

gemeente

HORST A/D MAAS

Bestemmingsplan Lorbaan ong. America

NL.IMRO.1507.AMLORBAANONG-BPV1



Bestemmingsplan
"Lorbaan ongenummerd America"

Versie: Vastgesteld

IDN: NL.IMRO.1507.AMLORBAANONG-BPV1

Aanvrager: Mevrouw Gielen en de heer Jacobs

Opsteller: ing. P. van de Ligt / Adviesbureau Pijnenburg

Datum: 11 maart 2014



Spoorweg 4
5963 NJ Horst
T +31 (0)77 398 29 21
F +31 (0)77 398 68 00
info@pijnenburgadvies.nl

INHOUDSOPGAVE

1 INLEIDING	2
1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan	2
1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied.....	3
1.3 Vigerende bestemmingsplannen.....	3
1.4 Leeswijzer.....	4
2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED.....	5
2.1 Historische ontwikkeling en ruimtelijke structuur.....	5
2.2 Functionele structuur.....	7
3 BELEIDSKADER EN BELEIDSTHEMA'S	8
3.1 Beleidskader	8
3.2 Milieu.....	14
3.3 Water	18
3.4 Ecologie.....	20
3.5 Archeologie	21
3.6 Leidingen en andere belemmeringen	22
4. PLANBESCHRIJVING	24
4.1 Algemeen	24
4.2 Stedenbouwkundige en ruimtelijke aspecten.....	24
4.3 Inpassing	27
5 UITVOERBAARHEID	28
5.1 Economische uitvoerbaarheid	28
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	28
6. WIJZE VAN BESTEMMEN.....	29
6.1 Toelichting op de analoge verbeelding	29
6.2 Toelichting op de planregels	29

BIJLAGEN

Verkennd bodemonderzoek
Quickscan flora & fauna

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan

Bij de gemeente Horst aan de Maas is door mevrouw Gielen en de heer Jacobs uit Meterik een verzoek ingediend voor het oprichten van een educatiecentrum met horecafunctie op het perceel kadastraal bekend als gemeente Horst, sectie I, nummer 18, plaatselijk bekend als Lorbaan ongenummerd te America.

Het plan betreft het realiseren van een educatie- en beleveniscentrum met een horecafunctie, gericht op de Heere Peel en de Schadjkse bossen. Zijnde een kleinschalig bezoekerscentrum voor de genoemde natuurgebieden, bestaat er tevens de mogelijkheid tot het nuttigen van een versnapering (koffie, thee en vlaai) of een pannenkoek. Het initiatief betekent, door de combinatie van educatie-, natuur- en horecabeleving, een geweldige impuls voor de recreatieve doelstellingen van de Peelbergen.



Afbeelding 1. Ligging plangebied in rood

De beoogde locatie voor het educatiecentrum is gelegen op de hoek van de Lorbaan en het zandpad als verlengde van de Naaldhoutweg, binnen de Peelbergen. Deze locatie is gelegen binnen het bestemmingsplan "Park de Peelbergen". Volgens het vigerende bestemmingsplan is de realisatie van een educatiecentrum niet toegestaan vanwege het ontbreken van bouwmogelijkheden binnen de bestemming 'Bos met accent op recreatie'.

In het gebied Peelbergen staat een verdere ontwikkeling van (grootschalige) recreatie voorop met recreatieparken als Toverland, Het Meerdal en Limburgse Peel. De Structuurvisie Horst aan de Maas biedt dan ook een meedenkende grondhouding in het betreffende gebied voor recreatieve initiatieven. Ondanks de strijdigheid met het vigerende bestemmingsplan wil de gemeente daarom in principe medewerking verlenen aan het initiatief (positief antwoord op principeverzoek op 13 maart 2013).

Om de realisatie van het educatiecentrum in een passend juridisch-planologisch kader vast te leggen is voorliggend nieuw bestemmingsplan, in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), opgesteld. In dit bestemmingsplan wordt een passende recreatieve bestemming met bouwvlak voor de locatie wettelijk geregeld. Hierdoor ontstaan nieuwe bouw- en gebruiksmogelijkheden, die de realisatie van het initiatief rechtvaardigen.

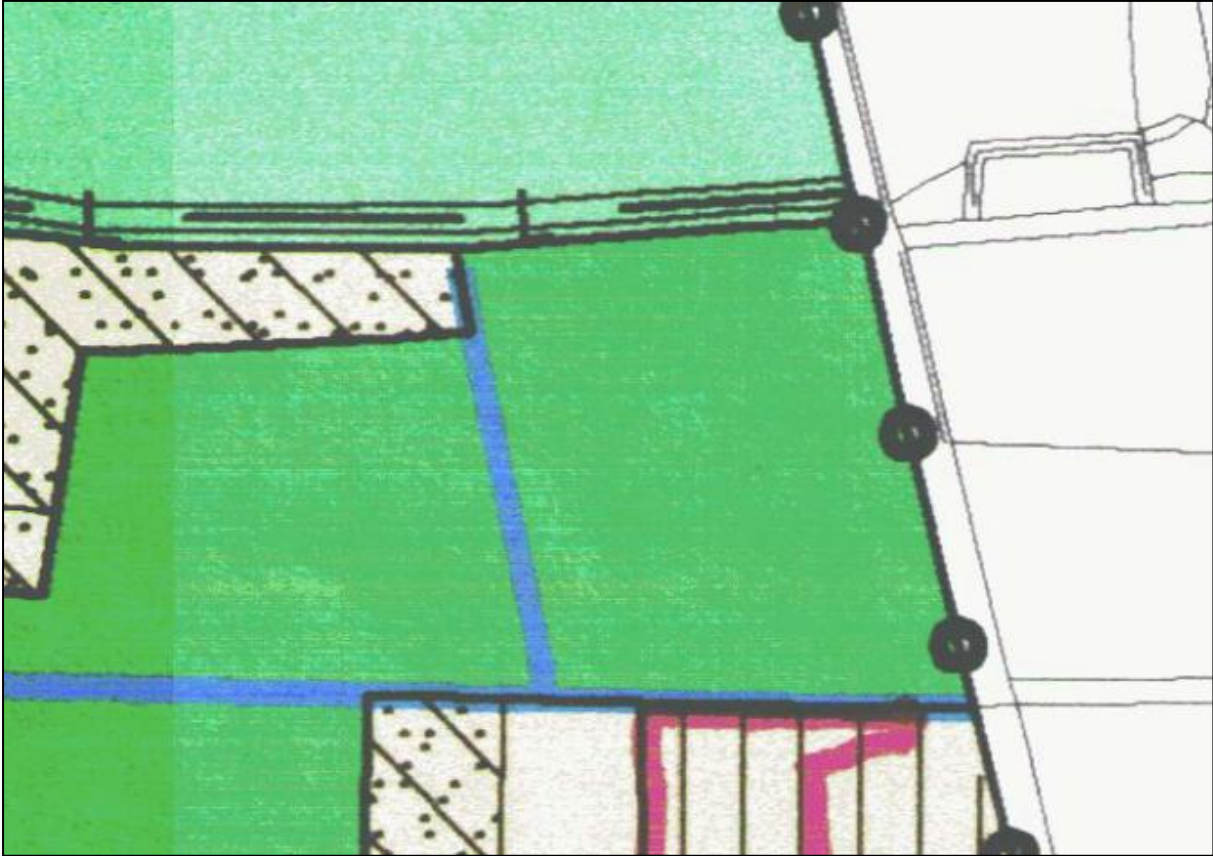
1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

De locatie waar het educatiecentrum beoogd is, zijnde het plangebied, ligt in de Heere Peel. Het plangebied ligt ten noorden van de kern America, aan de doorgaande weg naar Venray (Lorbaan). De fysieke grens tussen de Heere Peel en de Schadijkse bossen wordt gevormd door een zandweg. Dit betreft het verlengde van de Naaldhoutweg. De omgeving kenmerkt zich door het recreatieve en bosrijke karakter. Bebouwing is nagenoeg niet aanwezig; aan de Lorbaan bevinden zich enkele woningen en een champignonkwekerij. Aan de zandweg is een agrarisch bedrijf (akkerbouw) gevestigd.

Het plangebied heeft een oppervlakte van 210 m². Aan alle zijden grenst het plangebied aan de Heere Peel. Het plangebied ligt tussen de ter plaatse aanwezige poel en de zandweg, aan het reeds bestaande wandel- en fietspad.

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

De locatie maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan "Park de Peelbergen" (vastgesteld d.d. 19 september 2006 en gedeeltelijk goedgekeurd d.d. 5 juni 2007) en is bestemd als 'Bos met accent op recreatie'. Conform deze bestemming is het niet toegestaan het educatiecentrum op te richten omdat geen gebouwen opgericht mogen worden en er sprake is van functionele strijdigheid.



Afbeelding 2. Uitsnede plankaart vigerend bestemmingsplan

1.4 Leeswijzer

Het bestemmingsplan bestaat uit de toelichting, de regels en de verbeelding.

De toelichting heeft géén bindende werking; de toelichting maakt juridisch ook geen onderdeel uit van het bestemmingsplan, maar het heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het initiatief, de toetsing aan beleids- en onderzoeksaspecten en ook bij de uitleg van de bestemming en regels.

De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing en regelingen betreffende het gebruik van op te richten bouwwerken.

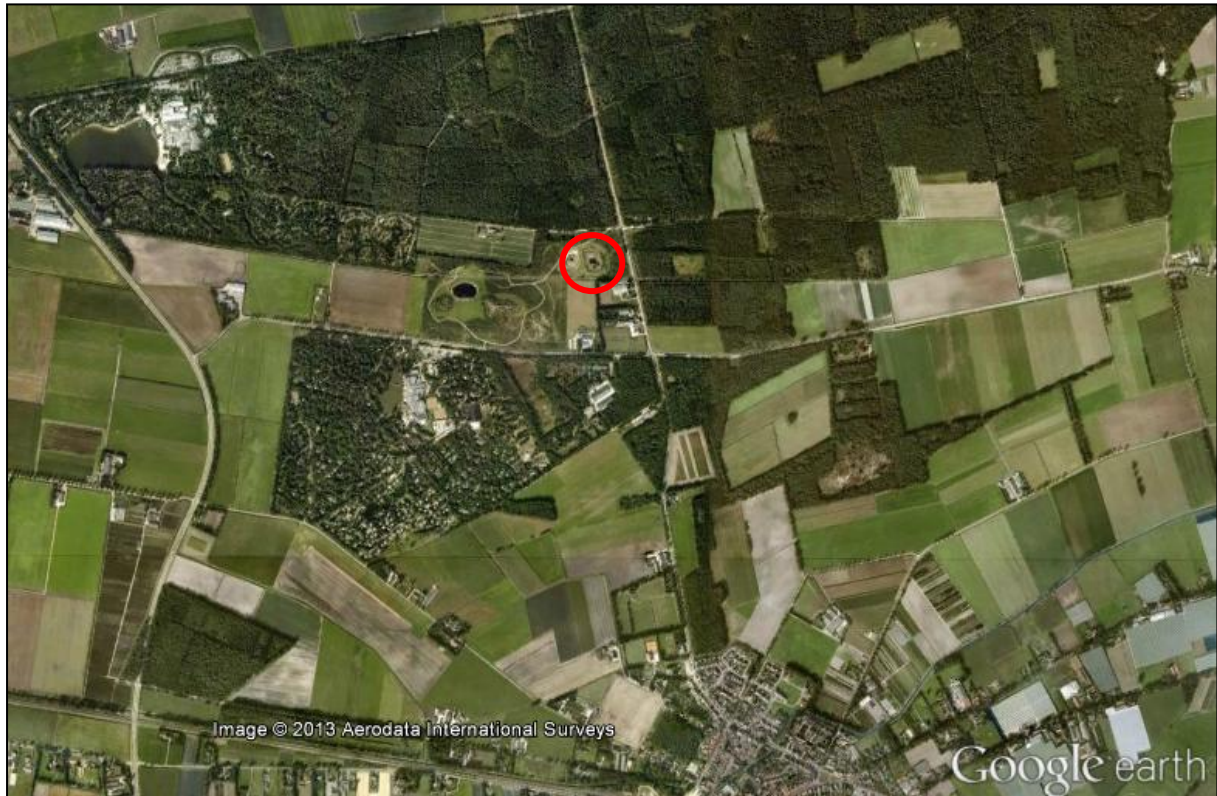
De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemming. Op de verbeelding wordt de bestemming weergegeven, met daarbij de harde randvoorwaarden. De verbeelding vormt samen met de regels het bindende deel van het bestemmingsplan.

Deze toelichting is als volgt opgebouwd: in hoofdstuk 2 wordt een beschrijving gegeven van de historie en ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader en de verschillende beleidsthema's beschreven. Het initiatief zelf wordt beschreven in hoofdstuk 4. Tenslotte komen in de hoofdstukken 5 en 6 de uitvoerbaarheid en de toelichting van de verbeelding en de planregels aan de orde.

2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

2.1 Historische ontwikkeling en ruimtelijke structuur

Het plangebied is gelegen ten noorden van America, tussen de Heere Peel en de Schadijkse bossen. America maakt onderdeel uit van de gemeente Horst aan de Maas, gelegen in het noorden van Limburg. Ruim 2.000 inwoners bevolken het dorp.



Afbeelding 3. Luchtfoto ligging plangebied ten opzichte van America en bosgebieden

America maakt onderdeel uit van het eens zo uitgestrekte Peelgebied. In de vorige eeuw is begonnen met de grootschalige ontginning van de heide- en veengronden van de Peel, dit ten behoeve van de turfwinning. De turf werd gebruikt als brandstof. Kenmerkend voor de 19^e en 20^e-eeuwse ontginningen is het rechtlijnige kavelpatroon, veelal uitgevoerd door de gemeenten. Het vrijkomende land werd vervolgens verkocht aan boeren die er landbouwbedrijven begonnen. Deze rechtlijnige verkaveling is nog steeds goed herkenbaar ter plaatse van het plangebied (Lorbaan, Naaldhoutweg, Peelheideweg, Laagheideweg en Meterikse Baan). Op sommige plekken was het vrijkomende land niet geschikt voor landbouw. Men had de heide te diep weggestoken of er te veel schapen laten grazen. Er ontstonden kale plekken waar de wind vat kreeg op het onderliggende zand. Deze zandverstuiving ging men te lijf door grote delen te bebossen met Grove den, zo zijn de Schadijkse bossen ontstaan.

Vanwege de aanleg van de Middenpeelweg in 1924 waren grote hoeveelheden zand nodig. Dit zand werd nabij het wegtraject gewonnen, waardoor verscheidene ontginningsplassen ontstonden. Deze plassen hadden een grote aantrekkingskracht op de plaatselijke bewoners, die graag recreëerden rond de plassen en in de bossen die inmiddels rond de plassen groeiden. In 1970 is als gevolg daarvan het bungalowpark Bos en

Strand (het huidige Meerdal) geopend. Tien jaar later werd nabij het Meerdal een tweede bungalowpark geopend; het Loohorst (het huidige Limburgse Peel).

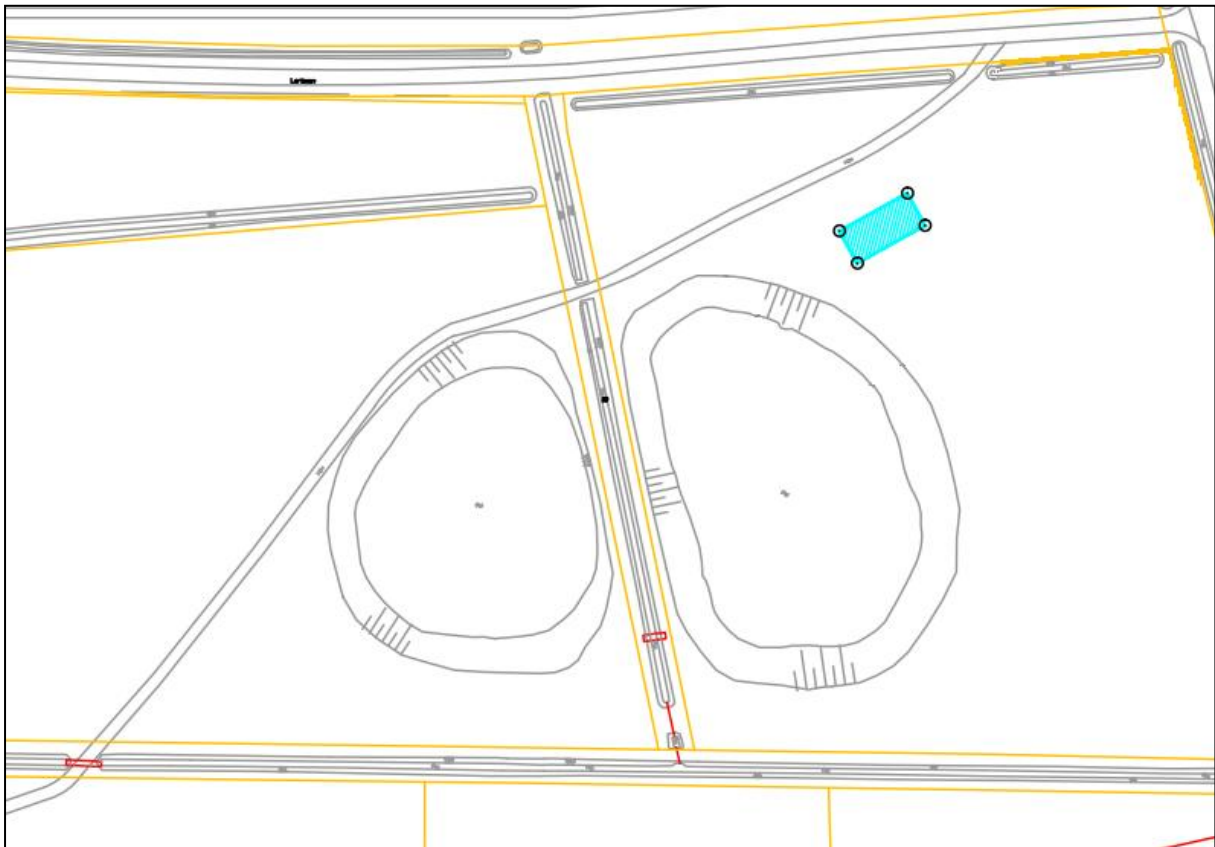


Afbeelding 4. Impressie Lorbaan



Afbeelding 5. Impressie verlengde Naaldhoutweg

De bungalowparken het Meerdal en de Limburgse Peel werden van elkaar gescheiden door een brede strook landbouwgrond. Aan de Peelheideweg, de weg waaraan Limburgse Peel ligt, bevonden zich een loonwerkbedrijf en een agrarisch bedrijf (varkenshouderij en akkerbouw). Evenwijdig aan de Peelheideweg ligt de zandweg (verlengde van de Naaldhoutweg). De achterzijde van Het Meerdal grenst aan deze zandweg. Aan de zandweg bevindt zich nog steeds een agrarisch bedrijf (akkerbouw). In 2003 is op een groot deel van deze agrarische strook de Heere Peel door de gemeente Horst aan de Maas aangelegd als recreatief uitloopgebied van beide bungalowparken. De bungalowparken zijn daardoor nu wél in ruimtelijk opzicht met elkaar verbonden.



Afbeelding 6. Kadastrale situatie met plangebied in blauw geaccentueerd

De nog jonge Heere Peel onderscheidt zich in ruimtelijk opzicht duidelijk van de aangrenzende, veel oudere, Schadijkse bossen. In de Heere Peel bevinden zich diverse aangelegde poelen. Bij een zo'n poel, gelegen op de hoek van de zandweg en de Lorbaan, tegen de Schadijkse bossen aan, is het educatiecentrum beoogd. De Lorbaan betreft de doorgaande weg tussen America en Venray. De beoogde locatie voor het educatiecentrum bestaat uit open grond met heide, gras en enkele bomen. Voorheen was de locatie begroeid met een jonge berkenaanplant. Deze aanplant is echter reeds verwijderd met het oog op dit initiatief.

2.2 Functionele structuur

De ligging in de Heere Peel, tegen de Schadijkse bossen, maakt dat de omgeving een bosrijk en landelijk karakter heeft. Naast de functie natuur is ook de functie recreatie erg belangrijk. De Heere Peel is primair ingericht als recreatief uitloopgebied van het Meerdal en Limburgse Peel. De recreatieve functie en esthetische waarde zijn belangrijker dan de ecologische functie en waarde. De verschillende speel- en klimtoestellen en semiverharde paden in de Heere Peel zijn kenmerkend, evenals de monotone rechtlijnige aangeplante jonge begroeiing. De Schadijkse bossen zijn veel ouder en uitgestrekter en herbergen veel meer afwisseling. De speel- en klimtoestellen ontbreken er. Door het bosgebied lopen wel verschillende (onverharde) wandel- en mountainbikepaden. De wandelpaden sluiten aan op de paden in de Heere Peel zodat men vanuit de bungalowparken een fikse wandeling kan maken. Aan de overzijde van de Lorbaan, gezien vanaf het plangebied, is een beginpunt gelegen van wandel- en mountainbikeroutes door de Schadijkse bossen. Hier ligt ook een parkeerterrein voor auto's. De Schadijkse bossen betreffen daarom echte natuurgebieden, terwijl het in de Heere Peel veel meer een parkachtige uitstraling betreft.

Door het natuurlijke en recreatieve karakter van de omgeving is er nagenoeg geen bebouwing aanwezig. Tussen de Peelheideweg en de zandweg is echter sprake van een klein bebouwingscluster. Aan de Peelheideweg bevindt zich een voormalig agrarisch bedrijf, momenteel in gebruik als burgerwoning. Enkele burgerwoningen, gelegen aan de Lorbaan, grenzen met de achterzijde van hun percelen aan het perceel van dat voormalige agrarische bedrijf. Naast de burgerwoningen aan de Lorbaan bevindt zich een voormalige champignonkwekerij met bijbehorende bedrijfswoning. Overige gronden zijn in agrarisch gebruik, voornamelijk akkerbouw.



Afbeelding 7 en 8. Huidige situatie plangebied

3 BELEIDSKADER EN BELEIDSTHEMA'S

3.1 Beleidskader

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) door de rijksoverheid vastgesteld ter vervanging van de Nota Ruimte (2004).

In de SVIR staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Zo beschrijft het kabinet in de Structuurvisie in welke infrastructuurprojecten het de komende jaren wil investeren. Provincies en gemeentes krijgen meer bevoegdheden bij ruimtelijke ordening. De rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals verbetering van de bereikbaarheid.

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Het ruimtelijke en mobiliteitsbeleid wordt steeds meer aan provincies en gemeenten overgelaten. Hieronder valt bijvoorbeeld het landschapsbeleid. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid. Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR drie Rijksdoelen geformuleerd:

- de concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken. Dit betekent bijvoorbeeld een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat;
- de bereikbaarheid verbeteren;
- zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

De provincies en gemeenten krijgen in het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid meer bevoegdheden. Bijvoorbeeld op het gebied van landschappen, verstedelijking en het behoud van groene ruimte. Provincies en gemeenten zijn volgens het kabinet beter op de hoogte van de situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties. Daardoor kunnen zij beter afwegen wat er in een gebied moet gebeuren.

Op dit bestemmingsplan zijn geen Rijksdoelen of –belangen van toepassing. Het Rijk heeft op dergelijke kleinschalige initiatieven geen beleid geformuleerd. Deze bevoegdheid is aan de provincies en gemeenten overgedragen.

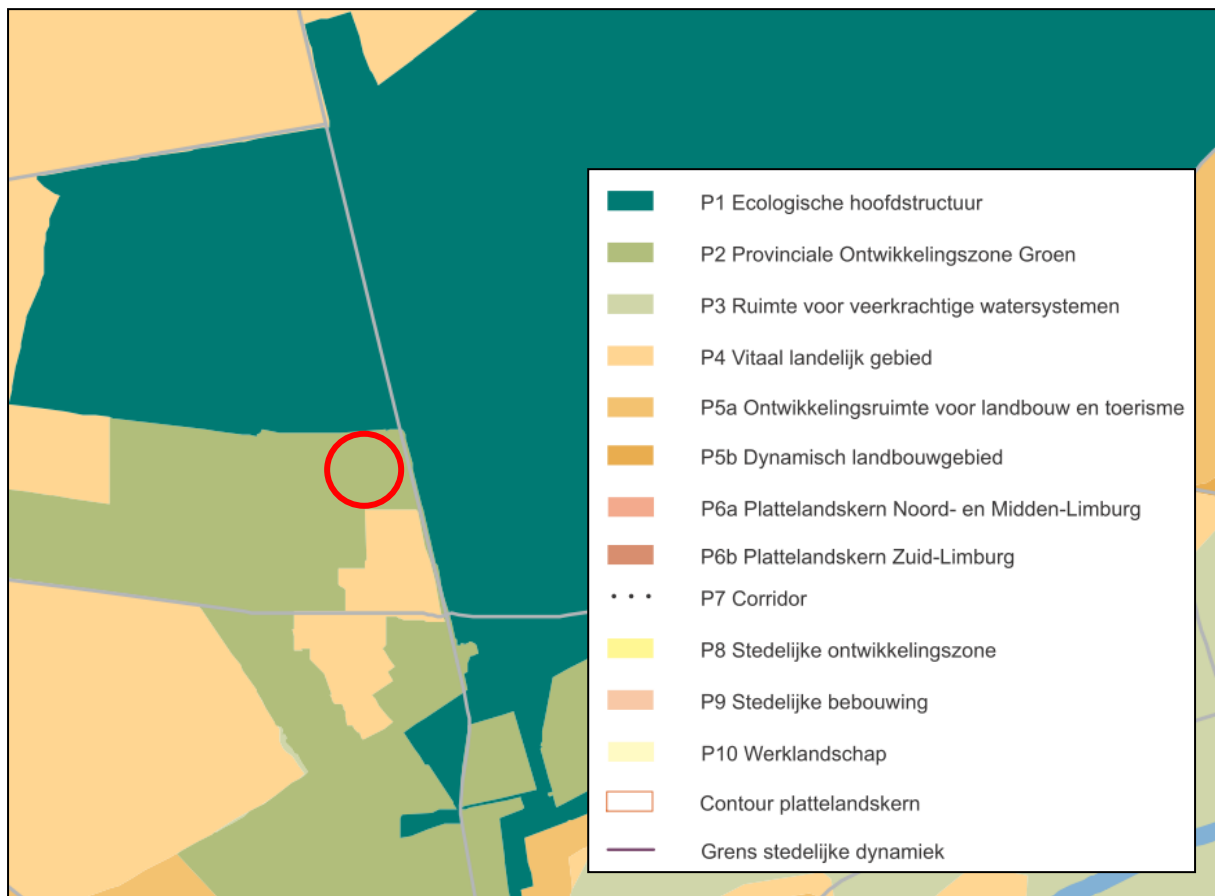
Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006

Het ruimtelijk beleid van de provincie Limburg is verwoord in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006).

Verstedelijking en steeds intensiever ruimtegebruik leggen een toenemend beslag op de open ruimte in het landelijk gebied en verminderen de diversiteit van landschap en groen. De provincie houdt daarom vast aan het zo compact mogelijk houden van de steden en kernen. Over het algemeen wordt ingezet op het bundelen van de verstedelijking en economische activiteiten in of aansluitend aan bestaande bebouwde gebieden.

In Limburg is dat vertaald in de stadsregio's en de plattelandskernen. Iedere stadsregio is voorzien van een zogenaamde grens stedelijke dynamiek. De plattelandskernen zijn voorzien van rode contouren. Stedelijke ontwikkelingen dienen in principe binnen de rode contouren en grens stedelijke dynamiek plaats te vinden. Voor ontwikkelingen buiten deze begrenzingen kan het Limburgs Kwaliteitsmenu van toepassing zijn.

Aan het grondgebied van de provincie Limburg worden in het POL2006 verschillende perspectieven toegekend. Deze perspectieven karakteriseren een bepaald type gebied en geven de gewenste ontwikkelingsrichting van dergelijke gebieden aan. Het plangebied behoort tot perspectief 2 'Provinciale ontwikkelingszone groen' (POG).



Afbeelding 9. Uitsnede POL-kaart 'Perspectieven'

De POG vormt samen met de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) de ecologische structuur in Limburg. Anders dan de EHS omvat de POG vooral landbouwgronden. Behoud en ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden is richtinggevend voor ontwikkelingen in de POG. Ook van belang zijn het instandhouden van een goede toeristisch-recreatieve structuur en een op het landschap georiënteerde landbouw. Belangrijk zijn het behoud en bewerkstelligen van de juiste basiscondities voor de beoogde verbetering van natuur en watersystemen. Het bebouwingsarme karakter blijft behouden.

Het beleid in de POG is gericht op het versterken en ontwikkelen van natuur- en landschapswaarden. De aanwezige grondgebonden landbouw en toeristische voorzieningen kunnen zich ontwikkelen in combinatie met een goede landschappelijke inpassing en indien aan de orde voldaan wordt aan het Limburgs Kwaliteitsmenu.

Niet alle gronden binnen perspectief 2 veranderen in natuur. Een groot deel van de gronden is blijvend landbouwgrond. Binnen de POG komen op bestemmingsplanniveau andere bestemmingen en functies voor variërend van infrastructuur, landbouwgronden tot militaire terreinen, woningen en toeristische voorzieningen e.d..

Het plangebied ligt buiten de contour van America, zodoende in het buitengebied. Het Limburgs Kwaliteitsmenu is derhalve van toepassing. Het plangebied ligt tevens in de POG, een perspectief waar natuurontwikkeling voorop staat. Het project voldoet daardoor in principe niet aan het perspectievenbeleid.

Desondanks is juist deze locatie zorgvuldig gekozen voor de realisatie van het educatiecentrum. In perspectief 2 worden naast de natuur- en landschapsdoelstellingen tevens mogelijkheden geboden voor recreatie en toerisme. Het educatiecentrum als zijnde een bezoekerscentrum voor de Heere Peel en Schadijkse bossen is onlosmakelijk verbonden met deze gebieden. Doel van het educatiecentrum is o.a. voorlichting over de omliggende bos- en natuurgebieden, maar ook het bieden van een rustpunt voor fietsers en wandelaars. Het educatiecentrum is kleinschalig van opzet, wordt door een juist materiaalgebruik en inrichting (heide en stuifduin) rondom het gebouw op een passende wijze in de omgeving ingepast, heeft geen negatieve effecten op natuur en landschap en draagt bij aan de toeristisch-recreatieve waarde van het gebied. De ligging in de POG is daarmee gerechtvaardigd. Het initiatief voldoet daarmee toch aan het provinciale beleid, zoals vastgelegd in het POL2006.

Provinciaal Omgevingsplan Limburg, hoofdlijnschets 2014

De provincie Limburg is bezig met een herziening van het huidige POL (POL2006). Provinciale Staten hebben op 12 juni 2012 de definitieve Agenda POL2014 vastgesteld. De agenda bevat richtinggevende uitspraken over opzet, vorm en inhoud van het nieuwe POL2014 en over het planproces. Het provinciale oor is te luister gelegd bij medeoverheden, maatschappelijke en belangenorganisaties om te weten hoe men aankijkt tegen het POL en de provinciale rol bij allerlei vraagstukken op het gebied van ruimte, water, verkeer en milieu (de zogenaamde 12 thema's). In deze thema's wordt o.a. het volgende opgemerkt.

In het POL2014 wordt gesteld dat de landschappelijke en culturele kwaliteit beter vermarkt moet worden, als een onderscheidend toeristisch product. Met name in en rond de Peel, Peelbergen en de Maasduinen moeten de kansen voor het verder ontwikkelen van de sectoren wellness, toerisme en recreatie benut worden. Er moet geïnvesteerd worden in een aantrekkelijk sociaal en cultureel klimaat met voldoende voorzieningen. Kansen om dit te combineren met een versterking van het toeristisch product moeten optimaal benut worden.

De terugloop van voorzieningen in het landelijk gebied zet door. Verschillende gemeenten zetten daarbij in op een begeleide ontwikkeling van dit proces, resulterend in behoud van voorzieningen in perspectiefrijke gebieden.

Het educatiecentrum leidt tot een betere vermarktbaarheid van het recreatieve product van de Peel en past daarom in de recreatieve doelstellingen zoals de provincie deze in het POL2014 zal verwoorden.

De provincie gaat haar natuurbeleid veranderen. Nu nog is er sprake van EHS en POG. Dit zal verdwijnen omdat er minder nieuwe natuur gerealiseerd zal worden. Dit principe zal plaats maken voor een nieuw principe; goud, zilver en brons. Gouden gebieden betreffen de Natura2000 gebieden en andere belangrijke natuurgebieden. Overige natuurgebieden en nieuwe natuur worden als zilveren gebieden aangemerkt. In de bronzen gebieden is een sterke vermenging van functies en blijven er met inachtneming van natuur en landschap ontwikkelingsmogelijkheden voor grondgebonden landbouw en recreatie. Voor de gouden en zilveren gebieden gaat een beschermingszone gelden zoals die nu nog in de EHS en POG wordt gehanteerd.

Alhoewel de Heere Peel in het POL2006 is aangemerkt als POG krijgt het gebied in het POL2014 niet langer een groene waarde toegedicht. De Heere Peel is dus niet aangewezen als goud, zilver of brons gebied. De reden hiervoor is het karakter van het gebied, de Heere Peel is als recreatief uitloopgebied voor de aanpalende bungalowparken aangelegd en ingericht. De recreatieve functie voert daarmee de boventoon, niet de natuurlijke.

De POG status van het plangebied komt in de nabije toekomst te vervallen. Conform de nieuwe provinciale beleidslijn heeft het gebied geen groene waarde. Ondanks het ontbreken van een groene waarde in het

POL2014 is een natuurlijke en groene inrichting van het plangebied en directe omgeving zeer gewenst en benodigd voor het onderhavige concept. De recreatie kan niet zonder de waardering van de natuurlijke waarde van het gebied. De locatie wordt dan ook met inachtneming van de huidige natuurlijke waarde ingericht en zelfs versterkt. Tezamen met de karakteristiek van het op te richten gebouw wordt een landschappelijke en natuurlijke verbetering gecreëerd in de vorm van heide en een stuifduin. Dit draagt bij aan de afwisseling van het gebied en tevens aan de cultuurhistorische waarde. Op basis van het gestelde in het POL2014 is de oprichting van het educatiecentrum voor wat betreft natuur en landschap mogelijk.

POL-herziening op onderdelen EHS

Op 14 oktober 2005 hebben Provinciale Staten de 'POL-herziening op onderdelen EHS' vastgesteld. Indien van bestaande en gerealiseerde bos-, natuur- en landschapswaarden in de POG de wezenlijke kenmerken en waarden aangetast worden is de provinciale beleidsregel mitigatie en compensatie natuurwaarden van toepassing.

Hoofduitgangspunt daarbij is dat er na compensatie geen nettoverlies (kwaliteit en kwantiteit) aan natuur-, bos- of landschapswaarden mag optreden. Een initiatiefnemer van een plan, project of de handeling die schade veroorzaakt, is verantwoordelijk voor realisatie van mitigerende maatregelen om de nadelige effecten weg te nemen en waar dit niet volstaat, de resterende effecten te compenseren.

De beleidsregel is alleen van toepassing als de wezenlijke kenmerken en waarden worden vernietigd en / of verstoord en / of versnipperd in:

- a. de EHS, waaronder de Vogel-, Habitatrichtlijngebieden;
- b. bestaande en gerealiseerde bos-, natuur- en landschapswaarden in de POG;
- c. bos, landschaps- en natuurelementen (o.a. houtwallen, poelen, solitaire bomen, waardevolle beplantingen) die in een vigerend bestemmingsplan reeds bescherming genieten of onder de werkingssfeer van de Boswet vallen.

Het plangebied maakt onderdeel uit van nieuwe gerealiseerde natuur in de POG en is als bos bestemd. Met het initiatief zijn compenserende maatregelen gemoeid, ondanks dat er geen sprake is van een aantasting van de gerealiseerde bos, natuur- en landschapswaarde. Hierna is toegelicht waarom. Op basis van deze beargumentatie wordt geconcludeerd dat het initiatief op basis van het huidige provinciale natuurbeleid is toegestaan omdat er geen natuurwaarden worden aangetast, maar juist versterkt en beter bezoekbaar gemaakt.

Tot 2003 was de Heere Peel nog niet aanwezig en betrof het plangebied agrarische grond. Ten tijde van de aanleg van de Heere Peel is het plangebied beplant met jonge berkenboompjes. Onlangs is deze berkenopstand gerooid om zo een open ruimte te creëren van 1.200 m² nabij de aanwezige poelen. Een doorkijk ter plaatse van de kruising Naaldhoutweg en Lorbaan geeft zicht op de poelen en het plangebied. De plek waar de bomen gerooid zijn is het educatiecentrum beoogd. Voor het merendeel wordt deze strook echter omgevormd tot heideveld. Het gebouw van het educatiecentrum past qua architectuur en materiaalgebruik prima in dit beeld met her en der een groeiende boom. In de toekomst wordt nog opslag verwijderd om een stuifduin te realiseren. De omvorming tot heideveld en de stuifduin dienen als compensatie van de rode ontwikkeling. Deze maatregelen wordt de ecologische waarde van het nog jonge Heere Peel vergroot.

Heere Peel betreft een natuurgebied met een groot aandeel recreatie. Het gebied is dan ook bedoeld als uitloopgebied van de aangrenzende recreatieparken en als zodanig ingericht met speeltoestellen en recreatiepaden. Het is ook als zodanig bestemd (Bos met accent op recreatie). De jonge leeftijd van de Heere Peel en de recreatieve inrichting vindt haar weerslag op de natuurlijke waarde van het gebied. Het gehele gebied van de Heere Peel is monotoom en rechtlijnig aangeplant en is daarom uit ecologisch oogpunt minder

interessant. Er ontbreekt daarnaast een beheer dat gericht is op het vergroten van de natuurlijke waarde. De gemeente Horst aan de Maas beheert het gebied met het oog op het vergroten van de esthetische waarde om de recreant tegemoet te komen. Het verschil met de aangrenzende Schadijkse bossen, in beheer bij Staatsbosbeheer, is dan ook groot. In het nieuwe POL2014 komt dit terug. In het nieuwe provinciale beleid worden natuur- en landschapswaarden beschermd door middel van een aanwijzing als goud, zilver of bronzen gebied. De Schadijkse bossen betreffen als "overig natuurgebied" als zilver gebied. De Heere Peel is niet meer voorzien van een waarde, zoals dat in het huidige beleidskader als POG wel het geval is.

De Heere Peel is in het uitvoeringsproject Zwarte Plak van de gebiedsvisie Maasgaard opgenomen. Daarin is de Heere Peel aangewezen als sterlocatie, met als doel de recreatieve, educatieve en natuurlijke speelmogelijkheden in het gebied te vergroten. Hieruit blijkt wederom de recreatieve boventoon van het gebied. Het initiatief sluit prima aan bij de uitgangspunten van het uitvoeringsproject.

Een belangrijke doelgroep voor het educatiecentrum zijn recreanten. Door deze recreanten ondervindt de Heere Peel een bepaalde mate van verstoring. Daarnaast bevindt het plangebied zich aan de doorgaande weg Lorbaan. De Lorbaan is een druk bereden weg, waardoor er reeds sprake is van een bepaalde mate van verstoring. Er is geen sprake van een onevenredige toename van het aantal verkeersbewegingen door het initiatief, daarvoor is het te kleinschalig van opzet. Verkeer van en naar de locatie zorgt daarom niet voor een verstoring van het POG gebied.

Door de gehandhaafde beplanting langs de Lorbaan en de zandweg is het plangebied vanuit het openbaar gebied beperkt zichtbaar. Uitsluitend vanaf de kruising van beide wegen is het plangebied duidelijk zichtbaar. Vanuit recreatief oogpunt is deze zichtbaarheid een pre. Door de aanwezige beplanting rondom het plangebied heeft het initiatief geen nadelige effecten op de landschappelijke kwaliteiten. De afwisseling in het landschap met het heideveld, de stuifduin, de omliggende beplanting en de poel geven het gebied veel meer ecologische waarde dan nu het geval is.

Door de maat van het initiatief is er geen sprake van versnippering van het POG gebied. Het totale front richting de Lorbaan is circa 180 m breed (gemeten tussen voormalige champignonkwekerij en bosrand Schadijkse bossen). De totale oppervlakte van het educatiecentrum, inclusief terras, bedraagt 210 m² (grootte bouwvlak 23 * 9 m). Deze oppervlakte en maten zijn dusdanig kleinschalig in vergelijking met het 180 m brede front en een oppervlaktemaat van 1.200 m², dat er geen sprake is van versnippering van de Heere Peel.

Limburgs Kwaliteitsmenu

Het Limburgs Kwaliteitsmenu, waarvoor de beleidsmatige basis wordt gegeven in de POL-aanvulling 'Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering', is gebaseerd op het idee dat bebouwingsontwikkelingen in het buitengebied leiden tot verlies van omgevingskwaliteit en dat dit verlies op een kwalitatieve manier moet worden gecompenseerd. De doelstelling is dan ook het combineren van ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied met het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit in Limburg. In januari 2010 hebben Gedeputeerde Staten de beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu vastgesteld.

In het Limburgs Kwaliteitsmenu zijn de vroegere provinciale instrumenten als VORM, Rood voor Groen, Ruimte voor Ruimte en BOM+, geïntegreerd en aangevuld met een aantal nieuwe instrumenten. Een belangrijke verandering hierbij is dat de verantwoordelijkheid en de uitvoering van het Kwaliteitsmenu waar mogelijk in handen van de gemeenten wordt gelegd.

Het Limburgs Kwaliteitsmenu is van toepassing op alle perspectieven voor zover gelegen buiten de getrokken contouren om de kernen, zo ook in onderhavig geval.

De provincie heeft aan gemeenten gevraagd een structuurvisie vast te stellen waarin het Limburgs Kwaliteitsmenu op gemeenteniveau is uitgewerkt. De gemeente Horst aan de Maas heeft het Limburgs Kwaliteitsmenu overgenomen en nader geconcretiseerd in haar structuurvisie (zie hierna).

Structuurvisie Horst aan de Maas

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) zijn gemeenten verplicht om, ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening, een structuurvisie vast te stellen voor het gehele grondgebied van de gemeente. Een structuurvisie bevat de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling van een gebied, evenals de hoofdlijnen van het door de gemeente te voeren beleid. De gemeente Horst aan de Maas heeft haar regie op de uitvoering van het ruimtelijk beleid vormgegeven in de Structuurvisie Horst aan de Maas. De structuurvisie is op 9 april 2013 vastgesteld.

Aan Park de Peelbergen wordt een bijzondere status toegekend in het provinciale en regionale beleid. Park de Peelbergen wordt als een majeur economisch project gezien, met een grote strategische betekenis voor andere bedrijven in de regio en voor de regionale werkgelegenheid.

Toeristische routes vormen de ruggengraat in de ontsluiting van de omgeving en toeristische voorzieningen. In de gemeente Horst aan de Maas zijn er veel toeristische routes aanwezig.

Eén van de speerpunten van de gemeente is het realiseren van een kwaliteitsslag op het gebied van toerisme, recreatie en horeca. Ingezet wordt op een divers en een kwalitatief hoogwaardig aanbod. Belangrijke uitgangspunten zijn:

- verantwoord doorontwikkelen van bestaande recreatiebedrijven;
- verantwoord ontwikkelen van horecabedrijven;
- nieuwe initiatieven moeten onderscheidend en vernieuwend zijn.

Voor de ontwikkeling van de Peelbergen kunnen de volgende functies in het gebied worden versterkt: recreatieterrein (voornamelijk dagrecreatie), bossen, natuur en landschappelijke beplantingen (voornamelijk recreatiebossen) en infrastructuur (ten behoeve van de ontsluiting).

Het initiatief voor een educatiecentrum met horecafunctie past perfect in het gestelde van de structuurvisie. In de Peelbergen staat de ontwikkeling van recreatie en toerisme voorop. Nieuwe initiatieven zijn mogelijk, mits deze onderscheidend en vernieuwend zijn. De Heere Peel en Schadjikse bossen beschikken niet over een bezoekerscentrum, alhoewel grote aantallen mensen in het gebied recreëren. Een groot deel van deze mensen is afkomstig van een van de bungalowparken. Deze mensen kennen het gebied niet. Een bezoekerscentrum waar informatie over het gebied kan worden ingewonnen speelt in op deze behoefte. Verder ontbreekt in de directe omgeving een openbaar toegankelijke horecavoorziening. Het initiatief is daarmee onderscheidend en vernieuwend.

Het provinciale Limburgs Kwaliteitsmenu is nader uitgewerkt in de gemeentelijke structuurvisie. De gemeente Horst aan de Maas staat open voor nieuwe ontwikkelingen in het buitengebied. De gemeente kiest voor een benadering waar ontwikkelingen binnen flexibele kaders worden toegestaan indien de kwaliteiten van dorpen en het buitengebied er ook mee vooruit gaan. De ontwikkelingen waar het kwaliteitsmenu betrekking op heeft, mogen niet rechtstreeks in het bestemmingsplan toegelaten zijn. Kwalitatieve voorwaarden worden op dat moment aan een ontwikkeling verbonden. Deze voorwaarden kunnen betrekking hebben op een hoeveelheid te slopen bebouwing, een hoeveel te realiseren groen of een bedrag, waarmee specifieke projecten gerealiseerd worden.

De verschillende ontwikkelingsmogelijkheden zijn onderverdeeld in modules. Omdat er sprake is van een educatieve functie met ondersteunende horeca (niet commercieel) is de module "gebiedseigen toerisme en recreatie" van toepassing. Ingevolge deze module dient er een compensatie plaats te vinden voor de nieuwe

bebouwing en verharding. Voor elke m² rood dient 5 m² groen te worden gecompenseerd. In dit geval komt dit uit op 5 * 210 m² = 1.050 m². De fondsbijdrage voor elke m² groen bedraagt € 5,-. Het totale te compenseren bedrag bedraagt € 5.250,-. Deze bijdrage is met een anterieure overeenkomst vastgelegd en daarmee geborgd.

3.2 Milieu

Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is op 1 januari 2007 in werking getreden. De Wgv is uitsluitend van toepassing op geurhinder afkomstig van dierenverblijven. In de directe omgeving van het plangebied is geen sprake van de aanwezigheid van (intensieve) veehouderijen. Er is zodoende ook geen sprake van enige vorm van geuroverlast.

Het initiatief voldoet daarmee aan de Wgv.

Wegverkeerslawaaï

Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidsgevoelig object dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. Een educatiecentrum met ondersteunende horeca betreft geen geluidsgevoelige functie. Het initiatief leidt niet tot een noodzaak tot het uitvoeren van een akoestisch onderzoek.

Bodem

Conform de provinciale regeling "Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling" is een bodemonderzoek benodigd bij een bestemmingswijziging. In dat kader is ter plaatse een verkennend bodemonderzoek¹ conform NEN5740 uitgevoerd.

Op basis van het vooronderzoek is geconcludeerd, dat de onderzoekslocatie onderzocht dient te worden volgens de strategie "onverdacht". Bij onverdachte locatie luidt de onderzoekshypothese, dat de bodem niet verontreinigd is.

De bodem bestaat uit matig siltig, zeer fijn zand. Verder is de bodem tot 0,65 m-mv zwak humeus. De bovengrond is bovendien zeer plaatselijk zwak grindig. In het opgeboorde materiaal zijn zintuiglijk geen verontreinigingen waargenomen.

Er zijn op basis van het vooronderzoek, tijdens de terreininspectie en bij de uitvoering van de veldwerkzaamheden geen aanwijzingen gevonden, die aanleiding geven een asbestverontreiniging op de onderzoekslocatie te verwachten.

In de bovengrond zijn geen verontreinigingen geconstateerd. In de ondergrond zijn eveneens geen verontreinigingen geconstateerd.

Het grondwater is licht verontreinigd met barium, cadmium en zink. Deze metaalverontreinigingen zijn hoogstwaarschijnlijk te relateren aan regionaal verhoogde achtergrondconcentraties van metalen in het grondwater.

Gelet op het regionale karakter van de lichte metaalverontreinigingen in het grondwater en het ontbreken van verontreinigingen in de grond kan de onderzoekslocatie als "onverdacht" ten opzichte van haar omgeving

¹ Econsultancy bv, Verkennend bodemonderzoek Lorbaan (ong.) te America, 4 juni 2013, rapportnummer: 13041304

worden beschouwd. Er bestaan met betrekking tot de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem dan ook geen belemmeringen voor de voorgenomen nieuwbouw op de onderzoekslocatie.

Indien er werkzaamheden plaatsvinden, waarbij grond vrijkomt, kan de grond niet zonder meer worden afgevoerd of elders worden toegepast. De regels van het Besluit bodemkwaliteit zijn hierop mogelijk van toepassing.

Luchtkwaliteit

Op basis van de Wet luchtkwaliteit, als onderdeel van de Wet milieubeheer, gelden kwaliteitseisen voor de luchtkwaliteit. Deze kwaliteitseisen zijn door middel van grenswaarden voor de diverse luchtverontreinigingscomponenten vastgelegd. Deze grenswaarden gelden overal in de buitenlucht.

Er wordt onderscheid gemaakt tussen projecten die 'Niet in betekende mate' (NIBM) en 'In betekende mate' (IBM) bijdragen. Projecten die NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit kunnen zonder verdere toetsing aan de grenswaarden uitgevoerd worden.

Als een project ervoor zorgt dat de concentratie PM_{10} of NO_2 met meer dan 3% van de grenswaarde verhoogd, draagt het project IBM bij aan de luchtkwaliteit en dient een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd te worden om de effecten op de luchtkwaliteit in beeld te brengen.

Met behulp van de NIBM-berekeningstool van het ministerie van VROM is berekend dat het in initiatief niet in betekende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Hierbij is uitgegaan van een toename van 100 motorvoertuigen per dag (ruime schatting). In het kader van een goede ruimtelijke ordening is echter toch inzicht gegeven in het effect op de luchtkwaliteit.

De luchtkwaliteit van de huidige situatie en in de nieuwe situatie is berekend met behulp van het CAR II-programma (zie bijlage 1). De enige relevante weg betreft de Lorbaan. Het CAR-programma kan berekeningen uitvoeren voor de maatgevende stoffen PM_{10} en NO_2 . Hierdoor is het programma geschikt voor het verkrijgen van een algemeen beeld van de luchtkwaliteit en voor het opsporen van knelpunten. Volgens het CAR-programma verslechtert de luchtkwaliteit nagenoeg niet door het initiatief en is de luchtkwaliteit reeds voldoende ter plaatse van het plangebied.

In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor PM_{10} $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Voor NO_2 bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde eveneens $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Volgens de berekeningen bedraagt de concentratie PM_{10} $24,9 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en is de concentratie NO_2 ter plaatse $22,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Na realisatie van het initiatief neemt alleen de grenswaarde voor NO_2 toe met $0,1 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

Het aantal overschrijdingsdagen van PM_{10} mag maximaal 35 bedragen. Het aantal overschrijdingsdagen neemt toe van 13 naar 14. Er wordt derhalve nog steeds ruimschoots voldaan aan het maximum.

Milieuzonering

Het plangebied ligt op een afstand van circa 130 m verwijderd van de (voormalige) champignonkwekerij, gevestigd aan Lorbaan 9. Ten zuiden van de champignonkwekerij bevinden zich nog enkele woningen. Op circa 300 m in westelijke richting bevindt zich aan de Naaldhoutweg het akkerbouwbedrijf Lorbaan 11. De omgeving van het plangebied kenmerkt zich door het bosrijke en landelijke karakter.

Er dient bekeken te worden of deze functies hinder kunnen ondervinden door het project of deze functies juist de realisatie van het project kunnen belemmeren.

De (indicatieve) lijst "Bedrijven en Milieuzonering 2009", uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse gemeenten (VNG), geeft weer wat de richtafstanden zijn voor milieubelastende activiteiten. In deze publicatie worden de indicatieve richtafstanden gegeven voor de vier ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. Bij het bepalen van de richtafstanden wordt uitgegaan van de volgende uitgangspunten:

het betreft gemiddeld moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen; de richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstypen 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied' ; de richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten; bij activiteiten met ruimtelijk duidelijk te onderscheiden deelactiviteiten kunnen deze activiteiten desgewenst als afzonderlijk te zonerende activiteiten worden beschouwd, bijvoorbeeld bij de ligging van de activiteit binnen zones met een verschillende milieucategorie.

De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die volgens het bestemmingsplan mogelijk is. De gegeven richtafstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen. Ze moeten daarom gemotiveerd worden toegepast. Dit betekent dat geringe afwijkingen in de lokale situatie mogelijk zijn.

Volgens de indicatieve bedrijvenlijst kan de voormalige champignonkwekerij geschaard worden onder de functie "Champignonkwekerijen (algemeen)". Conform het vigerende bestemmingsplan is nog steeds sprake van een agrarisch bouwvlak. Een nieuwe champignonkwekerij zou er zich zodoende kunnen vestigen. Voor deze functie, met categorie 2, gelden de volgende richtafstanden:

- Geur: 30 m
- Stof: 10 m
- Geluid: 30 m
- Gevaar: 10 m

Het plangebied valt buiten de richtafstanden van de champignonkwekerij, zoals aangegeven in de indicatieve bedrijvenlijst.

Volgens de indicatieve bedrijvenlijst kan het akkerbouwbedrijf geschaard worden onder de functie "Akkerbouw en fruitteelt". Voor deze functie, met categorie 2, gelden de volgende richtafstanden:

- Geur: 10 m
- Stof: 10 m
- Geluid: 30 m
- Gevaar: 10 m

Het plangebied valt buiten de richtafstanden van dit bedrijf, zoals aangegeven in de indicatieve bedrijvenlijst.

De activiteiten van het educatiecentrum vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit Wet milieubeheer. In dit Besluit zijn onder meer geluidsnormen opgenomen teneinde overlast naar derden te voorkomen. Voor het aspect stemgeluid zijn deze normen overigens niet van toepassing. Uit de indicatieve bedrijvenlijst blijkt dat voor "kampeerterreinen, vakantiecentra e.d. (met keukens)" een grootste aan te houden richtafstand geldt van 50 meter (milieucategorie 3.1). Nu de daadwerkelijke kortste afstand tot naastgelegen functies minimaal 130 meter bedraagt, is er gezien het bovenstaande geen aanleiding om te veronderstellen dat sprake zal zijn van een onaanvaardbare situatie. Tevens is er hierdoor geen grond om een akoestisch onderzoek te verlangen.

Gezien de afstand tussen het project en omliggende functies zal in redelijkheid sprake blijven van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en daarmee van een goede ruimtelijke ordening.

Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen.

De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Voor de plaatsgebonden risicocontour geldt dat er binnen de risicocontour geen kwetsbare objecten mogen worden opgericht.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

In het Bevi is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Er is sprake van een groepsrisico zodra het plan in het invloedsgebied ligt van een risicovolle activiteit. Vanuit de circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen geldt deze verantwoordingsplicht alleen bij een overschrijding van de oriëntatiewaarde of bij een toename van het groepsrisico. Het betrokken bestuursorgaan (brandweer) moet, al dan niet in verband met de totstandkoming van een besluit, expliciet aangeven hoe de diverse factoren die bijdragen aan de hoogte van het groepsrisico (waaronder zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid) zijn beoordeeld en eventuele in aanmerking komende maatregelen, zijn afgewogen.

Risicovolle activiteiten

In het kader van het project moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plangebied sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes).

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Door de provincie Limburg is een risicokaart samengesteld waarop de meest belangrijke risicoveroorzakende bedrijven en objecten zijn weergegeven. Aan de hand van deze risicokaart blijkt dat er geen risicovolle bedrijven en objecten in de bredere omgeving liggen.

Vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg

Het plangebied is gelegen aan de Lorbaan. Over deze weg, alsmede over de omringende (land)wegen vindt geen risicovol transport plaats dat invloed heeft op het plaatsgebonden of het groepsrisico.

Risicovol transport per spoor

De dichtstbijzijnde spoorlijn is de spoorlijn Eindhoven-Venlo. Deze ligt op een afstand van circa 1,8 km ten zuiden van het plangebied. Deze afstand is dusdanig groot dat het plangebied niet in het invloedsgebied ligt van deze spoorlijn.

Risicovol transport over het water

De afstand van het plangebied tot de dichtstbijzijnde rivier waarover vervoer van gevaarlijke stoffen kan plaatsvinden (Maas), bedraagt circa 12,7 kilometer. Geconcludeerd wordt dat het plangebied niet binnen het invloedsgebied van transportroutes van gevaarlijke stoffen over de Maas is gelegen.

Risicovolle buisleidingen

Per 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid in werking getreden. Deze AMvB sluit aan bij de risiconormering uit het Bevi. Dat betekent dat ook bij leidingen sprake is van een afstand voor het plaatsgebonden risico en een afstand voor het invloedsgebied van het groepsrisico.

Ten noorden van het plangebied bevindt zich een 36", 43 bar pijpleiding. Door deze pijpleiding wordt ruwe olie vervoerd. Het plangebied ligt 35 m verwijderd van deze leiding.

Op grond van Besluit externe veiligheid buisleidingen dient inzicht te worden in het plaatgebonden- en groepsrisico. De plaatsgebonden risicocontour en het invloedsgebied voor het groepsrisico zijn overgenomen uit de publicatie van het RIVM. De plaatsgebonden risicocontour en het invloedsgebied groepsrisico reiken allebei tot 33 m uit het hart van de leiding. Een berekening of verantwoording is niet nodig aangezien het plangebied buiten beide contouren valt.

3.3 Water

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het plangebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan de benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Beleidskader

Relevante beleidstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2010-2015 van Waterschap Peel en Maasvallei, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006), het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën. De meest relevante beleidsstukken zijn hieronder verder toegelicht.

Het waterbeleid in het POL2006 sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Waterplan. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- a. herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;
- b. herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijk natuur;
- c. schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- d. duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
- e. een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

De waterkundige waarden zijn in het POL2006 weergegeven op de kaarten 'Blauwe Waarden' en 'Kristallen Waarden'. Conform deze kaarten gelden er voor het plangebied geen waterkundige waarden.

Het Integraal Waterbeheersplan 'Orde in water' van Waterschap Peel en Maasvallei (IWBP) beschrijft de uitwerking van het provinciale (oppervlakte)waterbeleid door het waterschap, zoals is vastgelegd in het

POL2006. Het plan is richtinggevend voor het te voeren beleid en beheer van het waterschap. Het waterbeheer wordt in al zijn samenhangen bekeken met als belangrijke uitgangspunten de watersysteembenadering en de waterketenbenadering. Bij de integrale afwegingen zijn een viertal leidende principes: veiligheid, duurzaamheid, water als medeordenend principe en niet afwentelen op anderen. In de afweging gelden een drietal toetsingscriteria: doelrealisatie, kosteneffectiviteit en maatschappelijk draagvlak. Extra inspanningen worden geleverd op het realiseren van duurzaam stedelijk waterbeheer waaronder het nadrukkelijk beïnvloeden van de ruimtelijke ordening vanuit waterhuishoudkundige principes in samenwerking met de gemeentes. Ook het samenwerken in de waterketen met de gemeentes en de verdere sanering van schadelijke rioolwateroverstorten staat hoog op de agenda. Bij nieuwbouwlocaties wordt gestreefd naar 100% afkoppeling van het afkoppelbaar verhard oppervlak van het riool.

Kenmerken van het watersysteem (huidige situatie)

Bodemgesteldheid en grondwater

De bodem in het plangebied is tamelijk vlak. De maaiveldhoogte is ongeveer 30,5 meter +NAP. Het gebied loopt in zuidelijke richting licht af richting de daar aanwezige poel. De bodem in het plangebied bestaat uit veldpodzolgronden.

Ter plaatse van het plangebied geldt grondwatertrap VI dit komt overeen met een grondwaterregime, waarbij de gemiddeld hoogste grondwaterstand tussen de 0,4 en 0,8 meter onder maaiveld is gelegen en de gemiddeld laagste grondwaterstand op meer dan 1,2 meter.

Conform de algemene gegevens van het Waterschap Peel en Maasvallei blijkt het plangebied een goede bodemdoorlatendheid te hebben van 0,75 tot 1,5 m/dag.

Oppervlaktewater

In het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig. Echter, direct ten zuiden van het plangebied bevinden zich twee poelen. Het pad waarmee het educatiecentrum bereikt kan worden loopt tussen de twee poelen door.

Afvalwater / riolering

Het vuilwater, afkomstig van het educatiecentrum, zal worden aangesloten op het gemeentelijk rioleringsstelsel.

Grondwaterbescherming

Het plangebied is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals vastgelegd in de Provinciale Omgevingsverordening van de provincie Limburg.

Water in relatie tot de gewenste ontwikkeling (nieuwe situatie)

Algemeen

Dit bestemmingsplan heeft tot doel het realiseren van nieuw verhard oppervlak in de vorm van een educatiecentrum. Het totale nieuw te verharden oppervlak bedraagt maximaal 210 m², bestaande uit dakoppervlak en verhard terreinoppervlak (terras). Iedere toename van verhard oppervlak dient zoveel mogelijk 'hydrologisch neutraal' te geschieden. Het waterschap hanteert hiervoor vuistregels waarmee op basis van de toename van verharding een wateropgave kan worden bepaald.

Uitgangspunt Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen

Hydrologisch neutraal ontwikkelen houdt onder andere in dat het versneld afvloeiende hemelwater (als gevolg van extra bebouwd oppervlak en / of verhardingen) dient te worden gecompenseerd door middel van

extra waterberging. Via deze (tijdelijke) berging kan water vertraagd de bodem worden ingebracht, of vertraagd worden afgevoerd naar het bestaande watersysteem of geheel worden geïnfilteerd in de bodem. Bij een hydrologisch neutrale ontwikkeling wordt dus geborgd dat extra afvloeiend hemelwater niet wordt afgewenteld op de omgeving.

Daarnaast is het van belang dat bestaande waterhuishoudkundige functies niet mogen worden geschaad, of beperkt. Eveneens mag, als gevolg van het project, geen sprake zijn van een structurele verlaging van de grondwaterstand.

Hemelwaterafvoer / hemelwaterberging

De compenserende waterberging wordt vorm gegeven door het overtollige hemelwater te lozen op het maaiveld, alwaar het kan infiltreren of kan afstromen naar de nabij gelegen poel. In vergelijking met de huidige situatie verandert er op deze manier zo min mogelijk. In de huidige onbebouwde situatie stroomt hemelwater reeds af naar de poel. In feite blijft deze wijze van hemelwaterafkoppeling gehandhaafd. In de poel krijgt het water de mogelijkheid te infiltreren in de bodem.

Waterkwaliteit

Ten aanzien van de waterkwaliteit zijn er een aantal aspecten om in acht te nemen:

- af te koppelen dakoppervlakken mogen niet worden vervaardigd van uitlogende bouwmaterialen.
- af te koppelen verhardingen (wegen, parkeervoorzieningen en stoepen) kunnen verontreinigingen bevatten. Door tussenkomst van olie- / slibafscheidende kolken, of een voldoende brede bermassage dient de kwaliteit van het afgevoerde hemelwater te worden gewaarborgd.

3.4 Ecologie

Bij ruimtelijke planvorming is een toetsing aan de natuurwetgeving verplicht. Als gevolg van het initiatief kunnen er overtredingen van verbodsbepalingen uit de Flora- en faunawet optreden of kan er sprake zijn van negatieve gevolgen voor vanuit natuurwetgeving beschermde gebieden. In dat kader is een quickscan flora & fauna² uitgevoerd (zie separate bijlagen). De conclusies uit dit onderzoek zijn hieronder kort beschreven.

Broedvogels

Door de aanwezigheid van pas gekapt bos zijn er in de huidige situatie geen geschikte nestlocaties aanwezig voor algemene vogels. Door de ingreep kan er wel verstoring ten aanzien van broedvogels in het aangrenzende bos. Hiervoor geldt dat, indien de werkzaamheden op de onderzoekslocatie, buiten het broedseizoen wordt uitgevoerd, er geen overtredingen plaats zullen vinden met betrekking tot broedvogels. De bouw van het educatiecentrum zal zodoende plaats vinden buiten het broedseizoen.

Vleermuizen

De onderzoekslocatie zal, gelet op het aanwezige habitat gebruikt kunnen worden door in de omgeving verblijvende vleermuizen om te foerageren. Door het initiatief zal het aanbod van foerageermogelijkheden niet in het geding komen, mits de bosrand en de vennen onverlicht blijven.

Vleermuizen maken veelal gebruik van lijnvormige (donkere) landschapselementen om zich te verplaatsen tussen verblijfplaatsen en foerageergebieden. De bosrand maakt deel uit van een potentiële vliegroute. Door het initiatief worden geen vliegroutes verstoord, vooropgesteld dat de bomen in de omgeving onverlicht en gehandhaafd blijven.

² Econsultancy bv, Quickscan flora en fauna Naaldhoutweg (ong.) te America, 13 juni 2013, rapportnummer: 13041305

Omwille de aanwezigheid van vleermuizen in en rond het plangebied zal er “diervriendelijke” verlichting gebruikt worden en worden de aanwezige bomen niet verlicht.

Grondgebonden zoogdieren

Voor algemeen voorkomende grondgebonden zoogdieren geldt de algemene zorgplicht, die er ondermeer in voorziet dat al het redelijkerwijs mogelijke dient te worden gedaan om het doden van individuen te voorkomen. Er zijn in het kader van de algemene zorgplicht geen speciale maatregelen nodig.

Reptielen

Op de locatie kan incidenteel een levenbarende hagedis zonnen. Een populatie is op de onderzoekslocatie op basis van het aanwezige habitat uit te sluiten. Voor een eventueel zonnend individu geldt in dit geval de zorgplicht. Bij het aantreffen van een individu zal deze zorgvuldig verplaatst moeten naar een geschikte plaats in de directe omgeving

Amfibieën en vissen

Door de ingreep is een negatief effect te voorkomen ten aanzien van de voortplantingsmogelijkheden van amfibieën en het voorkomen van vissen. Een negatief effect is te voorkomen door te voorkomen dat er veranderingen zullen komen in de hydrologische omstandigheden van de zuidwestelijk gelegen vennen. Veranderingen kunnen optreden door bijvoorbeeld regenwaterafvoer, bemaling en drainage.

Op basis van de uitgevoerde quickscan valt niet geheel uit te sluiten of vast te stellen of de onderzoekslocatie deel uitmaakt van een trekroute voor amfibieën. Naar verwachting zal een trekroute zich eerder in bosschages naast de locatie bevinden. Amfibieën die zich in de aanwezige wateren voortplanten kunnen hun overwinteringsgebied hebben in de bosgebieden gelegen binnen enkele honderden meters rondom het voortplantingswater.

De nieuwbouw zal geen blokkade zijn voor de mogelijk aanwezige trekroute. Daarnaast is bij Staatsbosbeheer niet bekend dat amfibieën massaal de Lorbaan oversteken. De Lorbaan is een drukke weg en de toename in verkeer door het plan zal nihil zijn. Een negatief effect op de mogelijk aanwezige trekroute door verkeerstoename is daardoor niet aan de orde. Het plan zal naar verwachting geen negatief effect hebben op de trekroute van amfibieën.

Overige soort(groep)en

Voor beschermde soorten uit de overige soortgroepen vormt de onderzoekslocatie geen geschikt habitat of zijn deze op grond van bekende verspreidingsgegevens of het ontbreken van verblijfsindicaties niet te verwachten.

3.5 Archeologie

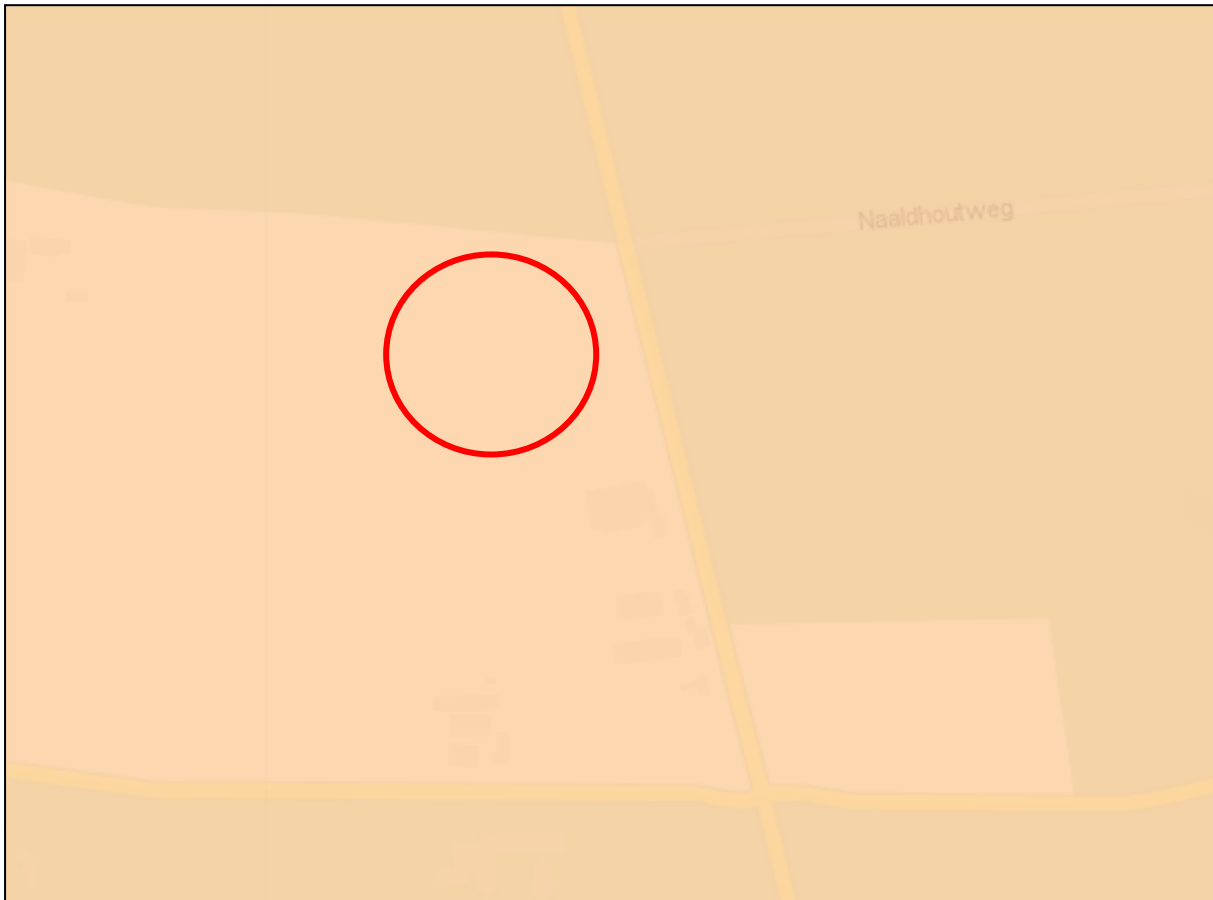
Cultuurhistorie

Volgens de kaart van de Kennisinfrastructuur Cultuurhistorie (Kich) zijn er in of in de nabijheid van het plangebied geen objecten gelegen met een cultuurhistorische waarde.

Archeologie

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992).

De gemeente Horst aan de Maas heeft geen eigen archeologisch beleid vastgelegd, maar heeft wel een schema opgesteld betreffende de noodzaak van archeologisch onderzoek bij een ruimtelijke ontwikkeling (Werkwijze archeologie).



Afbeelding 10. Uitsnede IKAW (Indicatie Kaart Archeologische Waarden)

Het plangebied is gelegen in een gebied met een middelhoge archeologische verwachtingwaarde. Conform het schema van de Werkwijze archeologie is in dat geval archeologisch onderzoek noodzakelijk zodra het plangebied nabij een archeologisch monument ligt en een groter gebied dan 2.500 m² verstoord wordt.

In de directe nabijheid van het plangebied bevinden zich geen archeologische terreinen of monumenten. Daarnaast wordt bij lange na niet meer dan 2.500 m² verstoord. Een archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk.

3.6 Leidingen en andere belemmeringen

Leidingen en infrastructuur

Grotere kabels en leidingen krijgen in een bestemmingsplan veelal een planologische beschermingszone door middel van een dubbelbestemming. Hiermee wordt de bedrijfszekerheid en de veiligheid van de betreffende leiding gewaarborgd.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan is er geen sprake van een dergelijke dubbelbestemming. Onder de Naaldhoutweg is echter een 36" pijpleiding gelegen van de Rotterdam-Rijn Pijpleidingmaatschappij.

Voor de bescherming en instandhouding van deze ondergrondse leiding geldt een belemmeringsstrook van 5 meter ter weerszijden van de leiding.

Het plangebied ligt verder dan 5 meter van de leiding gelegen en maakt zodoende geen onderdeel uit van de belemmeringsstrook. Het functioneren van de leiding is daarmee gewaarborgd.

Verkeer

Het plangebied ligt langs de Lorbaan, de doorgaande weg van America naar Venray. Dit betekent dat de locatie uitstekend bereikbaar is. Via het bestaande pad kan het educatiecentrum met de voet en de fiets bereikt worden. De Lorbaan betreft een drukke weg met een etmaalintensiteit van circa 1.900 motorvoertuigen.

Aan de overzijde van de Lorbaan ligt een parkeerterrein, in eigendom van Staatsbosbeheer. Vanaf dit parkeerterrein starten verschillende wandel- en mountainbikeroutes. Voor de realisatie van het educatiecentrum worden geen nieuwe parkeerplaatsen aangelegd. Voertuigen dienen te parkeren op het bestaande parkeerterrein aan de overzijde van de weg.

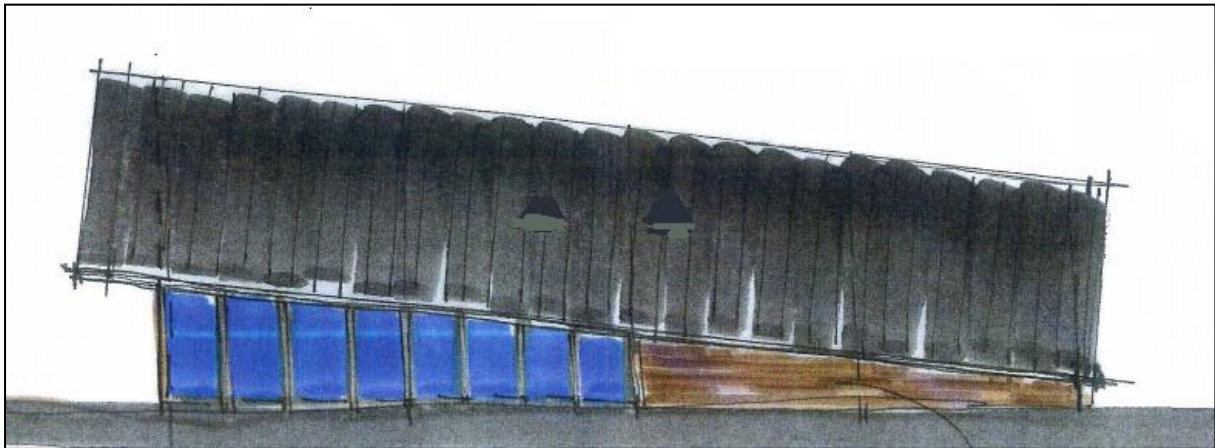
De verkeersaantrekkende werking van het educatiecentrum is gering, te meer omdat de doelgroep voornamelijk fietsers en wandelaars betreft. Het parkeerterrein is ruim voorzien van parkeerplaatsen, extra bezoekers in verband met de aantrekkende werking door de realisatie van het educatiecentrum kunnen worden opgevangen met het huidige aantal parkeerplaatsen. Het verkeer op de Lorbaan neemt daarom niet onevenredig toe door het initiatief.

4. PLANBESCHRIJVING

4.1 Algemeen

Mevrouw Gielen en de heer Jacobs uit Meterik zijn voornemens een educatiecentrum met horecafunctie op te richten op het perceel kadastraal bekend als gemeente Horst, sectie I, nummer 18, plaatselijk bekend als Lorbaan ongenummerd te America.

Het plan behelst het realiseren van een educatie- en beleveniscentrum voor de Schadijkse bossen en Heere Peel. Ondersteunend aan het educatieve element, wordt tevens de mogelijkheid geboden tot het nuttigen van een versnapering (koffie, thee en vlaai) of een pannenkoek. Het gebouw krijgt een totale oppervlakte van 130 m². Het betreft een duurzaam gebouw, met een ecologische en nostalgische uitstraling. Daarnaast wordt 80 m² als terras ingericht.



Afbeelding 11. Impressie zij aanzicht van het gebouw



Afbeelding 12. Impressie voorgevel van het gebouw

4.2 Stedenbouwkundige en ruimtelijke aspecten

De beoogde locatie voor het educatiecentrum betreft de locatie in de Heere Peel, gesitueerd in de hoek van de Lorbaan en het verlengde van de Naaldhoutweg. Samen met de gemeente zijn in een eerder stadium

meerdere mogelijke locaties voor het educatiecentrum onderzocht. Betreffende locatie in de Heere Peel bleek uiteindelijk de perfecte locatie te zijn om de navolgende redenen:

- De locatie ligt in de Peelbergen, tussen de twee grote bungalowparken Het Meerdal en Limburgse Peel in. Vanuit de bungalowparken kunnen de wandelroutes door de Heere Peel direct bereikt worden. Kortom, het betreft een locatie met een grote toestroom van toeristen en recreanten afkomstig van de bungalowparken, zijnde een belangrijke doelgroep van het educatiecentrum met horeca.
- De locatie ligt bij een startpunt van verschillende wandelroutes mountainbikeroutes van Staatsbosbeheer door de Schadijkse bossen. Bij dit startpunt van de verschillende routes is een bestaand parkeerterrein aanwezig. Van dit parkeerterrein kan door het educatiecentrum gebruikt gemaakt worden. Wandelaars en mountainbikers betreffen een belangrijke doelgroep voor met name de horeca. Deze mensen zijn veelal afkomstig uit de omgeving en hebben minder behoefte aan gebiedsinformatie. Een horecavoorziening voor een kop koffie of thee ontbreekt in of nabij de Schadijkse bossen. De ondergeschikte horecafunctie van het educatiecentrum haakt op dit gemis in.
- De locatie bevindt zich (na)bij de doorgaande wegen van America naar Venray en van Horst naar de Middenpeelweg en is daardoor gemakkelijk bereikbaar en toegankelijk voor mensen uit de omgeving. Mensen uit de omgeving zijn ook een belangrijke doelgroep voor de ondergeschikte horecafunctie.
- Alhoewel de locatie in de Heere Peel ligt, is het niet aangewezen als EHS, maar als POG. De Heere Peel is nog maar recentelijk voor natuur ingericht, waardoor er nog geen sprake is van de aanwezigheid van bijzondere natuurwaarden (zie paragraaf POL-aanvulling EHS). Ondanks dat er nog geen sprake is van bijzondere natuurwaarden, doet de locatie wel zeer natuurlijk aan, wat de natuurbeleving vanuit het beleveniscentrum enorm versterkt.
- De locatie ligt niet in de directe nabijheid van woningen of andere bedrijven. Voor wat betreft het aspect milieu bestaan er derhalve geen belemmeringen.
- (Natuur)educatie en voorlichting was ten tijde van de aanleg een belangrijke eis voor de ontwikkeling van de Heere Peel. Een dergelijke voorziening is vooralsnog niet gerealiseerd. Het educatiecentrum zal deze doelstelling kunnen vervullen.

Het educatiecentrum zal een onderneming betreffen, gerund door de initiatiefnemers zelf. Inkomsten worden gegeneerd uit de ondergeschikte horecafunctie, door middel van het aanbieden van versnaperingen voor fietsers en wandelaars, maar ook door het aanbieden van pannenkoeken voor recreanten en mensen uit de omgeving. Ook uit de educatiefunctie kunnen inkomsten worden gegeneerd door bijvoorbeeld de ruimte te verhuren voor schoolexcursies en / of er wandel- en fietskaarten te verkopen.



Afbeelding 13. Woning aan Lorbaan



Afbeelding 14. Fietsroute door Heere Peel

Het initiatief betekent, door de combinatie van educatie-, natuur- en horecabeleving, een geweldige impuls voor de recreatieve doelstellingen van de Peelbergen. Met de oprichting van het educatiecentrum wordt ingespeeld op de behoefte aan kwalitatieve verbetering van het natuurgerichte recreatieve aanbod en het

bevorderen van recreatief medegebruik. De initiatiefnemers hebben daarnaast aangegeven mede kartrekkers te willen zijn om de Heere Peel verder te ontwikkelen.



Afbeelding 14. Schematische inrichting educatiecentrum en omliggende gronden

De locatie betreft momenteel een open ruimte tussen de Schadijkse bossen en de intact gelaten bosaanplant van de Heere Peel. Tot een jaar geleden was ook de locatie begroeid met bosaanplant. Ten behoeve van deze ontwikkeling is de bosaanplant echter gerooid. Naast de Lorbaan en de zandweg is opgaande beplanting bewaard gebleven. Op de ontstane open plek, omzoomd met opgaand groen, is het educatiecentrum voorzien tegen de oever van het aanwezige ven. Deze locatie is bewust gekozen om de recreant een rustig plekje te bieden met uitzicht over het water, zo ver mogelijk verwijderd van de Lorbaan. Het overige deel van de open plek wordt ingericht als heideveld. Het authentieke Peellandschap wordt op deze manier op een kleine schaal nagebootst waarbij de recreant een totaalbeeld krijgt van de Peel. Door de aanwezige beplanting rondom het plangebied heeft het initiatief geen nadelige effecten op de landschappelijke kwaliteiten.

Door de maat van het educatiecentrum blijft deze zichtbaarheid in stand. Het totale front richting de Lorbaan is circa 180 m breed (gemeten tussen voormalige champignonkwekerij en bosrand Schadijkse bossen). De totale oppervlakte van het educatiecentrum, inclusief terras, bedraagt 210 m² (grote bouwvlak 23 * 9 m). Deze oppervlakte en maten zijn dusdanig kleinschalig in vergelijking met het 180 m brede front, dat er geen sprake is van versnippering van de Heere Peel. De situering van het educatiecentrum is zodanig dat het smalle deel richting de Lorbaan ligt. De zichtlijnen blijven zo optimaal behouden. Aan de achterzijde is er overigens sprake van een opkomende bosrand. Het educatiecentrum ligt hier tegenaan.

4.3 Inpassing

De gerooide (jonge) bosopstand heeft een oppervlakte van 1.200 m². Naast de rode ontwikkeling van het educatiecentrum (210 m²) wordt het overige deel van deze strook ingericht als heideveld. Dit dient een dubbel doel. Enerzijds betekent het heideveld een vergroting van het ecologische, natuurlijke en landschappelijke waarde. Anderzijds dient het ook als “etalage” voor de recreanten, waarbij ze een idee krijgen van de vroegere heidevelden in de omgeving. Hetzelfde geldt voor een aan te leggen stuifduin in de Heere Peel. Zowel de stuifduin als het heideveld gelden als compensatie voor de rode ontwikkeling.

5 UITVOERBAARHEID

5.1 Economische uitvoerbaarheid

In artikel 6.2.1 Bro is opgenomen voor welke bouwplannen een exploitatieplan moet worden gemaakt. In dit geval is er sprake van het oprichten van een hoofdgebouw, dus de ontwikkeling is exploitatieplanplichtig. Er hoeft echter geen exploitatieplan te worden opgesteld als kostenverhaal anderszins verzekerd is. In dit geval worden de gemeentelijke kosten door middel van legeskosten verhaald op de initiatiefnemer.

Daarnaast wordt tussen de gemeente en initiatiefnemer ook een anterieure overeenkomst gesloten waarin het te compenseren bedrag in het kader van de Structuurvisie Horst aan de Maas is opgenomen. Andere aspecten voor wat betreft de inrichting van het gebied worden ook meegenomen in de anterieure overeenkomst. Kostenverhaal is dus anderszins verzekerd, een exploitatieplan hoeft niet te worden opgesteld.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpbestemmingsplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

Vooroverleg

Het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan pleegt daarbij overleg met de besturen van de betrokken gemeenten en met die diensten van Provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of zijn belast met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Artikel 3:6 van de Algemene wet bestuursrecht is van overeenkomstige toepassing.

Het concept bestemmingsplan is naar de provincie Limburg verzonden. De provincie heeft geen aanleiding gevonden tot het maken van opmerkingen.

Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 13 december 2013 tot en met 23 januari 2014 voor eenieder ter inzage gelegen.

Er zijn tegen het ontwerpbestemmingsplan geen zienswijzen ingediend.

6. WIJZE VAN BESTEMMEN

Onderhavig bestemmingsplan is vervat in een verbeelding, planregels en toelichting. In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de opzet en het gebruik van de verbeelding en planregels.

Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de SVBP2012 alsmede de Wet Ruimtelijke Ordening (Wro) en het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro). De regels voldoen tevens aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

6.1 Toelichting op de analoge verbeelding

De analoge verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:500, conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP2012).

Aan de locatie is de bestemming 'Recreatie' toegekend. Het gehele plangebied is voorzien van een bouwvlak. Zoals blijkt uit de planregels mag het bouwvlak niet geheel bebouwd worden. Door het bouwvlak over het gehele plangebied te leggen geeft dit nog enige ruimte voor uitwerking in het kader van de bouwaanvraag.

6.2 Toelichting op de planregels

Bij het opstellen van de planregels is uitgegaan van de gemeentelijke standaard, het rapport Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP2012) en de Wabo.

In de bestemming 'Recreatie' zijn de nieuwe bouw- en gebruiksregels opgenomen. Conform de planregels mag binnen het bouwvlak een gebouw opgericht worden met een maximale oppervlakte van 130 m², met een maximale goot- en nokhoogte van 6 meter respectievelijk 10 meter.

De horecafunctie is ondergeschikt aan de hoofdfunctie, zijnde recreatie en voorlichting.