	42
5.5.2 Natura2000	43
5.6 Archeologie en cultuurhistorie.....	45
5.6.1 Cultuurhistorie	45
5.6.2 Archeologie	46
5.7 Verkeer en parkeren	47
5.8 Volksgezondheid	48
5.9 Assimilatieverlichting	49
6 UITVOERBAARHEID	50
6.1 Economische uitvoerbaarheid	50
6.2 Handhaving	50
6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	52
6.4 Procedure	52
7 JURIDISCHE TOELICHTING	54
7.1 Planstukken.....	54
7.2 Toelichting op de verbeelding	54
7.3 Toelichting op de planregels	54

BIJLAGEN

Bijlage 1: ISL3a-berekening

Bijlage 2: Positief wateradvies

Bijlage 3: AERIUS berekeningen

Separate bijlagen:

- Landschappelijk inpassingsplan – IKL
- Historisch bodemonderzoek – Econsultancy bv
- Quickscan flora & fauna – M & A Advies

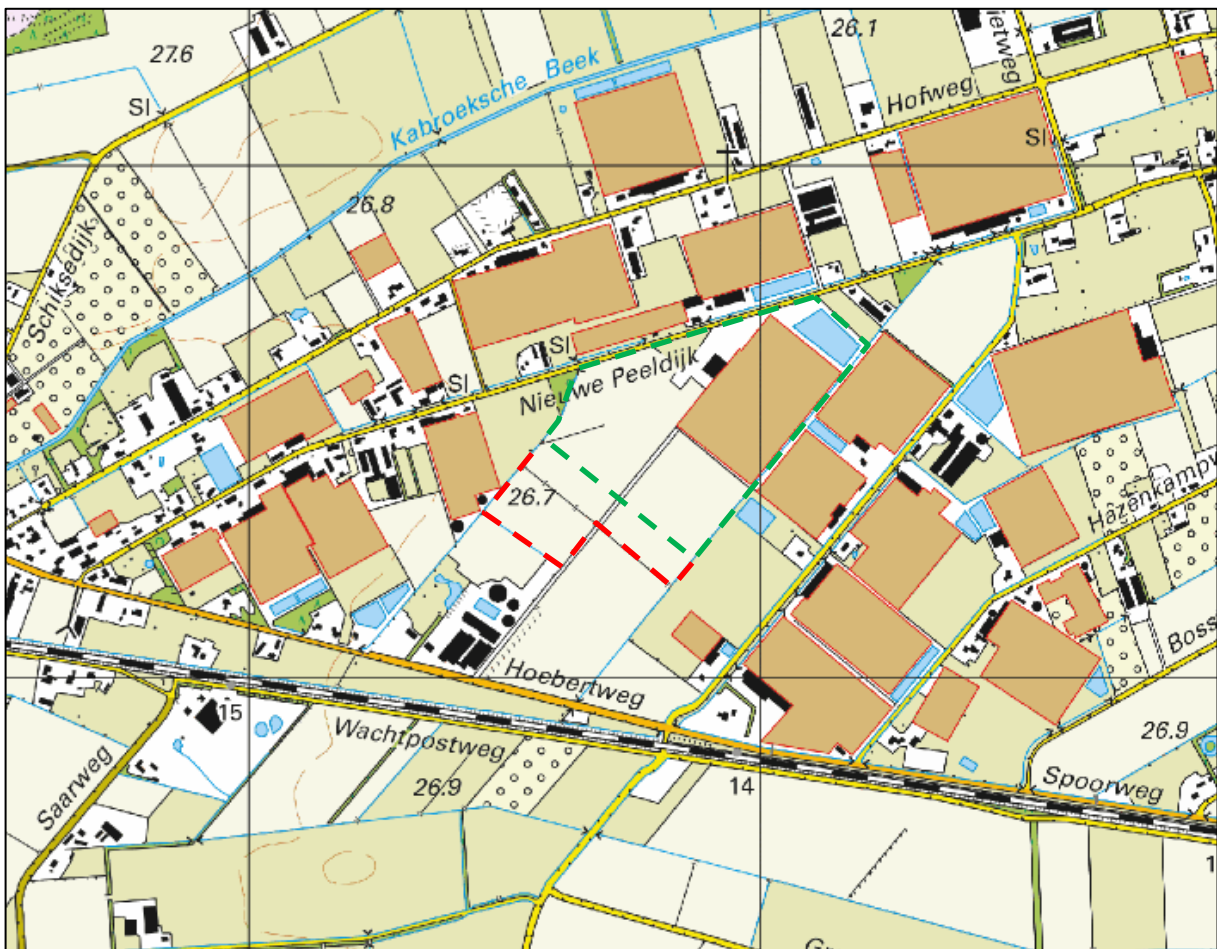
1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan

Op de locatie Nieuwe Peeldijk 36 in America heeft Vissers Plant Innovators in 2017 de eerste fase van een nieuw glastuinbouwbedrijf gerealiseerd. Op 3 juli 2018 heeft de gemeenteraad van Horst aan de Maas vervolgens het bestemmingsplan "Nieuwe Peeldijk 36 America, fase II" vastgesteld ten behoeve van de uitbreiding van dit glastuinbouwbedrijf. Betreffend bestemmingsplan is op 29 mei 2019 onherroepelijk geworden door een uitspraak van de Raad van State (201806967/1/R1).

Aan Vissers Plant Innovators is op 29 november 2018 een omgevingsvergunning verleend voor de uitbreiding van het glastuinbouwbedrijf ter verwezenlijking van fase II. Deze omgevingsvergunning ziet toe op de bouw van een nieuwe kas met een oppervlakte van circa 4,7 ha, ten zuiden van de olieleiding die de locatie doorkruist in oost-westelijke richting.

Vissers Plant Innovators wenst nu het bouwvlak in zuidelijke richting met nogmaals 5,7 ha uit te breiden zodat in de toekomst de vergunde kas met een oppervlakte van 4,7 ha kan worden vergroot tot 10,4 ha. De beoogde vergroting van het glastuinbouwbedrijf met 5,7 ha ten zuiden van de vergunde kas betreft de laatste fase van de ontwikkeling van het glastuinbouwbedrijf ter plaatse (fase III).



Abbeelding 1. Reeds bestemd agrarisch bouwvlak in groen (circa 15 ha) en uitbreiding 5,7 ha in rood

Thans is een agrarisch bouwvlak met een omvang van circa 15 ha bestemd ten behoeve van het glastuinbouwbedrijf. Onderhavig bestemmingsplan voorziet in de noodzakelijke vergroting van het agrarisch bouwvlak tot een omvang van circa 21 ha. In het verlengde van het vigerende agrarische bouwvlak vindt de vergroting naar achteren toe plaats, gezien vanaf de Nieuwe Peeldijk. Fase III van de ontwikkeling van het glastuinbouwbedrijf kan dan vervolgens worden vergund.

In het bestemmingsplan “Nieuwe Peeldijk 36 America, fase II” is ten slotte een bepaling opgenomen dat het glastuinbouwbedrijf dient te worden ontsloten via de Nieuwe Peeldijk. Dit is destijds opgenomen omdat een alternatieve ontsluiting mogelijk was via de Reindonkerkleiweg. De Reindonkerkleiweg betreft echter geen openbare weg meer en is door de gemeente verkocht aan derden. Het glastuinbouwbedrijf kan derhalve alleen nog maar ontsloten worden via de Nieuwe Peeldijk, de betreffende bepaling die dit borgt heeft dan ook geen meerwaarde meer. Onderhavig bestemmingsplan ziet er volledigheidshalve tevens op toe dat deze overbodige bepaling wordt geschrapt.

1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

De locatie ligt aan de Nieuwe Peeldijk 36, in het buitengebied van America, op de percelen kadastraal bekend als gemeente Horst, sectie L, nummers 242, 243, 244, 245, 300, 301 en 1880. Deze percelen hebben een gezamenlijke omvang van bijna 21 ha.

De Nieuwe Peeldijk betreft een plattelandsweg tussen America en Horst. Typerend is de opgaande wegbeplanting, bestaande uit oude eiken. Het plangebied behoort tot het glastuinbouwgebied van de Reindonk, aan de Nieuwe Peeldijk liggen dan ook diverse (grote) glastuinbouwbedrijven. Tussen deze glastuinbouwbedrijven liggen nog enkele andersoortige (voormalige) agrarische bedrijven en burgerwoningen.

De locatie wordt omringd door meerdere glastuinbouwbedrijven. Ten noorden van het plangebied ligt een glastuinbouwbedrijf en een intensieve veehouderij. In het noordoosten grenst het plangebied aan een voormalige intensieve veehouderij. De oostelijke grens wordt gevormd door de watergang Reindonk. Aan de overzijde van deze watergang liggen twee glastuinbouwbedrijven. De westelijke grens wordt gevormd door de watergang Hoebert. Ook aan de overzijde van deze watergang ligt een glastuinbouwbedrijf. Ten zuiden grenst de locatie aan een intensieve veehouderij waar tevens mestverwerking op regionale schaal plaatsvindt.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

De locatie valt binnen het regime van twee bestemmingsplannen. Aan de zijde van de Nieuwe Peeldijk geldt voor een omvang van een kleine 15 ha het bestemmingsplan “Nieuwe Peeldijk 36 America, fase II”, zoals vastgesteld d.d. 3 juli 2018. Voor de overige gronden geldt het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas”, zoals vastgesteld d.d. 19 december 2017.

Nieuwe Peeldijk 36 America, fase II

Een vlak met een omvang van net geen 15 ha is bestemd als ‘Agrarisch met waarden’, voorzien van een bouwvlak en voorzien van de aanduidingen ‘glastuinbouw’, ‘specifieke vorm van agrarisch uitgesloten – assimilatieverlichting’ en ‘specifieke vorm van agrarisch uitgesloten – verwarmde glasopstanden’.

De als zodanig aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. agrarisch bedrijfsmatig grondgebruik;

- b. agrarisch hobbymatig grondgebruik;
- c. grondgebonden agrarische bedrijven, niet zijnde grondgebonden veehouderijen;
- d. een glastuinbouwbedrijf.

Het bouwvlak mag ten behoeve van een agrarisch bedrijf worden bebouwd. Binnen het bouwvlak mogen worden gebouwd één bedrijfswoning, bedrijfsgebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Expliciet zijn uitsluitend kassen toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – uitsluitend kassen toegestaan'. Ontsluiting van het bouwvlak is uitsluitend toegestaan in de richting van de Nieuwe Peeldijk.



Afbeelding 2. Uitsnede verbeelding bestemmingsplan "Nieuwe Peeldijk 36 America, fase II"

De locatie wordt doorsneden door een olietransportleiding van de Rotterdam-Rijn Pijpleidingmaatschappij. De olietransportleiding wordt planologisch-juridisch beschermd door de dubbelbestemming 'Leiding – Brandstof'. Binnen deze dubbelbestemming gelden specifieke bouw- en gebruiksregels ten behoeve van het waarborgen van het functioneren en de veiligheid van deze ondergrondse leiding.

Buitengebied Horst aan de Maas

Het achterste gedeelte van het plangebied maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan "Buitengebied Horst aan de Maas" en is bestemd als 'Agrarisch met waarden', maar in tegenstelling tot het bestemmingsplan "Nieuwe Peeldijk 36 America, fase II" niet voorzien van een bouwvlak.

De als zodanig aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. agrarisch bedrijfsmatig grondgebruik;
- b. agrarisch hobbymatig grondgebruik;

Op de grens met de aangrenzende intensieve veehouderij met mestverwerking ligt een waterleiding van Waterleidingmaatschappij Limburg (WML). De waterleiding wordt planologisch-juridisch beschermd door de dubbelbestemming 'Leiding – Water'. Binnen deze dubbelbestemming gelden specifieke bouw- en gebruiksregels ten behoeve van het waarborgen van het functioneren en de veiligheid van deze ondergrondse leiding.



Afbeelding 3. Uitsnede verbeelding bestemmingsplan "Buitengebied Horst aan de Maas"

Uitbreiding van het glastuinbouwbedrijf buiten het bouwvlak is niet toegestaan. Fase III tot realisatie van het glastuinbouwbedrijf is derhalve voor een oppervlakte van 5,7 ha niet mogelijk daar het thans buiten het bouwvlak plaatsvindt.

1.4 Leeswijzer

Deze toelichting is als volgt opgebouwd: in hoofdstuk 2 wordt een beschrijving gegeven van de ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader beschreven. De ontwikkeling wordt beschreven en gemotiveerd in hoofdstuk 4. In hoofdstuk 5 wordt de ontwikkeling getoetst aan de diverse sectorale aspecten. Tenslotte komen in de hoofdstukken 6 en 7 de uitvoerbaarheid en de planstukken en het vooroverleg aan de orde.

2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

2.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt de ligging van het plangebied beschreven. Ook wordt er ingegaan op de aanwezige ruimtelijk-functionele structuur van het plangebied en omgeving en komt de historische ontwikkeling aan bod.

Het plangebied is gelegen ten noordoosten van America, aan de Nieuwe Peeldijk 36 en maakt onderdeel uit van het glastuinbouwgebied Reindonk. America behoort tot de gemeente Horst aan de Maas, gelegen in het noorden van Limburg. Het dorp America ligt tussen de kern van Horst en de Midden Peelweg (N277), aan de spoorlijn Eindhoven – Venlo.

Het plangebied heeft betrekking op de percelen kadastraal bekend als gemeente Horst, sectie L, nummers 242, 243, 244, 245, 300, 301 en 1880. Het plangebied heeft een oppervlakte van circa 21 ha.

2.2 Ruimtelijke structuur

Het landschap van de Reindonk is te typeren als een ontginningslandschap. Kenmerkend zijn de lange rechte wegen, regelmatige blokverkaveling, lanen en bomenrijen en direct aan de weg gelegen (voormalige) boerderijen. Typerend voor de Nieuwe Peeldijk is de opgaande wegbeplanting, bestaande uit oude eiken. Rond de aanwezige boerderijen is daarnaast erfbeplanting aanwezig.



Afbeelding 5. Impressie Nieuwe Peeldijk



Afbeelding 6. Naastgelegen glastuinbouwbedrijf

In de Reindonk zijn bij veel van de boerderijen na de Tweede Wereldoorlog kassen opgericht. Deze eerst kleinschalige kassen zijn inmiddels uitgegroeid tot grote en moderne glastuinbouwbedrijven. Door de grote hoeveelheid glas in de Reindonk is sprake van een half-open, tot zelfs op sommige plekken een kleinschalig landschap. Op enkele plekken wordt de kleinschaligheid juist onderbroken door grootschalige open enclaves.

2.3 Functionele structuur

De Reindonk kenmerkt zich als een glastuinbouwgebied. Het plangebied wordt dan ook nagenoeg geheel omringd door glastuinbouwbedrijven. Uitsluitend in zuidwestelijke richting (richting de spoorlijn) bevinden zich geen glastuinbouwbedrijven. In deze richting bevindt zich een intensieve veehouderij met mestverwerking aan de Hoebertweg. De momenteel onbebouwde gronden worden intensief agrarisch beteeld.

Ten noorden van het plangebied ligt een glastuinbouwbedrijf met twee bedrijfswoningen en een intensieve veehouderij met een bedrijfswoning aan de Nieuwe Peeldijk. Aan de overzijde van de Nieuwe Peeldijk ligt evenwijdig aan de straat de watergang de Nieuwe Peeldijk. In het noordoosten grenst het plangebied aan een voormalige intensieve veehouderij met een bedrijfswoning. De oostelijke grens wordt gevormd de watergang de Reindonk met daarachter glastuinbouwbedrijven, welke ontsloten worden via de Reindonkerweg. De westelijke grens wordt gevormd door de watergang de Hoebert. Verder in westelijke richting ligt ook een glastuinbouwbedrijf. Een burgerwoning ligt hier tussen de aanwezige glastuinbouwbedrijven.



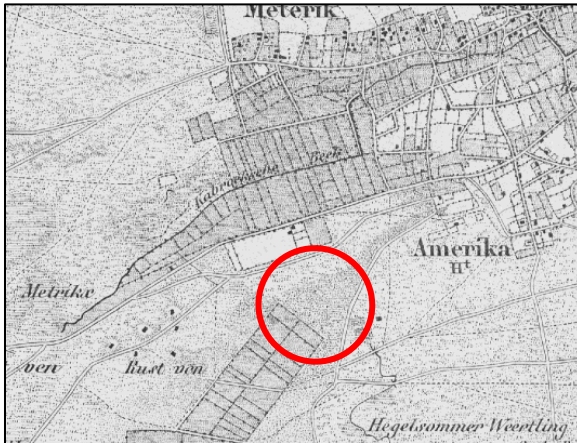
Afbeelding 7. Ander glastuinbouwbedrijf aan de Nieuwe Peeldijk



Afbeelding 8. Watergang de Reindonk

2.4 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie

America maakt onderdeel uit van het eens zo uitgestrekte Peelgebied in Noord-Limburg. In de vorige eeuw is begonnen met de grootschalige ontginning van de heide- en veengronden van de Peel, dit ten behoeve van de winning van turf. Vanuit Horst is de Peel in westelijke richting ontgonnen. Via een wirwar van karrensporen werd de turf de Peel uit vervoerd. In de 19^e eeuw werd dwars door de Peel de spoorlijn Eindhoven – Venlo aangelegd. Op een kruispunt van de karrensporen en de spoorlijn is in de late 19^e eeuw het dorp America ontstaan. Het gebied tussen Horst en America was toen al in agrarisch gebruik genomen. Uit de belangrijkste karrensporen ontstonden de Oude- en Nieuwe Peeldijk, waarlangs zich diverse agrarische bedrijven vestigden. De oudste, nog bestaande boerderij in America ligt dan ook aan de Nieuwe Peeldijk.



Afbeelding 9. Topografische kaart 1850



Afbeelding 10. Topografische kaart 1950

De eerste agrarische bedrijven tussen America en Horst betroffen gemengde bedrijven met een tuin- en akkerbouwtak en een veeteelttak. Na de Tweede Wereldoorlog specialiseerden de agrarische bedrijven zich in met name de tuinbouw en werden als gevolg daarvan diverse kassen opgericht. Andere bedrijven specialiseerden zich in andere agrarische takken. De toen nog kleine kassen bij de bedrijven zijn inmiddels doorgroeid tot grootschalige glastuinbouwbedrijven en hebben daarmee de overige agrarische takken in het gebied naar de achtergrond verdrongen. Nu kenmerkt de Reindonk zich dan ook als een glastuinbouwgebied.

3 BELEID

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de op het plangebied van toepassing zijnde beleidskaders behandeld. In de volgende paragraaf wordt ingegaan op het van toepassing zijnde rijksbeleid. In de daarop volgende paragraaf komt het provinciaal beleid aan bod. In paragraaf 3.4 volgt het gemeentelijk beleid.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) door de rijksoverheid vastgesteld. In de SVIR staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Het rijk stelt dat er een aanpak dient te ontstaan dat Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig maakt. Om dit te kunnen bewerkstelligen laat het rijk de ruimtelijke ordening meer over aan de decentrale overheden (provincie en gemeente) en komt de gebruiker centraal te staan.

Het rijk blijft verantwoordelijk voor het systeem van ruimtelijke ordening. Daarnaast kan een rijksverantwoordelijkheid aan de orde zijn indien:

- een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt. Bijvoorbeeld ruimte voor militaire activiteiten en opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainports, greenports en valleys;
- over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan. Bijvoorbeeld voor biodiversiteit, duurzame energie, watersysteemherstel of werelderfgoed;
- een onderwerp provincie- of landsgrensoverschrijdend is en ofwel een hoog afwentelrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is. Bijvoorbeeld de hoofdnetten van weg, spoor, water en energie, maar ook de bescherming van gezondheid van inwoners.

Het rijk heeft drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2020):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur;
- het verbeteren en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid, waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor een goede milieukwaliteit moet de kwaliteit van bodem, water en lucht minimaal voldoen aan de (internationaal) geldende norm(en). De gezondheid van de burgers dient te worden beschermd tegen negatieve milieueffecten.

Het rijk beschermt en verbetert de waterkwaliteit door het treffen van fysieke maatregelen, het uitgeven van vergunningen en handhaving. Luchtkwaliteit, geluidsoverlast, wateroverlast, waterkwaliteit, bodemkwaliteit en het transport van gevaarlijke stoffen kennen een grote samenhang met de andere nationale belangen. Om toekomstige kosten en maatschappelijke schade te voorkomen, moeten bij ruimtelijke en infrastructurele ontwikkelingen de milieueffecten worden afgewogen.

Gevolgen en effecten op de kwaliteit van bodem, water, lucht en externe veiligheid zijn afgewogen in het licht van de ontwikkeling (zie hoofdstuk 5). Uit deze beoordeling blijkt dat de vergroting van het glastuinbouwbedrijf geen nadelige effecten heeft op of ondervindt van bodem, water, lucht of externe veiligheid.

De regio Noord-Brabant en Limburg heeft als opgave van nationaal belang onder andere het verbeteren van het vestigingsklimaat van Greenport Venlo. Hierbij wordt vooral bedoeld op infrastructuur. Echter, ook het bestaan, de doorontwikkeling en uitbreiding van bedrijven als Vissers Plant Innovators, welke als agrarische voorlopers zorgen voor innovatie, hebben een zeer gewenst effect op het vestigingsklimaat rondom Greenport Venlo. De vergroting van het glastuinbouwbedrijf is dan ook niet strijdig met de visie van de SVIR.

3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden.

Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Barro regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (thans Nationaal Natuurnetwerk), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer. Ook is het onderwerp duurzame verstedelijking in regelgeving opgenomen.

Op dit bestemmingsplan zijn geen van deze belangen van toepassing.

3.2.3 Ladder duurzame verstedelijking

In de genoemde SVIR is de "Ladder voor duurzame verstedelijking" geïntroduceerd. De ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van overprogrammering en de keuzes die daaruit volgen. De ladder is juridisch vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ontwikkeling (Bro).

Sinds invoering van de ladder is er veel jurisprudentie ontstaan en is er veel over geschreven. De ladder werd als te ingewikkeld ervaren en zorgde voor veel onderzoekskosten. Per 1 juli 2017 is de regeling daarom gewijzigd. De drie treden uit de oorspronkelijke tekst worden losgelaten en vervangen door de volgende tekst:

"De toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien, bevat de toelichting een motivering daarvan en een beschrijving van de mogelijkheid om in die behoefte te voorzien op de gekozen locatie buiten het bestaand stedelijk gebied.

Bij de vergroting van een glastuinbouwbedrijf is de toepassing van de Ladder voor duurzame verstedelijking als bedoeld in artikel 3.1.6, lid 2 Bro niet aan de orde. Het betreft immers geen stedelijke ontwikkeling.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

Op 12 december 2014 hebben Gedeputeerde Staten het POL2014, met bijbehorend plan-MER, de omgevingsverordening Limburg 2014 en het Provinciaal verkeers- en vervoersprogramma vastgesteld. Allemaal als onderdeel van een integrale omgevingsvisie. Deze documenten zijn op 16 januari 2015 in werking getreden.

De provinciale ruimtelijke ambitie komt voort uit de Limburgagenda: een voortreffelijk grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg; om er naar toe te gaan en vooral ook om er te blijven. In het POL staan de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat centraal. Belangrijke uitdagingen zijn het faciliteren van innovatie, het aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, de fundamenteel veranderende opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op de klimaatverandering.

Kwaliteit staat centraal. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien. Algemene principes voor duurzame verstedelijking sluiten hierop aan, zoals de ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen.

En uitnodigen staat centraal. Dat gaat meer over de manier waarop de provincie samen met haar partners dat voortreffelijke leef- en vestigingsklimaat wil realiseren. Met instrumenten op maat en ruimte om te experimenteren. De provincie wil hierbij selectief zijn: het POL richt zich alleen op die zaken die er op provinciaal niveau echt toe doen en vragen om regionale oplossingen.

In het POL wordt geconcretiseerd hoe de ambitie dat elk land- en tuinbouwbedrijf in 2025 een lust voor zijn omgeving is, wordt gerealiseerd. De opgaven voor de Limburgse land- en tuinbouw zijn als volgt:

- Als onderdeel van duurzame productie worden de emissies naar lucht, water en bodem, in het bijzonder ammoniak, geur, fijn stof, nitraat en gewasbeschermingsmiddelen, teruggedrongen.
- Ruimte bieden aan doorgroei van bestaande land- en tuinbouwbedrijven, in een goede balans met omgevingswaarden.
- Ruimte bieden voor de vestiging van nieuwe bedrijven; bij intensieve veehouderij- en glastuinbouwbedrijven wordt gefocust op (een beperkt aantal) daarvoor geschikte locaties in het landelijk gebied.
- Een perspectief bieden voor de ontwikkeling van agglomeratielandbouw op daarvoor geschikte locaties.
- Kwaliteitsslag in het landelijk gebied voor verduurzaming van bestaande agrarische bedrijven, hergebruik van leegkomende (beeldbepalende) gebouwen en sloop van leegkomende bebouwing waar geen passend alternatief voor aanwezig is.

Het is van groot belang dat de agrarische sector en overheden samen werken aan het vergroten van maatschappelijk verantwoord ondernemerschap in de land- en tuinbouwsector. Dat moet tot uiting komen in bedrijfsvoeringsconcepten waarin ondernemers extra maatregelen nemen om de effecten op de omgeving te reduceren: minder hinder, minder bodem- en (grond)waterbelasting, minder water- en energieverbruik, gecombineerd met een goede landschappelijke inpassing. De algemene stelregel is dat ontwikkelruimte geboden wordt op basis van een integrale kwaliteitsverbetering van de omgeving. Een ondernemer die duurzaam onderneemt, beperkt zich niet enkel tot milieu- en ruimtelijke componenten in zijn bedrijfsvoering, maar heeft nadrukkelijk aandacht voor duurzaam ondernemerschap en duurzame bedrijfsvoering.

Nadrukkelijk geeft de provincie aandacht aan de voorlopers in de agrarische sector. De ontwikkelingen bij deze bedrijven zullen inspirerend werken voor andere bedrijven.

Vissers Plant Innovators heeft als voorloper in de agrarische sector duurzaamheid en moderne, toekomstgerichte bedrijfsvoering in een hoog vaandel staan. Dit blijkt o.a. uit de bovenwettelijke maatregelen die zijn getroffen op hun hoofdlocatie aan de Midden Peelweg, hier zijn diverse duurzame maatregelen getroffen om gebruik te maken van duurzame en groene energie (alle asbesthoudende daken (circa 8.000 m²) zijn vervangen door duurzame, niet-asbesthoudende daken. Op deze daken zijn zonnepanelen gelegd met een jaarlijkse elektriciteitsproductie van 1 MW. Het aanwezige kantoor c.q. kantine wordt volledig verwarmd middels warmteterugwinning. Daarnaast wordt belasting op het milieu gereduceerd door gebruik te maken van ammoniakgekoelde koelinstallaties, in plaats van conventionele koelinstallaties). De duurzame bedrijfsvoering is voortgezet op hun nieuwe locatie aan de Nieuwe Peeldijk.

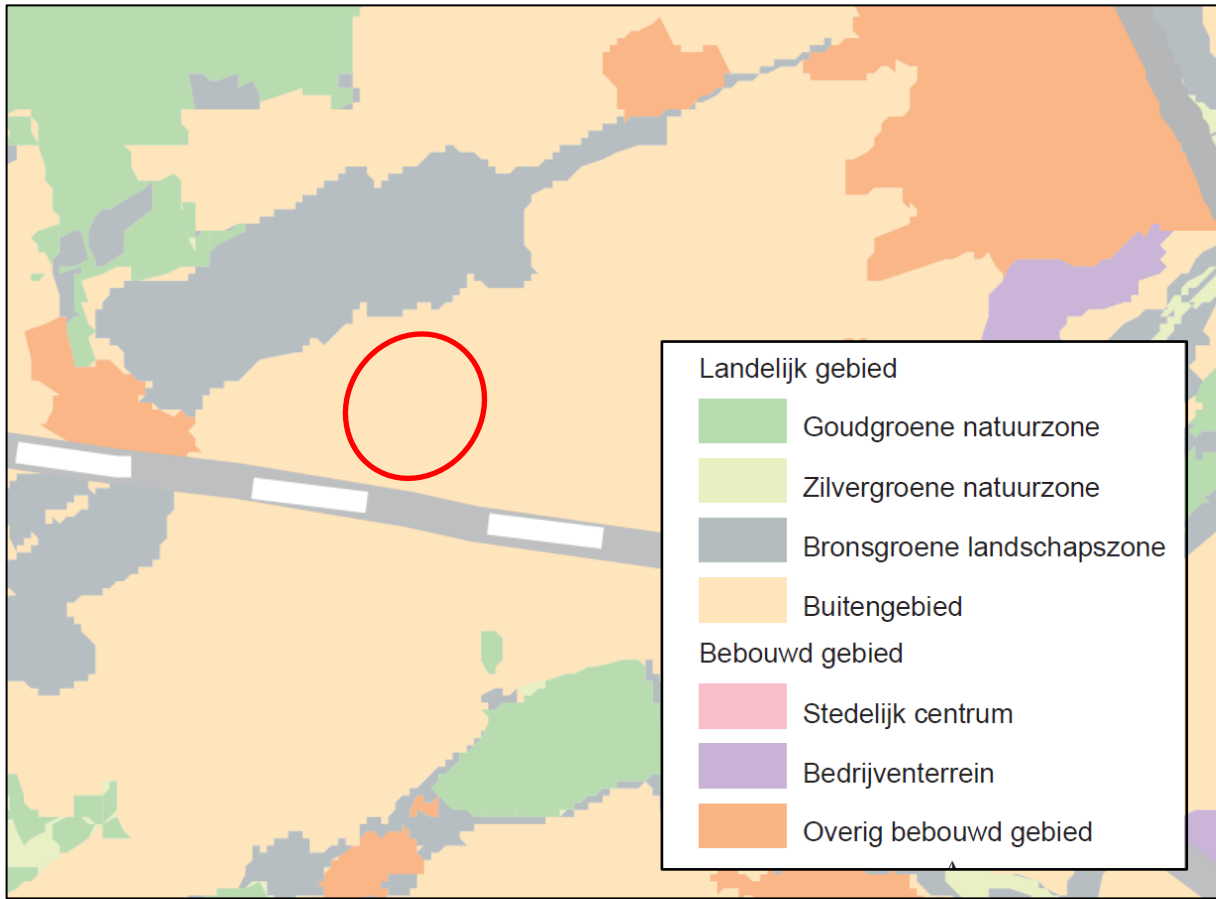
Ter plaatse wordt een modern glastuinbouwbedrijf gerealiseerd waarbij op een duurzame wijze planten worden vermeerderd. Dit uit zich allereerst door een terrein wat in harmonie met het omringende landschap is ingepast met bomen en struiken. Ook zal het plangebied, net zoals de hoofdlocatie aan de Midden Peelweg, een net en verzorgd aanzicht hebben. Dezelfde uitstraling streeft het bedrijf na voor hun nieuwe locatie.

De op te richten gebouwen en kassen voldoen aan de strenge wettelijke milieueisen en waar mogelijk zullen bovenwettelijke maatregelen genomen worden (bijvoorbeeld het gebruik van ammoniakgekoelde koelinstallaties).

Het benodigde water voor irrigatie van de gewassen betreft hemelwater dat in een waterbassin wordt gebufferd. Het optimaal hergebruik van hemelwater resulteert in een duurzame bedrijfsvoering.

In het POL2014 is het provinciale grondgebied onderverdeeld in zeven soorten gebieden, elk met eigen herkenbare kernkwaliteiten. Voor elk gebied liggen er heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.

	Zone	Essentie
Bebouwd gebied	Stedelijk centrum	De grotere binnensteden, gekenmerkt door een mix aan functies die deze gebieden een vitaal, stedelijk karakter geeft. Deze gebieden zijn cruciaal voor de aantrekkingskracht en uitstraling van Limburg.
	Overig bebouwd gebied	Gemengde woon/werkgebieden met een duidelijke binding met het omliggende landelijk gebied, met lokale of regionale voorzieningen.
	Bedrijventerreinen	Specifiek ingerichte gebieden voor grotere bedrijvigheid.
Landelijk gebied	Goudgroene natuurzone	Gebieden waar natuur en natuurontwikkeling het primaat hebben vanwege de voorkomende waardevolle flora en fauna, vaak van (inter)nationale betekenis.
	Zilvergroene natuurzone	Landbouwgebieden waar grote kansen liggen voor ontwikkeling van natuurwaarden.
	Bronsgroene landschapszone	Beekdalen en gebieden met steilere hellingen met een grote variatie aan functies, in hoge mate bepalend voor het beeld van het Limburgs landschap. Omvat ook het winterbed van de Maas.
	Buitengebied	Alle andere gronden in het landelijk gebied, vaak met een agrarisch karakter. Met ruimte voor doorontwikkeling van agrarische bedrijven.



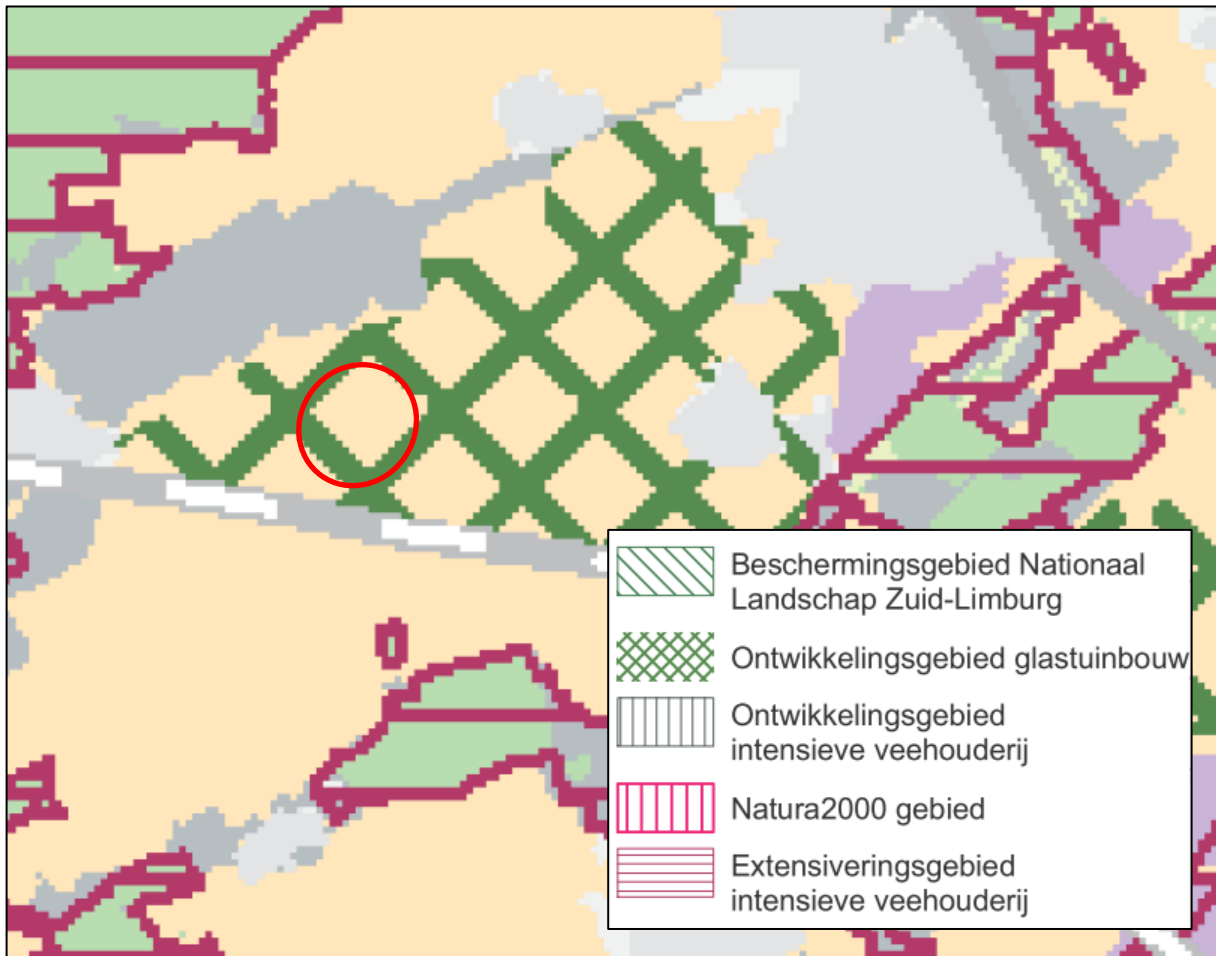
Afbeelding 11. Uitsnede POL-kaart 'Zonering'

Volgens de POL-kaart 'Zonering Limburg' ligt het plangebied binnen het landelijk gebied – buitengebied. Deze zone omvat een breed scala aan gebieden, variërend van landbouwgebieden in algemene zin, glastuinbouwgebieden, ontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij, verblijfsrecreatieve terreinen, stadsrandzones tot linten en clusters van bebouwing. Beleidsmatig worden hier de volgende accenten gelegd:

- ontwikkelingsmogelijkheden voor nieuwe bedrijfslocaties landbouw;
- terugdringen milieubelasting vanuit landbouw;
- kwaliteit en functioneren ondergrond.

Ten aanzien van glastuinbouw wordt uitgegaan van concentratie van glastuinbouw in het buitengebied in de ontwikkelingsgebieden glastuinbouw (dit is een bundeling van de projectvestigingsgebieden Siberië en Californië, de ontwikkelruimte voor glastuinbouw in de intergemeentelijke structuurvisie Klavertje 4 (Klaver 9, 10, 12, 13) en de concentratiegebieden glastuinbouw). In de ruimtelijke plannen van de gemeenten is concreet beschreven welke ontwikkelingsmogelijkheden er zijn binnen de betreffende gebieden. Nieuwvestiging is alleen hier mogelijk.

Het plangebied is gelegen binnen het ontwikkelingsgebied glastuinbouw, in het buitengebied. Als voorloper in de agrarische sector is vergroting van het glastuinbouwbedrijf passend binnen de beleidsdoelstellingen van het POL2014.



Afbeelding 12. Uitsnede POL-kaart 'Landbouw'

3.3.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

Tezamen met het POL2014 is de Omgevingsverordening Limburg 2014 in werking getreden.

In artikel 2.2 van deze verordening is bepaald dat een ruimtelijk plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, rekening moet houden met het bepaalde in artikel 3.1.6, tweede lid van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder duurzame ontwikkeling) waarbij tevens de mogelijkheid tot herbenutting van monumentale en beeldbepalende gebouwen onderzocht moet worden. Met onderhavige ontwikkeling is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling, maar van een agrarische ontwikkeling. De ladder voor duurzame ontwikkeling is daarom niet van toepassing.

Artikel 2.12 legt vast dat vergroting van glastuinbouwbedrijven niet is toegestaan in de als goud- en zilvergroeene natuurzone aangewezen gebieden. Het gehele plangebied is niet als zodanig aangewezen. Vergroting van het glastuinbouwbedrijf is ter plaatse toegestaan op basis van deze verordening.

Daarnaast zijn met de regio Noord-Limburg specifieke bestuursafspraken gemaakt. Deze zijn vastgelegd in de Wijzigingsverordening Omgevingsverordening Limburg 2014 paragraaf 2.4 Bestuursafspraken regionale uitwerking POL2014, vastgesteld door Provinciale Staten d.d. 14 december 2018.

Leidraad voor het bepalen van de ontwikkelruimte voor agrarische bedrijven is het Regionaal Ruimtelijk Kwaliteitskader (zie paragraaf 3.4.5). Gezien de bovenregionale belangen van Greenport Venlo worden voor de ontwikkelingsgebieden glas de volgende richtlijnen in acht genomen:

- het behoud van ontwikkelmogelijkheden voor glastuinbouwbedrijven op de juiste plek staat voorop: maatwerk en flexibiliteit is hierbij een voorwaarde;

- doorontwikkeling en het behoud van ontwikkelingsmogelijkheden voor (delen van) ontwikkelingsgebieden glas wordt op lokaal niveau gebaseerd op de (nog uit te werken) criteria voor “toekomstgerichte locaties”;
- afhankelijk van de trends in de glastuinbouw brengen de gemeenten de ‘kansarme’ ontwikkelingsgebieden glas in beeld en gaan de m² ontwikkelingsgebied glas terugbrengen.

De uitbreiding van het glastuinbouwbedrijf vindt plaats in een glastuinbouwconcentratiegebied en vindt daarmee plaats op de juiste plek. Uitbreiding van glas blijft in dat geval mogelijk.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Bestemmingsplan “Nieuwe Peeldijk 36 America, fase II”

Aan de zijde van de Nieuwe Peeldijk geldt voor een omvang van een kleine 15 ha het bestemmingsplan “Nieuwe Peeldijk 36 America, fase II”, zoals vastgesteld d.d. 3 juli 2018. Op 29 mei 2019 is betreffend bestemmingsplan onherroepelijk geworden door een uitspraak van de Raad van State (201806967/1/R1).

Dit deel is bestemd als ‘Agrarisch met waarden’ en volledig voorzien van een bouwvlak met de aanduidingen ‘glastuinbouw’, ‘specifieke vorm van agrarisch uitgesloten – assimilatieverlichting’ en ‘specifieke vorm van agrarisch uitgesloten – verwarmde glasopstanden’.

De als zodanig aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. agrarisch bedrijfsmatig grondgebruik;
- b. agrarisch hobbymatig grondgebruik;
- c. grondgebonden agrarische bedrijven, niet zijnde grondgebonden veehouderijen;
- d. een glastuinbouwbedrijf.

Agrarische bedrijven en de daarbij behorende bebouwing zijn uitsluitend toegestaan binnen het bouwvlak. De maatvoering van agrarische bedrijfsgebouwen binnen het bouwvlak is als volgt:

- Goothoogte: maximaal 7 meter
- Bouwhoogte: maximaal 14 meter
- Afstand kassen tot woningen van derden: minimaal 25 meter
- Goothoogte kassen: 7,5 meter
- Bouwhoogte kassen: maximaal 12 meter

Conform dit bestemmingsplan is het ter plaatse toegestaan een glastuinbouwbedrijf te realiseren met een omvang van 15 ha. Het gehele bouwvlak mag ten behoeve van een agrarisch bedrijf worden bebouwd. Binnen het bouwvlak mogen worden gebouwd één bedrijfswoning, bedrijfsgebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Expliciet zijn uitsluitend kassen toegestaan ter plaatse van de aanduiding ‘specifieke vorm van agrarisch – uitsluitend kassen toegestaan’. Expliciet worden verwarmde glasopstanden en glasopstanden met assimilatieverlichting uitgesloten. Ontsluiting van het bouwvlak is uitsluitend toegestaan in de richting van de Nieuwe Peeldijk.

Het bouwvlak wordt doorsneden door de dubbelbestemming ‘Leiding – Brandstof’. Binnen deze dubbelbestemming gelden specifieke bouw- en gebruiksregels ten behoeve van het waarborgen van het functioneren en de veiligheid van deze ondergrondse olieleiding.

Onderhavig bestemmingsplan wordt opgesteld om het bouwvlak met een omvang van circa 15 ha te vergroten tot een omvang van 21 ha.

3.4.2 Bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas”

Het achterste gedeelte van het plangebied maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas”, zoals vastgesteld d.d. 19 december 2017. Ook dit deel van het plangebied is bestemd als ‘Agrarisch met waarden’, maar in tegenstelling tot het gedeelte dat onderdeel uitmaakt van het bestemmingsplan “Nieuwe Peeldijk 36 America, fase II” niet voorzien van een bouwvlak.

De als zodanig aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. agrarisch bedrijfsmatig grondgebruik;
- b. agrarisch hobbymatig grondgebruik;

Aan de achterzijde van het plangebied geldt de dubbelbestemming ‘Leiding – Water’. Binnen deze dubbelbestemming gelden specifieke bouw- en gebruiksregels ten behoeve van het waarborgen van het functioneren en de veiligheid van deze ondergrondse waterleiding.

Uitbreiding van het glastuinbouwbedrijf buiten het agrarisch bouwvlak is niet toegestaan. Fase III van de ontwikkeling is derhalve voor een oppervlakte van 5,7 ha niet mogelijk daar het buiten het agrarisch bouwvlak zal plaatsvinden. Onderhavig bestemmingsplan wordt opgesteld om het bouwvlak met een omvang van circa 15 ha te vergroten tot een omvang van 21 ha.

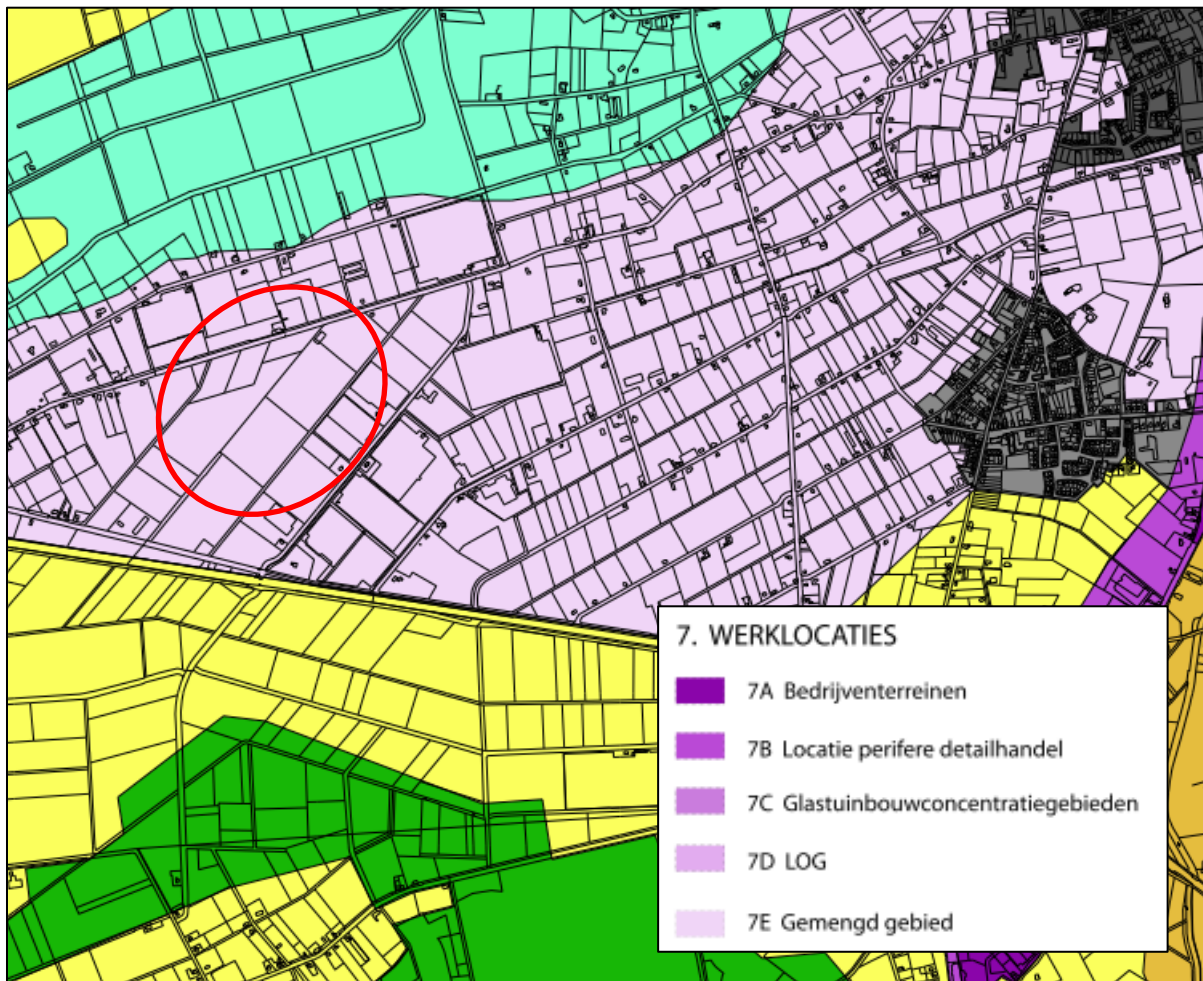
3.4.3 Structuurvisie Horst aan de Maas

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) zijn gemeenten verplicht om, ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening, een structuurvisie vast te stellen voor het gehele grondgebied van de gemeente. Een structuurvisie bevat de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling van een gebied, evenals de hoofdlijnen van het door de gemeente te voeren beleid. De gemeente Horst aan de Maas heeft haar regie op de uitvoering van het ruimtelijk beleid vormgegeven in de Structuurvisie Horst aan de Maas. De structuurvisie is op 9 april 2013 vastgesteld. Een evaluatie van de structuurvisie is op 9 juli 2015 vastgesteld. Na deze evaluatie is er in 2016 een aanpassing gedaan (vastgesteld op 18 oktober 2016) en is er in 2018 wederom een evaluatie uitgevoerd.

De structuurvisie biedt het kader voor de gemeente om uit spraken te doen over de wenselijkheid van (ruimtelijke) ontwikkelingen. Het gemeentelijke grondgebied is om die reden ingedeeld in diverse deelgebieden. Het plangebied is gelegen in deelgebied 7E ‘Gemengd gebied’.

Één van de speerpunten van het gemeentelijk beleid is het versterken van de concurrentiepositie van duurzame agribusines, door gebruik te maken van het innovatief vermogen van bedrijven en door in te zetten op de praktische toepassing van wetenschappelijk onderzoek. Meer specifiek heeft de gemeente beleid geformuleerd ten aanzien van glastuinbouw in de vorm van de Voor- en nadelenanalyse IV/Glas. Deze analyse is op 15 mei 2012 door het college vastgesteld. In deze analyse wordt aan de hand van een aantal criteria (geur, natuur, bereikbaarheid, etc.) weergegeven hoe geschikt een (glas)ontwikkeling in een gebied past. Deelgebied 7E scoort op bijna alle criteria een ++ of een +. Enkel de criteria ammoniak wordt een neutrale score behaald en op bereikbaarheid een -. Aan de hand van de voor- en nadelenanalyse kan het initiatief dan ook als inpasbaar geacht worden, met aandacht voor de bereikbaarheid (zie hiervoor paragraaf 5.8).

Ten aanzien van glastuinbouw stelt de gemeente dat uitbreiding van bestaande glastuinbouwbedrijven dient plaats te vinden in de ‘glastuinbouw concentratiegebieden’, waarvan er drie concreet zijn aangewezen en begrensd (gebied “Veld Oostenrijk” ten noorden van Horst, gebied “Reindonk” tussen America, Hegelsom, Horst en Meterik en het gebied ten oosten van Melderslo). Het plangebied is gelegen in het gebied Reindonk en betreft dus een glastuinbouw concentratiegebied.



Afbeelding 13. Gebiedsindeling gemeentelijke structuurvisie

Voor de vergroting van een glastuinbouwbedrijf binnen het deelgebied 7E neemt de gemeente dan ook een positieve grondhouding aan. Een positieve grondhouding betekent dat de gemeente in principe deze ontwikkeling wenst en stimuleert.

Het Limburgs Kwaliteitsmenu van de provincie heeft zijn uitwerking naar gemeentelijk niveau gekregen in de structuurvisie. Het doel van het hierin opgenomen kwaliteitsmenu is het bieden van een instrument om noodzakelijke en/of wenselijke ontwikkelingen in het buitengebied te kunnen combineren met kwaliteitsverbetering.

Voor de vergroting van het glastuinbouwbedrijf geldt in het kader van het Kwaliteitsmenu een kwaliteitsverbetering in de vorm van een basisinpassing en de verplichting voor het afkoppelen van hemelwater. Binnen het deelgebied 7E geldt het verbeteren van de kwaliteit van de overgang tussen de bebouwing en het omliggende landschap als de belangrijkste doelstelling voor wat betreft landschappelijke inpassingen. Nadere voorwaarden gelden niet, derhalve is aan de voorwaarden van het vergelijkbare deelgebied 7C 'Glastuinbouwconcentratiegebieden' getoetst. Bij de glastuinbouwconcentratiegebieden wordt gestreefd naar het aanbrengen van lijnvormige beplantingselementen en natuurontwikkeling aan de randen van het glastuinbouwconcentratiegebied. Saneren van (verouderde) bebouwing en het aanbrengen van erfbeplantingen wordt als plus gezien. De glastuinbouwconcentratiegebieden kenmerken zich als een combinatie van kassen en agribusinessbedrijven en deels in ontwikkeling zijnde intensieve veehouderijbedrijven en kassen. De Reindonk is meer gemengd qua gebruik en karakter dan de andere glastuinbouwconcentratiegebieden. Ecologisch gezien is de waarde van deze gebieden zeer beperkt.

Op basis van de aanwezige landschapskenmerken van de locatie en de gestelde kwaliteitsverbeterende doelstellingen in deelgebied 7 en specifiek voor de doelstellingen in een glastuinbouwconcentratiegebied is een landschappelijk inpassingsplan¹ opgesteld, dit staat beschreven in paragraaf 4.3. Met de vergroting van het glastuinbouwbedrijf dienen de genoemde landschappelijke maatregelen uit het landschappelijk inpassingsplan te worden uitgevoerd.

3.4.4 Regionale visie land- en tuinbouw Noord-Limburg

In het POL 2014 heeft de provincie de ambitie vastgelegd om in Limburg een leef- en vestigingsklimaat van voortreffelijke kwaliteit te realiseren. Daarbij gaat het niet alleen om het stedelijk gebied maar zeker ook over het landelijk gebied. Het creëren van een nog aantrekkelijker landelijk gebied is van belang voor de kwaliteit van de woon- en leefomgeving in de hele provincie. Aandacht gaat daarbij uit naar de samenhang en balans tussen de diverse functies in het landelijk gebied.

De land- en tuinbouw is van oudsher één van de grootste ruimtegebruikers in het landelijk gebied. Ontwikkelingen in deze sector, zoals schaalvergroting en intensivering, zijn dus ook direct van invloed op de kwaliteit van de woon- en leefomgeving. Ook vormt de land- en tuinbouw één van de belangrijkste economische sectoren in Limburg. Dat geldt zeker voor Noord Limburg dat zich profileert als Greenport Venlo en op die manier een prominente plaats heeft in de economische structuur van Nederland.

De regio Noord-Limburg heeft het ruimtelijk beleid ten aanzien van land- en tuinbouw vastgelegd in de Regionale visie land- en tuinbouw Noord-Limburg. Deze regionale visie is opgesteld als uitwerking van het POL2014. Op 3 juli 2019 heeft de gemeenteraad van Horst aan de Maas deze regionale visie vastgesteld.

Het vertrekpunt is dat de land- en tuinbouw in de regio Noord-Limburg een sterke economische sector is en kan blijven. Dit is alleen mogelijk indien de ontwikkeling van agrarische bedrijven ook blijft bijdragen aan de (ruimtelijke) kwaliteit van het landelijk gebied. Land- en tuinbouw is immers een integraal onderdeel van het landelijk gebied.

De regio wil de doorontwikkeling van glastuinbouwbedrijven blijven faciliteren op locaties die zowel aansluiten bij de behoefte van de sector als passend zijn in de omgeving. Dit vraagt om kwalitatief goede ontwikkelruimte op de juiste plek. Daarbij kan het wenselijk zijn dat de planologische ontwikkelingsruimte voor ontwikkelingsgebieden glastuinbouw en solitaire locaties wordt heroverwogen. Elke gemeente dient daarom de begrenzing van hun ontwikkelingsgebieden glastuinbouw in de komende jaren te heroverwegen.

Het plangebied is gelegen in een ontwikkelingsgebied glastuinbouw. Uitbreiding van het glastuinbouwbedrijf vindt derhalve plaats op een logische plek. Het lijkt niet meer dan logisch dan het glastuinbouwconcentratiegebied in de toekomst als zodanig blijft aangewezen door de gemeente. Uitbreiding van het glastuinbouwbedrijf voldoet daarmee aan de Regionale visie land- en tuinbouw Noord-Limburg.

3.4.5 Regionaal Ruimtelijk Kwaliteitskader

Het Regionaal Ruimtelijk Kwaliteitskader geeft richting én ruimte aan het vertrekpunt om ontwikkelingen mogelijk te maken. Daarmee kan de regio niet alleen de kwaliteit van het landelijk gebied behouden en versterken, maar ook de transitie-opgaven van kwaliteit voorzien. Op 3 juli 2019 heeft de gemeenteraad van Horst aan de Maas deze regionale visie vastgesteld.

Op basis van deze regionale visie is het plangebied gelegen op de hoge zandgronden tussen Peel en Maas. Het gebied tussen de Peelvenen en de Maas is van grote waarde voor de landbouw. In verschillende fasen is

¹ IKL, Landschapsplan fase 3 Vissers Aardbeiplanten BV locatie Reindonk, 9 september 2019

het gebied ontgonnen voor de landbouw waardoor een scala aan ontginningslandschappen het gebied kenmerkt. Dit landschap kent zijn basis in het dekzand dat in de laatste ijstijd door de wind is afgezet. In latere tijden zijn de dekzandgronden lokaal verstoven waardoor het relatief vlakke gebied afgewisseld wordt door landduinen.

In dergelijke gebieden wordt ruimte voor dynamiek geboden. Doorontwikkeling van (intensieve) landbouwbedrijven, inclusief teeltondersteunende voorzieningen is mogelijk. Gesteld wordt dat de uitbreiding van het glastuinbouwbedrijf daarom voldoet aan deze regionale visie.

3.5 Conclusie

Vanwege de ligging in glastuinbouwgebied Reindonk is de vergroting van het glastuinbouwbedrijf aan de Nieuwe Peeldijk 36 op basis van de huidige beleidsinzichten mogelijk.

Gelegen in het buitengebied, in een ontwikkelingsgebied glastuinbouw, is de vergroting van een glastuinbouwbedrijf ter plaatse toegestaan op basis van het POL2014 en de Omgevingsverordening Limburg 2014. Vanuit het provinciale beleid is een passende landschappelijke inpassing wel een belangrijke voorwaarde. Ook in het kader van het gemeentelijke beleid, zoals vastgelegd in de structuurvisie, is de landschappelijke inpassing ook een van de belangrijke voorwaarden. Daarnaast neemt de gemeente een positieve grondhouding in bij de vergroting van een glastuinbouwbedrijf ter plaatse vanwege de ligging in deelgebied 7E.

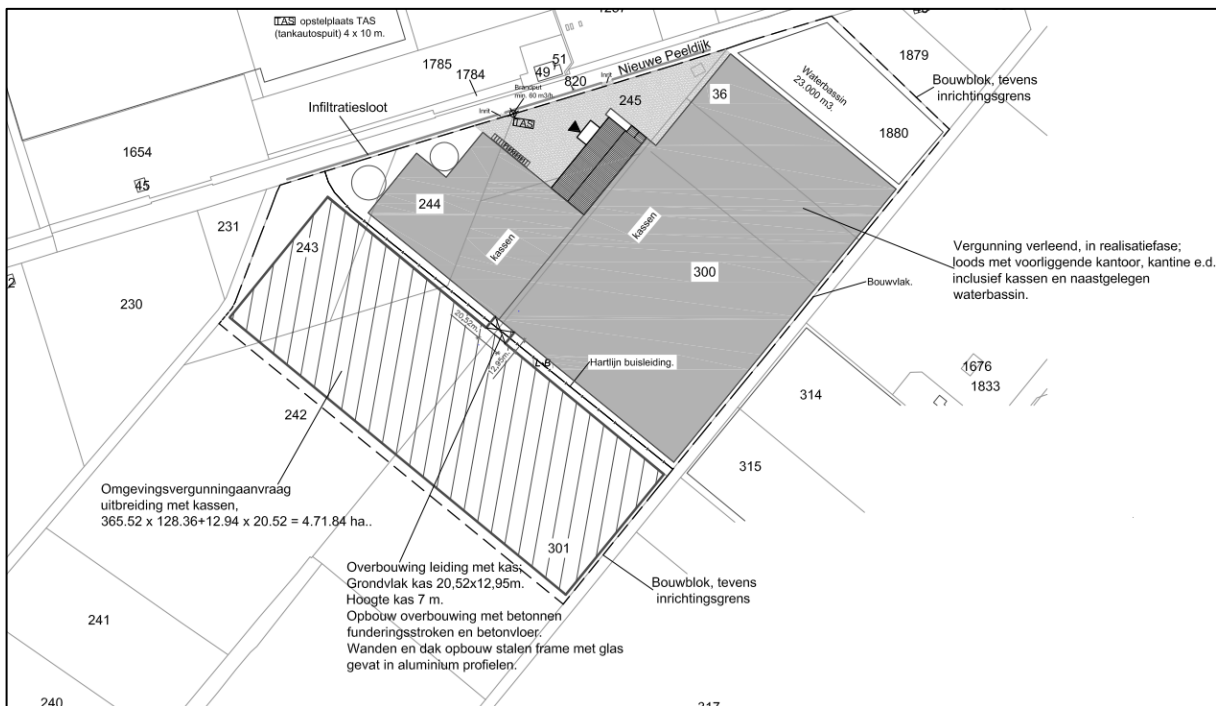
4 PLANBESCHRIJVING

Vissers Plant Innovators is voornemens om het vermeerderen van plantmateriaal uit te breiden op de nieuw in gebruik genomen locatie aan de Nieuwe Peeldijk 36 in America en daarmee samenhangend de hier aanwezige kas uit te breiden.

Vissers Plant Innovators, gevestigd aan de Midden Peelweg 10 in America, is een toonaangevende plantenkwekerij van aardbei-, asperge-, frambozen- en bessenplanten. Op de vollegrondspcelen, containervelden en in kassen, verspreid gelegen door Noord-Limburg en oostelijk Noord-Brabant, worden de planten opgekweekt. Het bedrijf houdt het gehele productieproces zelf in de hand door in kassen het benodigde plantmateriaal voor de kweek te vermeerderen.

De afzetmarkt vraagt steeds vroeger in het seizoen om kwalitatief goede planten. De vraag blijft daarnaast nog steeds toenemen. Het bedrijf heeft daarom de locatie Nieuwe Peeldijk 36 in America aangekocht, welke is gelegen in het glastuinbouwgebied van de Reindonk. Op deze passende locatie is het bedrijf voornemens om een nieuw glastuinbouwbedrijf met een omvang van 21 ha te realiseren om vroegtijdig in het groeiseizoen het plantmateriaal te kunnen vermeerderen in kassen. Inmiddels is reeds 15 ha van de benodigde 21 ha positief bestemd in het bestemmingsplan "Nieuwe Peeldijk 36 America, fase II".

Vissers Plant Innovators heeft op 7 september 2017 een omgevingsvergunning verkregen voor het oprichten van een loods, een waterbassin en twee kassen met een oppervlakte van respectievelijk 5,2 en 1,1 ha. Daarna heeft Vissers Plant Innovators de loods, het waterbassin en de kas met een oppervlakte van 5,2 ha ook daadwerkelijk verwezenlijkt. Op 29 november 2018 heeft het bedrijf een omgevingsvergunning verkregen om een kas met een oppervlakte van 4,7 ha aan de overzijde van de olieleiding op te richten die de locatie in tweeën splitst.



Afbeelding 14. Situatietekening van de omgevingsvergunning 29 november 2018

Het bestemmingsplan “Nieuwe Peeldijk 36 America, fase II” is door de gemeenteraad van de gemeente Horst aan de Maas op 3 juli 2018 vastgesteld. Door het nabijgelegen bedrijf, gelegen aan de Hoebertweg 15 in America, is beroep ingesteld tegen dit vastgestelde bestemmingsplan. Het bedrijf vreesde met de uitbreiding van het glastuinbouwbedrijf een beperking van de ontwikkelingsmogelijkheden van hun bedrijfsvoering vanwege het mogelijk oprichten van geurgevoelige objecten. De Raad van State heeft in haar uitspraak van 29 mei 2019 uitgesproken dat de uitbreiding van het glastuinbouwbedrijf plaatsvindt tot buiten de maximaal vergunde geurcontour van het nabijgelegen bedrijf. Ter plaatse van fase II van de ontwikkeling van het glastuinbouwbedrijf is derhalve sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Fase III van de ontwikkeling van het glastuinbouwbedrijf vindt plaats tot aan de grens van het bouwvlak van het nabijgelegen bedrijf. De laatste fase zal derhalve wél binnen de maximaal vergunde geurcontour van dat bedrijf worden gerealiseerd. Er worden echter uitsluitend kassen binnen fase III gerealiseerd, welke als niet-geurgevoelige objecten zijn te classificeren. Een toetsing aan een acceptabel woon- en leefklimaat is binnen de niet-geurgevoelige kassen niet aan de orde. De realisatie van fase III van het glastuinbouwbedrijf heeft om die reden geen belemmeringen voor de bedrijfsvoering van het bedrijf Hoebertweg 15 tot gevolg.



Afbeelding 15. Loods bij het glastuinbouwbedrijf



Afbeelding 16. Blick op het gerealiseerde deel van het glastuinbouwbedrijf

4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

Bij de opstelling van het onderhavige bestemmingsplan zijn de volgende uitgangspunten leidend geweest:

- Het bestemmingsplan dient een adequate, duidelijke en flexibele regeling te bevatten voor de vergroting van de oppervlakte kas bij het ter plaatse gevestigde glastuinbouwbedrijf.
- Het agrarisch bouwvlak dient zodanig te worden vormgegeven dat het bedrijf zich binnen een periode van 10 jaar op een passende wijze kan ontwikkelen tot een omvang van 21 ha, maar dat tevens zo min mogelijk afbreuk wordt gedaan aan omliggende functies. Binnen de periode van 10 jaar dient het glastuinbouwbedrijf in zijn geheel gerealiseerd te zijn.
- De bepaling aangaande de verplichte ontsluiting van het glastuinbouwbedrijf is overbodig geworden en dient derhalve uit het bestemmingsplan te worden geschrapt.
- Het bestemmingsplan dient het functioneren en de veiligheid van de ondergrondse olietransportleiding van de Rotterdam-Rijn pijpleidingmaatschappij voldoende te waarborgen.
- Het bestemmingsplan dient het functioneren en de veiligheid van de ondergrondse waterleiding van de Waterleidingmaatschappij Limburg voldoende te waarborgen.
- Het bestemmingsplan dient de Keur van het waterschap, geldend voor primaire watergangen, voldoende te waarborgen.

- Het bestemmingsplan dient een voorwaardelijke bepaling te bevatten dat de nieuwe activiteiten pas zijn toegestaan wanneer de compenserende landschappelijke maatregelen worden aangelegd en in stand worden gehouden.
- Ten behoeve van de uniformiteit van bestemmingsplannen binnen de gemeente Horst aan de Maas dient het onderhavige bestemmingsplan qua systematiek aan te sluiten bij het vigerende bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas”.

De doelstelling van dit bestemmingsplan is gericht op de vergroting van het glastuinbouwbedrijf van Vissers Plant Innovators van 15 naar 21 ha. Het bestemmingsplan biedt het juridisch kader waar het bedrijf zich aan dient te conformeren. De uitgangspunten hebben geleid tot een bestemmingsplan waarin het gehele plangebied is voorzien van de bestemming ‘Agrarisch met waarden’ en een bouwvlak met de specifieke aanduiding voor een glastuinbouwbedrijf. Ter plaatse van de vergroting van het bouwvlak is een aanduiding opgenomen dat hier uitsluitend kassen kunnen worden opgericht. Het is hier namelijk niet de bedoeling andere agrarische bedrijfsgebouwen, een bedrijfswoning of huisvesting van arbeidsmigranten te realiseren. Door middel van deze aanduiding is het oprichten van andere agrarische bedrijfsgebouwen, een bedrijfswoning of huisvesting van arbeidsmigranten dan ook specifiek uitgesloten.

In de kassen worden aardbei-, asperge-, frambozen- en bessenplanten vermeerderd. In de kas is een controleerbare atmosfeer aanwezig en wordt het plantmateriaal gekweekt onder ideale omstandigheden. Daarmee kan het groeiseizoen van het plantmateriaal aanzienlijk worden vervoegd in vergelijking met de teelt in de vollegrond of op de containervelden. Voor de teelt van het plantmateriaal is verwarming van de kas of assimilatieverlichting niet aan de orde. In het nieuwe bestemmingsplan voor het gemeentelijke buitengebied is de standaardhoogte voor kassen gesteld op 7,5 (goothoogte) en 12 meter (bouwhoogte).

Met het vergrote bouwvlak van 21 ha beschikt Vissers Plant Innovators over voldoende ruimte om het glastuinbouwbedrijf binnen een periode van 10 jaar te ontwikkelen. Met de ontwikkeling van het plangebied is planologisch-juridisch verzekerd dat rekening moet worden gehouden met de aanwezige olietransportleiding, waterleiding en aangrenzende primaire watergangen van Waterschap Limburg. Een voorwaardelijke bepaling legt de aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing planologisch-juridisch vast (dit wordt tevens middels een overeenkomst kwaliteitsverbetering privaatrechtelijk gewaarborgd).

4.2 Stedenbouwkundige / ruimtelijke aspecten

Binnen het bouwvlak is thans aan de noordelijke zijde van de olietransportleiding een glastuinbouwbedrijf gerealiseerd. Inmiddels heeft de gemeente Horst aan de Maas een omgevingsvergunning verleend om aan de zuidelijke zijde van de olietransportleiding de kas uit te breiden met een oppervlakte van 4,7 ha. Middels onderhavig bestemmingsplan wordt het bouwvlak vergroot zodat aan de zuidelijke zijde van de olietransportleiding nog extra 5,7 ha kas kan worden gerealiseerd. Ten zuiden van de olietransportleiding worden uitsluitend kassen gerealiseerd daar de ondersteunende functies (loods, erf en waterbassin) reeds zijn gerealiseerd ten noorden van de olietransportleiding.

De vergroting van het glastuinbouwbedrijf vindt plaats in een glastuinbouwgebied, waardoor er in de directe omgeving reeds meerdere grootschalige kassencomplexen liggen. Functioneel gezien is de vergroting van het glastuinbouwbedrijf op deze locatie logisch en passend te noemen. Door de ligging in een glastuinbouwgebied en daar de vergroting uitsluitend aan de achterzijde plaatsvindt, heeft de vergroting, zowel op de korte als op langere termijn, geen negatieve ruimtelijke, stedenbouwkundige of landschappelijke effecten op de omgeving.

4.3 Landschappelijke inpassing

Voor de vergroting van het glastuinbouwbedrijf is een landschappelijk inpassingsplan² opgesteld, waarmee is gegarandeerd dat de ontwikkeling van het plangebied op een passende wijze onderdeel uitmaakt van het omringende landschap. Uitvoering van het gestelde in het landschappelijk inpassingsplan is als verplichting opgenomen in de planregels als voorwaardelijke bepaling en tevens als zodanig vastgelegd in een privaatrechtelijke overeenkomst met de gemeente.

Het plangebied wordt grotendeels omgeven door buurkassen en landbouwpercelen aan de zuidzijde met daarachter een varkenshouderij met mestverwerking. Aan de zijde Nieuwe Peeldijk ligt de zware laan met bestaande bedrijven/erven en groen, de overige zijden grenzen aan de bestaande kassen.

Vanuit het landschappelijke beleid (Landschapskader Noord- en Midden-Limburg, Landschapsontwikkelingsplan Horst aan de Maas en Structuurvisie Horst aan de Maas) wordt aangegeven dat groene compensatie van (nieuwe) bedrijven in de concentratiegebieden gezocht moet worden aan de randen van het gebied, dus niet tussen de glasopstanden. Beschreven staat dat de aanwezige lanen de groene aders door het gebied zijn. Eventuele groencompensaties dienen bij voorkeur plaats te vinden in het dal van de Kabroekse beek ten noorden van de Reindonk.

De Nieuwe Peeldijk is een aantrekkelijke groene as en vormt het visitekaartje van het glastuinbouwbedrijf. De andere zijden vormen de functionele zijden van het bedrijf en dienen ook zo ingericht te worden. Hier zijn landschappelijke beplantingen dan ook niet aan de orde. Het streefbeeld is een aanwinst voor de invulling van het glastuinbouwgebied. Dus een zware nadruk op de zijde Nieuwe Peeldijk, waar de beplanting bijdraagt aan de aantrekkelijke groene as. De overige zijden vormen grenzen langs bestaande en toekomstige glastuinbouwbedrijven, waarbij de aanleg van groen geen item is vanuit het landschappelijk beleid.

Ten behoeve van de landschappelijke inpassing zijn er ook andere uitgangspunten die het landschappelijk inpassingsplan mede vormgeven. Voor deze ontwikkeling betreft dit:

- Gezien de slechte infiltratiemogelijkheden ter plaatse wordt al het hemelwater afgevoerd naar het waterbassin en hergebruikt in de kassen. De reguliere voorwaarde om 1/3 van het hemelwater te infiltreren is hier niet aan de orde.
- De Nieuwe Peeldijk vormt de zware laan door het gebied en moet als zodanig ook de entree vormen.
- De olieleiding door het plangebied zorgt dat het nieuwe glastuinbouwbedrijf in twee fasen wordt opgezet.
- Zijde Nieuwe Peeldijk wordt rust, groen, visitekaartje en eenheid.
- Zijde Hoebertweg is potentieel uitbreidingsgebied van het glastuinbouwgebied (ook voorzien met een bouwvlak, nog onbebouwd).
- Ruimte tussen nieuwe kas en watergang westzijde is beperkt en belast met Keur van het waterschap.
- Zijde Reindonkerweg grenst direct aan buurkassen.
- In- en uitrit, maar ook manoeuvreerruimte vanuit de nieuwe loods is belangrijk als uitgangspunt.

De landschappelijke inpassing geeft weer wat vanuit de analyse van het gebied en beleid en de andere uitgangspunten is voortgekomen gericht op de vestiging van het nieuwe bedrijf en tevens de kwaliteit van het landschap te verbeteren op maat van de locatie.

² IKL, Landschapsplan fase 3 Vissers Aardbeiplanten BV locatie Reindonk, 9 september 2019

A. Aanplant gemengde Limburgse hagen aan de voorzijde, lengte circa 430 meter

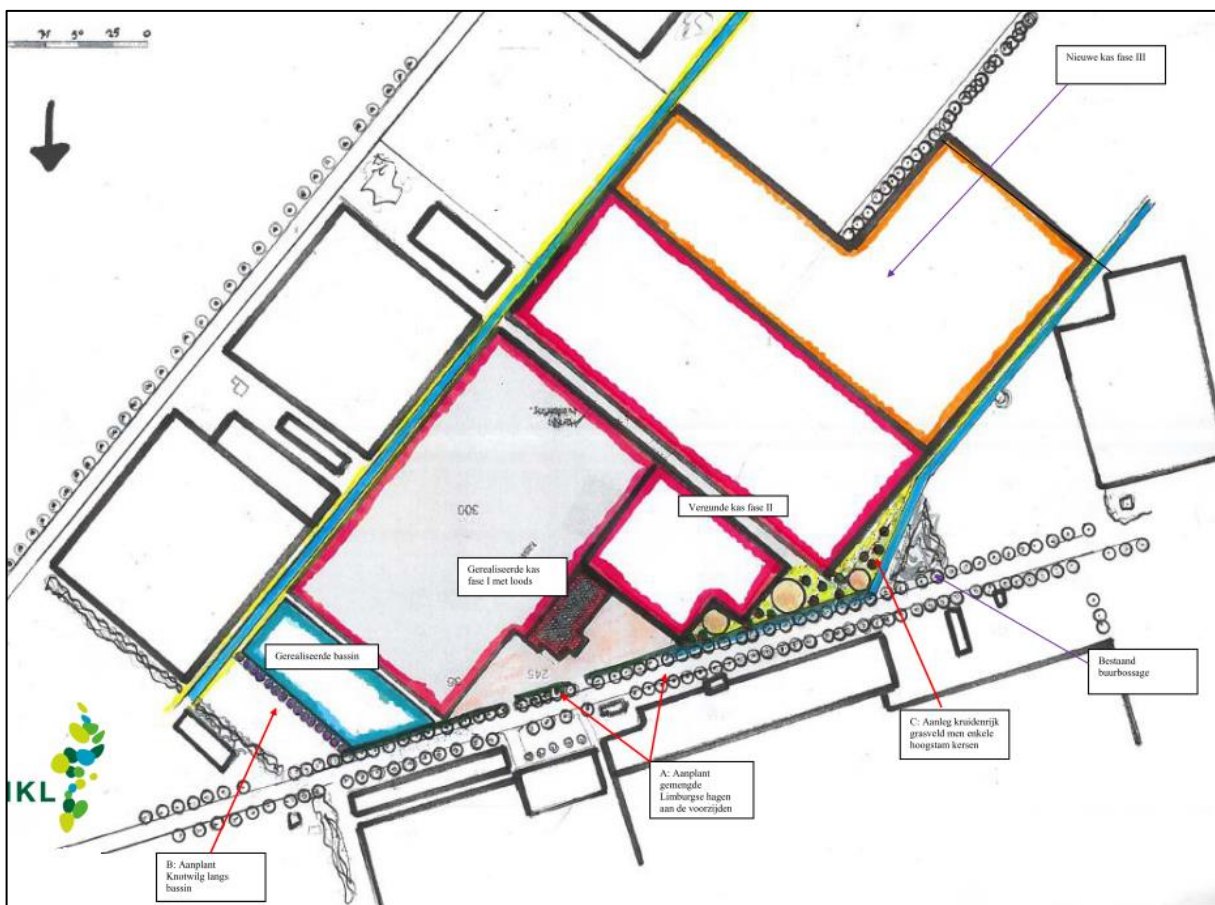
De gemengde haag geeft een gevarieerd kader met minimaal een hoogte van 1,3 meter, zodat zicht eroverheen behouden blijft. Met een juist beheer vormt dit een strakke, aantrekkelijke haag.

B. Aanplant knotwilgen langs bassin, lengte circa 110 meter (22 stuks)

Ter aankleding van het waterbassin, dat niet te veel overlast geeft worden hier 22 knotwilgen aangeplant.

C. Aanleg kruidenrijk grasveld met enkele fruitbomen

De overhoeken aan de zijde van de Nieuwe Peeldijk worden ingericht met een gras-kruidenmengsel en tevens worden er enkele fruitbomen geplant. De voorkeur kersenbomen, daar deze het minste snoeiwerk vergen. Om het terrein zo te beheren dat het ook een meer natuurlijke uitstraling krijgt hoeft het niet te intensief gemaaid te worden. De fruitbomen geven ook een mooie aankleding van de harde, te realiseren glaswand.



Afbeelding 17. Landschappelijke inpassing van het plangebied

Het landschappelijk inpassingsplan geeft weer wat er aangeplant zal worden om er een mooi geheel van te maken. Hiermee is ook duidelijk dat voor fase III hierbinnen past en hier geen nieuwe aanplant aan de orde is gezien de ligging midden in glastuinbouwconcentratiegebied.

5. SECTORALE ASPECTEN

5.1 Inleiding

Bij de vergroting van het glastuinbouwbedrijf dient rekening gehouden te worden met (milieu-)aspecten vanuit de omgeving en met (milieu-)aspecten op de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten bodem, geluid, lucht, externe veiligheid en milieuzonering voor het plangebied wordt in de navolgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van de ontwikkeling voor de aspecten archeologie, leidingen en infrastructuur, natuur en landschap, flora en fauna, waterhuishouding en verkeer. De hieruit voortkomende bevindingen worden in onderstaande paragrafen toegelicht.

5.2 Milieuaspecten

5.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

In het kader van de vergroting dient te worden beoordeeld of de uiteindelijke bodemkwaliteit van de uitbreidingsgronden uit oogpunt van volksgezondheid en milieu aan zekere kwaliteitsnormen voldoet om te voorkomen dat op verontreinigde grond wordt gebouwd.

In dat kader is ter plaatse een historisch vooronderzoek³ uitgevoerd.

Er zijn geen aanwijzingen gevonden die aanleiding geven een bodemverontreiniging op de uitbreidingsgronden te verwachten. Nader bodemonderzoek is om die reden niet benodigd.

5.2.2 Geluid

Wegverkeerslawai

In de Wet geluidhinder (Wgh) is vastgesteld dat, indien geluidsgevoelige objecten (zoals bijvoorbeeld woningen) zijn voorzien binnen de invloedssfeer van een weg, spoor of gezoneerd industrieterrein akoestisch onderzoek uitgevoerd dient te worden. De voorgenomen ontwikkeling behelst de vergroting van een glastuinbouwbedrijf. Een glastuinbouwbedrijf betreft geen geluidsgevoelig object. Vanuit de Wgh bestaan er wat dat betreft geen belemmeringen voor de vergroting van het glastuinbouwbedrijf.

Industrielawaai

In het kader van een goede ruimtelijke ordening vindt afstemming van een nieuwe functie in de omgeving plaats door het aanhouden van zogenaamde richtafstanden. Hierbij kan gebruik worden gemaakt van de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' van de VNG. Bij deze richtafstanden wordt rekening gehouden met milieuaspecten als geur-, stof en gevaarhinder, maar ook voor wat betreft geluidhinder. In paragraaf 5.2.5 wordt de toetsing aan alle richtafstanden beschreven, in deze paragraaf wordt louter ingegaan op geluidhinder.

Voor het glastuinbouwbedrijf (Kassen zonder verwarming) geldt dat op basis van de indicatieve bedrijvenlijst 10 meter moet worden aangehouden voor geluid.

Binnen een afstand van 10 meter uit de grens van het te vergroten bouwvlak bevindt zich uitsluitend het bouwvlak van het bedrijf gevestigd aan de Hoebertweg 15. Afstand tussen de grens van het te vergroten

³ Econsultancy bv, Vooronderzoek Nieuwe Peeldijk 36 te America, 7 juli 2016, rapportnummer: 1502.001 D2

bouwwlak tot aan het bouwwlak van het bedrijf Hoebertweg 15 bedraagt 8 meter. Dit bedrijf beschikt over een omgevingsvergunning om aan de zijde van het plangebied twee grote varkensstallen te bouwen. Deze vergunde varkensstallen betreffen geen geluidsgevoelige objecten.

Alhoewel de richtafstand van geluid zeer beperkt over het bouwwlak heen ligt van het bedrijf Hoebertweg 15, leidt de vergroting van het glastuinbouwbedrijf niet tot geluidoverlast bij het naastgelegen bedrijf.

5.2.3 Luchtkwaliteit

Effect op luchtkwaliteit

Op basis van de Wet luchtkwaliteit, als onderdeel van de Wet milieubeheer, gelden kwaliteitseisen voor de luchtkwaliteit. Deze kwaliteitseisen zijn door middel van grenswaarden voor de diverse luchtverontreinigingscomponenten vastgelegd. Deze grenswaarden gelden overal in de buitenlucht. Er wordt onderscheid gemaakt tussen projecten die 'Niet in betekende mate' (NIBM) en 'In betekende mate' (IBM) bijdragen. Projecten die NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit kunnen zonder verdere toetsing aan de grenswaarden uitgevoerd worden.

Als een ontwikkeling ervoor zorgt dat de concentratie PM₁₀ of NO₂ met meer dan 3% van de grenswaarde verhoogd, draagt het project IBM bij aan de luchtkwaliteit en dient een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd te worden om de precieze effecten op de luchtkwaliteit in beeld te brengen.

De Regeling NIBM van het Ministerie van VROM stelt regels omtrent de aanwijzing van categorieën van gevallen die in ieder geval niet in betekende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit. Het gaat hierbij om de volgende categorieën:

1. inrichtingen
2. infrastructuur
3. kantoorlocaties
4. woningbouwlocaties

De Regeling NIBM noemt de volgende subcategorieën van landbouwinrichtingen die NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit:

- a. akker- of tuinbouwbedrijven met open grondteelt
- b. inrichtingen die uitsluitend of in hoofdzaak bestemd zijn voor witloftrek of teelt van eetbare paddenstoelen of andere gewassen in een gebouw
- c. permanente en niet-verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen
- d. permanente en verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen, mits niet groter dan 2 hectare (3% criterium)
- e. kinderboerderijen

Er worden in dit geval uitsluitend permanente en niet-verwarmde opstanden van glas opgericht voor het telen van gewassen. Ongeacht de omvang draagt een dergelijke inrichting NIBM bij aan de luchtkwaliteit.

Achtergrondwaarden

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden bezien of de luchtkwaliteit ter plaatse goed genoeg is om een goed woon- en leefmilieu te kunnen waarborgen.

Rondom het plangebied bevinden zich diverse wegen als emissiebronnen van luchtverontreinigende stoffen (uitlaatgassen van verkeer). Deze bronnen zijn opgenomen in de achtergrondconcentraties, zoals die door het RIVM jaarlijks in kaart worden gebracht. Normaal gesproken zijn er in het oosten en zuiden van Nederland

geen knelpunten op het gebied van luchtkwaliteit met betrekking tot fijn stof en stikstofdioxide te verwachten. De grootschalige concentratiekaart Nederland geeft per km-vak de huidige achtergrondconcentraties weer.

Volgens de kaarten van het RIVM bedraagt de concentratie PM_{2,5} ter plaatse 10,7 µg/m³, de concentratie PM₁₀ ter plaatse 17,5 µg/m³ en de concentratie NO₂ 14,4 µg/m³. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor PM_{2,5} gesteld op 25 µg/m³ en voor PM₁₀ op 40 µg/m³. Voor NO₂ is de jaargemiddelde grenswaarde eveneens gesteld op 40 µg/m³.

Volgens de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende voor een goed woon- en leefklimaat.

5.2.4 Geur

Het bouwvlak wordt uitgebreid in de richting van het bedrijf gelegen aan de Hoebertweg 15, zijnde een varkenshouderij waar tevens op regionale schaal mest wordt verwerkt. Vanuit het bedrijf Hoebertweg 15 wordt geur geëmitteerd.

Geur kan in de leefomgeving hinder veroorzaken en brengt om die reden ook gezondheidsrisico's met zich mee. Geurhinder kan leiden tot lichamelijke klachten, zoals hoofdpijn, misselijkheid, verstoorde ademhaling en verstoorde hartslag. Ook kan geur psychische klachten veroorzaken, bijvoorbeeld spanningen, structurele onvrede over het woon- en leefklimaat en vermindering van activiteiten buitenshuis.

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen daarom te worden getoetst aan de normen uit de per 1 januari 2007 in werking getreden Wet geurhinder en Veehouderij (Wgv). Als gevolg van deze wet worden normen gesteld voor de bouw van nieuwe geurgevoelige objecten in relatie tot geur afkomstig van veehouderijen.

Gemeenten hebben onder de Wgv de bevoegdheid gekregen om binnen de kaders die deze wet stelt eigen normen te stellen. Deze kunnen worden vastgelegd in een geurverordening. De normstelling in de geurverordening dient te worden gemotiveerd aan de hand van een gebiedsvisie geurhinder en veehouderij. De gemeente Horst aan de Maas beschikt niet over een dergelijke geurverordening.

Alleen een geurgevoelig object wordt in het kader van de Wgv tegen geurhinder beschermd. Onder geurgevoelig object wordt verstaan: gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt (artikel 1 Wet geurhinder en veehouderij). De vraag is of de op te richten kassen binnen het nieuwe bouwvlak geurgevoelige objecten betreffen en dat er getoetst moet worden aan de Wgv.

De definitie bestaat uit vier onderdelen:

1. Het object is een gebouw

Het moet gaan om een gebouw. Aan een terrein wordt in de Wgv geen bescherming (meer) geboden. In de bouwregelgeving is een gebouw elk bouwwerk dat a) een voor mensen toegankelijke, b) overdekte, c) geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt. Als gebouw kunnen woningen, woonboten of woonwagens (met vast standplaats) worden aangemerkt, maar ook andere gebouwen zoals kantines of kantoren, mits uiteraard ook aan de drie andere onderdelen van de definitie van een geurgevoelig object wordt voldaan.

2. Het gebouw is bestemd voor menselijk wonen of menselijk verblijf

Een gebouw moet niet alleen feitelijk voor wonen of verblijven zijn bedoeld maar die functie ook juridisch-planologisch toestaan. Gebouwen die in strijd met het bestemmingsplan worden gebruikt, zoals sommige permanent bewoonde recreatiewoningen, worden niet tegen geurhinder beschermd.

3. Het gebouw is blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf
Hiermee wordt voorkomen dat bijvoorbeeld een half ingestorte woning nog beschermd wordt voor geurhinder.
4. Het gebouw wordt permanent, of op een vergelijkbare wijze van gebruik voor menselijk wonen of menselijk verblijf gebruikt
De mens is gevoelig voor geurhinder, maar de gebouwen, waar de mens woont of verblijft, worden aangemerkt als geurgevoelig object. Het is niet relevant of het verblijf wordt uitgeoefend door hetzelfde individu of door verschillende personen. Ook de omvang van de groep mensen, die op de locatie verblijft, bepaalt niet of een object geurgevoelig is. De verblijfsduur is bepalend. Dat heeft als consequentie dat, voorzover de totale verblijfsduur overeenkomt, de kortdurende aanwezigheid door meerdere mensen is gelijkgesteld met de langdurige aanwezigheid door één of enkele mensen.
Permanent staat voor 'niet tijdelijk, voortdurend, niet veranderend, steeds doorgaande en bedoeld om te blijven'. 'Bedoeld om te blijven', of anders gezegd: 'bedoeld om te wonen of te verblijven', impliceert dat in het gebouw een mens structureel moet wonen of verblijven, gezien de aard van het gebouw. Indien geen sprake is van permanent gebruik moet worden beoordeeld of sprake is van 'een vergelijkbare wijze van gebruik'.

Binnen het te vergroten bouwvlak wordt het uitsluitend toegestaan een kas te realiseren. Andere gebouwen zijn niet toegestaan binnen de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – uitsluitend kassen toegestaan'.

De kas betreft met zekerheid wel een gebouw, het is immers met wanden omgeven en afgedekt met een dak. Het gebouw is echter niet specifiek bestemd voor menselijk verblijf. De kas vormt een beschermde barrière van glas tussen de buitenlucht – een oncontroleerbare atmosfeer – en de wel controleerbare atmosfeer binnen. Hierdoor kan het plantmateriaal van aardbei-, asperge-, frambozen- en bessen teelt worden gekweekt onder omstandigheden die optimaal zijn voor de planten. Het gebouw is derhalve bestemd om gunstigere teeltomstandigheden te creëren voor de planten, niet om mensen te laten verblijven. Het menselijk verblijf in de kas is ondergeschikt aan de teelt van planten en bestaat uit gewasverzorging, planten, oogsten, herplanten en opnieuw oogsten.

De planten zouden wat dat betreft, onder minder gunstige omstandigheden, ook in de buitenlucht gekweekt kunnen worden. Het menselijk handelen blijft in dat geval identiek. Het maakt voor de mens immers niet uit of ze werken in de kas of in de buitenlucht. Met het werken in de buitenlucht is er met zekerheid vast te stellen dat de mensen niet worden blootgesteld aan geuroverlast omdat de akker waarop ze dan werkzaam zouden zijn geen geurgevoelig object betreft (want is per definitie geen gebouw). Door de akker als het ware te voorzien van een glazen omhulsel betreft het ineens wel een gebouw. Het gebouw is echter bedoeld als teeltondersteunende voorziening en daarmee niet primair bestemd voor menselijk verblijf.

Gelet op de wetsgeschiedenis en de jurisprudentie biedt de Wgv daarnaast enkel bescherming tegen langdurige blootstelling aan geur. Zoals blijkt uit de Handreiking bij de Wgv, zijn er een aantal criteria die relevant zijn om te betrekken in de beoordeling of sprake is van een geurgevoelig object. In de eerste plaats gaat het daarbij om de verblijfsduur van menselijk wonen of verblijf. Van belang is de verblijfsduur op een dag, maar ook het aantal dagen per jaar dat sprake is van wonen of verblijf is van belang. In de tweede plaats dient bij de beoordeling of sprake is van een geurgevoelig object rekening gehouden te worden met de aanwezigheid van dagelijks dezelfde personen of steeds wisselende personen. In de derde plaats dient rekening gehouden te worden met de mogelijkheid dat er mensen ook in de nachtperiode in het object verblijven.

Het aantal personen in de kas is maar zeer beperkt, het grootste gedeelte van het jaar zijn er in de kas zelfs geen personen aanwezig. Hierna volgt een schematische beschrijving van het teeltproces in deze kas, zoals deze door Vissers Plant Innovators wordt gebruikt c.q. gebruikt zal gaan worden.

De te planten moederplanten worden in februari aangeleverd in de loods aan de Nieuwe Peeldijk. In de loods worden de moederplanten in een pot met voedingsbodem gezet. De potten worden per volle kar de kas ingereiden. Een medewerker neemt vervolgens de pot van de kar en zet deze op een teeltgoot. Tijdens het planten bevinden zich zo'n 25 personen op de gehele locatie. Deze personen bevinden zich echter grotendeels in de loods. In de kas bevinden zich 5 medewerkers voor het neerzetten en vervoeren van de potten. Het planten neemt in totaal 5 tot 7 dagen in beslag voor de gehele kas (dus een kas met een oppervlakte van 16,7 ha).

De moederplant produceert na het planten uitlopers (ranken) die worden geoogst vanaf half juni. Dit gebeurt op een omgekeerde wijze als het planten. Een medewerker snijdt machinaal de ranken van de moederplant waarna deze in een kar vallen. De kar vervoert de ranken naar de loods. In de loods worden de ranken gesorteerd en grotendeels afgevoerd naar de hoofdlocatie aan de Midden Peelweg. Er bevinden zich dan zo'n 70 personen op de locatie, grotendeels in de loods. In de kas bevinden zich 5 medewerkers voor het oogsten en vervoeren van de ranken. Het oogsten neemt per ha kas in totaal 2 tot 3 dagen in beslag. Tijdens deze oogstperiode verblijven in fase III van de kas (met een oppervlakte van 5,7 ha) 5 personen voor een maximale periode van 18 dagen.

Een deel van de geoogste ranken wordt herplant in daarvoor bestemde trays. Begin juli worden de trayplanten vanuit de loods in de kas neergezet. Dit betreft de drukste periode van het jaar in de kas. Tijdens de herplantperiode wordt er met 50 personen in de kas gewerkt voor een periode van enkele weken.

Eind november worden de trayplanten geoogst. De medewerkers kloppen de trays leeg in een kar. De kar vervoert de trayplanten naar de loods. In de loods worden de trayplanten of gesorteerd of meteen afgevoerd naar de hoofdlocatie aan de Midden Peelweg. Er bevinden zich dan zo'n 50 personen op de locatie, grotendeels in de loods. In de kas bevinden zich 5 medewerkers voor het leegkloppen van de trays en het vervoeren van de trayplanten. Het oogsten neemt enkele weken in beslag.

Reguliere werkzaamheden in de kas bestaat uit gewasverzorging in de periode februari t/m november (buiten deze periode staat de kas leeg). Gewasverzorging gebeurt zo veel mogelijk geautomatiseerd (spuiten, irrigatie). Hierdoor zijn op normale dagen in de kas maar een zeer beperkt aantal personen aanwezig.

Ten slotte wordt specifiek opgemerkt dat er uitsluitend tijdens kantooruren mensen in de kas zullen verblijven, er is geen sprake van nachtverblijf in de kas.

De kas betreft daarom conform de Wgv geen geurgevoelig object. De arbeidsintensiteit is laag en 3x per jaar wordt er tijdens de plant- en oogstperiode met 5 personen gewerkt en 1x per jaar tijdens de herplantperiode met 50 personen. Daarnaast bevinden de personen zich als een groep tijdens deze korte periode telkens in een bepaald deel van de kas. De plek van deze groep wijzigt steeds, waardoor de groep zich maar een moment in een bepaald deel van de kas bevindt.

Op basis van voorgaande motivatie wordt de op te richten kas niet bestempeld als een geurgevoelig object. Doordat met de vergroting van de kassen er geen sprake is van de oprichting van een geurgevoelig object, behoeven de geurveroorzakende bedrijven ter plaatse van het plangebied niet te toetsen aan het aspect geur. Het aspect geur vormt daarmee geen belemmering voor (de ontwikkelingsmogelijkheden van) de omliggende geurveroorzakende bedrijven.

De aanwezigheid van het bedrijf gevestigd aan de Hoebertweg 15 vormt derhalve geen belemmering voor de uitbreiding van het glastuinbouwbedrijf en andersom brengt de uitbreiding van het glastuinbouwbedrijf geen beperkingen teweeg voor de ontwikkelingsmogelijkheden van dat bedrijf.

5.2.5 Bedrijven en milieuzonerings

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door middel van milieuzonering. Onder milieuzonering wordt verstaan het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven.

Om tot een optimale invulling van de ruimte te komen worden diverse omgevingstypen onderscheiden. Het achterliggende idee is dat de gevoeligheid van een gebied mede afhankelijk is van het omgevingstype. De gevoeligheid van een gebied kan daarom aanleiding zijn om af te wijken van de standaardafstanden in de richtafstandenlijst die uitgaan van de ligging in een rustige woonwijk. Afhankelijk van het type gebied kan een correctie worden toegepast op de afstanden die zijn genoemd in de standaardlijst.

Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Het plangebied is te typeren met het omgevingstype gemengd gebied door de ligging tussen glastuinbouwbedrijven, andere agrarische bedrijven en woningen. In geval van het omgevingstype gemengd gebied kunnen de afstanden uit bijlage 1 van de VNG publicatie - zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat - met één afstandsstap worden verkleind.

De uit te breiden activiteit richting de omgeving

Een glastuinbouwbedrijf (Kassen zonder verwarming, SBI-code 011, 012, 013) valt onder categorie 2. De richtafstand voor geluid bedraagt 30 meter en de richtafstanden voor geur, stof en gevaar bedragen 10 meter. Vanwege de ligging in een gemengd gebied kan de afstand met een afstandsstap worden verkleind tot 10 meter voor geluid en 0 meter voor geur, stof en gevaar. Alleen het aspect geluid is derhalve voor het glastuinbouwbedrijf aan de orde.

Binnen een afstand van 10 meter uit de grens van het te vergroten bouwvlak bevindt zich uitsluitend het bouwvlak van het bedrijf gevestigd aan de Hoebertweg 15. Afstand tussen de grens van het te vergroten bouwvlak tot aan het bouwvlak van het bedrijf Hoebertweg 15 bedraagt 8 meter. Dit bedrijf beschikt over een omgevingsvergunning om aan de zijde van het plangebied twee varkensstallen te bouwen. Deze vergunde varkensstallen betreffen geen geluidsgevoelige objecten. Alhoewel de richtafstand van geluid net over het bouwvlak ligt van het bedrijf Hoebertweg 15, leidt de vergroting van het glastuinbouwbedrijf niet tot geluidoverlast bij het bedrijf Hoebertweg 15.

Het voor glastuinbouwbedrijven geldende Activiteitenbesluit kent geen afstandsregels meer. In het (inmiddels vervallen) Besluit glastuinbouw waren afstanden opgenomen die aangehouden moeten worden ten opzichte van objecten, waarbij onderscheid gemaakt werd in objecten categorie I (50 meter) en categorie II (25 meter). Objecten uit categorie I zijn aaneengesloten woningen en gebouwen geschikt voor dag- en verblijfsrecreatie

en objecten uit categorie II zijn woningen van derden en restaurants. In de omgeving van het plangebied is sprake van categorie II objecten. De bouwregels zijn zodanig vormgegeven dat er een afstand van minimaal 25 meter tot nabijgelegen woningen van derden wordt gehanteerd (in het verlengde van het Besluit glastuinbouw en het vigerende bestemmingsplan).

Bestaande activiteiten richting het plangebied

In de omgeving van het te vergroten bouwvlak bevinden zich voornamelijk andere glastuinbouwbedrijven. Andersoortige bedrijvigheid in de omgeving van de vergroting betreffen de volgende bedrijven:

- Hoebertweg 15, veehouderij met mestverwerking, er is voor dit bedrijf een omgevingsvergunning verleend voor nieuwe varkensstallen, afstand bedraagt van plangebied tot betreffend bouwvlak 8 m

Een varkenshouderij (Fokken en houden van varkens, SBI-code 0146) valt onder categorie 4.1. De richtafstanden bedragen 200 meter voor geur, 30 meter voor stof, 50 meter voor geluid en 0 meter voor gevaar. Vanwege de ligging in een gemengd gebied kunnen deze afstanden met een afstandsstep worden verkleind tot 100 meter voor geur, 10 meter voor stof, 30 meter voor geluid en 0 meter voor gevaar.

De mestverwerking (Mestverwerking / korrelfabriek, SBI-code 382) valt onder categorie 5.1. De richtafstanden bedragen 500 meter voor geur, 10 meter voor stof, 100 meter voor geluid en 10 meter voor gevaar. Vanwege de ligging in een gemengd gebied kunnen deze afstanden met een afstandsstep worden verkleind tot 300 meter voor geur, 0 meter voor stof, 50 meter voor geluid en 0 meter voor gevaar.

Het plangebied valt daarmee binnen de richtafstanden voor geur, stof (van uitsluitend de varkenshouderij) en geluid. Zoals blijkt uit paragraaf 5.2.4 moet in het geval van geur worden getoetst aan de bepalingen uit de Wet geurhinder en veehouderij. De op te richten kassen betreffen geen geurgevoelige objecten en vormen daarmee geen belemmering bij eventuele ontwikkelingen van de inrichting Hoebertweg 15, er hoeft op dat moment dus niet getoetst te worden op het aspect geur.

De op te richten kassen betreffen eveneens geen geluidgevoelige objecten en vormen daarmee geen belemmering bij eventuele ontwikkelingen van de inrichting Hoebertweg 15, er hoeft op dat moment dus niet getoetst te worden op het aspect geluid ter plaatse van de nieuw op te richten kas.

Ten slotte is het effect van fijn stof, afkomstig van de veehouderij, berekend op de grens van het te vergroten bouwvlak. Het programma ISL3a berekend de gemiddelde jaarconcentratie aan fijnstof PM_{10} veroorzaakt door enerzijds de vergunde activiteiten ter plaatse van de varkenshouderij en anderzijds de maximale planologische vergunde activiteiten. Deze waarden zijn exclusief een zeezoutcorrectie, welke voor deze omgeving is gesteld op $1 \mu\text{g}/\text{m}^3$, en 2 overschrijdingsdagen. De concentratie zoals deze uit de ISL3a berekening komen moet zodoende aangepast worden middels het aftrekken van deze zeezoutcorrectie ($1 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en 2 dagen). De fijnstof norm is maximaal $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ exclusief zeezout, en het aantal overschrijdingsdagen op jaarbasis betreft maximaal 35 dagen.

De belasting op de grens van het bouwvlak komt uit op maximaal $19,54 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en $23,57 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Er wordt derhalve (ruimschoots) voldaan aan de norm.

Het aantal overschrijdingsdagen komt op de grens van het bouwvlak uit op 7,0 en 13,7 dagen exclusief zeezoutcorrectie, 5,0 en 11,7 dagen inclusief zeezoutcorrectie. Ook aan deze norm wordt voldaan.

Voor $PM_{2,5}$ geldt de volgende grenswaarde: $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$, als jaargemiddelde concentratie. Voor de veehouderijsector zijn hierin nog geen emissiefactoren voor $PM_{2,5}$ vastgesteld.

Uit analyses van het Planbureau voor de Leefomgeving (PBL) blijkt dat wanneer vanaf 2011 aan de grenswaarden voor PM_{10} wordt voldaan, er naar verwachting in 2015 ook aan de grenswaarde voor $PM_{2,5}$ zal worden voldaan. Dit betekent dat wanneer uit het luchtonderzoek blijkt dat zich in de onderzochte zichtjaren geen overschrijdingen van de jaar- en 24-uursgemiddelde grenswaarden voor PM_{10} voordoen, op basis van de

huidige wetenschappelijke inzichten aangenomen mag worden dat in het onderzoeksgebied geen overschrijdingen zullen optreden van de jaargemiddelde concentratie voor PM_{2,5} vanaf 2015 (bron: Handreiking rekenen aan luchtkwaliteit 2011). Uit de ISL3a berekening blijkt dat voldaan wordt aan de grenswaarden voor PM₁₀. Naar verwachting wordt er dan ook voldaan aan de grenswaarde voor PM_{2,5}.

Gelet op bovenstaande zijn er geen negatieve gevolgen te verwachten voor het aspect fijn stof afkomstig van de naastgelegen inrichting.

5.2.6 Externe veiligheid

Het algemene beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor (beperkte) kwetsbare objecten vanwege: het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting), het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen) en het gebruik van luchthavens.

Kwetsbare objecten betreffen woningen, verblijfsgebouwen (zoals scholen, ziekenhuizen, bejaardenhuizen), gebouwen waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn (zoals kantoorgebouwen met een oppervlakte van meer dan 1.500 m² bvo en winkelcentra met meer dan 5 winkels) en kampeer- en recreatieterreinen voor meer dan 50 personen.

Beperkt kwetsbare objecten betreffen overige bedrijfsgebouwen en dezelfde functies, maar dan kleiner van formaat of met minder mensen.

Met de vergroting van het glastuinbouwbedrijf wordt de mogelijkheid gecreëerd de kassen uit te breiden. De kassen betreffen in dit geval geen (beperkt) kwetsbare object. De betreffende teelt van de planten is dermate arbeidsextensief, dat uitsluitend met het planten, herplanten en de oogst grotere aantallen personen in de kas verblijven.

Het beleid is onder andere verankerd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichting (Revi) en verder uitgewerkt / toegelicht in o.a. de Handleiding Externe Veiligheid Inrichtingen en de Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico.

Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is het beleid gebaseerd op de Nota Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (RNVGS). Op basis van deze nota geldt het Basisnet Vervoer voor zowel wegen, spoorlijnen als vaarwegen. Hiermee moet voorkomen worden dat zich externe veiligheidsknelpunten zullen gaan voordoen langs spoor- en waterwegen en het hoofdwegennet.

Het transport van gevaarlijke stoffen middels buisleidingen is gebaseerd op het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Dit besluit verplicht gemeenten en provincies om buisleidingen op te nemen in het bestemmingsplan, inclusief een belemmerende zone. Het Bevb gaat niet uit van bebouwings-, veiligheids- of toetsingsafstanden, maar van grenswaarden voor plaatsgebonden risico en een verantwoordingsplicht voor groepsrisico, vergelijkbaar met het Bevi.

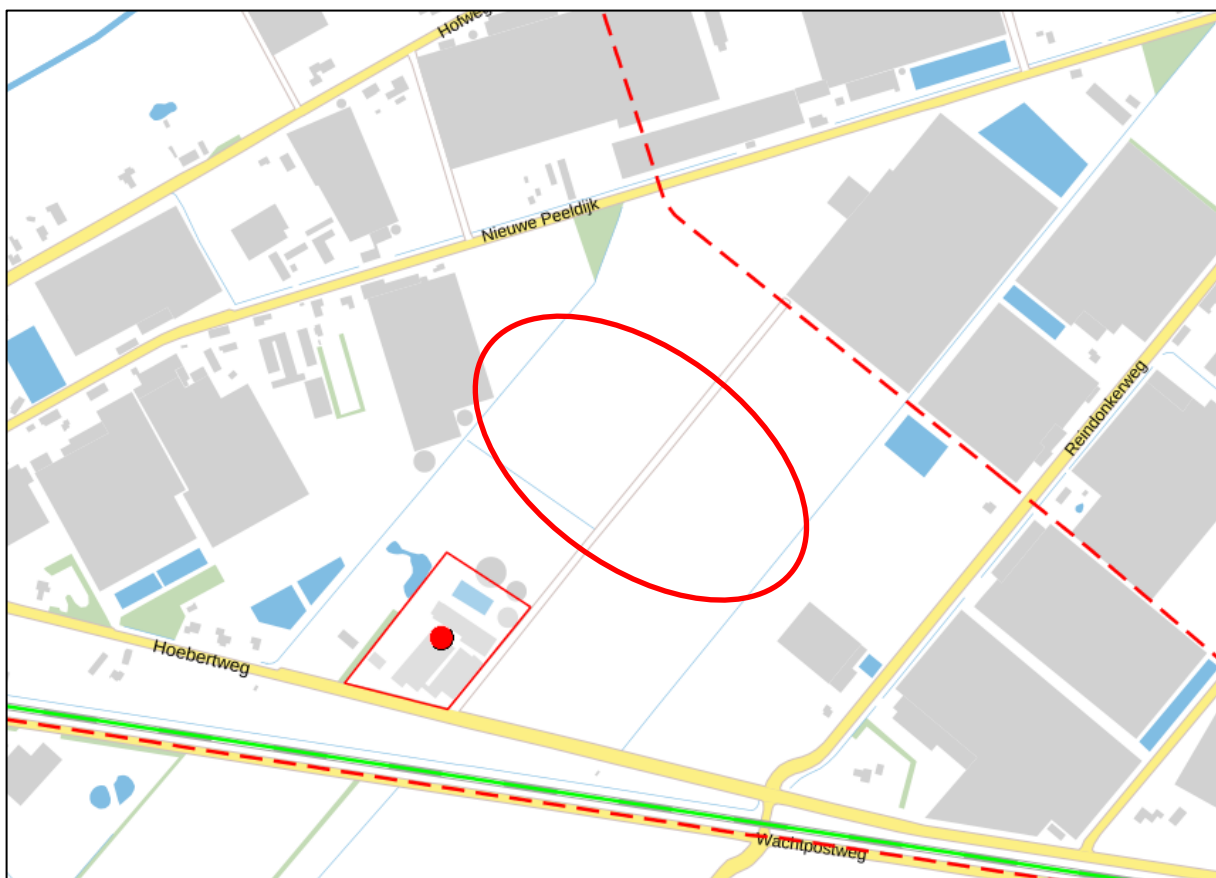
De opslag van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik is gereguleerd in de circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik. Hierin worden veiligheidsafstanden gegeven ten opzichte van inrichtingen waar dergelijke stoffen opgeslagen worden. De gemeente is verplicht deze afstanden binnen het bestemmingsplan aan te houden. Dit geldt ook voor veiligheidsafstanden ten behoeve van de opslag van vuurwerk, welke in het Vuurwerkbesluit zijn vastgelegd.

In het externe veiligheidsbeleid staan twee doelen centraal: de bescherming van individuen tegen de kans op overlijden als gevolg van een ongeluk en de bescherming van de samenleving tegen het ontwrichtende effect van een ramp met een groter aantal slachtoffers; respectievelijk het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het plaatsgebonden risico van een bepaalde activiteit is de kans per jaar op een bepaalde

plaats, dat een continu daar aanwezig gedacht persoon die onbeschermd is, komt te overlijden als gevolg van een mogelijk ongeluk met die activiteit. Het groepsrisico is de kans per jaar dat in één keer een groep mensen van een bepaalde omvang komt te overlijden bij een ongeval met gevaarlijke stoffen. Voor het groepsrisico is geen norm gesteld. Uit het vigerende beleid, zoals onder andere vastgelegd in het Bevi, geldt een verantwoordingsplicht.

Plaatsgebonden risico

Bij het inventariseren van de aanwezige risicobronnen in de omgeving van het plangebied is, tenzij anders vermeld, gebruik gemaakt van de risicokaart (www.risicokaart.nl). Volgens deze risicokaart liggen in de directe omgeving van het te vergroten deel van het bouwvlak geen risicovolle inrichtingen. Het dichtstbijzijnde risicovolle object betreft de varkenshouderij met mestverwerking op het bedrijf aan de Hoebertweg 15, vanwege de opslag van propaan. De afstand van de propaanopslag tot de grens van het plangebied bedraagt circa 115 meter. De plaatsgebonden risicocontour van de propaanopslag bedraagt 25 meter en reikt derhalve niet tot aan het plangebied.



Afbeelding 18. Uitsnede risicokaart

Daarnaast geeft de risicokaart aan dat dwars door het bestaande bouwvlak een ondergrondse buisleiding ligt en er tevens ten zuiden voor de spoorlijn Eindhoven – Venlo een andere ondergrondse buisleiding ligt. De dwars door het bouwvlak gelegen buisleiding betreft een buisleiding van de Rotterdam-Rijn Pijpleidingmaatschappij waardoor olie wordt vervoerd. Dit betreft een 36" transportleiding met licht ontvlambare producten van de K1-categorie onder hoge druk (43 bar). De plaatsgebonden risicoafstand voor deze leiding is gesteld op 45,2 meter in het Bevb. Deze leiding is in onderhavig bestemmingsplan opgenomen middels een hartlijn en een bijbehorende dubbelbestemming (Leiding – Brandstof). De dubbelbestemming is opgenomen om een bebouwingsvrije afstand vast te leggen. Deze bedraagt 5 meter aan weerszijden van de hartlijn van de

buisleiding. Binnen deze zone is het oprichten of in gebruik nemen van nieuwe kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten niet toegestaan.

De buisleiding evenwijdig aan de spoorlijn gelegen betreft eveneens een buisleiding van de Rotterdam-Rijn Pijpleidingmaatschappij waardoor olie wordt vervoerd. Dit betreft een 24" transportleiding met licht ontvlambare producten van de K1-categorie onder hoge druk (62 bar). Afstand van deze leiding tot de grens van het plangebied bedraagt 325 meter. De plaatsgebonden risicoafstand voor deze leiding is gesteld op 23,6 meter in het Bevb en valt derhalve niet over het plangebied.

Het spoortracé Eindhoven – Venlo is gelegen ten zuiden van het plangebied. De afstand tot de spoorlijn bedraagt circa 450 meter. Uit gegevens van ProRail blijkt dat er over dit spoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor valt onder de Circulaire RNVGS.

In juni 2010 is voor het bedrijventerrein "Trade Port Noord Venlo" een MER opgesteld. In deze MER is een plaatsgebonden risicocontour uitgevoerd met het risicoberekeningsmodel RBM II. Deze resultaten zijn ook toepasbaar ter hoogte van het onderhavige plangebied, het betreft namelijk dezelfde spoorlijn zonder dat in de tussentijd goederen kunnen worden gelost of geladen. Uit de berekening blijkt dat het vervoer van gevaarlijke stoffen over de spoorlijn Eindhoven – Venlo een plaatsgebonden risicocontour oplevert van 5 meter. Het plangebied ligt dus ruimschoots buiten de plaatsgebonden risicocontour van de spoorlijn.

Groepsrisico

Het aantal personen binnen het plangebied neemt niet toe, waardoor het groepsrisico met de ontwikkeling niet wijzigt.

5.2.7 M.e.r.-beoordeling

Onderhavig bestemmingsplan voorziet in een zuidelijke uitbreiding van het betreffende glastuinbouwbedrijf. Voor de uitbreidingsgronden geldt het bestemmingsplan "Buitengebied Horst aan de Maas". Dit bestemmingsplan bevat een wijzigingsbevoegdheid voor een uitbreiding van een glastuinbouwbedrijf (artikel 3, lid 3.8.2). Op basis van deze wijzigingsbevoegdheid kan een glastuinbouwbedrijf worden uitgebreid, waarbij geen maximum oppervlakte geldt voor glastuinbouwbedrijven ter plaatse van de aanduiding 'overige zone – ontwikkelingsgebied glastuinbouw', waarvan ter plaatse sprake is.

Het vigerende bestemmingsplan voorziet derhalve met een wijzigingsbevoegdheid in een uitbreiding van het glastuinbouwbedrijf. Op basis van de uitspraak van de Raad van State van 28 mei 2008 (ECLI:NL:RVS:2008:BD2641) wordt het vigerend bestemmingsplan aangemerkt als een gemengd bestemmingsplan. Het vigerende bestemmingsplan vormt daarmee een besluit als bedoeld in kolom 4 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Hieruit volgt dat bij de totstandkoming van het vigerend bestemmingsplan niet een m.e.r. voor plannen uit kolom 3 maar een m.e.r. voor besluiten uit kolom 4 diende te worden uitgevoerd die betrekking had op het gehele project. Voor het vigerend bestemmingsplan is dan ook een m.e.r. uitgevoerd.

Daardoor reeds een m.e.r. voor besluiten is uitgevoerd, en onderhavig plan past in het vigerend bestemmingsplan door middel van een wijzigingsbevoegdheid, is de m.e.r.-plicht voor de functie glastuinbouw voldoende uitgewerkt. Er geldt geen nieuwe m.e.r.-plicht.

5.2.8 Directe ammoniakschade

Directe ammoniakschade is de schade van ammoniakuitstoot uit (intensieve) veehouderijen aan gewassen van derden. In 1981 heeft het Instituut voor Plantenziektenkundig Onderzoek het rapport "Stallucht en Planten" opgesteld. Uit het rapport blijkt dat minimumafstanden aan te raden zijn om directe ammoniakschade te voorkomen:

- 50 meter tussen stallen en coniferen

- 25 meter tussen stallen en tuinbouwgewassen
- 0 meter tussen stallen en akkerbouwgewassen en grasland

Het te vergroten bouwvlak grenst aan een locatie waar een varkenshouderij is gevestigd. Hier is ammoniakschade aan gewassen niet uit te sluiten. De afstand tot andere in de omgeving van het plangebied gelegen stallen of mestverwerking bedraagt meer dan 50 meter. Deze hebben derhalve geen directe ammoniakschade voor gewassen tot gevolg.

In de nieuw op te richten kassen zullen aardbei-, asperge-, frambozen- en bessenplanten gekweekt worden. Volgens initiatiefnemer zijn deze gewassen niet gevoelig voor ammoniakschade vanuit stallen. Reeds op diverse plekken worden in de open lucht deze gewassen gekweekt langs of bij een stal. Dit levert in de praktijk geen belemmering op voor de kweek en leidt dus niet tot een kwaliteitsafname van het gewas.

De gronden die grenzen aan de naastgelegen varkenshouderij zijn voorzien van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch uitgesloten – verzorgingsgevoelige gewassen' zodat juridisch-planologisch is geborgd dat ter plaatse geen verzorgingsgevoelige gewassen mogen worden gekweekt om zo de rechten van de varkenshouderij te respecteren.

5.3 Waterparagraaf

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het plangebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan de benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het Waterschap Limburg. In het kader van het beleid van zowel de gemeente Horst aan de Maas als het waterschap dient binnen het plangebied een duurzaam waterhuishoudkundig systeem gerealiseerd te worden.

5.3.1 Beleidskader

Relevante beleidstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2016-2021 van het waterschap, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Tevens wordt thans gewerkt met de trits, hergebruik-bergen-infiltreren-afvoeren.

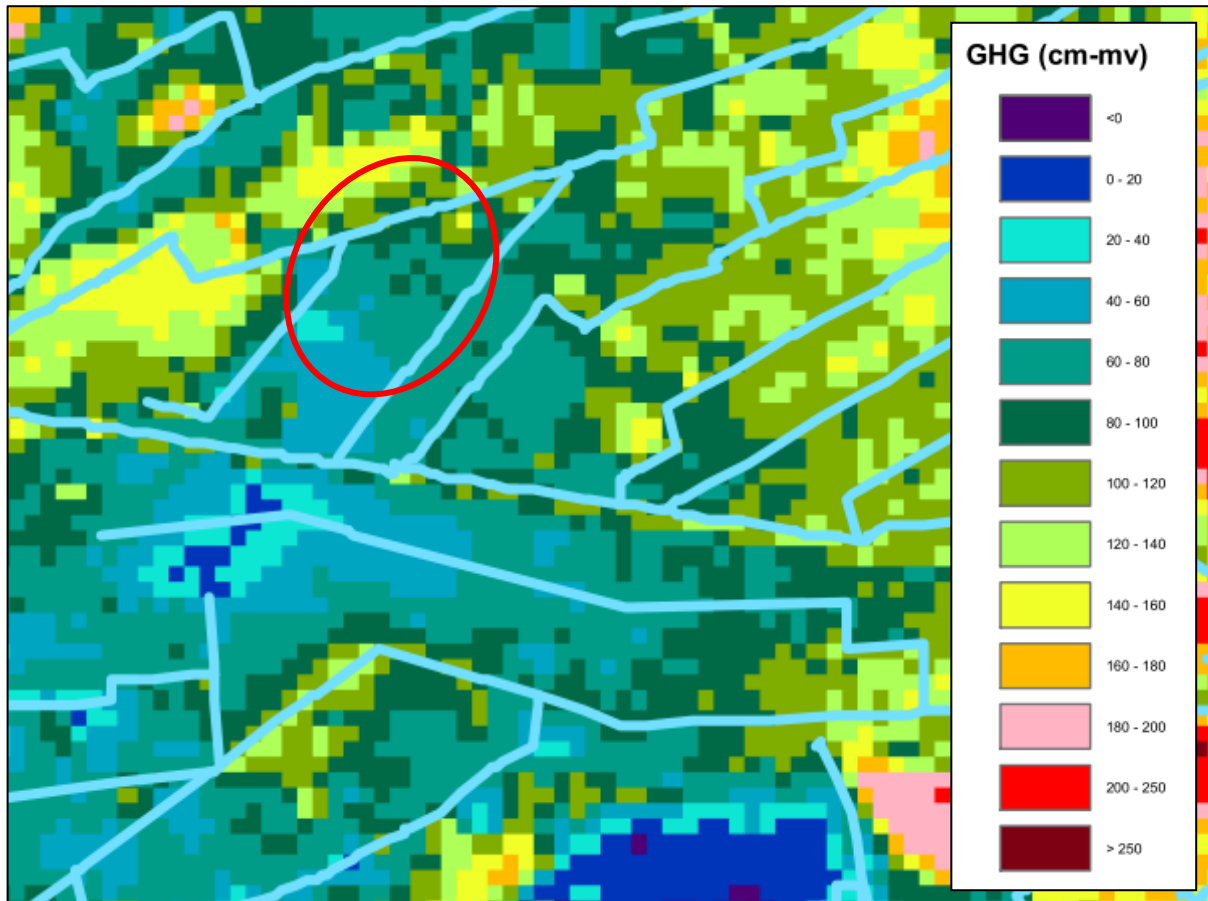
Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën.

Het waterbeleid in het POL2014 sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Waterplan. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;
- herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijk natuur;

- schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
- een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

De waterkundige waarden zijn in het POL2014 weergegeven op de kaarten 'Regionaal Water' en 'Ondergrond'. Conform deze kaarten gelden er voor het plangebied geen waterkundige waarden. Wel zijn beide watergangen aan weerszijden van het plangebied aangeduid als beek met 'Algemeen ecologische functie' en bevatten derhalve geen specifieke natuurwaarden.



Afbeelding 19. Uitsnede kaart GHG

5.3.2 Kenmerken van het watersysteem (huidige situatie)

Bodemgesteldheid en grondwater

De bodem in het plangebied is tamelijk vlak. De maaiveldhoogte varieert tussen 26,9 en 27,1 meter +NAP. De originele bodem bestaat volgens de bodemkaart van Nederland (kaartblad 52 West) uit een beekeerd- en gooreerdgronden welke voornamelijk zijn opgebouwd uit lemig fijn zand. De afzettingen, waarin deze bodem is ontstaan, behoren geologisch gezien tot de Formatie van Boxtel.

Tectonisch gezien ligt de locatie op de Peelhorst. Deze horst wordt aan de zuidwestzijde begrensd door de Peelrandbreuk en aan de noordoostzijde door de Tegelenbreuk. Beide breuken zijn noordwest-zuidoost gericht.

De freatisch grondwater bevindt zich naar verwachting op circa 50 cm-mv. Het water van het eerste watervoerend pakket stroomt volgens de isohypsenkaart (TNO, kaartblad 52 West) in oostelijke richting.



Afbeelding 20. Uitsnede kaart bodemdoorlatendheid (k-waarde)

Conform de algemene gegevens van het Waterschap Limburg blijkt het plangebied een zeer slechte bodemdoorlatendheid te hebben van 0,03 tot 0,15 m/dag. Ter plaatse van het plangebied en omgeving varieert de grondwatertrap globaal tussen grondwatertrap III en V. Op basis van de kaarten behorende bij het Nieuw Limburgs Peil blijkt dat de gemiddelde hoogste grondwaterstand voor het grootste deel tussen 40-80 cm-mv is gelegen.

Oppervlaktewater

Het plangebied grenst aan de westelijke zijde aan de watergang Hoebert en aan de oostelijke zijde aan de watergang Reindonk. De feitelijke watergangen liggen echter buiten het plangebied. Ten noorden van de Nieuwe Peeldijk ligt evenwijdig daaraan de primaire watergang Nieuwe Peeldijk. Dit betreffen primaire watergangen van het Waterschap Limburg. De Keur van het waterschap is hierop van toepassing.

Op basis van de Keur mag binnen een zone van 5 meter van de insteek van deze watergangen niet zonder vergunning van het waterschap worden gebouwd. Waar de Keur van het waterschap van toepassing is, is in onderhavig bestemmingsplan de dubbelbestemming 'Waterstaat – Profiel van vrije ruimte' toegekend.

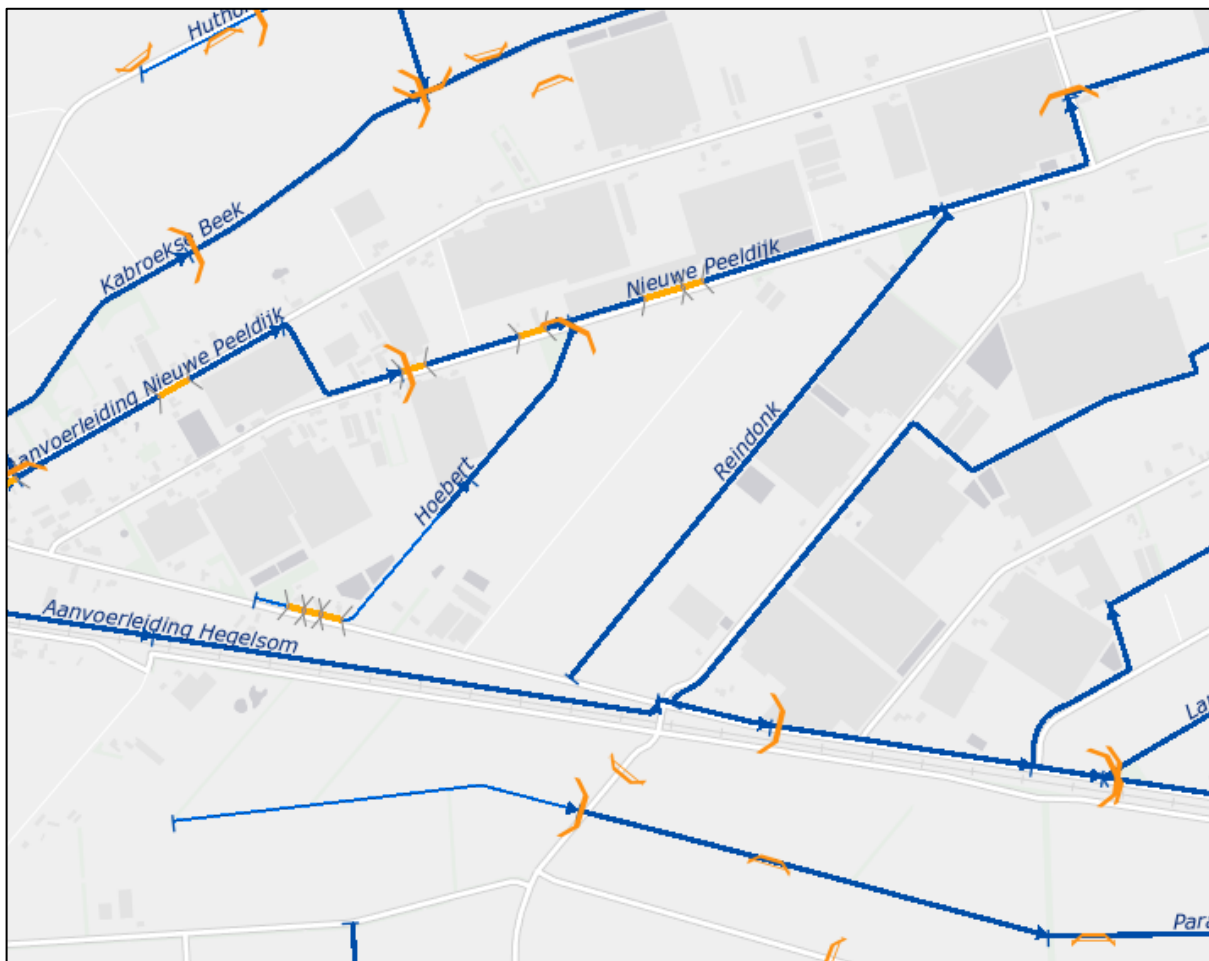
Afvalwater / riolering

Het vuilwater is aangesloten op het gemeentelijk rioleringsstelsel.

Grondwaterbescherming

Het plangebied is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals vastgelegd in de Omgevingsverordening Limburg 2014.

Binnen het plangebied bevinden zich twee geregistreerde grondwaterputten.



Afbeelding 21. Uitsnede Legger waterschap Limburg

5.3.3 Water in relatie tot de ontwikkeling (nieuwe situatie)

Dit bestemmingplan heeft tot doel het vergroten van het agrarisch bouwvlak van 15 ha tot 21 ha zodat een groter oppervlak kas kan worden gebouwd. De ontwikkeling leidt dus tot een toename van het verhard oppervlak. Iedere toename van verhard oppervlak dient zoveel mogelijk 'hydrologisch neutraal' te geschieden. Het waterschap hanteert hiervoor vuistregels waarmee op basis van de toename van verharding een wateropgave kan worden bepaald.

Hydrologisch neutraal ontwikkelen houdt onder andere in dat het versneld afvloeiende hemelwater (als gevolg van extra bebouwd oppervlak en / of verhardingen) dient te worden gecompenseerd door middel van extra waterberging. Via deze (tijdelijke) berging kan water vertraagd de bodem worden ingebracht, of vertraagd worden afgevoerd naar het bestaande watersysteem. Bij de laatste optie mag de landbouwkundige afvoernorm van 2 l/s/ha niet worden overschreden. Bij een hydrologisch neutrale ontwikkeling wordt dus geborgd dat extra afvloeiend hemelwater niet wordt afgewenteld op de omgeving.

Daarnaast is het van belang dat bestaande waterhuishoudkundige functies niet mogen worden geschaad of beperkt. Eveneens mag, als gevolg van een ontwikkeling, geen sprake zijn van een structurele verlaging van de grondwaterstand.

Het hemelwater, afkomstig van de (erf)verharding aan de voorzijde van de loods, wordt geborgen en vertraagd afgevoerd naar de Hoebert via de bergingsvoorziening, gerealiseerd evenwijdig aan de weg. Het Waterschap Limburg heeft deze vorm van afkoppeling vergund in het kader van de verleende omgevingsvergunning voor fase I.

Het hemelwater, afkomstig van de kassen en de loods, wordt geborgen in het hemelwaterbassin, gesitueerd in de noordoostelijke hoek van het plangebied. De capaciteit van het hemelwaterbassin bedraagt 23.051 m³. Het hemelwater in dit bassin wordt hergebruikt als irrigatiewater in de kassen. Een overstort op de Reindonk is daarbij gerealiseerd (1 l/s/ha). Het Waterschap Limburg heeft deze vorm van afkoppeling en de overstort op de Reindonk geaccepteerd voor een totaaloppervlak verharding van circa 11,5 ha (loods 4.480 m², kas 1 5,2 ha (vergund en gerealiseerd), kas 2 1,1 ha (vergund, maar nog niet gerealiseerd) en kas 3 4,7 ha (vergund, maar nog niet gerealiseerd)).



Afbeelding 22. Het betreffende waterbassin (gelegen achter de silo)

Middels onderhavig bestemmingsplan wordt de oppervlakte van het bouwvlak uitgebreid van 15 naar 21 ha zodat aan de overzijde van de ondergrondse olieleiding een kas met een oppervlakte van 10,4 ha kan worden gerealiseerd, in plaats van 4,7 ha. Het oppervlakte kas wordt derhalve met 5,7 ha uitgebreid.

Waterschap Limburg schrijft inmiddels voor dat per elke hectare verharding minimaal 1.000 m³ geborgen dient te worden in het hemelwaterbassin. Middels onderhavig bestemmingsplan wordt de mogelijke verharding, af

te koppelen op het hemelwaterbassin, uitgebreid van 11,5 naar 17,2 ha. Het hemelwaterbassin dient voor de uitbreiding van de kas minimaal een inhoud te hebben van $1.000 * 5,7 = 5.700 \text{ m}^3$. De oppervlakte van de bestaande en vergunde kassen bedraagt 500 (oude norm) $* 11,5 = 5.750 \text{ m}^3$. De minimale inhoud van het waterbassin bedraagt derhalve $5.700 + 5.750 = 11.450 \text{ m}^3$. Aan deze eis wordt met een inhoud van 23.051 m^3 ruimschoots voldaan.

Behorende bij het hemelwaterbassin is een overloop op de primaire watergang Reindonk. De overloop mag conform eis waterschap niet meer bedragen dan 2 l/s/ha . Reeds door het waterschap geaccepteerd is dat per uur een volume van circa 42.000 liter geloosd wordt in een worst-case scenario (indien het verhard oppervlak $11,5$ ha bedraagt en het hemelwaterbassin compleet vol is). In de nieuwe situatie bedraagt het te lozen volume circa 124.000 m^3 per uur (indien het verhard oppervlak $17,2$ ha bedraagt en het hemelwaterbassin compleet vol is). In de praktijk zal het hemelwaterbassin echter nooit vol zijn gezien het gigantische inhoudsvolume.

De gemeente Horst aan de Maas streeft naar het terugdringen van het gebruik van uitlogende bouwmaterialen. Dit aspect is als aanbeveling opgenomen in het pakket duurzaam bouwen. Van de initiatiefnemer wordt verwacht, voor zover relevant, geen gebruik te maken van uitlogende bouwmaterialen.

Concluderend kan gesteld worden dat door de ontwikkeling geen knelpunten ontstaan tussen grondgebruik en de waterhuishouding.

Op 24 december 2019 heeft het waterschap Limburg een positief wateradvies afgegeven op de voorgenomen wijze van het omgaan met water binnen het plangebied (zie bijlagen).

5.4 Kabels en leidingen

Grotere kabels en leidingen krijgen in een bestemmingsplan veelal een planologische beschermingszone door middel van een dubbelbestemming. Hiermee wordt de bedrijfszekerheid en de veiligheid van desbetreffende leiding gewaarborgd.

Binnen het plangebied bevinden zich twee ondergrondse buisleidingen. De dwars door het plangebied gelegen buisleiding betreft een buisleiding van de Rotterdam-Rijn Pijpleidingmaatschappij waardoor olie wordt vervoerd. Dit betreft een $36''$ transportleiding met licht ontvlambare producten van de K1-categorie onder hoge druk, geconstrueerd in een belemmerende leidingstrook van 5 m ter weerszijden van de leiding. Ter beveiliging van deze ondergrondse leiding is rond deze leiding in onderhavig bestemmingsplan een beschermingszone opgenomen (dubbelbestemming 'Leiding – Brandstof'). Deze dubbelbestemming is bedoeld ter bescherming van de leiding voor invloeden van buitenaf. Het betreft een strook waar de leiding vernieuwd kan worden en onderhoud aan de leiding gepleegd kan worden.

De buisleiding in het zuidelijke gedeelte van het plangebied betreft een waterleiding van Waterleidingmaatschappij Limburg (WML). Aan weerszijden van deze leiding geldt een belemmerende leidingstrook van 5 meter . Ter beveiliging van deze ondergrondse leiding is rond deze leiding in onderhavig bestemmingsplan een beschermingszone opgenomen (dubbelbestemming 'Leiding – Waterf'). Deze dubbelbestemming is bedoeld ter bescherming van de leiding voor invloeden van buitenaf. Het betreft een strook waar de leiding vernieuwd kan worden en onderhoud aan de leiding gepleegd kan worden.

Blijkens kaarten van Gasunie en TenneT bevinden er zich in of in de nabijheid van het plangebied geen andere belangrijke (ondergrondse) leidingen. Eveneens zijn er geen straalpaden of laagvliegroutes die beperkingen stellen aan de bouwhoogten.

5.5 Natuur

De Europese natuurwetgeving is in Nederland, op het gebied van soort- en gebiedsbescherming, uitgewerkt in de Wet natuurbescherming (Wnb). Deze wet heeft tot doel alle in Nederland in het wild voorkomende planten- en diersoorten en natuurgebieden (Natura2000-gebieden) te beschermen en in stand te houden.

5.5.1 Flora en fauna

Het plangebied is onderzocht op het voorkomen van beschermde flora en fauna⁴.

Door het literatuuronderzoek van de inventarisatie is aangetoond dat het mogelijk is dat in het gebied beschermde flora of fauna (voornamelijk broed- en wintervogels) voor kunnen komen. In de nabijheid van het plangebied zijn tijdens de veldbezoeken in juni 2016 echter geen waarnemingen gedaan van schaarse soorten. Ook rondom het plangebied zijn bij de inventarisaties geen waarnemingen gedaan van beschermde soorten (waaronder uilen en vleermuizen).

De veldonderzoeken, uitgevoerd in de dag- en avondperiode op 2 juni 2016, zijn binnen het broedvogelseizoen uitgevoerd. Toch is er speciale aandacht besteed aan andere kenmerken van broedende vogelsoorten (ook struweel- en weidevogelsoorten). Onder andere uitwerpselen van broedvogelsoorten en hun kuikens, achtergebleven nestmaterialen en vraatsporen zijn kenmerken waarop speciaal is gelet. Het veldonderzoek kan daarom als vrij uitvoerig worden beschouwd.

Bij de inventarisatie is ook aandacht besteed aan verblijfplaatsen van vleermuizen en nestkasten en -mogelijkheden voor uilen in het gebied. Vooral in de bebouwing van de rundveehouderij (stallen, schuur en mestlo) is degelijk onderzoek uitgevoerd op o.a. toegangsmogelijkheden en verblijfplaatsen van vleermuizen. Bij de inventarisatie van de vleermuizen is extra aandacht besteed aan mestsporen, keutels en vraatsporen. De bebouwing van de rundveehouderij is inmiddels volledig verwijderd.

Volgens het Natuurnetwerk Nederland zijn er geen ecologische verbindingzones in de omgeving aanwezig en ook zijn er geen te beschermen natuurgebieden in de nabijheid aanwezig.

Door de vergroting van het glastuinbouwbedrijf wordt het karakter van het landschap beïnvloed. Er verdwijnen door de bedekte teelt van gewassen weliswaar verblijfs- of broedmogelijkheden, maar in de omgeving blijven deze volop aanwezig. Ook foerageermogelijkheden voor andere soorten blijven in de directe omgeving nog voldoende voorhanden. Uit oogpunt van de natuurwaarden zal de ontwikkeling daarom geen negatief effect hebben.

Bij de nieuwbouw dient evenwel aandacht te worden besteed aan eventuele verstoring van natuurwaarden in het algemeen. Door extra zorg hieraan te besteden tijdens de bouwwerkzaamheden, wordt vermeden dat de dieren hiervan teveel hinder zullen ondervinden.

Op grond van deze inventarisatie gelden er geen belemmeringen voor de plannen op grond van de natuurwaarden. Wel wordt geadviseerd om versturende werkzaamheden niet in het vogelbroedseizoen (15 maart t/m 15 juli) te laten plaatsvinden.

⁴ M & A Milieu adviesbureau, Quickscan flora en fauna Nieuwe Peeldijk 36 America, 15 augustus 2016, rapportnummer: 216-ANP36-nw-v2

5.5.2 Natura2000

Het dichtstbijzijnde Natura2000-gebied betreft de Deurnsche- en Mariapeel, gelegen op een afstand van 2,0 kilometer van het plangebied.

In de Wnb is voorgeschreven dat voor alle activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op Natura2000-gebieden een Wnb-vergunning vereist is. Over een afstand van 2,0 km of meer zijn negatieve effecten vanuit het plangebied op de Natura2000-gebieden uit te sluiten, behoudens wat betreft verzuring en/of vermesting. Verzuring en vermesting zijn een van de mogelijk negatieve effecten van een initiatief op een Natura2000-gebied en kan een groot bereik hebben daar stikstof (in de vorm van NO_x of NH₃), welke verzuring en vermesting veroorzaakt, door de atmosfeer kan neerslaan in een Natura2000-gebied.

Voor ieder habitatype binnen een Natura2000-gebied dat gevoelig is voor verzuring en/of vermesting is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. De KDW geeft de grens aan waarboven het risico bestaat dat de kwaliteit van het habitat significant wordt aangetast door de verzurende en/of vermestende invloed van atmosferische stikstofdepositie. Door middel van het rekeninstrument AERIUS Calculator wordt de stikstofdepositie op Natura2000-gebieden als gevolg een initiatief berekend.

Als gevolg van onderhavig initiatief kan de emissie van stikstof vanuit het plangebied toenemen vanwege, in dit geval, het gebruik van de kas en de toename van verkeer van en naar de locatie. Ook tijdens de bouw van de kas zal tijdelijk sprake zijn van de emissie van stikstof door het bouwverkeer van en naar de locatie en van bouwmaterieel.

Bouwfase

De bouwtijd van de uit te breiden kas zal in totaliteit circa 4 maanden bedragen (85 bouwdagen).

De bouw van de kas heeft een bepaalde verkeersgeneratie tot gevolg. Dagelijks zullen gemiddeld 5 vrachtwagens allerlei bouwmaterialen aanvoeren (zoals cement, zand, staal en glas).

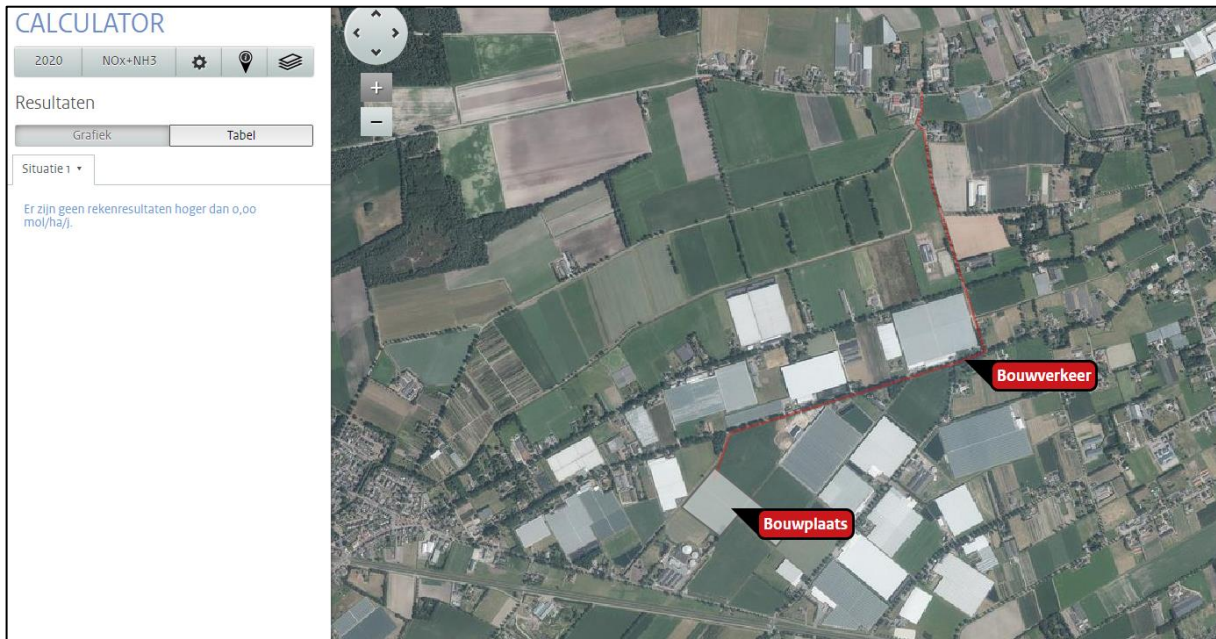
Dagelijks zal personeel (bouwvakkers) de bouwlocatie bezoeken om bouwwerkzaamheden aldaar te verrichten. Het personeel komt over het algemeen gezamenlijk in 3 bestelbusjes. Voor overige bezoekers zijn eveneens 3 bestelbusjes aangehouden per dag.

Deze worst-case scenario is ingevoerd in AERIUS Calculator, bestaande uit 5 zware voertuigen en 6 middelzware voertuigen per etmaal tijdens de bouwfase. Tijdens de bouwperiode van 85 dagen betekenen dit in totaal 425 zware voertuigen en 510 middelzware voertuigen. Uitgaande van een stagnatiefactor van het verkeer na het verlaten van de verharde weg naar de feitelijke bouwlocatie is er van uitgegaan dat 50% van het verkeer in de file staat.

Voor het bepalen van de emissie afkomstig van de mobiele werktuigen op de bouwplaats tijdens de bouwfase is gebruik gemaakt van de ervaringen van de aannemer. De aannemer geeft aan dat alle mobiele werktuigen samen tijdens de bouw van 1 ha kas circa 1.500 liter diesel verbruiken. Dit betrekken lichte en zware werktuigen, zoals heftrucks en laadschoppen. Het bouwvlak wordt met 5,7 ha uitgebreid, dit zal volledig met kas worden bebouwd. De mobiele werktuigen zullen zodoende in totaliteit 8.550 liter diesel verbruiken.

In AERIUS Calculator is uitgegaan van een worst-case scenario waarbij 8.550 liter diesel wordt verbruikt door een zwaar werktuig van een regulier bouwjaar (laadschop van stage III, 130 – 560 kW, bouwjaar vanaf 2011).

Uit de ingevoerde gegevens blijkt dat de emissie NO_x met 105,0 kg/jaar toeneemt tijdens de bouw van 5,7 ha kas.



Afbeelding 23. Uitsnede berekening AERIUS Calculator, bouwfase

Met de ingevoerde gegevens geeft AERIUS Calculator aan dat er geen rekenresultaten hoger zijn dan 0,00 mol/ha/j. Er is derhalve geen merkbaar c.q. negatief effect voor wat betreft stikstofdepositie ter plaatse van de Natura2000-gebieden door het initiatief tijdens de bouwfase.

Gebruiksfase

De uitstoot van NO_x in het volledig afgeronde stadium van het glastuinbouwbedrijf is eveneens bepaald. Uitstoot van NO_x in deze gebruiksfase vindt plaats door enerzijds de verwarming (CV-ketel) van het kantoorgedeelte in de loods (loods wordt niet verwarmd, hier is ook geen CV-ketel vergund) en anderzijds door het verkeer van en naar de locatie. De kassen worden niet verwarmd. De oprichting van verwarmde glasopstanden wordt in onderhavig bestemmingsplan volledig uitgesloten. Vanuit de kassen vindt er derhalve geen emissie van NO_x plaats.

De verwachte opgave van het aardgasverbruik van het kantoor zal 6.500 m³ per jaar bedragen.

Voor het bepalen van het aardgasverbruik van het kantoorgedeelte is gebruik gemaakt van standaarden, zoals onderzocht in het rapport 'Nieuwe benchmark energieverbruik utiliteitsgebouwen en industriële sectoren' van ECN (januari 2016). Hierin staat opgenomen dat een kantoorfunctie gemiddeld 17 m³ gas verbruikt per m². Het kantoor heeft een vergunde oppervlakte van 372 m². Hiervan uitgaande zal het kantoor per jaar 6.324 m³ gas verbruiken, afgerond 6.500 m³.

De calorische onderwaarde van aardgas in Nederland bedraagt 31.650 kJ/m³, waardoor bij verbranding voor de verwarming van het kantoor circa 206 GJ aan warmte wordt afgeleverd. Een Hr-ketel emitteert 18 g NO_x per GJ³, wat overeenkomt met 3,7 kg NO_x per jaar.

Het glastuinbouwbedrijf heeft een bepaalde verkeersgeneratie tot gevolg. Verkeer emitteert NO_x. Op het piekmoment (herplantperiode) genereert de locatie voor één dag in het jaar circa 160 verkeersbewegingen. Deze zijn te verdelen als 120 verkeersbewegingen van licht verkeer (60 auto's en/of bestelbussen) en 40 verkeersbewegingen van zwaar verkeer (20 tractoren en/of vrachtwagens). Dit piekmoment is echter maar 1x per jaar, op de normale dagen is de verkeersaantrekkende werking veel minder. Op normale dagen doen dagelijks maximaal 10 lichte verkeersbewegingen (5 auto's en/of bestelbussen) en 6 verkeersbewegingen van zwaar verkeer (3 tractoren en/of vrachtwagens) de locatie aan.

Uitgaande van een zesdaagse werkweek, voor een periode van 52 weken, zullen per jaar 1.560 lichte voertuigen en 936 zware voertuigen het glastuinbouwbedrijf bezoeken. Inclusief de drukke dag tijdens de herplantperiode bedraagt het aantal 1.615 lichte voertuigen en 973 zware voertuigen, afgerond 2.000 lichte voertuigen en 1.000 zware voertuigen. Tevens is ingevoerd dat de zware voertuigen stationair op locatie zullen draaien.

Uit de ingevoerde gegevens blijkt dat de emissie NO_x met 102,3 kg/jaar toeneemt tijdens het gebruik van het glastuinbouwbedrijf.



Afbeelding 24. Uitsnede berekening AERIUS Calculator, gebruiksfase

Met de ingevoerde gegevens geeft AERIUS Calculator aan dat er geen rekenresultaten hoger zijn dan 0,00 mol/ha/j. Er is derhalve geen merkbaar c.q. negatief effect voor wat betreft stikstofdepositie ter plaatse van de Natura2000-gebieden door het initiatief in de gebruiksfase.

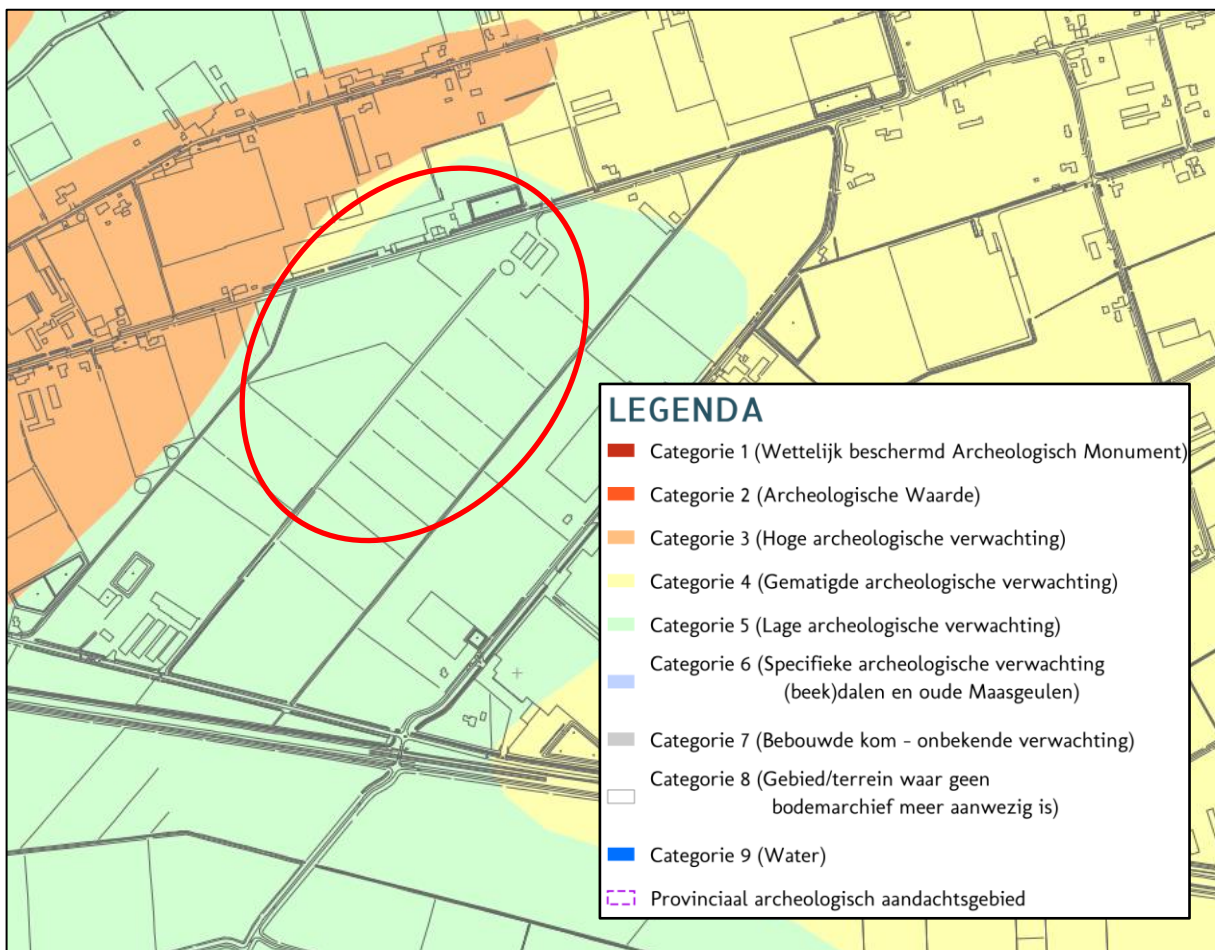
5.6 Archeologie en cultuurhistorie

5.6.1 Cultuurhistorie

De provincie Limburg hecht veel waarde aan de cultuurhistorie van de provincie. De provincie wil dan ook dat er verstandig omgegaan wordt met cultuurhistorische bouwwerken en landschappen. In het POL2014 is derhalve aangegeven dat gestreefd wordt naar het behouden, ontwikkelen en beheren van beschermde historische bouwwerken, hoofdlijnen van jonge en oude cultuurlandschappen en historische landschapselementen.

Het beleid ten aanzien van cultuurhistorie zoals dit in het POL2014 is weergegeven, is gestoeld op de Nota Belvédère. Het POL2014 schrijft dan ook voor een beschrijving in het bestemmingsplan mee te nemen, betreffende de omgang met de cultuurhistorische elementen in relatie tot de hiervoor geldende wettelijke bepalingen.

Volgens de provinciale kaart 'Cultuurhistorische Waardenkaart Limburg' liggen er binnen of nabijheid het plangebied geen cultuurhistorische waarden. Met de ontwikkeling gaan derhalve geen cultuurhistorische waarden verloren.



Afbeelding 25. Uitsnede archeologische waardenkaart

5.6.2 Archeologie

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem.

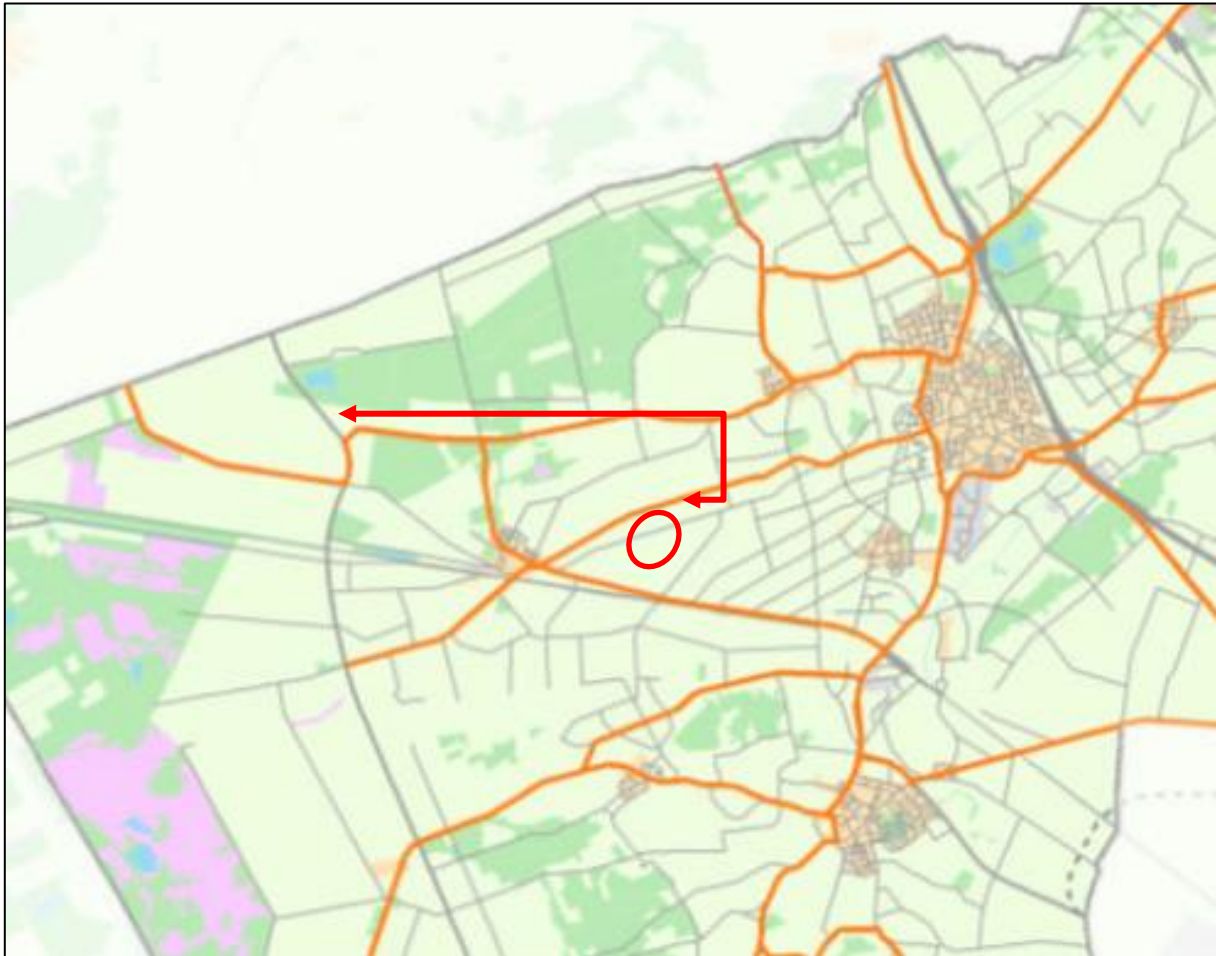
Om te kunnen voldoen aan het gestelde in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg dienen de gemeenten te beschikken over archeologiebeleid en een archeologische beleidskaart.

De gemeente Horst aan de Maas heeft voor haar grondgebied een Archeologische Maatregelenkaart ontwikkeld welke op 26 mei 2015 is vastgesteld. Conform deze kaart is het plangebied gelegen in een gebied met een lage archeologische verwachting.

Voor de lage archeologische verwachtingswaarde geldt geen onderzoeksverplichting. Een archeologisch onderzoek is om die reden niet benodigd.

5.7 Verkeer en parkeren

Het plangebied kan uitsluitend worden ontsloten via de Nieuwe Peeldijk. De Nieuwe Peeldijk is in het GVV Horst aan de Maas gecategoriseerd als een 'Erftoegangsweg II'. Via de erftoegangswegen is een directe verbinding met de Midden Peelweg (N277) aanwezig. De Midden Peelweg is gecategoriseerd als een 'Gebiedsontsluitingsweg'. Ook de hoofdlocatie van Vissers Plant Innovators is gevestigd aan de Midden Peelweg.



Afbeelding 26. Landbouwroutes (oranje) uit het GVV met aan- en afvoer

Op het piekmoment (herplantperiode) genereert de locatie voor één dag in het jaar circa 160 verkeersbewegingen in de dagperiode. Deze zijn te verdelen als 120 verkeersbewegingen van licht verkeer (60 auto's en/of bestelbussen) en 40 verkeersbewegingen van zwaar verkeer (20 tractoren en/of vrachtwagens). Dit piekmoment is echter maar 1x per jaar, op de normale dagen is de verkeersaantrekkende werking veel minder dan doen dagelijks maximaal 10 lichte verkeersbewegingen (5 auto's en/of bestelbussen) en 6 verkeersbewegingen van zwaar verkeer (3 tractoren en/of vrachtwagens). In de avond- en nachtperiode vinden er normaliter geen verkeersbewegingen plaats.

Deze maximale toename van het aantal verkeersbewegingen kan door de erftoegangswegen worden verwerkt van en naar de hoofdlocatie aan de Midden Peelweg. Een knelpunt in het huidige verkeersnetwerk in de glastuinbouwgebieden is dat de route van en naar deze gebieden ongestructureerd verloopt. Nagenoeg alle wegen rondom de glastuinbouwgebieden zijn toegankelijk voor alle verkeer, terwijl de infrastructuur hier niet op

is ingericht. Vanwege het gedeelde gebruik van de infrastructuur door landbouw- en vrachtverkeer in glastuinbouwgebieden zijn specifieke wegen in het GVVP aangewezen binnen het landbouwnetwerk. Ontsluiting van nieuwe glastuinbouwbedrijven dient te geschieden via het landbouwnetwerk. Aan deze voorwaarde wordt in dit geval voldaan door de route Nieuwe Peeldijk, Kannegietweg en Meteriksebaan (en andersom).

Laden en lossen van tractoren en vrachtwagens vindt op eigen terrein plaats voor de loods, hiervoor is voldoende ruimte ingericht in het kader van een goede bedrijfsinfrastructuur. De loods is voorzien van dockshelters voor het gemakkelijk laden en lossen van tractoren en vrachtwagens.

De gemeenteraad heeft op 3 juli 2019 de Nota Parkeernormen Horst aan de Maas vastgesteld. Het glastuinbouwbedrijf betreft een arbeids- en bezoekersextensief bedrijf. Op grond van de Nota Parkeernormen geldt voor dergelijke bedrijven een parkeernorm van 1,1 parkeerplaatsen per 100 m². Uitgaande van deze normen zou het betekenen dat voor het 21 ha grote glastuinbouwbedrijf 2.310 parkeerplaatsen gerealiseerd zouden moeten worden. De gestelde norm is in dit geval veel te hoog en kan daarom niet van toepassing zijn voor een glastuinbouwbedrijf, waar bij lange na niet zoveel parkeerplaatsen benodigd zijn. Voor het aantal benodigde parkeerplaatsen is daarom gekeken naar de feitelijke toekomstige situatie. Normaliter zullen per dag 5 auto's en/of bestelbusjes en 3 tractoren en/of vrachtwagens de locatie bezoeken. De tractoren en vrachtwagens parkeren in de dockshelters of in de loods en kassen vanwege het leveren of ophalen van gewassen. De auto's en bestelbusjes parkeren op een speciaal daarvoor ingericht parkeerterrein aan de zijde van de Nieuwe Peeldijk. Tijdens het piekmoment bezoeken 60 auto's en bestelbusjes de locatie. Dit betreft echter voornamelijk een pendeldienst waarbij werknemers met busjes arriveren, waarna het busje weer andere werknemers gaan halen. Er wordt daarom pas geparkeerd nadat de laatste werknemers zijn gearriveerd. De 120 verkeersbewegingen op het piekmoment leiden dus niet tot de noodzaak tot 60 parkeerplaatsen voor 60 auto's en bestelbusjes. Een parkeerterrein met 15 parkeerplaatsen is ingericht wat ruim voldoende blijkt voor de gangbare parkeerbehoefte. Het teveel aan parkeerplaatsen dienen als buffer tijdens het piekmoment.

5.8 Volksgezondheid

Effecten op de (volks)gezondheid betreffen in dit geval vooral het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen, maar ook geluidhinder, de effecten van fijnstof, etc.. Laatstgenoemde effecten zijn echter voorafgaand in dit hoofdstuk reeds uitgebreid uitgewerkt.

In deze paragraaf wordt nader ingegaan op de effecten van gewasbeschermingsmiddelen op de volksgezondheid. Vissers Plant Innovators is niet SKAL gecertificeerd voor een biologische teelt, dat wil zeggen dat het bedrijf gebruik maakt van gewasbeschermingsmiddelen. Het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen wordt echter zorgvuldig toegepast, waarbij voldaan wordt aan de wettelijke gebruiksvoorschriften.

Hoewel er voor het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen diverse wetten, besluiten en regels van toepassing zijn, zijn er geen wettelijke bepalingen inzake de minimaal aan te houden afstanden tussen gronden waarop gewassen in de open lucht worden geteeld en gevoelige objecten, waaronder woningen. In de praktijk is een vuistregel ontstaan die aangeeft dat er ten minste een afstand van 50 meter tussen het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en een gevoelig object in acht moet worden genomen voor het waarborgen van een goed woon- en leefklimaat.

Uit onderzoek van de Wageningen Universiteit (door J.C. van der Zande) blijkt dat de gezondheidsrisico's van gewasbeschermingsmiddelen voor mensen met name liggen bij opname van stoffen door de huid. Uit het onderzoek blijkt dat het middel met het hoogste risico het blootstellingseindpunt niet wordt overschreden bij

bespuiting van akkers op een afstand van slechts 10 m. Dit komt onder meer omdat in de akkerbouw voornamelijk in een neerwaartse richting gespoten wordt (hierdoor wordt eventuele drift zo veel mogelijk voorkomen). Deze spuitmethode is voor de kweker het meest efficiënt en effectief, omdat er zo minder spuitvloeistof verloren gaat en de gewassen het meest worden geraakt.

Momenteel is sprake van de teelt van akkerbouwproducten in de open lucht binnen het plangebied. De aanwezige gewassen kunnen worden behandeld met gewasbeschermingsmiddelen. Afstand van het plangebied tot omliggende woningen bedraagt meer dan 10 m. Het hanteren van een afstand van 10 m tussen het spuiten van gewassen en een woning is toereikend voor het waarborgen van een goed woon- en leefklimaat.

In de nieuwe situatie is sprake van het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen in een kas. In de open lucht is men bij het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen altijd afhankelijk van het weer door verwaaiing van de spuitvloeistof (drift). In de kas is dit niet meer het geval en kan drift tot een minimum worden beperkt. De afstand van het te telen product bedraagt daarnaast altijd meer dan 25 m van gevoelige objecten omdat kassen niet dichterbij gevoelige objecten mogen worden opgericht. Deze afstand voldoet reeds ruimschoots aan het telen van gewassen in de open lucht, in kassen waar geen drift is, voldoet deze aan te houden afstand dan zeker.

De oprichting van het glastuinbouwbedrijf heeft daarmee geen negatieve effecten op de volksgezondheid.

5.9 Assimilatieverlichting

Assimilatieverlichting is kunstmatige verlichting van gewassen, vaak toegevoegd in kassen gericht op de beïnvloeding van het groeiproces van gewassen.

Voor het kunnen vermeerderen van aardbei-, asperge-, frambozen- en bessenplanten is assimilatieverlichting niet benodigd. In de kassen wordt derhalve geen assimilatieverlichting toegepast. In de planregels wordt assimilatieverlichting uitgesloten zodat juridisch-planologisch vastligt dat er geen assimilatieverlichting wordt toegepast.

6 UITVOERBAARHEID

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Op grond van het bepaalde in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) stelt de gemeenteraad een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. In artikel 6.2.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is opgenomen wat onder een bouwplan valt.

Onderhavig bestemmingsplan maakt de uitbreiding van een glastuinbouwbedrijf mogelijk. Volgens artikel 6.2.1 onder sub b van het Bro wordt een bouwplan voor een of meer hoofdgebouwen aangewezen als een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12 eerste lid van de Wro.

In artikel 6.12 tweede lid onder sub a staat dat de gemeenteraad kan besluiten geen exploitatieplan vast te stellen als het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd is. Doordat in het onderhavige geval het verhaal van de kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd is, het bepalen van een tijdvak of fasering niet noodzakelijk is en het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels niet noodzakelijk is, stelt de gemeenteraad geen exploitatieplan vast.

De kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan worden gedekt door het heffen van leges. Voor de kosten van tegemoetkoming in schade, bedoeld in artikel 6.1 van de Wro (planschade) is een afzonderlijke overeenkomst gesloten. Er zijn bij dit plan geen andere kosten die in een exploitatieplan of exploitatieovereenkomst opgenomen moeten worden. Voor de gemeente Horst aan de Maas zal de ontwikkeling kostenneutraal verlopen.

6.2 Handhaving

Sinds 1 april 2005 werkt de gemeente Horst aan de Maas samen met de gemeente Venray als het gaat om handhaving. Onder deze samenwerking valt niet alleen de uitvoering, maar ook alle juridische, administratieve en beleidsmatige ondersteuning. In 2012 is het eerste integraal handhavingsbeleid in werking getreden. Inmiddels is het Beleidsplan VTH Horst aan de Maas 2017-2020 in werking getreden.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie: de gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid, waarbij preventief belang voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijk handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/zij verdient.

In dit integrale handhavingsbeleid is één van de speerpunten hoe in de economische situatie van de afgelopen jaren met minder middelen net zo veel of meer aan handhaving gedaan kan worden. In dit kader zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd:

1. appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid;

2. preventie gaat boven repressie;
 3. draagvlak creëren;
 4. servicegericht handelen, en
 5. alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.
1. "Appelleren aan eigen verantwoordelijkheid" wil zeggen dat de verantwoordelijkheid bij de burgers, bedrijven en instellingen terecht komt, dit is ten slotte ook waar hij thuishoort. Dit vergt wel een bepaald vertrouwen van de gemeente over de burgers, bedrijven en instellingen binnen hun gemeente. Wordt dit vertrouwen geschaad dan treedt de gemeente consequent hard op. Er kan nu meer op risicogroepen of zwakke schakels ingezet worden, de capaciteit van de handhaving is dus beter in te delen en kan efficiënter gebruikt worden.
 2. "Preventie gaat boven repressie" wil zeggen dat meer aandacht besteedt wordt aan het voorkomen van overtredingen dan het aanpakken van bestaande overtredingen. Hierdoor hoeven er niet zoveel tijdrovende en geldverslindende, bestuursrechtelijke procedures doorlopen te worden. Er wordt dus met zo min mogelijk inzet zoveel mogelijk resultaat behaald.
 3. Verder is "draagvlak creëren" een van de uitgangspunten. Dit houdt in dat er duidelijk over handhaving wordt gecommuniceerd en dat er ook daadwerkelijk gedaan wordt wat er gezegd wordt. Belangrijk is ook om dingen die spelen bij burgers, ondernemers, instellingen, scholen en verenigingen mee te nemen in het uitvoeringsprogramma en dat rechtsgelijkheid wordt nagestreefd.
 4. Het vierde uitgangspunt is "servicegericht handelen". Dit houdt in dat de overheid zich dienstbaar opstelt. De gemeente denkt mee en speelt in op ongewenste situaties. Ook is de gemeente 24 uur per dag bereikbaar. Zo wordt een gevoel van veiligheid en een leefbare omgeving gecreëerd. Er is dus meer aandacht nodig voor de aanpak van overlastfeiten in de openbare ruimte.
 5. Het laatste uitgangspunt is "alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen". Er worden dus alleen besluiten genomen en regels ingesteld die ook daadwerkelijk handhaafbaar zijn. Overbodige regels worden geschrapt om alles overzichtelijk te houden en er wordt zorg gedragen voor voldoende deskundige capaciteit, op deze manier kan gedogen geminimaliseerd worden.

Bij handhaving staat de nalevingsstrategie centraal. Hierin is opgenomen welke activiteiten worden ondernomen om te komen tot naleving van de regels. De nalevingsstrategie kan op zijn beurt worden onderverdeeld in de volgende strategieën:

1. preventiestrategie;
2. toezichtstrategie;
3. sanctiestrategie, en
4. gedoogstrategie.

Vaak wordt er gekozen voor een combinatie van deze strategieën om het resultaat te vergroten. Bij deze strategieën passen verschillende handhavingsinstrumenten.

Onder de preventieve handhavingsinstrumenten vallen onder andere deregulering, kritisch zijn op het formuleren van regels, handhaafbaarheid van de regels en communicatie en voorlichting. De regels moeten bekend zijn bij de doelgroep, er dient dus duidelijk gecommuniceerd te worden over handhavingsactiviteiten en de gemeentelijke prioriteiten.

Naast de preventieve handhavingsinstrumenten zijn er ook nog de repressieve handhavingsinstrumenten. Dit zijn onder andere het betalen van een dwangsom, bestuursdwang en intrekking van begunstigde beschikking. Bij een dwangsom wordt er een geldbedrag per overtreding of tijdseenheid dat de overtreding voortduurt betaald aan de gemeente. Bestuursdwang houdt in dat een overtreding op kosten van de overtreder ongedaan gemaakt wordt. Als laatste kan een begunstigde beschikking worden ingetrokken, op deze manier wordt een

activiteit juridisch onmogelijk gemaakt. Het kan hierbij ook gaan om een gedeeltelijke ontheffing. Vaak volgt op het intrekken van een begunstigde beschikking nog het opleggen van een dwangsom of bestuursdwang.

Naast bestuursrechtelijk aanpakken van overtreders kan het soms ook de voorkeur hebben om een overtreder strafrechtelijk aan te pakken. Op deze manier kunnen de vaak langdurende juridische procedures die gemoeid zijn met de bestuursrechtelijk aanpak ontlopen worden. Bij strafrechtelijke aanpak moet gedacht worden aan bestuurlijke strafbeschikking en een proces-verbaal. Wanneer er een privaatrechtelijke overeenkomst met de gemeente is aangegaan kan ook voor de privaatrechtelijke worden gekozen. Hierbij gaat, wanneer het mogelijk is, de bestuursrechtelijke aanpak wel voor. Ten slotte kan er voor een gedoogbeschikking gekozen worden. Dit gebeurt uitsluitend voor gevallen die veroorzaakt zijn door onvoorziene omstandigheden of overgangssituaties.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpbestemmingsplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

Vooroverleg

Artikel 3.1.1 van het Bro geeft aan dat het college van Burgemeester van Wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, waar nodig, overleg dienen te plegen met betrokken instanties.

Om die reden is onderhavig bestemmingsplan voorgelegd aan Waterschap Limburg. Van het waterschap is op 24 december 2019 een reactie ontvangen per email (zie bijlage 2).

Het waterschap geeft aan dat in het bestemmingsplan de verouderde eisen zijn gehanteerd inzake hemelwaterinfiltratie en (duurzame) leegloop. Sinds 1 april 2019 geldt er een nieuwe Keur van het waterschap. Ten aanzien van nieuwe ontwikkelingen geldt er voor hemelwaterinfiltratie een nieuwe eis van 100 mm. De duurzame leegloop mag 2 l/s/ha bedragen. De nieuwe eisen van Waterschap Limburg zijn verwerkt in de toelichting van het bestemmingsplan (paragraaf 5.3).

Zienswijzen

PM

6.4 Procedure

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in werking getreden met ingang van 1 juli 2008. De wettelijke procedure start met het moment van ter inzage legging van het ontwerp bestemmingsplan.

De procedure ziet er als volgt uit:

- Vooroverleg met betrokken instanties;
- Openbare kennisgeving van het ontwerp bestemmingsplan;
- Terinzagelegging van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan gedeputeerde staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;

- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door een ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen worden ingebracht;
- Vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken;
- Algemene bekendmaking van het bestemmingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan gedeputeerde staten en betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien gedeputeerde staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, vanaf 6 weken na vaststelling;
- Mogelijkheid tot beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden;
- Inwerkingtreding op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

7 JURIDISCHE TOELICHTING

7.1 Planstukken

Het bestemmingsplan heeft als doel het planologisch-juridisch kader te geven voor de ontwikkeling van het beschreven plan. De nadere juridische invulling is gedetailleerd geregeld. Dit bestemmingsplan bestaat uit de volgende onderdelen:

- toelichting
- planregels
- verbeelding

Met het opstellen van het onderhavige bestemmingsplan is aangesloten bij de in de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening geformuleerde uitgangspunten.

De plansystematiek voldoet aan de volgende RO-standaarden 2012:

- Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP) 2012;
- PraktijkRichtlijn BestemmingsPlannen (PRBP) 2012;
- Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten (STRI) 2012.

Ten behoeve van de uniformiteit van bestemmingsplannen binnen de gemeente Horst aan de Maas voldoet het bestemmingsplan qua systematiek aan het thans vigerende bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas”.

7.2 Toelichting op de verbeelding

In de analoge en digitale verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen de bestemming zijn nadere aanduidingen aangegeven. Deze aanduidingen hebben slechts juridische betekenis ingevolge het voorliggende plan, indien en voor zover deze in de regels daaraan wordt gegeven. Als een aanduiding juridisch gezien geen enkele betekenis heeft, is deze niet opgenomen in de verbeelding. Ten behoeve van de leesbaarheid is het plan wel op een topografische ondergrond gelegd. De bestemmingen en de aanduidingen zijn ingedeeld in de hoofdgroepen volgens de SVBP2012 en zijn bij de verbeelding opgenomen in een renvoi.

7.3 Toelichting op de planregels

De planregels zijn ondergebracht in inleidende regels, in bestemmingsregels, in algemene regels en in overgangs- en slotregels.

Inleidende regels

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen. In artikel 1 is een aantal noodzakelijke begripsbepalingen opgenomen welke worden gebruikt in de regels. In artikel 2 wordt uiteengezet op welke wijze gemeten dient te worden.

Bestemmingsregels

Dit hoofdstuk bestaat uit een beschrijving van de bestemming.

Agrarisch met waarden (Artikel 3)

In artikel 3 is de hoofdbestemming opgenomen; 'Agrarisch met waarden'. Gebouwen ten behoeve van een agrarisch bedrijf mogen uitsluitend worden opgericht binnen het bouwvlak. Het gehele plangebied is voorzien van een bouwvlak. De aanduiding 'glastuinbouw' verzekert dat er uitsluitend een glastuinbouwbedrijf mag worden opgericht. In de planregels is het gebruik van verwarmde glasopstanden en assimilatieverlichting uitgesloten. Aan het uitbreidingsgedeelte is de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – uitsluitend kassen toegestaan' toegekend. Hier is verzekerd dat hier uitsluitend kassen mogen worden opgericht, geen andere gebouwen ten behoeve van het glastuinbouwbedrijf.

Qua maatvoering is aangesloten op het in bestemmingsplan "Buitengebied Horst aan de Maas".

Assimilatieverlichting en verwarmde glasopstanden zijn specifiek uitgesloten. Ook is in de strook van 50 m breed, grenzend aan nieuw te bouwen varkensstallen, de teelt van verzuringsgevoelige gewassen uitgesloten. Een voorwaardelijke bepaling is opgenomen om de landschappelijke inpassing de locatie te waarborgen. Het gebruik ten behoeve van het glastuinbouwbedrijf is pas toegestaan indien de landschappelijke inpassing, zoals beschreven en goedgekeurd door de kwaliteitscommissie, aangelegd wordt en in stand wordt gehouden.

Leiding – Brandstof (artikel 4)

Dwars door het plangebied ligt een ondergrondse olietransportleiding. Activiteiten die een belemmering kunnen vormen voor het functioneren van deze leiding worden tegengehouden door de leidingbeheerder.

Gebouwen en werkzaamheden binnen deze dubbelbestemming mogen derhalve alleen worden opgericht en uitgevoerd na een goedkeuring van Burgemeester en Wethouders, met dien verstande dat de leidingbeheerder een schriftelijke goedkeuring heeft afgegeven.

Leiding – Water (artikel 5)

Dwars door het plangebied ligt een waterleiding. Activiteiten die een belemmering kunnen vormen voor het functioneren van deze leiding worden tegengehouden door de leidingbeheerder.

Gebouwen en werkzaamheden binnen deze dubbelbestemming mogen derhalve alleen worden opgericht en uitgevoerd na een goedkeuring van Burgemeester en Wethouders, met dien verstande dat de leidingbeheerder een schriftelijke goedkeuring heeft afgegeven.

Waterstaat – Profiel van vrije ruimte (artikel 6)

De voor 'Waterstaat – Profiel van vrije ruimte' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere door voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor bescherming, beheer en onderhoud van primaire watergangen, overeenkomstig de Keur van het waterschap.

Algemene, slot- en overgangsregels

Deze artikelen bevatten de bepalingen die op het hele plangebied betrekking hebben en burgemeester en wethouders de mogelijkheid bieden flexibiliteit in het plangebied te betrachten.

Gebiedsgegevens

Naam van deze berekening: Willems Visser fase III

Berekend op: 2019/08/06

8:24:55

Project: Effect fijn stof Willems op fase III Visser Plant Innovators

RD X coördinaat: 196 692

Lengte X: 1509

Aantal Gridpunten X: 20

RD Y coördinaat: 382 340

Breedte Y: 1509

Aantal Gridpunten Y: 20

Berekende ruwheid: 0.147

Eigen ruwheid

Eigen ruwheid: 0.000

Type Berekening: PM10

Rekenjaar: 2018

Soort Berekening: Contour

Toets afstand: n.v.t.

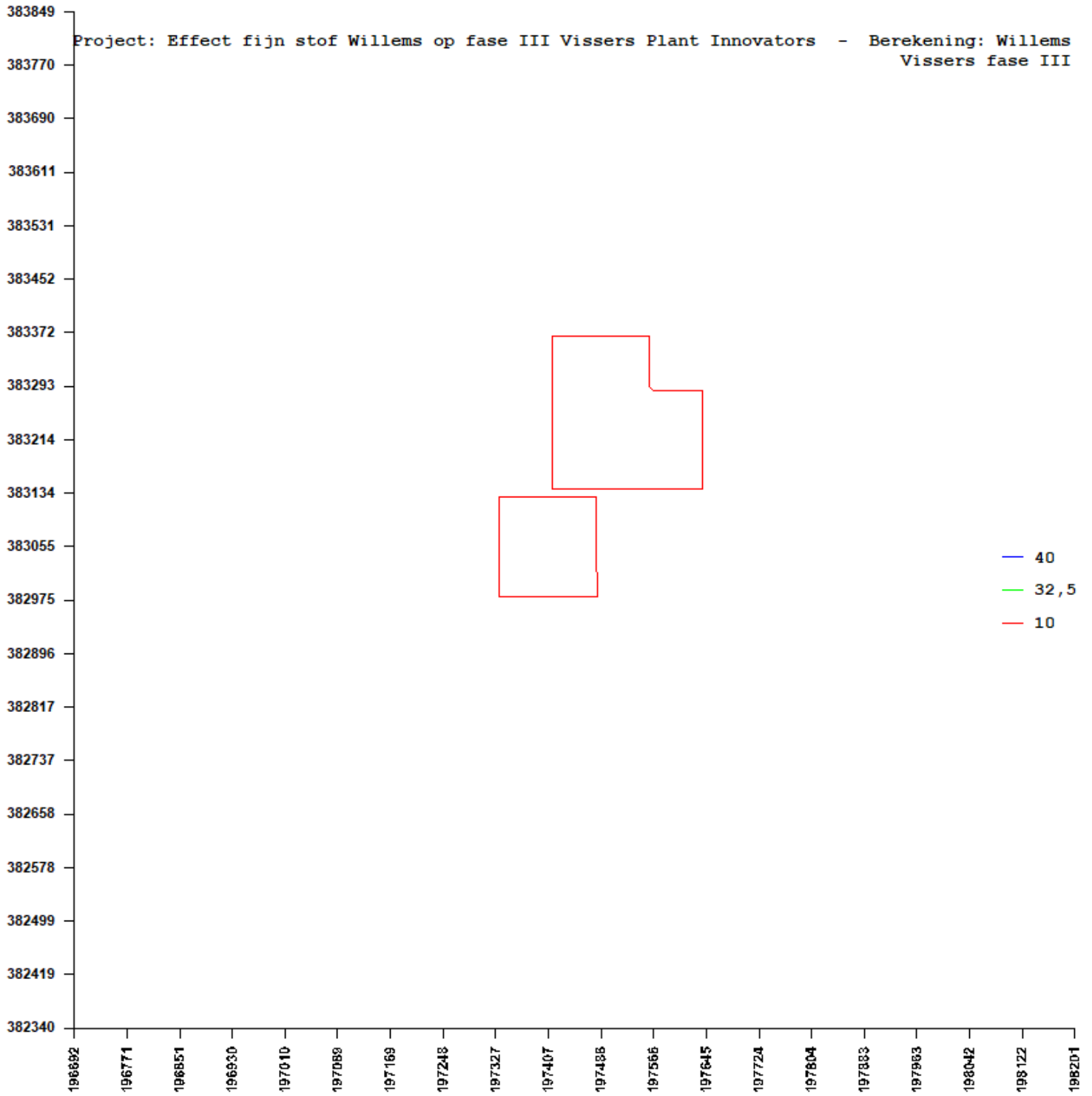
Onderlinge afstand: n.v.t.

Uitvoer directory: L:\Projecten\02. Actief\Visser Plant Innovators America\Nieuwe Peeldijk 36 America\BP fase III

Te beschermen object	RD X Coord.	RD Y Coord.	Concentratie	Overschrijding
Naam:	[m]	[m]	[microgram/m3]	[dagen]
hoek bouwvlak 1	197 609	383 216	19.54	7.0
hoek bouwvlak 2	197 459	383 321	19.23	7.0

Brongegevens				
Naam : luchtwasser 1 stal 2 en 3		Type: AB		
RD X Coord.: 197 418	RD Y Coord.: 383 087	Emissie: 0.00177		
hoogte van emissiepunt: 5.00		hoogte van gebouw: 3.9		
verticale uitreesnelheid: 2.40		X-coord. zwaartepunt van gebouw: 197 407		
diameter van emissiepunt: 2.71		Y-coord. zwaartepunt van gebouw: 383 057		
temperatuur van emisstroom: 285.00		lengte van gebouw: 76.80		
		breedte van gebouw: 34.70		
		orientatie van gebouw: 51.00		
Naam : luchtwasser 2 stal 4 en 5		Type: AB		
RD X Coord.: 197 454	RD Y Coord.: 383 068	Emissie: 0.00156		
hoogte van emissiepunt: 5.00		hoogte van gebouw: 3.9		
verticale uitreesnelheid: 4.06		X-coord. zwaartepunt van gebouw: 197 446		
diameter van emissiepunt: 2.71		Y-coord. zwaartepunt van gebouw: 383 043		
temperatuur van emisstroom: 285.00		lengte van gebouw: 65.10		
		breedte van gebouw: 33.40		
		orientatie van gebouw: 51.00		
Naam : luchtwasser 3 stal 8		Type: AB		
RD X Coord.: 197 578	RD Y Coord.: 383 190	Emissie: 0.00491		
hoogte van emissiepunt: 7.50		hoogte van gebouw: 8.4		
verticale uitreesnelheid: 10.00		X-coord. zwaartepunt van gebouw: 197 511		
diameter van emissiepunt: 2.25		Y-coord. zwaartepunt van gebouw: 383 220		
temperatuur van emisstroom: 285.00		lengte van gebouw: 148.00		
		breedte van gebouw: 96.50		
		orientatie van gebouw: 145.00		
Naam : luchtwasser 4 stal 8		Type: AB		
RD X Coord.: 197 592	RD Y Coord.: 383 209	Emissie: 0.00491		
hoogte van emissiepunt: 7.50		hoogte van gebouw: 8.4		
verticale uitreesnelheid: 10.00		X-coord. zwaartepunt van gebouw: 197 511		
diameter van emissiepunt: 2.25		Y-coord. zwaartepunt van gebouw: 383 220		
temperatuur van emisstroom: 285.00				

		lengte van gebouw:	148.00
		breedte van gebouw:	96.50
		orientatie van gebouw:	145.00
Naam : luchtwasser 5 stal 9		Type:	AB
RD X Coord.: 197 545	RD Y Coord.: 383 150	Emissie:	0.00340
hoogte van emissiepunt:	7.50		
verticale uitreesnelheid:	10.00	hoogte van gebouw:	8.4
diameter van emissiepunt:	1.80	X-coord. zwaartepunt van gebouw:	197 511
temperatuur van emisstroom:	285.00	Y-coord. zwaartepunt van gebouw:	383 220
		lengte van gebouw:	148.00
		breedte van gebouw:	96.50
		orientatie van gebouw:	145.00
Naam : luchtwasser 6 stal 9		Type:	AB
RD X Coord.: 197 558	RD Y Coord.: 383 169	Emissie:	0.00340
hoogte van emissiepunt:	7.50		
verticale uitreesnelheid:	10.00	hoogte van gebouw:	8.4
diameter van emissiepunt:	1.80	X-coord. zwaartepunt van gebouw:	197 511
temperatuur van emisstroom:	285.00	Y-coord. zwaartepunt van gebouw:	383 220
		lengte van gebouw:	148.00
		breedte van gebouw:	96.50
		orientatie van gebouw:	145.00



From: Geert van Lankveld <G.vanLankveld@waterschaplimburg.nl>
Sent: dinsdag 24 december 2019 14:20:47
To: gemeente_HadM
Cc:
Subject: BP Nieuwe Peeldijk 36, fase 3, America

Geachte heer, mevrouw,

Vissers Plant Innovators wenst het bestaande bouwvlak ter plaatse van Nieuwe Peeldijk 36, America met 5,7 ha uit te bereiden (fase III). Voor de fasen I en II zijn in het verleden (2017 – 2018) reeds ruimtelijke procedures gevolgd. Bij deze fasen is in de waterparagraaf uitgegaan van de uitgangspunten zoals die op dat moment van kracht waren (50 mm berging). Sinds 1 april 2019 is het beleid van het waterschap afgestemd op klimaatverandering. Dit betekent dat het waterschap voor nieuwe verharding een berging eist van 100 mm (regenbui in 24 uur). Dit is dus het dubbele van de in het verleden geldende hoeveelheid. De (duurzame) leegloop mag 2 l/s bedragen. Ik verzoek u de waterparagraaf (voor fase III) op dit onderdeel aan te (laten) passen. Voor zover eerder fasen nog niet zijn uitgevoerd verzoek ik eveneens hiervoor alsnog de nieuwe norm toe te passen. Dit betekent dat de (aanwezige) bergingsvoorziening mogelijk vergroot dient te worden. Ik verzoek u bij eventuele vervolg correspondentie het zaaknummer 2019-Z9699 te vermelden.

Met vriendelijke groet,

Geert van Lankveld
Adviseur vergunningen en plantoetsing
+31 615834756



met de omgeving, voor de omgeving



 Ja, ik meld me aan voor e-mails op maat

Dit document bevat rekenresultaten van AERIUS Calculator. Het betreft de hoogst berekende stikstofbijdragen per stikstofgevoelig Natura 2000-gebied, op basis van rekenpunten die overlappen met habitattypen en/of leefgebieden die aangewezen zijn in het kader van de Wet natuurbescherming, gekoppeld aan een aangewezen soort, of nog onbekend maar mogelijk wel relevant.

De berekening op basis van stikstofemissies gaat uit van de componenten ammoniak (NH₃) en/of stikstofoxide (NO_x).

Wilt u verder rekenen of gegevens wijzigen? Importeer de pdf dan in Calculator. Voor meer toelichting verwijzen wij u naar de website www.aerius.nl.

Berekening Situatie 1

- ▶ Kenmerken
- ▶ Samenvatting emissies
- ▶ Depositieresultaten
- ▶ Gedetailleerde emissiegegevens

Verdere toelichting over deze PDF kunt u vinden in een bijbehorende leeswijzer. Deze leeswijzer en overige documentatie is te raadplegen via:
<https://www.aerius.nl/handleidingen-en-leeswijzers>.

AERIUS CALCULATOR

Contact

Rechtspersoon	Inrichtingslocatie
Vissers Plant Innovators	Nieuwe Peeldijk 36, 5966 NB America

Activiteit

Omschrijving	AERIUS kenmerk	
Bestemmingsplan fase III	RroNvbJyQaDV	
Datum berekening	Rekenjaar	Rekenconfiguratie
28 januari 2020, 10:52	2020	Berekend voor natuurgebieden

Totale emissie

	Situatie 1
NOx	105,01 kg/j
NH ₃	< 1 kg/j

Resultaten

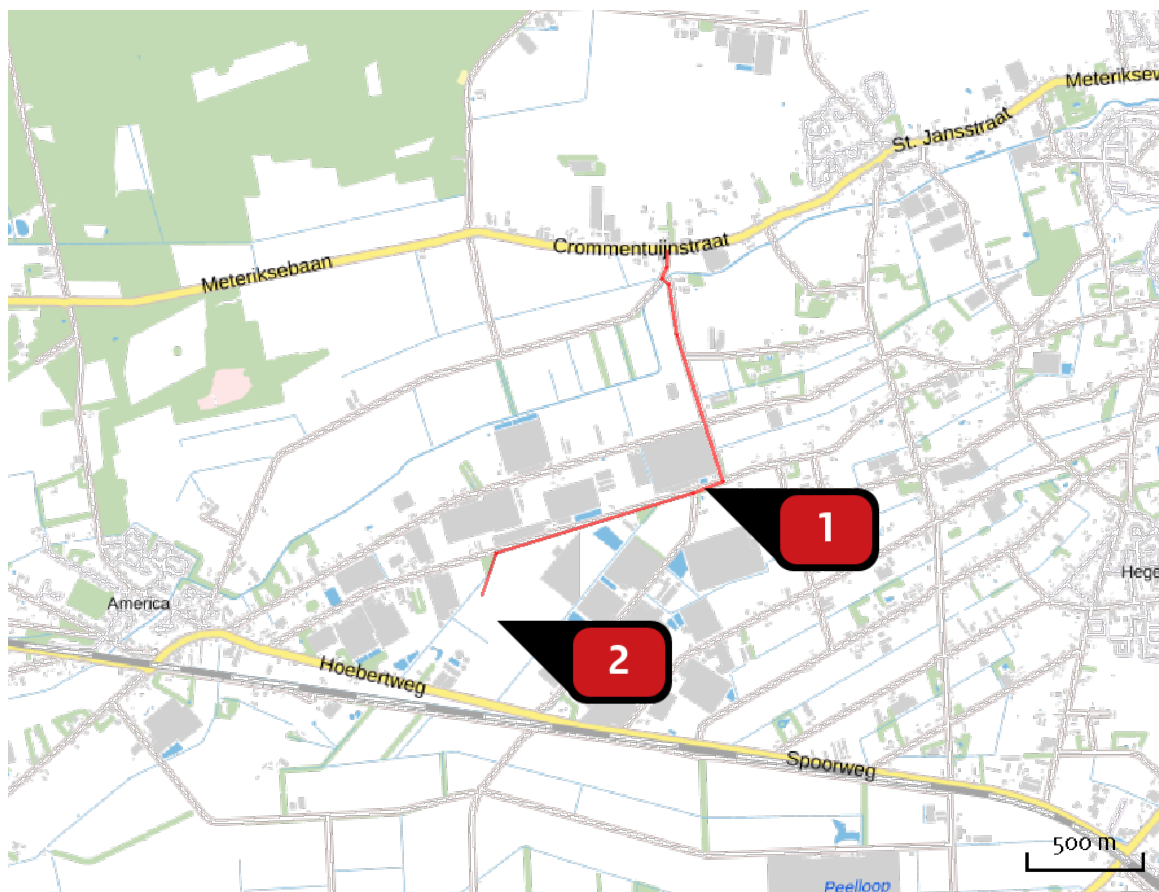
Hectare met
hoogste bijdrage
(mol/ha/j)

Natuurgebied
Uw berekening heeft geen depositieresultaten opgeleverd boven 0,00 mol/ha/jr.

Toelichting

Bouwfase uit te breiden glastuinbouwbedrijf Nieuwe Peeldijk 36 America (fase III)

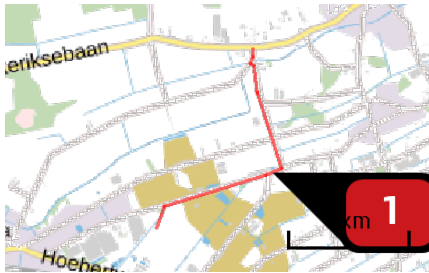
Locatie
Situatie 1



Emissie
Situatie 1

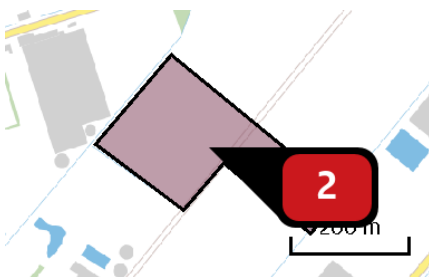
Bron Sector		Emissie NH ₃	Emissie NO _x
1	Bouwverkeer Wegverkeer Buitenwegen	< 1 kg/j	10,21 kg/j
2	Bouwplaats Mobiële werktuigen Bouw en Industrie	-	94,80 kg/j

Emissie
(per bron)
Situatie 1



Naam **Bouwverkeer**
 Locatie (X,Y) **198550, 383889**
 NOx **10,21 kg/j**
 NH3 **< 1 kg/j**

Soort	Voertuig	Aantal voertuigen	Stof	Emissie
Standaard	Zwaar vrachtverkeer	425,0 / jaar	NOx NH3	4,95 kg/j < 1 kg/j
Standaard	Middelzwaar vrachtverkeer	510,0 / jaar	NOx NH3	5,26 kg/j < 1 kg/j



Naam **Bouwplaats**
 Locatie (X,Y) **197656, 383320**
 NOx **94,80 kg/j**

Voertuig	Omschrijving	Brandstof verbruik (l/j)	Uitstoot hoogte (m)	Spreiding (m)	Warmte inhoud (MW)	Stof	Emissie
STAGE III B, 130 – 560 kW, bouwjaar 2011/01, Cat. L	Bouw kas	8.550				NOx	94,80 kg/j

Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden ontleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van:

AERIUS versie 2019A_20200113_49aab7f583

Database versie 49aab7f583

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:

<https://www.aerius.nl/nl/factsheets/release/aerius-calculator-2019A>

Dit document bevat rekenresultaten van AERIUS Calculator. Het betreft de hoogst berekende stikstofbijdragen per stikstofgevoelig Natura 2000-gebied, op basis van rekenpunten die overlappen met habitattypen en/of leefgebieden die aangewezen zijn in het kader van de Wet natuurbescherming, gekoppeld aan een aangewezen soort, of nog onbekend maar mogelijk wel relevant.

De berekening op basis van stikstofemissies gaat uit van de componenten ammoniak (NH₃) en/of stikstofoxide (NO_x).

Wilt u verder rekenen of gegevens wijzigen? Importeer de pdf dan in Calculator. Voor meer toelichting verwijzen wij u naar de website www.aerius.nl.

Berekening Situatie 1

- ▶ Kenmerken
- ▶ Samenvatting emissies
- ▶ Depositieresultaten
- ▶ Gedetailleerde emissiegegevens

Verdere toelichting over deze PDF kunt u vinden in een bijbehorende leeswijzer. Deze leeswijzer en overige documentatie is te raadplegen via:
<https://www.aerius.nl/handleidingen-en-leeswijzers>.

AERIUS CALCULATOR

Contact

Rechtspersoon	Inrichtingslocatie
Vissers Plant Innovators	Nieuwe Peeldijk 36, 5966 NB America

Activiteit

Omschrijving	AERIUS kenmerk	
Bestemmingsplan fase III	RSKLZ5Wua393	
Datum berekening	Rekenjaar	Rekenconfiguratie
03 februari 2020, 10:38	2020	Berekend voor natuurgebieden

Totale emissie

	Situatie 1
NOx	10,81 kg/j
NH ₃	< 1 kg/j

Resultaten

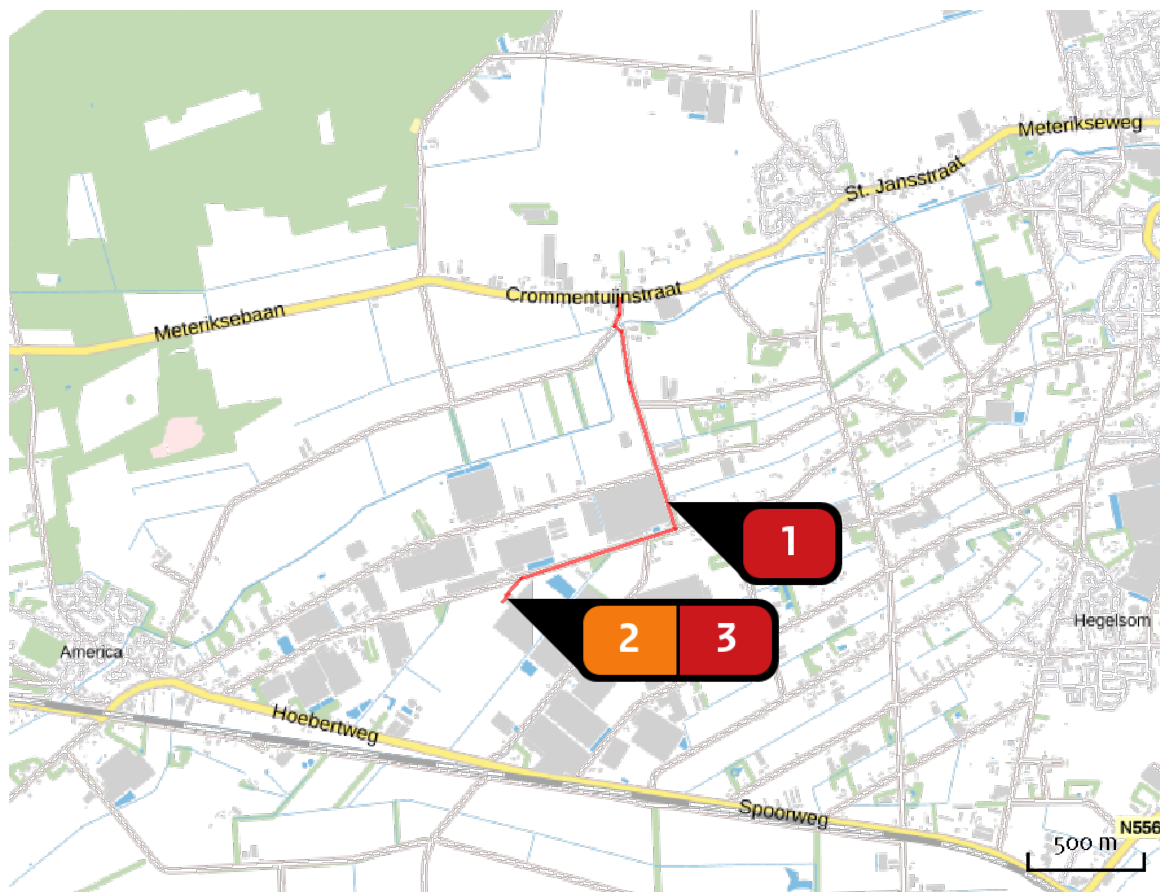
Hectare met
hoogste bijdrage
(mol/ha/j)

Natuurgebied
Uw berekening heeft geen depositieresultaten opgeleverd boven 0,00 mol/ha/jr.

Toelichting

Gebruiksfase volledig afgerond glastuinbouwbedrijf Nieuwe Peeldijk 36 America (fase III)

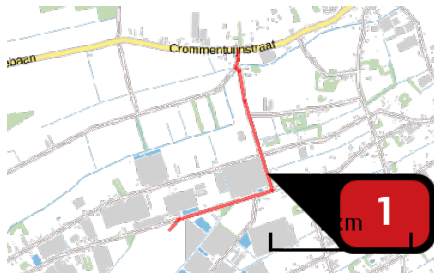
Locatie
Situatie 1



Emissie
Situatie 1

Bron Sector		Emissie NH ₃	Emissie NO _x
1	Verkeer Wegverkeer Buitenwegen	< 1 kg/j	6,82 kg/j
2	Gasverbruik kantoor Wonen en Werken Kantoren en winkels	-	3,70 kg/j
3	Vrachtwagens stationair Wegverkeer Buitenwegen	< 1 kg/j	< 1 kg/j

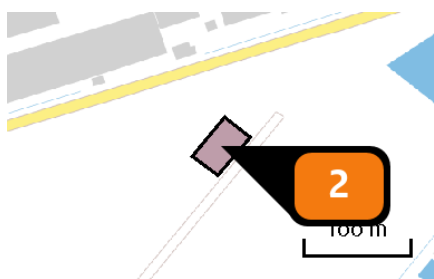
Emissie
(per bron)
Situatie 1



Naam
Locatie (X,Y)
NOx
NH3

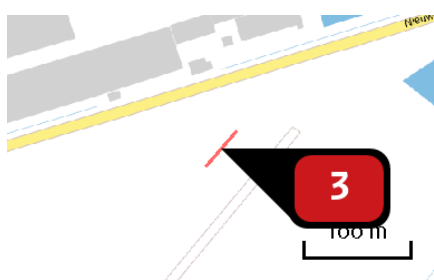
Verkeer
198592, 384035
6,82 kg/j
< 1 kg/j

Soort	Voertuig	Aantal voertuigen	Stof	Emissie
Standaard	Zwaar vrachtverkeer	1.000,0 / jaar	NOx NH3	5,73 kg/j < 1 kg/j
Standaard	Licht verkeer	2.000,0 / jaar	NOx NH3	1,09 kg/j < 1 kg/j



Naam
Locatie (X,Y)
Uitstoothoogte
Oppervlakte
Spreiding
Warmteinhoud
Temporele variatie
NOx

Gasverbruik kantoor
197909, 383610
11,0 m
0,1 ha
5,5 m
0,014 MW
Standaard profiel industrie
3,70 kg/j



Naam
Locatie (X,Y)
NOx
NH3

Vrachtwagens stationair
197893, 383622
< 1 kg/j
< 1 kg/j

Soort	Voertuig	Aantal voertuigen	Stof	Emissie
Standaard	Zwaar vrachtverkeer	1.000,0 / jaar	NOx NH3	< 1 kg/j < 1 kg/j

Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden ontleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van:

AERIUS versie 2019A_20200113_49aab7f583

Database versie 49aab7f583

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:

<https://www.aerius.nl/nl/factsheets/release/aerius-calculator-2019A>